

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 56



Издательство Томского университета
2013

ного обеспечения, поскольку права и юридические обязанности субъектов исчерпывающим образом определены в законодательстве. Договариваться нуждающемуся гражданину с органом социального обеспечения по большому счету не о чем. Подтверждением этого вывода является то, что форма типового договора социального найма жилого помещения утверждена Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 21.05.2005 № 315), т.е. речь идет не об акте согласования воли сторон (нанимателя и наймодателя), заключаемом им по собственному усмотрению на определенных условиях, а о нормативном правовом акте.

Представляется, что рассмотрение данного вопроса с позиций права социального обеспечения позволит раскрыть существенные признаки и роль предоставления жилых помещений нуждающимся гражданам.

МЕСТО СОЦИАЛЬНО-ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ В СОВРЕМЕННОЙ СОЦИАЛЬНО-ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ

А.В. Волошин

С позиции исключительно теоретического толкования трудно оспаривать преобладающую роль для нуждающегося гражданина социально-обеспечительного содержания. Содержание, исходя из того, что имеет, как правило, постоянный или длительный характер, а также призвано выступать основным источником средств к существованию, является, с теоретических позиций, приоритетным способом удовлетворения алиментарных потребностей нуждающихся граждан. Вместе с тем социально-обеспечительная практика свидетельствует об обратном. В силу значимости и масштабности ведущее положение в социально-обеспечительной политике Российской Федерации занимает социально-обеспечительная помощь. Основаниями для такого вывода служат следующие обстоятельства.

Социально-обеспечительная помощь охватывает более широкий перечень оснований нуждаемости и, как следствие, более широкий круг субъектов-получателей. К примеру, в законодательстве закрепляется всего четыре основания денежного содержания (пенсионного

обеспечения) нуждающихся (возраст, инвалидность, потеря кормильца, выслуга лет). В основании предоставления денежной помощи (пособия) лежит большее число трудных жизненных ситуаций – временная нетрудоспособность, безработица, беженство, сиротство, рождение ребенка, смерть и т.п.

Социально-обеспечительная помощь позволяет более гибко и оперативно реагировать на меняющиеся условия существования гражданина, она более вариативна в части количества и качества применяемых средств обеспечения. В частности, возможно однократное, точечное применение к нуждающемуся мер социальной поддержки, допускается одновременное применение к одному гражданину нескольких (двух и более) таких мер и т.п. Социально-обеспечительное содержание не предполагает такой степени вариативности.

И государство, и субъекты-получатели прибегают к социально-обеспечительной помощи чаще, чем к социально-обеспечительному содержанию. Это обусловлено различием в характере оснований обеспечения. Жизненные обстоятельства, лежащие в основе содержания, в силу своей большей длительности и преобладающей необратимости носят более глобальный характер, в связи с чем в жизни гражданина возникают реже, преимущественно без возможности повторения. Нуждаемость в помощи не так значительна, она всегда либо непродолжительна, либо может быть удовлетворена однократным предоставлением обеспечения. Более того, одно и то же основание помощи нередко возникает в жизни гражданина больше одного раза (рождение ребенка, болезнь, травма, малообеспеченность и т.д.).

Уровень (размер) социально-обеспечительной помощи нередко превышает размер социально-обеспечительного содержания. Так, согласно данным Минэкономразвития, отношение среднего размера трудовой пенсии к средней заработной плате в России в 2011 г. составило 36,1%, а в период 2013–2015 гг. будет наблюдаться тенденция к снижению этого показателя до 33,7%. Одновременно, согласно действующему законодательству размер некоторых пособий достигает 100% заработка. Такой процент, в частности, закреплен в нормах Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» для пособий по беременности и родам (п. 1 ст. 11).

Основываясь на представленных аргументах, можно констатировать, что в современных условиях право социального обеспечения

фактически трансформировалось в «право социального вспомоществования» или «право социально-обеспечительной помощи». Это в большей степени соответствует сложившейся законотворческой практике в области социального обеспечения.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫПЛАТЫ ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

К.В. Гранкин

Для начала следует определиться с вопросом: что такое выплата пенсии как правовое явление. С одной стороны, выплата пенсии – это факт перехода права собственности на денежные средства, полагающиеся получателю пенсии. С другой стороны, это есть выполнение определенной процедуры органами государственной власти и Пенсионным фондом РФ.

Особого рассмотрения требует вопрос, каким образом выплачивается пенсия при выезде получателя пенсии за границу и при проживании за рубежом.

Предложение по унификации процедуры выплаты пенсии. Возможно, необходимо определиться, с какими банками будет заключен договор, так как в настоящее время денежные средства переходят по разным банкам, а это влечет некоторые негативные последствия (например, расходы на транзакции и риск потери вкладов).

Правовые вопросы, связанные с приостановлением, прекращением и возобновлением выплаты пенсий. В настоящее время данные вопросы регулируются следующими нормативно-правовыми актами в зависимости от конкретного ведомства: приказ МВД РФ от 27.05.2005 № 418 «Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»; приказ ФСБ РФ от 01.05.2003 № 302 «Об организации пенсионного обеспечения в органах Федеральной службы безопасности»; приказ Минюста РФ от 30.12.2005 № 258 «Об утверждении Инструкции об организации работы по социальному обеспечению сотрудников и их семей в уголовно-исполнительной системе»; приказ ФСКН РФ от 09.01.2008 № 2 «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты государственных пенсий, пособий и компенсаций лицам, проходившим службу