

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ:

Трибуна молодого ученого

Выпуск 16



Издательство Томского университета
2016

честве дополнительной меры можно использовать повышение штрафов в рамках ст. 8.17, 8.19 КоАП РФ с целью значимости предлагаемой суммы штрафа для капитала юридического лица.

Вторая выделенная проблема – предотвращение незаконной добычи недр континентального шельфа. Проведенный анализ показал, что меры правовой охраны недостаточны для защиты недр континентального шельфа. Причинами правонарушений в данной области обычно являются:

1. Недостаточный контроль (надзор) над деятельностью на участках континентального шельфа РФ со стороны уполномоченных на то органов исполнительной власти РФ, а также их региональных подразделений.

2. Труднодоступность оборудования, которое может снизить вероятность некоторых правонарушений.

3. Правовой нигилизм юридических и физических лиц. Проблема правового нигилизма является весьма острой в целом для РФ. Данная ситуация складывается в силу слабого гражданского общества в России. На данный момент происходит активная работа по усилению гражданского общества и повышению общей правовой культуры населения России, что позитивно сказывается на ситуации с правовым нигилизмом. Тем не менее проблему нельзя считать решенной.

Для решения указанных выше проблем предлагается принять следующие меры: повышение контроля за деятельностью на участках континентального шельфа РФ со стороны уполномоченных на то федеральных органов исполнительной власти. Возможно создание специальной службы для контроля деятельности на участках, если это целесообразно.

Проблема обращения с отходами производства, потребления, иных форм человеческой деятельности возрастает на современном этапе, в том числе и на общем фоне ухудшения экологической ситуации в мире, и заслуживает отдельного, более подробного рассмотрения, особенно в связи с захоронением отходов на континентальном шельфе. С целью предотвращения указанных действий в ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» был установлен соответствующий запрет.

В качестве дополнительных мер правовой охраны недр континентального шельфа установлена обязанность пользователей участков осуществлять санитарные и иные мероприятия, а также соблюдать нормы, стандарты, законы и правила по защите морской среды, минеральных и живых ресурсов. Все виды хозяйственной деятельности подлежат государственной экоэкспертизе, государственному экоконтролю и государственному экомониторингу. Эти процедуры позволяют государству отслеживать исполнение пользователями участков своих обязанностей.

ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО РАЗЛИВОМ НЕФТИ В ВОДНОМ ПРОСТРАНСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ РФ И США)

Л.Д. Трусова, студентка ЮИ ТГУ

Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент Р.Р. Назметдинов

В настоящее время проблема возмещения вреда, причиненного разливом нефти, так же важна, как и проблема его предотвращения.

В Российской Федерации наиболее действенным механизмом возмещения вреда является денежное возмещение. Вред, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

В законодательстве закреплены лишь общие положения, которые не получают должного развития. В отсутствие детально разработанного и законодательно закрепленного механизма организации восстановительных работ возмещение вреда в действительности не происходит, а нормы, действующие в настоящее время, являются лишь мерами ответственности.

Также стоит отметить, что возмещение ущерба в России не эффективно в связи с особенностью бюджетной системы. В соответствии со ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные средства по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, поступают в бюджет муниципальных районов по месту причинения вреда. Таким образом, отсутствуют порядок расходования средств и возможность проследить их использование.

Иначе выглядит система возмещения ущерба, причиненного разливами нефти на водную поверхность, в Соединённых Штатах Америки.

В соответствии с параграфом 311 Закона «О чистой воде» США в случае разлива нефти действует разработанный и утвержденный Президентом «Национальный план готовности» (National Contingency Plan). Данный план включает в себя подробную координацию действия государственных органов и служб по удалению разлива.

Любые расходы, понесенные в связи с удалением разлива, должны быть возмещены владельцем или оператором источника разлива, за исключением случаев, когда ответственность за разлив исключается. Если федеральное правительство не способно выявить ответственную сторону или если судно, вызвавшее утечку, является государственным судном, то финансирование процедур устранения загрязнения происходит из Тростового фонда. Средства, получаемые по искам о возмещении вреда, имеют целевую направленность и расходуются исключительно на восстановительные работы.

В целом, проведя оценку двух законодательных систем, можно сказать о том, что в Соединённых Штатах Америки экологическое законодательство относительно утечек нефти в водную среду глубоко и основательно проработано. Множество нормативных актов в совокупности составляет четкий план действий, направленный на восстановление окружающей среды.

В Российской Федерации основательно предусмотрен размер взыскания денежных средств с лиц, ответственных за разливы нефти, но при этом абсолютно не предусмотрены обязанности расходования этих средств на устранение разливов и восстановление водной экосистемы. В результате разливы нефти зачастую не устраняются вовсе, а денежные средства, уплаченные по искам, становятся лишь доходной частью бюджетов. Российской Федерации следует разработать положения о порядке обязательной ликвидации любого разлива нефти, порядке использования государственных фондов и денежных средств, взысканных для возмещения ущерба, а также возможно ввести публичную отчетность о расходовании средств и результатах проведенных работ.