

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ВОПРОСЫ ИСТОРИИ,  
МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ  
И ДОКУМЕНТОВЕДЕНИЯ**

Сборник материалов XI Международной  
молодежной научной конференции  
(Томск, 08–10 апреля 2015 г.)

**Выпуск 11**

**Т. 1**

**Научный редактор А.Н. Сорокин**

Томск  
Издательский Дом Томского государственного университета  
2015

**Е.С. Бетмакаева**

## **СИСТЕМА ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЧИНОВНИЧЕСТВА ТОМСКОЙ ГУБЕРНИИ ПО «ПОЛОЖЕНИЮ» 1886 г.**

Рассматривается политика государства во второй половине XIX в. по привлечению чиновников в Томскую губернию. Проанализировано «Положение об особых преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях, а также в губерниях Западных и Царства Польского» от 1886 г. Выделены причины, препятствовавшие переезду в Сибирь, в Томскую губернию. Раскрыта достаточно гибкая политика российского государства по формированию чиновничьего аппарата на окраинах страны. Рассмотрены основные преимущества и льготы (увеличенное жалование, другие правила назначения пенсий, помощь семьям при переезде и обучении), гарантированные государством при переводе на службу в Томскую губернию.

**Ключевые слова:** «Положение» 1886 г., преимущества, Томская губерния, госслужащие.

Чиновничество – важнейший элемент общественно-политических систем, который одновременно выступает в качестве «обезличенного» и «человеческого» фактора. Огромное значение государственного аппарата в судьбе России и жизни миллионов её граждан предопределило интерес историков к феномену российского чиновничества. Больше внимание исследователей обращено на бюрократию центральных и высших органов власти. Понимание значительной роли регионов стало одной из причин обращения к истории местного управления. Тема чиновничества в Сибири является актуальной, поскольку интерес к проблеме управления Сибирью и к истории местной власти за последние годы значительно вырос. В составе Российского государства Сибирь находится более четырёхсот лет. Она превратилась в самостоятельный хозяйственный регион, имеющий большое геополитическое значение. Одной из ключевых проблем в деле повышения эффективности управления региона являлось обеспечение штатов в управленческих структурах [1. С. 7].

Проблема взаимоотношения регионов и центра объясняется особенностями исторического и геополитического развития российской государственности – её расположением в пределах двух основных частей Евразийского континента (в Европе и Азии), огромной протяженностью, пестрым этническим и религиозным составом населения, его образом жизни, культурными традициями. Все эти факторы накладывали существенный отпечаток на выстраивание системы отношений центра и периферии, которые вплоть до начала

XX в. отличались известной гибкостью и поливариантностью [2. С. 171]. Особое место занимала управленческая политика государства в сибирском регионе и формирование здесь чиновничьего аппарата.

Процесс формирования чиновничества Сибири был сопряжен со значительными трудностями: удалённость от родовых имений, необходимость отправлять детей на далёкое от дома расстояние для получения образования, высокие цены на все привозные товары, огромные расходы на поездки «в Россию» – к родственникам, для консультаций у врачей и т.д. [3. С. 26]. К тому же суровый климат не был привлекательным для переезда. Низкая заработная плата негативно влияла на формирование чиновнического аппарата в Томской губернии. Во второй половине XIX в. председатель Томского Губернского правления в среднем получал содержание в размере 2 687 руб. в год, советник – 900 руб., секретарь – 536 руб., чиновник особых поручений – 500 руб., столоначальник – 286 руб. и помощник столоначальника – 205 руб. [4. С. 27]. Недостаток чиновников заставлял правительство делать исключения из общих правил, создавая особую систему льгот для приезжающих на службу в Сибирь, что закреплялось законодательно.

В Сибири не существовало профессиональной подготовки чиновников. В значительной мере это были представители европейской части России, которые привлекали служебные привилегии в регионе. 13 июня 1886 г. было утверждено «Положение об особых преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях, а также в губерниях Западных и Царства Польского». В ст. 1 были определены местности, которые относились к данному «Положению»: «1. Особыми преимуществами гражданской службы, на основании сего Положения, пользуются служащие: 1) в отдаленных местностях: а) в генерал-губернаторствах: Приамурском, Иркутском, Степном и Туркестанском; б) в губерниях Тобольской и Томской...» [5].

