

ТРУДЫ ТОМСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
ИМЕНИ В. В. КУЙБЫШЕВА

Том 162

Серия юридическая

В О П Р О С Ы
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

Томск — 1963

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ СОВЕТОВ ВМЕСТО ВЫБЫВШИХ

А. И. КИМ

В решении задач коммунистического строительства Программа КПСС отводит важную роль Советскому общенародному государству, ибо еще не исчерпаны задачи, которые общество может решить только при его помощи¹⁾.

Но никакая демократическая государственность, а тем более социалистическая, немыслима без представительных учреждений. «Без представительных учреждений, — указывал Ленин, — мы не можем себе представить демократии, даже и пролетарской демократии»²⁾. И в современных условиях, когда в Советском государстве в небывалых масштабах развиваются различные формы непосредственной, прямой демократии трудящихся, массы привлекаются к решающему участию в государственных делах, в управлении общественными делами, главным образом, в формах представительной демократии.³⁾ Лишь народное представительство облекает суверенную волю народа в формы императивных предписаний государственной власти, организующих массы на борьбу за построение коммунистического общества в СССР. Поэтому Программа КПСС предусматривает совершенствование форм народного представительства, дальнейшую демократизацию принципов организации и деятельности органов государственной власти. В ходе коммунистического строительства народное представительство еще больше станет «работающей корпорацией», осуществляющей практическую работу по руководству экономическими и социальными процессами⁴⁾, повысится его роль в хозяйственном и культурном строительстве.

В условиях социалистической демократии единственным способом формирования представительных учреждений, в совокупности образующих народное представительство, являются выборы органов государственной власти, свободное волеизъявление народа на выборах представительных учреждений. Поэтому в связи с задачами совершен-

1) См.: Н. С. Хрущев. О Программе КПСС. М., 1961, стр. 83.

2) В. И. Ленин. Соч., т. 25, стр. 396.

3) См.: В. Ф. Коток. О развитии форм сочетания народного представительства с непосредственной демократией в СССР (жур. «Советское государство и право», 1960, № 12). А. И. Лепешкин. XXII съезд КПСС о привлечении всех граждан к управлению делами общества и государства (жур. «Советское государство и право», 1962, № 3). Повышение роли общественности, развитие многообразных форм непосредственной демократии «...не означает утраты значения народного представительства. Оно было и останется основным способом формирования государственной воли» (В. Ф. Коток. Конституционно-правовые отношения в социалистических странах. Жур. «Правоведение», 1962, № 1, стр. 45).

4) См.: Н. С. Хрущев. О Программе КПСС. М., 1961, стр. 85.

ствования форм народного представительства неизмеримо возрастает роль советской избирательной системы и ее юридического выражения — советского избирательного права, нормами которого регулируются отношения по формированию всех органов государственной власти в СССР. «Партия, — говорится в Программе КПСС, — считает необходимым совершенствовать формы народного представительства и **развивать демократические принципы советской избирательной системы**»⁵). Речь идет о таком развитии советской избирательной системы и советского избирательного права, которое приведет к значительному повышению их роли в осуществлении задачи по привлечению всех трудящихся «...к постоянному и непререкаемому, притом решающему, участию в демократическом управлении государством»⁶).

Выполнение задачи, выдвинутой Программой КПСС по развитию советского избирательного права, требует решения многих вопросов советского избирательного права на основе глубокого и всестороннего изучения и научного обобщения богатейшей практики проведения выборов и применения избирательного законодательства в строительстве советской государственной системы. Одним из таких вопросов, который еще не привлекал внимания государствоведов, является вопрос о правовых формах организации выборов депутатов Советов вместо выбывших. Он имеет важное политическое значение для обеспечения непрерывного, постоянного представительства интересов народных масс в органах государственной власти.

