

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 43



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2009

культура развивались в обстановке противостояния и противопоставления советского (социалистического) образа жизни иным общественно-политическим системам. Современный период, начиная с 1992 г. по настоящее время, связан с формированием новой российской государственности и складыванием новых правовых традиций.

Таким образом, отечественная юридическая наука преодолела более чем трехсотлетний путь развития в рамках четырех периодов. Безусловно, предложенная хронологическая градация может быть только условной или иной (в зависимости от выбранных критериев). В то же время некоторые «исторические потоки» не имеют четких границ и растянуты во времени. Например, подготовка к систематизации российского законодательства началась еще в XVIII в. с Наказа Екатерины Великой и работы Уложенной комиссии и продолжалась весь XIX в. Или трудно определить конечный рубеж развития советской юридической науки – с какими событиями его связать? С распадом СССР в 1991 г., с роспуском Верховного Совета Российской Федерации (последнего оплота Советов) в 1993 г. или началом XXI в., т. е. до тех пор, пока действовало советское законодательство в некоторых отраслях права? И таких примеров множество. Главное заключается, пожалуй, в том, что наука по своей природе коллективна, и сколько бы не был индивидуален труд ученого, он стоит «на плечах» предшественников¹. Следовательно, знать историю науки – это не только знать кто, когда и при каких условиях открыл научный факт или создал научную концепцию, ввел тот или иной инструментарий, объяснить причины, препятствующие «накоплению составных частей современного научного знания», но и выявить в полном объеме отношения между исследователем и его идеями и идеями его научного сообщества, т. е. идеями и концепциями его учителей, современников и непосредственных преемников. И главным в этой работе является продуманная периодизация – важнейший инструмент научного исследования.

РОЛЬ ПРИНЦИПОВ ПРАВА В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В.В. Тихонова

Укрепление государства в современных условиях российского общества – процесс, включающий большой круг задач, разных по своему содержанию и формам реализации, но объединенных единой целью,

¹ Цит. по: *Сахаров А.М.* Методология истории и историография. С. 115.

повышением эффективности функционирования всей системы государственных структур. В решении этих задач особую роль играют принципы права, призванные по своей изначальной природе обеспечить оптимальность создания и деятельности всей системы государственного управления.

В советской правовой доктрине при достаточно большом внимании к проблеме принципов права преобладало понятие принципов права как сугубо теоретическое, предельно заидеологизированное. Интерес к принципам права в их практически-прикладном значении проявился в отечественной юриспруденции сравнительно недавно – в первой половине 90-х гг. прошлого века. Наиболее обстоятельно и глубоко данный аспект анализа принципов права разработан специалистами в области уголовного, гражданского, процессуального права. Иная ситуация в административном праве, в нормах которого, в отличие от названных отраслей права, в прямой систематизированной форме не определены его общие и отраслевые принципы (исключение – законодательство о государственной службе, КоАП РФ).

Кроме того, в административно-правовой доктрине традиционно основное внимание уделяется принципам управления без оценки обусловленности их содержания общими принципами права.

Пробел в доктринальном и нормативно-правовом решении вопроса о системе общих и отраслевых принципов и их практическом значении находит свое проявление в различных негативных явлениях в системе государственного управления: формализме и волоките, бюрократизме, коррупционных проявлениях. Справедливо оценивает сложившуюся ситуацию судья Конституционного Суда РФ Г.А. Гаджиев: «Необходимо коренным образом пересмотреть отношение к принципам права. Знать и применять принципы должны не только законодатели, судьи, но и органы исполнительной власти. Их игнорирование непременно сказывается на состоянии государственного управления»¹.

Среди принципов, которые воспроизводят международные и европейские стандарты и имеют особое значение для российской правоприменительной практики, следует выделить принцип гуманизма. Именно он вызывает наибольшее отторжение со стороны представителей исполнительной власти, оценивающих этот принцип как лозунг, не имеющий юридического значения. До недавнего времени он почти не привлекал внимания как в учебной и специальной литературе, так и в юридической практике, хотя игнорирование требований принципа гуманизма, закрепленных на конституционном уровне (ст. 2, 18), влечет

¹ Гаджиев Г.А. Конституционные принципы рыночной экономики. М., 2004. С. 9.

