

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ:
Трибуна молодого ученого

Выпуск 13



Издательство Томского университета
2013

признала данную норму закона конституционной, но по другой причине. С ее точки зрения, решающий фактор заключался в том, что записаны и сопоставлены могут быть только те данные, которые сам человек не скрывает.

В данном случае анализируемые данные были очевидны всем – это данные о поле, месте проживания, происхождения и характере академических занятий¹. Где же тогда должна находиться точка равновесия между свободой и безопасностью? На этот вопрос нельзя ответить в общем виде. В сущности, это политический вопрос, и поэтому он должен учитывать прагматические и национальные факторы. Этническое происхождение и вероисповедание людей в государстве, взаимоотношения между различными группами населения и истории страны – все играет роль. Возможно, большое значение здесь играет история Германии, и это могло повлиять на решение Федерального конституционного суда.

ТЕНДЕНЦИИ РЕГИОНАЛИЗМА ИТАЛИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

И.А. Малышенко, студентка ЮИ ТГУ

Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент Н.Г. Геймбух

Последняя четверть XX в. стала для Италии временем поиска новой модели территориальной организации публичной власти. Политические силы регионалистского толка с парламентской трибуны стали требовать федеративного переустройства государства. После создания в 1990–1991 гг. объединенной партии регионалистов – Лиги Севера, выступившей за отделение промышленно развитых северных регионов от традиционного аграрного Юга, одной из самых острых тем в политической жизни Италии стала проблема децентрализации управления².

Политическим итогом этих мероприятий явилась достаточно масштабная конституционная реформа, прошедшая в Италии 18 октября 2001 г. В ее рамках центральным правительством регионам были предоставлены гораздо более широкие полномочия и автономия. В результате политическое устройство Италии получило большое число практически федеративных черт. К их числу стоит отнести впервые прописанное в Конституции (новая редакция ст. 117) разграничение предметов ведения и полномочий между государством и регионами. Затронуло оно и международные аспекты. Так, регионы получили право на проведение собственных международных связей под общим контролем со стороны государства. К предметам совместного ведения государства и регионов были отнесены, помимо прочего, международные связи регионов, связи регионов с ЕС и внешняя торговля.

Далее, согласно новой редакции ст. 117 Конституции Италии, регионам предоставлено право участвовать в подготовке нормативных актов ЕС. На основе этого положения регион Эмилия-Романья Италии в 2002 г. стал инициатором подписания так на-

¹ Янс Р. Германия: право сбивать самолеты и проверять компьютерные данные в рамках борьбы с терроризмом // Сравнительное конституционное обозрение. М., 2009. № 3. С. 99–101.

² Богатырева О.Н., Крапивницкая Е.Д. Регионы Италии в современной международной деятельности: правовой аспект // Известия Уральского федерального ун-та. Сер. 2. Гуманитарные науки. 2012. Т. 108, № 4. С. 84.

зываемой «Общей декларации о европейском управлении», одобренной рядом регионов из разных стран ЕС. Все они выступали за расширение прямого участия регионов в выработке нормативно-правовых актов ЕС. Сейчас эта проблема находится в фокусе внимания итальянской и политики Евросоюза в связи с разработкой Конституционной хартии ЕС¹.

В настоящее время все итальянские регионы вовлечены в процесс расширения международных связей. Большая часть региональных статутах (уставов), в частности статута Калабрии, Эмилии-Романьи, Лацио, Лигурии, Марке, Пьемонта, Тосканы и Умбрии, содержат нормы-принципы программного характера о присоединении к европейским ценностям и открытости международному сотрудничеству, а также обязательства регионального участия в регулировании данных вопросов.

Таким образом, итальянские регионы получили достаточно широкий объем полномочий по международным вопросам и начали их реализовывать. В результате уже начали озвучиваться мнения, что подобная самостоятельность регионов представляет собой опасность для единства итальянской нации-государства и может оказать серьезное влияние на эрозию территориальной целостности страны.

В любом случае получение регионами Италии все новых полномочий затрагивает и международную сферу. Поэтому в ближайшее время можно ожидать активного выхода итальянских регионов на мировую арену и активного их вовлечения в международную торговлю, что, в свою очередь, предоставляет для России новые возможности для расширения сотрудничества с итальянскими партнерами.

ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ ИНОСТРАНЦЕВ: ЕВРОПЕЙСКИЕ СТАНДАРТЫ И РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

М.Е. Милакина, студентка ЮИ ТГУ

Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент В.В. Кровельщикова

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (далее – Конвенция), Протоколы № 4 и 7 к ней содержат нормы, затрагивающие права иностранцев, проживающих на законных основаниях на территории государства, ее участника. Статья 16 Конвенции устанавливает, что ничто в ст. 10, 11 и 14 не может рассматриваться как препятствие для Высоких Договаривающихся Сторон вводить ограничения на политическую деятельность иностранцев².

Возможность необходимых в установленных законом случаях ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцев) признается современным мировым сообществом особым проявлением демократизма, что обусловлено внутренними интересами каждого конкретного государства, а также реторсиями.

Буквальное толкование ст. 16 Конвенции позволяет уяснить, что ограничения политической деятельности иностранцев на территории государства-участника воз-

¹ Барабанов О.Н. Тенденции развития региональной политики Италии // Вестник МГИМО университета. 2012. № 1. С. 66.

² Таким образом, вводится ограничение на действие ст. 1 Конвенции, которая предусматривает, что государства-участники обязуются обеспечить гарантируемые Конвенцией права и свободы всем находящимся под их юрисдикцией лицам.