В «Положении» говорится, что преимуществами не пользовались служащие, являющиеся уроженцами данной местности, за исключением тех, кто получил высшее образование, и тех, которые 10 лет уже не жили в данной местности до перевода на службу (ст. 3). В соответствии с должностями правила устанавливали преимущества лицам, назначаемым на должность не ниже девятого класса (ст. 4). Денежные выдачи по данному «Положению» производились из казны и из общих земских сборов (ст. 5, 6).

Преимущества были установлены в ст. 7: «Особые преимущества составляют: 1) прогонные деньги в усиленном размере; 2) пособия на подъем и обустройство; 3) прибавки к жалованью; 4) пособия по выслуге десятилетий; 5) пособия на воспитание детей; 6) отпуска на льготных основаниях; 7) преимущества пенсионные; 8) пособия семьям лиц, умерших на службе»

[Там же]. Таким образом государство стимулировало процесс добровольного переезда в Сибирь на государственную службу.

Прогонные деньги на проезд от места пребывания отправляемого до места его нового назначения выдавались в полуторном размере по классам должностей, в зависимости от его пособия. Лицам, назначенным на такие должности, которым класс не был присвоен, прогоны выдавались по чинам (ст. 8). Пособия на подъем и обзаведение отправлявшимся на службу в отдаленные местности оплачивались следующим образом: семейным и лицам, которые женятся, отправляясь к месту нового назначения, выдавалась половина годового оклада жалованья, а одиноким – одна треть годового оклада (ст. 9). Исчислялись пособия на подъем и обзаведение следующим образом: они рассчитывались из оклада в соответствии со штатным расписанием (добавочные оклады жалованья в расчет не принимались). При назначении пособия лицу, определяемому одновременно на несколько должностей, оно производилось из наибольшего присвоенного из них оклада жалованья (ст. 11). Половина пособия на подъем и обзаведение выдавалась перед отправлением к месту нового служения, а вторая половина – по прибытии на место. Был предусмотрен случай смерти служащего в пути, по которому вторая часть пособия выдавалась вдове и детям (ст. 12).

Данный закон устанавливал и обязательный срок службы. Лица, получившие прогонные деньги и пособие на подъем и обзаведение, обязаны были прослужить не менее трех лет в отдаленной местности. Не прослужившие установленного срока должны были вернуть в казну полученные деньги (ст. 13, 14). Исключение составляли: отставка служащего, увольнение по болезни, перемещения служащего по распоряжению начальства, в случае смерти. Взыскание денег с лиц, не выслуживших установленного срока, но продолжавших службу, производилось из их содержания или пенсий (ст. 15, 16).

«Положение» устанавливало прибавки к жалованью служащим в отдаленных краях. В ст. 17 говорилось: «Прибавки к жалованью назначаются за постоянно-усердную, в течение одного или нескольких пятилетий, службу в пределах одного и того же главного местного управления, а в губерниях или областях, не подведомых таким управлениям, – в пределах одной и той же губернии или области, хотя бы в различных ведомствах» [Там же]. Прибавка за пятилетний срок выслуги в Томской губернии назначалась в размере 20% получаемого жалованья (ст. 18–19). В случае выслуги за 10 лет, если служащий состоял на должности с меньшим окладом жалованья, то первая прибавка сохранялась без изменения, а из нового оклада рассчитывалась только вторая прибавка. Подобным образом рассчитывалась прибавка за 15 лет службы (ст. 20–22). В срок выслуги прибавки не засчитывались: 1) время службы без жалованья; 2) нахождение в отпуске на срок, более продолжительный установленного; 3) время, проведенное на службе

вне пределов той местности, которая давала право на получение прибавки. Но в случае поступления вновь на службу в прежней местности такому лицу засчитывалось время, прослуженное им в той же местности (ст. 23). В случае перехода по службе из одной местности в другую, ранее выслуженные прибавки сохранялись, а следующие начинали высчитываться с учетом преимуществ нового места службы. Назначаемые прибавки производились сверх тех, которыми служащие пользовались (ст. 24–26).

Другим способом привлечения являлись казенные стипендии в учебных заведениях детям служащих в отдаленных местностях. Дети, окончившие курсы в низших учебных заведениях, могли продолжить обучение в среднем учебном заведении с предоставлением стипендий. По окончании среднего учебного заведения мальчикам предоставлялась возможность поступать в высшие учебные заведения с такими же оплачиваемыми стипендиями, но они должны были в таком случае прослужить не менее 6 лет в отдаленной местности. Пособия прекращали выплачивать в случае перехода родителя на службу в местность, на которую не распространялись данные преимущества, или выхода его в отставку. В случае же выхода родителя в отставку по болезни или в случае смерти родителя пособие выплачивалось до окончания детьми тех учебных заведений, в которых они обучались. А если они воспитывались при родителях – до достижения 18-летнего возраста. Закон предусматривал выдачу прогонных денег на сыновей, которые уезжали в высшие учебные заведения, и на детей, уезжавших в средние учебные заведения (ст. 30–31).