**

Состав депутатов Советов депутатов трудящихся не бывает и не может быть неизменным. В течение срока полномочий Советов каждого созыва неизбежно некоторая часть депутатов выбывает из их состава и взамен выбираются новые депутаты. Так, по данным выборов депутатов вместо выбывших, из состава Верховного Совета СССР 4 созыва выбыло в течение срока его полномочий 33 депутата, в том числе 20 депутатов из Совета Союза и 13 депутатов — из Совета Национальностей; из состава Верховного Совета СССР 5 созыва выбыло соответственно по палатам 18 и 12 депутатов⁷). Из состава местных Советов депутатов трудящихся в силу особого их положения в системе органов государственной власти выбывает значительно большее число депутатов. Так, только по одной РСФСР выбыло в 1959—1961 годах 60.016 депутатов местных Советов седьмого созыва, в том числе в 1959 году — 23.584 депутата и в 1960 году — 36.432 депутата, что составляло 3,8% от общего числа депутатов местных Советов республики; в 1961 году из состава Советов восьмого созыва выбыло 22.372 депутата или 2,3% от их общего числа.

Причины выбытия депутатов из состава Советов многообразны, и в известной степени они зависят от места Советов в системе органов народного представительства. Из состава Верховного Совета СССР, как правило, депутаты выбывают лишь в связи со смертью. Так, все 66 депутатов Верховного Совета СССР, взамен которых были проведены в период полномочий Верховного Совета СССР четвертого и пятого созыва выборы новых депутатов, выбыли из его состава в связи со

⁵) Программа и Устав КПСС. М., 1962, стр. 172. Подчеркнуто нами. — А. К.

⁶) В. И. Ленин. Соч., т. 28, стр. 443.

⁷) Эти данные не охватывают тех редких случаев, когда по тем или иным обстоятельствам не проводятся выборы вместо выбывших депутатов в течение срока полномочий Верховного Совета СССР текущего созыва.

смертью. Это служит свидетельством того, что парламент Советского государства состоит из достойных и авторитетных в народе людей, преданно служащих своему народу, его великому делу борьбы за коммунизм, и что народ удовлетворен деятельностью своих представителей в Верховном Совете СССР.

Однако это не исключает возможность других причин выбытия отдельных депутатов из состава Верховного Совета СССР. В частности, в последние годы из его состава стали выбывать отдельные депутаты в связи с отзывом их избирателями. Но и это не может быть причиной выбытия сколько-нибудь значительного числа депутатов из состава Верховного Совета СССР, ибо в Советском государстве, где суверенный народ с такой требовательностью отнесется к политическим, деловым и личным качествам кандидатов в депутаты, представителями народа избираются действительно достойные и уважаемые люди. Более того, сам отзыв депутата является выражением этой требовательности народа к своим посланцам в высший орган государственной власти, его заботы о повышении организующей и направляющей роли советского парламента в коммунистическом строительстве⁸⁾.

Эти же причины обуславливают выбытие некоторой части депутатов из состава местных Советов депутатов трудящихся⁹⁾. Однако в большинстве случаев депутаты местных Советов депутатов трудящихся выбывают из их состава по причине, которая не распространяется на Верховный Совет СССР. Этой причиной является выбытие депутатов из состава местных Советов в связи с их выездом за пределы территории тех Советов, в состав которых они были избраны при очередных выборах.

В Советском государстве, где все граждане слюченны социально-политическим и идейным единством и где ценз оседлости в принципе отвергается советским государственным правом, место постоянного жительства депутата не влияет и не может влиять на характер его отношений с избирателями. Поэтому некоторая часть депутатов Советов, главным образом Верховного Совета СССР и Верховных Советов союзных республик, выполняет обязанности по отношению к своим избирателям, не проживая на территории тех административно-территориальных единиц, в состав которых входит территория их избирательных округов.

Однако, как показывает практика государственного строительства на местах, выезд депутата местного Совета за пределы территории данного Совета неизбежно ведет к отрыву депутата от его избирателей и Совета, депутатом которого он избран, затрудняет выполнение им своих обязанностей перед избирателями. Поэтому в таких случаях депутаты, как правило, выбывают так же из состава данного Совета.

