

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 65



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2015

ГОРОДСКИЕ АГЛОМЕРАЦИИ КАК ПЕРСПЕКТИВНАЯ ФОРМА МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DOI 10.17223/9785751123611/47

А.Ф. Москаленко

В российском праве понятие агломерации (городской агломерации) только начинает складываться. В градостроительстве и урбанистике (раздел экономической географии) под агломерацией (от лат. *agglomerare* – присоединять, накапливать) понимается компактная и относительно развитая совокупность дополняющих друг друга городских и сельских поселений, группирующихся вокруг одного или нескольких мощных городов-ядер и объединенных многообразными и интенсивными связями в сложное и динамическое единство [1].

Агломерации формируются вокруг одного крупного города, например вокруг г. Москвы (Московская агломерация), либо агломерации, имеющие несколько крупных городов-центров. Формирование городских сообществ вызывается различными объективными факторами, к которым относятся массовые трудовые, учебные, бытовые культурные и рекреационные поездки, которые приводят к постоянным перемещениям больших масс людей; достаточность времени, затрачиваемого на поездки по транспортным коридорам (железным дорогам, автодорогам и рекам); наличие регулярных пригородных электропоездов, автобусов, теплоходов; общность аэропорта, железнодорожного, речного терминалов; плотное заселение вдоль транспортных коридоров.

Факторы, приводящие к появлению городских агломераций, вызваны промышленным и социальным развитием территорий и связанной с ней транспортной инфраструктурой, позволяющей населению быстро перемещаться на большие расстояния и удовлетворять личные интересы, которые ранее, при отсутствии агломерации, требовали для него значительного времени и усилий.

В России Министерство регионального развития РФ в целях уменьшения дотационных, не привлекательных для проживания и ведения бизнеса регионов разработала программу пространственного развития субъектов РФ, рассчитанную на 20 лет. Предлагается

образовать восемь агломеративных центров (Иркутская, Ростовская, Сочинская, Хабаровская и другие агломерации) с многомиллионным населением и трудовой миграцией, как в столице [2]. На ее основе принят ряд распоряжений Правительства по созданию и развитию агломераций, предусматривающих формирование крупных городских агломераций, выполняющих функции транспортно-логистических, торгово-финансовых, научно-образовательных, культурных, инновационных и промышленных центров [3–4]. В связи с планами Правительства РФ в разных регионах России наметились тенденции к формированию агломераций, поиску оптимальных моделей их организации и определению границ. Так, в Сибири получают развитие Иркутская, Красноярская и Новосибирская агломерации, в регионе Дальнего Востока – Владивостокская, Хабаровская и Иркутская агломерации [5].

Постоянное обсуждение темы создания агломераций свидетельствует об актуальности создания подобных экономикотерриториальных образований и их особой роли в социальном развитии Российской Федерации и ее субъектов. На наш взгляд, учреждение городской агломерации допустимо в рамках межмуниципального сотрудничества в качестве одной из его организационно-правовых форм при условии внесения изменений и дополнений в Федеральный закон о местном самоуправлении 2003 г.

Литература

1. Полян П.М. Методика выделения и анализа опорного каркаса расселения. М., 1988. Ч. 1. С. 68.
2. В России появится восемь новых агломераций. Новости // Вестник Фонда регионального развития Иркутской области. 2007. № 1. С. 68.
3. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2009 № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» (Собрание законодательства РФ. 2010. № 4. Ст. 421).
4. Распоряжение Правительства РФ от 05.07.2010 № 1120-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года» (Собрание законодательства РФ. 2010. № 4. Ст. 421).
5. Агафонов В.А. Задачи развития региональной рыночной инфраструктуры на современном этапе // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 3. С. 17–23.