

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 65



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2015

Четвертый тип управления – система административно-правового управления рефлексивного типа. В указанном типе управления вся система нормативного регулирования управления рассматривается как разновидность системы, обладающей следующими свойствами: а) способностью юридически идентифицировать себя от иных видов и типов публичного управления; б) способностью многовариантно определять свою стратегию управления и набор базовых функций; в) возможностью саморегулирования и адаптации к изменяющимся условиям; г) наличием элементов самоконтроля; д) способностью выдвигать тактические управленческие цели и оценивать свои результаты деятельности; е) способностью корректировать функции субъекта управления (орган управления) в зависимости от динамики изменений статуса и состояния объекта управления.

ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА 2008 г. НА ПОЛНОМОЧИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РФ

DOI 10.17223/9785751123611/52

А.Н. Туляй

Полномочия Банка России долгое время оставались практически неизменными. С момента принятия первого Закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» № 394-1 от 02.12.1990 г.¹ и до его отмены в 2002 г. в него было внесено незначительное количество поправок². Похожая ситуация складывалась и с Законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» принятом 10 июля 2002 г.³ До начала активной фазы влияния мирового экономического кризиса на экономику России в 2008 г. полномочия Банка России корректировались на законодательном уровне 12 раз. Однако за прошедшие 6 лет в Закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» было внесено 31 изменение. Причем Федеральный закон от 23.07.2013 № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Россий-

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 27. Ст. 356.

² Всего существовало 11 редакций данного закона.

³ Рос. газета. 2002. 13 июля.

ской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков»¹ коренным образом изменил полномочия Банка России как регулятора финансового рынка страны.

В результате объединения Центрального банка Российской Федерации и Федеральной службы по финансовым рынкам России в настоящее время, у Банка России появились огромные полномочия по регулированию финансовой и денежной системы, которые сопоставимы с полномочиями Правительства Российской Федерации. При этом в отличие от Правительства РФ Банк России формально независим от органов исполнительной власти Российской Федерации и подконтролен только Государственной думе Федерального собрания.

Банковская система России в последние годы также развивается под влиянием кризисных явлений, характерных для мировой финансовой системы. Это отражается на целях и методах правового и экономического регулирования и реформирования банковской деятельности.

Для решения текущих задач с наибольшей эффективностью необходимо четко представлять, насколько возможно вмешательство государства в рыночную экономику, в том числе в части регулирования банковского сектора.

Правовое регулирование банковской деятельности осуществляется двумя способами: путем принятия федеральных законов и нормативных актов Банка России. Его особенностью является частое изменение в период кризиса, что, с одной стороны, позволяет быстро реагировать на неблагоприятные изменения в экономике и банковской системе, а с другой – неизбежно увеличивает риск принятия недостаточно продуманных решений.

Если в целом проанализировать нормативные акты, принимавшиеся в кризисный период 2008 г., то можно отметить, что в большинстве они касались именно банковской деятельности и в основном – смягчения процедуры кредитования банковского сектора различными финансовыми институтами, а также финансовой помощи кредитным организациям. Ничего радикально нового в правовом регулировании банковского сектора они не предусматривали, а были направлены на совершенствование уже существовавших и действовавших до их принятия механизмов.

В процессе вступления России во Всемирную торговую организацию многими высказывались опасения за российский финансовый

¹ Рос. газета. 2013. 31 июля.

рынок. Звучали призывы ограничить доступ на него иностранных кредитных и страховых организаций с целью защиты отечественных игроков. На деле за 13 лет с момента принятия первой редакции Закона «О банках и банковской деятельности» в Российской Федерации не зарегистрировалось ни одного филиала иностранного банка, а банки с иностранным капиталом, в том числе и практически 100%-м, значительного влияния на основные банковские операции и ставки по ним не оказали. В большинстве своем они лишь улучшили конкуренцию на рынке банковских услуг. Однако Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 14.03.2013 г.¹ исключил филиалы иностранных банков из состава банковской системы России, оставив там только представительства иностранных банков, которые банковских операций совершать не могут. Представляется, что эти изменения были направлены, в первую очередь, на усиление позиции Банка России как органа банковского регулирования и надзора, и только во вторую – на защиту российских кредитных организаций от иностранных конкурентов. Вместе с тем, расширяя свое влияние на кредитные организации посредством реализации контрольных и надзорных функций, Банк России возлагает на себя дополнительные обязанности по укреплению как банковской системы в целом, так и защите отдельных банков в частности.

СИСТЕМА СТРАХОВАНИЯ ВКЛАДОВ В УСЛОВИЯХ БАНКОВСКОГО КРИЗИСА

DOI 10.17223/9785751123611/53

Е.Ю. Туляй

Мировой финансово-экономический кризис, поразивший Россию в 2008–2009 гг., и финансовый кризис настоящего времени показали, что отечественная банковская система не в состоянии самостоятельно противостоять негативным явлениям. В целях сохранения системной стабильности потребовалось полномасштабное вмешательство государства, заключавшееся в применении различных мер по предупреждению банкротства банков и защиты прав и интересов вкладчиков. На смену или скорее в дополнение к законам, предна-

¹ Рос. газета. 2013. 18 февр.