Выбытие в другую местность является основной причиной выбытия депутатов местных Советов в период их полномочий. Очевидно, так будет и в дальнейшем, ибо, как говорится в Программе КПСС, «...возникновение новых промышленных центров, открытие и разработка природных богатств, освоение целинных земель и развитие всех видов транспорта усиливают подвижность населения...»¹⁰⁾.

⁸⁾ Практика Верховного Совета СССР знает лишь пять случаев отзыва его депутатов как не оправдавших доверия народа. Это отзыв Ульджабаева Т., Обносова П. С., Ибрагимова Х., Додхудоева П., Кошчанова С., — их отозвали избиратели в 1950 году.

⁹⁾ Так, из 22.372 депутатов местных Советов РСФСР, выбывших из их состава в 1961 году, 62 депутата были отозваны избирателями, в том числе два депутата Калининского и один депутат Смоленского областных Советов депутатов трудящихся, семь депутатов районных и семь депутатов городских Советов, сорок два депутата сельских и три депутата поселковых Советов депутатов трудящихся.

¹⁰⁾ Программа и Устав КПСС. М., 1962, стр. 189. Подчеркнуто нами. — А. К.

Итак, основными причинами, обуславливающими выбытие депутатов из состава Советов в течение срока их полномочий, являются: смерть депутата; отзыв депутата избирателями; выбытие депутата местного Совета в другую местность.

**

Выбытие депутатов из состава Советов депутатов трудящихся требует решения ряда правовых вопросов. Прежде всего, необходимо решить вопрос о правовых формах выбытия депутатов из состава Советов депутатов трудящихся, о правоотношениях между избирателями и их депутатами. Далее, необходимо решить вопрос об организационно-правовых формах выборов депутатов вместо выбывших. Все эти вопросы с необходимой полнотой решены в советском государственно-правовом законодательстве.

Выбытие депутата из состава Совета депутатов трудящихся является юридическим фактом, влекущим за собой прекращение государственно-правовых отношений между избирателями и их депутатом. При этом в случае смерти депутата не возникает надобность в решении какого-либо правового спора. Поэтому выбытие депутата по этой причине не нуждается в особом государственно-правовом оформлении. Иначе обстоит с другими случаями выбытия депутатов Советов: причины для выбытия не являются бесспорными, и решения по ним могут быть альтернативными. Так, например, в ст. 60 Положения о сельских Советах депутатов трудящихся Азербайджанской ССР говорится, что в случае выбытия депутата в другую местность он должен обратиться с заявлением в соответствующий сельский Совет депутатов трудящихся об освобождении его от обязанностей депутата данного сельского Совета, а сельский Совет может удовлетворить его просьбу.¹¹⁾ Из смысла этой статьи вытекает, что возможны случаи, когда Совет найдет выбытие депутата в другую местность недостаточным для освобождения его от обязанностей депутата в данном Совете. Не является бесспорным и вопрос об отзыве депутата: на основании закона о порядке отзыва он может быть отозван избирателями, если за отзыв будет подано большинство голосов избирателей того избирательного округа, по которому он избран в данный Совет. Следовательно, по смыслу закона возможны случаи, когда в результате проведенного голосования по отзыву депутат останется в составе Совета.¹²⁾

Поэтому в тех случаях, когда возникает вопрос о выбытии депутата из состава Совета не по причине его смерти, он подлежит решению либо избирателей, если речь идет об отзыве депутата, либо соответствующего Совета, если речь идет о выбытии депутата Совета в связи с его выбытием в другую местность¹³⁾.

Выбытие депутата из состава Совета депутатов трудящихся — важный политический вопрос, ибо он связан с постоянным и решающим

¹¹⁾ См.: Положение о сельском Совете депутатов трудящихся Азербайджанской ССР. Утверждено Указом Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР 23 апреля 1958 года. Издание Верховного Совета Азербайджанской ССР, Баку, 1958, стр. 20.

¹²⁾ См.: ст. ст. 1, 5 и 10 Закона о порядке отзыва депутата краевого, областного окружного, районного, городского, сельского, поселкового Совета депутатов трудящихся (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1960, № 40, ст. 587).