самые серьезные негативные проявления, снижая эффективность государственного управления.

Принципиальное значение в деле современной оценки принципа гуманизма имеют документы об административной реформе, в соответствии с которыми центральным звеном совершенствования системы государственного управления должны быть гражданин, забота об обеспечении его прав и свобод, достойного образа жизни. Жизненно необходим закон, запрещающий чиновникам гонять граждан по различным кабинетам для сбора справок, одновременно обязывающий чиновника в письменном виде обосновывать свое решение ссылкой на конкретные правовые акты и возможности обжалования таких решений с указанием конкретных инстанций¹.

Большое практическое значение для реализации принципа гуманизма имеют Указы Президента РФ об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти. Так, из 49 показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ абсолютное большинство характеризуют степень удовлетворенности населения качеством функционирования соответствующих органов в вопросах медицинской помощи, качества образования, организации ЖКХ и т. д.²

Без сомнения, окажет существенное воздействие на качество взаимоотношений чиновников с населением представленный на обсуждение в Государственную Думу проект Этического кодекса государственного служащего, в котором на первом месте находятся обязанности каждого служащего уважать честь и достоинство любого человека, не представлять никому никаких привилегий, чтобы не нарушать социально-правовое равенство граждан. Умение доброжелательно выслушать и понять обращающегося в органы управления и своевременно дать ответ по существу обращения – это важнейший показатель эффективности деятельности и конкретного чиновника, и любого органа исполнительной власти³.

Современное решение проблемы установления максимально гуманных взаимоотношений исполнительной власти и граждан – в создании системы специальных многофункциональных центров, уполномоченных быть своеобразным посредником в этих отношениях, организатором представления необходимых социальных услуг по принципу «одно-го окна»⁴.

¹ См.: *Административное право* / Под. ред. А.П. Алехина. М., 2009. § 4.

² См.: *Собрание законодательства РФ*. 2007. № 27. Ст. 3256.

³ См.: *Комсомольская правда*. 2008. 11 окт.

⁴ См.: *Паршин М.* Специальные многофункциональные центры помогут населению «общаться» с государством // *Томский вестник*. 2008. 25 дек.

Таким образом, принцип гуманизма в связи с иными принципами права выполняет функции организации эффективной деятельности всех государственных органов, стимулирования, оценки и охраны основных прав и свобод личности как высшей ценности общества.

К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ НОРМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

А.В. Баранов

Нет, пожалуй, в системе права другого составного элемента, который был бы связан с иными столь же тесно и непосредственно, как нормы права. Без юридических норм немислимо существование многих основополагающих правовых явлений, таких как правотворчество, источники права, правоприменение и иные формы правореализации, правоотношения, законность и правопорядок, юридическая ответственность. Любое правовое явление раскрывается и проявляется только во взаимоотношении и взаимодействии с нормами права. Именно через правовые нормы государство может воздействовать на всю правовую систему и на отдельные элементы этой системы. И поэтому нормы права носят объединяющий, систематизирующий характер в правовой системе.

Любая правовая норма, в том числе и норма административного права, представляет собой модель, образец поведения людей и их коллективов в обществе. Основная функция правовых норм – регулирование общественных отношений – проявляется в том, что они содержат более или менее детальные «модели» поступков, так или иначе связанных с взаимоотношениями людей, оценивает полезность этих поступков¹. Эта модель носит универсальный, властно-волевой характер. Закрепляя предоставительно-обязывающее правило, юридическая норма устанавливает необходимый и желательный для общества и государства вариант поведения, равно одинаковый и обязательный для всех без исключения ее адресатов.

Административно-правовые нормы в полной мере отражают и выражают сущностную природу права и его первичных регуляционных элементов (норм) и в то же время содержат специфические сущностные черты, предопределяемые особенностями административно-правового регулирования. В них непосредственно выражается регулятивная роль административного права, проявляющаяся в том, что административно-

¹ См.: Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: норма и патология. М., 1982. С. 19.