

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

---

ПРАВОВЫЕ  
ПРОБЛЕМЫ  
УКРЕПЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 46



Издательство  
Томского университета  
2010

чения партий в процедуру назначения глав субъектов РФ, тем не менее в дальнейшем следует вернуть право населению субъектов РФ непосредственно избирать руководителя региона, что будет отвечать конституционным принципам демократизма, федерализма и самостоятельности субъектов РФ. В-третьих, унифицируя региональное законодательство о выборах, следует соблюдать положения ст. 11, 72, 77 Конституции РФ о самостоятельности субъектов РФ и ограничить детальное федеральное правовое регулирование. В-четвертых, отказ от сбора подписей избирателей в перспективе возможен, однако следует подумать о его альтернативе, поскольку политическая партия периодически должна подтверждать свою востребованность и доверие избирателей. В-пятых, унификация и переход к пропорциональной избирательной системе представительных органов на всех уровнях публичной власти не будут соответствовать демократическим принципам и ограничат избирательные права граждан, которые фактически будут связаны партийным выбором, и тем более, такой шаг не имеет смысла на местных выборах.

В любом случае проводимые конституционные преобразования должны исходить из приоритетности прав и интересов человека и гражданина, осуществляться в рамках конституционного поля при условии обеспечения максимально возможного сохранения конституционной стабильности.

## **«ВЕРНОСТЬ ФЕДЕРАЦИИ» КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП ГЕРМАНСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА**

**Н.Г. Геймбух**

Основополагающим принципом Германской федерации является принцип верности федерации. Этот конституционный принцип имеет в германском государственном праве длительную традицию, которая восходит своими истоками к образованию Германской империи в 1871 г.

Федеральный конституционный суд ФРГ придает центральное значение конституционному долгу верности со стороны Федерации и земель. В ходе своей деятельности он неоднократно указывал на то, что в германском федеративном государстве «все конституционно-правовые отношения между государством и его составными частями, а также конституционно-правовые отношения между субъек-

тами определяются главенством *неписаного* конституционного принципа «взаимного долга» Федерации и земель: действовать в интересах Федерации»<sup>1</sup>.

Принцип верности федерации закрепляет конституционно-правовую обязанность, в соответствии с которой земли должны сохранять верность по отношению друг к другу и по отношению к Федерации так же, как и Федерация по отношению к землям. Задачей указанного принципа является укрепление связи Федерации и земель в рамках общего конституционного права, способствуя тем самым укреплению федеративного порядка.

Главная функция принципа верности федерации, по мнению Федерального конституционного суда Германии, заключается в том, чтобы «ограничить эгоизм Федерации и земель»<sup>2</sup>. Этот принцип возлагает на участников обязательства не предпринимать ничего, «что могло бы повредить государству в целом или его частям». В то же время принцип соблюдения интересов федерации направлен и на сохранение самостоятельности Федерации и земель, ограничивая тенденции, грозящие нарушить баланс федеративного распределения прав и обязанностей.

Федеральный конституционный суд Германии пришел к следующему выводу, развивая принцип соблюдения интересов федерации: «Когда бы Федерация не занималась достижением конституционно значимого соглашения, в котором заинтересованы и в которое вовлечены все земли, долг соблюдения интересов федерации запрещает Федерации действовать согласно девизу «разделяй и властвуй», то есть осуществлять раскол земель, достигая соглашения только с некоторыми из них и понуждая других к участию. Тот же принцип запрещает Федеральному правительству при переговорах, касающихся всех земель, относиться к земельным правительствам по-разному в зависимости от их партийно-политической ориентации»<sup>3</sup>.

По мнению профессора Клауса Штерна, принцип верности федерации пронизывает все государственное право, являясь «определяющим элементом федеративного порядка». Для Федерации и для земель он является амбивалентным, обеспечивая «единство и вместе с тем плюрализм», обязывая к сотрудничеству и вместе с тем к ува-

---

<sup>1</sup> BVerfGE 43. S. 291.

<sup>2</sup> Там же. S. 293.

<sup>3</sup> Там же. S. 301.

жению самостоятельности участников, препятствуя как явной уни-таризации, так и явной партикуляризации»<sup>2</sup>.

В государственном (конституционном) праве Германии из принципа верности федерации вытекают обязанности взаимного предоставления помощи, взаимного уважения, взаимной готовности к пониманию, а также обязанности по согласованию действий и сотрудничеству.

Таким образом, в ходе конституционного развития принцип верности федерации играет важную роль, поскольку он призван обеспечить стабильность федеративных отношений и усилить правовую связь между Федерацией и ее субъектами: он предполагает обязанность участников федеративных отношений к взаимному уважению, поддержке и партнерству.

## **СОВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК НАДЕЛЕНИЯ ГРАЖДАН ПОЛНОМОЧИЯМИ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

**И.Д. Ахмедов**

С момента принятия Федерального закона 2004 г. кардинальных преобразований механизма наделения граждан полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации не происходило, однако данный порядок претерпевал некоторые изменения.

Одной из тенденций является *демократизация* механизма назначения губернаторов. Прежде всего, процедура предложения кандидатур Президенту РФ де-юре выведена из «внутриаппаратного» механизма (ранее кандидатуры глав субъектов Российской Федерации главе государства подбирал полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе). В настоящее время политическая партия, получившая большинство на выборах в региональную легислатуру (по пропорциональной системе), имеет *приоритетное право на предложение кандидатуры* (вправе инициировать рассмотрение законодательным органом предложения) главе государства для внесе-

---

<sup>2</sup> Stern K. Staatsrecht der Bundesrepublik Deutschland. München, 1984. B. 1. S. 435.