

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 61



Издательство Томского университета
2014

дения публичного субъекта, отстаивая свои интересы перед государством. В итоге каждый индивидуум становится деятельным участником административного правоотношения, самостоятельным по отношению к государству. При таком подходе проявляется правозащитная сторона теории интересов, подчеркивается направленность публичного интереса на обеспечение прав невластных участников правоотношений. Наконец, признание субъективного публичного права требует от правоприменителя разрешать индивидуальные дела с учетом принципа пропорциональности, т.е. взвешивая конкурирующие интересы, определяя господствующий и только после этого определяя истину на основании действующей нормы.

ВИДЫ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

Е.А. Шушарина

Органы санитарно-эпидемиологического надзора решают поставленные перед ними задачи посредством различных методов воздействия. Цели, задачи, функции и методы государственного санитарно-эпидемиологического надзора составляют его содержание, которое проявляется в различных формах.

Прежде всего, следует учитывать наличие структурных форм. Административный надзор есть целенаправленная деятельность определенных субъектов, образующих взаимосвязанную систему, каждый субъект надзора оформлен организационно. Структура не только выделяет данную совокупность компонентов как нечто целостное, отграниченное от внешней среды, но и организует коммуникации целого с внешними условиями. Структурные формы, как и всякие другие, имеют относительную самостоятельность от содержания административного надзора. Одинаковые структуры могут использоваться в разных социально-политических условиях для решения различных задач, но это вовсе не отрицает общей закономерности приведения форм, в том числе структурных, в соответствие с содержанием административного надзора.

Административный надзор как деятельность осуществляется в виде последовательно сменяющих друг друга и совершаемых в определенном порядке действий, т.е. протекает в определенной проце-

дуре, которая тоже может рассматриваться как форма по отношению к содержанию этой деятельности. Следовательно, существуют и процедурные (процессуальные) формы административного надзора. Процесс как последовательная смена явлений или состояний в развитии какого-либо вида деятельности, как последовательность действий по достижению определенного результата присущ, конечно, и государственному санитарно-эпидемиологическому надзору. От того, насколько правильна процедура и насколько точно она соблюдается, во многом зависит содержание принимаемых органами административного надзора решений, совершение различных официальных действий.

Наконец, административный надзор находит своё внешнее выражение в издании актов управления, функциональных действиях, в организационно-технических операциях и т.д.

Всё это тоже формы, посредством которых реализуются функции административного надзора и достигаются его цели.

Итак, под формами государственного санитарно-эпидемиологического надзора можно иметь в виду, во-первых, его структурные формы, во-вторых, процедурные формы и, в-третьих, формы как внешнее проявление надзорной деятельности.

Формы государственного санитарно-эпидемиологического надзора, понимаемые во всех трех аспектах, закрепляются с той или иной степенью полноты в правовых нормах, т.е. регулируются и опосредуются правом, имеют так называемую правовую «оболочку» или правовую форму. В результате возникают правовые формы, которые содержат в себе вышеперечисленные виды форм административного надзора.

Традиционно формы административного надзора делят на правовые и неправовые формы. Это деление с терминологической точки зрения не вполне удачно, так как обе группы форм регулируются правом, хотя с разной степенью полноты и детальности, т.е. в этом смысле они являются в той или иной мере правовыми. Различие между ними, как правило, проводится по характеру вызываемых ими последствий.

Главное заключается в том, что форма государственного санитарно-эпидемиологического надзора может быть отнесена к числу правовых только в том случае, если в действиях, совершаемых субъектом надзора, отчетливо проявляется характерное юридическое волеизъявление данного субъекта. Иные действия, повседневно осуще-

ствляемые органами административного надзора, должностными лицами в различных вариантах и связанные с процессом реализации административного надзора, но сами по себе элементами такого процесса не являющиеся, однозначно относятся к неправовым (организационным, аналитическим, обеспечительным и т.п.).

Санитарно-эпидемиологический надзор реализуется только властными субъектами, а не аппаратными подразделениями совещательного, подготовительного и иного вспомогательного характера и только в правовых формах. Но это, конечно, не уменьшает значимости неправовых форм, направленных на обеспечение реализаций функций органа административного надзора в рамках внутриаппаратных служебных отношений, посвященных самоорганизации властного субъекта.