

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебно-методический комплекс



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА,
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-методический комплекс

**Томск
2010**

Рассмотрена на заседании методической комиссии Юридического института Томского государственного университета.

Протокол от 20.05.2010 г. № 9.

**Председатель методической комиссии,
профессор**

Л.М. Прокументов

Авторы-составители:

В.Ф. Волович, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ;

С.В. Ведяшкин, канд. юрид. наук, доцент,

А.В. Илюшин, канд. юрид. наук, ст. преподаватель;

А.В. Симоненко, ст. преподаватель;

А.А. Трынченков, канд. юрид. наук, доцент

Ответственный редактор

**М.М. Журавлёв, профессор,
зав. кафедрой теории и истории государства и права,
административного права**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Организационно-методический раздел курса «Административное право» .. .	6
Объём дисциплины и виды учебной работы по срокам и формам обучения (в часах)	6
Содержание курса «Административное право»	7
Тематический план курса (распределение часов по видам учебной работы) для дневной (очной) формы обучения ..	7
Программа курса «Административное право» .. .	10
Методические указания для подготовки к семинарским занятиям ..	89
Планы семинарских занятий .. .	90
Глоссарий (основные термины по курсу «Административное право»	129
Примерная тематика курсовых работ по административному праву .. .	138
Методические указания к выполнению курсовых работ	140
Примерная тематика дипломных работ	142
Вопросы для подготовки к экзамену по курсу «Административное право» ..	147
Вопросы для подготовки к комплексному государственному экзамену по государственно-правовой специализации (раздел «Административное право»)	153
Список основных нормативно-правовых актов, необходимых для подготовки к экзамену по административному праву	155
Список основной литературы, рекомендуемой для подготовки к экзамену по административному праву .. .	156
Тестовые задания по административному праву ...	181

ВВЕДЕНИЕ

Административное право является одной из основополагающих, базовых отраслей правовой системы России. Курс «Административное право» традиционно преподается в юридических институтах и на юридических факультетах университетов.

Обновление России, коренные изменения, происходящие во всех сферах жизни нашего общества, не могут не затронуть содержания административного права. На современном этапе в изучении этой правовой отрасли можно выделить ряд важных направлений: организация и деятельность исполнительной власти, формы и методы государственного управления, государственно-служебные отношения, управленческие отношения в системе государственного и муниципального права. Конституция РФ закрепила приоритет прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности. В этой связи особую значимость в административно-правовом регулировании приобретает принцип взаимной ответственности личности и государства.

Учебно-методический комплекс предлагается с целью ознакомления студентов с кругом подлежащих изучению тем и вопросов, сосредоточения внимания студентов на наиболее важных разделах курса административного права, облегчения самостоятельной работы студентов, их подготовки к семинарским занятиям, выполнению контрольных и курсовых работ, а также сдачи итогового экзамена, улучшения подготовки студентов к самостоятельной практической работе в различных сферах государственного управления, а также народном хозяйстве.

В учебно-методическом комплексе предлагаются вниманию студентов программа учебного курса «Административное право РФ», планы семинарских занятий, список курсовых работ, вопросы к экзамену, список нормативных правовых актов и литературы, рекомендованных к изучению в процессе самостоятельной работы, написания письменных работ, а также при подготовке к семинарским занятиям и экзамену. Кроме того, пособие содержит практические задания в виде задач к семинарским занятиям и для выполнения контрольных работ.

Задачи подлежат выполнению студентами во внеурочное время. Решения задач к практическим занятиям должны быть выполнены в письменном виде и подлежат последующему обсуждению на семинарских занятиях. Указанные задачи составлены применительно к реальным си-

туациям, возникающим в практике применения административно-правовых норм.

Прежде чем ответить на поставленные в задачах вопросы, а также приступить к выполнению курсовой работы студенту необходимо внимательно изучить рекомендованные к данному разделу нормативные акты, соответствующую главу учебника, научную литературу. Студентов не должно смущать большое число нормативных актов и других источников, предлагаемых для подготовки к семинарским занятиям. В полном объеме они ориентированы на тех студентов, которые интересуются вопросами административного права, занимаются в научном кружке.

Решая задачу, студент обязан учесть, что в условиях многих примеров содержится не одно, а, возможно, несколько нарушений норм права, поэтому следует тщательно ознакомиться с условием каждой задачи, стараясь не упустить ни одной детали. Поэтому при решении задач студент должен ответить не только на все поставленные в конце задачи вопросы, но и на другие, вытекающие из условий задач, а также возникающие в ходе ее решения. Решения задач должны быть обоснованными и содержать в себе конкретные мотивированные ссылки на соответствующие законы или иные нормативно-правовые акты, положенные в основу решений. Отсутствие аргументации, чрезмерный лаконизм или очень длинный ответ, в котором содержатся сведения, не имеющие прямого отношения к данному вопросу, не желательны.

Курсовая работы оформляется в соответствии с предъявляемыми к ней требованиями и подлежат защите до начала экзаменационной сессии. Без выполнения и защиты указанных работ студент к сдаче итогового экзамена по курсу административного права не допускается.

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ КУРСА «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО»

**Объём дисциплины и виды учебной работы
по срокам и формам обучения (и часам)**

Специальность 02.11.00 (Юриспруденция)

Дневная (очная) форма обучения (на базе среднего полного общего образования)

Вид занятий	Всего часов	Семестр 1	Семестр 2
Аудиторные занятия	124	60	64
Лекции	72	36	36
Семинары	52	24	28
Самостоятельная работа	64	30	34
Общая трудоёмкость	188	90	98
Вид итогового контроля		Зачет	Экзамен

Заочная форма обучения (на базе среднего полного общего образования)

Вид занятий	Всего часов	Семестр 1	Семестр 2
Аудиторные занятия	30	30	–
Лекции	22	22	–
Семинары	8	8	–
Самостоятельная работа	158	158	–
Общая трудоёмкость	188	188	–
Курсовая работа			1
Вид итогового контроля		Зачет	Экзамен

СОДЕРЖАНИЕ КУРСА «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО»

Тематический план курса
(распределение часов по видам учебной работы)
для дневной (очной) формы обучения

№ темы	Наименование темы	Количество часов на изучение			
		Всего	В том числе		
			Лекции	Семинары	Самост. работа
1	2	3	4	5	6
1	Предмет, формирование, метод, принципы, функции административного права	4	2	1	1
2	Административно-правовые нормы	4	2	1	1
3	Источники административного права	3	1	1	1
4	Административно-правовые отношения	4	2	1	1
5	Управление, государственное управление, исполнительная власть	4	2	1	1
6	История и наука административного права	3	1	1	1
7	Понятие и система субъектов административного права	4	2	1	1
8	Гражданин как субъект административного права	4	2	1	1
9	Административно-правовая защита ребенка (несовершеннолетнего), профилактика безнадзорности и правонарушений детей	3	1	1	1
10	Административно-правовой статус органов исполнительной власти	4	2	1	1
11	Административно-правовой статус органов местного самоуправления	3	1	1	1
12	Государственные служащие	4	2	1	1
13	Предприятия, организации и учреждения как субъекты административного права	3	1	1	1
14	Общественные объединения и служащие как субъекты административного права	4	1	1	2
15	Законодательные основы правового положения религиозных объединений	4	1	1	2

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6
16	Формы реализации исполнительной власти	4	2	1	1
17	Методы реализации исполнительной власти	4	2	1	1
18	Административное принуждение его сущность, основания и виды	4	2	1	1
19	Административно-правовые проблемы борьбы с терроризмом	3	1	1	1
20	Административное правонарушение и административная ответственность	8	3	2	3
21	Административная ответственность	8	2	2	4
22	Основы административной деликтологии	3	1	1	1
23	Дисциплинарная ответственность по административному праву	3	1	1	1
24	Материальная ответственность по административному праву	3	1	1	1
25	Административно-процессуальная деятельность	5	2	1	2
26	Административно-процедурное производство	6	2	2	2
27	Административная юрисдикция	3	1	1	1
28	Производство по делам об административных правонарушениях	4	2	1	1
29	Обеспечение законности и дисциплины в сфере государственного управления	3	2	-	1
30	Способы обеспечения законности и дисциплины	3	2	-	1
31	Основы административной организации управления в современных условиях	3	1	1	1
32	Политико-административное управление теоретические и практические аспекты, модели и институты, технологии и механизмы политико-административного управления Роль административного права в этой сфере	3	1	1	1
33	Государственное руководство и управление в области обороны	3	1	1	1
34	Управление в области государственной безопасности	3	1	1	1
35	Управление внутренними делами	3	1	1	1
36	Правовое положение Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий Обеспечение пожарной безопасности	3	1	1	1

1	2	3	4	5	6
37	Административно-правовые меры предупреждения, пресечения наркомании, контроля в сфере наркотических средств и психотропных веществ	3	1	1	1
38	Управление в области юстиции	3	1	1	1
39	Государственное управление в области отношений РФ с иностранными государствами и международными организациями	3	1	1	1
40	Организационно-правовые формы управления ВЭД в РФ	3	1	1	1
41	Управление промышленностью и энергетикой	3	1	1	1
42	Управление сельским хозяйством	3	1	1	1
43	Управление строительством и ЖКХ	3	1	1	1
44	Управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства	3	1	1	1
45	Управление в сфере информационных технологий и связи	3	1	1	1
46	Управление в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды	3	1	1	1
47	Управление в сфере образования и науки	3	1	1	1
48	Управление в сфере здравоохранения и социального развития	3	1	1	1
49	Управление в сфере культуры и массовых коммуникаций	3	1	1	1
50	Управление в области туризма, физической культуры и спорта	3	1	1	1
51	Управление экономическим развитием, торговлей, таможенным делом, государственным имуществом, в области государственной статистики и других сферах межотраслевого управления	3	1	1	1
52	Управление финансами и кредитом	3	1	–	2
53	Роль исполнительной власти в реализации современной инновационной политики	3	1	–	2
	Итого.	188	72	52	64

ПРОГРАММА КУРСА «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО»¹

Раздел I. Понятие административного права России

Тема 1. Предмет, формирование, метод, принципы, функции административного права.

1. Административное право – определяющая и ведущая отрасль правовой системы любой страны. Такое положение этой отрасли определяется тем, что оно прежде всего регулирует общественные отношения, складывающиеся в ходе статистики (формирования) и динамики (функционирования) государственного управления и регулирования, другими словами, в процессе реализации исполнительной власти. Административное право как отрасль публичного права, его сущность и содержание (онтологический, аксиологический и гносеологический аспекты). Классификация общественных отношений, регулируемых административным правом (сфера организации и функционирования публичного, государственного управления и регулирования; взаимоотношения органов исполнительной власти, органов государственного управления с гражданами, предприятиями, хозяйствами, учреждениями, организациями различных организационно-правовых форм; обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина; установление порядка совершения управленческих действий, совершаемых органами исполнительной власти, их должностными лицами; закрепление порядка осуществления административных производств и процедур; юридическая форма укрепления организованности в обществе, укрепление государственной дисциплины, законности и правопорядка; установление административно-правовых режимов, призванных обеспечить и гарантировать общественный порядок и общественную безопасность, жизнедеятельность государства, общества и личности; укрепление обороноспособности страны; административно-деликтное регулирование отношений, возникающих в процессе применения мер административного принуждения; отношения в области административной юстиции; под воздействием административного права находится опреде-

¹ В настоящем учебно-методическом комплексе приводится авторская программа курса, разработанная основоположником томской административно-правовой школы – профессором, доктором юридических наук Владимиром Федоровичем Воловичем

ленная часть общественных отношений за пределами функционирования исполнительной власти, возникающих во внутриорганизационной деятельности других ветвей власти и иных органах государственной власти; административное право регулирует общественные отношения, в которых преобладающим является юридическое неравенство субъектов, однако это не исключает широкого использования горизонтального регулирования; таким образом: предмет современного административного права составляет система общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в процесс статики и динамики государственного управления и регулирования, реализации исполнительной власти).

2. Особенности административно-правового регулирования Административно-правовые договоры и соглашения.

3. Место административного права в правовой системе Российской Федерации Конституционное, гражданское, финансовое, информационное, предпринимательское, коммерческое, трудовое, природоресурсное, экологическое, уголовное право и их соотношение с административным правом. Международное и административное право. Уголовный, гражданский, арбитражный, административный процесс и административное право. Отграничение административного права от частного происходит с учетом теории и практики интересов, относительности норм права, соподчинения, других факторов отграничения (заинтересованности государства, гражданского общества, вековых традиций правового регулирования, обычаев, правосознания общества).

4. Административное право и современная наука управления (научный менеджмент или наука управления исследует общественные отношения, связанные с обеспечением организованности, дисциплины, разумной инициативы, координации; наука управления изучает организацию и управление как целенаправленное функционирование определенным образом упорядоченных систем на основе анализа объективно необходимых функций управления, формулировки научно обоснованной стратегии, тактики и целей управления, наиболее эффективных и продуктивных методов и средств достижения результатов управленческого воздействия). Наука управления и административная реформа. Особенности рационального распределения предметов ведения, полномочий, функций, компетенции, в целом между органами исполнительной власти, их структурами, подразделениями, должностными лицами, специалистами. Административное право, теория и искусство управления. Административное право – прародитель науки управления (В.В. Ивановский, Е. Старосьцк).

5. Административное право: живая, постоянно динамично и мобильно развивающаяся отрасль отечественного права, наиболее глубоко укореняющаяся в общественном и индивидуальном сознании, входит в быт, сознание и поведение современного человека и гражданина (практически все основные общественные отношения, участниками которых являются физические и юридические лица, во многом урегулированы административно-правовыми нормами, правилами). Нет таких сфер, областей, отраслей общественной жизни, которые находились бы вне целенаправленного, научно обоснованного воздействия этой отрасли российского права. Значительная роль административного права в устранении конфликтов, обеспечении стабильности в стране и благоустроенности.

6. Принципы административного права (приоритет личности и ее интересов в жизни общества, разделение ветвей власти, федерализм, законность, гласность, научность, поощрение и юридическая ответственность субъектов административного права). Роль административного права в развитии и укреплении российской государственности.

7. Функции административного права (правоохранительная, нормотворческая, правополнительная, организационная, координационная). Функции классифицируются на общие (кадровое обеспечение, информация, прогнозирование, планирование, организаторская работа, согласование, направление, руководство, распоряительство, координация, учет, контроль, надзор) и специальные.

8 Система административного права как учебной дисциплины. Тесная связь административного права с политикой государства (административная политика, политология, административная риторика, влияние институтов гражданского общества на эту отрасль, роль СМИ).

Административное право – фундаментальная юридическая дисциплина (материнская, базовая для многих современных подотраслей публичного права), освещающая развитие административного законодательства в области государственного управления и руководства, становления и развития правовых форм, выявление постоянно действующих факторов, причин, оказывающих определяющее влияние на развитие системы и структуры органов исполнительной власти, форм и методов, стиль их деятельности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Требуется отчетливое философское и социологическое раскрытие ориентации приоритетов, трудностей и сложностей в развитии административного права и надлежащая историческая иллюстрация организационно-правовых форм управления, их совершенствования, практики деятельности администрации, всех ее звеньев, устранение негативных моментов.

В основном университетский курс административного права может быть представлен общей и особенной частью. Общая часть административного права объединяет нормы, правила, фундаментальные принципы, понятия, дефиниции, выступает прежде всего как определенный диапазон, критерий для проверки и оценки совершенствования административно-правового качества различных практически действующих структур и систем органов управления и правового закрепления их полномочий и компетенции. Правовые институты, которые применимы для всех отраслей и сфер административного права, правового статуса, форм, методов, стиля деятельности субъектов администрации. Эта часть административного права отражает общие взаимосвязи исполнительно-распорядительной деятельности, роль и назначение кадрового обеспечения, укрепление государственной дисциплины и законности, охраны прав и законных интересов физических и юридических лиц. В общую часть входит поощрение и ответственность по административному праву, изучение причин и условий конфликтов, административных правонарушений (административная деликтология). Курс административного права как учебная дисциплина изучает все эти процессы.

В особенной части административного права объединяются административно-правовые нормы и институты, регламентирующие конкретные сферы, области, отрасли исполнительно-распорядительной деятельности исполнительной власти, государственного управления, администрации на конкретных участках деятельности, ее эффективности. Несомненно, управление, регулирование в сфере экономики, ее отдельных отраслей, детализируется статик и функционирование общих принципов и фундаментальных устоев исполнительной власти, отражаются прямые и косвенные методы управления, возрастание оперативной самостоятельности объектов хозяйствования. Непосредственно управление предприятиями и хозяйствами, учреждениями - функция собственника. Вопросы устойчивого развития экономики страны, правового статуса органов управления в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, природопользования и других отраслей должны быть более развернуто представлены в особенной части административного права, что является одной из форм реализации ст. 8 Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов (например, «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»). Именно этот раздел особенной части административного права раскрывает многообразие, богатство форм, методов, стиля управления в современный период. Завершение переходного периода, реализация концепции стратегий, тактик последующего

развития страны, улучшение материального, бытового благополучия населения, требование укрепления обороноспособности резко повышают роль институтов административного права в сфере народного хозяйства, субъектов управления экономического блока.

Значительным разделом особенной части является изучение организации и управления в сферах, областях и отраслях социального, культурного и административного блока, а также обеспечение эффективности, результативности деятельности органов административного надзора.

В высших специальных учебных заведениях системы МВД РФ, МИД РФ, Минэкономразвития России, Минтранса России и других читается и курс специальной части административного права, раскрывающий специфику прохождения службы в этих организациях, особенности форм и методов управления, обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, дальнейшего укрепления законности.

В особенной части курсов административного права рельефно отражается объективной по своей природе сущность, органический процесс формирования норм, правил и субъективный (властно-волевой, организационный) процесс реализации предписаний административного законодательства

Тема 2. Административно-правовые нормы.

1. Общие вопросы административного законодательства. Административно-правовая политика. Юридическая безопасность. Функции по принятию нормативно-правовых актов (издание и в основании и во исполнении Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, гражданами и юридическими лицами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц). Все содержит четыре аспекта (юридический, логический, языковой и социальный). Нормативная система должна отвечать конкретности, полноте, простоте, краткости, ясности, точности. Правовая форма, легализация, легитимация, ее связь с национальными, региональными и географическими условиями, особенности исторического этапа, переживаемого страной, правовой идеологией и правосознанием масс. Административно-правовая норма и документ. Механизм административно-правового регулирования (административно-правовые нормы, акты толкования, акты применения, административно-правовые отношения, реализация норм административного права). Административно-правовые нормы и обязательное сле-

дование принципу правового континуитета (преемственность, непрерывность, продолжительность). Притязание по обеспечению стабильности, устойчивого развития общественных отношений, устранение коллизий и предотвращение конфликтов. Предназначение норм административного права. упорядоченность, императивность, четкое определение границ и объема компетенции органов исполнительной власти (должностных лиц), органов государственного управления; четкое определение отношений по вертикали и горизонтали управления, вариантность должного поведения (предписание, дозволение, запреты); обеспечение рационального и эффективного государственного управления и регулирования, обеспечение режима законности и соблюдения государственной дисциплины; наличие собственных средств защиты от посягательств, невыполнения, недобросовестного выполнения, оперативность, административная и дисциплинарная ответственность.

Структура (элементы) административно-правовых норм: гипотеза (характеристика условий, при которых норма реализуется; она выражается в форме гипотетического случая либо не формулируется вообще); диспозиция – центральная часть правил поведения, соответствующих определенной модели, всегда предполагает взаимосвязь прав и обязанностей; диспозиция и запреты, дозволения, в конечном счете, диспозиция – содержание правил поведения; санкция – последствия неправомерного поведения, меры воздействия в связи с правонарушениями.

Административно-правовые нормы и институты административного права (теоретически выделяемая категория административного права, выражающиеся в совокупности правовых норм, регулирующих специфическую взаимосвязанную определенную однородную группу общественных отношений, складывающихся в сферах исполнительно-распорядительной деятельности).

Институт принципов государственного управления; институт субъектов административного права, институт методов реализации форм административного права, институт форм управления; институт государственной службы; институт административного правонарушения; институт административной ответственности; институт дисциплинарной ответственности; институт обеспечения законности и государственной дисциплины (государственный контроль, прокурорский надзор, обжалование, общественный контроль, судебный контроль); институт административно-правовых режимов (санитарно-эпидемиологический, режим государственной границы, режим государственной, служебной и коммерческой тайны; таможенный режим, паспортно-визовый режим, режим чрезвычай-

чайного положения, режим военного положения, карантины, обсервация); особенность отраслевых институтов административного права (институты в сфере экономики, народного хозяйства; социально-культурной; сфере административно-политического управления; межотраслевой области); специальные институты административно-процессуального права (управленческого процесса, административно-юрисдикционного процесса, административных процедур; производства по делам об административных правонарушениях).

Институт административного права может представлять и подсистему административно-правовых норм. Наиболее крупными являются: регулятивные (позитивные) и охранительные (административно-деликтное право). Органическая связь институтов административного права с политической государством.

2. Классификация (виды) административно-правовых норм. Роль классификации в определении сущности и содержания административно-правовых норм, особенности регулирования общественных отношений, установление (оценка) юридического положения сторон в административно-правовом отношении. Административное право не совокупность акцессорных, дополнительных к главным

Нормы административного права классифицируются по предмету регулирования (материальные и процессуальные); по характеру предписания (обязывающие, уполномочивающие, дозволяющие, запрещающие, стимулирующие, рекомендательные); запретительные нормы – содержат запрет на какие-либо действия; обязывающие – определенные требования к хозяйственной, социально-культурной и административной деятельности; уполномочивающие – предоставляют полномочия определенным органом государственной власти в части ограничения, приостановления, прекращения деятельности, привлечения к ответственности). Отдельные административно-правовые нормы могут быть компенсационными (возмещение причиненного ущерба). По юридической силе нормы административного права делятся на: законодательные и подзаконные, по территориальному масштабу действия (общероссийские, федеральные, региональные, межтерриториальные, межведомственные, местные и локальные); по времени действия: бессрочные, срочные (заранее установлен срок действия); по объему регулирования (общие, отраслевые и межотраслевые); по адресату (организации и функционирование органов исполнительной власти; организация и деятельность частных и коммерческих структур; административно-правовой статус граждан, государственных предприятий и учреждений, общественных объединений, религиоз-

ных организаций, государственных служащих, иностранцев и лиц без гражданства). Нормы могут быть внутриорганизационными и общеобязательными

3 Реализация административно-правовых норм. Вступление в юридическую силу норм административного права. Презумпция законности норм административного права. Выделяются четыре формы реализации норм административного права

1) исполнение (активное проведение действий, соответствующих содержанию правил, содержащихся в общеобязательной норме);

2) соблюдение (одновременно обязательное для всех форм реализации; добровольное воздержание от нарушений правил, норм);

3) использование (добровольное совершение субъектом административного права правомерных действий);

4) применение (уполномоченные на то органы государственной власти, их должностные лица).

Принципы реализации норм административного права законность, профессионализм, обоснованность, целесообразность, правовая культура, защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, эффективность, разумная инициатива

Для административно-правовой системы характерным является сложный и достаточно противоречивый характер развития, наблюдается тенденция устойчивого правового регулирования. Массив правовых актов в современный период развивается закономерно быстрее, чем правосознание и правовая культура участников управленческих правоотношений. При реализации норм административного права весьма актуально обеспечить социальную профилактику правонарушений, обеспечить эффективную борьбу с преступностью на дальних подступах, широко использовать социологические и психологические средства формирования уважения в целом к праву. Резко вырастает роль административно-правовой регламентации реализации норм, первостепенное значение имеет современный административный механизм предотвращения и преодоления правовых и организационных коллизий и конфликтов (возрастание роли административной деликтологии).

Тема 3. Источники административного права.

1 Понятие источника административного права и закономерности, лежащие в основе их становления, развития, отмены (объективированные способы выражения и закрепления правовых норм, доведение до реаль-

ных правоотношений, закрепляющих административно-правовой статус субъектов административного права, диалектика понятия, изменение, отмена норм административного права). Источник административного права – нормативно-правовой акт, содержащий административно-правовые нормы и правила, совокупность которых и составляет эту отрасль. Зависимость источников административного права в зависимости от этапов развития экономики, культуры, образования и других факторов, сбалансированности, стабильности правовой системы России. Источники административного права и административное законодательство. Источники административного права и административное законодательство. Источники административного права и административное законодательство. Источники административного права и административное законодательство.

Политические, исторические, социальные, международные, географические и иные факторы развития нашей страны предполагают усиление сближения административно-правовой системы России с правовыми системами других высокоразвитых стран, сохраняя и в условиях глобализации целостность отечественного права, его источников, как феномена российской культуры.

2. Приведение правовых идеалов, субъективных и объективных начал правопонимания в сфере публичного управления к единству, к одной общей и строгой системе, направленной на обеспечение жизнедеятельности граждан, общества и государства (объективные факторы преобразования в сфере управления; правовые идеи, принципы, концепции, доктрины, правовые акты, правовые обычаи и прецеденты; фиксируемые результаты народного волеизъявления, внешние правовые формы выражения административно-правовых норм)

3. Системообразующие факторы внутренней логической согласованности прав, обязанностей и ответственности субъектов административного права. Доктрины, легальное и фактическое исследование, изучение объективной воли законодателя. Историческая школа права в России (Беляев, Загоскин, Юшков, Чистяков). Административное законодательство самая обширная отрасль, мобильно динамичная, не являющаяся однородным правовым массивом. Объективная причина крайней сложности структурирования правовой системы в этой отрасли права – достаточно сложная и обширная сфера деятельности, многообразие функций управления, недостаточное развитие науки управления, знания закономерностей управления, сложности правоприменения. В истории административного права различаются следующие виды источников: нормативный акт, правовой акт, судебный или административный прецедент, традиции (обычаи горцев Северного Кавказа – Ладыженский), обыкновения.