Дополнительным стимулом являлись отпуска. Срок отпуска, в который уходили служащие Томской губернии с сохранением содержания, по данному «Положению» предоставлялся до 4 мес. Без сохранения содержания отпуск мог быть в два раза больше предусмотренного (ст. 32). Значительной льготой был особый порядок начисления пенсий. Пенсии и единовременные пособия по данному «Положению» в отдаленных краях назначались по Пенсионному уставу с сокращением пенсионных сроков. Так, в Томской губернии 3 дня службы считались за 4. Правом получения «возвышенных» пенсионных окладов пользовались лица, отслужившие в отдаленной местности не менее 10 лет, и в последней должности – не менее 3 лет. Но данные сроки не распространялись на оставивших службу по причине тяжелой неизлечимой болезни; на семейства лиц, умерших на службе в отдаленных краях. При переходе на службу в другую местность выслуженные сокращенные пенсионные сроки сохранялись (ст. 34–36).

Государство проявляло заботу о семьях в случае смерти чиновника. Семьям лица, умершего на службе в отдаленном крае (вдове, незамужним дочерям, сыновьям, не достигшим 17-летнего возраста), выдавались прогонные деньги по классу должности, которую занимал умерший, в двойном или полуторном раз-

мере до места, откуда он был первоначально вызван или переведен на службу в отдаленный край, и пособие в размере полугодового оклада его жалованья.

«Положение» закрепляло «особые преимущества службы в западных губерниях», установленные в ст. 39–42, которые распространялись исключительно на 9 Западных губерний. К ним была отнесена и Томская. Такими преимуществами для лиц «русского происхождения», исключая местных уроженцев, были прибавки к содержанию на следующих основаниях: «1 – занимающим классные чины в канцеляриях духовных консисторий православного исповедания, в канцеляриях губернаторов, в городских и уездных полицейских управлениях, а также классным чинам городских и уездных полиций и учителям приходских училищ – в размере 50% получаемого жалованья; и 2 – занимающим должности от 14 до 8 класса включительно, с определенными штатными окладами, в губернских правлениях, в приказах общественного призрения, в почтовых конторах...» и ряде других учреждений – в размере 20% получаемого жалованья [Там же]. «Наибольшие преимущества» данное «Положение» гарантировало более отдаленным местностям, таким как Сахалинская область, 3 уезда Камчатской области, Николаевский уезд Приморской области, Якутская область, Туруханский край Енисейской губернии, в уездах Березовском и Сургутском Тобольской губернии, в 4 уездах Архангельской губернии. Людям, отправлявшимся на службу в указанные местности, пенсионные сроки службы составляли 3 дня за 2, соответственно и размер пенсий был выше (ст. 34).

Таким образом, с помощью специального законодательства государство регулировало процесс обеспечения квалифицированными служащими отдаленных регионов страны, включая Томскую губернию.

### *Литература*

1. *Волчек В.А.* Осуществление имперской политики на восточных окраинах России в деятельности Второго Сибирского комитета. Новосибирск: Сибирская научная книга, 2006. 419 с.
2. *Дамешек Л.И.* Российский имперский регионализм в законодательных источниках (1822–1861 гг.) // Документ в контексте истории : материалы III Международной научной конференции, посвященной памяти профессора А.В. Ремнева. Омск, 2013. 226 с.
3. *Матханова Н.П.* Высшая администрация Восточной Сибири в середине XIX века. Новосибирск: Сибирский хронограф, 2002. 256 с.
4. *Палин А.В.* Томское губернское управление (1895–1917 гг.): структура, компетенция, администрация. Кемерово: Кузбассвузиздат, 2004. 188 с.
5. Свод законов Российской Империи. Кн. I : Положение об особых преимуществах в отдаленных местностях, а также в губерниях Западных и Царства Польского. Т. 3. 1906 г. URL: <http://civil.consultant.ru/reprint/books/175/330.html#img331> (дата обращения: 22.04.2014).