

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования

**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В НАУКЕ,
УПРАВЛЕНИИ, СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ
И МЕДИЦИНЕ**

ЧАСТЬ II

Сборник научных трудов
III Международной научной конференции
«Информационные технологии в науке,
управлении, социальной сфере и медицине»

23–26 мая 2016 г.

Томск 2016

НЕОБХОДИМОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА НАЛОГОВОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ

Е.А. Штук

(г. Томск, Национальный Исследовательский Томский Государственный Университет)

THE NECESSITY OF LEGISLATIVE REGULATION FOR THE INSTITUTE OF TAX CONSULTATION

E.A. Shtuk

(Tomsk, National Research Tomsk State University)

The article is devoted to the problem of legislative regulation that interfere the development of tax consulting in Russia. It draws our attention to the main problems between government and taxpayers that can be solved by tax consultant. This article also shows the importance of self-regulatory organizations in the process of formation of the tax counseling institution. It is describe in details about the role of government and the need for legal regulation of consulting services.

Keywords: tax, tax consulting, taxpayers, tax system, bill, government.

В последние годы прослеживается тенденция увеличения спроса на услуги консультантов по налогам и сборам, как со стороны отдельных граждан, так и со стороны юридических лиц. Данная динамика наблюдается в ежегодном отчете, составляемым рейтинговым агентством «Эксперт Ра». Если в 2013 г. налоговое консультирование составляло 10% рынка консультационных услуг, то в 2014 г. этот показатель составил 14% и занял 3 место в общей структуре рынка. [1]

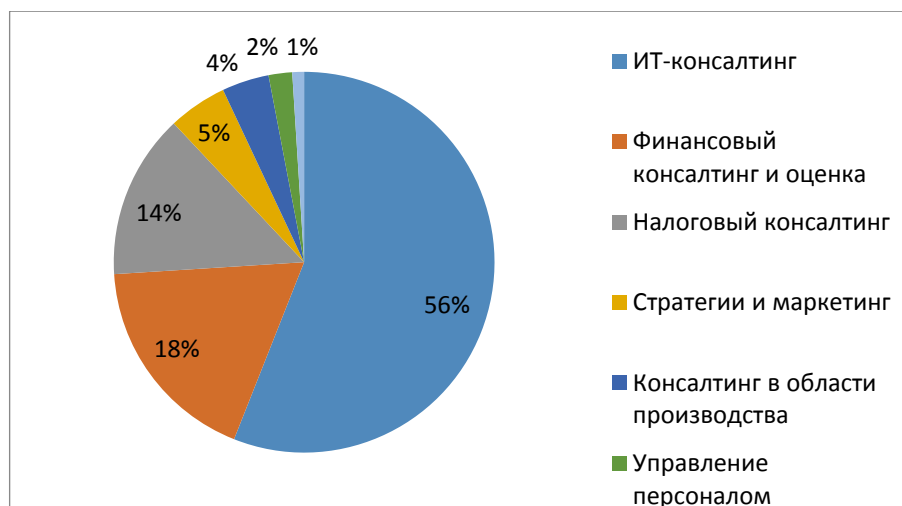


Рисунок 1 - Структура российского рынка консалтинга в 2014г.

Несмотря на быстрое развитие налогового консультирования, существует целый ряд проблем, тормозящих становление отдельного института налоговых консультантов. К ним можно отнести недостатки управленческой культуры, недостаток уровня оказания консультационных услуг, ограниченные финансовые возможности. При этом главной проблемой, лежащей в основе перечисленных ограничений, является отсутствие законодательного регулирования деятельности налоговых консультантов. [2, с.41]

Понятие налогового консультирования не закреплено ни одним нормативно правовым актом. Единственным источником, содержащим информация о налоговом

консультировании, является Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности». На основании данного закона, налоговое консультирование и сопутствующие ему услуги по постановке, восстановлению и ведению налогового учета, а также составление налоговых расчетов и деклараций относятся к прочим услугам, связанным с аудиторской деятельностью. Эти услуги имеют право оказывать аудиторские организации и индивидуальные аудиторы.

Ввиду отсутствия специального закона налоговые консультанты вынуждены опираться на различные нормативно-правовые акты, базирующиеся на Конституции РФ. Таким образом, для решения различных проблем заказчика консультанты часто обращаются не только к налоговому, но и гражданскому, административному, трудовому и уголовному законодательству. Отсутствие закона об оказании услуг по налоговому консультированию, отсутствие требований, предъявляемых к налоговым консультантам со стороны государства, приводит к тому, что клиенты попадают к консультантам, не обладающими необходимым уровнем подготовки и опытом в данной сфере. [2, с.142]

Возрастающий спрос на услуги по налоговому консультированию приводит к необходимости правовой регламентации данного вида деятельности. Налоговое законодательство в силу своей сложности и противоречивости является не простым для понимания налогоплательщиками. В силу этого прослеживается острая необходимость в разработке принципов, методов и подходов к решению вопросов по налоговому консультированию. Такая сложная задача может быть решена только совместной работой. Необходимы усилия различных специалистов в области налогообложения, гражданского и других отраслей права. При этом важно взаимодействие с законодательными органами власти и практикующими налоговыми консультантами.