4. Иерархия источников административного права:

- 1) Конституция РФ;
- 2) федеральные конституционные законы.
- 3) общепризнанные нормы международного права, международные договоры, одной из сторон которых является Российская Федерация;
- 4) кодифицированные акты;
- 5) федеральные законы;
- 6) законы субъектов Федерации;
- 7) подзаконные акты органов государственной власти Российской Федерации,
- 8) подзаконные акты органов государственной власти субъектов Федерации,
- 9) обычаи признаются источниками административного права в том случае, если они не противоречат обязательствам участников правоотношений;
- 10) нормативные договоры;
- 11) нормативные акты руководителей государственных объединений, предприятий, организаций и учреждений, действия которых ограничены, как правило, рамками данного формирования.

Источники административного права разноточны и эволюционируют во времени, социальном, идеологическом и географическом контексте, отражают юридическую попытку стабилизировать управленческие отношения, пребывающие в непрерывном и динамическом движении. Система источников права не в силах переломить эволюцию общества, особенно в роковые часы его развития, но может создать для подлинной элиты условия, позволяющие предвидеть исторические катаклизмы и обвалы, направить их в русло сохранения отечественной государственности и быть основой установления нового правопорядка.

Источники административного права отличаются друг от друга не только своими юридическими свойствами, но внешней формой (кодекс, положение, устав, постановление, инструкция, иные акты законодательной и управленческой деятельности – регламенты, типовые правила, доктрины, концепции, декларации).

Конституция РФ создает правовые пределы осуществления исполнительной власти, функционирования государственного режима и является основной юридической формой его выражения (политическая централизация и децентрализация власти, принцип разделения властей, соотношение гражданского общества и субъектов исполнительной власти; неприкосновенность личности, защита ее прав и законных интересов; обеспечение безопасности личности, общества и государства).

По содержанию нормативные акты субъектов исполнительной власти, органов государственного управления должны соответствовать Конституции РФ: по характеру и содержанию затрагиваемых в нормативном акте вопросов; по историческим целям, т.е. отвечать конституционным принципам и целям правового регулирования, а также соответствовать исторически сложившимся фундаментальным принципам управления; по формально-юридическому, абсолютному критерию – не противоречит буквальному содержанию ни одной из статей Конституции РФ.

Конституция РФ ввела термин – конституционный строй, ранее государственный и общественный строй. Конституция – это не только Основной закон, нормативно-правовой акт, но и документ, обозначивший принципы деятельности, задачи, цели Российской Федерации, основные направления обеспечения национальной безопасности, права и свободы человека и гражданина.

Современное административное право, исходным и фундаментальным правовым источником которого является Конституция РФ, является важнейшим средством обеспечения самой Конституции.

Важным источником административно-деликтного права является КоАП РФ, определяющий условия и основания административной ответственности, виды административных наказаний, порядок производства по делам об административных правонарушениях, подведомственность и подсудность этих дел, а также вопросы, отнесенные в соответствии с КоАП РФ к компетенции субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на федеральном уровне действует более полутора десятков различных кодексов, содержащих и нормы административного права (Земельный, Лесной, Водный, Таможенный, Жилищный, Градостроительный и др.).

5. Систематизация (никорпорация, кодификация, консолидация) норм административного права. Систематизация административного законодательства – объективно необходимый элемент правовой действительности, ее совершенствования, посредством систематизации происходит упорядочивание и совершенствование действующего административно-правового массива путем его обработки и изложения по определенной схеме в виде сборников актов (предметных, системно-предметных, хронологических) или в форме сводных кодифицированных актов. Кодификация норм административного права частичная, что затрудняет проблемы эффективности и качества применения (реализации) норм административного права и может порой вести к созданию предпосылок нарушениям государственной служебной дисциплины, законности.

Кодекс – систематизированное изложение норм, правил, относящихся к определенной области государственного управления. По обоснованной точке зрения кодекс, будучи формой юридического мышления, которая в наибольшей мере отвечает требованиям эффективного регулирования общественных отношений, требованиям характерным для правового государства.

Положение – юридический документ, определяющий либо круг задач и полномочий органа управления, учреждения (например, положение о министерствах) либо порядок совершения определенных действий (например, положение о паспортах).

Устаа – свод правил, регулирующих деятельность учреждения, организации, предприятия (например, устав классического университета) или самостоятельной системы управления (устав анутреннего водного транспорта).

Акты административного законодательства, как правило, должны приниматься и применяться, если подготовлены условия для их реализации (финансовые, материальные, научно-технические, организационно-административные, социально-культурные, идеологические и др.).

Тема 4. Административно-правовые отношения.

1. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.

В теории государства и права отмечается, что правоотношения – это норма права в ее действительности, в ее осуществлении; правоотношения характеризуются как способ осуществления права, процесс осуществления нормы, как формы реализации права. Обращается внимание на особенности правоотношений: во-первых, они складываются а соответствии с правовыми нормами и теми фактами общественной жизни, с которыми правовая норма связывает возникновение, изменение или прекращение правовых отношений (юридические факты); во-вторых, они имеют официальный характер и защищены правом; в-третьих, их субъекты выступают в качестве носителей прав и обязанностей, устанавливаемых нормами права. Сами же отношения в своем содержании имеют форму отношений праа и обязанностей, притязаний одних субъектов и соответствующих им юридических обязанностей (С.Ф. Качежъян, Н.А. Александров, С.С. Алексеев, П.Е. Недбайло, М.С. Строгоаич, Р.О. Халфина, А.А. Пионтковский, А.С. Пиголкин) Если норма права образует основу правового регулирования, то правоотношение выступает главным средством, при помощи которого требования юридической нормы или инди-

видуального акта претворяется в жизнь, реализуется, воплощается в поведении субъекта. Правоотношения могут непосредственно возникнуть из закона (*es lege*), права и обязанности органов исполнительной власти непосредственно возникают, изменяются и прекращаются из нормативных актов. Все правовые отношения, в том числе и административно-правовые, определяются, в конечном счете, социально-экономическим устройством общества, политикой государства, всей системой права. Административно-правовые отношения – это урегулированные нормами права общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления (регулирования), исполнительно-распорядительной деятельности. Из трех условий, необходимых для возникновения административно-правовых отношений: норма административного права, юридический факт, правосубъектность – в пределах системы управления всегда наличествуют два условия: правосубъектность участников отношения; административно-правовые нормы (Ю.М. Козлов, Б.М. Лазарев, Г.И. Петров).

Для административно-правовых отношений характерно: правовое неравенство (власть – подчинение), отсутствие юридического равенства, наличие субъекта, наделенного властным полномочием, однако следует заметить, что все более широкое развитие приобретают и горизонтальные (строятся на началах равенства сторон) административно-правовые отношения. Сфера возникновения исполнительно-распорядительной деятельности, наличие управляющих и управляемых, сфера деятельности органов исполнительной власти, направленная на организацию и функционирование управленческого процесса; в условиях многообразия форм собственности и различных организационно-правовых форм хозяйствования усиливается элемент диспозитивности, расширяется сфера горизонтальных правоотношений, могут возникать по инициативе любой из сторон; регулируют и отношения в сфере непосредственного хозяйствования (приватизация); нарушение норм права влечет юридическую ответственность сторон.

На эффективность административно-правовых отношений влияет надлежащий уровень правового регулирования; состояние дисциплины и законности в обществе, уровень информированности и гласности в обществе, наиболее рациональное использование административных методов (предписание, запреты, опротестование действий, выбор поведения в рамках оперативно-хозяйственной самостоятельности, допущение юридического (процессуального прежде всего) равенства сторон, использование методов убеждения и принуждения. Следует отметить, что только государство может присвоить себе исключительное право принуждения и

должно действовать во всех случаях, когда без него нельзя обойтись, строго в рамках законности (см.: Антология мировой правовой мысли. М., 1999. Т. 5. С. 103).

2. Виды административно-правовых отношений, критерии их классификации.

Административно-правовые отношения весьма различны по своему характеру и содержанию. Эти различия предопределены неоднородностью и богатством, масштабом предмета административно-правового регулирования (промышленность, сельское хозяйство, коммуникации, другие отрасли народного хозяйства; здравоохранение, культура, образование, наука, социальное развитие; оборона, госбезопасность, внутренние дела, дипломатия, юстиция). Эти различия объясняются и тем, что правоотношения возникают на основе различных видов нормативных предписаний, индивидуальных актов.

Основаниями классификации административно-правовых отношений являются: юридический характер (материальное и процессуальное); сфера возникновения (механизм функционирования исполнительной власти, императивность, односторонность); по роли и значению в системе управления (основные и неосновные); по характеру связей и взаимодействия (несоподчиненные связи, вертикальные (субординационные), горизонтальные (координационные)); по характеру юридических фактов (правомерные и неправомерные); по способу защиты (в административном порядке, судебном); по кругу субъектов: общие (между органами исполнительной власти и другими субъектами административного права), внутриорганизационные (между структурными подразделениями органов государственного или муниципального управления, их должностными лицами); по конкретному содержанию, это деление вытекает из классификаций функций государства (оборона и т.д.).

При характеристике административно-правовых отношений следует учитывать, что государственная администрация, организующая выпуск определенной продукции или оказывающая услуги (например, информационного характера), не может выбирать себе клиентов, она должна следовать принципу равенства в отношениях между пользователями публичной службы (агентств) и должна оказывать услуги всем, нуждающимся в них.

3. Предпосылки возникновения административно-правовых отношений. Административная правосубъектность участников. Юридические факты.

Административно-правовые отношения, как правило, возникают по инициативе любой стороны (регулятивные правоотношения). Однако согласие или желание второй стороны не является во всех случаях обяза-

тельным условием их возникновения. Правоотношения могут возникнуть вопреки желанию или согласию. Однако не следует полагать, что данное правовое отношение возникает только «по приказу». Другими словами, на природу административно-правовых отношений оказывают существенное влияние во-первых, сфера их возникновения, во-вторых, механизм функционирования исполнительной власти, реализация функций государственного управления (регулирования); в-третьих, содержание административно-правовых норм, т.е. юридическая база правоотношений.

В каждом данном правовом отношении его участниками осуществляются те предоставленные им права и возложенные на них обязанности, которые связаны с объектом отношения, являющимся его мостиком, узлом, фокусом (вещи, материальные ценности; продукты духовного творчества; действия, бездействия, т.е. поведение людей; личные нематериальные блага, например, здоровье, достоинство человека). Все названные объекты являются объектами административно-правовых отношений в тех случаях, когда с ними связаны правомочия и юридические обязанности. В качестве примера, объектами административно-правовых отношений в области геодезической и картографической деятельности являются территория России, материк земного шара, Мировой океан, в том числе острова и космическое пространство, в том числе естественные небесные тела.

Основаниями возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений, так же как и всех других правовых отношений, являются юридические факты. Они могут возникнуть в результате проявления воли людей (именуется юридическими действиями). Юридические факты могут возникнуть и независимо от воли людей (юридические события). Волевые юридические факты по признаку соответствия или несоответствия порождающих к воле делятся на две группы: правомерные и неправомерные (эти юрфакты ведут к возникновению административно-деликтных правоотношений, кстати, бездействие – может быть неправомерным, непринятие мер по охране общественного порядка и общественной безопасности). В литературе поднят вопрос о «фактическом состоянии или факте состояния», под которыми понимаются факты, характеризующие относительную стабильность и длительность периода существования, в течение которого они могут неоднократно (в сочетании с другими фактами) вызывать наступление правовых последствий (институт гражданства в административном праве). Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения правоотношения нашли научное исследование в трудах профессоров З.Д. Ивановой, О.А. Красавчикова, В.Б. Исакова.

Тема 5. Управление, государственное управление, исполнительная власть.

1. Государственное, муниципальное и общественное управление.

Необходимость управления в обществе является закономерным следствием объективной потребности организовать и согласовать, урегулировать совместную деятельность людей, их отношения друг с другом. Различается социальное (государственное, общественное и семейное), техническое (управление механизмами, техническими и другими процессами), биологическое (управление процессами в живых организмах) управление. Социальное управление направлено на обеспечение упорядоченности и согласованности в действиях людей и их объединений, с целью решить поставленные задачи. Управленческий потенциал страны является по существу, во-первых, важнейшим ресурсом; во-вторых, организационным условием реализации других ресурсов. Господствующая в государстве система общественных отношений, формы собственности, объективно определяют роль в становлении и развитии исторически обусловленных видов социального управления. Еще в начале XX столетия А.И. Елистратов отмечал, что «тяжесть государственной власти в большей или меньшей мере переносится на население» (Административное право. Лекции. М., 1911 С. 35).

Государственное управление – это целенаправленное повседневное и непрерывное организационное воздействие государства и его институтов на сферы жизнедеятельности государства, общества и личности. В широком смысле слова государственное управление (управление делами государства) осуществляют все органы государства, и оно реализуется посредством всех ветвей власти, форм (видов) деятельности органов государственной власти. Современный уровень развития общественных отношений в России предполагает совершенствование и повышение уровня государственного управления. Следует четко разграничивать философию управления производством и управление бизнесом. В узком смысле государственное управление представляет функционирование органов исполнительной власти, органов государственного управления. Оно обеспечивается исполнительной властью. Административно-управленческая деятельность на предприятиях (государственных), объединениях, учреждениях и организациях. Государственное управление характеризуется диапазоном и глубиной воздействия на общественные отношения, властно-организующие взаимосвязь субъекта и объекта управления, а также целями и задачами, которые должны объективно отражать требования прогрессивного, устойчивого и дальнейшего развития страны. В процессе

управления используются разнообразные и дорогостоящие производственные, финансовые, организационные, информационные, интеллектуальные ресурсы. Современное управление возрождает надежды и идеалы благополучия населения, благоустройства социального государства в сочетании с новой основой саморегуляции. Управлять – значит предвидеть, а поэтому – оно сложная наука и самое сложное и весьма трудоемкое искусство. Система и структура управления как целостного организационно-правового феномена характеризуется целями, задачами, функциями, методом воздействия (объем исполнительно-распорядительной деятельности), конкретным набором составных частей, находящихся в определенном соподчинении, режимом внешних связей (субординация, координация, договорные отношения и соглашения), правовым обеспечением (механизмом административно-правового регулирования, внутренней структуры, взаимосвязями, предметами ведения, полномочиями органов управления, кадровым составом, информационным обеспечением, процедурой принятия и исполнения решений, соподчинение правовых актов). В конечном счете, это непосредственное, повседневное и непрерывное организующее и регулирующее воздействие органов исполнительной власти направленное на обеспечение жизнедеятельности личности, общества и государства, упорядочивание, организация или преобразование общественных отношений, опирающиеся на властное начало. Основными признаками государственного управления можно назвать: осуществление специальными органами (должностными лицами), исполнительно-распорядительный характер, организационно-властное начало, законность, использование государственно-властного механизма, контролирующая, охранительная, внутриорганизационная, нормотворческая деятельность. Черты государственного управления подзаконность, подконтрольность, властность, исполнительность, распорядительность, материальные и финансовые ресурсы, методы убеждения, поощрения и административного принуждения.

Цели и задачи управления отвечают на вопрос «что делать?», а функции – «как делать?». Цели как метод следует понимать как «мысленное предвосхищение результатов деятельности и пути по достижению с помощью определенных средств» (см.: Иллюстрированный энциклопедический словарь. М., 1998. С. 622). Что касается термина «функции», то он происходит от латинского «functio» и переводится – исполнение, деятельность и употребляется в значениях: обязанности, круг деятельности (см. Словарь иностранных слов М., 1964. С. 703). Субъекты управления представляют собой коллектив, структурно-организованную социальную

общность, выполняющую функции руководства и воздействия на объект управления с целью решения задач, достижения целей стоящих перед ним. Субъекты государственного управления представляют собой часть государственного аппарата, под которым понимается система органов, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции, достигаются стоящие перед государством на различных этапах его развития цели и задачи. Аппарат является важным составным элементом любого государства, с его помощью осуществляется управление государственными, и отчасти, общественными делами (см.: Общая теория государства и права Академический курс: В 2 т М., 1998. Т 1. С. 180).

2. Государственное управление как институт административного права может изучаться, исследоваться с различных аспектов: политического, экономического, социального, исторического, демографического, организационного, социологического, информационного, этического, эстетического, конфессионного, юридического, идеологического и других

Теоретико-методологический и праксиологический интерес к этой многоаспектной проблеме определяется тем, что государственное управление, исполнительно-распорядительная, административная деятельность, будучи действенным способом реализации социальных задач, нуждается в модернизации, обновлении, приведении его содержания, форм, методов в соответствие с потребностями развития производительных сил, качественного обновления образа жизни, быта населения, расширения демократии, самоуправления народных масс. Система управления призвана своевременно реагировать на те изменения, которые имеются в объекте управления, отражать тенденции развития гражданского общества, своевременно устранять конфликты, имеющиеся недостатки, предвидеть возможные противоречия и направления их устранения. Следует обратить внимание на то, что чем шире масштаб и глубина преобразований, тем труднее решение проблем, нахождение оптимальных путей преобразований, тем выше издержки ошибок. Как представляется, первоочередными задачами управления являются устранение столь чувствительной разницы между бедностью и богатством различных слоев общества; укрепление безопасности страны; обуздание произвола; развитие депрессивных регионов, оздоровление госаппарата, качественное улучшение его работы; борьба с преступностью, административными деликтами; укрепление государственной дисциплины и законности.

Важно повысить авторитет административной власти (власть административных органов по выполнению действий в отношении какого-либо

объекта деятельности). Она ничего общего не должна иметь с администрированием (администрирование в переносном смысле означает «управлять чем-то бюрократически, формально, не входя в сущность дела» См.: Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1989. С. 26).

3. Взаимосвязь и системность факторов воздействующих на управление, прогноз, программы, концепции, планирование и вероятность в управлении. Управление как функция собственника. Управление как необходимое условие стабилизации и консолидации в обществе. Разграничение управления, руководства и регулирования. Обеспечение управления в условиях устойчивого развития общества. Границы и объем государственного управления. Стратегия и тактика, искусство управления в современный период.

4. Функции управления: информационное обеспечение (прогноз, предвидение изменений, факторов влияющих на управление, моделирование); планирование (стратегическое, перспективное, текущее); организация (формирование системы управления, ее звеньев и структуры, упорядочение взаимоотношений в управленческих коллективах, определение прав и обязанностей должностных лиц и специалистов, согласование); распорядительство (изучение, рассмотрение, направление); руководство (установление режима и правил деятельности); координация; контроль и учет; регулирование – установление общеобязательных правил, требований, процедур функционирования объектов управления, а также субъектов управления с целью обеспечения эффективной, продуктивной, рациональной исполнительно-распорядительной деятельности, укрепление общественного порядка, безопасности, реального участия граждан в народнохозяйственной и социальной жизни страны, соблюдение прав и свобод граждан. Сильное демократическое государство – правовое государство, принимающее необходимые законы и создающее надлежащие формы и способы защиты этих законов.

Следует иметь в виду, что возможно и бюрократическое управление тогда, когда управление осуществляется такими делами, которые невозможно контролировать при помощи экономических способов и расчетов.

5. Принципы государственного управления (фундаментальные идеи, основные определяющие начала как выражение наиболее обобщенных устоев оптимального построения и функционирования системы госуправления; принципы облекаются в правовую форму). Различаются социально-правовые (объективность; научность; федерализм; демократизм, участие населения в управлении; гласность; разделение властей; публичность; концентрация и децентрация функций; правовая упорядочен-

ность; конкретность и эффективность; законность) и организационно-правовые (отраслевой, территориальный, функциональный, линейный, двойного подчинения). Претворение в практику принципа соответствия теории и реальности

6. Исполнительная власть и государственное управление (регулирование). Управление в социальных и экономических системах (административно-правовой аспект). Основы административно-правовой организации управления административно-политической сферой.

Тема 6. История и наука административного права.

1. Основные вехи становления, развития административного права в России.

2. Предмет, метод и система науки административного права. Инструментарий и методологические проблемы административного права, семантика, глоссарий. Основу административно-правовых исследований образует система методов, включающих как общенаучные средства (диалектический, логический, исторический, проблемно-хронологический), так и частнонаучные методы познания (формально-догматический, историко-правовой, сравнительного правоведения, конкретно-социологический и другие). Общетеоретические и специальные научные методы служат основой изучения и исследования административно-правовых проблем, совершенствование организации и деятельности администрации, укрепления российской государственности, расширение и углубление демократических начал, организованности, дисциплины, законности и правопорядка (К.С. Бельский).

3. Наиболее крупные представители науки административного права в прошлом и настоящем.

Становление и развитие административного права в России органически связано с трудами Н.Н. Белявского, Э.И. Берендтса, В.М. Гессена, П. Гуляева, И.Е. Андреевского, В.Ф. Дерюжинского, В.В. Иванова, Н.М. Коркунова, А.С. Корфа, В.М. Лешкова, Назимова, Н.К. Нелидова, Н.Я. Новомбергского, Н.Ф. Рождественского, И.Н. Платонова, Н.С. Таганцева, И.Т. Тарасова, М.М. Шпилевского.

Важное значение в развитии науки административного права в первой трети XX столетия имели исследования А.И. Елистратова, А.Ф. Евтихеева, М.Д. Загряжкова, Н.П. Карадже-Искрова, В.Л. Кобалева.

Наиболее интенсивные научные исследования по проблемам административного права стали развиваться после Великой Отечественной войны. Именно в этот период опубликовали свои исследования И.Н. Афанасьев,

В.А. Власов, И.А. Галаган, П.Т. Василенков, Н.А. Волков, И.И. Евтихий, Б.М. Лазарев, А.И. Ким, Ю.М. Козлов, А.П. Коренев, Р.С. Павловский, Г.И. Петров, В.И. Попова, В.И. Новоселов, А.Ф. Ноздрачев, И.Ф. Побезимов, В.Д. Резвых, В.И. Ремнев, С.С. Студеникин, Г.А. Туманов, Хазиков, О.М. Якуба, Ц.А. Ямпольская. Труды Ю.М. Козлова и его учителя С.С. Студеникина, А.Е. Лунова, Ц.А. Ямпольской составляют классику науки административного права XX столетия.

Весьма существенный вклад в развитие науки административного права вносят А.Б. Агапов, Е.А. Агеева, В.Д. Ардашкин, Г.В. Атаманчук, И.Л. Бачило, Д.Н. Бахрах, К.С. Бельский, Р.Ф. Васильев, И.Н. Веремеско, Ю.А. Дмитриев, В.И. Манохин, В.В. Игнатенко, А.И. Казанник, А.А. Кармалицкий, Г.Н. Колибаба, С.Д. Князев, И.М. Козырь, Н.М. Конин, М.Л. Масленников, А. Лопатин, Н.Г. Салищева, Б.Н. Самсонов, М.С. Студеникина, В.Е. Севрюгин, Ю.П. Соловей, В.Д. Сорокин, Е.И. Тагунов, Ю.А. Тихомиров, А.В. Оболонский, Д.М. Овсянко, И.Ф. Паикратов, И.Н. Пахомов, И.В. Панова, С.М. Петров, М.И. Пискотин, Н.Ф. Побезимова, Л.Л. Попов, В.С. Проница, Н.Ю. Хаманева, Б.Б. Хангельдыев, А.П. Шергин, В.А. Юсупов, А.Ю. Якимов и многие другие даровитые представители административистики.

4. Актуальные проблемы отечественной науки административного права, стран ближнего зарубежья.

5. Наука административного права за рубежом (в странах континентальной, англосаксонской и латинской правовых систем, мусульманское административное право Административное право Венгрии, Египта, Польши, КНР, Японии).

6. Студенческая научная работа по административно-правовой тематике. Курс аспирантской подготовки.

Раздел II. Субъекты административного права России

Тема 7. Понятие и система субъектов административного права.

1. Все те, кто в соответствии с предписаниями административно-правовых норм наделен конкретным объемом прав и обязанностей в сфере государственного управления и регулирования, исполнительно-распорядительной, упорядочивающей, координирующей, организующей деятельности, реализации и обеспечение в этой сфере права и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечение законности и госу-

дарственной дисциплины являются субъектами административного права. Субъект административного права обладает несколькими чертами (признаками): социальным статусом; юридическим статусом; административно-правовым статусом. Административно-правовая правоспособность составная часть правосубъектности субъектов административного права (согласно ст. 6 Декларации прав и свобод человека – каждый человек имеет право на правосубъектность). Административная правосубъектность включает в себя: правоспособность, административную дееспособность, деликтоспособность (см.: Козлов Ю. М. Административное право и государственное управление. М., 1978). Административная правоспособность – потенциальная возможность субъекта воспользоваться установленными правами, свободами, а также нести обязанности. Административная дееспособность – способность своими действиями и решениями приобретать и осуществлять свои права, нести обязанности. Момент возникновения дееспособности различен и определяется возрастом, временем вступления в должность, приобретения государственно-властных полномочий. Как правило, административная правоспособность органов исполнительной власти возникает с момента образования.

Общая, особенная и специальная административная правоспособность. Абсолютные права и обязанности (зависят от граждан) и относительные права и обязанности (зависят не только от волеизъявления граждан). Особенностью административной правосубъектности является то, что, будучи для всех субъектов административного права бланкетной возможностью быть участником административно-правовых отношений, она, во-первых, закрепляет различия в правовом положении субъектов; во-вторых, органически связана с управленческой деятельностью, объектами управления. Все обязанности субъектов административного права абсолютные. Отличие субъекта административного права от субъекта административно-правового отношения: субъект административного права, обладая административной правоспособностью, может потенциально стать субъектом административно-правового отношения; субъект административно-правового отношения реально участвует в конкретном правоотношении.

2. Виды субъектов административного права.

По предмету административно-правового регулирования различают: физические лица (гражданин, иностранец, лицо без гражданства (апатрид) подданный; следует также выделить должностных лиц (на первом плане ответственность, обязанности), иные государственные, муниципальные и общественные служащие), и коллективные лица, ор-

ганизации (государственные органы, государственные организации, государственные предприятия, государственные учреждения, иные государственные организации, муниципальные органы, общественные организации, некоммерческие организации, коммерческие организации, международные организации, иностранные организации, частные организации и т.д.).

