

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ:

ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

Выпуск 16



Издательство Томского университета
2016

ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ, ЗЕМЕЛЬНОЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ И СРАВНИТЕЛЬНО-ТРУДОВОЕ ПРАВО

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АКВАКУЛЬТУРЫ

Е.И. Андреев, студент ЮИ ТГУ

Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент Т.А. Дедкова

Аквакультура (далее также – рыбоводство) признана самой динамичной отраслью производства продуктов питания во всем мире, однако Россия в начале XXI в. не входила даже в тридцатку стран-лидеров на данном рынке. К такому положению привело отсутствие правового регулирования отношений в области аквакультуры¹.

Принятием Федерального закона в 2004 г. «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» была сформирована правовая основа для рыбохозяйственного комплекса. Указанный закон и подзаконные акты, принятые под нажимом сильного рыболовного лобби, ухудшили ситуацию в рыбоводстве, выразившуюся в отстранении аквахозяйств от природных ресурсов и вытеснении их с рыбного рынка, в результате чего за последние годы у нас в стране прекратили своё существование многие рыбхозы, племенная продукция которых на протяжении многих лет отличалась высоким качеством².

Анализ законодательства зарубежных стран, а также их практика показывали, что наличие правового регулирования данного вида хозяйственной деятельности необходимо как для обеспечения её нормального функционирования, так и для дальнейшего успешного развития. Поэтому в 2013 г. был принят закон «Об аквакультуре (рыбоводстве)», который определяет нормы-дефиниции, устанавливает экономические основы осуществления рыбоводства, ответственность за нарушение законодательства об аквакультуре, а также сам порядок осуществления рыбоводства.

Для наиболее быстрого и результативного развития рыбоводства в нашей стране необходимо регулирование рыночных отношений в сфере рыбоводства законодательством субъектов и органов местного самоуправления, так как только «регионы» способны выявить потребности населения, определить наилучшие способы осуществления рыбоводства применительно к территории и погодным условиям конкретного внутригосударственного образования. Тем более что правовое поле на уровне Федерации уже создано, но неэффективность регулирования рыбоводства субъектами РФ объясняется пассивностью региональных правотворческих органов в работе по данному направлению и недостатками нормативно-правовых актов, принятых этими органами, часто противоречащих федеральным актам более высокой юридической силы³. Отсутствуют также договоры о совместном ведении в этой области, отсюда и хаотичность в регулировании аквакультуры органами государственной власти субъектов РФ.

¹ Шалютин Г.П. Нормативно-правовое регулирование аквакультуры в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 1.

² См. там же.

³ Сиваков Д.О. Правовое регулирование рыбоводства // Законодательство и экономика. 2006. № 4.

В России достаточно проблем, сдерживающих развитие аквакультуры. Решить их достаточно просто – необходимо, чтобы само общество заинтересовалось этой подотраслью, начали проводиться исследовательские работы в области рыбоводства, подготавливались квалифицированные кадры, заменялся импортный корм отечественным и т.д.

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ НЕДР ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

М.А. Безбородова, студентка ЮИ ТГУ

Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент Т.А. Дедкова

Рациональное использование недр – это такое использование, которое в целях обеспечения оптимального сочетания экономического роста и устойчивого развития предполагает полное и комплексное извлечение содержащихся в них полезных ископаемых. Обеспечение безопасного, комплексного и полного извлечения из недр полезных ископаемых – неотъемлемая часть принципа рационального использования недр.

Несмотря на активное использование в Законе РФ «О недрах» термина «полезные ископаемые», в настоящее время законодательство не содержит легального определения полезных ископаемых. Как юридическая дефиниция словосочетание «полезные ископаемые» было дано лишь в 1927 г. в Горном положении СССР¹ и в последующих законодательных актах не приводилось. Полезными ископаемыми в положении назывались «составные части недр – твердые, жидкие и газообразные, которые могут добываться с промышленной целью путем извлечения или отделения их, независимо от того, находятся ли они в глубине или выходят на поверхность». В «Горной энциклопедии» полезные ископаемые определяются как природные минеральные образования земной коры неограниченного и ограниченного происхождения, которые могут быть эффективно использованы в сфере материального производства². А.Ю. Пуряева определяет полезные ископаемые как «твердые, жидкие (кроме воды) и газообразные природные вещества, находящиеся в глубине земли и на ее поверхности в пределах территории определенного государства и его континентального шельфа, используемые в народном хозяйстве»³. Кардинально отличающийся подход представлен в учебнике по горному праву А.И. Перчика: «Полезным ископаемым признается продукция добывающих отраслей промышленности, содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье (породе, жидкости и иной смеси): первая по своему качеству соответствует государственному стандарту РФ, стандарту отрасли, региональному стандарту, международному стандарту, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельно добытого полезного ископаемого – стандарту организации (предприятия)»⁴. Указанные определения авторов свидетельствуют о многоаспектности понятия «полезные ископаемые» и, несмотря на отсутствие единой дефиниции, имеют ряд общих признаков. Наиболее удачное определение изложено в проекте Кодекса Рос-

¹ Горное положение Союза ССР [Электронный ресурс]: утв. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР от 09 нояб. 1927 г.: (утратил силу) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та (дата обращения: 30.12.2015).

² Козловский Е.А. Горная энциклопедия: в 5 т. М., 1989. Т. 4. С. 205.

³ Пуряева А.Ю. Экологическое право [Электронный ресурс]: учеб. М.: Юстицинформ, 2012 // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁴ Перчик А.И. Горное право: учеб. М.: Издательский Дом «ФИЛОЛОГИЯ ТРИ», 2002 С. 212.