

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 73



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2017

В соответствии со ст. 41 Конституции 1799 г. первый консул обнародует законы, назначает и отзывает согласно собственной воле членов Государственного совета, министров, посланников и других ответственных внешних представителей, офицеров армии и флота, членов местной администрации; он назначает уголовных и гражданских судей, равно как и судей мировых и конституционных, без права их отстранения от должности.

Второй и третий консулы имеют при совершении других правительственных актов совещательный голос (ст. 42).

Законодательную власть осуществляли поставленные в зависимость от исполнительной власти четыре органа. Государственный совет по указанию и под руководством правительства составлял и предлагал законопроекты, которые поступали для обсуждения в Трибунал, а затем в Законодательный корпус, члены которого могли только без обсуждения принимать или отвергать их. Первый консул мог направить принятые законопроекты в Охранительный сенат для подтверждения или отмены как неконституционных актов. Бонапарт эффективно использовал предоставленные Конституцией законотворческие возможности и во многом благодаря ему Франция в короткий срок получила довольно совершенную правовую систему, соответствующую идеалам Великой революции XVIII в.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВЗГЛЯДЫ А.Н. РАДИЩЕВА

А.М. Дегтярева

Александр Николаевич Радищев, автор первой программы революционной демократии в России, родился в 1749 г. в дворянской семье. Когда Екатерина II, задумывая ряд широких реформ и испытывая недостаток образованных чиновников, решила отправить за границу 12 наиболее способных молодых людей для усовершенствования в науках, в числе посланных в Лейпцигский университет оказался и 17-летний Радищев.

Через 5 лет Радищев вернулся в Россию вполне сложившимся человеком, стоящим на высоте европейского образования и усвоившим передовые учения Западной Европы. Пропаганда идей равенства и свободы, протест против русской действительности сделались задачей всей его жизни. Эту задачу Радищев разрешал посредством

литературной деятельности, которую он совмещал со служебной. Первым литературным опытом его был перевод сочинения Мабли «Размышления об истории Греции, или О причинах благоденствия и несчастья греков», в собственных примечаниях к которому он проводил мысль об ответственности верховной власти перед народом. Здесь обращает на себя внимание примечание к слову «самодержавство», которое получило объяснение в сноске автора как «наипротивнейшее человеческому естеству состояние». О существовании верховной власти Радищев рассуждает в «Письме к другу, жительствующему в Тобольске», напечатанном в его типографии в 1790 г. В том же году было написано знаменитое «Путешествие из Петербурга в Москву», за которое автор был назван Екатериной II «бунтовщиком, хуже Пугачева», предан суду и приговорен к смертной казни. Приговор поступил на утверждение императрицы, которая нашла, что книга Радищева наполнена «самыми вредными умствованиями», что сочинитель ее заслуживает смертной казни; но, желая «милосердие соединить с правосудием», повелела, «отобрав у него чины, знаки ордена святого Владимира и дворянское достоинство, сослать в Сибирь, в Илимский острог, на 10-летнее безысходное пребывание»¹.

Оторванный от культурного мира, заброшенный в глухой край, Радищев и здесь нашел способы служить народу: он сделался врачом, применяя на практике медицинские познания, приобретенные в Лейпциге. Вместе с тем он деятельно принялся за изучение Сибири, результатом чего стали такие его сочинения, как «О китайском торге», «Сокращенное повествование о приобретении Сибири», проникнутые духом патриотизма, верой в мощные силы русского народа, восхищением перед его великими моральными качествами, «твердостью в предприятиях, неутомимостью в исполнении».

Когда на престол вступил Павел I, Радищеву разрешено было вернуться в свое имение в Калужской губернии под надзор местных властей. При Александре I Радищев получил полную амнистию, был вызван в Петербург и назначен членом комиссии по составлению новых законов. Проводя свои освободительные идеи, Радищев составил общий план реформы русского законодательства, показавшийся слишком радикальным председателю комиссии Завадовско-

¹ См.: *Малиновский И.* Начальная страница из истории русской интеллигенции. Томск: Типолитография Сибирского Т-ва печат. дел, 1909. С. 7.