Под гражданством понимается устойчивая правовая связь лица с конкретным государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей (см.: Большой юридический словарь. М., 1999. С. 70).

Следует учитывать, что и во многих монархиях в настоящее время введено гражданство (например, Испания, Бельгия, Нидерланды).

В административном праве рассматривается правосубъектность почетного гражданина (почетное гражданство – особый институт в современном праве, характеризующий определенную и символическую связь физического лица с определенным государством или административно-государственным образованием, в отличие от обычного, представляющего реальную, а не символическую юридическую связь).

Основания самоидентификации личности (по паспорту, крови, вере, расету, времени, судебному, нотариальному решению, и по другим основаниям). Самоидентичность и определение национальности. Проблема языка, язык образования, выбор языка.

3. Соотношение понятий и их юридическое и доктринальное толкование: орган государства, орган государственной власти, орган исполнительной власти, орган государственного управления, организация, предприятие и учреждение, общественное объединение, религиозная организация и др.

Тема 8. Гражданин как субъект административного права.

1. Роль гуманитарного права (Ю.А. Тихомиров) в обеспечении и реализации административно-правового статуса человека и гражданина в России (права и обязанности, либо только права, либо только обязанности, например в сфере лицензирования, паспортно-визовой системы, разрешительной). Несовершеннолетний как субъект административного права. В Большой советской энциклопедии (1972 г.) несовершеннолетние, дети – лица, не достигшие совершеннолетия. Периоды детства подразделяются на следующие возрасты: младенческий – до 1 года; дошкольный (ясельный) – от 1 года до 3 лет; дошкольный – от 3 до 7 лет (в настоящее время до 6 лет. – В В); младший школьный – от 7 (в н.в. от 6)

до 12 лет; средний школьный – от 12 до 14 лет; старший школьный – от 14 до 17 лет (в н.в. возможно и до 18 лет).

В ФЗ РФ от 24.07.1999 г. используется понятие: лицо, до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетие).

История административного законодательства свидетельствует о перманентном характере необходимой защиты несовершеннолетних и практики закрепления минимального возраста, по достижении которого человек обретает полную правоспособность. Дети после 16 лет быстро созревают для осознания жизненной информации, во многих странах это привело к тому, что возраст совершеннолетия изменен в сторону уменьшения

2 Общий (status Negetivis) право на жизнь, достоинство личности, свобода и личная неприкосновенность; право лица на разрешение судом вопроса о его задержании (habeus corpus), равенство перед законом и судом; равенство независимо от расы и национальности, равенство женщины и мужчины; право на защиту своей чести и доброго имени; право на физическую и психологическую свободу; тайна коммуникаций (вынуждение разглашение: борьба с преступностью, при защите здоровья граждан, ЧП и военное положение); особое отношение к персональным данным, право на передвижение, выбор места жительства и места пребывания, свободного выезда за пределы Российской Федерации и беспрепятственного возвращения; культурную самоидентификацию, свободу совести. Административный статус может зависеть от желания гражданина (получение визы, поступление в ВУЗ), а может и не зависеть от его желания (досмотр перед таможней и т.д.)

Социально-экономические права: частная собственность, свобода предпринимательства, свобода литературного, художественного и научного творчества, право на образование, свобода слова и мнений, цензура недопустима, отсутствие цензуры не есть вседозволенность, ограничения связанные с государственной и другими видами тайн (играют роль воспитание, здравый смысл, добропорядочность).

3 Status Positivus – обращения в судебные и иные государственные и общественные органы по защите прав человека и гражданина

4. Status activus - политические права: принадлежность гражданина как субъекта политического сообщества; участие в госуправлении; право на госслужбу; внесение предложений; участие в политических партиях; на участие, помощь, содействие со стороны государственных организаций; право на защиту, подачу жалобы, заявления (ходатайство); право на профессиональную юридическую помощь; индивидуальные и коллективные обращения, анонимные обращения не подлежат рассмотрению (кро-

ме случаев о терактах и других преступлениях); особенности жалоб, направляемых в вышестоящие органы и инстанции, когда жалоба направляется в орган, действие которого обжалуется; обращения военнослужащего подлежат рассмотрению по подчинению, жалобы могут направляться и в военный суд.

5. Обязанности граждан в сфере государственного управления (соблюдение законов и подзаконных актов, распространяется и на иностранцев и на лиц без гражданства); соблюдение государственной и служебной дисциплины; охрана природы; получение разрешений, лицензий; соблюдение специальных запретов; воинская обязанность (от 18 до 27 лет, не призываются прошедшие в/с, имеющие кандидатскую или докторскую степень, окончившие вузы, где имеются определенные военные кафедры, отсрочка при наличии 2 детей или 1 ребенка, если мужчина сам воспитывает, альтернативная гражданская служба).

6. Некоторые особенности обращений как элементы административно-правового статуса. Срок рассмотрения не более 1 месяца со дня поступления, не требующие проверки – безотлагательно, но не более 15 суток. Решения, принятые по обращениям могут быть обжалованы в вышестоящий госорган или суд. Жалоба может быть направлена жалобником и в орган принявшим решение.

7. Административные ограничения прав и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства (не могут избирать и быть избранными, принимать участие в общем референдуме, занимать государственные должности, посты, не несут воинской обязанности и некоторые другие). Они могут быть выдворены в строгом соответствии с административным законодательством за пределы РФ, может быть отклонено ходатайство о въезде на территорию Российской Федерации (защита государственных интересов России, если ранее ими были нарушены правила и сроки пребывания, нарушались нормы безопасности, не представлены необходимые документы). Они не могут выезжать за пределы места пребывания или жительства (возбуждено уголовное дело, осужден, не выполнены имущественные обязательства перед РФ).

8. Административно-правовые гарантии (экономические, политические, социальные, юридические). Гарантии – предусмотренные законом и подзаконными актами средства, способы, механизм обеспечения, осуществления прав и выполнения обязанностей.

9. Способы обеспечения прав и свобод: явочный порядок (сообщение); заявительный, разрешительный (лицензии), режим судебного обеспечения.

10. Субъекты защиты прав и свобод: Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, Уполномоченный по правам человека, институты гражданского общества, прокуратура, суд, специальные службы органов государственного управления, профессиональная юридическая служба.

Тема 9. Административно-правовая защита ребенка (несовершеннолетнего), профилактика безнадзорности и правонарушений детей.

1. Государственная (публичная) защита прав несовершеннолетних (государственная политика, основные задачи и принципы государственной защиты прав несовершеннолетних).

2. Установление государственных минимальных социальных стандартов показателей жизни детей.

3. Правовое обеспечение несовершеннолетних, содержание, их осуществление и законность. Основные права несовершеннолетних и административно-правовые гарантии. Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации как субъекты административного права (дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и/или в физическом развитии; дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении, дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи).

Деятельность всей системы органов государственной власти, общественности по недопущению впредь трагедии, имевшей место в школе Беслан (2004 г.).

4. Правовая основа, принципы государственной системы защиты прав, органы и учреждения государственной системы защиты прав несовершеннолетних. ФЗ РФ от 24 июля 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

5. Правовое положение комиссий по защите прав несовершеннолетних и защиты их прав.

6. Учреждения органов здравоохранения, общеобразовательные учреждения, центры социально-психологической помощи, органы и учрежде-

ния культуры, физической культуры, спорта для детей и подростков. Учреждения органов образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

7. Специальные учебно-воспитательные учреждения органов образования для несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания.

8. Гарантии защиты несовершеннолетних, нуждающихся в социальной профилактике и реабилитации.

9. Прокурорский надзор, государственный контроль в этой сфере.

10. Административная деликтоспособность несовершеннолетних (16 лет).

Административное наказание, назначение несовершеннолетним. Участие прокурора, адвоката, педагогов в административно-юрисдикционном процессе при рассмотрении материалов и назначении административного наказания по административным правонарушениям, совершаемых несовершеннолетними.

Тема 10. Административно-правовой статус органов исполнительной власти.

1. Понятие и основы правового статуса органов исполнительной власти

Орган исполнительной власти обладает следующими чертами: орган государственной власти, публичное учреждение, созданное для осуществления функций исполнительной власти; наделен юридически-властными, государственно-властными полномочиями для проведения в жизнь законодательства РФ; коллектив государственных служащих, осуществляющих целенаправленное воздействие; самостоятельность; обладает компетенцией; территориальный масштаб деятельности; в пределах своей компетенции издает правовые акты и обеспечивает их выполнение, постоянная, конкретная непосредственно организаторская деятельность, которая по своему характеру является исполнительно-распорядительной; имеет определенную организационную структуру (функциональные подразделения) и штаты; наименование; несет ответственность, юридическое лицо, бюджетное финансирование; гербовая печать.

Компетенция: цель, задачи, функции, полномочия, права и обязанности, организационные и правовые формы и методы деятельности, ответственность. Компетенция предоставляется органу исполнительной власти в целом, внутри органа она распределяется между структурными подразделениями. Усмотрение в гранитных берегах законности.

Административно-правовой статус органов исполнительной власти характеризуется следующими чертами: подзаконный характер деятельно-

сти; обладание правом издания правовых актов; подотчетность и подконтрольность нижестоящих органов вышестоящим, оперативная самостоятельность в пределах их компетенции

2 Виды органов исполнительной власти и их классификация.

- по роли и территориальному масштабу деятельности (федеральные, субъектов РФ, местные);
- по уровню их нахождения в структуре исполнительной власти;
- по порядку образования (избираемые, образуемые, назначаемые);
- по основаниям образования (образование которых предусмотрено Конституцией РФ, Правительством РФ; Советом Безопасности РФ, Администрация Президента РФ, создаваемые на основе текущего законодательства и подзаконных актов – министерства, федеральные службы, федеральные агентства, департаменты, комитеты, управления, службы, отделы);
- по характеру компетенции (общей, межотраслевой, отраслевой, внутриотраслевой, специальной);
- по сферам и отраслям управления, по порядку принятия решений и разрешения подведомственных вопросов (коллегиальные и единогласные)

Наименование органа исполнительной власти, его структурного подразделения должно быть адекватным порученным функциям. За спорами о названиях стоят глубинные организационно-правовые проблемы. Определенное наименование органически связано и призвано отражать содержание и объем исполнительно-распорядительной деятельности, порядок образования и его юридическое наименование. Другими словами, необходимо стремиться к тому, чтобы по наименованию органа исполнительной власти, органа государственного управления можно было судить о его месте и основе административно-правового статуса.

3. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти

1) организационно-политические:

- законность и государственная дисциплина;
- федерализм; равноправие национальностей;
- независимость и самостоятельность от других ветвей власти;
- ответственность, научность;

2) организационно-технические построения аппарата

- функциональный;
- отраслевой;
- территориальный;
- линейный;

3) организационно-техническая деятельность органов управления:

- авторитет и власть;

- дисциплина;

- разделение труда и его нормирование;

- единство руководства, распорядительства;

- координация и согласование деятельности;

- контроль и учет;

- эффективная связь, коммуникации; объективная и своевременная информация;

- подбор и расстановка кадров;

- обеспечение единства персонала и эффективной его работы.

4. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

Административно-правовой статус и структура Администрации Президента РФ. Правовое положение полномочного представителя Президента в Федеральном округе.

5. Правительство Российской Федерации.

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ, которое является одним из высших органов государственной власти, т.е. волеформирующим политико-правовым учреждением, является центром государственного управления и регулирования по подведомственным вопросам. Состав Правительства РФ. Полномочия Правительства РФ в области экономики; в области социально-культурной; в области охраны окружающей среды; в области обеспечения законности и правопорядка; в области обеспечения государственной безопасности и обороны; в области внешнеэкономической деятельности.

Правовые акты Правительства РФ.

6. Административная реформа органов исполнительной власти.

7. Структура федеральных органов исполнительной власти

Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам.

Федеральные министерства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам.

Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

8. Правовое положение министерств, федеральных служб и федеральных агентств.

9. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

10. Территориальные органы исполнительной власти.

11. Внутренняя организационная структура органов исполнительной власти, органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление. Административно-правовой аспект подготовки управляющих. Выбор внутренней структуры. Функциональная, линейная, производственно-отраслевая, территориальная, продуктовая структура управления. Управление по результатам. Иерархическая структура. Административно-правовой механизм устранения отрицательных черт бюрократизма. Адаптирование структуры, механические структуры. Экспериментальная структура. Постоянные и временные структуры. Интегрированные структуры. Сила и положительные свойства интеграции, объединения. Инспекционное звено. Факторы, влияющие на структуру органа исполнительной власти, органа государственного управления. Оптимальность, рациональность, продуктивность структуры органа исполнительной власти. Подвижность среды и адаптированность структуры органов государственного управления (регулирования).

Тема 11. Административно-правовой статус органов местного самоуправления.

1. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, муниципальное, административное и другие отрасли права, управление

2. Понятие и основы классификации органов местного самоуправления, их отношения с органами исполнительной власти.

3. Состояние и возможности использования программного управления в городах и районах России

4. Новые организационные институты местного самоуправления. Население и социальные преобразования. Реформа ЖКХ. Здравоохранение, коммерция, образование, культура.

5. Муниципальные служащие как субъекты административного права.

Тема 12. Государственные служащие.

1. Понятие государственной службы (вид трудовой деятельности, осуществляемой гражданами РФ на профессиональной основе в государственной организации, участвующих в реализации функций государства). Основные задачи государственной службы: проведение в жизнь государственной политики: реализация прав и законных интересов физических и

юридических лиц; обеспечение жизнедеятельности личности, общества и государства, подготовка, принятие, исполнение и контроль выполнения государственных программ; достижение эффективной, продуктивной, рациональной деятельности государственных органов, уважительное и предупредительное отношение к нуждам населения.

Профессор Н.М. Коркунов писал: «Деятельность, составляющая содержание государственной службы – есть всегда юридическая обязанность, хотя бы добровольно принята, но всегда обязанность» (Российское государственное право. СПб., 1893. Т. 1. С. 280).

Госслужба как институт административного права включает:

- организацию деятельности личного состава;
- саму служебную деятельность;
- правовое регулирование.

2. Виды государственной службы. Согласно действующему законодательству (2003 г.) различаются.

- гражданская государственная служба;
- воинская служба;
- правоохранительная служба.

Представляется, что особое место занимает дипломатическая служба. В исследованиях ученых, кроме того, выделяются дополнительно: общественная служба, муниципальная служба, частная служба.

Первичным и простейшим элементом государственной администрации, ее организационной структуры (статистики) является государственная должность (включает часть компетенции госоргана, его правового статуса, определяет функциональное (должностное) начало).

3. Принципы государственной службы (верховенство Конституции РФ; законность; строгое следование требованиям государственной и служебной дисциплины; единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий, приоритет прав и свобод человека и гражданина, единство основных требований к прохождению государственной службы, обязательность решений вышестоящих органов (должностных лиц) в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством, гласность; народность, источник глубинных связей госаппарата и населения всей страны; профессионализм и стабильность; глубокое знание и умение использовать достижения современной науки управления; личная политическая и юридическая ответственность служащих; отделение религиозных организаций от госаппарата). Основные, фундаментальные начала государственной службы закрепляются в кадровой политике государства, как системе мер, проводимых на ее основе.

которые призваны обеспечить подготовку, воспитание, расстановку, селекцию и комплектование, продвижение, переподготовку, кадрового состава на должности в госаппарате, создание условий для работы, гарантии и ответственность работников, обеспечение единства, сплава высоких профессиональных знаний, навыков, умений, опыта в сочетании с убеждениями, взглядами, высоким уровнем организаторских способностей. Не следует забывать, что самый несчастный человек – это тот, для которого в мире не нашлось работы (Т. Карлейл).

В современный период госаппарат, реализуя кадровую политику, обязан овладеть наукой и искусством управления рыночной экономикой с помощью категорий качества продукции и ее ценой, финансовых инструментов, учета, прибыли, доходов и других экономических средств, соблюдать прапорядок и требовать от других строжайшей дисциплины, обратить внимание на социальную сферу, ЖКХ, где значительная часть нашего населения оказалась за чертой бедности, широко использовать научно-технические, информационные и технологические достижения, обеспечить общественную и государственную безопасность, решительно искоренять причины и условия, порождающие терроризм и организованную преступность, крепить боеготовность Вооруженных Сил России, резко улучшить и повысить результативность внешнеполитической деятельности, в центре внимания постоянно должна находиться молодежная политика, демографический аспект жизни общества, быт населения, его духовное, культурное состояние (см.: Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. М., 2002. С. 69).

Кадровая политика и правовое регулирование трудовых отношений в сфере госаппарата.

4. Система правовых актов о государственной службе. Фундаментальное требование, гарантия эффективной правовой основы государственной службы – связность Конституцией РФ, законами всех его органов, должностных лиц, специалистов. Правовые источники государственной службы – внешние формы выражения государственно-служебных отношений, т.е. официальные формы выражения и установления правового статуса государственных служащих, правовые нормы, определяющие государственную службу как институт административного права.

5. Понятие и классификация государственных служащих (виды госдолжностей, функции управления, должностные полномочия, ответственность; должность устанавливает границы компетенции, т.е. цели, задачи, функции, формы и методы должности, полномочия. Могут быть

предложены и другие классификации – по органам, структурным подразделениям; роли в осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности и оказании управленческих услуг; наличие государственно-властных полномочий: руководители, должностные лица, оперативно-функциональный персонал). Специалисты и должностные лица (гражданин РФ, реализует госвластные полномочия, может представлять орган, подразделения во вне; имеет комплекс обязанностей, ограничений и запретов по служебным функциям, вправе применять меры поощрения и налагать взыскания, может издавать административные акты, имеет конкретные полномочия, субъект юридической и социальной, политической и моральной ответственности). Еще М. Вебер обратил внимание на то, что одним из основных требований, которому должны отвечать все должностные лица, должны быть хорошими специалистами в области администрации, т.е. быть компетентными не только в сфере своих профессиональных должностных обязанностей (юридических, экономических, инженерных, военных и т.д.), но и в области норм, правил и процедур деятельности организации в целом.

Повышению ответственности руководящего состава центральных органов государственного управления, органов исполнительной власти способствовало бы установление в ФКЗ принципа контрасignатуры министра применительно к решениям главы правительства, администрации президента (например, министра сельского хозяйства России, когда решаются аграрные вопросы) для придания им более действительной не только юридической, но и организационной силы (впервые эту точку зрения высказал профессор университета Святого Владимира – А.А. Жилин в «Записке на имя императора России «О юридической и политической ответственности министров». Киев, 1915 г.).

6. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы: прием на работу, назначение на должность, присвоение звания (класса, чина, ранга), перемещение по службе (вертикальное, горизонтальное, диагональное – 30% госслужащих должны пройти все ступени от мастера до руководителя крупнейшего предприятия, комбината, начальника департамента, 30% должны прийти со смежных отраслей, 30% аливание свежей крови), присвоение очередного звания, аттестация, предоставление отпуска, увольнение со службы (два рода оснований, имеющих административно-правовое значение: 1) инициатива исходит от служащего; 2) инициатива администрации). По инициативе госслужащего (увольнение; выход на пенсию, поступление на учебу, другие основания); по инициативе администрации организации (прекращение

шение гражданство РФ; при несоблюдении обязанностей, ограничений, установленных в административном законодательстве; разглашение сведений, составляющих государственную тайну; ликвидация органа; в случае прогул без уважительной причины, при неявке на службу в течение 4 месяцев подряд (ответственность по трудовому кодексу); при восстановлении на должность лица, ранее занимавшего эту должность; систематическое неисполнение служебных обязанностей; при обнаружении несоответствия служащего занимаемой должности; призыв на действительную военную службу; по приговору суда (Ю.Н. Старилов).

Особенности прохождения службы в отдельных ведомствах, например, в системе органов, учреждений и организаций МВД РФ (на основании Положения, утвержденного высшим законодательным органом страны – особый порядок приема на службу; особенности служебной дисциплины; строжайшая необходимость при осуществлении полномочий соблюдать принципы законности; специальные звания, принятие присяги; аттестация; осуществление функций административно-принудительного характера; особые основания для увольнения).

Классные чины, ранги, звания Система аттестации (технология отбора), конкурсная система, принятие заслуг, последствия конкурса, выборов, назначения, контракта. Система повышения в должности. Система заработной платы (основное жалование, дополнительное вознаграждение, социальные льготы и поощрение). Система заработной платы и результативность работы госслужащих.

Социальная защищенность работников правоохранительных органов. Внутренняя и внешняя особенности системы юридической и социальной ответственности работников государственной администрации. Основания. правомерными действиями причинен ущерб, причинен ущерб незаконными действиями. Виды ущерба: материальный, физический, моральный. Возмещение ущерба осуществляется в обязательном порядке при: незаконном осуждении, незаконном привлечении к уголовной ответственности; незаконном применении мер пресечения – взятие под стражу или подписка о невыезде; незаконное наложение административного наказания в виде дисквалификации, административного ареста

Лица, не имеющие права занимать должности в сфере госуправления – уровень профессиональной подготовки которых не соответствует современным требованиям науки управления применительно к конкретным компетенционным требованиям; имеются ограничения определением суда в дееспособности либо признание недееспособным; запрещено судом заниматься определенной деятельностью; наличие заболевания, пре-

пятствующее выполнению служебных полномочий; имеющие судимость, не снятую и не погашенную в установленном законом порядке.

Основные обязанности госслужащих: выполнение должностных обязанностей; исполнение законов и подзаконных актов.

Следует помнить, что передающий функции, полномочия несет ответственность до момента окончания передачи. Весьма желательно публичное ознакомление управляемых, населения в каком состоянии приняты объекты управления.

Тема 13. Предприятия, организации и учреждения как субъекты административного права.

1. Понятия и виды предприятий, хозяйств, учреждений и организаций, их административно-правовое положение.

Организация – коллектив работников, возглавляемый органом внутреннего управления, имеющим в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество. Орган управления (директор, гендиректор, его заместители или коллегиальный исполнительный орган – совет директоров, правление дирекции или другой орган управления), которому делегированы права по непосредственному управлению организацией (хозяйственное управление). Администрация в пределах компетенции реализует функции управления внутри организации, может вступать и во внешние административно-правовые отношения с органами исполнительной власти, иными субъектами административного права. Администрация организации не обладает государственно-властными полномочиями по осуществлению внешнего управления. Однако, государственная администрация лесхоза, металлургических предприятий и некоторых других имеют государственно-властные полномочия по обеспечению контроля за территорией по определенным направлениям. В Положении (общем) о лесхозе говорится, что лесхоз является специально уполномоченным государственным органом в следующих областях государственного управления (на основании ст. 53 ЛК РФ // СЗ РФ. 1997. № 5. С. 610): использовании, охраны, защиты лесного фонда РФ, охрана окружающей среды; охрана, контроль и регулирование объектов животного мира и среды их обитания. Следует заметить, что чем цивилизованнее общество, тем усиливается роль, значение, ответственность государственных органов в сфере важных публичных интересов.

Организации предприятия и учреждения. В зависимости от видов, форм собственности они подразделяются на государственные и негосу-

дарственные (муниципальные, частные и общественные). Административно-правовой статус организации определяется объемом и характером полномочий по распоряжению принадлежащего им имущества, целям их деятельности, а также соотношению с органами исполнительной власти, органами государственного управления.

2 Основы административно-правового положения предприятий и учреждений.

Государственные предприятия – самостоятельный хозяйствующий субъект, находящийся в собственности государства и созданный для производства продукции, выполнения работ, оказания услуг в деле удовлетворения потребностей общества и получения прибыли. Уполномоченный на то орган исполнительной власти может создавать такие предприятия, определять их цели, предметы и сферы деятельности, утверждать Устав, назначать и освобождать от должности руководителей, выдавать госзаказы, осуществлять реорганизации. Отдельные виды производственной деятельности могут осуществлять только государственные предприятия (производство и реализация оружия, боеприпасов, взрывчатка, наркотики, психотропные вещества и т.д.)

По производственно-хозяйственной деятельности предприятия подразделяются: по характеру и виду выпускаемой продукции, оказанию услуг – на промышленные (завод, фабрика, фирма, комбинат); сельскохозяйственные (сельхозкооператив, госхозы, объединения, фермы); строительные (строительно-монтажные управления, строительные кооперативы); транспортные, связи, торговли, жилищно-коммунальные, энергетические.

Предприятия (унитарные, казенные) могут объединяться в концерны, союзы, ассоциации, холдинги. Весьма важно в организационно-правовом аспекте рассмотреть предприятия машиностроения как основного двигателя развития производственных сил. По определению РАН машиностроение представляет собой комплекс отраслей, изготавливающих средства производства и транспорта, в также предметы потребления и оборонную промышленность. Машиностроительный комплекс может быть представлен пятью группами подотраслей: во-первых, инвестиционное машиностроение (тяжелое, энергетическое, транспортное, нефтегазовое); во-вторых, сельскохозяйственное машиностроение, оборудование для легкой и пищевой промышленности; в-третьих, автопроизводство и производство бытовых товаров (холодильники, телевизоры и т.д.); в-четвертых, оборонные предприятия, включая авиа- и судостроение, электронную и радио промышленность; и, наконец, в-пятых, комплектующие их электроника, приборостроение и станкостроение. Как представляется, ведущие пред-

приятия названных подотраслей машиностроения должны быть государственными. Следует отметить, что в современной Франции более 60% предприятий являются государственными.

Учреждение – организация, созданная собственником (учредителем) для осуществления социально-культурных, управленческих и иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Административно-правовое положение определяется законодательством РФ, субъектов РФ, действует на основе Устава (типового Устава) или положения. Органы государственной власти осуществляют аккредитацию, аттестацию учреждений; выдачу лицензий на конкретные (специальные) виды деятельности, осуществляют контроль за ведением бухгалтерской и статической отчетности, могут требовать представления государственным органом определенной информации; контроль и надзор за соблюдением законодательства, прав и свобод человека и гражданина и т.д.