¹³⁾ В практике советского строительства на местах выбытие депутата местного Совета в другую местность признается достаточным основанием для освобождения его от обязанностей депутата в данном Совете. Однако решение Совета по этому вопросу, по нашему мнению, должно доводиться до сведения избирателей до назначения выборов нового депутата вместо выбывшего.

участием всего советского народа в осуществлении полноты государственной власти в стране. Поэтому соответствующие отношения регулируются советским государственно-правовым законодательством. Так, отношения по отзыву депутатов регулируются законами СССР, союзных и автономных республик о порядке отзыва депутатов Советов всех звеньев¹⁴⁾, отношения, связанные с выбытием депутатов местных Советов в связи с их выездом в другую местность—Положениями о местных Советах депутатов трудящихся, изданными в республиках¹⁵⁾.

Организационно-правовые формы отзыва депутатов и выбытия депутатов из состава местных Советов депутатов трудящихся в связи с выбытием в другую местность нами рассмотрены в ранее опубликованных работах¹⁶⁾. Поэтому в настоящем очерке мы рассмотрим лишь правовые вопросы **выборов** депутатов по отдельным избирательным округам вместо выбывших.

**

Государственно-правовым следствием выбытия депутата из состава Совета депутатов трудящихся является неполное представительство населения в органе государственной власти. Между тем оно должно быть полным, постоянным и непрерывным, как должна быть полной, непрерывной и постоянной сама власть народа. Отсюда вытекает необходимость проведения выборов нового депутата взамен выбывшего. Здесь возникают те же отношения, что и при очередных выборах Советов по истечении конституционных сроков их полномочий. Поэтому они также регулируются нормами советского избирательного права. Без норм, регулирующих эти отношения, сфера действия советского избирательного права была бы ограничена, а его роль в формировании и деятельности народного представительства была бы в значительной степени принижена. **Нормы, регулирующие отношения как при очередных выборах, так и при выборах депутатов по отдельным избирательным округам вместо выбывших, в совокупности составляют советское избирательное право.**

Выборы в Советы депутатов трудящихся вместо выбывших депутатов проводятся на тех же принципах советского избирательного права, что и очередные выборы в органы государственной власти, проводимые по истечении конституционных сроков полномочий Советов. Однако в связи с тем, что эти выборы проводятся в условиях, когда Совет, в состав которого избираются новые депутаты вместо выбывших, функционирует и осуществляет свою компетенцию, они не могут не иметь некоторых особенностей в организации выборов. Эти особенности нашли отражение в избирательном законодательстве.

Отношения, связанные с **организацией** выборов в Советы депутатов трудящихся по отдельным округам вместо выбывших депутатов, не

¹⁴⁾ См.: Закон о порядке отзыва депутата Верховного Совета СССР (Ведомости Верховного Совета СССР, 1959, № 44, ст. 222), Закон о порядке отзыва депутата Верховного Совета РСФСР (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1959, № 43, ст. 666), Закон о порядке отзыва депутата местного Совета РСФСР (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1960, № 40, ст. 587).

¹⁵⁾ См.: Положения о сельских Советах Азербайджанской ССР (ст. 60), Киргизской ССР (ст. 33), Украинской ССР (ст. 64), Белорусской ССР (ст. 58), Положения о поселковых Советах Украинской ССР (ст. 64), Азербайджанской ССР (ст. 60), Положения о городских Советах Армянской ССР (ст. 62), Молдавской ССР (ст. 42), Положения о районных Советах Узбекской ССР (ст. 75), Армянской ССР (ст. 65), Положение об областном Совете Украинской ССР (ст. 74).

¹⁶⁾ См.: А. И. Ким. Социалистическая законность в организационной деятельности местных Советов депутатов трудящихся. Томск, 1961, стр. 25—26; А. И. Ким. Право отзыва депутатов в Советском государстве (см.: Труды Томского госуд. университета имени В. В. Куйбышева, т. 156, Серия юридическая, Томск, 1961, стр. 9—20).

