

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
Институт биологии, экологии, почвоведения,  
сельского и лесного хозяйства  
Кафедра лесного хозяйства и ландшафтного строительства

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
АДМИНИСТРАЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# **ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЗЕЛЕНое СТРОИТЕЛЬСТВО В ЗАПАДНОЙ СИБИРИ**

**Материалы VII Международной научной  
интернет-конференции**

**Январь 2015 г., г. Томск**

Томск  
Издательский Дом Томского государственного университета  
2015

4. Данченко М.А., Кабанова С.А. К разработке технологии формирования ландшафтов и лесонасаждений на территории зеленой зоны городов (на примере г. Астана) // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 354. С. 180–186.
5. Данченко А.М., Мясников А.Г., Кошкина А.В., Данченко М.А. Зональные особенности формирования лесных фитоценозов и лесохозяйственное районирование Западной Сибири // Фундаментальные исследования. 2012. № 11-6. С. 1324–1328.
6. Кабанова С.А., Данченко М.А., Мясников А.Г. Динамика приживаемости лесообразующих пород зеленой зоны г. Астаны // Проблемы региональной экологии. 2012. № 2. С. 144–146.
7. Кабанова С.А. Изучение лесных культур сосны, созданных в процессе реконструкции малоценных насаждений в государственном национальном природном парке «Бурабай» // Вестник Томского государственного университета. 2011. № 347. С. 162–165.
8. Китинг М. Программа действий (Повестка дня на 21 век. Документы конф. в Рио-де-Жанейро). Женева, 1993. 70 с.
9. Мясников А.Г., Данченко М.А. Теоретические основы рационального лесопользования // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 356. С. 167–170.
10. Основы устойчивого лесопользования: учебное пособие для вузов / М.Л. Карпачевский, В.К. Тепляков, Т.О. Яницкая, А.Ю. Ярошенко. Всемирный фонд дикой природы (WWF). М., 2009. 143 [1] с.
11. Писаренко А.И., Страхов В.В. На пути к устойчивому управлению лесами России // Лесохоз. информ. 1996. № 1. С. 1–17.
12. Экология : учебник для вузов / В.И. Коробкин, Л.В. Передельский. 16-е изд., дополн. и перераб. Ростов н/Д : Феникс, 2010. 602, [1] с., ил.
13. Nilsson S. Do we have enough forests? Occasional Paper № 5. IUFRO. Vienna, 1996.
14. United Nations. Human development report. N.Y. : Oxford University Press, 1990.

## **Арендные отношения в лесном комплексе Томской области**

Смалев Роман Владимирович<sup>1</sup>, Данченко Матвей Анатольевич<sup>2</sup>

<sup>1</sup> *Департамент лесного хозяйства Томской области*

<sup>2</sup> *Национальный исследовательский Томский государственный университет*  
mtd2005@sibmail.com

Авторами рассматривается развитие арендных отношений в лесном секторе экономики Томской области за период с 2003 по 2014 гг.

*Ключевые слова: аренда, лесные ресурсы, лесной фонд Томской области.*

Главной целью существования системы лесного хозяйства является обеспечение на неопределенно длительную перспективу устойчивого развития лесов России как системы географических ландшафтов. Лесной сектор играет важную роль в экономике страны и имеет существенное

значение для социально-экономического развития более чем 40 субъектов Российской Федерации. Органы управления и организации лесного хозяйства реализуют возложенные на них задачи по обеспечению комплексного и рационального использования ресурсов и полезных свойств лесов, воспроизводству, повышению продуктивности, сохранению биоразнообразия и устойчивости лесов, осуществлению мероприятий по лесоустройству, охране лесов от пожаров и защите от вредителей и болезней, лесовосстановлению, уходу за лесом, организации лесопользования в части подготовки и передачи лесного фонда для осуществления устойчивого лесопользования, контроля за лесопользованием и другие задачи.

