

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 46



Издательство
Томского университета
2010

государственных социальных внебюджетных фондов – отчисления от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами¹. Важнейшим источником страховых фондов являются межбюджетные трансферты и иные ассигнования из бюджета, немаловажное значение имеют доходы от размещения временно свободных средств Фонда и безвозмездные поступления. Особо следует отметить поддержку государством привлечения добровольных платежей в страховые фонды, например² софинансирование добровольного вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии. Лицо, вступившее в эти правоотношения, вправе самостоятельно прекращать либо возобновлять уплату дополнительных взносов, а также определять их размер.

Таким образом, через государственное страхование государство привлекает достаточное количество особых по составу, порядку исчисления, уплаты источников и в случае их недостаточности выделяет средства для сбалансированности фондов за счёт ассигнований из бюджета.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ОСНОВА СИСТЕМАТИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

А.Н. Туляй

Систематизация законодательства – это постоянная форма развития и упорядочения действующей правовой системы³. Систематизация финансового законодательства нацелена на вскрытие противоречий и дублирования в содержании финансово-правовых норм, пробелов в финансово-правом регулировании, на упорядочение и совершенствование нормативно-правовых актов, приведение их в

¹ От налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения (в том числе минимального налога и налога, взимаемого в виде стоимости патента), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого сельскохозяйственного налога.

² Федеральный закон от 30.04.2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 18. Ст. 1943.

³ *Пиголкин А.С.* Теория государства и права. М.: ИД «Городец», 2003.

определенную внутренне согласованную систему, выявление нарушений правил законодательных процедур. В юридической науке и практике такими формами систематизации законодательства являются учет нормативных правовых актов, инкорпорация, консолидация и кодификация.

Механизм обеспечения действия финансового законодательства предусматривает реализацию целей, принципов и иных правовых идей, которые закреплены в Конституции РФ. В этой связи работы по систематизации финансового законодательства невозможны без учета общих тенденций развития российского законодательства, без улучшения качества законодательной техники, без обеспечения верховенства Конституции РФ и иерархии нормативно-правовых актов. Тем более что в основе иерархии правовой системы лежит Основной закон – конституция государства.

Конституция Российской Федерации, являясь правообразующей основой обновленного российского финансового законодательства, закрепляет принципиально новый подход к общественным отношениям в сфере финансов, определяет пути развития финансовой системы в условиях становления рыночных отношений. К сожалению, Конституция РФ мало внимания уделяет финансово-правовому регулированию, а ее конституционные основы (политические, экономические, организационные) позволяют учитывать лишь общие тенденции систематизации финансового законодательства. В целом же интересы слитного регулирования однородных отношений диктуют высокую эффективность принятия акта, систематизирующего элементы финансовой системы и тем самым компенсирующего лапидарность Конституции РФ в этом вопросе, – ФЗ «О финансах»¹. Кроме всего, правы и авторы, полагающие, что для дальнейшего совершенствования законодательства и российской правовой системы в целом необходимо принятие федерального закона о нормативных актах Российской Федерации².

Систематизация финансового законодательства требует отказа от попытки систематизировать законодательство в границах старой

¹ *Запольский С.В.* Наука финансового права – от статики к динамике // Финансовое право. 2008. № 9.

² *Кичигин Н.В., Егорова Н.Е., Иванюк О.А.* Третья Международная школа-практикум молодых ученых и специалистов по юриспруденции на тему «Эффективность законодательства и современные юридические технологии» // Журнал российского права. 2008. № 7.

системы, сложившейся до принятия ныне действующей Конституции, от использования старых форм, наполняя их современным содержанием¹. Оптимизация работы по систематизации законодательства требует изменить логику и правового мониторинга, т.е. проводить мониторинг не законов, а конкретных конституционных принципов и институтов².

Цель пересмотра содержания конституционно-правовых норм для систематизации финансового законодательства представляется нам в приближении свободы экономической деятельности к реалиям современного российского правового порядка, в улучшении качества законотворческой работы. В этих условиях особое значение имеет деятельность Конституционного Суда РФ по упорядочению нормативных актов, приведению их в определенную внутренне согласованную систему путем кодификации и иных форм систематизации. Рыночные реформы не могут осуществляться без развитой, научно обоснованной и эффективной нормативной базы.

ФОРМЫ БАНКОВСКОГО НАДЗОРА В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА

Е.Ю. Туляй

Финансовый кризис затронул практически все сферы экономики, привел к экономическому спаду, неустойчивости банковской системы, безработице и другим его проявлениям. Эксперты строят различные прогнозы как о завершении кризиса, так и об ожидании его «новой волны», но очевидно одно – банковская система ослаблена. Учитывая прямую зависимость финансового положения государства от банковской системы, вряд ли можно усомниться в том, что в условиях мирового финансового кризиса вопрос эффективного банковского надзора за деятельностью кредитных организаций становится особенно актуальным.

В соответствии с п. 9 ст. 4 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации

¹ Колдаева Н.П. Конституционные основы систематизации законодательства РФ // Государство и право. 2003. № 2. С. 56.

² Черногор Н.Н. Мониторинг Конституции: постановка проблемы // Законодательство и экономика. 2008. № 11.