

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
АРХИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКУМЕНТ КАК СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ФЕНОМЕН

*Сборник материалов
IV Всероссийской научно-практической
конференции с международным участием
(г. Томск, 29–30 октября 2009 г.)*

Томск
2010

А.С. Шевляков

**ДОКУМЕНТЫ ЦК ВКП(б):
НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОЛИТОТДЕЛОВ МТС И СОВХОЗОВ
(1930-е гг.)**

В январе 1933 г. объединённый пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) принял решение о создании в машинно-тракторных станциях и совхозах страны чрезвычайных органов – политотделов. Политотделы следует рассматривать, по нашему мнению, как чрезвычайные многоцелевые партийно-государственные органы управления мобилизационного типа, соединявшие в себе политические, хозяйственные, административные, карательные и идеологические функции.

Образование в аграрном секторе народного хозяйства чрезвычайных органов, наделённых существенными полномочиями, потребовало нормативного обеспечения деятельности этих структур, их функционирования в общей партийно-государственной системе. Представляется, что наиболее важными документами нормативного характера по обеспечению деятельности политотделов были следующие:

1. Резолюция январского (1933 г.) объединённого пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) «Цели и задачи политических отделов МТС и совхозов». На основании этого документа политотделы организовывались в МТС и совхозах в составе начальника, заместителя по партийно-массовой работе, заместителя по ОГПУ, помощника по комсомолу [1. С. 21–31]. Отметим, что в резолюции пленума, опубликованной в открытой печати, должность заместителя начальника политотдела по ОГПУ не упоминалась. В действительности, выполняя секретные указания высшего политического руководства, ОГПУ специальным приказом № 0017 от 25 января 1933 г. утвердило названную должность в штатах своих местных органов. Должности заместителей начальников политотделов по ОГПУ замещали кадровые чекисты, в чьи обязанности входила оперативная работа в совхозах, МТС и колхозах, обслуживавшихся машинно-тракторными станциями. Заместители начальников политотделов по ОГПУ имели равные права с начальниками районного звена этого ведомства [2].

Начальник политотдела одновременно являлся заместителем директора МТС по политработе. Он назначался и смещался ЦК ВКП(б) по представлению первого секретаря крайкома партии.

Для руководства политотделами МТС в краевых земельных управлениях образовывались политические секторы. В наркомате земледелия СССР создавалось Политуправление. Начальник Политуправления являлся одновременно заместителем наркома и подчинялся как наркому, так и ЦК ВКП(б). Назначение и снятие его находилось в компетенции Центрального комитета партии. Система политических органов в совхозах в целом повторяла организацию их в МТС. Таким образом, резолюция пленума придала созданию чрезвычайных органов характер партийной легитимности.

2. В условиях советской власти грань между партийными и государственными органами была весьма условной. Постановление третьей сессии ЦИК СССР шестого созыва в конце января 1933 г. «Об укреплении колхозов» подтвердило решение ЦК партии о создании чрезвычайных органов управления. В документе указывалось: «Одобрить целиком решение партии и правительства об организации политотделов МТС, при помощи которых МТС превратятся в центры как хозяйственно-технического, так и политико-организационного руководства и влияния на широкие массы колхозников» [3]. Центральный Исполнительный Комитет в соответствии с действовавшей тогда Конституцией СССР являлся высшим органом государственной власти в перерывах между съездами Советов. По существу, ЦИК СССР придал политотделам характер государственных учреждений.

3. Постановление ЦК ВКП(б) от 7 апреля 1933 г. «О парткомах в совхозах, имеющих политотдель». Там, где были созданы политотделы, парткомы упразднялись. В отделениях и на фермах организовывались уставные ячейки ВКП(б), а на производственных участках и в бригадах — партгруппы во главе с парторгом. В совхозах с количеством членов ВКП(б) не более 20 чел. при невозможности организации уставных ячеек в отделениях и на фермах совхозная парторганизация во главе с бюро сохранялась, подчиняясь полностью политотделу [4. С. 607].

