

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 49



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2011

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕСТНЫХ ФИНАНСОВ

В.М. Зуев

Европейская хартия местного самоуправления закрепляет право органов местного самоуправления на обладание достаточными, соразмерными их полномочиям собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться. А это возможно при стабильности и долгосрочной устойчивости местных бюджетов, эффективной и справедливой системе межбюджетных отношений. Именно несовершенство этих позиций в функционировании низового звена публично-правовых образований постоянно и справедливо отмечается многими специалистами.

Слабая обеспеченность муниципальных образований налоговыми и неналоговыми источниками доходов для формирования местных бюджетов усугубилась значительным снижением бюджетных доходов в период финансового кризиса (более 30% по сравнению с 2009 г.). Ответственность органов местного самоуправления за обеспечение эффективного расходования средств, создание базы для расширения собственного доходного потенциала остается на низком уровне, не внедряются в бюджетный процесс принципы бюджетирования, ориентированного на результат, отсутствует система оценки рациональности бюджетных расходов. Действующая система разграничения расходных обязательств между уровнями власти в ряде случаев не обеспечивает эффективного предоставления бюджетных услуг¹. Российское законодательство практически вывело из структуры вопросов местного значения комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования. Прорыв в создании нормативно-правовой базы, обеспечивающей финансово-материальную основу муниципальных образований, ныне становится тормозом всех реформ и устремлений в организации местного

¹ *Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию от 25.05.2009 «О бюджетной политике в 2010–2012 годах».*

самоуправления. Никакого сдвига в сторону усиления связи между состоянием местной экономики и финансовыми ресурсами не происходит¹. До настоящего времени в большинстве регионов не решена задача закрепления на долгосрочной основе отчислений от региональных налогов за местными бюджетами.

Перспективы совершенствования финансовой базы муниципальных образований представляются по ряду направлений. Прежде всего, в организации бюджетного устройства, межбюджетных отношений и в бюджетно-налоговой политике стержневым подходом должно явиться то, что местные бюджеты в бюджетной системе России являются не просто низовым звеном, а ее фундаментом. Разрабатываемые Правительством РФ Концепции по реформированию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса слабо отражаются на совершенствовании материальной базы муниципальных образований. Назрела необходимость приведения всей нормативно-правовой базы по финансам местного самоуправления в единую, по возможности, кодифицированную систему, исключающую противоречия, пробелы и иные недостатки в нормотворчестве. Этому может способствовать принятие нового закона о финансовых основах (финансах) местного самоуправления (муниципального образования).

Экономическое благополучие и финансовые ресурсы любого муниципального образования напрямую зависят от состояния местного хозяйства и рационального использования муниципальной собственности. При этом важно создать условия для развития инициативы и заинтересованности органов местного самоуправления в совершенствовании налогооблагаемой базы, укреплении хозяйственных связей с источниками доходов и в качественном сборе налоговых и неналоговых платежей. Но главным остаётся стимулирующее воздействие, которое полностью исключало бы иждивенческие настроения при получении финансовой помощи сверху. Это, например, механизмы поощрения за прирост налогового потенциала, за модернизацию местного производства, развитие инвестиционной и инновационной деятельности. Экономические рычаги и стимулы межбюджетных отношений должны найти своё место в бюджетном, налоговом и муниципальном законодательстве.

Первостепенные задачи качественной организации финансовых основ местного самоуправления видятся:

¹ Мишина С.В. О финансовых основах местного самоуправления // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2010. № 9. С. 13–18.

- в законодательном определении и наполнении экономическим содержанием бюджетных прав муниципальных образований, соразмерно возможностям их свободного развития;
- в совершенствовании налогооблагаемой базы, укреплении хозяйственных связей с источниками доходов и в качественном сборе налогов и неналоговых платежей. В доходы местного бюджета следовало бы передать налог на доходы физических лиц, налог на недвижимость, налог с доходов муниципальных предприятий и местных предпринимателей. Возможное перенасыщение регулировать механизмом отрицательных трансфертов;
- в модернизации механизма расчета минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, обеспечивающего оптимальный баланс между объективно необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для развития экономического и налогового потенциала муниципалитетов, снижения уровня их дотационности;
- в развитии местного хозяйства и рациональном использовании муниципальной собственности, включая землю и природные ресурсы, чтобы удовлетворить потребности местного населения, обеспечить налогооблагаемую базу и комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;
- в усилении со стороны органов государственной власти аналитической, научно-методологической работы, улучшении информационной базы, в разработке модельных (типовых) актов для повышения уровня местного нормотворчества.

Необходим анализ бюджетного и налогового законодательства по определению проблем, препятствующих росту потенциала муниципальных образований и выявлению путей их решения.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ О ТРАНСФЕРТНЫХ ЦЕНАХ В СИСТЕМЕ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ

Е.В. Алтухова

Проверка правильности цен по сделкам рассматривается нами как одно из мероприятий, осуществляемых в рамках налогового контроля. При этом в теории налогового контроля проверки традиционно рассматриваются как форма последующего контроля, а предварительный контроль не предусмотрен. Вместе с тем в мировой практике контроля над ценами в целях налогообложения широко применяется институт предва-