

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

---

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
УКРЕПЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 53



Издательство Томского университета  
2012

мину «управление», поскольку советы обучающихся могут заниматься как внутрестуденческими проблемами, так и вопросами управления вузом наряду с попечительским советом и учёным советом.

Поправки к законам были приняты Госдумой, но на практике всё будет зависеть от того, какие полномочия совета обучающихся будут записаны в уставе вуза, кто в него войдёт, а также от инициативы обучающихся, которые получат законное право создавать такой орган.

На мой взгляд, создание советов обучающихся должно быть направлено на повышение прозрачности внутривузовских процессов. Ведь в целом студенчество является средой с повышенным чувством справедливости и активного поиска новых путей. И новый закон позволяет им применить свои лучшие качества. Однако с другой стороны – в сфере высшей школы помимо вопросов участия в управлении имуществом и финансами вуза есть не менее важные темы. Одна из них – формирование инновационной среды, внедренческих структур. Задача формирования нового, создания соревновательной среды, которая выступает главным акселератором развития, – это, на мой взгляд, должно стать сферой ответственности и интереса студенчества.

Поле для применения сил обучающихся вузов огромно. Ведь современная инновационная активность обучающихся очень низка. Их доля в малых инновационных предприятиях вузов не превышает 2,5% от всех обучающихся. И советы обучающихся должны заняться вовлечением обучающихся в работу малых инновационных предприятий, а также осуществлять поиск структур, заинтересованных во внедрении изобретений. Одним из направлений их деятельности должен стать поиск потенциальных инвесторов. Советы должны контролировать и юридическую прозрачность процессов соблюдения авторских прав. Именно в этом видится основная миссия советов сегодня.

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ УНИВЕРСИТЕТЫ В РОССИИ**

**И.А. Котляр**

В Российской Федерации проектирование федеральных университетов как нового вида высших учебных заведений заложено в рамках инициированного 5 сентября 2005 г. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным приоритетного национального про-

екта «Образование». В рамках данного проекта Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 1518-р и от 23 ноября 2006 г. № 1616-р созданы первые федеральные университеты – Сибирский и Южный, на базе которых формировался первичный опыт деятельности вузов нового вида. Каждый университет получил на реализацию своих программ развития в 2007–2009 гг. около 6 млрд руб. Кроме того, помимо федерального финансирования в проектах предусматривалось активное участие бизнеса и региональных властей. 7 мая 2008 г. был принят указ Президента Российской Федерации «О федеральных университетах». Согласно Концепции создания и развития федеральных университетов, одобренной на заседании межведомственной рабочей группы, основной задачей государственной поддержки федеральных университетов является выведение на высокий качественный уровень деятельности образовательных организаций, способных взять на себя ответственную роль в организации, координации и методическом развитии систем профессионального образования в регионах, за сохранение и развитие их кадрового потенциала, что создание федерального университета рассматривается как крупный инвестиционный проект – дорогостоящий и продолжительный, требующий тщательной подготовки и расчета, реализующийся на принципах консолидации ресурсов и софинансирования, требующий эффективного и профессионального управления, и должно учитывать реальные экономические возможности государства.

Также предполагается многоканальное финансирование федерального университета. Средства федерального бюджета планируется выделять на финансирование исполнения государственного задания федеральным университетом как автономным учреждением в соответствии с действующим законодательством. Государственная поддержка программы развития федерального университета, утвержденной Правительством Российской Федерации, может осуществляться в различных формах, устанавливаемых как для данного вида образовательных учреждений в целом, так и индивидуально.

Вторым каналом являются средства бюджетов других уровней, поступающие в федеральный университет в порядке оплаты услуг, работ и продукции, производимых в рамках программ социально-экономического развития территорий и регионов в составе федерального округа.

Третий канал – это привлеченные средства от всей совокупности собственной, разрешенной законом деятельности, включая сотрудничество с бизнесом, участие в различных программах, доходы от целевого капитала и создаваемых в целях практического применения результатов интеллектуальной деятельности хозяйственных обществ.

Предполагается, что доля доходов федерального университета по второму и третьему каналам должна составлять до 30–40% в его консолидированном бюджете.

Основными ожидаемыми результатами от создания федеральных университетов в округах, реализации их программ развития являются: адекватное кадровое и научное обеспечение социально-экономического развития стратегически важных территорий России; создание дополнительных предпосылок для развития экономики территорий, регионов в составе федеральных округов и деятельности федеральных университетов; более высокая доступность качественного профессионального образования и возможность занятий высокой наукой в федеральных округах; отработанные механизмы обеспечения экономической устойчивости учреждений высшего профессионального образования.

21 октября 2009 г. Президент России Дмитрий Медведев подписал Указ «О создании федеральных университетов в Северо-Западном, Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах». В этих округах были созданы 5 новых федеральных университетов: Северный (Арктический), Казанский (Приволжский), Уральский, Дальневосточный и Северо-Восточный.

Целью создания новых университетов является развитие системы высшего профессионального образования на основе оптимизации региональных образовательных структур и укрепления связей образовательных учреждений высшего образования с экономикой и социальной сферой федеральных округов.

Стратегическая миссия федерального университета – формирование и развитие конкурентоспособного человеческого капитала в федеральных округах на основе создания и реализации инновационных услуг и разработок. Федеральный университет реализует эту миссию, организуя и координируя в федеральном округе работы по сбалансированному обеспечению крупных программ социально-экономического развития территорий и регионов в его составе квалифицированными кадрами, а также научными, техническими и технологическими решениями, в том числе путем доведения результатов интеллектуальной

деятельности до практического применения. Поэтому основные направления развития федеральных университетов – это:

- подготовка современных специалистов, бакалавров и магистров на базе реальной интеграции научного и образовательного процессов и использования всех методов современного высшего образования, включая дистанционное (on-line) обучение для сферы управления, экономики, образования, науки, культуры, а также технологических областей, которые входят в сферу национальных интересов;

- создание условий для академической мобильности обучающихся, преподавателей и научных работников, интеграции университета в мировое образовательное пространство и достижение международного признания реализуемых в нем образовательных программ с целью экспорта образовательных услуг и технологий;

- проведение фундаментальных и прикладных исследований по приоритетным научным направлениям, эффективное взаимодействие с Российской академией наук;

- развитие активного международного сотрудничества с университетами Европы, Азии и Америки, участие в международных образовательных и научных программах.

13 октября 2010 г. Президентом России был подписан указ о создании Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта. 30 декабря 2010 г., согласно распоряжению Правительства России данный вуз был создан в Северо-Западном Федеральном округе на базе Российского государственного университета имени Иммануила Канта.

18 июля 2011 г. Дмитрий Медведев подписал Указ «О создании Северо-Кавказского федерального университета в Северо-Кавказском федеральном округе». Северо-Кавказский федеральный университет планируется создать на базе трёх ныне существующих вузов Ставрополя в 2012 г.

Также, в январе 2011 г., о создании в Тюменской области федерального университета говорил на встрече президенту РФ Дмитрию Медведеву губернатор Тюменской области Владимир Якушев. Губернатор ознакомил Дмитрия Медведева с идеей, которую выдвинул совет ректоров тюменских вузов: сформировать федеральный университет путем слияния двух крупнейших высших учебных заведений области – Тюменского государственного университета и Тюменского нефтегазового университета.