му, который напомнил Радищеву о прошлом и упомянул о Сибири. Эта неудача произвела сильное впечатление на Радищева; он был потрясен выговором и угрозами Завадовского, понял, что надежды увидеть осуществление своих идей нет и дальнейшая борьба во имя этих идей для него непосильна. В ночь на 12 сентября 1802 г. он покончил жизнь самоубийством.

Свои радикальные предложения Радищев выводил из теории естественных прав человека и договорного происхождения государства. Люди добровольно, для своей пользы, согласились признавать над собой установленную в обществе власть и подчиняться ее велениям. Если закон не в силах его защитить, то гражданин пользуется природным правом самозащиты. А потому допустима и неизбежна борьба, когда приходится защищать себя, свои права человека и гражданина. Это бывает тогда, когда не признаются основные устои общежития, прежде всего равенство и связанная с ним свобода.

Свобода и равенство – естественные права человека. Напротив, «порабощение есть преступление». «Зверский обычай поработать себе подобного человека приличен диким народам...». Но этот «зверский обычай» сохранился в России. Радищев показывает его глубокую несправедливость, обращаясь к своей излюбленной теме, горячо протестуя против крепостного права. «Может ли государство, где две трети граждан лишены гражданского звания и частью в законе мертвы, назваться блаженным»? Радищев показывает теоретическую и практическую несостоятельность крепостного права, в ярких красках описывает крайнюю степень нищеты доведенного до отчаяния крестьянства. Непомерная тяжесть порабощения вынуждает народ искать пути своего освобождения¹. Радищев признает за народом право на восстание, если власть издает законы, нарушающие естественные права человека, и не обеспечивает ему сохранности жизни, чести, неприкосновенности имущества. Избавления народа от ужасов крепостничества Радищев ждал от широкой народной революции.

Необходимым выводом из начал равенства и свободы является свобода совести и мысли, а также свобода политическая. Признавая свободу совести, Радищев не допускает существования религиозных преступлений. Признавая свободу мысли, он выступает против предварительной цензуры, доказывая, что «если книги в печати бу-

¹ См.: *Радищев А.Н.* Полное собрание сочинений. Т. 1. М., 1907. С. 352.

дут без клейма полицейского», будет только польза для всех «от малого до великого, от царя до последнего гражданина».

По вопросу о политической свободе Радищев высказывает взгляды, близкие к теории Руссо: верховная власть принадлежит всему народу; подчиняясь общей воле, выраженной в законе, каждый гражданин подчиняется в сущности своей собственной воле. Эта мысль выражена в оде Радищева «Вольность», вошедшей в одну из глав «Путешествия из Петербурга в Москву»: «Во власти всех своей зрю долю. Свою творю, творя всех волю».

В качестве социального идеала Радищев представляет общество свободных и равноправных собственников. Наилучшей политической организацией такого общества является республика, учрежденная по образцу республик Новгорода и Пскова, где народ «на вече был истинный Государь».

Политические идеалы Радищева были восприняты декабристами и получили дальнейшее развитие в их трудах, а также в революционно-демократической теории последующих лет: в творчестве Герцена, Белинского, Чернышевского и др.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СССР

Е.А. Шушарина

Всесоюзная государственная санитарная инспекция, положение о которой было утверждено Постановлением СНК СССР 26 июля 1935 г., возникла и существовала вначале как единый орган санитарного надзора, включая и область эпидемиологии. Она состояла при СНК СССР в качестве самостоятельного ведомства, а с образованием Народного комиссариата здравоохранения СССР вошла в его состав. Но в дальнейшем наряду с Всесоюзной государственной санитарной инспекцией функцией государственного санитарного надзора стал выполнять и другой орган, находящийся в составе Министерства здравоохранения СССР, – Главное санитарно-эпидемическое управление и подчиненная ему сеть соответствующих республикан-