

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ:

Трибуна молодого ученого

Выпуск 16



Издательство Томского университета
2016

сийского экологического законодательства. В Основах определяются стратегическая цель, основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и механизмы их реализации. При решении задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов в сфере охраны окружающей среды в качестве одного из важнейших механизмов используется принцип обеспечения широкого применения государственно-частного партнерства.

С 1 января 2016 г. вступил в силу ФЗ «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон о ГЧП)¹. В ст. 1 Закона о ГЧП указано, что целью настоящего закона является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления. В ст. 7 Закона о ГЧП перечислены объекты соглашения о государственно-частном партнерстве, среди которых к экологически значимым можно отнести объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма (п. 12); объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов (п. 13); мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры (п. 15). Кроме того, законодателем установлен запрет на использование имущества, находящегося в исключительной государственной или муниципальной собственности, в качестве объекта соглашения о ГЧП.

Анализ ст. 1 и 7 закона позволяет сделать вывод о том, что ГЧП практически не охватывает экологическую сферу, несмотря на то, что обеспечение благоприятной окружающей среды является первостепенной задачей государства. Указанные положения во многом сужают сферу применения механизмов ГЧП в области охраны окружающей среды, так как, во-первых, практически все природные объекты находятся в государственной собственности и в той или иной степени ограничены в обороте, что обусловлено их особой значимостью для жизни общества и экологии в целом; во-вторых, ГЧП должно быть одним из главных механизмов оздоровления экологически неблагополучных территорий.

Таким образом, закон не отражает экологических приоритетов деятельности государства, установленных Основами, и не позволяет использовать ГЧП в качестве механизма рыночного стимулирования охраны окружающей среды и рационального природопользования. В связи с этим считаем, что в законе необходимо учесть экологические направления развития ГЧП, а в ст. 7 внести перечень исключительных случаев, когда ограниченные или изъятые из оборота объекты природы могут быть объектом соглашения о государственно-частном партнерстве.

ПОНЯТИЕ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В РФ

Е.Г. Егорова, студентка ЮИ ТГУ

Научный руководитель – д-р юрид. наук, доцент Е.С. Болтанова

Земля является базовым компонентом окружающей среды, ее составной частью и в совокупности с иными ее компонентами (недрами, водами, лесами и др.) обеспе-

¹ Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

чивает благоприятные условия для жизни каждого человека. И для того чтобы сохранить такой уникальный объект природы, как земля, его надо обеспечить охраной. Современное законодательство идет именно по этому пути, чем объясняется, что в Земельном кодексе РФ 2001 г. выделена самостоятельная глава, посвященная исключительно охране земель.

Раскрывая понятие «охрана земель», представляется, что данное понятие должно иметь законодательное закрепление, однако ни Земельный кодекс РФ, ни федеральные законы не дают определения, что же понимается под правовой охраной земель. По ранее действовавшему Земельному кодексу РСФСР 1991 г. под охраной земель понималась система комплекса мероприятий, направленных на их рациональное использование, предотвращение, защиту, а также на восстановление земель¹.

В.В. Попов считает, что законодатель в Земельном кодексе 2001 г. не стал давать обобщающее определение понятия «охрана земель», поскольку содержание данного понятия раскрыто в ст. 13 Земельного кодекса, с таким подходом вряд ли можно согласиться, так как многие элементы правовой охраны земель находятся в других нормах Земельного кодекса Российской Федерации (в частности, в ст. 78, 79 закрепляется охрана сельскохозяйственных земель), часть из них установлена федеральными законами (например, ФЗ «О переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую») и т.д.²

В юридической литературе давно ведутся споры о соотношении понятий «охрана земли» и «рациональное использование», поскольку в законодательстве эти понятия нередко употребляются вместе. По поводу соотношения этих понятий сложились две основные позиции.

Одна группа авторов считает, что рациональное использование и охрана – самостоятельные виды общественных отношений, различные явления в сфере взаимоотношений общества и природы. Так, Г.С. Башмаков подчеркивал, что в законодательстве разделяются понятия «рациональное использование и охрана земель». Союз «и» не обозначает здесь какой-то глубокой связи понятий, не свидетельствует о сведении данных понятий в одну общую категорию, ибо он может соединять и абсолютно разные понятия – «лед и пламень»³.

Другая группа авторов обосновывает, что рациональное использование земли включает также и ее охрану в процессе пользования, так как современное понимание пользования землей признает его рациональным при выполнении землепользователем комплекса мероприятий по охране земли. Например, Н.А. Сыродоев пишет, что рациональное использование земли включает элементы ее охраны. Бережливое отношение к земле в процессе использования, сохранение и улучшение ее естественных свойств соответствуют задачам охраны земель. Пользователю земли могут адресоваться и специальные требования, относящиеся к охране земель, например, борьба с водной и ветровой эрозией почв⁴.

Как представляется, необходимо согласиться с мнением большинства авторов о том, что охрана земель и рациональное использование – взаимосвязанные понятия. Рациональное использование земли включает также и ее охрану в процессе пользования.

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 22. Ст. 768.

² Бобылев А.И., Попов В.В., Лукьянова О.В. Правовое регулирование земель железнодорожного транспорта: теория и практика. М., 2003. С. 110.

³ Башмаков Г.С. О понятиях рационального использования и охраны земли // Государство и право. 1999. № 10. С. 42.

⁴ Сыродоев Н.А. Земельное право. М., 2009. С. 217–218.