

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 43



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2009

жащего налоговому контролю, а именно физического лица, либо этого же лица, но выступающего в налоговых отношениях в качестве индивидуального предпринимателя.

К ВОПРОСУ О НЕСОВЕРШЕНСТВЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

И.Ю. Ярцева

Несмотря на то, что с момента принятия Бюджетного кодекса РФ в него внесено свыше пяти десятков изменений, порой существенно меняющих содержание текста его отдельных положений, не все юридические коллизии устранены на сегодняшний день.

Так, в части денежных штрафов и взысканий наблюдается следующая законодательная коллизия. Пунктом 5 ст. 46 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что денежные взыскания (штрафы), установленные правовыми актами органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, подлежат зачислению, соответственно, в бюджеты поселений, муниципальных районов, городских округов по нормативу 100 %.

Однако в соответствии со ст. 71 Конституции РФ уголовное и гражданское законодательство относятся к ведению Российской Федерации, а в соответствии со ст. 72 Конституции РФ административное законодательство относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно требованиям ст. 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:

- 1) мировыми судьями;
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с данным перечнем органы местного самоуправления не вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, и, соответственно, принимать решения о наложении администра-

тивных штрафов. При таких обстоятельствах в настоящее время органы местного самоуправления не вправе принимать как нормативные, так и индивидуальные (правоприменительные) акты, на основании которых устанавливаются денежные взыскания (штрафы).

Вместе с тем должностные лица органов местного самоуправления составляют протоколы об административных правонарушениях, а административные комиссии, создаваемые при органах местного самоуправления, рассматривают дела об административных правонарушениях и налагают денежные взыскания (штрафы) в соответствии с полномочиями, возложенными на них законами субъектов Российской Федерации, при этом содержание административных комиссий осуществляется за счет средств местных бюджетов, и субъектом Российской Федерации не компенсируется.

В сложившейся ситуации у муниципальных образований отсутствует заинтересованность в работе по наложению денежных взысканий (штрафов). Органы местного самоуправления города Томска подготовили законодательную инициативу о внесении изменений и дополнений в ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части закрепления за муниципальными образованиями поступлениями от денежных взысканий (штрафов), налагаемых органами местного самоуправления.

Еще одно несовершенство законодательства – противоречивость определения федеральным законодательством полномочий финансовых органов муниципальных образований в сфере осуществления муниципальных заимствований.

Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает, что право осуществления муниципальных заимствований принадлежит уполномоченному органу местного самоуправления в соответствии с Уставом муниципального образования.

Федеральным законом от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» определено, что эмитентом ценных бумаг муниципального образования выступает исполнительный орган местного самоуправления, к функциям которого отнесено составление и (или) исполнение местного бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Уставом муниципального образования.

Состав и структуру органов местного самоуправления определяет Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с положениями указанного закона финансовый орган местной администрации не имеет статуса органа местного самоуправления. Следовательно, финансовый орган местной администрации не имеет права

осуществлять муниципальные заимствования и выступать эмитентом муниципальных ценных бумаг.

Представляется весьма спорным положение, при котором финансовый орган, отвечающий за исполнение местного бюджета, не имеет возможности самостоятельно осуществлять заимствования, несмотря на то, что программа муниципальных внутренних заимствований является составной частью местного бюджета.

В целях устранения несовершенства законодательства можно предложить на федеральном уровне законодательно закрепить полномочия финансовых органов муниципалитетов в сфере осуществления муниципальных заимствований, а также исключить противоречие, возникшее в федеральном законодательстве.