4. Постановление ЦК ВКП(б) от 15 июня 1933 г. «О работе политотделов МТС, о колхозной ячейке и взаимоотношениях политотделов и райкомов» [1. С. 55–58]. Речь шла о том, что в колхозах создавались ячейки ВКП(б) по производственному принципу. Политотделы должны были возглавить перестройку сельских партийных организаций и непосредственно руководить колхозными ячейками. Одновременно в штат политотдела были введены должности редактора газеты и сотрудника по работе с женщинами. Постановление ЦК ВКП(б) регулировало и отношения политотделов с сельскими райкомами партии. Для большей увязки

работы начальники политотделов МТС и наиболее крупных совхозов вводились в состав бюро райкомов и должны были информировать райкомы о своей деятельности. ЦК ВКП(б) предлагал также практиковать совместные выступления и решения секретарей райкомов и начальников политотделов. В случае разногласий между политотделом и райкомом роль арбитра отводилась крайкому ВКП(б) с участием начальника политического сектора краевого земельного управления.

5. Устав ВКП(б), принятый на XVII съезде партии в 1934 г. Отдельный (34-й) параграф Устава гласил: «В целях усиления большевистского руководства и политической работы Центральный комитет имеет право создавать политические отделы... на отстающих участках социалистического строительства... Политотделы работают на правах соответствующих партийных комитетов и руководятся непосредственно ЦК ВКП(б) через производственно-отраслевые отделы ЦК или через специально организуемые политуправления и политсекторы» [1. С. 139–140].

6. Постановления ЦК ВКП(б) «Об административных методах в работе политотдела и директора зерносовхоза «Гигант» от 20 августа 1934 г., «О политсекторе Винницкого облзу» от 9 сентября 1934 г. [5. С. 199–200] и др. ЦК ВКП(б), помимо общего руководства, принимал конкретные постановления по вопросам деятельности политотделов. Подобные решения, публиковавшиеся в партийной печати, служили и руководством к действию, и ориентиром, и предостережением для политотделов всей страны.

7. Постановление Президиума ЦКК ВКП(б) от 4 июля 1933 г. «О порядке разбора дел, связанных с привлечением к партийной ответственности начальников политотделов МТС и совхозов». В документе указывалось, что районные и городские контрольные комиссии ВКП(б) поступающие к ним материалы на начальников политотделов не расследуют и не рассматривают, а направляют в вышестоящие контрольные комиссии. Областные и краевые контрольные комиссии обо всех делах, рассмотренных ими на начальников политотделов, должны были немедленно сообщать в ЦКК ВКП(б), а также направлять по каждому рассмотренному делу свои постановления. Все остальные сотрудники политотделов от партийной чистки не освобождались [4. С. 862].

8. Резолюция ноябрьского (1934 г.) пленума ЦК ВКП(б) «О политотделах в сельском хозяйстве». Положительно оценив деятельность политотделов МТС в 1933 – 1934 гг., Центральный комитет преобразовал политотделы в обычные партийные органы [1. С. 186–191].

9. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) 17 марта 1940 г. «О мерах по улучшению работы совхозов Наркомсовхозов». Второй раздел постановления касался политотделов. Чрезвычайные органы в совхозах были ликвидированы [6. С. 169].

Таким образом, ЦК ВКП(б) принимал решения о создании и ликвидации чрезвычайных органов, определял структуру и штаты политотделов, подбирал и утверждал сотрудников, ведал их снятием и перемещением, ставил перед ними задачи и контролировал выполнение. Нормативные документы ЦК ВКП(б) позволяют исследователям реконструировать в основных чертах систему чрезвычайных органов в сельском хозяйстве страны в 1930-е гг.

Примечания

1. *КПСС* в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 9-е изд., испр. и доп. М., 1985. Т. 6.
2. *Кокурин А., Петров Н.* ОГПУ (1929–1934) // Свободная мысль. 1998. № 8. С. 106–107.
3. *Правда*. 1933. 31 янв.
4. *Справочник* партийного работника. М., 1934. Вып. VIII.
5. *Справочник* партийного работника. М., 1935. Вып. IX.
6. *Собрание* постановлений и распоряжений правительства СССР. 1940. № 6.