

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 49



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2011

Таким образом, можно выделить следующие особенности страховых взносов и налоговых платежей:

1) по признаку эквивалентности. Данный признак означает встречное удовлетворение, в нашем случае, частных интересов гражданина. Уплатив налог, налогоплательщик не приобретает встречного удовлетворения;

2) по признаку целевого назначения. Если страховые взносы направлены на обеспечение права гражданина по обязательному пенсионному страхованию – личная цель, то налоги удовлетворяют публичные интересы;

3) если при уплате страховых взносов выгодоприобретателем выступает физическое лицо, то при уплате налогов выгодоприобретателем является государство как публично-правовое образование;

4) уплата налогов имеет двуединый субъектный состав (налоговый орган – налогоплательщик). Для страховых взносов характерен триединый субъектный состав (страховщик – страхователь – застрахованное лицо);

5) налоги образуют обезличенную массу денежных средств, расходуемую на нужды государства, страховые взносы не обезличиваются ввиду уплаты за каждое физическое лицо;

6) по признаку канала поступления: налоги подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ, а страховые взносы – исключительно в бюджеты государственных внебюджетных фондов;

7) по функциональному признаку. Функцией налогов является финансовое обеспечение государством внутренней и внешней политики, у страховых взносов основная функция – социально-обеспечительная.

Таким образом, названные отличительные признаки налогов и страховых взносов обуславливают их различную социально-правовую природу.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ БАНКОВСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

А.Н. Туляй

Согласно Конституции РФ установление правовых основ финансового, кредитного, валютного регулирования, денежной эмиссии и федеральных банков находится в федеральном ведении (ст. 71). Банк России наделён не только функциями, которые он осуществляет независимо от других органов государственной власти (ст. 75), но и широкими полномочиями в нормотворчестве. Все это и порождает широкий и разнооб-

разный нормативно-правовой массив, регламентирующий банковскую деятельность.

Законам о банках: «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и «О банках и банковской деятельности» – ныне исполняется 20 лет. К другим, регулирующим банковскую деятельность, следует отнести законы «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», «О кредитных историях», «О рынке ценных бумаг», Гражданский, Налоговый, Бюджетный кодексы Российской Федерации и др. Такое разнообразие законодательства, с учётом нормотворческой деятельности Банка России, требует особой систематизации для расстановки приоритетов, восполнения пробелов и обеспечения стабильности. В этой связи следует признать разумным мнение авторов, что банковское право станет более упорядоченным и приобретёт нужную ему стабильность, если будет принят Банковский кодекс РФ.¹

Банковское законодательство структурно противоречиво, объёмно, нестабильно и не всегда отвечает упорядоченной и устойчиво сложившейся совокупности нормативных правовых актов. В нем проявляются противоречия между частными, отраслевыми и государственными интересами, отсутствует полноценное закрепление правил поведения для определённых групп социально-экономических отношений, потребителей банковских услуг и субъектов банковской деятельности. В таком виде банковское законодательство трудно представить как основу для формирования банковского права. Поскольку банковское законодательство представляет собой форму отражения (закрепления) банковского права, естественно, что дискуссионные вопросы теории права трансформировались в проблемы законодательства.²

Основы систематизации банковского законодательства видятся, прежде всего, в системном решении вопросов:

- по унификации базовых банковских законов, формулировок изложенных в них правил, устранению противоречий и коллизий с другими законодательными актами в сфере банковской деятельности, включая комплекс мер антикризисного управления банковской системой;
- комплексного решения вопросов ограничения и повышения качества нормотворчества Банка России, правовой экспертизы и систематизации принимаемых им актов и документов;

¹ Братко А.Г. Специфика нормативных актов Банка России // Право и экономика. 2006. № 7; Рыбакова С.В. К вопросу о систематизации банковского законодательства // Банковское право. 2006. № 2; и др.

² Черникова Е.В. Проблемы формирования и пути совершенствования банковского законодательства: вопросы теории и судебной практики // Российский судья. 2008. № 6.

– обобщения нормативно-правовых актов по основным вопросам банковской деятельности, кредитной, расчётной, валютной, эмиссионной, ценным бумагам, в том числе регулированию, контрольно-надзорной сфере, видам ответственности и т.п.;

– анализа банковского нормотворчества в обеспечении устойчивости банковской деятельности и её противостояния кризисным ситуациям, эффективности мер антикризисного регулирования.

Модернизация банковского законодательства представляется, прежде всего, в его оптимальной систематизации, комплексной антикризисной реабилитации, стабильности, повышении информационной прозрачности и, наконец, в возможной кодификации.

БАНКОВСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА

Е.Ю. Туляй

Банковское законодательство – это комплексная отрасль, регулирующая банковскую деятельность. Основой банковского законодательства являются специальные банковские законы: Федеральные законы «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и «О банках и банковской деятельности». За период финансового кризиса в 2008–2011 гг. в эти законы были внесены изменения, направленные на повышение стабильности банковской системы, на повышения доверия клиентов к банкам.

Наиболее важным является изменение минимального размера уставного капитала для вновь регистрируемой кредитных организаций и валюты, в которой уставной капитал будет исчисляться. Статья 11 закона «О банках и банковской деятельности» предусматривает минимальный размер уставного капитала вновь регистрируемого банка в сумме 180 млн руб. Минимальный размер уставного капитала вновь регистрируемой небанковской кредитной организации, ходатайствующей о получении лицензии, предусматривающей право на осуществление расчетов по поручению юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам, на день подачи ходатайства о регистрации и выдаче лицензии на осуществление банковских операций устанавливается в сумме 90 млн руб. Минимальный размер уставного капитала вновь регистрируемой небанковской кредитной организации, не ходатайствующей о получении такой лицензии, в сумме 18 млн руб. Ещё одно новшество закреплено в ст. 36, которая преду-