

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 57



Издательство Томского университета
2013

федеральному законодателю надлежит – исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом настоящего постановления – установить конкретный временной предел для увеличенного срока исковой давности, предусмотренного п. 4 ст. 93.4 БК РФ и ст. 116 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год».

В итоге Федеральным законом от 12.11.2012 № 189-ФЗ¹ п. 4 ст. 93.4 БК РФ изложен в новой редакции, а именно установлен срок исковой давности в пять лет по требованиям Российской Федерации, возникающим в связи с предоставлением на возвратной и (или) возмездной основе бюджетных денежных средств.

Между тем вопрос о сроках исковой давности применительно к аналогичным требованиям муниципальных образований также должен иметь четкую и подробную законодательную регламентацию.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК МЕГАРЕГУЛЯТОР ФИНАНСОВОГО РЫНКА

А.Н. Туляй

Осенью 2012 г. Правительство Российской Федерации озвучило реформирование полномочий Центрального банка Российской Федерации в связи с созданием на его базе единого мегарегулятора финансового рынка. Банку России предполагается передать полномочия по надзору за страховым рынком, а также за участниками рынка ценных бумаг. Это новые сферы деятельности для Центрального банка, ведь если кредитные организации всегда являлись активными участниками рынка ценных бумаг, то заниматься страховой деятельностью им прямо запрещено.

Такая реформация невозможна без коренного изменения полномочий и целей деятельности Центрального банка Российской Федерации. В настоящее время исключительными целями его деятельности являются: защита и обеспечение устойчивости рубля, развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации, а также обес-

¹ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: Федеральный закон от 12.11.2012 № 189-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 47. Ст. 6400.

печение стабильности и развитие национальной платежной системы¹. В связи с предстоящим реформированием предлагается расширить полномочия Банка России и дополнительно, в качестве основной цели его деятельности, выделить «развитие финансового рынка Российской Федерации, обеспечение стабильности его функционирования».

Предлагается переименовать Национальный банковский совет в Национальный финансовый совет с расширением его сферы влияния на финансовые рынки и увеличить количество членов Совета директоров Банка России до 14.

Основным мотивом объединения двух надзорных инстанций является обеспечение более качественного надзора за быстро развивающимся финансовым сектором экономики России. Это особенно актуально в свете продолжающихся экономических проблем на мировых финансовых рынках, а также нарастающего бюджетного дефицита. Нельзя не отметить и огромные суммы, которые регулярно выводятся инвесторами и российскими юридическими и физическими лицами за пределы Российской Федерации.

Попытка создания мегарегулятора финансового и банковского рынка, по задумке законодателей, должна привести к созданию более квалифицированного надзора. Это основывается на более высоком материальном и социальном обеспечении служащих Банка России, а также сокращении неэффективных управленческих структур Федеральной службы по финансовым рынкам России.

Однако, на наш взгляд, данное объединение повлечет за собой сокращение доходов федерального бюджета. На сегодняшний день Банк России перечисляет в федеральный бюджет 75% фактически полученной им по итогам года прибыли, остающейся после уплаты налогов и сборов. Расширение полномочий Банка России вызовет увеличение структурных подразделений во всех территориальных органах управления Центрального банка Российской Федерации, а также многократное увеличение численности служащих, занимающихся надзором за финансовым рынком. В совокупности с более высоким денежным довольствием можно прогнозировать существенное сокращение поступлений в бюджет доходов от деятельности Банка России.

¹ Статья 3 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 29.12.2012) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.

Однако необходимо отметить, что технологии осуществления банковского надзора находятся на достаточно высоком уровне и дальнейшее совершенствование программных продуктов может вывести Банк России на высокий уровень облагаемой прибыли.

В результате объединения Центрального банка Российской Федерации и Федеральной службы по финансовым рынкам России у Банка России могут оказаться огромные полномочия по регулированию финансовой и денежной систем, которые могут быть сопоставимы с полномочиями Правительства Российской Федерации. При этом Банк России формально независим от органов исполнительной власти в Российской Федерации и подконтролен только Государственной Думе. Однако достаточно высока вероятность, что в случае неудачного объединения либо при наличии неподконтрольных исполнительной власти полномочий Центральный банк Российской Федерации может быть разделен на несколько структурных подразделений с существенно уменьшенными полномочиями.

СТРАХОВАНИЕ ВКЛАДОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В БАНКАХ КАК ОБЪЕКТ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Е.Ю. Туляй

Одним из инструментов участия государства в банковской сфере является страхование вкладов физических лиц в банках. Под системой страхования вкладов следует понимать комплекс мер, осуществляемых Банком России и Агентством по страхованию вкладов (далее – Агентство), направленных на защиту вкладов физических лиц и гарантирующих возврат этих вкладов при банкротстве кредитной организации. Создание системы обязательного страхования банковских вкладов населения является специальной государственной программой, реализуемой в соответствии с Федеральным законом¹.

Фонд обязательного страхования вкладов является основой нормального функционирования системы страхования вкладов. Фонд был создан Российской Федерацией за счет имущественного вноса,

¹ О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации: Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ (ред. от 03.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 52 (ч. 1). Ст. 5029.