регулируются конституционными нормами избирательного права. Они как частное явление к организации выборов в Советы в целом регулируются нормами текущего избирательного законодательства, издаваемыми в полном соответствии с конституционными нормами советского избирательного права.

Эти нормы содержатся в различных источниках. В Положениях о выборах в Советы¹⁷⁾ имеются нормы, которыми определены сроки, в течение которых Президиум Верховного Совета СССР, Президиумы Верховных Советов союзных и автономных республик и исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся должны назначить эти выборы. Указами Президиумов Верховных Советов союзных и автономных республик определен срок избирательной кампании и решены некоторые общие вопросы организации выборов депутатов в Верховные Советы республик по отдельным избирательным округам вместо выбывших¹⁸⁾. Порядок проведения выборов в местные Советы депутатов трудящихся по отдельным избирательным округам вместо выбывших так же определен Указами Президиумов Верховных Советов союзных и автономных республик.¹⁹⁾ Ряд норм в Положениях о местных Советах депутатов трудящихся, утвержденных Президиумами Верховных Советов союзных и автономных республик, также посвящен регулированию выборов депутатов местных Советов депутатов трудящихся по отдельным избирательным округам вместо выбывших²⁰⁾.

Таким образом, в совокупности имеются необходимые нормы, которыми достаточно полно регулируются отношения по выборам депутатов Советов депутатов трудящихся вместо выбывших депутатов. Организационно-правовые формы выборов депутатов Советов вместо выбывших, установленные этими нормами, предельно просты и в то же время полностью обеспечивают реализацию подлинно демократических принципов советского избирательного права.

Выборы депутатов в Верховный Совет СССР, в Верховные Советы союзных и автономных республик по отдельным избирательным окру-

¹⁷⁾ См.: ст. 108 Положения о выборах в Верховный Совет СССР, ст. 99. Положения о выборах в Верховный Совет РСФСР, ст. 98. Положения о выборах в Верховный Совет Татарской АССР, ст. 128. Положения о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР.

¹⁸⁾ Такие Указы приняты в Белорусской ССР 4 марта 1952 года, в Киргизской ССР — 28 апреля 1952 года, в Эстонской ССР — 4 декабря 1949 года, в Литовской ССР — 21 мая 1947 года. Порядок выборов в Верховные Советы автономных республик по отдельным избирательным округам вместо выбывших установлен Президиумами Верховных Советов автономных республик (см., например, Указ Президиума Верховного Совета Бурятской АССР от 23 февраля 1954 года с изменениями от 20 мая 1960 года).

¹⁹⁾ Такие Указы приняты в РСФСР 3 августа 1951 года, в Белорусской ССР — 27 августа 1951 года, в Узбекской ССР — 1 августа 1952 года, в Литовской ССР — 15 декабря 1952 года, в Молдавской ССР — 27 сентября 1951 года, в Киргизской ССР — 27 сентября 1951 года, в Армянской ССР — 5 января 1959 года, в Эстонской ССР — 22 февраля 1957 года. В 1959 году в связи с расширением прав местных Советов в эти указы внесены необходимые изменения (см.: Указы Президиумов Верховных Советов РСФСР от 3 июня 1959 года, Белорусской ССР от 31 августа 1959 года, Молдавской ССР от 27 июля 1959 года, Эстонской ССР от 24 января 1959 года и др.).

²⁰⁾ См.: Положения о сельских Советах Азербайджанской ССР (ст. 60), Киргизской ССР (ст. 33), Украинской ССР (ст. 64), Белорусской ССР (ст. 58), Молдавской ССР (ст. 40), Положения о городских Советах депутатов трудящихся Узбекской ССР (ст. 69), Белорусской ССР (ст. 72), Азербайджанской ССР (ст. 72), Молдавской ССР (ст. 42), Армянской ССР (ст. 62), Положения о поселковых Советах депутатов трудящихся Белорусской ССР (ст. 65), Узбекской ССР (ст. 57), Украинской ССР (ст. 64), Азербайджанской ССР (ст. 60), Армянской ССР (ст. 58), Положение об областном Совете Украинской ССР (ст. 74).