3. Создание, реорганизация и ликвидация предприятий и учреждений

Все виды предприятий и организаций вступают в административно-правовые отношения на основе федерального, регионального и муниципального локального правового регулирования. Этими отношениями опосредствуются управленческие решения о создании, реорганизации и ликвидации предприятий и учреждений, определяется сам предмет, цели и задачи их деятельности, соблюдение законности и государственной дисциплины (государственная регистрация, лицензирование, контроль, учет и надзор).

4. ОАО и ЗАО как субъекты административного права.

Среди многочисленных организационно-правовых форм юридических лиц важное место занимают АО. Это единственный хозяйственный субъект, уставом которого участники разделены на определенное число акций, владельцы которых не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости принадлежащих им акций. При выходе из общества акционер никаких выплат не получит (см. Винавер В.Ю. Основы учения о товариществах и АО. М., 1927; Маркелова И.Д. Правовое положение ЗАО. СПб., 2003).

Правоспособность всех видов предприятий как юридических лиц возникает с момента его создания (госрегистрации) и прекращается в момент его ликвидации (исключение из госрегистрации). Спецразрешение (лицензия – выдача, приостановление, аннулирование разрешения).

5. Административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений (подзаконность деятельности; соблюдение законода-

тельства; общий запрет на вмешательство в хозяйственную деятельность; обращение в суд в связи с нарушениями их прав; прокурорский надзор; действие специальных инспекций строго регламентировано; обязательность бухгалтерского и статистического учета)

Тема 14. Общественные объединения и служащие как субъекты административного права.

1. Понятие и виды общественных объединений Их отличие от государственных органов и органов местного самоуправления.

Под общественным объединением понимается добровольное самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединенное на основе общности интересов, деятельности, реализации общих целей, отражаемых в уставе.

Видами общественных объединений являются общественные организации, политические партии, общественные движения; общественные учреждения; межрегиональные объединения; органы общественной самодеятельности; общественные фонды; союзы; общероссийские объединения; региональные и местные объединения; некоммерческие объединения и другие.

Принципы деятельности общественных объединений (законность, добровольность, действуют от своего имени, демократизм, гласность, некоммерческий характер, равноправие членов объединения, самоуправление).

Характерными признаками любой общественной организации являются: установленный порядок ее образования и функционирования; наличие устава, положения или иного правового акта, свидетельствующего о сформированности и определенной юридической оформленности того ли иного вида объединения; функционирование каждой общественной, политической организации ради достижения определенных стоящих перед ними целей и задач; деятельность каждого объединения в определенной сфере, области общественной жизни и в соответствии с установленными принципами, наличие у всех без исключения организаций управленческих звеньев, ведающих их внутренней и внешней деятельностью; регистрация в Минюсте РФ, в котором имеется структурное подразделение – Управление по делам общественных и религиозных организаций. Правоспособность как юридического лица возникает с момента регистрации. Документы, представляемые в Управление Минюста: заявление, выписка из протокол учредительного собрания, номер счета в сбербанке, устав (название, цели, задачи, методы деятельности; территориальный

масштаб деятельности, условия и порядок использования имущества; структура объединения; права и обязанности членов объединения, источники и порядок формирования собственности; порядок внесения изменений и дополнений в устав; порядок реорганизации, ликвидации объединения, юридический адрес).

2. Основы административно-правового статуса общественных объединений. Административно-правовой статус закрепляется нормами административного права, реализуется, осуществляется в сфере административно-правового регулирования во взаимоотношениях с государственными органами (должностными лицами). Права (участие в управлении государством, получать, распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; учреждать собственные и пользоваться государственными СМИ; осуществлять издательскую деятельность; образовывать структурные подразделения, определять производственно-хозяйственную деятельность, соответствующую уставным положениям; представлять и защищать права и законные интересы своих членов; проводить массовые мероприятия; иметь символы – эмблему, вымпел, знак), обязанности (соблюдать законодательство; соблюдать принципы организации и деятельности объединений; соблюдать в процессе деятельности установленные требования, представлять отчет об использовании материальных средств, информировать органы госстатистики о продолжении своей деятельности).

Приостановление и запрет деятельности общественного объединения осуществляется по решению суда; ликвидация по решению съезда, общего собрания. Кроме перечисленных мер административного принуждения к общественным объединениям могут быть применены и другие меры, в частности, административные наказания в соответствии с КоАП РФ. Запрещена деятельность общественных объединений, призывающих к насильственному изменению конституционного строя, ведущих пропаганду войны, национальной, расовой и религиозной вражды. Надзор (прокурорский, финансовый, налоговый, экологический, пожарный, санитарно-эпидемиологический, органов юстиции).

Тема 15. Законодательные основы правового положения религиозных объединений.

Религиозное объединение – добровольное объединение граждан России, иных лиц образованное на законных основаниях, проживающих на ее территории, образованное в целях совместного осуществления права

граждан на свободу вероисповедания, в том числе и для совместного исповедования и распространения веры. Признаки религиозной организации: вероисповедование, совершение богослужения, других религиозных обрядов, обучение религиозное и воспитание (религиозное). Законодательной основой деятельности религиозных организаций являются: ст. 28 Конституции РФ, Федеральный закон от 26.09.1997 г. «О свободе совести и религиозных организациях», постановление Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. «О порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций». В законодательстве определены реквизиты уставов (положений) религиозного объединения. Свобода совести – право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Законодательство регулирует административно-правовые отношения, возникающие в сфере деятельности религиозного объединения. В истории, развитии, тенденциях государственно-религиозных отношений в России с петровских времен можно различить четыре подхода в правовом регулировании религиозной сферы: государственный церковный монахизм (1715–1918 гг.); воинствующий атеизм (1919–1960 гг.); относительная религиозная свобода (1961–1990 гг.); абсолютная религиозная свобода (1991 г. – по настоящее время). Исследование внутреннего содержания православия в его историко-правовом разворачивании актуально не только само по себе. Оно позволяет понять, осознать, почему церковь, будучи на всех этапах российской государственности институтом вполне социально-политически ориентированным, смогла в то же время выполнить свою специфическую роль в духовной жизни народа, вызывая к «человеческому в человеке», бороться силами своих лучших и честнейших проповедников и пастырей за развитие и обогащение национального самосознания. В Концепции национальной безопасности отводится важная роль православной церкви в сохранении духовных ценностей. Религиозные организации, в соответствии с законодательством, могут участвовать в социально-культурной жизни общества. Религия и духовные ценности.

В настоящее время государственная власть не вмешивается в законную деятельность религиозных организаций. Одновременно они не вправе вмешиваться в деятельность государственной власти, участвовать в выборах органов государственной власти и местного самоуправления, в деятельность политических партий, и также оказывать им материальную, финансовую помощь. Деятельность органов государства и органов мест-

ного самоуправления не должна сопровождаться публичными религиозными обрядами и церемониями. Им не могут быть поручены функции государственных и муниципальных органов.

Религиозные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии со своей собственной структурой, выбирают, назначают и заменяют свой персонал согласно собственным установлениям, требованиям канонического права. Одной из важных проблем внутренней жизни РПЦ является, по утверждению известных богословов, вопрос о положении мирян (внутреннее, относящееся к внутрицерковной жизни, социальное – условия жизнедеятельности церкви в государстве; внешнее, отражающее те процессы, которые имеют место в силу многосторонних, многоаспектных и достаточно устойчивых связей Русской Православной Церкви с христианскими церквями на западе, а также другими конфессиями (мусульманство, буддизм и т.д.). Нельзя не отметить, что Новое время характеризовалось постепенным освобождением от сугубо религиозной проблематики, секуляризацией мирской жизни, а точнее сакрализацией политической сферы. Следует особо подчеркнуть, что за это время государственный строй России подвергался серьезным изменениям, перестройкам, а РПЦ как институт гражданского общества оставался в фундаментальных основах неизменным. Во многих странах нет режима государственной религии, но культурно-историческая избранность существует. Следует подчеркнуть, что церковь выражает понимание того, что российское государство должно быть сильным, независимым, способным отстаивать свое право на историческое существование и дальнейшее устойчивое развитие, а также духовно-мировоззренческий выбор, защитить интересы населения, сохранить Родину, страну для будущего поколения. При этом подчеркивается, что благополучие граждан – основа справедливого и процветающего государства. Никакие разногласия не должны стать фактором, причиной, условием, способными поколебать отечественное национальное единство, обернуться рознью, разделением, враждой, не должно разорвать Россию на куски. Иерархи церкви обеспокоены тем, что все еще имеются лица, которые высокомерно и неблагодарно предают забвение героического подвига нашей страны в Великой Отечественной войне. Односторонняя приверженность крайне спорному тому или иному историческому подходу не содействует согласию, примирению, соглашению, стабилизации.

Согласно законодательству России граждане могут создавать религиозные группы, религиозные организации. Религиозные организации подлежат государственной регистрации, могут иметь собственность, содер-

жать культовые здания, образовательные учреждения, проводит богослужение. Всем религиозным организациям дан статус юридического лица (ранее, в 1929 г., религиозные организации были лишены прав юридического лица).

Ликвидация религиозных организаций осуществляется по решению ее членов или суда (посягательства на изменение конституционного строя, нарушение общественного порядка и безопасности; принуждение к разрушению семьи; посягательства на личность, права и свободы граждан; нанесение ущерба нравственности и здоровью населения, нации; препятствие получению обязательного образования; побуждение к отказу от исполнения установленных законом обязанностей; склонение к суициду, самоистязанию, отказу от лечения). В воинских частях создание религиозных организаций не допускается.

Нарушение законодательства конкретным членом религиозного объединения не влечет ответственности всего объединения в целом

Надзор за исполнением законодательства религиозными организациями осуществляет прокуратура; органы юстиции контролируют соблюдение ими уставных требований. При Президенте РФ создан Совет по взаимодействию с религиозными организациями. Это консультативный орган, в его задачи входит осуществление предварительного рассмотрения взаимодействия с религиозными объединениями и повышение духовной культуры населения.

Раздел III. Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти

Тема 16. Формы реализации исполнительной власти.

1. Гуманизм, демократизм государственного управления в современный период. Сложности, трудности в управлении. Управление, нацеленное на эффективный результат (содержит описание приоритетов в деятельности администрации). Внешним выражением действий органов исполнительной власти, государственного управления, исполнительно-распорядительной деятельности является форма управления. Сущность и назначение форм управления (влияние и устойчивое функциональное проявление действий органов исполнительной власти, реализация государственно-управленческого воздействия; формирование целей, задач и функций государственного управления; способ выработки государствен-

но-правового содержания управления, органическая связь с административно-правовыми отношениями, объективируется через компетенцию органов исполнительной власти, полномочия должностных лиц).

2. По своему содержанию и характеру формы различаются на правовые (влекут правовые последствия) и неправовые (не влекут правовых последствий). Формы могут быть классифицированы и на: издание правовых актов (регулируют определенные виды общественных отношений, рассчитаны на неоднократное их применение и не указывают заранее определенного субъекта правоотношений (Р.Ф. Васильев)); совершение юридически значимых действий (организационно-технических, организационно-экономических, организационно-социальных, организационно-правовых, фактическая, повседневная организаторская деятельность, рассмотрение протестов прокуроров, частных определений судов); материально-технические действия.

Одной из форм управленческих действий является административный договор. Правовые акты обеспечивают механизм реализации прав и свобод, законных интересов субъектов административного права, они всегда подзаконны.

3. Выбор форм управления.

На выбор форм управления оказывают влияние многие факторы: характер компетенции органа исполнительной власти (должностного лица); особенность правового положения объекта управления (в частности, форма собственности); конкретные задачи совершения управленческих действий, характер решаемых в процессе управления вопросов, характер вызываемых данными действиями последствий; ресурсное обеспечение; уровень познания объективных закономерностей управления. Орган управления в границах своих полномочий при строгом следовании принципам законности и научности (объективности) должен выбрать те из форм, которые быстрее и эффективнее приведут к достижению научно обоснованных целей, потребуют меньших затрат сил и средств, будут отвечать требованиям НОУТ.

4. Правовые акты управления, их юридическое значение. Правовой акт представляет собой основанное на законе одностороннее юридически-властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений в целях реализации задач и функций государственной администрации. Именно правовые акты определяют правило должного поведения, занимают определенное место в системе актов, являются разновидностью

служебных документов, могут иметь письменную, устную и конклюдентную форму. Правовые акты носят официальный характер, являются доказательством, ими устанавливаются права субъектов права, они выступают в качестве юридических фактов, могут быть основаниями для издания других актов управления, служить основаниями их действительности. Правовые акты управления могут быть обжалованы или опротестованы. Акты управления не могут отменить или изменить судебные акты (судебные акты имеют такую возможность применительно к индивидуальным актам). При несоблюдении установленных требований при издании актов управления наступает юридическая ответственность.

5. Виды правовых актов управления.

Административное право в смысле прерогатив характеризуется возможностью для администрации принять решение, подлежащее обязательному исполнению (презумпция законности актов управления), обеспечить их материальное воплощение в границах правового режима. Действие органов исполнительной власти воплощается в постановлениях, решениях, распоряжениях, приказах, указаниях, извещениях, вктах, докладах, записках, заключениях, обзорах, лицензиях, контрольно-надзорных актах, справках, сводках, циркулярах, телеграммах, договорах, предложениях, объяснительных записках, концепциях, информации по Интернету.

6. Критерии и классификация актов управления

По юридическим свойствам (нормативные, индивидуальные, смешанные); по срокам действия (бессрочные, срочные, временные); по территории (федеральные, региональные, местные); по органам, их издавшим (указы, постановления, распоряжения, инструкции, приказы, положения, уставы); по предмету ведения (сельскохозяйственные, транспортные, информационные, военные и т.п.), по характеру компетенции (общие, межотраслевые, отраслевые, специальные), по методам принятия (принятые в коллегиальном или единогласном порядке).

7. Индивидуальные акты управления и их характеристика: правоисполнительные, распорядительные акты; выражающие конкретное юридически-властное волеизъявление органа исполнительной власти, органа государственного управления (должностного лица); ими решаются индивидуальные управленческие дела; рассматривается конкретный адресат, субъект; юридический факт, влекущий возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений; рычаг оперативного воздействия на складывающуюся обстановку, управленческую ситуацию; позволяет реализовать юрисдикционную деятельность органов; мо-

гут использоваться для реализации норм других отраслей права (семейно-правовая и административно-правовая защита детей, несовершеннолетних, земельного, жилищного и т.д.); должны приниматься при неуклонном соблюдении административного законодательства

8. Требования, предъявляемые к актам государственного управления. Акты не должны противоречить Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, административному законодательству; изданы полномочными органами, им соответствовать; четко выражать цели издания, задачи, а также юридические последствия, вызываемые их изданием; не нарушать или ограничивать компетенцию, правовой статус и оперативную самостоятельность нижестоящих организаций, их подразделений (в противном случае должно быть дополнительное обоснование); издаваться в строгом соответствии с установленными процедурами; быть рациональными и научно обоснованными. Акты с административной санкцией издаются законодательными органами РФ (КоАП РФ), действуют на всей территории России, имеют общенормативный характер. Региональное административное законодательство по этому вопросу должно соответствовать требованиям ст. 1.1, ст. 1.3 КоАП РФ.

Последствия несоблюдения требований (условия действительности актов управления, ошибочные акты управления). Неправомерные акты управления. Основные ошибки и аномалии в использовании административной власти Презумпция законности актов государственного управления. Действуют и другие презумпции презумпция добросовестности (обязывает того, кто ссылается на чью-либо недобросовестность доказать это); презумпция невиновности, защищает субъектов права от административного произвола (ст. 1.5 КоАП РФ); презумпция легальности действий, разрешаемых администрацией исполнение публичной властью в рамках законности функций Все, кто оспаривают ситуацию, установленную презумпцией, должен привести обратные доказательства.

Требования к актам управления по своему содержанию носят социально-политический, организационно-правовой, культурологический и организационно-технический характер Серьезные требования, предъявляемые к качеству языка правовых актов (грамматическая точность, ясность, упорядоченность, опрятный вид, надежность, однозначность, целостность, экономичность, согласованность с ранее принятыми актами). Подлинно научное управление – это мастерство, а мастерство не переносится к администрации с печатных страниц

Подписанный (утвержденный) правовой акт должен иметь обязательные реквизиты: наименование органа, издавшего акт; наименование и его

название; дата подписанного (утвержденного) акта и его номер; печать; штамп; наименование должности и фамилии лица, подписавшего акт. Требование подписи акта определяет юридическую ответственность субъекта управления за содержание, законность акта.

9. Принятие акта управления и акта управления

Принятие решений, их правовое закрепление, моделирование. Обратные связи. Организационные, альтернативные, запрограммированные и частные, неординарные решения. Решения и компромиссы. Принятие решений в чрезвычайных ситуациях. Содержание оптимального решения. Административно-правовые требования, предъявляемые к оптимальному решению, условия их принятия. Ретроспективная и перспективная оценка решений.

10. Историческая ответственность за принимаемые решения и административное право.

11. Финансовое и материально-техническое обеспечение выполнения решений. Процедура и правила принятия к исполнению решений. Административно-правовое обеспечение реализации решений

12. Действие правовых актов управления (приобретение юридической силы с момента его издания и опубликования; действуют по истечении установленного срока либо до принятия нового, изменения или отмены, правовой акт, затрагивающий права, свободы и обязанности граждан, не может применяться, если он не опубликован для всеобщего сведения; правовой акт утрачивает юридическую силу, если не соблюдены требования, может оспариваться путем обжалования в суд или вышестоящий орган, либо путем опротестования прокурором; удовлетворение жалобы или протеста лишает акт юридической силы). В правовой доктрине и на практике различаются ничтожные, как бы не существующие акты, абсолютно не действительные или относительно недействительные, оспоримые.

Правовые акты управления развиваются и совершенствуются во времени, географическом и социальном контексте.

Утрата силы, приостановление действия и исполнения актов управления (акты могут быть отменены до окончания срока действия либо органом их издавшим, либо вышестоящим органом, имеющим на то право (основания устарелость акта, незаконность, незаконность акта, положения в его основу принятия). Оспаривание актов управления может осуществляться в судебном или административном порядке.

Отмена и приостановление акта по современному законодательству РФ.

Тема 17. Методы реализации исполнительной власти.

1. Сущность и назначение методов управления. Их соотношение с методом административно-правового регулирования.

Методы управления представляют собой способы и средства целенаправленного упорядоченного воздействия на участников управленческих отношений. Методы дают ответ на вопрос о том, как, каким способом наиболее эффективно, рационально и продуктивно можно решать задачи, стоящие перед органами исполнительной власти. Сущность методов управления отражается в характере связей между участниками конкретных административно-правовых отношений. Методы управления исполнительной деятельности, будучи во многом субъективными, однако не выбираются произвольно и, в конечном счете зависят от материальных условий жизни конкретной страны, состояния производительных сил, внедрения новых технологий, международных отношений и обязательств, политических, экономических, классовых, социальных интересов, зрелости интеллигенции, ее понимания общегосударственных задач и предопределены социально-экономическими и политическими условиями (финансовыми, организационными) реализацией функций управления, в целом культурой общества, его бытом. Определяющее воздействие оказывает политический режим в стране. К этому следует добавить состояние национальных, конфессиональных, региональных условий, наличие способных профессионалов-управленцев, развитость правовой системы, положительной активности населения. Нехватка финансовых, материальных ресурсов ведет к увеличению роли организационного воздействия. Вот почему проблема методов диалектична и непосредственно связана с более общей проблемой соотношения целей, задач, средств их достижения, функционирования и идеологических установок государства в конкретный период его развития, интересов физических и юридических лиц, бизнеса. Хотя методы управления во многом объективны, однако их соотношение и использование – субъективно. Недооценка, равно как и переоценка какого-либо метода и неиспользование ресурсов другого – ведут к снижению эффективности и оптимальности управления. Новые задачи, цели, изменения в функциях управления, состоянии культуры общества и ее сердцевины – дисциплины, ресурсном обеспечении ведут к изменению в соотношении методов.

Методы управления и методы правового регулирования, приемы, способы регулирования нельзя отождествлять. Метод правового регулирования, являясь механизмом правового воздействия, содержит, по существу,

набор правовых средств (нормы, правоотношения, нормативные и индивидуальные акты, правопонимание, правосознание и правовую культуру), с помощью которых осуществляется упорядочивающее, управленческое (регулятивное) воздействие на общественные отношения. Метод административно-правового регулирования есть функция административного права, метод управления есть функция субъекта исполнительной власти. Метод управления раскрывается через административно-правовой инструментарий (способы, средства, приемы). Среди них следует выделять: предписания, дозволения, поощрения, стимулирование, ограничение, запреты, т.е. правовые стимулы и правовые ограничения

2. Виды методов управления: критерии классификации (любая классификация является всегда условной, абстрактной, но всегда схематично дает возможность в лаконичной форме представить административную политику, историю развития и современного состояния ивухи административного права), административно-правовое опосредствование. Классификация методов осуществляется по степени охвата регулируемых общественных отношений (общие, специальные методы); характеру воздействия на управляемые объекты (методы убеждения и принуждения, порой достаточно сложно провести четкую грань между убеждением и принуждением, позволяющую ограничить эти методы друг от друга; убеждение включает в себя определенный момент, аспект принуждения, и методы принуждения, правовые ограничения включает в себя как сдерживающие, так и определенные стимулирующие начала; угроза административного наказания – тем самым побуждает, стимулирует положительные поступки); в зависимости от среды, области управления – в сфере экономики, социально-культурной, административно-политической; формы выражения (организационные, правовые, общественные); по характеру и направлению организационного воздействия (правовые и неправовые, идеологические, неидеологические, психологические); по применяемым средствам (стимулирование, квоты, организация, согласование, разрешение, поощрение), по способу решения управленческих задач (коллективные, единогласные, научно-оперативное принятие решений – математическое моделирование, программно-целевой подход); по времени (стратегические, долгосрочные, среднесрочные, тактические, краткосрочные); по характеру воздействия на управляемый (регулируемый) объект (всеобщие и локальные, прямые и косвенные); по гибкости методов: устойчивые (регистрация, аккредитация, аттестация), подвижные (виды налогов, лицензирование); по механизму и используемым инструментам: метод иерархии (основа воздействия, вертикаль управления, указания

руководителя, использующего вознаграждение, учет, контроль, порицание), метод культуры (выработка и признание объединением, коллективом духовных ценностей, социальных норм и установок); метод рынка (саморегуляция, равноправные отношения по горизонтали, но могут быть и по вертикали); метод определения социальной природы государственного воздействия (обеспечение устойчивого развития предприятий, организаций и учреждений, стабильность и развитие, нацеленное на успех, четкая координация и система организаторской работы), виды управленческих отношений (экономические, организационные, технические (технологические), идеолого-политические, правовые, социологические, психологические, воспитательные). В современном демократическом государстве России широко используются комбинированные способы воздействия со сложным сочетанием поощрений, обязательств, дозволений и запретов.

В процессе управления наряду с экономическими методами (материальное поощрение, предоставление имущественных и иных льгот, использование механизма налогов, кредита, страхования и т.д.) широко используются социологические методы (управление массовыми процессами, регулирование движения кадров, планирование развития коллективов, повышение социальной и групповой активности, преемственность определенных традиций, создание благоприятных условий для выполнения служебных обязанностей и долга, содействие развитию элементов творчества, новаторства, разумной инициативы, воспитание социальной ответственности) и психологические методы (комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости, гуманизация управленческого труда, воспитание доверия).

3. Административно-правовые методы: черты и классификация их.

Для административно-правовых методов характерно: 1) прямое воздействие на управляемый объект, быстрота решений, их однозначность; 2) односторонний выбор субъектом управления способа решения стоящих задач или конкретного поведения управляемых; 3) юридически обязательный характер актов управления, 4) защита прав осуществляется путем обращения в суд или вышестоящий орган исполнительной власти.

Эти методы классифицируются во-первых, по юридическим свойствам (нормативные и индивидуальные правовые акты); во-вторых, по способу воздействия на поведение управляемых (обязывающие, уполномочивающие, стимулирующие, запрещающие); в-третьих, по форме предписания (категорические, поучительные, рекомендательные); в-четвертых, по внешней форме выражения (правовая форма и административно-организационная).

4. Методы и стиль управления. Типы и виды стиля управления. Авторитет должности и авторитет личности, деятельности. Психология управляющего. Личность, власть и менталитет. Административно-правовое закрепление стиля управления. Роль повседневной квалифицированной организаторской работы в укреплении правопорядка, законности и дисциплины в организациях, учреждениях и на предприятиях.

Тема 18. Административное принуждение: его сущность, основания и виды.

1. Составной частью государственного принуждения является административное принуждение, которое характеризуется как способ принудительного обеспечения должного поведения физических и юридических лиц в сфере действия органов исполнительной власти (должностных лиц) в целях обеспечения реализации общеобязательных правил и норм в отраслях, сферах, областях жизнедеятельности личности (человека, гражданина), общества и государства. А.И. Елистратов писал: «...возможность для администрации прибегать к принудительным мерам по собственному почину без предварительного судебного постановления, устанавливающего закономерность данного требования, называется административным принуждением» (Основные начала административного права. М., 1917. С 167).

Административное принуждение вправе применять не все, а только специально уполномоченные органы (органы исполнительной власти, их должностные лица, судьи, суды), что облегчает контроль и надзор за применением мер административного права.

2. Виды административного принуждения.

