

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 53



Издательство Томского университета
2012

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Е.В. Безикова

Государственное стимулирование особых экономических зон (далее – ОЭЗ) можно условно разделить на два направления: финансирование инфраструктуры ОЭЗ и поддержку деятельности их резидентов. Статья 6.1 Федерального закона от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»¹ закрепляет, что создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур осуществляется за счёт средств бюджетов всех уровней. При финансировании из федерального бюджета инфраструктуры и строительства объектов ОЭЗ возникает проблема ответственности на местах по его реализации. И если в системе межбюджетных отношений Российской Федерации и её субъектов этот кризис постепенно преодолевается, то на местном уровне он до сих пор не решён². При осуществлении хозяйственной деятельности возникают проблемы нецелевого использования бюджетных средств, коррумпированности и безнаказанности чиновников, а также использования ими должностного положения в личных корыстных целях. В данном случае уместно предложить эффективную практическую реализацию законодательства, регулирующего указанные вопросы, а также обеспечить эффективность надзора за использованием финансовых средств компетентными органами.

Резиденты ОЭЗ являются привлекательными инновационными объектами для вложений со стороны ОАО «РВК», Инвестиционного фонда РФ, государственной корпорации «Внешэкономбанк», объединённых корпораций «Росатом», «РоснаноТех», «Ростехнологии» и др. Их основная задача – создание справедливой системы отбора и финансовой поддержки высокотехнологичных проектов, реализация которых способна дать и прибыль, и системный эффект диверсификации для всей экономики. Но и в этом секторе государственной поддержки имеются недочёты, а именно непрозрачность распреде-

¹ Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ / СЗ РФ. 2005. № 30. Ст. 3127.

² Благовещенская М.А. Правовое регулирование финансовых отношений в муниципальных образованиях: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 8.

ления прибыли и рисков по проектам, отсутствие проработанных методов контроля за направлениями расходования средств фонда, возможность получения инвестиций только предпринимателями, имеющими крупный и устоявшийся бизнес.

Эффективным механизмом государственного финансирования резидентов ОЭЗ является предоставление грантов. Однако более половины государственных грантов на инновации расходуются впустую и никак не влияют на скорость и глубину проводимых научных исследований, утверждает президент Национальной ассоциации инноваций и развития информационных технологий (НАИРИТ) Ольга Ускова¹.

Важную проблему предпринимателей среднего звена – резидентов ОЭЗ в России представляет кредитование. Кредиты выдаются только под залог или поручительство, которые не всегда могут обеспечить малые предприятия. В этой связи заслуживает поддержки опыт финансово-кредитной поддержки со стороны государства через прямые и гарантированные займы с целью заинтересовать частные банки, торговые корпорации, страховые компании, пенсионные фонды в предоставлении капиталов для развития инноваций.

Обеспечение государственным заказом инновационной продукции, как разновидность государственной поддержки тоже не лишено недостатков. Препятствиями при получении госзаказов резидентами ОЭЗ выступают: высокий уровень коррупции, недостаточная информированность резидентов, ограничение доступа к участию в конкурсных торгах, неприемлемые условия государственных контрактов, высокая конкуренция среди резидентов и нерезидентов.

Таким образом, инструменты государственного финансирования и государственной поддержки особых экономических зон не лишены проблем и нуждаются в определении особых механизмов повышения эффективности их реализации.

¹ Более половины государственных грантов на инновации расходуются впустую. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – URL: http://polit.ru/news/2011/10/13/jamp_NAIRIT/