**НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**
**СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**
**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# МАТЕРИАЛЫ
# 54-Й МЕЖДУНАРОДНОЙ
# НАУЧНОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

**МНСК–2016**

**16–20 апреля 2016 г.**

# ЭКОНОМИКА

**Новосибирск**
**2016**

*УДК 330.837.1*

# Институциональный анализ проблем государственных закупок лекарственных препаратов

Харитонова О. Д.
Национальный исследовательский Томский государственный университет

В России расходы на государственные закупки составляют значительную долю в валовом внутреннем продукте (7,7% ВВП в 2014 г.), поэтому эффективность использования средств напрямую влияет на функционирование экономики. Рынок фармацевтики – институт, в котором при осуществлении госзакупок формальное соблюдение закона оставляет пространство для оппортунистического поведения. Заказчик стремится получить товар наилучшего качества по оптимальной цене в конкретные сроки, поэтому происходит закупка дженериков вместо оригинальных лекарств. Это дестимулирует производителей, уменьшается общий уровень инновационных разработок. Для снижения потребления дженериков необходимо реформировать систему закупок лекарственных средств в целом. Поэтому выявление проблем государственных закупок медикаментов и способов их решения является актуальным в наши дни.

Целью работы является анализ проблем госзакупок лекарственных препаратов с позиции институционального подхода; формулировка методов решения выделенных проблем.

В качестве основы для анализа используются статьи специализированных изданий с комментариями к процессу государственных закупок в секторе фармацевтики за последние годы, работы лаборатории институционального анализа экономических реформ НИУ ВШЭ и нормативные документы.

В ходе работы была осуществлена классификация проблем госзакупок медикаментов. Так как система государственных закупок представляет собой процесс взаимодействия сторон, то классификация выглядит следующим образом:

1. **Проблемы, возникающие между заказчиками и органами аккумулирования заказов.** Согласно утверждениям практикующих врачей в процессе госзакупок часто происходит дробление лотов (децентрализованная система). Эксперты уверены, что это приводит к неэффективному использованию финансовых и временных ресурсов. Транзакционные издержки в данном случае могут измеряться жизнями людей: чем быстрее и качественнее сработает система, тем больше жизней людей удастся спасти. Применение централизованной системы (укрупнение лотов) госзаказа способно сэкономить от 15 до 20% финансовых средств в бюджетах субъектов Федерации, так как за счет дробления лотов «накручиваются» цены на лекарственные препараты.

2. **Проблемы, возникающие между поставщиками и органами, осуществляющими торги.** Происходит постепенное вытеснение формальных институтов неформальными – учащаются коррупционные сделки, запрещенные законодательством. Такая сделка здесь привлекательна, так как позволяет компании доминировать на фоне остальных за счет асимметрии информации или из-за регулярности заключения контрактов. Противодействовать коррупции можно посредством разработки и внедрение системы стимулов для участников госзукупок.

3. **Проблемы, возникающие между органами аккумулирования заказов и органами, осуществляющими торги.** Значительна проблема географического несоответствия местонахождения заказчика и поставщика. Так как сигналом часто выступает цена, осуществление заказа достается компаниям с противоположного конца страны. Единственный выход – подача жалобы в ФАС, так как включить в список недобросовестных поставщиков компанию невозможно, ведь она исполнила условия контракта по осуществлению заказа. Государственным органам необходимо отслеживать не только ценовые показатели, но учитывать и другие внешние факторы.

4. **Проблемы, возникающие между поставщиками и заказчиками.** Очередной барьер – аукцион. При данном способе распределения непосредственно увидеть или испытать препарат покупатель не может, а, значит, непонятно, какие требования заказчика поставщик может считать избыточными. Следует более точно оговаривать требования к закупке, но ФАС считает, что избыточные требования сужают круг поставщиков, ограничивая конкуренцию, и приводят к коррупционной схеме действий.

5. **Проблемы между арбитром и всеми сторонами.** ФАС осуществляет контроль в сфере фармацевтики, но не имеет в своей структуре компетентных работников для составления критериев отбора заявок. ФАС вынуждена обращаться в медицинские и правоохранительные органы, увеличивая транзакционные издержки и задерживая поставку лекарственных средств.

Итогом анализа фармрынка стало составление схемы, следуя которой можно реформировать госзакупки в сфере фармацевтики с учетом специфики отрасли (доверительные блага, социальная ответственность поставщиков и др.). Полученная модель отражает деятельность пяти институтов системы, направленную на снижение транзакционных издержек, решение существующих проблем и эффективное функционирование отрасли в будущем.

Научный руководитель – канд. экон. наук, доцент Чиков М. В.