Административное принуждение может быть экономическим, внеэкономическим, физическим, психологическим, идеологическим и применяться в силу государственной и общественной необходимости с целью организовать, заставить, побудить физическое или юридическое лицо к законопослушному поведению, соблюдению правовых норм, подчинению, исполнению общеизвестных ограничений. Воздействие административного принуждения носит многоаспектный характер – организационный, правоприменительный, правообеспечительный, правоохранительный. Функциями административного принуждения являются: предупреждение правонарушений; пресекающий характер, наказание правонарушителей; процесс обеспечения, восстановления

3. Меры административного принуждения Эти меры играют важную роль в охране регулятивных правоотношений и включают в себя админи-

стративно-предупредительные, административные меры контрольно-надзорного характера (В.М. Манохин, Н.М. Коини), административно-пресекательные, меры административно-восстановительные (Ю.Н. Старилов). Мерай административного принуждения может быть индивидуальный акт, имеющий конкретного адресата. Административно-восстановительные меры своим назначением имеют восстановление социальной справедливости, возмещение нанесенного ущерба в результате административного правонарушения.

4. Меры административного предупреждения. Эти меры по существу являются мерами социальной защиты, самые гуманные, направленные на предупреждение правонарушений и обеспечение законности. К этим мерам относятся введение карантина на определенной территории, проведение санитарно-противоэпидемиологических, ветеринарных и других мероприятий, обсервация; временное прекращение движения транспорта и пешеходов; обязательное медицинское освидетельствование работников определенных отраслей и сфер деятельности (атомная энергетика, подземные работы, торговля, детские учреждения, пилоты, дежурства на определенных объектах и т.п.); реквизиция имущества (принудительное отчуждение за плату или временное изъятие административными органами имущества отдельных граждан или юридических лиц, закрытие границы; установление режима ЗАТО; запретной зоны). Могут быть установлены административно-принудительные меры в силу сложившихся особых условий (чрезвычайное, военное положение)

К административно-предупредительным мерам также относятся: личный досмотр и досмотр вещей; проверка документов, удостоверяющих личность; предметов; товаров; меры контрольно-предупредительного характера (регистрация оружия, транспорта и т.п.).

5. Административно-пресекательные меры

Эти меры направлены на немедленное прекращение противоправных действий и предотвращение еще более вредных их последствий; они носят волевой и достаточно жесткий характер (например, пресечения нападения на военнослужащего, находящегося при исполнении обязанностей по охране определенного объекта), имеют, как правило, временной характер, применяются различными органами исполнительной власти (должностными лицами).

Административно-пресекательные меры осуществляются в условиях, во-первых, дефицита информации; во-вторых, круг мер пресечения достаточно широк; в-третьих, достаточно широкий круг субъектов, в отношении которых могут быть использованы меры административного пресечения;

в-четвертых, сами меры могут быть обычными, специальными, процессуально-обеспечительными. К ним, в частности, относятся: требование прекратить противоправное действие; непосредственно физическое воздействие; применение специальных средств, табельного оружия; приостановление работ; временное отстранение от работ; запрещение эксплуатации установок и оборудования на отдельных производствах; приостановление деятельности торгового предприятия, учебного заведения, детского учреждения (грубое нарушение санитарно-эпидемиологических правил, а также правил торговли); арест и изъятие имущества, предметов, находящихся в неправомерном владении. К ним также относится: отказ в выдаче, приостановлении или аннулировании лицензии, выданной на определенный вид деятельности. Несомненно, институт административного задержания используется как в целях пресечения административных нарушений, так и обеспечения административного принуждения. Имеется несколько разновидностей административного задержания (административное задержание до 3 часов для установления личности и составления административного протокола; административное задержание до суток до рассмотрения судом административного правонарушения, предусматривающего такую меру административного наказания как административный арест; административное задержание и помещение в медвытрезвитель; доставление, привод, изъятие документов и вещей). Административное задержание осуществляется на общих и специальных основаниях.

Административному задержанию не подлежат: дипломатический персонал, военнослужащие, сотрудники внутренних дел, прокурорские работники, судьи, депутаты и другие категории должностных лиц.

Размер и тяжесть административного принуждения, как правило, зависят от степени вины, личности правонарушителя и иных объективных и субъективных условий. Большое значение для укрепления законности и дисциплины имеет организационная работа правоохранительных и иных органов государственной власти, широкой общественности по предотвращению нарушений общеобязательных правил, предупреждению негативных процессов и ситуаций, устранению конфликтов.

Тема 19. Административно-правовые проблемы борьбы с терроризмом.

1. Понятие терроризма.

2. Основные принципы борьбы с терроризмом: законность; приоритет мер предупреждения терроризма; неотвратимость наказания за осуществ-

вления террористической деятельности; сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом; помощь всего населения; комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, психологических, пропагандистских мер; приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции, минимальные уступки террористам, единовластие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций.

3. Основы организации борьбы с терроризмом. Международный опыт и усилия по борьбе с терроризмом.

4. Управление и руководство контртеррористической операцией, силы и средства привлекаемые для проведения контртеррористической операции.

5. Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции.

6. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом

7. Юридическая ответственность за участие в террористической деятельности

8. Контроль и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом.

9. Устранение причин и условий, влекущих проявление терроризма и экстремизма.

Раздел IV. Ответственность по административному праву

Тема 20. Административное правонарушение и административная ответственность.

1. Сущность и признаки административного правонарушения (противоправное виновное действие или бездействие физических или юридических лиц; общественная опасность; общественная вредность; административно наказуемое, процессуально-юрисдикционная характеристика). Признаки административного правонарушения дают общую социально-психологическую характеристику определенного противоправного деяния (Л.Л. Попов).

2. Понятие и юридический состав административного правонарушения (решается задача, связанная с правовой характеристикой действия

или бездействия и привлечения лица к административной ответственности, его назначение – быть основанием этой ответственности, поскольку нет основания, нет ответственности). Юридический состав представляет совокупность элементов, характеризующих объект противоправного посягательства: общий, родовый, видовой и непосредственный, формальный и материальный); содержание деликта – объективная форма (антиобщественное поведение в форме действия или бездействия, вокруг этого элемента группируются и другие черты: способ, время, место совершения административного правонарушения, причинная связь; субъект (16 лет к моменту совершения административного правонарушения), общий субъект (гр. РФ), особое (военнослужащие и приравненные к ним другие государственные служащие), специальный субъект (должностные лица и другие лица); субъективная сторона (психологическое отношение лица к содеянному противоправному деянию, вина в форме умысла или неосторожности (легкомыслие или небрежность), мотив и цель административного правонарушения).

3. Виды административных правонарушений.

- административные правонарушения, посягающие на права граждан;
- административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;
- административные правонарушения в области охраны собственности;
- административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования;
- административные правонарушения в области промышленности, строительстве и энергетике;
- административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель;
- административные правонарушения на транспорте;
- административные правонарушения в области дорожного движения;
- административные правонарушения в области связи и информации;
- административные правонарушения в области предпринимательской деятельности;
- административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг;
- административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил);
- административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти;

- административные правонарушения в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных лиц и лиц без гражданства на территории РФ;
 - административные правонарушения против порядка управления; административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
 - административные правонарушения в области военного учета.
4. Отграничение административного правонарушения от преступления и от дисциплинарного проступка.

Тема 21. Административная ответственность.

1 Признаки юридической ответственности (средство охраны правопорядка, демократии, осуществление государственно-властных полномочий, укрепление жизнедеятельности государства, общества и личности, реализация посредством определенного нормативного предписания, применения санкции, следствие виновного противоправного деяния, как правило, общественно опасного правонарушения; сопровождаемое государственным осуждением правонарушения и совершившего его лица; связана с принуждением, отрицательных для правонарушителя последствий; реализуется в определенной процессуальной форме) и административная ответственность (вид юридической ответственности, которая выражается в применении судом, уполномоченным органом исполнительной власти или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение; является мерой ответственности за административное правонарушение; влечет наступление неблагоприятных последствий для субъекта правонарушения, государственное осуждение виновного поведения физического или юридического лица, реализуется посредством производства по делам об административных правонарушениях).

По характеру воздействия юридическая ответственность классифицируется на два крупных вида: карательно-охранительная и штрафная (правовосстановительная). Карательная (уголовно-правовая, административно-правовая, дисциплинарная) и правовосстановительная (гражданско-правовая, материальная) ответственность.

2. Административная ответственность и ее соотношение с административным принуждением

3. Законодательные основы административной ответственности Структура и особенности КоАП РФ. Правовая характеристика разделов и глав

КоАП РФ. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях.

4. Административная ответственность юридических лиц, ее особенности.

5. Обстоятельства, исключающие административную ответственность (отсутствие события и состава административного правонарушения, недостижение 16 лет, крайняя необходимость, невменяемость, дипломатический иммунитет, отмена акта, предусматривающего административную ответственность, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, смерть лица, совершившего административное правонарушение; никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение и другие обстоятельства), обстоятельства, смягчающие административную ответственность (раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, предотвращение вредных последствий, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда, совершение административного правонарушения несовершеннолетним, в состоянии внезапно возникшего волнения (аффекта), либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств, беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка, иные обстоятельства может признать судья, орган, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении).

6. Административная ответственность несовершеннолетних.

7. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность (см.: ст. 4.3 КоАП РФ).

8. Понятие административных наказаний (один из видов административного принуждения, целью административных наказаний является воспитание граждан, предупреждение совершения правонарушений; мера ответственности за административное правонарушение; содержание административного наказания содействует повышению дисциплины; ограничивает субъективные права и блага граждан; правовое последствие совершения административного правонарушения, налагается значительным кругом государственных органов и должностных лиц) и их виды (предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия или предметов административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест; административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация).

9. Назначение административного наказания (гл. 4 КоАП РФ). Презумпция невиновности, обеспечение законности при назначении мер административного наказания.

10. Суды, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Виды органов административной юрисдикции. Подведомственность дел об административных правонарушениях. Эффективность административного наказания. История административной преюдиции и современность (В.М. Болотников, Н.Е. Сокол).

Тема 22. Основы административной деликтологии.

Факторы, причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений.

Тема 23. Дисциплинарная ответственность по административному праву.

1. Основание дисциплинарной ответственности по административному праву.

2. Признаки должностного проступка, его отличие от других видов правонарушений. Государственная, служебная дисциплина.

3. Юридический состав должностного проступка (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

4. Служебное или административное расследование.

5. Виды дисциплинарных взысканий, их система, порядок применения

6. Роль и правовое положение Государственной комиссии по расследованию причин и условий катастроф, аварий, кризисных ситуаций.

Тема 24. Материальная ответственность по административному праву и ее своеобразие.

1. Основание материальной ответственности в административном порядке. Отличие от гражданско-правовой ответственности

2. Субъекты материальной ответственности.

3. Виды и меры материальной ответственности.

4. Специфика санкций имущественного характера, налагаемых отдельным органом государственного надзора (должностными лицами).

Раздел V. Административно-процессуальное право

Тема 25. Административно-процессуальная деятельность.

1. Административный процесс: сущность и виды (слово «процесс» обозначает такое понятие, как порядок осуществления какой-либо деятельности, действий, совершаемых для достижения определенного результата). Процесс – это совокупность процессуальных норм, устанавливаемых определенную процедуру, движение, порядок деятельности государственных органов и их должностных лиц.

Правовое государство, становление и развитие административной юстиции, административного судопроизводства как полноценного административно-правового института и законодательная регламентация управленческого процесса и административных процедур, являясь важным преимущественным направлением административной реформы, дальнейшего развития теории и практики государственного управления и регулирования, является важной стадией распространения принципов правового государства, укрепления государственности и демократии.

Административно-процессуальное право – отрасль, законодательства, совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в ходе разрешения индивидуальных административных дел в сфере исполнительной деятельности

Административный процесс в широком смысле этого термина – совокупность последовательных действий, урегулированных правовой нормой, обеспечивающих определенный порядок функционирования (деятельности) органов (должностных лиц) исполнительной власти, органов государственного управления по реализации административно-правовых норм, подготовке и принятию актов, оформлению юридических документов, разрешений и лицензий, порядок регистрации юридических лиц и т.п. (можно говорить об административных процедурах).

В узком смысле административный процесс – урегулированная законами административно-процессуальная деятельность субъектов административной юстиции по применению норм материального права при разрешении административно-правовых споров, рассмотрению дел об административных правонарушениях (административно-юрисдикционная деятельность).

При всех аспектах рассмотрения института административной юстиции имеется одна черта, которая позволяет рассматривать этот институт как способ разрешения публично-правовых споров, в котором гражданину гарантируется положение равной стороны в процессе.

2. Правовое регулирование и принципы административного процесса (законность, компетентность; охрана прав граждан, интересов личности и государства; разъяснение прав гражданам, процессуальное равенство сторон; достижение материальной истины, состязательность; гласность; переадресовка, доступность; экономичность; координирующий порядок, эффективность; обращение по почте; публичность; ответственность должностных лиц за нарушение порядка действий, за правильное и эффективное ведение процесса, за проявление бюрократизма при разборе жалоб, запрет необоснованных проверок). Жалобы граждан на неправомерное действие должностных лиц все больше приобретают характер административных исков.

3. Административная юстиция (в общем определяется как институт судебного контроля за действиями и решениями органов исполнительной власти, их должностных лиц и связана с рассмотрением споров между гражданами или их объединениями и должностными лицами государственных органов (И. Панова, Л. Попов).

Традиционно в теории административно-процессуального права рассматривается четыре подхода осуществления правовой защиты граждан от злоупотреблений, нарушений администрации (должностных лиц):

- административный, т.е. проверка вышестоящим органом государственного управления (должностным лицом), орган административной юстиции входит в систему органов государственного управления;

- общесудебный – гражданско-правовая форма деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных судов;

- квазисудебный;

- административно-судебный – специальные (административные) суды для разрешения споров по индивидуальным административным делам, административные суды составляют часть единой судебной системы (С.А. Корф, М.Д. Загряцков, М.С. Строгович, Н.Г. Салищева, В.М. Горшенев, А.И. Ким, Н.Ю. Хаманева).

Тема 26. Административно-процедурное производство.

1. Сущность процедурного производства (осуществляется в основном совокупностью последовательных позитивных действий).

2. Виды процедурных производств (лицензионно-разрешительное; регистрационное; сертификация; квотирование; аккредитация; производство по принятию правовых актов).

Тема 27. Административная юрисдикция.

1. Понятие, задачи и основные черты административной юрисдикции (процессуальная деятельность субъектов административной юрисдикции, осуществляемой в установленном порядке (судебная или административная) с целью рассмотрения и разрешения административно-правового конфликта. Выступает, как правило, в трех формах:

- административно-правовой спор;
- административное правонарушение;
- дисциплинарный проступок.

2. Принципы административной юрисдикции (законность; объективная (материальная) истина; презумпция невиновности (добропорядочности); состязательность; процессуальное равенство сторон; ведение производства на государственном языке, может быть приглашен переводчик; гласность; оперативность; двухступенчатость).

3. Административно-правовой спор.

4. Виды административно-юрисдикционных производств (производство по делам об административных правонарушениях, дисциплинарное производство, по применению административно-процессуальных мер и мер пресечения; производство по жалобам; по делам о возмещении материальных убытков и др.).

Тема 28. Производство по делам об административных правонарушениях.

1. Основы производства:

- своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств конкретного (каждого) дела;
- разрешение его в точном соответствии с законодательством;
- обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- выяснение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Административное производство – это нормативно урегулированный порядок совершения процессуальных действий, обеспечивающий законное и объективное расследование, рассмотрение и разрешение конкретных индивидуальных административных дел, объединенных общностью с задачей установления истины конкретного факта.

Административное производство по делам об административных правонарушениях классифицируются:

- по объектам;
- по субъектам, осуществляющим производство;

- по субъектам, которым назначены административные наказания,
- по видам административных санкций,
- по стадиям производства,
- по видам исполнительного производства.

Могут быть и другие основания классификации

На основе законодательства в настоящее время три разновидности производства по делам об административных правонарушениях: упрощенное, обычное, особое.

2. Участники производства. Согласно КоАП РФ к их числу относятся: лица, в отношении которых ведется производство, потерпевшие, законные представители физических и юридических лиц; адвокаты, защитники и представители потерпевшего; свидетели; понятые; специалисты; эксперты; переводчики. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста, заключения эксперта или заведомо неправильный перевод, влечет административный штраф.

В производстве по делам об административных правонарушениях вправе участвовать прокурор (возбуждать производство, участвовать в его рассмотрении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу (независимо от участия и т.д.).

3. Доказательства. По делу об административных правонарушениях доказательствами являются любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке государственные органы (должностные лица) устанавливают наличие или отсутствие административного правонарушения, виновности конкретного лица в его совершении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела. М.Ф. Владимирский-Буданов еще в начале XIX века писал: «Существенными доказательствами являются такие доказательства, которые могли бы привести разумного человека к вынесению решения по спорному вопросу. Доказательства, положенные в основу заключения о факте, являются существенными, если из них может быть сделан разумный вывод о наличии факта». Предмет доказывания – обстоятельства, подлежащие обязательному выяснению.

Доказательства классифицируются по конкретным юридическим основаниям; по источнику доказательств: личные (объяснения) и предметные (материальные и вещественные); по характеру связи между доказательствами и фактами, подлежащими установлению, – прямые и косвенные, по способу формирования: первичные и производные. Недопустимы доказательства, полученные в нарушение законодательства.

4. Меры обеспечения административного производства (применяются в целях пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела, исполнение вынесенного по делу постановления).

К мерам административно-процессуального обеспечения относятся: административное задержание (кратковременное ограничение свободы – до 3 ч, максимальный срок равен 48 ч); личный досмотр вещей; осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов; досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; арест товаров, транспортных средств и иных вещей применяется в тех случаях, когда они послужили орудием совершения или предметом административного правонарушения.

5 Стадии производства по делам об административных правонарушениях. В теории административного процесса (В.Д. Сорокин) выделяются два блока стадий административно-юрисдикционного процесса: стадии в их логической последовательности (установление фактической основы; установление юридической основы дела; принятие решения по делу); стадии функционального назначения (возбуждение дела об административном правонарушении (может быть факультативной); административное расследование (может быть сочетаемое со стадией возбуждения дела); рассмотрение дела и вынесение постановления; пересмотр постановлений и решений (может быть факультативной); исполнение постановлений.

6. Возбуждение дела об административном правонарушении. Эта стадия состоит, как правило, из двух этапов – предварительной проверки и принятия решения о возбуждении дела; применение мер обеспечения по производству дела; расследование. На этой стадии решаются две задачи: установление поводов и оснований для возбуждения административного производства. Законодатель не закрепил срок стадии возбуждения дела, ограничившись только общим сроком двух стадий – немедленно или 2 дня. Поводом возбуждения дела являются непосредственное обнаружение, поступившая информация целевых оперативно-профилактических мероприятий, сообщения и заявления СМИ. Могут применяться меры пресечения административного правонарушения (например, арест

некачественной алкогольной продукции, приостановление действия лицензий и т.д.).

7. Административное расследование – центральная стадия, деятельность уполномоченных на то субъектов административно-юрисдикционной деятельности по принятию решения о проведении расследования, установлении фактических обстоятельств дела. Составление протокола об административном правонарушении и направление дела на рассмотрение компетентного органа. В большинстве случаев расследование проводится в течение 1 месяца.

Стадия имеет 7 этапов:

- 1) принятие решения о проведении административного расследования;
- 2) установление обстоятельств дела;
- 3) приостановление административного расследования,
- 4) процессуальное оформление результатов расследования;
- 5) направление протокола об административном правонарушении на рассмотрение компетентного органа (должностного лица);
- 6) дополнительное расследование;
- 7) повторное направление материалов дела для рассмотрения.

Главное назначение стадии – деятельность госоргана (должностного лица) по установлению неочевидных обстоятельств дела, без которых невозможно принять решение о составлении протокола об административном правонарушении. На этой стадии, разумеется, осуществляется юридическая квалификация административного правонарушения, правовая характеристика содеянного. Следует отметить, что юридическая квалификация административного правонарушения осуществляется на всех стадиях административного производства. Вместе с тем требования к ее полноте на каждой стадии имеют различия, так как реальные возможности обеспечения точной и полной, объективной квалификации во многом определяется объемом и достоверностью информации об обстоятельствах административного правонарушения.

Дела об административном правонарушении направляются на рассмотрение уполномоченному государственному органу (должностному лицу) в течение 3 суток с момента составления протокола.

8. Рассмотрение дела и вынесение постановления – это основная стадия, в рамках которой реализуются определяющие черты, присущие юрисдикционной, административно-процессуальной деятельности. Прежде всего, осуществляется судьей, органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать подобные дела, подготовка к рассмотрению. Как правило, дела рассматриваются по месту совершения администра-

тивного правонарушения, может рассматриваться и по месту работы, учебы и месту жительства. Дело рассматривается в течение не более 15 дней со дня получения судом, органом (должностным лицом), правомочным рассматривать дело, необходимых материалов. Разрешение дел об административном правонарушении выражается в вынесении судом, органом (должностным лицом) постановления по делу. Следует помнить, не допускается принятие постановлений, унижающих достоинства человека. Одновременно с назначением административного наказания решается вопрос о возмещении имущественного ущерба.

Постановление объявляется немедленно по окончании дела. Копия постановления в течение трех дней вручается или высылается лицу, в отношении которого оно вынесено (под расписку).

При установлении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, судья, госорган (должностное лицо), вынесший постановление по делу, вносит в соответствующие органы, организации и учреждения представление о принятии мер по их устранению. Установлена обязанность сообщения о принятых мерах в течение месяца со дня поступления представления.

9. Пересмотр постановлений и решений. Важной гарантией законности, объективности и целесообразности назначения административного наказания является стадия пересмотра постановления по делу об административном правонарушении и принятие окончательного решения. Пересмотр — новое разбирательство. Субъекты, наделенные правом пересмотра, могут отменить, изменить или оставить постановление без изменений. Пересмотр следует отличать от повторного рассмотрения дела, которое производится в тех случаях, когда принятое ранее постановление отменено, и по делу необходимо принять новое постановление. Стадия факультативная. Жалоба подается в вышестоящий орган, суд в течение 10 дней. Вышестоящий суд, вышестоящий госорган (должностное лицо) обязаны проверить законность, а также обоснованность вынесенного постановления и принять одно из решений: оставить постановление без изменений; отменить постановление и направить дело на новое рассмотрение; отменить и прекратить дело.

Постановление по административному делу вступает в силу после истечения срока, установленного для обжалования (10 дней), если оно не обжаловано или не опротестовано, а также немедленно после вынесения решения по жалобе или протесту, если оно отменяет постановление.

10. Исполнение постановлений. Это завершающая стадия производства по делам об административном правонарушении, практическая реализация административного наказания, назначенного и вступившего в за-

конную силу постановления Стадия в науке административного права рассматривается применительно к 2 этапам:

- 1) обращение постановления к исполнению;
- 2) непосредственное исполнение

Производство по исполнению постановления о назначении административного наказания может быть выполнено двумя способами:

- 1) добровольно (не позднее 15 дней со дня вручения постановления);
- 2) принудительно.

В случае обжалования или опротестования – не позже 15 дней со дня уведомления об оставлении жалобы или протеста без удовлетворения.

Прекращение исполнения акт амнистии, если он устраняет назначенное административное наказание; отмена акта, устанавливающего административную ответственность; смерть лица, в отношении которого вынесено постановление; не может быть исполнено административное наказание, если оно не было обращено к исполнению в течение 1 года со дня вступления в законную силу.

Установлен определенный порядок исполнения постановлений о назначении различных видов административного наказания.

Раздел VI. Административное право и законность в сфере реализации исполнительной власти

Тема 29. Обеспечение законности и дисциплины в сфере государственного управления.

1. Законность, дисциплина, целесообразность

Принцип, метод, режим законности в государственном управлении
Понятие и система обеспечения законности и дисциплины в управлении
Усмотрение (в гранитных берегах законности) в управлении

2. Система способов обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти.

Тема 30. Способы обеспечения законности и дисциплины в управлении.

1. Контрольные полномочия Президента Российской Федерации.
2. Роль органов законодательной власти в обеспечении законности в государственном управлении. Контроль органов законодательной (представительной) власти

3. Контроль органов исполнительной власти. Сущность, принципы и виды контроля в государственном управлении Юрисдикционный контроль. Соотношение контроля и надзора.

4. Судебный контроль. Контрольные полномочия Конституционного суда РФ. Роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в обеспечении законности в управлении.

5. Прокурорский надзор. Юридические и иные формы реагирования прокурора на нарушения законности в управлении. Роль и значение общего надзора прокуратуры в повышении эффективности управления.

6. Административный надзор. Правовое положение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

7. Обжалование действий и решений органов государственного управления и их должностных лиц.

8. Общественный контроль.

9. Организация правовой службы на предприятиях, учреждениях, организациях и ее роль в укреплении законности. Правовое положение юрисконсульта.

10. Адвокат в юрисдикционной деятельности по административным делам.

11. Роль нотариата и других форм ПЮД в укреплении законности в управлении.

12. Административно-правовые режимы и их роль в укреплении законности в управлении.

13. Административно-правовая организация управления экономической, социально-культурной и административно-политической сферами.

Раздел VII. Основы административной организации управления в современный период

Тема 31. Основы административной организации управления в современных условиях.

1 Сущность, необходимость и характер государственного управления, назначение и содержание административно-правовой организации. Цели и задачи организации управления.

2. Современное законодательство РФ об организации управления. Правовые основы организации управления.

3. Распределение компетенции, полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации по управлению.

4. Юридическая ответственность исполнительной власти за единство России, укрепление ее могущества и авторитета.

5. Соотношение территориальных, межотраслевых и отраслевых начал в управлении. Функции, формы и методы управления. Регулирование и координация как функции управления (А.П. Алехин).

6. Административно-правовое обеспечение региональных начал управления, укрепления законности в деятельности региональных государственных органов.

7. Государственные программы: юридическая природа, виды, порядок разработки, утверждения и реализации. Управление, нацеленное на успех, развитие страны. Государственный контроль и надзор за выполнением программ, рациональным использованием финансовых и материальных ресурсов.