Вопрос о составлении нормативно-правового акта, регламентирующего деятельность по оказанию услуг налогового консультирования, уже обсуждался законодательными органами. Последний раз проект Федерального закона «О налоговом консультировании» был внесен в Государственную Думу РФ 23 мая 2014 г. Предполагается, что данный закон закрепит статус налогового консультанта, его права и обязанности, ответственность и правовые последствия его деятельности. Важным остается вопрос о взаимодействии налоговых органов и налоговых консультантов, разграничение ответственности между ними и вопрос о независимости института налогового консультирования. Необходимо детально проработать каждую статью законопроекта, чтобы его введение принесло положительные изменения для всех сторон.

В настоящее время, ввиду отсутствия законодательного регулирования консультационной деятельности, эту функцию берет на себя саморегулируемая организация – Палата налоговых консультантов. Палата занимается разработкой стандартов оказания услуг по налоговому консультированию, проводит обучение, повышение квалификации и всестороннюю поддержку налоговых консультантов. Членство в данной организации дает действующим консультантам большое преимущество по сравнению с остальными консультантами, оказывающими подобные услуги. [3]

Палата налоговых консультантов также реализует несколько проектов. Например, проект «Ваш налоговый консультант» позволяет налогоплательщику оперативно получать информацию об услугах налоговых консультантов в своем регионе, а налоговым консультантам представить информацию о своей деятельности налогоплательщикам.

Таким образом, отсутствие законодательной базы является основополагающим фактором, тормозящим развитие института налогового консультирования. При этом актуальность данного вопроса обусловлена не только удобством для налогоплательщиков и защиты налоговых консультантов. Развитие области налогового

консультирования будет способствовать формированию налоговой культуры среди предпринимателей и, как следствие, увеличению эффективности экономики страны в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рейтинговое агентство RAEX («Эксперт РА») [Электронный ресурс] – URL: <http://www.raexpert.ru>.
2. Черник Д. Г. Налоговое консультирование / Л.С. Кирина, В.В. Балакин. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2009. – 41 с.
3. Палата налоговых консультантов [Электронный ресурс] – URL: <http://www.palata-nk.ru>.
4. Баландина А.С. Анализ теоретических аспектов налоговых льгот и преференций // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2011. № 4. С. 105-110.
5. Баландина А.С. Проблемы налогообложения нефтегазовых ресурсов в Российской Федерации // Развитие науки и образования в современном мире Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 7 частях. ООО "АР-Консалт". 2014. С. 19-20.
6. Рюмина Ю.А., Баландина А.С., Баннова К.А. Налоговое стимулирование деятельности хозяйствующих субъектов в современных условиях // Томск, 2014.
7. Bannova K.A., Dolgih I.N., Zhdanova A.B., Pokrovskaya N.V. DEVELOPING THE COMPETITIVE ADVANTAGE OF COMPANIES AND REGIONS BY THE CREATION OF CONSOLIDATED GROUPS OF TAXPAYERS // Innovation Management and Sustainable Economic Competitive Advantage: From Regional Development to Global Growth The 26th IBIMA conference in Madrid. 2015. С. 834-841.
8. Aktaev N.E., Bannova K.A., Balandina A.S., Dolgih I.N., Pokrovskaya N.V., Rumina U.A., Zhdanova A.B., Akhmadeev K.N. OPTIMIZATION CRITERIA FOR ENTRY INTO THE CONSOLIDATED GROUP OF TAXPAYERS IN ORDER TO CREATE AN EFFECTIVE TAX MECHANISM AND IMPROVE THE SOCIAL, ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION // Procedia - Social and Behavioral Sciences. 2015. Т. 166. С. 30-35.
9. Рюмина Ю.А., Баннова К.А. Система консолидированного налогообложения в Российской Федерации: современное состояние и критерии эффективности // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 5-3. С. 151-153.
10. Князева М.В., Баландина А.С., Баннова К.А. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот по налогу на имущество (на примере Томской области) // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2015. № 11 (83). С. 39.
11. Баннова К.А., Князева М.В. Проблемы и пути совершенствования оценки эффективности налоговых льгот // Baikal Research Journal. 2015. Т. 6. № 3. С. 5.