гам назначаются Президиумом соответствующего Верховного Совета. В отличие от очередных выборов они проводятся в течение одного (в Белорусской ССР, Киргизской ССР) — двух (РСФСР) месяцев в тех же организационных и правовых формах, что и очередные выборы. Однако поскольку выборы проводятся не повсеместно в стране, а лишь по отдельным избирательным округам, «Удостоверение на право голосования» не выдается избирателям при перемене ими места своего пребывания. Поэтому голосование может быть закончено и ранее 12 часов ночи, если к этому времени явились все избиратели, внесенные в списки избирателей.

Выборы депутатов в местные Советы депутатов трудящихся по отдельным избирательным округам вместо выбывших в соответствии с избирательным законодательством республик организуются в следующем порядке:

1. Выборы назначаются в установленный срок исполнительными комитетами тех Советов депутатов трудящихся, из состава которых выбыли депутаты.

2. В соответствии с тем, что при выборах депутатов по отдельным избирательным округам избирательная кампания должна начаться за две недели до дня выборов, установлены более уплотненные сроки, чем при очередных выборах, для утверждения Участковых и Окружных избирательных комиссий, вывешивания списков избирателей для всеобщего сведения, регистрации кандидатов в депутаты и опубликования данных о них.

3. В тех случаях, когда территория избирательного участка больше территории избирательного округа или равна этой территории, избирательные участки и участковые избирательные комиссии не образуются; списки избирателей составляются по избирательным округам, а прием избирательных бюллетеней и подсчет голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты, возлагается на окружную избирательную комиссию.

4. Территориальные избирательные комиссии (областные, краевые, районные, городские, поселковые и сельские) не образуются, а наблюдение за неуклонным исполнением в ходе выборов избирательного законодательства и рассмотрение жалоб на неправильные действия избирательных комиссий возлагаются на исполнительные комитеты соответствующих Советов депутатов трудящихся, а изготовление избирательных бюллетеней по установленной форме — на окружные избирательные комиссии.

5. Как и при выборах депутатов Верховного Совета вместо выбывших, «Удостоверение на право голосования» в период выборов депутатов по отдельным избирательным округам вместо выбывших депутатов местных Советов не выдается избирателю, меняющему место своего пребывания. Поэтому подача голосов может быть объявлена законченной и ранее 12 часов ночи, если к этому времени явились на выборы все избиратели, внесенные в списки избирателей.

Порядок выборов в местные Советы по отдельным избирательным округам вместо выбывших в автономных республиках определяется законодательством этих республик²¹). Он не отличается от порядка,

²¹) См.: Указ Президиума Верховного Совета Абхазской АССР от 26 октября 1951 года, Указ Президиума Верховного Совета Бурятской АССР от 23 августа 1951 года с изменениями от 28 июля 1959 года, Указ Президиума Верховного Совета Башкирской АССР от 23 августа 1951 года с изменениями от 29 июня 1959 года, Указ Президиума Верховного Совета Чувашской АССР от 4 сентября 1951 года с изменениями от 20 июня 1959 года.

установленного законодательством союзных республик и рассмотренных нами выше.

