

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 46



Издательство
Томского университета
2010

но и не в уставной капитал, например, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности этих юридических лиц¹.

К ВОПРОСУ О СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА

В.В. Казаков

В условиях финансового кризиса муниципальные образования остро испытывают недостаток финансовых ресурсов для осуществления своих полномочий и доходных источников для сбалансированности бюджетов. Решение этих проблем представляется за счет эффективного управления доходами, сокращения неэффективных расходов, улучшения политики администрирования в области доходных источников, а также усовершенствования действующей законодательной базы.

Учитывая, что налоговые доходы составляют значительную долю в доходной части бюджета, повышение эффективности налогового администрирования (контроля над начислением и уплатой) на местах должно быть максимальным. Для этого администраторам доходов необходимо повышать собираемость налогов, снижать задолженность по их уплате и в полном объеме обеспечивать исполнение налогоплательщиками своих обязательств. Вместе с тем в условиях финансового кризиса не допустимо налоговое давление на реальный сектор экономики и снижение поддержки малого, среднего предпринимательства. Расходные обязательства муниципального образования должны приниматься с учетом условий неизбежного сокращения доходов местных бюджетов, а муниципалитетам при их принятии необходимо помнить об институте секвестрования расходов и режиме бюджетной экономии.

В муниципальном образовании «Город Томск» в рамках проведения антикризисной бюджетно-налоговой политики осуществлен пересмотр льгот по платежам. Совершенствуются меры по сокращению задолженности по платежам в бюджет и усилению администрирования налоговых и неналоговых доходов администрацией г. Томска. Ежеквартально проводится оценка потерь бюджета города от недополученных доходов (с учетом инфляции), в том числе по деби-

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 989 (ред. от 14.07.2008 г.).

торской задолженности, рассроченным и отсроченным платежам в бюджет города, в соответствии с порядком проведения мониторинга дебиторской задолженности, отсроченных и рассроченных платежей в бюджет города.

На территории г. Томска создана постоянно действующая комиссия по пополнению доходной части бюджета г. Томска. На заседания указанной комиссии приглашались руководители организаций, имеющих задолженность как по платежам в бюджет, так и по заработной плате. За 9 месяцев 2009 г. проведено 19 заседаний, на которых рассмотрено 103 организации. Неисполненные налоговые и неналоговые обязательства рассмотренных организаций уменьшились на 32,5 млн руб. В том числе по налогу на доходы физических лиц – на 28,0 млн руб., по земельному налогу – на 2,6 млн руб., по единому налогу на вмененный доход – на 0,6 млн руб., по арендной плате за землю – на 1,7 млн руб. Выявлено 9 территориально обособленных подразделений организаций, не исполняющих обязанность налогового агента по месту нахождения стационарных рабочих мест. Кроме того, инспекцией ФНС России по г. Томску проведены выездные налоговые проверки в отношении 172 налоговых агентов, по результатам которых дополнительно начислено 126,4 млн руб., взыскано 77,7 млн руб., в том числе в бюджет г. Томска 30,2 млн руб.

В целях урегулирования задолженности по неналоговым и иным платежам в бюджет и экономической поддержки юридических и физических лиц утвержден Временный порядок изменения сроков уплаты неналоговых платежей на территории муниципального образования «Город Томск»¹. Названные и другие меры муниципального образования по проведению антикризисной политики дали положительные результаты для сбалансирования городского бюджета. Более того, муниципальная власть, разделяя с бизнесом последствия кризиса, взяла на себя задолженность по платежам, включая пени, штрафы, отсрочки и рассрочки, в сумме 874,9 млн руб.

¹ Решение Думы города Томска от 28.04.2009 г. № 1193 «Об утверждении Временного порядка изменения сроков уплаты неналоговых платежей на территории муниципального образования «Город Томск».