8. Организация местного самоуправления, его роль в обеспечении эффективности управления, непосредственной связи с населением на местах.

Раздел VIII. Административное право и политико-административное управление

Тема 32. Политико-административное управление.

Теоретические и практические аспекты, модели и институты, технологии и механизмы политико-административного управления. Роль административного права в этой сфере.

Тема 33. Государственное руководство и управление в области обороны.

1. Сущность и содержание государственного руководства и управления в области обороны.

2. Развитие организационно-правовых форм управления обороной на рубеже веков (XX–XXI вв.). Административно-военное деление страны.

3. Правовая основа управления Вооруженными Силами

4. Военская обязанность, комплектование Вооруженных Сил РФ и прохождение воинской службы. Правовая защита военнослужащих. Правовое положение офицерского корпуса России как ее национально-государственной гордости и чести, юридическая ответственность офицеров (младшего, старшего и высшего состава) в сфере боеготовности Вооруженных сил РФ.

5. Система государственных органов руководства и управления Вооруженными Силами РФ:

а) Президент РФ – глава государства и Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ;

б) Правительство РФ и его роль в руководстве Вооруженными Силами РФ;

в) Министерство обороны РФ, Генеральный штаб ВС РФ, структурные подразделения Министерства обороны, командующие военными округами, флотами и флотилиями. Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству; Федеральная служба по оборонным заказам; Федеральная служба по техническому и экспертному контролю; Федеральное агентство специального строительства;

г) региональные государственные органы и управление обороной;

д) органы местного самоуправления и управление обороной

6. Правовое положение военной кафедры высшего учебного заведения Министерства образования и науки РФ, других ведомств.

7. Правовое положение Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил РФ.

8. Укрепление законности, дисциплины и правопорядка в сфере обороны.

Тема 34. Управление в области государственной безопасности.

1. Организационно-правовые формы управления безопасностью.

2. Организационно-правовое обеспечение охраны Государственной границы. Правовой статус ПВ.

3. Правовое положение Совета Безопасности РФ.

4. Правовое положение Федеральной службы безопасности РФ.

5. Правовое положение Службы внешней разведки РФ.

6. Правовое положение Государственной фельдъегерской службы РФ.

7. Правовое положение Федеральной службы охраны РФ.

8. Правовое положение регионального антитеррористического центра.

9. Полномочия государственных региональных органов и органов местного самоуправления в области безопасности

Тема 35. Управление внутренними делами.

1. Сущность и содержание управления в области внутренних дел.

2. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере внутренних дел. Роль общественности в укреплении правопорядка.

3. Организационно-правовые формы управления внутренними делами.
4. Правовое положение МВД РФ и подведомственной ему Федеральной миграционной службы.
5. Роль региональных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.
6. Милиция и ее правовое положение (обязанности и права). Виды ее административной деятельности. Правовой режим чрезвычайного положения и деятельность милиции, других служб ВД в этих условиях.
7. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения.
8. Охрана важных государственных объектов, спецгрузов, имущества граждан и организаций.
9. Административная деятельность органов внутренних дел
10. Паспортная система.
11. Правовая основа ОРД, частная детективная и охранная деятельность.
12. Внутренние войска: задачи, организация, полномочия, основные направления деятельности.
13. Служба в органах внутренних дел.
14. Организационно-правовые способы профилактики административных правонарушений в городе, районе, сельском населенном пункте. Роль участковых инспекторов.
15. Укрепление законности и дисциплины в сфере внутренних дел, охране общественного порядка и общественной безопасности.

Тема 36. Правовое положение Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Обеспечение пожарной безопасности.

Тема 37. Административно-правовые меры предупреждения, пресечения наркомании, контроля в сфере наркотических средств и психотропных веществ.

1. Правовая основа административных мер в сфере борьбы с наркоманией.
2. Система органов исполнительной власти в сфере борьбы с наркоманией.
3. Правовое положение Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и ее территориальных органов. Формы и методы деятельности органов ФСКН.

4. Роль региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в борьбе с наркоманией.
5. Роль и ответственность организаций системы здравоохранения, образования, культуры и других органов в сфере борьбы с наркоманией.
6. Контроль, устранение причин и условий наркомании.

Тема 38. Управление в области юстиции.

1. Понятие и содержание юридической деятельности
2. Организационно-правовая форма управления юстицией и ее правовая основа.
3. Правовое положение Судебного департамента при Верховном суде РФ.
4. Правовое положение органов управления юстицией:
 - правовое положение Министерства юстиции РФ и органов юстиции в субъектах Федерации;
 - правовое положение Федеральной службы исполнения наказаний;
 - федеральная регистрационная служба;
 - федеральная служба судебных приставов;
5. Регистрация актов гражданского состояния.
6. Организация нотариальной службы
7. Адвокатура. Кодекс профессиональной этики адвоката (принят 8 апреля 2005 г.).

Тема 39. Государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.

1. Сущность государственного управления иностранными делами. Внешняя политика Российской Федерации в международных отношениях.
2. История международных отношений, Россия как их субъект. Дипломатия как средство осуществления внешней политики России.
3. Понятие и содержание внешнеполитической деятельности РФ, ее правовая основа.
4. Принципы государственного управления иностранными делами. Приоритетные направления
5. Организационно-правовая система управления иностранными делами. Требования к участникам государства в международных отношениях.

6. Определяющая роль Президента РФ в реализации внешней политики России. Роль Председателя Правительства РФ в этой сфере.

7. Правовое положение МИДа РФ как органа, осуществляющего отраслевое управление иностранными делами (центральный аппарат; заграничные учреждения, территориальные органы; организации, подведомственные МИДу РФ). Полномочия Министра иностранных дел РФ, его право и обязанность на скрепу (констасигнатуру).

8. Правовое положение коллегий МИДа РФ, департаментов МИДа РФ.

9. Правовое положение дипломатических представительств, посольств, дипломатических миссий, консульских учреждений (генеральных консульств, вице-консульств, консульских агентств, представительств различных министерств и ведомств). Посольство России – элемент МИДа РФ.

10. Правовое положение временных зарубежных организаций РФ (участие в международных форумах и т.п.).

11. Статус дипломатических представителя и их персонала.

12. Принципы деятельности посольств Политическая и юридическая ответственность сотрудников посольств

13. Структура посольства (посол; торговый представитель или торговый советник; военный, военно-морской и военно-воздушный атташе, или же военный атташе с двумя помощниками: по военно-морским и военно-воздушным делам; далее по иерархии – советники по специальным вопросам политическим, экономическим и культуре; секретарнат; в посольстве могут создаваться отделы или группы по направлению, например, отдел информации, библиотека и т.д., функционируют и другие службы).

14. Задачи и функции посольства.

15. Усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности ООН.

16. Участие Российской Федерации в деятельности ООН, СНГ, органов союзного государства, международных организаций (например, ЮНЕСКО), в работе международных конференций, форумов. Повышение роли Российской Федерации как члена мирового сообщества в решении глобальных и региональных международных проблем.

17. Правовое положение МГИМО (университета) и Военно-дипломатической академии

Тема 40. Организационно-правовые формы управления внешнеэкономической деятельностью в РФ.

Торговые представительства. Роль региональных органов и органов местного самоуправления в этой сфере. Правовое положение Академии внешней торговли. Государственный контроль в области внешнеэкономической деятельности.

Раздел IX. Административное право и управление (регулирование) экономикой.

Административно-правовая организация управления экономикой

Тема 41. Управление промышленностью и энергетикой.

1. Организационно-правовые формы управления промышленностью и энергетикой. Роль инвестиционного машиностроения (тяжелое, энергетическое, нефтегазовое, электронное, приборостроение, станкостроение, радиопромышленность, новые технологии) в современной модернизации промышленности и энергетики.

2. Органы отраслевого управления в сфере промышленности и энергетике: правовое положение Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, правовое положение Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии; правовое положение Федерального агентства по энергетике.

3. Правовое положение Федерального агентства по атомной энергии.

4. Предприятия и объединения в промышленности. Управление в этой сфере как функция собственника.

5. Региональные органы субъектов Федерации и местного самоуправления в этой сфере

6. Государственный контроль и надзор в сфере промышленности и энергетике. Правовое положение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Тема 42. Управление сельским хозяйством.

1. Аграрная политика на современном этапе. Продовольственная безопасность России. Роль тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, судостроения, оборудования для легкой и пищевой промышленности, других отраслей промышленности в развитии аграрного сектора и рыболовства.

2. Развитие организационно-правовых форм управления сельским хозяйством на рубеже веков (XX–XXI столетия). Роль крестьянства в развитии и укреплении российской государственности.

3. Административно-правовое регулирование земельных отношений

4. Организационно-правовые формы управления сельским хозяйством

5. Система центральных отраслевых органов управления сельским хозяйством. Правовое положение Министерства сельского хозяйства РФ; правовое положение Федерального агентства по рыболовству; их задачи, функции, структура, компетенция и полномочия. Юридическая ответственность коллегии Минсельхоза РФ за состояние и перспективы развития сельского хозяйства и рыболовства, социальный и культурный быт села.

6. Компетенция региональных органов управления в области сельского хозяйства

7. Местное самоуправление и сельское хозяйство.

8. Правовое положение администраций государственных (госхозов, конных заводов, племенных заводов и т.п.) и иных сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, подсобного хозяйства.

9. Государственная поддержка различных форм сельхозпроизводителей.

10. Правовое положение сельскохозяйственных организаций и учреждений (РСХА, сельхозвузов и т.п.). Роль науки и передового опыта в развитии аграрного сектора.

11. Административно-правовой статус руководителей сельхозпредприятий, организаций и учреждений, специалистов сельского хозяйства (агрономов, зоотехников, энтомологов, ветврачей, инженеров и др.).

12. Органы управления рыбохозяйственным комплексом. Правовое положение Федерального агентства по рыболовству.

13. Государственный контроль и надзор в сельском хозяйстве, рыболовстве, ветеринарии и мелнорации. Правовое положение Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

14. Организационно-правовые формы управления охотничьим хозяйством.

15. Административно-правовая защита работников сельского хозяйства, сельских жителей, рыболовов. Неустанное внимание к сельскому быту – важнейшая задача центральных, региональных и местных органов

Тема 43. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством.

1. Основы государственной жилищной, градостроительной и архитектурной политики.

2. Организационно-правовые формы управления строительством и ЖКХ.
3. Правовое положение центральных органов управления строительством и ЖКХ.
4. Компетенция Министерства регионального развития Российской Федерации и Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.
5. Роль региональных органов, местного самоуправления в сфере строительства и ЖКХ.
6. Государственный контроль и надзор в строительстве и ЖКХ.

Тема 44. Управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

1. Роль транспортных коммуникаций в укреплении государственности и обороны страны, развитии культуры, организации труда, досуга и быта граждан.
2. Организационно-правовая система управления транспортом и дорожным движением.
3. Центральные отраслевые органы управления транспортом и дорожным хозяйством. Правовое положение Министерства транспорта РФ; Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федеральной авиационной службы РФ (функции: государственное регулирование, контроль и надзор в сфере организации воздушного движения, кроме того, организация единой системы поиска и спасения, взимание сборов за авиационное обслуживание; ФАН (подведомственная государственная корпорация по организации воздушного движения, другие организации); Федерального дорожного агентства; Федерального агентства железнодорожного транспорта; Федерального агентства морского и речного транспорта; Федерального агентства геодезии и картографии.
4. Региональные органы, местное самоуправление и транспортные коммуникации.
5. Государственный контроль и надзор в транспорте. Правовое положение авиационного, морского и речного регистров.

Тема 45. Управление в сфере информационных технологий и связи.

1. Роль информационных технологий в модернизации, дальнейшем развитии страны, всех отраслей и сфер общественной жизни
2. Теоретические основы и практика правового регулирования в сфере информации и связи. Административное и информационное право, заини-

тересованность государства в развитии информационного права. Информатизация и связь как отрасль экономики и государственного управления. СМИ.

Организационно-правовая основа управления в сфере информационных технологий и связи

3 Лицензирование и сертификация в области связи Интернет.

4. Почтовая и электрическая связь, высокочастотная связь

5. Центральные отраслевые органы управления в сфере информационных технологий и связи.

Правовое положение Министерства информационных технологий и связи РФ;

Федеральная служба по надзору в сфере связи;

– Федеральное агентство по информационным технологиям,

– Федеральное агентство связи

6. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и информационные технологии и связь.

7. Тарифы, сборы, льготы по услугам связи

8. Правила предоставления услуг связи

9. Обеспечение законности и государственной дисциплины в сфере связи, охрана и защита субъективных прав физических и юридических лиц.

10 Административно-правовой статус электронных средств массовой информации

11. Разрешение споров по вопросам деятельности предприятий, учреждений, организаций в сфере связи и Интернета.

12. Государственный контроль и надзор в сфере связи

Тема 46. Управление в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

1. Теория и практика управления в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды Содержание административно-правового регулирования в этой сфере. Управление освоением Севера России, его Арктических районов

2. Организационно-правовая система управления

3. Правовое положение центральных отраслевых органов в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

а) Компетенция, формы и методы деятельности Министерства природных ресурсов РФ,

б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования,

в) Федеральное агентство лесного хозяйства;

г) Федеральное агентство по недропользованию.

Правовое положение Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Формы и методы деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

4. Региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления использования и охраны природных ресурсов, вопросы экологии.

5. Государственный контроль и надзор в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

6. Роль прокуратуры и других правоохранительных органов по обеспечению законности и государственной дисциплины в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

Раздел X. Управление в социально-культурной сфере

Тема 47. Управление в сфере образования и науки.

1. Организационно-правовая система управления

2. Центральные отраслевые органы управления в сфере образования и науки:

- а) компетенция Министерства образования и науки РФ;
- б) Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам;
- в) Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;
- г) Федеральное агентство по науке и инновациям;
- д) Федеральное агентство по образованию;
- е) полномочия ВАК. Организационно-правовые основы присуждения ученых степеней и званий.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и их роль в сфере образования и науки.

4. Правовое положение РАН, СО РАН; РАМН; РАО; Российской академии архитектуры и строительства; Российской академии художеств.

5. Образовательные, научные учреждения и организации. Правовое положение МГУ им. М.В. Ломоносова;

Административно-правовой статус Федерального исследовательского университета (проект). Томский государственный университет как классический и исследовательский (проект) университет; НГУ как академический университет (правовой статус);

6. Государственный контроль и надзор в сфере науки и образования

Тема 48. Управление в сфере здравоохранения и социального развития.

1. Организационно-правовая система управления здравоохранением и социальным развитием.

2. Система центральных отраслевых органов управления в сфере здравоохранения и социального развития.

а) Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

б) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека,

в) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития,

г) Федеральная служба по труду и занятости;

д) Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию,

е) Федеральное медико-биологическое агентство.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и здравоохранение, социальная защита граждан

4. Врач как субъект административного права.

5. Санитарно-эпидемиологический надзор. Полномочия Главного санитарного врача РФ.

Тема 49. Управление в сфере культуры и массовых коммуникаций.

1. Организационно-правовая форма управления культурой и массовыми коммуникациями. Культура и цивилизация (ее виды).

2 Система центральных отраслевых органов управления в сфере культуры и массовых коммуникаций:

а) правовое положение Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ;

б) Федеральная служба по надзору за соблюдением в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия;

в) Федеральное архивное агентство;

г) Федеральное агентство по культуре и кинематографии;

д) Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и сфера культуры и массовых коммуникаций.

4 Управление учреждениями культуры и массовых коммуникаций
Как представляется, истинные границы свободы творчества в сфере культуры определяются в первую очередь внутренним осознанием самого

деятеля культуры, творческого работника, его воззрением и степенью понимания происходящих общественных, государственных и исторических событий, его преданностью России, общепризнанным мировым достижениям культуры, цивилизации в целом. Не следует забывать уроков прошлого и настоящего, когда личный эгоизм, отчуждение, массовая косность избавляют многих от личной, социальной, а зачастую и юридической ответственности за судьбу конкретного человека, российского народа, страны, ее государственности, законности, развитие демократии.

5. Роль интеллигенции в укреплении Российской государственности
Гражданское мужество как необходимый компонент социального статуса интеллигента.

Тема 50. Управление в области туризма, физической культуры и спорта.

1. Организационно-правовая система управления.
2. Органы управления в области туризма, физической культуры и спорта.
3. Правовое положение Федерального агентства по туризму.
4. Правовое положение Федерального агентства по физической культуре и спорту.
5. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организация туризма, физической культуры и спорта.
6. Управление организациями и учреждениями в этих областях.

Раздел XI. Административное право и межотраслевое управление. Особенности и виды межотраслевого управления

Тема 51. Управление экономическим развитием, торговлей, таможенным делом, государственным имуществом, в области государственной статистики и других сферах межотраслевого управления.

1. Организационно-правовая система управления
2. Органы управления экономическим развитием, торговлей, таможенным делом, государственным имуществом. Центральные отраслевые органы управления в этой сфере
 - а) правовое положение Министерства экономического развития и торговли РФ;
 - б) Федеральная таможенная служба;

- в) Федеральное агентство по государственным резервам;
 - г) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
 - д) Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом;
 - е) правовое положение Федеральной службы государственной статистики,
 - ж) правовое положение Федеральной службы по тарифам;
 - з) правовое положение Федеральной антимонопольной службы.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и межотраслевое управление.

Тема 52. Управление финансами и кредитом.

1. Организационно-правовые формы управления финансами и кредитом.
2. Органы управления в сфере финансовой и кредитной деятельности:
 - а) правовое положение Министерства финансов РФ;
 - б) Федеральная налоговая служба;
 - в) Федеральная служба страхового надзора;
 - г) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
 - д) Федеральная служба по финансовому мониторингу;
 - е) Федеральное казначейство (федеральная служба);
 - ж) правовое положение Федеральной службы по финансовым рынкам
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и финансы, кредит, налоги.
4. Финансовый контроль.
5. Укрепление законности и государственной дисциплины в сфере финансов и кредита.

Тема 53. Роль исполнительной власти в реализации современной инновационной политики.

1. Понятие, признаки и содержание инноваций и инновационной деятельности.
2. Органы государственного управления в сфере инновационной деятельности.
3. Особые субъекты инновационной деятельности и их правовое положение (особые экономические зоны, государственные корпорации, центр науки и инноваций, ОЭЗ ТВТ г. Томска и др.).

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Необходимой, важной формой учебного процесса являются семинарские (практические) занятия. Они способствуют закреплению и углублению знаний, полученных на лекциях и в результате самостоятельной работы над специальными источниками. Семинары не только средство контроля преподавателей за самостоятельной работой студента, но и вид занятий, который обеспечивает развитие самостоятельного, профессионального мышления, умения делать выводы, связывать теоретические положения с практической деятельностью. На семинарах вырабатываются необходимые будущему юристу навыки публичных выступлений, культуры речи, логика доказывания.

Одним из важнейших условий изучения курса «Административное право», успешной работы на семинарах является овладение навыками работы с научной литературой, законодательством.

При подготовке к семинарскому занятию необходимо, прежде всего, прочитать конспект лекции и соответствующие разделы учебной литературы; после чего изучить не менее двух рекомендованных по обсуждаемой теме специальных источников: статей периодических изданий, монографий и т.п. Важно законспектировать теоретические положения изученных источников и систематизировать их в виде тезисов выступления на семинаре. Полезно сравнить разные подходы к решению определенного вопроса и попытаться на основе сопоставления аргументов, приводимых авторами работ, обосновать свою позицию с обращением к фактам реальной государственно-правовой действительности.

Важное значение при изучении курса «Административное право» придается решению практических заданий, в которых студенты применяют полученные ими теоретические знания.

Положительный результат может быть достигнут только при условии комплексного использования различных учебно-методических средств, приёмов, рекомендуемых преподавателями в ходе чтения лекций и проведения семинаров, систематического упорного труда по овладению необходимыми знаниями.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема: Административное право – живой и взаимодействующий комплекс норм.

1. Понятие, предмет и метод административного права РФ.
2. Соотношение административного права с другими отраслями российского права.
3. Принципы, функции и система административного права РФ.
4. Формирование и развитие науки административного права России
Наука административного права и наука управления.
5. Тенденции развития административного права и его роль в условиях формирования правового государства.

Литература к этой и другим темам

Конституция РФ. М., 1993.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2010.

КоАП РСФСР.

Словарь административного права. М., 1999.

Агапов А.Б. Федеральное административное право России. М., 1997.

Агапов А.Б. Административное право. М.: Юрайт, 2009.

Административная ответственность / Под ред. С.Е. Чаннова. М.: Волтерс Клувер, 2010.

Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. М., 2010.

Административное право: Учебник / М.Б. Смоленский, Э.В. Дригола. М.: КНОРУС, 2010.

Административное право: Учебник / Ю.А. Дмитриев, И.А. Полянский, Е.В. Трофимов. М.: Эксмо, 2009.

Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2001. № 11. С. 5–21.

Административное право – укрепление государства и динамика социально-экономического развития (научная конференция) // Государство и право. 2002. № 8. С. 105–109.

Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право России. М., 2009. Ч. 1, 2.

- Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 1997.
- Байтин М.И., Петров Д.Е. Система права: к продолжению дискуссии // Государство и право. 2003. № 1. С. 25–34.
- Бахрах Д.Н. Административное право России. М., 2010.
- Бахрах Д.Н. О предмете административного права в России // Государство и право. 2003. № 10. С. 31–38.
- Бахрах Д.Н. Важные вопросы науки административного права // Государство и право. 1993. № 2. С. 37–46.
- Бахрах Д.Н. Практикум по административному праву. М., 1996.
- Бельский К.С. Административное право и административно-правовая наука в период Великой Отечественной войны и в первые послевоенные годы // Государство и право. 2005. № 9. С. 5–26.
- Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995.
- Бельский К.С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. № 11. С. 14–22.
- Бельский К.С. О предмете и системе науки административного права // Государство и право. 1998. № 10. С. 18–26.
- Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.П. Российское административное право. М., 1998.
- Елистратов А.И. Основные начала административного права. М., 1917.
- Институты административного права (Третий «Лазаревские чтения») // Государство и право. 1999. № 10. С. 5–26.
- Князев С.Д. Административное право: Учеб. пособие. Владивосток, 1997.
- Князев С.Д. Принципы административного права РФ: отраслевой формат и юридическое значение // Государство и право. 2003. № 10. С. 39–47.
- Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. М., 1967.
- Конин Н.М., Манохин В.М., Журник В.В. Российское административное право. Часть Общая. Кн. 1. Сборник нормативных актов. Саратов, 1999.
- Конин Н.М., Манохин В.М., Журник В.В. Российское административное право. Государственное регулирование в сфере экономики. Саратов, 1999. Кн. 2.
- Конин Н.М., Манохин В.М., Журник В.В. Российское административное право. Государственное регулирование в социально-культурной области. Саратов, 1999.
- Конин Н.М., Манохин В.М., Журник В.В. Российское административное право. Государственное регулирование в области обеспечения безопасности личности, общества и государства. Саратов, 1999. Кн. 4.

Конин Н.М., Манохин В.М., Журик В.В. Првктикум по российскому административному праву. Саратов, 1999.

Коренев А.П., Богатов Д.Ф. Административное првво. Альбом схем М., 1997.

Коренев А.П. Административное право. М., 1998. Ч. 1, 2.

Кутафин О.Е., Белкин К.С. Елистратов – выдающийся русский государствовед и административист // Государство и право. 1993. № 12. С. 125–130.

Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право. М., 1996.

Овсянко Д.М. Административное право М., 1999.

Овсянко Д.М. Административное право Учеб. пособие / Под ред. Г.А. Туманова. М., 1997.

О некоторых актуальных проблемах административного права (по материалам «Лазаревских чтений») // Государство и право. 1997. № 6. С. 5–33.

Петров Г.И. Сущность советского административного права. Л., 1959.

Правовые проблемы укрепления российской государственности. Томск, 2001–2005.

Путин В.В. Россия на рубеже тысячелетия // Российская газета. 1999. 31 декабря.

Соловей Ю.П. Полицейское право: история и современность // Государство и право. 1995. № 6. С. 75–85.

Старилов Ю.Н. О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии // Государство и право. 2000. № 5. С. 12–21.

Состояние и перспективы науки административного права (Шестые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2002. № 11. С. 5–53.

Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Задачи

1. Дайте определение внутриорганизационным отношениям, являющимся предметом административного права (административно-правового регулирования).

Каковы их характерные признаки и особенности?

Приведите два-три примера внутриорганизационных отношений применительно к деятельности палат Федерального Собрания РФ, Администрации Президента РФ и Правительства РФ, областных судов и прокуратур.

2. В системе административного права как отрасли права и учебной дисциплины выделяют Общую, Особенную и иногда Специальную части. Укажите, какие признаки (критерии) положены в основу такого деления

3. Просмотрите несколько номеров «Собрания законодательства Российской Федерации» (СЗ РФ) за последние два-три месяца.

Какие из опубликованных там источников административного права (законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ) следует отнести к Общей и Особенной частям административного права? По каким признакам, критериям и основаниям?

Из приведенных примеров выберите отношения, регулируемые административным правом РФ.

- поступление на военную службу по контракту;
- регистрация в качестве индивидуального предпринимателя;
- приобретение автомобиля и постановка его на учет в ГИБДД МВД РФ;
- предоставление земельного участка под жилищное строительство;
- выборы Президента РФ;
- назначение федерального министра.

Тема: Административно-правовые нормы.

1. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм.
2. Структура административно-правовых норм.
3. Юридическое содержание и юридический характер предписаний как основание классификации административно-правовых норм.
4. Реализация норм административного права
5. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Литература

КоАП РФ. М., 2010.

Федеральный закон РФ от 25.05.1994 г. № 5-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 22.10.1999 г. № 185 (ФЗ) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального собрания» // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801; СЗ РФ. 1999. № 43. Ст. 5124.

Закон РСФСР от 24.10.1990 г. № 263-1 «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 21. Ст. 237.

