

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 64



Издательство Томского университета
2015

К ВОПРОСУ О ФУНКЦИЯХ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИИ

DOI 10.17223/9785751123604/23

В.С. Аракчеев

Категория «функция» многоаспектна, в связи с чем используется в исследованиях различной направленности и, как следствие, понимается по-разному. С позиции семантики она представляет собой явление, зависимое от другого и изменяющееся вслед за изменением последнего. Одновременно трактуется как обязанность, круг деятельности, назначение какого-либо явления, его роль. Аналогичный по существу подход существует и в математике, где функцией именуется переменная, зависящая от так называемого аргумента величина (линейная, алгебраическая, гиперболическая, логарифмическая и т.д.). В биологической науке под функцией понимается деятельность тех или иных органов, органических тканей, обусловленная их предназначением, а в грамматике – значение какой-либо языковой формы.

Из приведенных определений следует, что категория «функция» рассматривается либо в качестве явления статического (обязанность, роль), либо явления динамического (деятельность органов). Право как бы вбирает в себя оба эти подхода, в связи с чем определение «функция права» сочетает в себе и статическое, и динамическое состояние рассматриваемого явления. Подтверждением сказанному служит господствующая в юриспруденции позиция С.С. Алексеева, согласно которой под функцией права следует понимать основное направление правового регулирования общественных отношений. Существует также мнение, что функция права – это основное направление правового воздействия, но оно в целом не противоречит позиции С.С. Алексеева. В юриспруденции практически общепризнано, что право России выполняет две функции: регулятивную и охранительную. Эти основные направления конкретизируются применительно к отдельным отраслям права: в трудовом праве – защитная и производственная, в уголовном – превентивная, карательная и т.д.

Выводы ученых о тех или иных функциях права основываются на анализе соответствующего юридического инструментария, на всех образующих его элементах и в первую очередь на целях и задачах, стоящих и решаемых правом. В большинстве отраслей права России цели и задачи имеют прямое текстуальное нормативное за-

крепление. В отличие от этого право социального обеспечения из-за отсутствия общеотраслевого кодифицированного нормативного акта не дает возможности получить наглядное представление об общих целях и задачах социально-обеспечительной политики государства в современных условиях. Поэтому специалисты в этой области правовой науки при решении вопроса опираются на содержание всех элементов, образующих отраслевую специфику, а также на исторический опыт и даже на обыденное понимание, сложившееся в обществе. Указанное обстоятельство приводит к различному пониманию существующих на текущий момент функций права социального обеспечения, их числа и даже терминологическому наименованию. Так. М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова выделяют пять функций: экономическую, производственную, реабилитационную, политическую и демографическую; А.Д. Зайкин – материально-бытовую, охраны здоровья граждан, реабилитационную для инвалидов и пенсионеров по возрасту, демографическую. М.О. Буянова, солидаризуясь с М.Л. Захаровым, дополняет этот перечень функцией защиты. Если исходить из того, что функция – это основное направление правового регулирования (воздействия), то позиции вышеуказанных авторов не согласуются с этим постулатом. Право социального обеспечения решение экономических и производственных задач в качестве своих первостепенных, основных целей не преследует, а охрана здоровья граждан, реабилитационные мероприятия и материально-бытовое обслуживание нетрудоспособных лиц являются лишь частным направлением (проявлением) демографической политики государства в данной сфере правового регулирования. Исходя из изложенного, полагаем, что на современном этапе право социального обеспечения выполняет три функции: политическую, защитную и демографическую, причем по степени значимости в указанной последовательности.

К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ГРАЖДАН

DOI 10.17223/9785751123604/24

Г.Г. Пашкова

С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон № 422-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Фе-