

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 46



Издательство
Томского университета
2010

чей полезных ископаемых. Последняя тенденция объясняется тем, что с 1 января 2005 г. в федеральное законодательство внесены дополнения, в соответствии с которыми вопросы установления порядка пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, были отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, которые они осуществляют самостоятельно¹.

В целом же наличие различных подходов к формированию регионального законодательства о недрах объясняется еще и тем, что вопрос о соотношении и разграничении федерального законодательства и законодательства субъектов РФ с момента принятия Конституции РФ и по настоящее время является предметом острейших научных и политических дискуссий.

ЭВОЛЮЦИЯ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ ВО ФРАНЦИИ (XIX–XX вв.)

Г.А. Исакова

Принятая под воздействием революционных событий Конституция 1848 г. закрепила республиканский строй и учредила титул президента, которому французский народ поручает исполнительную власть. Избирается глава государства на 4 года непосредственно населением (всеобщее мужское избирательное право по достижении 21 года) и может быть переизбран лишь по прошествии 4 лет. Его полномочия – представлять через министров законопроекты в Национальное собрание, следить и обеспечивать исполнение законов, располагать военной силой без права лично ею командовать, заключать и утверждать трактаты с последующим их подтверждением На-

¹ См.: ФЗ РФ от 29.12.2004 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» // Российская газета. 2004. № 290. 30 дек.

циональным собранием, следить за внешней безопасностью государства, просить нового совещания по поводу принятых законов, назначать и смещать министров, сообразуясь с указаниями последних, назначать и смещать дипломатических агентов, главнокомандующих флота и армии, префектов, высших начальников национальной гвардии, второстепенных правительственных агентов.

В то же время акты президента нуждаются в подписи министра, кроме акта о назначении последнего. Президент, министры ответственны каждый в своей области за все деяния правительства и администрации. Респуск, отсрочка Национального собрания президентом объявляются государственной изменой.

Конституционные законы Третьей республики («без республиканцев») стремились создать систему органов, напоминающих монархию. Именно поэтому избираемый парламентом на 7 лет президент имеет право переизбрания и широкие полномочия – предлагать законопроекты и обнародовать принятые законы, следить за их исполнением и обеспечивать его, располагать вооруженной силой и назначать на все гражданские и военные должности, заключать и ратифицировать договоры, доводить их до сведения палат.

Кроме того, глава государства теперь может распускать Палату депутатов с согласия Сената и ответственен только в случае государственной измены.

Конституция Четвёртой республики 1946 г. носила в целом компромиссный характер. Вместо ожидавшейся коренной реформы политического строя она создала систему, в известной мере близкую к конституционным законам 1875 г.

Президент избирается Парламентом на 7 лет, и возможно одно его переизбрание. Он информируется относительно международных договоров, подписывает и ратифицирует их, обнародует законы в течение 10 дней и может в течение этого срока в мотивированном письме потребовать их нового обсуждения. Каждый акт президента должен быть скреплён председателем Совета министров и одним из министров. Глава государства намечает кандидатуру председателя Совета министров, который должен получить вотум доверия Национального собрания. Председатель Совета министров и избранные им министры назначаются декретом президента.

Президент республики является главой вооруженных сил, председательствует в Конституционном комитете, в Высшем совете магистратуры – органе, возглавлявшем всю судебную систему.

Политическая система Четвёртой республики, основанная на классическом парламентаризме, в условиях многопартийного соперничества и возросших требований к административно-управленческой деятельности оказалась неспособной адекватно реагировать на сложные социально-экономические проблемы.

В Пятой республике эффективным средством укрепления системы властвования должен стать институт главы государства, который является гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров и соглашений, следит за осуществлением Конституции и обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование государственных органов и преемственность государства.

Президент теперь единолично назначает премьер-министра и по его предложению министров, а также принимает их отставку, после консультации с премьер-министром и председателями палат парламента может распустить Национальное собрание. В двух случаях – в течение года с момента выборов и в период осуществления президентом чрезвычайных полномочий – роспуск Национального собрания невозможен.

Оставшись Верховным главнокомандующим вооружёнными силами, председателем Высшего совета и Комитета национальной обороны, президент приобрел новые прерогативы в области внешних сношений – сам может вести дипломатические переговоры.

Наконец, глава государства – гарант независимости судебной власти, и именно он осуществляет право помилования.

Конституционная реформа 1962 г. заменила косвенные выборы президента прямыми, что означало дальнейшую персонализацию режима.

ВВЕДЕНИЕ В ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

И.К. Крижус

В современных условиях модернизации российского общества и государства возрастает роль правового регулирования. На первый план выходят вопросы эффективного действия нормативно-право-