Закон Томской области от 27.04.2000 г. «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» // Томские новости. 2000. 26 мая.

Указ Президента РФ от 23.05.1996 г. № 763 (в ред. Указа Президента РФ от 16.05.1997 г. № 490) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 1996 № 22 Ст. 2663; 1997. № 20. Ст. 2242.

Алексеев С.С. Право М., 1999.

Берг О В Некоторые вопросы теории нормы права // Государство и право. 2003. № 4. С. 19–25.

Бахрах Д.Н Три способа действия во времени новых правовых норм и три способа прекращения действия старых норм // Государство и право 2005. № 9. С. 5–12.

Васильев В.М. Правовые категории. М., 1976.

Веремеенко И.И. Административно-правовые санкции. М., 1975.

Гончаров В.Б., Кожевников В.В. Проблема усмотрения правоприменяющего субъекта в правоохранительной сфере // Государство и право 2001. № 3 С. 51–60.

Коренев А.П. Нормы административного права и их применение М., 1978.

Юсупов В.А. Теория административного права. М., 1985.

Задачи

1. Проанализируйте с точки зрения внутренней структуры статьи Кодекса об административных правонарушениях: 3.4, 5.3, 6.1, 7.12, 10.7, 12.29, 14.11, 15.26, 17.10, 19.3, 20.1, 25.7.

Назовите структурные элементы, содержащиеся в каждой из этих административно-правовых норм

В чем состоит особенность структуры административно-правовых норм, регулирующих организацию и деятельность органов государственного управления (должностных лиц)?

2. Определите содержание (юридическое) и юридический характер норм административного права в ст. 2.1, 3.2, 4.1, 5.5, 6.4, 7.1, 10.6, 12.3, 25.1, 27.5, 28.1, 31.9 КоАП

3. Назовите формы реализации норм административного права применительно к следующим случаям:

- издание ректором государственного университета приказа о зачислении в число студентов;
- назначение полномочного представителя в ФРГ;
- уплата штрафа за нарушение правил дорожного движения;

- получение лесорубочного билета;
- подача заявления о применении налоговых вычетов.

Тема: Источники административного права.

1. Источники административного права: понятие, виды и особенности.
2. Административный договор как источник административного права.
3. Конституция РФ – определяющий источник административного права.
4. КоАП РФ как источник административного права.
5. Систематизация источников административного права (инкорпорация, кодификация и консолидация).

Литература

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. М., 2005.

КоАП РСФСР. СПб., 1997.

Богдановская И.Ю. Судебный прецедент – источник права // Государство и право. 2002. № 12. С. 5–10.

Демин А.В. Нормативный договор как источник административного права // Государство и право. 1998. № 2. С. 15–21.

Жевакин С.Н. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов. краткий комментарий и обзор практики применения // Государство и право. 1995. № 5. С. 30–39.

Иванов С.А. Соотношение закона и подзаконного нормативного акта РФ. М., 2002.

Колдаева Н.П. Конституционные основы систематизации законодательства РФ // Государство и право. 2003. № 2. С. 13–16.

Конституция, закон, подзаконный акт / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 1994.

Коренев А.П. Кодификация советского административного права. М., 1970.

Костенников М.В., Куракин А.В. К вопросу о кодификации норм административного права в России // Государство и право. 2002. № 4. С. 19–29.

Литягин Н.Н. Ревизия и систематизация законодательства // Государство и право. 2003. № 4.

Манохин В.М. Конституционные основы Советского административного права. Саратов, 1983.

Поленна С.В. Взаимодействие системы права и системы законодательства в современной России // Государство и право. 1999. № 9. С. 5–12.

Поленна С.В. О своде законов РФ. М., 1999

Региональное законодательство. от количества к качеству // Государство и право 1999. № 10. С. 115–119.

Российское законодательство Проблемы и перспективы. М., 1995.

Сазонов Б.Н. Социальные, организационные и правовые основы действия закона // Государство и право. 1993. № 1. С. 23–32.

Самсонов В.Н. Административное законодательство: понятие, содержание, реформа. Харьков, 1991.

Свечникова Л.Г. Понятие обычая в современной науке: подходы, традиции, проблемы // Государство и право 1998. № 9. С. 98–102.

Современное состояние российского законодательства и его систематизация // Государство и право. 1999. № 2. С. 23–31; № 3. С. 21–37.

Тихомиров Ю.А. Проблемы сравнительного законоведения // Государство и право. 1993. № 8. С. 41–53.

Федеральный закон и нормативный указ Президента России: проблемы взаимоотношений и пути их совершенствования // Государство и право. 2003. № 2. С. 101–103.

Хангельдыев Б.Б., Ноздрачев А.Ф. О развитии административного законодательства // Государство и право. 1996. № 7. С. 3–19.

Задачи

1. Какие из перечисленных актов являются источниками административного права.

- Конституция РФ;
- ФКЗ РФ «О судебной системе РФ»,
- Трудовой кодекс РФ;
- ФЗ РФ «Об обороне»,
- Указ Президента РФ «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»;

Постановление Главы областной администрации «Об утверждении программы «Питьевая вода».

2. К какому виду источников права относится федеративный договор? Обоснуйте свой ответ.

3. Государственная Дума Томской области приняла закон «О размещении объектов игорного бизнеса на территории Томской области», ко-

торым установила административную ответственность за нарушение требований к размещению подобных объектов.

Вправе ли она была это сделать? Если да, то почему?

Тема: Административно-правовые отношения.

1. Понятие и особенности административно-правовых отношений.
2. Виды административно-правовых отношений.
3. Структура административно-правовых отношений.
4. Участники административно-правовых отношений. Административная правосубъектность.
5. Юридические факты – основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.

Литература

Алексеев А.С. Общая теория права. М., 1982.

Дрейшев Б.В. Правотворческие отношения в советском государственном управлении. Л., 1978.

Гарашин К.Н. Правоотношения и их роль в реализации прав. Казань, 1993.

Козлов Ю.М. Административные правоотношения. М., 1976.

Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения. Л., 1972.

Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М., 1974.

Якимов А.Ю. Статус субъекта права (Теоретические вопросы) // Государство и право. 2003. № 4. С. 5–10.

Задачи

1. Давая характеристику административно-правовых отношений, студент сказал: «Один из субъектов наделен административно-властными полномочиями, они носят волевой характер, возникают на основе административного права, споры между сторонами разрешаются в административном порядке, за нарушение своих обязанностей виновный несет ответственность перед государством».

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

2. В университет поступили заявление гражданина М. с просьбой допустить его к приемным экзаменам, заявление коменданта общежития с

просьбой о предоставлении очередного отпуска, счет из книжного магазина за литературу, письмо из министерства, запрос из статуправления о количестве выпускников, заявление студента 2-го курса К. о продлении сессии (вариант о предоставлении академического отпуска), счет из Советского РОВД об оплате за охрану помещений Томского государственного университета.

В каких случаях возникнут административно-правовые отношения?

3 Выберите по своему усмотрению из любого источника какую-либо административно-правовую норму и на ее основе смоделируйте административно-правовое отношение. Назовите все элементы структуры этого административно-правового отношения субъекты; объект; содержание (права и обязанности субъектов, характер их взаимоотношений – метод правового регулирования в данном правоотношении), юридический факт, порождающий это правоотношение, способ правовой защиты, предусмотренный законодательством.

4 Министерство здравоохранения и социального развития РФ и Министерство образования и науки РФ приняли совместное решение об улучшении организации медицинского обслуживания учащейся молодежи. В соответствии с этим решением министры просвещения и здравоохранения республик в составе РФ издали приказы, обязывающие краевые, областные отделы здравоохранения и управления народного образования обеспечить выполнение принятого решения. В свою очередь, заведующий Шегарским районным отделом народного образования и главврач Шегарской районной больницы утвердили совместный план практических мер по улучшению медицинского обслуживания школьников района.

Какие по своему характеру общественные отношения возникли между указанными субъектами?

Как классифицируются эти отношения по характеру юридических связей между их участниками?

5 В семье старшего преподавателя ТГУ Дегтярева 8 апреля родилась дочь, которую было решено назвать Наташей. В этот же день старшему сыну Петру исполнилось 18 лет.

Дайте характеристику юридических фактов и возникших на их основе правоотношений.

6. Выпускник Кривошеинской средней школы Данилов подал заявление с просьбой о допуске к вступительным экзаменам и представил в приемную комиссию Новосибирского сельскохозяйственного института необходимые документы. После успешной сдачи экзаменов приказом ректора он был зачислен в институт. Данилов рекомендовал себя от-

личным студентом. По окончании института решением ГАКа ему была присвоена квалификация агронома и выдан диплом.

Проанализируйте возникшие правоотношения.

Тема: Разделение властей и содержание государственного управления.

1. Исторический опыт разделения властей и механизм государственного управления.
2. Соотношение государственного, общественного управления. Многоаспектность государственного управления.
3. Принципы государственного управления.
4. Исполнительная власть (признаки, элементы, функции) и её соотношение с государственным управлением.
5. Содержание исполнительно-распорядительной деятельности Роль органов исполнительной власти.

Литература

Аверьянов Б.В. Аппарат государственного управления: содержание деятельности и организационная структура. Киса, 1990.

Актуальные проблемы взаимоотношений Президента РФ и Государственной Думы Федерального Собрания РФ в законодательном процессе // Государство и право. 1998. № 10. С. 15–17.

Ардашкин В.Д. К формированию правового государства: об основах конституционного разделения властей // Актуальные проблемы правоведения в современный период. Томск: Изд-во ТГУ, 1991. С. 3, 4.

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 1997.

Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. 1997. № 3. С. 14–22.

Гессен В.М. Теория правового государства. СПб., 1915. Т. 1.

Козлов Ю.М., Фролов Е.С. Организация управления и права.

Курашвили Б.Л. Очерки теории государственного управления. М., 1987.

Лазарев Б.М. Государственное управление на этапе перестройки. М., 1988.

О концепции развития системы исполнительной власти // Государство и право. 1996. № 8. С. 3–33.

Окуньков Л.А. Правительство и Президент (границы взаимодействия) // Журнал российского права. 1998. № 9. С. 77–88.

Павловский Р.С. Административное право и государственное управление в СССР. Харьков, 1985.

Президент, конгресс, законодательство (опыт взаимодействия исполнительной и законодательной ветвей в США) // Государство и право 1998. № 10.

Рыжов В.С. К судьбе государственного управления // Государство и право 1999. № 2 С 14–22.

Салищева Н.Г., Хаманев Н.Ю. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие // Государство и право. 2000. № 1. С. 5–11.

Тихомиров Ю.А. Исполнительная власть в РФ. М., 1996.

Умиова И.А. Как обеспечить единство законодательной и исполнительной власти в условиях Федерации // Журнал российского права

Чиркии В.Е. Разделение властей: социальные и юридические аспекты // Советское государство и право. 1990. № 8.

Шохин А. Взаимодействие властей в законодательном процессе. М., 1997.

Задачи

1. К ведению какой ветви власти относится разрешение следующих вопросов:

- издание акта об амнистии;
- установление составов административных правонарушений и наказание за их совершение;
- вынесение приговоров за совершенные преступления;
- установление квот по добыче морепродуктов в Тихом океане;
- награждение почетным званием «Заслуженный юрист РФ»

2. Раскройте взаимосвязь, различие и соотношение понятий «государственная власть» и «государственное управление». Назовите характерные признаки государственного управления как специфического вида государственной деятельности, отличающие его от других видов государственной деятельности: законодательной, правосудия, прокурорского надзора.

3. Охарактеризуйте содержание всех элементов структуры государственного управления как основной формы реализации исполнительной власти по субъектам, объектам и процессу этой деятельности

4. Проанализируйте роль Министерства внутренних дел РФ в укреплении российской государственности в современный период.

Тема: Граждане как субъекты административного права.

1. Правовое государство и гражданин принципы взаимоотношений
2. Гражданин как субъект административного права. Единство прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления.
3. Административно-правовые гарантии прав гражданина.
4. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.

Литература

Конституция РФ. М., 1993.

Всеобщая декларация прав человека. М., 1989.

Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685 (в ред. ФЗ РФ от 14.12.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970).

Федеральный закон РФ от 15.08.1996 г. «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.

Закон СССР от 24.06.1981 г. «О правовом положении иностранных граждан в СССР» // Ведомости 1981 № 26. Ст. 836.

Указ Президента РФ от 18.10.1996 г. «Положение о комиссии по правам человека при Президенте РФ» // СЗ РФ. 1996. № 43. Ст. 4886.

Административно-правовой статус человека и гражданина (Седьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2003. № 11. С. 5–43.

Булатов Н.Г. Административная и судебная защита граждан и юридических лиц в Российской Федерации: система, институты, правовой механизм. М., 1998.

Власенко Н.А. Личность и правовое государство принципы взаимоотношения // Советское государство и право. 1990. № 12. С. 11–18.

Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.

Гражданин и аппарат управления. М., 1984.

Калашников С.В. Система конституционных гарантий обеспечения прав и свобод граждан в условиях формирования в России гражданского общества // Государство и право. 2002. № 10. С. 17–25.

Козулин А.И. Об источниках прав человека // Государство и право. М.: Наука, 1994. № 10.

Кроткова Н.В. Права человека и новое российское законодательство (материалы «круглого стола») // Государство и право. 2003. № 6. С. 96–114.

Крусс В.И. Актуальные аспекты проблемы злоупотребления правами и свободами человека // Государство и право. 2002. № 7. С. 46–53.

Конституция РФ и совершенствование юридических механизмов защиты прав человека // Государство и право. 1994. № 10. С. 3–31.

Круглый стол: Права человека и стратегия устойчивого развития // Государство и право 1998 № 11. С. 103–119.

Новоселов В.И. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов, 1976, 1977. Т. 1–2.

Петрухин И.А. Совершенствование юридических гарантий прав человека // Государство и право. М.: Наука, 1994. № 10.

Попова Ю.А. Административное судопроизводство в системе судов общей юрисдикции // Государство и право. 2002. № 5. С. 30–34.

Реймон Арон. Демократизация и тоталитаризм. М., 1993.

Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. 2002. № 1. С. 15–17.

Сунгуров А.Ю., Шишлов А.В. Сравнительный анализ законодательства об уполномоченном по правам человека в некоторых субъектах РФ // Государство и право. 2003. № 4. С. 41–47.

Хазанов С.Д. Правомерное ограничение административно-правового статуса граждан в условиях ЧП // Правоведение 1991. № 5. С. 59–64.

Хаманева Н.Ю. Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан России // Государство и право. 1993. № 11. С. 3–14.

Задачи

1. В отношении гражданина Кривова были проведены оперативные мероприятия и собран материал. Этот гражданин обратился в РОВД с заявлением о предоставлении информации. В предоставлении информации ему было отказано.

Правомерен ли отказ и каковы дальнейшие действия Кривова?

2. Гражданин Швеции Нильсон, являющийся транзитным пассажиром, направляющимся в Делн, сделал остановку в аэропорту «Шереметьево-2» в Москве. В аэропорту у него был похищен чемодан с книгами. Нильсон немедленно обратился в ОВД, где ему пообещали провести срочные оперативно-розыскные мероприятия и несколько дней вернуть книги. В связи с этим он удлинил время пребывания в Москве на три дня. Этот факт был установлен правоохранительными органами, и Нильсон был выдворен из России, так и не получив похищенные вещи. Узнав через две недели после этого, что его вещи найдены, Нильсон обратился в МИД РФ с просьбой предоставить ему визу на въезд, но в этом ему бы-

ло отказано по причине совершения правонарушения в РФ. Причем в отказе срок действия этого ограничения не был указан.

Какие нарушения были допущены сторонами?

3. Изучите Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и дайте характеристику трем режимам правового статуса иностранных граждан: «временное пребывание», «временное проживание», «постоянное проживание».

Какие обязанности возлагает закон на работодателей, пригласивших иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности?

Что является основанием аннулирования выданного иностранному гражданину разрешения на работу, и влечет ли это автоматически для него обязанность покинуть Россию?

4 Студент ТГУ Максимов забыл встать на учет в военно-учетном отделе университета, в результате чего был отчислен из вуза.

Нарушены ли в данном случае права студента?

Тема: Органы исполнительной власти (государственного управления) как субъекты административного права.

1. Правовое положение органов исполнительной власти, компетенция, содержание государственно-властных полномочий

2. Соотношение понятий «орган государственной власти», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления».

3. Внутренняя структура органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление

4. Система и структура органов исполнительной власти в современный период

5. Полномочия Президента России в области государственного управления.

6. Правовое положение Правительства РФ. Состав, полномочия и порядок деятельности Правительства РФ.

7. Правовое положение федеральных министерств.

8. Правовое положение федеральных служб.

9. Правовое положение федеральных агентств.

10. Органы местного самоуправления Их место в системе органов управления.

Литература

Конституция РФ. М., 1993

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ (в редакции от 31.12.1997 г. № 3-ФКЗ) «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 28 декабря; 1998, 4 января (или СЗ РФ. 1997. № 51. С. 6712; 1998. № 1. Ст. 1).

Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (в редакции от 29.07.2000 г. № 106-ФЗ) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005; СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3330; Российская газета. 2000. 1 августа.

Указ Президента РФ от 14.08.1996 г. «О системе Федеральных органов власти» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4081.

Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СЗ РФ. 2000. № 2000. Ст. 2112.

Указ Президента РФ от 17.05.2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2000. № 21. Ст. 2168; Российская газета. 2000. 20 мая.

Постановление Совета Министров (Правительства Российской Федерации) от 27.05.1993 г. «О некоторых мерах по усилению координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации, Совета Министров республик в составе Российской Федерации, администраций краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения» // САПП РФ. 1993. № 22. Ст. 2068.

Постановление Совета Министров (Правительства РФ) от 27.05.1993 г. «О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации» // САПП РФ. 1993. № 22. Ст. 2032.

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.1995 г. № 1094 «О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 1995. № 46. Ст. 445.

Бородии С.В., Кудрявцев В.Н. О разделении и взаимодействии властей в России // Государство и право. 2002. № 5. С. 13–16.

Вишняков В.Г. Структура и штаты органов советского государственного управления. М., 1972.

Волович В.Ф. Правовое положение органов государственного управления в современный период. Томск, 1993. С. 23–26.

Ершова И В. Проблемы правового статуса государственных корпораций // Государство и право. 2001 № 6. С. 45–41

Игнатюк Н.А. Соотношение органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления // Журнал российского права. 1998. № 1. С. 57–65.

Исполнительная власть в Российской Федерации / Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. М., 1996.

Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М., 1998.

Кармолицкий А.А. К вопросу о местной администрации как органе управления // Вестник МГУ. 1993. № 3. С. 23–31.

Лазарев Б.М. Компетенция органов управления М., 1972.

Пылин В.В. Проблемы наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления // Государство и право. 1999. № 9. С. 13–20.

Уваров А.А. О государственных полномочиях в компетенции органов местного самоуправления // Государство и право. 2002. № 10. С. 67–73.

Задачи

1. Раскройте взаимосвязь и соотношение следующих понятий: «организация», «учреждение», «государственное учреждение», «орган государственной власти», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления».

2. В положении «О министерстве промышленности и торговли РФ» было установлено, что данный орган осуществляет функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. Правомерно ли это?

3. Включив радио, Бубнов услышал последние слова очередного выпуска новостей: «...реорганизовать Государственный комитет РФ ...в Министерство РФ...». Вечером он спросил у знакомого студента-юриста: «Зачем принят такой акт, что изменилось у органа кроме названия? Что вообще изменил этот акт? Кто его принял? Где его можно прочитать?».

Ответьте на вопросы.

Тема: Государственные служащие.

1. Система государственной служба РФ: понятие, виды, принципы, регулирование.

2. Понятие, виды и правовое положение государственных служащих (обязанности, права и ответственность, запреты и ограничения).

3. Государственная гражданская служба РФ: понятие, принципы, регулирование
4. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы.
5. Особенности прохождения государственной службы в системе правоохранительных органов.
6. Реформа государственной службы РФ: проблемы, цели, задачи, направления деятельности.
7. Ответственность государственных служащих.
8. Борьба с коррупцией в системе государственной службы.

Литература

Конституция РФ. М., 1993.

Закон РФ «Об основах государственной службы РФ» // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990.

Указ Президента РФ «О реестре государственных должностей федеральных государственных служащих» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 174 (в ред. указа Президент РФ от 13.06.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 25. Ст. 2378).

Указ Президента РФ от 29.04.1996 г. «Положение о проведеннн конкурса на замещенне вакантной должности федеральной государственной службы» // СЗ РФ. 1996. № 18. Ст. 2115.

Указ Президента РФ от 09.03.1996 г. «Положение о проведении аттестации федерального государственного служащего» // СЗ РФ. 1996. № 11. Ст. 1036.

Указ Президента РФ от 06.06.1996 г. «О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы» // СЗ РФ. 1996. № 24. Ст. 2868.

Закон Томской области от 17.12.1995 г. «О государственной службе в Томской области» // Томский вестник. 1996. 18 января (в ред. от 02.02.1996 г. // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 6).

Бахрах Д.Н. Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы // Государство и право. 1996. № 12. С. 10–19.

Бельский К.С. О концепции реформы государственной службы в России // Государство и право. 1995. № 1. С. 37–43.

Волович В.Ф. Методологические и теоретические проблемы регулирования государственной службы // Актуальные вопросы государства и права в современный период. Томск: Изд-во ТГУ, 1994. С. 59–63.

Государственная служба (комплексный подход): Учеб. пособие. М.: Дело, 1999.

Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. М.: Статут, 1999.

Государственная служба: Сборник нормативных документов. 2-е изд. М.: Дело, 2000.

Гришкова А. А. Проблемы соотношения норм административного и трудового права при регулировании отношений в сфере государственной службы // Государство и право. 2002. № 12. С. 11–24.

Козбаненко В. А. Правовое обеспечение статуса государственных и муниципальных служащих: общее и особенное // Государство и право. 2003. № 1. С. 13–24.

Куракин А. В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы (История и современность) // Государство и право 2002. № 9. С. 35–48.

Манохин В. М. Новые основы законодательства о службе Российской Федерации // Государство и право. 1997. № 9. С. 5–12.

Манохин В. М. Служба и служащий в РФ: правовое регулирование М., 1997.

Манохин В. М. Советская государственная служба. М., 1986.

Настольная книга государственного служащего / Отв. ред. В. И. Шкатулла. М.: Экономика, 1999.

Овсянко Д. М. Государственная служба РФ. М., 1996.

Панова И. В. Продолжение по службе. Саратов, 1993.

Старилов Ю. Н. Институт государственной службы: содержание и структура // Государство и право. 1996. № 85. С. 14–25.

Старилов Ю. Н. Службное право. М., 1996.

Трынченков А. А. Государственная служба в органах исполнительной власти субъектов РФ (по материалам Западной Сибири): Дис. канд. юрид. наук. Томск, 1999.

Задачи

1. Определите понятие государственного служащего. Из приведенного ниже перечня выделите государственных служащих и дайте их классификацию:

- глава администрации автономного округа,
- федеральный министр;
- председатель правления РАО «Газпром»;

- сапожник,
- главный санитарный врач области;
- председатель профкома фабрики;
- командир полка;
- слесарь домоуправления;
- ректор ТГУ.

2. Васильев обратился к руководителю органа, в котором он проходил государственную службу, с заявлением о назначении в отношении него служебного расследования

Вправе ли он выступить с таким обращением? Если да, то каковы последствия?

3. На семинаре, отвечая на вопрос, студент сказал, что должностным лицом считается гражданин, который занимает должность в государственном органе, может совершать организационно-распорядительные действия, вправе издавать нормативные акты, наделен властью в отношении неподчиненных по службе лиц.

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

4. Сотрудник аппарата краевой администрации Байрамов победил в конкурсе на замещение вакантной должности начальника отдела. Однако на должность назначили Власова. Назначение было мотивировано тем, что Власов состоял в резерве на замещение данной должности.

Правомерно ли это назначение?

5. Ведущий специалист департамента администрации области Никольский, находясь в командировке 2 и 3 февраля, совершил прогулы. Об этом стало известно 25 июня, а 10 июля Никольскому был объявлен строгий выговор.

Законно ли решение?

Тема: Формы государственного управления.

1. Понятие и виды форм государственного управления. Правовые и неправовые формы государственного управления

2. Акты государственного управления: понятие, значение, юридические свойства. Акт управления и управленческое решение.

3. Виды актов управления.

4. Требования, предъявляемые к актам управления, последствия их несоблюдения

5. Порядок приостановления, изменения и отмены актов управления.

Литература

- Конституция РФ М., 1993.
- Агеева Е.А. Формы управленческой деятельности исполкомов местных Советов. М., 1973.
- Акты управления Иваиово, 1987.
- Васильев Р.Ф. Акты управления. М., 1987.
- Волович В.Ф. Правовые формы и методы государственного управления // Актуальные проблемы правоправедения в современный период. Томск, 1991. С. 63–64.
- Конституция, закон, подзаконный акт. М., 1994.
- Коренев А.П., Абдурахманов А.А. Административные договоры: понятие и виды // Журнал российского права 1998. № 7. С. 83–90
- Лазарев В.В. Эффективность правоприменительных актов. Казань, 1975.
- Новоселов В.И. Законность актов органов управления. М., 1968.
- Правовые акты Учеб.-практ. и справочное пособие / Ю.А. Тихомиров, И.В. Котелевская. М., 1999.
- Тихомиров Ю.А. Управленческое решение. М., 1972.

Задачи

1. Ректор университета подписал следующие документы: приказ о переводе студентов 1-го курса, сдавших экзаменационную сессию, на 2-й курс, приказ об увольнении лаборанта, дипломы выпускников юридического факультета, договор о выполнении научных исследований для завода, отчет о работе университета в учебном году.

Какие из этих документов являются актами управления, нормативными, индивидуальными?

