

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 42



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2009

циальным вопросам, так как именно от их разрешения зависит качество жизнеобеспечения населения. Критерии эффективности управленческой деятельности публичных властей в природоохранной сфере обязательно должны стать одними из важных показателей их работы. Результативность в достижении поставленных целей в области охраны окружающей среды возможна при учете комплекса всех факторов как объективного, так и субъективного характера, оказывающих на нее воздействие. Социально-экономическое развитие, особенности экологической ситуации, бюджетная обеспеченность регионов существенно различаются, что не может не влиять на финансовую составляющую природоохранной деятельности на соответствующей территории, на возможности охраны конкретной экосистемы. В этих условиях особое значение придается координирующей деятельности государства в решении природоохранных задач.

Эффективная управленческая деятельность, нацеленная на результат, должна основываться, прежде всего, на объективных критериях. Четко сформированная система целей развития, которые удовлетворяют стандартным требованиям, ориентированность во времени и непротиворечивость и последовательность в принятии решений работают на позитивные результаты региона. Цели экологической направленности, как правило, соответствуют общим целям регионального развития.

Таким образом, создание действенной методики оценки эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления предстает в качестве необходимого элемента совершенствования системы управления в природоохранной сфере.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ «МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА»

В.С. Аракчеев

1. Одним из способов определения природы того или иного правового явления следует считать принадлежность его к определенному структурному образованию, в частности к отрасли права. Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль права России в качестве предмета правового регулирования имеет общественные отношения по предоставлению нуждающимся гражданам (семьям) средств к существованию в виде оказания им помощи или содержания за счет общественных и (или) обобщественных средств. С этих позиций отношения по выплате материнского капитала на первый взгляд являются

социально-обеспечительными, ибо они представляют собой не что иное, как государственную помощь, т.е. пособие семье при рождении второго и последующих детей, а денежные средства выделяются из федерального бюджета, т.е. являются общественными средствами.

Социально-обеспечительная «принадлежность» этих отношений проявляется и в том, что:

а) субъектом обязанности в них выступает Пенсионный договор РФ;
б) средства материнского капитала могут направляться на накопительную часть пенсии;

в) часть средств отправляется в адрес нуждающихся категорий граждан, для которых рождение второго ребенка объективно снижает уровень доходов, что затрудняет удовлетворение их алиментарных потребностей;

г) отношения по выплате материнского капитала порождены правом, вне правовой формы не существуют, что характерно для всех иных социально-обеспечительных отношений.

2. Вместе с тем для включения рассматриваемого вида отношений исключительно в предмет права социального обеспечения, на наш взгляд, оснований нет, о чем свидетельствует следующее:

а) отсутствует специальный субъект – нуждающееся физическое лицо, поскольку право на получение суммы материнского капитала имеют все лица при рождении в семье второго и последующих детей, вне зависимости от уровня их доходов;

б) ряд семей по объективным причинам лишены возможности воспользоваться средствами этого «капитала», так как не имеют права на страховую пенсию, ребенок не получает специального образования, а в улучшении жилищных условий у них нет необходимости, тогда как все виды социального обеспечения при наличии соответствующих юридических фактов предоставляются в безусловно обязательном порядке;

в) все виды денежных социально-обеспечительных выплат производятся путем наличных расчетов, тогда как выплата материнского капитала осуществляется посредством безналичного расчета, перевода денежных средств на счета образовательных учреждений, строительных организаций и т.д.;

г) соответствующие денежные средства передаются не в полное и свободное распоряжение семье, что характерно для типичных социально-обеспечительных отношений, а исключительно для целей, предусмотренных в федеральном законе;

д) Пенсионному фонду переданы не свойственные для этой некоммерческой организации функции, выходящие за пределы его уставных целей и задач, т.е. он не только аккумулирует и распределяет средства

на нужды пенсионного обеспечения, но и осуществляет финансирование иных мероприятий.

3. Соотношение «за» и «против» свидетельствует, что рассматриваемый вид обеспечительных отношений не имеет оснований быть причисленным исключительно к предмету права социального обеспечения. Он, на наш взгляд, относится к «предмету совместного ведения», т.е. регулируется не только нормами права социального обеспечения, но и нормами жилищного законодательства, административного (в данном случае образовательного) права, а также права гражданского, ибо выделенные из федерального бюджета денежные средства являются гражданско-правовым платежом за оказание образовательных услуг, договоров на приобретение жилья или иных способов улучшения жилищных условий граждан. Отсюда следует, что юридические нормы, регулирующие основание права на получение материнского капитала и закрепляющие порядок его реализации, формируют своеобразную природу данного правового феномена.

Потому материнский капитал – это вид социальных предоставлений, но не исключительных предоставлений, входящих в область регулирования отношений, составляющих предмет права социального обеспечения.

СТИПЕНДИЯ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ СОЦИАЛЬНО-ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОГО ПОСОБИЯ

Д.В. Агашев

1. В законодательстве предусмотрены разноплановые выплаты, назначаемые образовательными учреждениями обучающимся гражданам для приобретения научной литературы (аспирантам (адъюнктам), докторантам), учебной литературы и письменных принадлежностей (лицам из числа детей-сирот), оказания единовременной помощи обучающимся, находящимся в трудной жизненной ситуации, и др. Однако наиболее распространенной выплатой такого рода является предоставление, традиционно именуемое в законодательстве *стипендия*.

Следует, однако, иметь в виду, что не любая стипендия должна рассматриваться в качестве социально-обеспечительного предоставления, а только та, которая соответствует определенным признакам. Во-первых, одной из важнейших характеристик стипендии как особого вида выполняющих пособий является финансирование (полностью или в части) за счет общественных средств, что коренным образом отличает ее от