

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 61



Издательство Томского университета
2014

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ РФ

Е.В. Безикова

Привлечение иностранных инвестиций в экономику России является одной из главных задач государственной политики зонирования. В странах с развитой рыночной экономикой (Великобритания, Италия, Германия, Франция) основным источником привлекаемого капитала является национальный капитал. Развивающиеся страны, такие как Тайвань, Бразилия, Мексика, преимущественно используют иностранный частный капитал¹. В России, где особо ценным является опыт создания особых (свободных) экономических зон развивающихся стран, финансирование осуществляется в основном за счет государственных денежных ресурсов.

Стоит заметить, что инвесторы, связанные с высокотехнологичным производством, не спешат вкладывать средства в ОЭЗ. Объем предоставляемых стимулов зарубежным инвесторам в России на порядок ниже тех, которые предоставляются компаниям-резидентам, например в Китае и Индии. Явным отрицательным моментом выступает отсутствие специальных гарантий защиты иностранного капитала. ФЗ от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»², ФЗ от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»³ содержат нормы отсылочного характера. Поэтому необходима конкретизация правовых предписаний путем внесения изменений. Представляется логичным создать и закрепить привлекательные условия страхования инвестиций резидентов ОЭЗ в России, а также регламентировать обязательства государства разрешать инвестиционные споры, возникающие из условий соглашений об осуществлении предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ, опираясь на Сеульскую⁴

¹ Павлов П.В. Законодательное регулирование положения свободных экономических зон в зарубежных странах. М., 2001. С. 14–16.

² Собрание законодательства РФ. 2005. № 30. Ст. 3127.

³ Там же. 1999. № 28. Ст. 3493.

⁴ Конвенция об учреждении многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (заключена в г. Сеуле в 1985 г.) // Международно-правовые основы иностранных инвестиций в России: сб. нормативных актов и документов. М.: Юридическая литература, 1995. С. 197–276.

и Вашингтонскую¹ конвенции; разграничить критерии и пределы государственных гарантий и льгот для частного капитала между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ и органами местного самоуправления, закрепить за ними конкретные обязательства и ответственность по гарантиям защиты капиталовложений.

Способы решения данной проблемы разрабатываются на самом высоком уровне. Правительство РФ активно пропагандирует меры по улучшению инвестиционного климата в стране и устанавливает программы для привлечения больших иностранных инвестиций в развитие ОЭЗ зарубежными партнерами. Такими «рычагами» воздействия выступают совершенствование нормативно-правовой базы работы инновационных центров, повышение их инвестиционной привлекательности, снятие избыточных административных барьеров и модернизация механизмов финансовой поддержки инновационных центров со стороны государства².

Признавая важность указанного положения, стоит учитывать, что ориентация на установление льготного режима в качестве ключевого импульса к привлечению внешних инвестиций или репатриации внутреннего капитала, вывезенного за рубеж ранее, допускает обременительное положение страны в целом. Путь дальнейшего облегчения налоговой нагрузки может привести к сокращению налоговых поступлений в государственный бюджет, подавлению национального производителя. Более того, целью иностранного участия в любой перспективе (краткосрочной, среднесрочной, долгосрочной) является получение прибыли, большая часть которой «уйдет» в карман зарубежного инвестора, что не позволит достичь ожидаемого финансово-экономического эффекта от учреждения «зональных институтов». Безусловно, иностранные вложения выгодны предприятиям особых экономических зон и стране в целом только на начальной стадии инвестирования. Обеспечение последующего взаимодействия бизнес-структур внутреннего и внешнего значения в пределах российских ОЭЗ посредством гарантированного стимули-

¹ О порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами других государств: Вашингтонская конвенция от 18 марта 1965 г. // Register of Texts of Conventions and Other Instruments Concerning International Trade Law. Volume II. New York: United Nations, 1973. P. 46–63.

² Владимир Путин продлевает жизнь особым экономическим зонам [Электронный ресурс] // Независимая газета. Сер. Экономика. URL: <http://bujet.ru/article/118985.php>

рования деятельности зарубежных партнеров необходимо при условии подкрепленного намерения со стороны иностранного инвестора довести до конца цикл сотрудничества с резидентами ОЭЗ в РФ.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ

Е.В. Бергер

Федеральным законом¹ введены в действие с 01.01.2014 положения, определяющие порядок предоставления субсидий государственным унитарным предприятиям, а также изменяющие порядок предоставления бюджетных инвестиций, предусмотренные ст. 78.2 и 79 Бюджетного кодекса РФ².

В соответствии со ст. 78.2 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации государственным унитарным предприятиям могут предусматриваться субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность.

Предоставление бюджетных субсидий влечет увеличение стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного у этих предприятий, или уставного фонда предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения.

Решения о предоставлении субсидий государственным унитарным предприятиям принимаются в форме нормативного правового акта Правительства Российской Федерации независимо от стоимости капитальных вложений.

Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, заключаемого между получателем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и государственным унитарным предприятием на срок действия утвержденных лимитов бюджетных обяза-

¹ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 418-ФЗ // Российская газета. 2013. 30 дек.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.