

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 53



Издательство Томского университета
2012

шиеся Внешэкономбанком за счет средств фонда национального благосостояния¹.

Таким образом, понятие и структура публичного кредита в связи с усложнением и разнообразием экономических отношений с участие публичных субъектов нуждаются, по нашему мнению, в пересмотре в науке финансового права. Централизации описанных отношений под эгидой института публичного кредита позволит решить некоторые принципиальные проблемы предмета отрасли финансового права: в частности места кредитов ЦБ РФ в финансовой системе.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.Н. Туляй

Предстоящее вступление России во Всемирную торговую организацию позволяет рассмотреть вопрос о преобразовании российской банковской системы и повышения ее экономической и административной конкурентоспособности. Изучение направлений интеграции банковской системы Российской Федерации в деловую среду и нормативы, действующие в ВТО, заставляет пересмотреть конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации. Исключительные полномочия Центрального банка в области нормативно-правового регулирования банковской деятельности имеют конституционное закрепление, что позволяет вывести его на первый уровень банковской системы.

Анализ конституционно-правового статуса Центрального банка Российской Федерации предполагает комплексное рассмотрение его полномочий и сфер деятельности:

1. Конституция содержит нормы по закреплению за Центральным банком Российской Федерации функций эмиссионного центра страны, а также по защите и обеспечению устойчивости рубля.

2. Центральный банк Российской Федерации является одним из немногих органов государства, напрямую не включенных в систему

¹ См.: *Федеральный закон от 13.10.2008 №173-ФЗ (ред. от 27.07.2010) «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. №42. Ст. 4698.*

органов исполнительной, законодательной или судебной власти, чьи принципы организации и деятельности закреплены на конституционном уровне.

3. Предусмотрена ответственность должностных лиц Банка России в форме прекращения полномочий Председателя Центрального банка Российской Федерации по представлению Президента России, либо отмены неправомερных актов Центрального банка.

При этом Конституция Российской Федерации и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не дают однозначного ответа на вопрос о правовом статусе Центрального банка и первичности исполняемых им функций: либо это орган государственной власти, либо кредитная организация со всеми соответствующими правами и обязанностями.

На наш взгляд, происходит преобладание административных компетенций Банка России над сугубо банковскими операциями. Это выражается в том, что согласно ст. 4 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Центральный банк единолично:

1. Устанавливает правила осуществления расчетов и проведения банковских операций путем издания обязательных для применения нормативных актов.

2. Осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций и банковских групп.

3. Выполняет контрольные функции в отношении всех субъектов второго уровня банковской системы.

4. Является органом государства, наделенным правом регистрации и выдачи лицензий кредитным организациям, а также применяет санкции к нарушителям банковского законодательства вплоть до приостановления и отзыва лицензии на осуществление банковской деятельности.

5. Как уже упоминалось, является эмиссионным центром государства и распорядителем золотовалютных резервов.

Это подтверждает тезис о том, что Центральный банк России в своей повседневной деятельности по развитию и укреплению банковской системы Российской Федерации выполняет все основные функции, а именно нормотворческую, исполнительскую и судебную.

Представляется, что подготовку к интеграции российской банковской системы в мировое экономическое пространство необходимо начинать с пересмотра положений о Банке России как кредитной

организации и оставлении за ним только административных функций, либо с разделения его полномочий в сфере регулирования финансово-кредитной и банковской системы между несколькими государственными органами.

НОВАЦИИ БАНКОВСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Е.Ю. Туляй

Одно из главных изменений, касающихся деятельности кредитных организаций, связано с увеличением минимального размера собственных средств для кредитных организаций¹. Законодательством предусмотрено увеличение размера собственных средств (капитала) банка (за исключением отдельных случаев) со 180 до 300 млн рублей. В таком же размере увеличиваются требования в отношении небанковской кредитной организации, ходатайствующей о получении статуса банка. Одновременно введены нормы, предусматривающие порядок постепенного приведения размера собственных средств (капитала) в соответствие с установленными требованиями, для банков, созданных после 1 января 2007 г., и определены последствия невыполнения данных требований.

Минимальный размер уставного капитала вновь регистрируемого банка на день подачи ходатайства о государственной регистрации и выдаче лицензии на осуществление банковских операций устанавливается в сумме 300 млн рублей. Минимальный размер уставного капитала вновь регистрируемой небанковской кредитной организации на день подачи ходатайства о государственной регистрации и выдаче лицензии: предусматривающей право на осуществление расчетов по поручению юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам устанавливается в сумме 90 млн рублей; для небанковских кредитных организаций, имеющих право на осуществление переводов денежных средств без открытия банковских счетов и связанных с ними иных банковских операций устанавливается в сумме 18 млн рублей. Для не ходатайствующей о

¹ *Федеральный закон от 03.12.2011 № 391-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О банках и банковской деятельности”» // СЗ РФ. 2011. №49 (ч. 5). Ст. 7069.*