

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

---

# ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 69

Сборник статей по итогам Всероссийской научно-практической  
конференции «Правовые проблемы укрепления российской  
государственности», состоявшейся в Юридическом институте  
Томского государственного университета  
28–30 января 2016 г.



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА  
2016

сти, а потому предметом народной любви и уважения. И эти нравственные начала всегда очень важны в политической области. Таким образом, формой государства, призванной наиболее полно осуществлять его цели и задачи, выступает у Чичерина конституционная монархия, суть которой стоит в гармоничном сочетании порядка и свободы. Идея государства, по мнению мыслителя, достигает здесь своего высшего развития, но возможность осуществления ее зависит не от теоретических соображений, а от жизненных условий, которые могут быть весьма разнообразны.

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ ТРЕТЬЕЙ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Г.А. Исакова**

Третья республика пришла на смену Второй империи в сентябре 1870 г. после поражения французской армии под Седаном и пленения императора Наполеона III. Подавление Парижской коммуны 1871 г., просуществовавшей 72 дня, устранившей принцип разделения властей, институты парламентской демократии, привело к усилению реакции и оживлению монархических настроений. Франция в это время была «республикой без республиканцев». В Национальном собрании доминировали монархисты (легитимисты, орлеанисты, бонапартисты), да и первые президенты (Тьер, Мак-Магон) также были сторонниками монархического правления. В то же время в рядах монархистов были значительные разногласия, в народе укрепились республиканские настроения и буржуазия именно в республике могла иметь больший политический вес.

В такой обстановке в 1875 г. Учредительное собрание приняло три органических (основных) закона: Закон об организации Сената от 24 февраля 1875 г., Закон об организации государственных властей от 25 февраля 1875 г. и Закон о взаимоотношениях государственных властей от 16 июля 1875 г. Эти акты и составили Конституцию, которая не представляла собой единого документа, не содержала вводной части, раздела о правах и свободах, была краткой (всего 34 статьи). Республиканская форма правления закреплялась упоминанием президента Республики. Но после неудачных попыток

государственного переворота, предпринятых президентом Мак-Магоном и военным министром Буланже, в августе и декабре 1884 г. были приняты конституционные поправки, согласно которым республиканская форма правления не может быть предметом предложений о пересмотре.

В соответствии со ст. 2 Закона об организации государственных властей Президент Республики избирается по абсолютному большинству голосов Сенатом и Палатой депутатов, соединенных в Национальное собрание, сроком на семь лет с правом последующего переизбрания. В отличие от Президента Второй республики, который представлял законопроекты в Национальное собрание через министров, Президент Третьей Республики обладает правом законодательной инициативы (непосредственно), обнародует законы, следит за их исполнением и обеспечивает его, имеет право помилования, располагает вооруженной силой, назначает на все гражданские и военные должности, при нем аккредитуются представители и послы иностранных держав (ст. 3 Закона от 25 февраля 1875 г.).

Президент может с согласия Сената распустить Палату депутатов до истечения законного срока ее полномочий. В соответствии со ст. 68 Конституции Второй республики всякая мера, принятая Президентом, чтобы распустить Национальное собрание, временно отложить его заседания, есть преступление, государственная измена. Кроме того, Президент Второй республики, министры, агенты и бюстители государственной власти были ответственны каждый в своей области за все деяния правительства и администрации. Ст. 6 Закона от 25 февраля 1875 г. устанавливает солидарную ответственность только министров за общую политику правительства и индивидуально за их личные действия. Президент ответствен только в случае государственной измены.

Законодательная власть осуществляется двухпалатным парламентом: Палатой депутатов, избираемой на четыре года всеобщим голосованием, и Сенатом, состоящим из 75 пожизненных членов и 225 сенаторов, избирающихся на девять лет косвенным путем особыми коллегиями выборщиков по департаментам. Сенат наряду с Палатой депутатов имеет право инициативы и выработки законов (ст. 8 Закона от 24 февраля 1875 г.). Финансовые же законопроекты должны в первую очередь представляться в нижнюю палату и приниматься ею. Сенат может преобразовываться в Верховный суд,

чтобы судить Президента Республики или министров и разбирать дела о посягательствах на безопасность государства (ст. 9 Закона от 24 февраля 1875 г.)

Принятые парламентом законы обнародовывает Президент в течение месяца, следующего за их подачей правительству. В течение этого срока глава государства может обратиться к обеим палатам с мотивированным посланием о новом обсуждении, в котором ему не может быть отказано (ст. 7 Закона от 16 июля 1875 г.)

Во Второй республике ни один договор не мог быть окончательно заключен, пока он не подтвержден Национальным собранием (ст. 53 Конституции 1848 г.). В соответствии со ст. 8 Закона от 16 июля 1875 г. Президент заключает и ратифицирует договоры, доводит их до сведения палат, как только интересы и безопасность государства это позволяют. Договоры мирные, торговые, возлагающие на государство финансовые обязательства, относящиеся к личному состоянию и праву собственности французов за границей, являются окончательными лишь после их принятия обеими палатами. Ни одна уступка, обмен или присоединение территории не могут иметь места иначе как в силу закона.

Правовой статус созданного Конституцией 1875 г. Совета министров детально не регламентируется, но закрепляется институт парламентской ответственности правительства. Президент лишь назначает председателя Совета министров из числа лиц, пользующихся поддержкой большинства депутатов.

Третья республика просуществовала до 1940 г., основные изменения в государственном строе не затрагивали Конституцию, а происходили в самой практике деятельности государственных органов. Сокращалась власть Президента, который перестал использовать ряд своих конституционных полномочий (право роспуска, отсрочки сессий). Чрезмерный контроль парламента над правительством приводил к частым правительственным кризисам, отставкам кабинетов. В итоге Франция оказалась неспособной противостоять экономическому кризису 1929–1933 гг. и массивной атаке со стороны фашистской Германии.