Основными нормативными актами, определяющими правовые основы собственности на лесные ресурсы, являются: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ и Лесной кодекс РФ. Причем ряд положений Конституции РФ имеют высшую юридическую силу и являются определяющими для системы законодательства РФ в данной области, а именно: ст. 8 закрепляющая возможность нахождения природных ресурсов, в том числе и лесных в частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

Право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством и земельным законодательством, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения, нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- 1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;

6) обеспечение охраны и защиты лесов;

7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;

8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

9) подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;

10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;

11) платность использования лесов.

В основе Лесного кодекса Российской Федерации, прежде всего, лежит регулирование земельных отношений, связанных с предоставлением земельных участков (называемых в Кодексе «лесными участками») для осуществления установленных Лесным кодексом видов лесопользования, только затем рассматривается лес, как природная экосистема и природный ресурс. Несмотря на то, что удалось в значительной мере детализировать нормы, касающиеся общедоступного лесопользования, пребывания граждан в лесах, тем не менее в законе осталась неопределенность норм, по которым может быть ограничено или запрещено пребывание граждан в лесах, а также право граждан свободно и бесплатно для собственных нужд осуществлять заготовку дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых и недревесных лесных ресурсов. Под давлением общественности установлена федеральная собственность на земли лесного фонда и лесные участки из состава этих земель, но при этом полномочия Российской Федерации по управлению лесами переданы на уровень субъектов Российской Федерации и должны осуществляться за счет субвенций из федерального бюджета.

Задачами Лесного кодекса (от 2007 г.) являются наряду с повышением качества лесов и уровня их защищенности создание правовых условий для комплексного развития лесного комплекса, роста инвестиционной привлекательности лесного сектора экономики, повышение уровня интеграции лесного бизнеса и создание новых рабочих мест в лесных регионах страны. Россия занимает первое место по запасам древесины

(82 млрд кубометров), но только четвертое по заготовкам леса. Что касается стоимостных объемов лесной продукции, поставляемой на внутренние и мировые рынки, то здесь Российская Федерация значительно проигрывает всем ведущим лесным державам: Финляндии в 1,4 раза, Канаде в 2,8 раза.

В соответствии со ст. 9 Лесного Кодекса РФ участки лесного фонда в настоящее время предоставляются гражданам и юридическим лицам в пользование на правах аренды, безвозмездного пользования, концессии и краткосрочного пользования. Участки лесного фонда предоставляются в аренду на основании решений органов государственной власти субъектов РФ, принимаемых по представлению территориальных органов управления лесным хозяйством или по результатам лесных конкурсов, аукционов.

Предметом арендных отношений в природопользовании является использование земельных, водных, лесных, рекреационных и других ресурсов. По договору на аренду природных ресурсов одна сторона – арендодатель – обязуется передать другой стороне – арендатору – для целевого использования определённые виды природных ресурсов (земельные, лесные, лечебно-оздоровительные, водные, рыбохозяйственные, охотничьи) на установленный договором срок. Арендатор обязуется вносить обусловленную договором арендную плату и соблюдать правила рационального использования и охраны природных ресурсов. В качестве арендодателя выступает владелец, либо собственник природных ресурсов. В РФ арендодателями могут быть Федерация, республики, края, области, автономные образования, города и районы. Арендатором в договоре аренды природных ресурсов может быть любое правоспособное физическое или юридическое лицо: государственные, кооперативные, общественные предприятия, организации, граждане, совместные предприятия, международные организации и объединения, крестьянские и коллективные хозяйства и т.д. Сроки заключения договора аренды могут быть различными.

Участки лесного фонда передаются в аренду на срок от года до 49 лет, до 2007 г. по результатам лесных конкурсов, с 2007 г. по аукционам. При этом создается комиссия, которая на основании более выгодных предложений претендентов определяет победителя конкурса. Порядок проведения аукционов определен статьей 79 Лесного Кодекса Российской Федерации. После чего организатор и победитель подписывают договор аренды лесного участка, где указываются границы участка лесного фонда, объем лесопользования, срок аренды, размер арендной платы и порядок ее внесения, обязанности сторон по охране, защите и воспроизводству

лесов. Величина арендной платы устанавливается на основе минимальных ставок лесных податей. В случае индексации ставок платы за единицу объема лесных ресурсов или за единицу площади лесного участка, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, размер арендной платы также подлежит индексации и применяется с коэффициентом, установленным Федеральным законом о бюджете или иным нормативно-правовым актом.

