

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

---

# ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 61



Издательство Томского университета  
2014

Практическим проявлением отсутствия четкой концепции дальнейшего развития законодательства об административных правонарушениях на современном этапе также является хаотичное, бессистемное и перманентное изменение норм законодательства об административной ответственности. Отдельные нормы (к примеру, о порядке применения административного наказания в виде административного приостановления деятельности) претерпевали на протяжении короткого времени прямо противоположные правки. Количественный объем внесенных в КоАП РФ изменений Государственной думой РФ шестого созыва сопоставим с суммарным объемом изменений, осуществленных Государственными думами РФ предыдущих созывов.

Отсутствие адекватной критики в отношении подобных действий создает практические предпосылки к тому, что законодатель начинает использовать не концептуальные, глубоко научно проработанные подходы в правовом регулировании административно-охранительных отношений, а реагирует на различные вызовы обществу и государству наиболее простым способом: введением новых административных наказаний либо увеличением размеров уже существующих административных наказаний, увеличением сроков давности привлечения к административной ответственности и т.п.

Подобный упрощенческий подход к законотворческой деятельности в сфере правового регулирования охранительных отношений принижает роль закона, допуская подмену его правового содержания политической целесообразностью, что является недопустимым. Реализация подобных методов правового регулирования административной ответственности создает реальную угрозу превращения данного средства из института обеспечения законности в инструмент «формально правового» внесудебного ущемления и подавления различных элементов гражданского общества.

## **КОНСУЛЬСТВО НАПОЛЕОНА БОНАПАРТА**

**Г.А. Исакова**

Псевдодемократические государственные формы, введенные Конституцией 1795 г., не могли обеспечить экономической, политической и правовой стабильности. Французский народ бедствовал и требовал такого режима, «при котором едят». Неадекватность прави-

тельства Директории, погрязшей в коррупции, проводившей «политику качелей», обрушивавшей удары то против якобинцев, то против дворян-эмигрантов, делала весь конституционный режим все более неустойчивым и непопулярным. Армии республики терпели неудачи на всех фронтах. Суворов подступал к границам Франции с юга, из Италии, герцог Йоркский (сын короля Англии Георга III) во главе англо-русской армии – с севера, из Голландии. Все французы понимали, что страна нуждается в сильной и авторитетной власти, которая смогла бы обеспечить благополучие и защиту от внешних врагов.

Пересмотр Конституции 1795 г. мог состояться лишь через девять лет после введения ее в действие, поэтому оставался только вариант государственного переворота при поддержке армии.

18 и 19 брюмера (ноября) государственный переворот генерала Бонапарта свершился без единого выстрела и без жертв. Была нарушена действовавшая Конституция, распущен парламент, а вся власть над республикой вручалась трем консулам: Бонапарту, Сийесу, Роже-Дюко.

Именно Наполеон предложил назвать новых правителей консулами (вместо скомпрометированных «директоров»), заимствовав этот термин из любимой им римской истории. До принятия новой конституции все три консула считались временными и равными, а «гражданин Бонапарт» выделялся среди своих коллег только мощью интеллекта, воли и характера.

Конституция VIII г. республики была фактически продиктована Бонапартом членам двух специальных комиссий, а 13 декабря 1799 г. была утверждена по итогам плебисцита.

Стержнем конституционной системы являлось правительство, состоящее из трех консулов, избираемых на десять лет и имеющих право на новое переизбрание. Конституцией назначался первым консулом гражданин Бонапарт, вторым консулом – гражданин Камбасерес, бывший министр юстиции, и третьим консулом – гражданин Лебрен, бывший член комиссии Совета старейшин.

В соответствии со ст. 41 Конституции 1799 г. первый консул обнародует законы, назначает и отзывает согласно собственной воле членов Государственного совета, министров, посланников и других ответственных внешних представителей, офицеров армии и флота, членов местной администрации; он назначает уголовных и гражданских судей, равно как и судей мировых и конституционных, без права их отстранения от должности.

Второй и третий консулы имеют при совершении других правительственных актов совещательный голос (ст. 42).

Законодательную власть осуществляли поставленные в зависимость от исполнительной власти четыре органа. Государственный совет по указанию и под руководством правительства составлял и предлагал законопроекты, которые поступали для обсуждения в Трибуна́т, а затем в Законодательный корпус, члены которого могли только без обсуждения принимать или отвергать их. Первый консул мог направить принятые законопроекты в Охранительный сенат для подтверждения или отмены как неконституционных актов. Бонапарт эффективно использовал предоставленные Конституцией законотворческие возможности, и во многом благодаря ему Франция в короткий срок получила довольно совершенную правовую систему, соответствующую идеалам Великой революции XVIII в.

Отменив имущественный ценз, Конституция 1799 г. ввела довольно запутанную систему участия граждан в государственных делах.

Все мужчины, достигшие 21 года и прожившие не менее года в определенном округе, могли участвовать в избрании так называемого коммунального списка (десятая часть всех имеющих право избирать граждан). Должностные лица округа должны назначаться из числа лиц, включенных в этот первый коммунальный список.

Лица, внесенные в коммунальные списки, в той же пропорции составляли департаментские списки, на основании которых должны назначаться должностные лица в департаментах.

Граждане, внесенные в департаментский список, подобным же образом избирают десятую часть своего числа в третий список «для осуществления национальных функций». Сенат согласно этому списку выбирает членов Законодательного корпуса, Трибуна́та, консулов. Наполеон считал, что «власть должна приходить сверху, а доверие снизу».

В качестве гарантии от злоупотреблений чиновничества Государственный совет наделялся правом «разрешать затруднения, возникающие в административной деятельности».

Конституция 1799 г. «дала Франции Бонапарта», сохранив основные завоевания революции – гражданское равенство всех французов, отмену сословий, феодальных привилегий и повинностей, свободу предпринимательства, неприкосновенность приобретенного на законных основаниях национального имущества.