

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 60



Издательство Томского университета
2014

МЕСТО ПРАВОВЫХ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ОТНОШЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ СОЦИАЛЬНО- ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ, В СИСТЕМЕ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

А.В. Волошин

1. В основе формирования любой общности правовых норм лежат общественные отношения, поэтому анализ совокупности норм, регулирующих отношения по оказанию социально-обеспечительной помощи, целесообразно начать с характеристики самих этих отношений.

2. Общественные отношения по оказанию социально-обеспечительной помощи, несмотря на крайнее многообразие, вместе с тем однородны в силу направленности их правового регулирования на общую цель, которой выступает материальная (как правило) поддержка. Указанная цель обуславливает специфику элементов соответствующих правоотношений – правообразующих юридических фактов, субъекта-получателя и объекта.

3. Специфика юридических фактов заключается в следующем. Поскольку социально-обеспечительная помощь носит, как правило, качество дополнительной, всегда ограничена либо своим размером, либо продолжительностью, то нуждаемость, которую берется удовлетворить государство с помощью таких «ограниченных» мер, носит временный (преимущественно краткосрочный), а отсутствие нужды – обратимый характер.

4. Специфика субъекта-получателя помощи не просто тесно связана со спецификой оснований ее предоставления, но производна от нее. Субъект-получатель социально-обеспечительной помощи может быть определен как однократно, непродолжительно или длительно, но всегда ограниченно по времени нуждающийся гражданин (или семья).

5. Объектами отношений по оказанию социально-обеспечительной помощи выступают те или иные социально-обеспечительные предоставления, которые направляются в адрес нуждаю-

в случае выявления среди отчисленных студентов получателей пенсии по СПК выплаты прекращаются.

щихся граждан с целью их поддержать. К ним относятся пособия, льготы, компенсации, предметы первой необходимости, нестационарные социальные и медицинские услуги.

6. Отношения по оказанию социально-обеспечительной помощи, таким образом, составляют в силу общего целевого назначения определенное единство. Считаем, что регулирующий эти отношения комплекс правовых норм также следует рассматривать в качестве единого структурного элемента системы права социального обеспечения.

7. «Сведение» их к предмету правового регулирования на уровне одного правового института невозможно, поскольку рассматриваемые отношения, как уже было сказано, крайне многообразны и разделяются на несколько достаточно обширных групп, в связи с чем образуют предмет воздействия нескольких институтов (института пособий, института льгот и т.п.).

8. Нормы, регулирующие общественные отношения по предоставлению социально-обеспечительной помощи, также не могут быть квалифицированы в качестве подотрасли. Подотрасль в отличие от института традиционно делится на Общую и Особенную части. Совокупность норм, регулирующих отношения по оказанию социально-обеспечительной помощи, такого деления не предполагает. Общие положения о социально-обеспечительной поддержке закрепляются в Общей части права социального обеспечения.

9. Полагаем, что комплекс правовых норм, регламентирующих оказание социально-обеспечительной помощи, должен быть отнесен к категории раздела права, аналогичного тем, что выделяются в системе гражданского права (вещное право, обязательственное право и т.д.). По целевому назначению, оказываемому, как уже было отмечено, наиболее заметное влияние на характер правового регулирования, в предмете права социального обеспечения предлагается различать два типа отношений – отношения по предоставлению социально-обеспечительного содержания и отношения по оказанию социально-обеспечительной помощи. В соответствии с этим в системе права социального обеспечения могут быть выделены два раздела: 1) право социально-обеспечительного содержания и 2) право социально-обеспечительной помощи.