**Динамика переданных в аренду для заготовки древесины лесных участков, и арендная плата за их использование**

Годы учета	Площади, сданные в аренду, тыс. га	Установленный годовой платеж, тыс. руб.	Фактические поступления, тыс. руб.
2003	874,8	21832,2	15181,4
2004	1 007,3	25441,8	17162,1
2005	1 213,94	35823,1	25953,75
2006	2 310,1	45266,0	43055,7
2008	1 264,5	235 884,59	48 162,2
2009	3 196,69	216 287,2	117 726,4
2010	3 423,53	197 849,1	162 163,6
2011	3 138,79	241 234,3	251 647,1
2012	3 989,58	276 044,8	241 886,7
2013	3 998,25	318 365,2	284 300,8
2014	4328,67	221 352,4	298 062,8

Анализируя данные по аренде лесного фонда за последние 10 лет, можно сделать следующие выводы.

Размер площадей арендованных участков в области увеличивается. Резкое снижение площадей пришлось на 2008 г. Этому есть несколько причин: принятие нового Лесного кодекса в 2007 г., мировой финансовый кризис в 2008–2009 гг.

В 2003–2010 гг. арендные ставки годовых платежей были низкими, также как и поступления арендных платежей в бюджет. Это постепенно привело к быстрому росту кредиторской задолженности арендаторов перед бюджетом.

Однако за последние 4 года в области наметилась позитивная тенденция увеличения лесного дохода и собираемости платежей. С 2011 г. были увеличены годовые платежи. Также существенно увеличились фактические поступления лесных платежей в бюджет. Например, на начало 2013 г. задолженность арендаторов лесных участков Томской области перед бюджетами разных уровней превышала 120 млн рублей. Однако за

2013 г. поступление платы за использование лесов на территории Томской области в бюджетную систему Российской Федерации, включая областной бюджет, составило 499,9 млн руб.

Это стало возможным благодаря улучшению качества администрирования платежей, работе по развитию и усовершенствованию арендных отношений, усилению мер воздействия на должников, в том числе судебных. С начала 2013 г. в областном департаменте лесного хозяйства работает специальная комиссия по контролю за арендаторами-должниками, ведется серьезная претензионно-исковая работа в отношении предпринимателей, не исполняющих свои обязательства по договорам аренды [4]. Арендодатель за каждое нарушения направляет претензию, если арендатор не устраняет проблему, то через суд назначаются различные штрафные санкции, вплоть до расторжения договора аренды. Такая деятельность Департамента привела не только к улучшению показателей по фактически оплаченным платежам, но и к тому, что арендаторы стали более ответственно относиться к лесным ресурсам, взятым в аренду.

### Литература

1. *Лесной кодекс Российской Федерации* [Электронный ресурс]: федеральный закон № 200-ФЗ от 04.12.2006 (действующая редакция с изм. и доп.). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. *Гражданский кодекс Российской Федерации* [Электронный ресурс]: федеральный закон N 51-ФЗ от 30.11.1994 (действующая редакция с изм. и доп.). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
3. *Конституция Российской Федерации* [Электронный ресурс]: (действующая редакция с изм. и доп.). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
4. *Мясников А.Г., Данченко М.А.* Теоретические основы рационального лесопользования // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 356. С. 167–170.
5. *Данченко М.А., Смалев Р.В.* Развитие арендных отношений в лесном секторе экономики Томской области (2003–2006 гг.) // Вестник Томского государственного университета. 2007. № 300-2. С. 127–129.
6. *Данченко А.М., Мясников А.Г., Кошкина А.В., Данченко М.А.* Зональные особенности формирования лесных фитоценозов и лесохозяйственное районирование Западной Сибири // Фундаментальные исследования. 2012. № 11-6. С. 1324–1328.