

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 42



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2009

на нужды пенсионного обеспечения, но и осуществляет финансирование иных мероприятий.

3. Соотношение «за» и «против» свидетельствует, что рассматриваемый вид обеспечительных отношений не имеет оснований быть причисленным исключительно к предмету права социального обеспечения. Он, на наш взгляд, относится к «предмету совместного ведения», т.е. регулируется не только нормами права социального обеспечения, но и нормами жилищного законодательства, административного (в данном случае образовательного) права, а также права гражданского, ибо выделенные из федерального бюджета денежные средства являются гражданско-правовым платежом за оказание образовательных услуг, договоров на приобретение жилья или иных способов улучшения жилищных условий граждан. Отсюда следует, что юридические нормы, регулирующие основание права на получение материнского капитала и закрепляющие порядок его реализации, формируют своеобразную природу данного правового феномена.

Потому материнский капитал – это вид социальных предоставлений, но не исключительных предоставлений, входящих в область регулирования отношений, составляющих предмет права социального обеспечения.

СТИПЕНДИЯ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ СОЦИАЛЬНО-ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОГО ПОСОБИЯ

Д.В. Агашев

1. В законодательстве предусмотрены разноплановые выплаты, назначаемые образовательными учреждениями обучающимся гражданам для приобретения научной литературы (аспирантам (адъюнктам), докторантам), учебной литературы и письменных принадлежностей (лицам из числа детей-сирот), оказания единовременной помощи обучающимся, находящимся в трудной жизненной ситуации, и др. Однако наиболее распространенной выплатой такого рода является предоставление, традиционно именуемое в законодательстве *стипендия*.

Следует, однако, иметь в виду, что не любая стипендия должна рассматриваться в качестве социально-обеспечительного предоставления, а только та, которая соответствует определенным признакам. Во-первых, одной из важнейших характеристик стипендии как особого вида выполняющих пособий является финансирование (полностью или в части) за счет общественных средств, что коренным образом отличает ее от

выплат, предусмотренных трудовым законодательством, предоставляемых за счет средств работодателя на основании ученического договора. Во-вторых, данное предоставление направляется тем лицам, которые обучаются в государственных или муниципальных образовательных учреждениях начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования (включая безработных, направляемых на обучение, переобучение и повышение квалификации), а значит, нуждающимся в таком случае всегда выступает обучающийся в рамках определенного направления профессиональной деятельности. Наконец, в-третьих, основная функция этой выплаты заключается в оказании нуждающемуся помощи и предоставлении ему временного источника средств к существованию на соответствующий период обучения, как правило, в виде ежемесячных денежных средств, которые он может использовать по своему усмотрению.

2. В законодательстве выделяются различные подвиды социально-обеспечительных стипендий (пособий): стипендии Президента РФ или Правительства РФ; стипендии аспирантам, адъюнктам, ординаторам и докторантам; академические стипендии студентам; социальные стипендии и др. По общему правилу данные выплаты не предназначены для содержания лица, поскольку в большинстве случаев не могут выполнять роль основного источника средств к существованию. Дело в том, что предоставление таких выплат преимущественно связывается с соблюдением ряда условий. В частности, академические стипендии назначаются с учетом уровня и качества усвоения соответствующей образовательной программы, т.е. право на эту выплату возникает у лица, если результаты каждого семестра выражены только в оценках «отлично» и (или) «хорошо»¹. Стипендии Президента РФ и Правительства РФ за выдающиеся достижения в учебной или научной деятельности, кроме этого, назначаются на конкурсной основе, причем получатель может быть досрочно лишен этой выплаты по решению назначившего стипендию органа даже при сохранении статуса обучающегося².

¹ См., например, п. 18 Типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов (утв. постановлением Правительства РФ от 27 июня 2001 г. № 487).

² См.: Положение о специальных государственных стипендиях Правительства РФ для аспирантов и студентов государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования (утв. постановлением Правительства РФ от 6 апреля 1995 г. № 309) и положение о стипендиях Президента РФ (утв. распоряжением Президента РФ от 6 сентября 1993 г. № 613-рп).

Исключение из этих правил составляют лишь социальные стипендии, которые выплачиваются обучающимся со специальным правовым статусом без ограничивающих условий в течение всего периода обучения, но с возможностью приостановления выплаты при наличии академической задолженности по экзаменационной сессии до ее ликвидации.

Характерной чертой академической стипендии является, помимо указанных особенностей, отсутствие заявительного порядка при ее назначении, поскольку данная выплата устанавливается без непосредственного обращения обучающегося приказом руководителя образовательного учреждения по представлению стипендиальной комиссии на основании сведений о результатах соответствующей сессии.

НУЖДАЕМОСТЬ КАК ОБЩАЯ ПРЕДПОСЫЛКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Е.И. Бутенко

При анализе различных оснований предоставления социального обеспечения нельзя не заметить, что их объединяет одно общее качество, свойство, а именно – все они в той или мере свидетельствуют о нуждаемости субъекта в помощи или содержании со стороны государства. Нуждаемость представляет собой общую характеристику субъектов-получателей в праве социального обеспечения¹ и, с другой стороны, является общим основанием предоставления различных видов социального обеспечения.

Как известно, любое понятие может быть раскрыто через его признаки. В отношении нуждаемости можно выделить три таких признака. Во-первых, нуждаемость – это достаточно продолжительная по времени ситуация, причем в любой момент нуждающийся гражданин вправе рассчитывать на помощь государства. Другими словами, нуждаемость – это всегда состояние, более или менее длительное, но в любом случае это не однократное событие.

Во-вторых, нуждаемость предполагает неспособность гражданина самостоятельно удовлетворить свои алиментарные потребности, удовлетворение которых обязуется обеспечить государство путем направления в адрес нуждающегося лица тех или иных нормированных социальных предоставлений. Для права социального обеспечения имеют значе-

¹ См.: *Гречук Л.А.* Субъекты-получатели в праве социального обеспечения России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2002. С. 6-7, 14.