

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ:

Трибуна молодого ученого

Выпуск 14



Издательство Томского университета
2014

РОЛЬ БУНДЕСРАТА ГЕРМАНИИ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ФЕДЕРАЦИИ И ЗЕМЕЛЬ ПО ОСНОВНОМУ ЗАКОНУ ФРГ 1949 г.

В.В. Левицкая, студентка ЮИТГУ

Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент Н.Г. Геймбух

Бундесрат (нем. Bundesrat – «федеральный совет») является конституционным органом Германии, посредством которого согласно ст. 50 Основного закона ФРГ¹ земли (точнее земельные правительства) принимают участие в законодательном процессе федерации и делах Европейского союза. Бундесрат ФРГ является органом непрерывного действия без легислатурного периода, чей партийный состав может измениться после выборов в любом ландтаге. Напротив, бундестаг Германии переизбирается каждые четыре года.

Полномочия бундесрата довольно широки: они охватывают сферу законодательства, управления, а также дела Европейского союза. Бундесрат как федеральный орган государственной власти выполняет следующие основные функции:

- представляет интересы земель на федеральном уровне, а также опосредованно на уровне Европейского союза;
- осуществляет контроль над тем, чтобы политические идеи и административный опыт земель учитывались на федеральном законодательстве и при управлении Федерацией, а также в делах Европейского союза;
- несет общегосударственную ответственность за ФРГ вместе с другими федеральными органами государственной власти.

Выполняя эти функции, бундесрат одновременно является неким противовесом бундестагу и Федеральному правительству, а также является связующим звеном как между Федерацией и землями, так и между Федеральным правительством и правительствами земель. Исходя из задач бундесрата, можно сказать, что он оказывает контролирующее и корректирующее сотрудничество и влияние, нежели самостоятельное определение политики и руководство ею².

Земли в ФРГ посредством своего участия в бундесрате приобщены к формированию воли Федерации, так как через бундесрат они «участвуют в законодательстве и управлении Федерацией и в делах Европейского союза». По мнению немецкого профессора К. Хессе, участие бундестага в политической жизни Федерации означает «разделение власти между Федерацией и землями и одновременно обеспечивает систему сдержек и противовесов»³. Федерация и земли призваны контролировать друг друга, но при этом они должны действовать сообща при взаимном уважении.

Также следует сказать о непростых реформах в ФРГ, связанных с законодательным процессом бундесрата. Федеральные законы в Германии делятся на две группы в зависимости от того, достаточно ли для их принятия одобрения бундестагом или необходимо также одобрение бундесратом. Немецкая законодательная техника такова, что отраслевые законы могут содержать нормы, регулирующие административные во-

¹ Маклаков В.В. Конституции зарубежных стран. М.: Волтерс Клувер, 2003. С. 108.

² Геймбух Н.Г. Конституционно-правовое воплощение идеи немецкого единства. Томск: Ветер, 2009. С. 145.

³ Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. М.: Юридическая литература, 1981. С. 267.

просы их исполнения. Такие законы при условии выполнения общего правила, согласно которому исполнение федеральных законов находится в компетенции земель, также требовали одобрения бундесрата (в ред. до 2006 г.). Таким образом, земли получили юридическую возможность отклонять неудобные им законы, принимаемые в том числе по вопросам, отнесенным к компетенции Федерации. Доля законов, в принятии которых должен был участвовать бундесрат, достигла 60 %. Ответом на это было раздробление законов, в некоторых случаях вынужденное. Нормы, регулирующие определенный объект, отделялись от норм, регулирующих административные процедуры, необходимые для исполнения закона. В таком случае бундесрат мог повлиять на прохождение только второго закона. В результате могла сложиться странная ситуация, когда первый закон принимался и вступал в силу, а второй, обеспечивающий его исполнение, – нет.

Эти и другие проблемы привели к тому, что в 2006 г. была проведена реформа федеральных отношений. Их результатом стало упрощение системы распределения законодательных полномочий. Так, было упразднено как вид рамочное законодательство, а предметы введения распределены между оставшимися видами закрепления компетенции. Хотя определенная оптимизация федеральных отношений была достигнута, нерешенным остался вопрос финансовых взаимоотношений между Федерацией и землями – получателями дотаций, а значит, сохранилась необходимость в еще одной реформе.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИНСТИТУТЫ ВЛАСТИ ФРАНЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ХАРАКТЕР ЭВОЛЮЦИИ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

В.И. Сергиенко, студентка ЮИ ТГУ

Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент В.В. Кровельщикова

Франция – суверенная унитарная демократическая республика. На данный момент во Франции действует Конституция 1958 г. Действующий режим можно охарактеризовать как «полупрезидентский».

В зависимости от полномочий конституционные институты власти можно разделить на три ветви: законодательная, исполнительная и судебная.

Законодательная власть

Во Франции законодательная власть принадлежит парламенту, он состоит из двух палат: Национального собрания (557 депутатов от метрополий и 22 – от заморских территорий) и Сената (более 320 сенаторов, их число возрастает). Депутаты и сенаторы обладают депутатским индемнитетом, даже если их действия наказуемы по закону. Индемнитет включает также обязанность государства обеспечивать депутатам их материальные потребности для выполнения ими своих депутатских обязанностей. Они получают высокое денежное довольствие (около 10 тыс. евро в месяц), состоящее из двух частей: основного жалованья и дополнительного.