В организационной деятельности Советов депутатов трудящихся порядок выборов депутатов по отдельным избирательным округам вместо выбывших, установленный избирательным законодательством, как правило, точно соблюдается в преобладающем большинстве случаев. В этом также выражается дальнейшее укрепление социалистической законности в деятельности всех органов Советского государства, происшедшее в последние годы в результате принятых партией мер по ликвидации последствий культа личности. Это прежде всего относится к Верховному Совету СССР, Верховным Советам союзных и автономных республик. Президиум Верховного Совета СССР своевременно и в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства назначает выборы вместо выбывших депутатов парламента Советского государства. В течение 1954—1961 гг. почти не было случая, когда бы в период между сессиями Верховного Совета не проводились выборы вместо выбывших депутатов. Поэтому из 14 вторых и последующих сессий, проведенных Верховным Советом СССР 4-го и 5-го созывов, лишь на 3-й и 8-й сессиях четвертого созыва не было надобности в утверждении полномочий вновь избранных депутатов (8-я сессия была юбилейной, посвященной сорокалетию Великой Октябрьской социалистической революции). Таким образом, обеспечивается постоянное представительство всего населения страны в высшем органе власти Советского государства. То же самое следует сказать о Верховных Советах союзных и автономных республик: своевременное проведение выборов депутатов этих органов вместо выбывших обеспечивает постоянное представительство в них всего населения этих республик.

Положение о выборах в Верховный Совет СССР (ст.108) предусматривает проведение выборов по отдельным избирательным округам вместо выбывших в двухмесячный срок после выбытия депутата из состава Верховного Совета СССР. Такой срок необходим для надлежащей подготовки и проведения выборов в Верховный Совет. Однако в последние полгода полномочий Верховного Совета СССР вряд ли есть смысл проводить выборы вместо выбывших депутатов, ибо при оправдавшей себя системе проведения сессий два раза в год вновь избранный депутат в лучшем случае будет иметь возможность участвовать лишь в работе последней сессии Верховного Совета данного созыва, на которой будут утверждены его полномочия. Поэтому, по нашему мнению, следовало бы дополнить статью 108 Положения о выборах в Верховный Совет СССР указанием, что выборы вместо выбывших депутатов Верховного Совета СССР не проводятся, если депутаты выбыли в последние шесть месяцев полномочий Верховного Совета данного созыва. В силу одинаковой периодичности созыва сессий Верховного Совета СССР и Верховных Советов союзных и автономных республик и здесь было бы целесообразно по тем же соображениям не проводить выборы вместо выбывших в последние шесть месяцев полномочий этих органов государственной власти.

В последние годы резко улучшилась работа местных Советов депутатов трудящихся по организации выборов депутатов вместо выбывших. Однако здесь и ныне, хотя и весьма редко, встречаются случаи отступлений от установленного порядка проведения выборов вместо выбывших. Такие выборы не всегда проводятся своевременно²²⁾, бывают также случаи назначения выборов по тем или иным избирательным

²²⁾ См. Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1960, № 1, ст. 3.

округам ранее освобождения от своих обязанностей в данном Совете выбывших в другую местность депутатов²³⁾, регистрации кандидатов до получения от них письменного согласия и т. д.²⁴⁾.

Несвоевременное проведение выборов депутатов вместо выбывших иногда влечет за собой и другие отступления от требований советской демократии в организационной деятельности местных Советов депутатов трудящихся. В частности, в результате этого на руководящих должностях в исполнительных комитетах некоторых местных Советов оказываются лица, не являющиеся депутатами соответствующих Советов депутатов трудящихся. В условиях всемерного развертывания советской демократии не должны иметь место и такие отступления от советской демократии, хотя их становится все меньше и меньше.

По нашему мнению, дальнейшему улучшению организации выборов вместо выбывших депутатов способствовало бы дальнейшая работа по кодификации советского избирательного законодательства. Положение о выборах в Верховный Совет СССР и Положения о выборах в Советы других звеньев советской представительной системы, действующие в настоящее время, вобрали в себя многие нормы, установленные различными актами текущего избирательного законодательства, изданными в разное время. Следовало бы найти и такие формы, в которые можно было бы включить эти акты и нормы, которыми регулируются выборы депутатов Советов депутатов трудящихся вместо выбывших. Вместе с тем нельзя не признать, что выборы депутатов местных Советов вместо выбывших в последние месяцы их полномочий также практически нецелесообразны, как и выборы депутатов Верховных Советов в последние месяцы из полномочий, и это также следовало бы отразить в избирательном законодательстве.

²³⁾ См. Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1960, № 1, ст. 3.

²⁴⁾ См. там же.