

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 72



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2017

ности надо проводить не по виду упаковки, а по ее фактическому использованию в конкретной ситуации, опираясь на вышеуказанный критерий (самостоятельность товара). Именно такое решение представляется отвечающим принципам справедливости и правовой определенности.

ПРИНЦИП «ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ ПЛАТИТ» В СИСТЕМЕ МЕХАНИЗМОВ ФОРМИРОВАНИЯ «ЗЕЛеноЙ ЭКОНОМИКИ»

В.Г. Мельникова

На международном уровне в настоящее время прослеживается тенденция создания условий для становления «зеленой» экономики. В докладах Программы ООН по окружающей среде (UNEP) «зеленая экономика» определяется как экономика, которая повышает благосостояние людей, обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднение¹. Очевидно, что для развития такой экономики необходимо формирование соответствующих правовых условий. Принцип 16 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию гласит: национальные власти должны стремиться содействовать интернализации экологических издержек и использованию экономических средств, принимая во внимание подход, согласно которому загрязнитель должен в принципе покрывать издержки, связанные с загрязнением, должным образом учитывая общественные интересы и не нарушая международную торговлю и инвестирование². Данный принцип получил название «загрязнитель платит». Совершенствование законодательства на основе данного принципа имеет большой потенциал в решении задачи формирования «зеленой экономики». Целесообразно учитывать накопленный за рубежом опыт реализации данного принципа.

¹ См.: *Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности – обобщающий доклад для представителей властных. Программа ООН по окружающей среде, ЮНЕП. Франция, 2011 г.* [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://old.ecocongress.info/5_congr/docs/doklad.pdf

² *Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года.* http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml

Экологическая политика ЕС основана на принципе «загрязнитель платит». В части регулирования хозяйственной деятельности предусматриваются меры, направленные на ограничение негативного воздействия предприятий на окружающую среду, не препятствуя при этом их экономическому развитию. Предотвращение экологического вреда и снижение негативного воздействия на окружающую среду должны достигаться таким образом, чтобы не ставить под угрозу конкурентоспособность предприятий. Принцип «загрязнитель платит» закреплен в ст. 191 (бывш. ст. 174) Договора о функционировании Европейского союза¹. Особый интерес представляет реализация данного принципа в нормах о возмещении вреда окружающей среде.

Центральное место в регулировании порядка возмещения вреда окружающей среде в настоящее время в ЕС занимает Директива № 2004/35/СЕ Европейского парламента и Совета ЕС об экологической ответственности, направленной на предотвращение экологического ущерба и устранение его последствий². Цель данной Директивы состоит в создании рамок экологической ответственности, основанной на принципе «загрязнитель платит», для предотвращения экологического ущерба и устранения его последствий (ст. 1). На основе данной Директивы в европейских государствах разработаны механизмы публично-правовой ответственности за экологический вред, предусматривающие возмещение такого вреда, включая расходы на восстановление окружающей среды, а также на установление размеров вреда и затраты, связанные с организацией мероприятий по восстановлению. При этом реализация данной Директивы сопровождается в странах ЕС развитием системы финансовых инструментов (например, экологического страхования), позволяющих обеспечить возмещение экологического вреда.

Для российского экологического права характерно рассматривать реализацию указанного принципа, в первую очередь, через установление платы за негативное воздействие на окружающую среду. В настоящее время создаются правовые условия для создания эффективной системы стимулирования хозяйствующих субъектов

¹ Договор о функционировании Европейского союза (Рим, 25 марта 1957 года) с изменениями и дополнениями от 13 декабря 2007 года (перевод А.О. Четверикова) // КонсультантПлюс: справ. правовая система.

² Richtlinie 2004/35/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 21. April 2004 über Umwelthaftung zur Vermeidung und Sanierung von Umweltschäden. Amtsblatt Nr. L 143 vom 30/04/2004 S. 0056 – 0075 <http://eur-lex.europa.eu>

к минимизации негативного воздействия на окружающую среду, в том числе путем внедрения наилучших доступных технологий. Представляется целесообразным также дополнить предпринимаемые российским законодателем меры аналогичными европейским механизмами реализации принципа «загрязнитель платит» в сфере возмещения экологического вреда. Это позволит создать основу для организации более эффективной системы предотвращения вреда окружающей среде и будет способствовать становлению «зеленой» экономики.

О ВЗАИМОСВЯЗИ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА И ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

Я.А. Митулинская

Законодатель ограничивает состав единой системы газоснабжения рукотворными, материальными объектами, принадлежащими владельцу системы на праве собственности. Справедливость данного подхода может быть поставлена под сомнение при установлении взаимосвязи земельного участка и названной системы.

Наличие на земельном участке правомерно возведенного объекта недвижимости трансформирует земельный участок в застроенный земельный участок, на правовой режим которого оказывает влияние вид рукотворного объекта недвижимости. Отличия земельного участка, застроенного объектами единой системы газоснабжения, от земельного участка, занятого иными объектами, могут быть сведены к следующему.

В силу производственного назначения объектов системы газоснабжения земельные участки под наземными объектами системы относятся к категории земель промышленности и иного специального назначения. При этом особенностью земельных участков, находящихся в неразграниченной собственности и занятых объектами системы, является их отнесение к федеральной собственности (п. 4 ст. 87 Земельного кодекса РФ).

Размещение на земельном участке объектов системы газоснабжения служит основанием для ограничения прав правообладателей земельных участков на их использование, например, посредством установления охранных зон и санитарно-защитных зон. Интересы собственника объекта газоснабжения могут служить основанием для