2. Выберите из приведенных ниже форм государственного управления правовые и неправовые:

- распоряжение главы администрации города;
- решение межведомственной комиссии по борьбе с правонарушениями несовершеннолетних;
- проведение организационного совещания по вопросам празднования Дня города;
- постановление по делу об административном правонарушении;
- информационное письмо областного управления статистики.

3. В постановлении губернатора области не был указан срок вступления в действие данного нормативного акта.

Является ли это нарушением требований, предъявляемых к актам управления?

4. Прокуратура Омской области вынесла протест по принятому нормативно-правовому акту областной администрации.

Каковы правовые последствия?

Тема: Методы государственного управления.

1. Понятие и классификация методов государственного управления
2. Убеждение и принуждение как методы управления. Стиль управления.
3. Административное принуждение, его особенности. Органы, применяющие административное принуждение.
4. Административно-предупредительные меры.
5. Меры административного пресечения.

Литература

Конституция РФ. М., 1993.

КоАП РФ. М., 2000.

Федеральный закон от 24.12.1994 г. «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3349 (в ред. ФЗ РФ от 18.04.1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1911).

Закон РФ от 13.12.1996 г. «Об оружии» // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681. В ред. ФЗ РФ от 19.11.1999 г.

Закон РФ от 17.05.1991 г. «О чрезвычайном положении» // ВВС РФ. 1991. № 22. Ст. 773.

Закон РФ от 18.04.1991 г. «О милиции» // ВВС РФ. 1991. № 16. Ст. 503 (в ред. 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1666; в ред. ФЗ РФ от 25.07.2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 31. Ст. 3201).

Бахрах Д.Н. Меры административного пресечения // Административная ответственность и гарантии ее законности. Пермь, 1972.

Бельский К.С., Емкеев Б.П., Кучеров И.И. О системе специальных методов полицейской деятельности // Государство и право. 2003. № 4. С. 11–18.

Братановский С.И. Роль и пределы государственного регулирования организации и деятельности потребительской кооперации в условиях перехода к рыночным отношениям // Государство и право. 2001. № 8. С. 37–41.

Еропкии М.И., Попов Л.Л. Административно-правовая охрана общественного порядка. Л., 1972.

Рябов Ю С Административно-предупредительные меры. Теоретические вопросы. Пермь, 1974.

Серегина В.В. Государственное принуждение по советскому праву. Воронеж, 1991.

Тогонидзе И.В. Административно-правовые проблемы предупреждения коррупционной и организованной преступности («круглый стол») // Государство и право. 2002. № 1. С. 103–116.

Тюрин В.А. О понятии мер пресечения в административном законодательстве // Государство и право. 2002. № 7. С. 23–29.

Задачи

1. В связи с массовыми заболеваниями граждан Советского района работники учреждений здравоохранения сделали профилактические прививки всему населению.

К какой из разновидностей мер административного принуждения это относится?

2. Санитарный врач ГорСЭС отстранил от работы в детском саду двух воспитателей, заболевших инфекционной болезнью, вопреки их несогласию с этим.

Что это за административно-принудительная мера?

3. Приведите примеры иных, кроме административного задержания, мер административного пресечения, применяемых в отношении личности нарушителя.

4. Гражданин Дмитриев ехал на своем автотранспорте в пригородный аэропорт. На пути следования он был вынужден свернуть на объездную дорогу по указанию сотрудника дорожно-патрульной службы ГИБДД в связи с аварией на линии электропередачи. В результате Дмитриев опоздал на самолет и обратился в суд с жалобой на действия сотрудника ГИБДД, а также потребовал возмещения стоимости авиабилета.

Какое решение вынесет суд?

Тема: Административная ответственность.

1. Понятие и особенности административной ответственности. Отграничение административной ответственности от других видов юридической ответственности.

2. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Понятие, признаки, состав административного правонарушения

3. Сущность и система административных наказаний.
4. Понятие, цели, задачи, принципы привлечения к административной ответственности. Административная преюдиция.
5. Общие правила назначения наказаний за административные правонарушения.
6. Особенности привлечения к административной ответственности специальных субъектов
7. Административная ответственность юридических лиц
8. Причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений. Основы административной деликтологии.

Литература

Конституция РФ. М., 1993.

КоАП РФ. М., 2000.

Федеральный закон от 12.05.2000 г. № 68 ФЗ «Об административной ответственности организаций за нарушение законодательства в области использования атомной энергии» // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2103.

Закон РФ «Об охране окружающей среды» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 10. Ст. 459; 1993. № 29. Ст. 1111.

Закон РФ «Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации 1993. № 2. Ст. 58; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

Закон Томской области «Об административной ответственности граждан за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области». Красное Знамя. 1994. 23 сентября.

Агапов В.Л. Административная ответственность: Учеб. пособие. М., 2000.

Агеева Е.А. Юридическая ответственность в государственном управлении. Л., 1990.

Административное принуждение и административная ответственность: Сборник нормативных актов / Сост. Ю.Н. Стариков. М., 1998.

Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск, 1989.

Бельский К.С. Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура // Государство и право. 1999. № 12.

Волович В.Ф. Актуальные административно-правовые проблемы деликтологии // Проблемы развития и совершенствования российского законодательства. Томск, 1999. Ч. 1.

Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж, 1970.

Зуев В.Л. Расследование дел о преступлениях с административной преюдицией: Учеб. пособие. М., 1993.

Иванов А.А. Цели юридической ответственности, ее функции и принципы // Государство и право. 2003. № 6. С. 66–69.

Иванов Л. Административная ответственность юридических лиц // Закон. 1998. № 9. С. 88–91.

Кузьмичева Г.А. Административная ответственность. М.: Изд-во МГУ, 1984.

Лазарев Б.М. Административная ответственность. М., 1985.

Лейст О.Э. Санкции в советском праве. М.: Юрид. лит., 1981.

Лопатин А. Об административной ответственности военнослужащих // Законность. 1995. № 2. С. 36–39.

Лукьянов В.В. Административные правонарушения и уголовные преступления: в чем различие? // Государство и право. 1996. № 3. С. 83–92.

Максимов И.В. Система административных наказаний: понятие и признаки // Государство и право. 2005. № 4. С. 18–27.

Музиев А.И. Преступление и административное правонарушение. М., 1985.

Овчарова Е.В. Материально-правовые проблемы административной ответственности юридических лиц (к проекту КоАП) // Государство и право. 1998. № 7. С. 14–19.

Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих // Государство и право. 2000. № 3. С. 20–36; № 4. С. 15–30.

Студеникина М.С. Что такое административная ответственность? М.: Советская Россия, 1990.

Ушацкая А.А. Административные правонарушения и ответственность за их совершение. Рига, 1988.

Шергин А.П. Проблемы административно-деликтного права // Государство и право. 1994. № 8, 9.

Задачи

1. Постановлением командира подразделения дорожно-патрульной службы ГИБДД водитель Иванов был подвергнут штрафу и лишен права

управления транспортным средством на 2 года за то, что передал управление автомобилем Петрову, который находился в состоянии опьянения.

Законно ли данное постановление? По какой статье должны быть квалифицированы действия Иванова?

2. 7 июля прапорщик таможенной службы Крымский с пятилетним сыном Андреем гулял в парке. Андрей набирал в ведро воду из луж и обливал прохожих. Дежуривший в парке сотрудник милиции составил протокол об административном правонарушении по ст. 20.1 КоАП. Рассмотрев материалы дела, заместитель начальника РОВД вынес постановление о наложении на Крымского административного штрафа в размере 500 руб.

Дайте правовую оценку ситуации.

3. За переход проезжей части в неустановленном месте гражданке Безруковой сотрудником ГИБДД было сделано устное замечание. Спустя две недели Безрукова вновь была остановлена тем же сотрудником за аналогичное правонарушение и подвергнута административному штрафу в размере 200 руб. как за повторное административное правонарушение, совершенное в течение года с момента назначения административного наказания.

Прав ли сотрудник ГИБДД. Если нет, то какие нарушения закона были допущены представителем административной власти?

4. Ермаков 2 апреля получил повестку из военкомата, но по повестке не явился. 14 июня, рассмотрев материалы дела, военный комиссар назначил в отношении Ермакова административное наказание в виде предупреждения и административного штрафа в размере 700 руб.

Правомерно ли решение военного комиссара?

5. Директор завода Сидоров, майор Российской Армии Симонов и шофер Белов охотились на территории заповедника, в связи с чем были задержаны инспектором охотничьей инспекции района и оштрафованы по 1 500 руб. каждый.

Законно ли постановление государственного инспектора в отношении каждого субъекта данного правонарушения?

Тема: Административный процесс.

1. Понятие, принципы, основные черты административного процесса

2. Процедурное производство, его виды и стадии.

3. Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан

4. Дисциплинарное производство. Основы служебного и ведомственного расследования.

5. Производство по делам об административных правонарушениях, его стадии.

6. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.

Литература

Бахрах Д.Н. Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1989.

Загряцков М.Д. Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве (развитие единства и принципов административной юстиции Административный процесс и право жалобы в советском праве). М., 1924.

Заостровная О.К. Советский административный процесс. Воронеж, 1985

Кононов П.И. Административный процесс: подходы к определению понятия и структуры // Государство и право. 2001. № 6. С. 16–24.

Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий: Практическое руководство Тверь, 1995

Масленников М.Я. Административная юстиция и административное судопроизводство: соотношение с административным процессом, процессуально-правовая регламентация, перспективы развития // Государство и право. 2002. № 9. С. 10–18.

Масленников М.Я. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж, 1990.

Масленников М.Я. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Калинин, 1989.

Масленников М.Я. Порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях Калинин, 1988

Масленников М.Я. Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1994

Панова И.В. Административное судопроизводство в РФ // Государство и право. 2001. № 10. С. 13–20.

Панова И.В. Административно-юрисдикционный процесс. Саратов, 1998.

Попова Ю.А. Административное судопроизводство в системе судов общей юрисдикции // Государство и право. 2002. № 5. С. 30–34.

Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.

Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право. М., 1972.

Сорокин В.Д. Административно-процессуальные отношения. М., 1968.
Старилов Ю.Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж, 1998.

Стуканов А. Больше внимания надзору по административным делам // Законность. 1996. № 4. Ст. 30–31.

Хаманева Н.Ю. Обжалование в суд действий и решений, нарушающих прав и свободы граждан России // Государство и право. 1993. № 11. С. 3–12.

Хаманева Н.Ю. Теоретические проблемы административно-правового спора // Государство и право. 1998. № 12. С. 29–36.

Якимов А.Ю. Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство // Государство и право. 1999. № 3. С. 5–10.

Якимов А.Ю. Принципы административно-юрисдикционного процесса // Государство и право. 1999. № 5. С. 5–11.

Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М., 1999.

Задачи

1. 10 августа решением администрации на слесаря Доминна был наложен штраф за систематические опоздания на работу. 15 ноября бухгалтерия завода, где работал Доминн, вычла сумму штрафа из его заработной платы. Доминн подал жалобу прокурору района. По его мнению, решение администрации и бухгалтерии незаконно.

Как должен поступить прокурор?

Есть ли нарушения закона в решениях администрации и бухгалтерии?

2. 10 июня районным инспектором рыбнадзора за грубое нарушение правил рыбной ловли был оштрафован шофер АТК № 4 Кондрашов. 13 июня постановление о наложении штрафа было направлено судебному приставу-исполнителю, который 15 июля изъяс у Кондрашова в счет уплаты штрафа телевизор. Кондрашов обратился к прокурору.

Какое разъяснение должен дать прокурор?

3. 14 сентября в административную комиссию поступил протокол о нарушении санитарно-гигиенических правил Сергеевым, допущенном им 14 августа. 25 сентября на Сергеева был наложен штраф, который был взыскан из его заработной платы 18 декабря.

Усматриваете ли Вы какие-либо нарушения законности при применении к Сергееву меры административного наказания?

4. Арбитражный суд Кемеровской области принял к рассмотрению дело по заявлению областного управления юстиции о привлечении арбитражного управляющего Федотова к административной ответственности. ООО «Стройтехмонтаж» обратилось в арбитражный суд с заявлением о привлечении его к участию в деле в качестве потерпевшего.

Какое решение по данному вопросу должен вынести суд?

5. 20 января государственный инспектор по пожарному надзору вручил директору фабрики предписание об устранении нарушений до 01 февраля. 01 марта было установлено, что меры по их ликвидации не приняты и составлен протокол. 07 марта директор был оштрафован. По его жалобе суд отменил постановление, указав, что штраф был наложен по истечении месячного срока.

Законно ли решение суда?

Тема: Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении.

1. Способы обеспечения законности в государственном управлении: понятие и виды

2. Сущность, принципы и виды контроля в государственном управлении.

3. Административный надзор, его содержание.

4. Общий надзор прокуратуры. Юридические и иные формы реагирования прокурора на установленные нарушения законности.

Литература

Конституция РФ. М., 1993

КоАП РФ. М., 2000.

Таможенный кодекс РФ.

Федеральный конституционный закон от 12.07.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации // СЗ РФ 1994. № 13. Ст. 144.

Федеральный конституционный закон от 26.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

Закон РФ от 27.04.1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685 (в ред. ФЗ РФ от 14.12.1995 г. // СЗ РФ 1995. № 51. Ст. 4970).

Закон РФ от 17.01.1992 г. «О прокуратуре РФ» // Ведомости 1992. № 8. Ст. 366 (в ред. ФЗ РФ от 17.11.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; новая редакция // СЗ РФ. 1999. № 7. Ст. 878, от 19.11.1999 г. // СЗ РФ № 47. Ст. 5620).

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 18.05.1981 г. «О возмещении ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей // Ведомости Верховного Совета СССР. 1981. № 21. Ст. 741.

Волович В.Ф. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении на современном этапе // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Томск, 2003.

Волович В.Ф. Правовое регулирование государственного геологического контроля, государственного горного и промышленного надзора по современному законодательству // Актуальные проблемы государства и права в современный период. Томск, 1996. С. 23–24.

Горшенев В.М., Шахов И.Б. Контроль как правовая форма деятельности. М., 1987.

Ерицян А.В. Государственный контроль за соблюдением законодательства субъектами предпринимательской деятельности // Государство и право. 2002. № 2. С. 103–108.

Кудрявцев В.Н. Законность: содержание и современное состояние // Журнал российского права. 1998. № 1. С. 7–12.

Лунев А.Е. Социалистическая законность и государственная дисциплина. М., 1975.

Лунев А.Е. Обеспечение законности в советском государственном управлении. М., 1963.

Мельников Н.В. Прокурорская власть // Государство и право. 2002. № 2. С. 14–20.

Мельников Н.В. Прокурорский надзор – самостоятельная форма осуществления прокурорской власти в России // Государство и право. 2003. № 5. С. 34–41.

Сергеев А.А., Розенфельд В.Г. Административный контроль за законностью правовых актов органов местного самоуправления // Государство и право. 2002. № 12. С. 25–30.

Студеникина М.С. Государственные инспекции в СССР. М., 1987.

Тарасов А.М. Президентский контроль: теоретические и практические аспекты оценки его эффективности // Государство и право. 2002. № 11. С. 54–64.

Тихомиров Ю.А. Коллизионное право. М., 2000.

Чепурнов Н.М. Судебный контроль в Российской Федерации: Проблемы методологии теории и государственно-правовой практики. Ростов н/Д, 1999.

Задачи

1. Раскройте соотношение следующих понятий: «контроль», «надзор», «проверка исполнения», «инспектирование» Приведите примеры.

2 В постановлении районной администрации было записано, что ее руководитель обязан осуществлять в своем районе общее и непосредственное руководство деятельностью следующих организаций: отделов образования, внутренних дел, финансового, здравоохранения, военкомата, суда, прокуратуры, а также представительного органа власти района.

Законно ли такое постановление администрации?

3 Прокурор района при осуществлении общего надзора установил следующие факты:

- начальник отдела внутренних дел наложил штраф на гражданина Р., которому после совершения правонарушения исполнилось 15 лет;

- в дежурную часть РОВД был доставлен сержант Российской армии, проезжавший в трамвае без билета;

- директор швейной фабрики в течение года неоднократно осуществлял переводы рабочих на другие работы без их согласия. Если рабочие отказывались от такого перевода, то приказом по фабрике они подвергались дисциплинарным взысканиям без изъятия у них письменных объяснений.

Какие нарушения обнаружил прокурор? Как он должен поступить?

4. Администрация города Барнаула вынесла постановление «О предварительном согласовании места размещения объекта строительства». При этом не было получено положительного заключения государственной экологической экспертизы. Прокуратура опротестовала данное постановление. Однако в 10-дневный срок постановление отменено не было.

Каковы дальнейшие действия прокуратуры?

Тема: Межотраслевое государственное управление.

1. Понятие межотраслевого государственного управления и регулирования, их соотношение.

2. Объекты и субъекты межотраслевого государственного управления и регулирования, организационные формы осуществления.

3. Государственное управление и регулирование в сфере использования государственного имущества.

4. Регулирование антимонопольной деятельности.
5. Государственное управление и регулирование в сфере налогообложения, финансов и кредита.
6. Государственное регулирование в таможенной сфере.

Литература

Федеральный закон РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О Центральном Банке РСФСР (Банке России)» от 26.04.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1593 (в ред. ФЗ РФ от 04.03.2008 г. // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1147).

Федеральный закон РФ «О банках и банковской деятельности» от 03.02.1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 492.

Федеральный закон РФ «О рынке ценных бумаг» от 22.04.1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918 (в ред. ФЗ РФ от 08.07.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3472).

Закон РФ «О налоговых органах РФ» от 21.03.1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 15. Ст. 492 (в ред. ФЗ РФ от 08.07.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3484).

Закон РФ «Об основах налоговой системы в РФ» от 27.12.1991 г. // Ведомости РФ. 1992. № 11. Ст. 527 (с изм. ФЗ РФ от 05.08.2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 334).

Закон РФ «О федеральных органах налоговой полиции» от 24.06.1993 г. // Ведомости РФ. 1993. № 29. Ст. 1114 (в ред. ФЗ РФ от 17.12.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4973).

Указ Президента РФ «О государственной налоговой службе РФ» от 31.12.1991 г. // Российская газета. 1992. 13 янв.

Указ Президента РФ «Об образовании Министерства экономики РФ и Министерства финансов РФ» от 19.02.1992 г. // Ведомости РФ. 1992. № 9. Ст. 436.

Указ Президента РФ «О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти» от 30.09.1992 г. // САПП РФ. 1992. № 14. Ст. 1091.

Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о Государственном таможенном комитете РФ» от 25.10.1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2855 (в ред. от 16.09.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 38. Ст. 4533).

Указ Президента РФ «О Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг» от 01.07.1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3357 (в ред. от 03.04.2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 15. Ст. 1574).

Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в РФ» от 25.07.1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3696 (в ред. от 25.07.2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 31. Ст. 3252).

Указ Президента РФ «О Министерстве РФ по налогам и сборам» от 23.12.1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6393.

Указ Президента РФ «О преобразовании Российского статистического агентства в Государственный комитет по статистике» от 06.12.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 50. Ст. 6199.

Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 17.05.2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 21. Ст. 2168.

Указ Президента РФ «О признании утратившими силу некоторых актов Президента РСФСР и Президента РФ по вопросам федеральных органов исполнительной власти» от 09.08.2000 г.

Постановление Правительства РФ «Вопросы Государственного таможенного комитета РСФСР» от 26.12.1991 г. В ред. Постановления Правительства РФ от 12.11.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 47. Ст. 5700.

Постановление Правительства РФ «О Федеральном казначействе РФ» от 27.08.1993 г. // САПП РФ. 1993. № 35. Ст. 3320 (в ред. Постановления Правительства РФ от 11.02.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 681; от 28.01.1997 // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 696).

Постановление Правительства РФ «Положение о Государственном комитете РФ по статистике» от 09.07.1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1522.

Постановление Правительства РФ «О внесении изменений и дополнений в Положение о Комитете РФ по торговле» (вместе с «Положением о Комитете РФ по торговле») от 01.12.1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 3444. В ред. Постановления Правительства РФ от 12.07.1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3655.

Постановление Правительства РФ «Вопросы Государственного комитета РФ по поддержке и развитию малого предпринимательства» от 24.07.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3316. В ред. Постановления Правительства РФ от 19.02.1996 г.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Государственном комитете РФ по управлению государственным имуществом» от 04.12.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4930 (в ред. Постановления Правительства РФ от 11.06.1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2948).

Постановление Правительства РФ «О департаменте федерального недвижимого имущества Государственного комитета РФ по управлению государственным имуществом» от 28.02.1996 г.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Министерстве финансов РФ» от 06.03.1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 11.

Ст. 1288 (в ред. Постановления Правительства РФ от 18.06.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 27. Ст. 3359).

Постановление Правительства РФ «О территориальных контрольно-ревизионных органах Министерства финансов РФ» (вместе с «Положением о контрольно-ревизионном управлении Министерства финансов Российской Федерации в субъекте РФ») от 06.08.1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4007.

Постановление Правительства РФ «О правительственной комиссии по вопросам финансовой и денежно-кредитной политики» от 12.08.1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 34. Ст. 4085 (в ред. Постановления Правительства РФ от 21.07.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3830).

Постановление Правительства РФ «Вопросы Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии» от 09.11.1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 47. Ст. 5773 (в ред. Постановления Правительства РФ от 19.08.2000 г. опубликован не был).

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Министерстве РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства» от 12.07.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3756 (в ред. Постановления Правительства РФ от 09.04.2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 16. Ст. 1703).

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Государственном комитете РФ по стандартизации и метрологии» // СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2434.

Постановление Правительства РФ «Вопросы Государственного комитета РФ по статистике» от 05.01.2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 247 (в ред. Постановления правительства РФ от 19.08.2000 г. опубликован не был).

Постановление Правительства РФ «Вопросы Министерства финансов РФ» от 23.08.2000 г. (опубликован не был).

Приказ ГТК РФ «Об утверждении общих положений о таможенных органах РФ» от 10.01.1996 г. // Российские вести. 1996. № 73, 78, 89.

Волович В.Ф. Организационно-правовые проблемы освоения Севера России // Проблемы развития и совершенствования российского законодательства. Томск, 1999. Ч. 1.

Задачи

1. Какие из перечисленных органов исполнительной власти РФ являются органами межотраслевого управления:

– Министерство культуры;

- Министерство транспорта;
- Министерство внутренних дел;
- Федеральная антимонопольная служба;
- Федеральная служба безопасности;
- Федеральная служба по финансовым рынкам;
- Федеральное космическое агентство;
- Управление делами Президента Российской Федерации

2. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ издала распоряжение о запрете ввоза голландских тюльпанов на территорию РФ. ЗАО «Гладиолус» осуществило ввоз тюльпанов. Федеральная таможенная служба этому не воспрепятствовала.

Является ли обязательным для исполнения всеми органами государственного управления и хозяйствующими субъектами предписание Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору?

3. Министерство промышленности и торговли РФ и Министерство здравоохранения и социального развития РФ независимо друг от друга подготовили типовые правила регулирования труда работников с вредными и опасными условиями труда.

Какие из этих правил будут введены в действие?

Тема: Правовое положение милиции.

1. Понятие милиции, ее задачи и система органов.
2. Милиция общественной безопасности: ее структура и виды деятельности.
3. Криминальная милиция. ее структура и виды деятельности.
4. Особенности отдельных видов административной деятельности милиции.
5. Служба в органах милиции как особая разновидность государственной службы.

Литература

Федеральный закон РФ «О пожарной безопасности» от 01.12.1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649 В ред. ФЗ РФ от 24.01.1998 г

Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

Федеральный закон РФ «Об органах федеральной службы безопасности в РФ» от 03.04.1995 г. // СЗ РФ. 2000. № 1 (ч. 1) Ст. 9. В ред. от 30.12.1999 г. ФЗ РФ.

Федеральный закон РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 г. // СЗ РФ. 2000. № 1 (ч. 1). Ст. 8 (в ред. ФЗ РФ от 30.12.1999 г. // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349).

Федеральный закон РФ «О безопасности дорожного движения» от 01.12.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873 (в ред. ФЗ РФ от 02.03.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1158).

Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

Федеральный закон РФ «Об оружии» от 13.12.1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681 (в ред. ФЗ РФ от 10.04.2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 16. Ст. 1640).

Федеральный закон РФ «О борьбе с терроризмом» от 25.07.1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3808.

Федеральный закон РФ от 14.04.1999 г. «О вневедомственной охране» // СЗ РФ. 1999. № 16. Ст. 1935.

Федеральный закон РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

Закон РФ «О милиции» от 18.04.1991 г. // Ведомости. 1991. № 16. Ст. 503 (в ред. ФЗ РФ от 25.07.2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 31. Ст. 3204).

Закон РСФСР «О чрезвычайном положении» от 17.05.1991 г. // Ведомости. 1991. № 22. Ст. 773.

Закон РФ «О безопасности» // Ведомости РФ. 1992. № 15. Ст. 769 (в ред. ФЗ РФ от 24.12.1993 г. // САПП РФ. 1993. № 52. Ст. 5086).

Закон РФ от 11.03.1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» // Ведомости РФ. 1992. № 17. Ст. 888

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел РФ» // САПП РФ. 1992. № 8. Ст. 507.

Постановление Верховного Суда РФ «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел РФ и текста присяги сотрудника органов внутренних дел РФ» от 23.12.1992 г. // Ведомости РФ. 1993. № 2 Ст. 70 (в ред. от 24.12.1993 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 3).

«О милиции общественной безопасности (местной милиции) в РФ» Указ Президента РФ от 12.02.1993 г. № 209 // САПП РФ. 1993. № 7. Ст. 562 (в ред. от 02.12.1998 г. Указ Президента № 1454 // СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6010).

Указ Президента РФ от 18.07.1996 г. № 1039 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел РФ» // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3605 (в ред. от 01.12.1999 г. Указ Президента РФ № 1589 // СЗ РФ. 1999. № 50. Ст. 6197).

Указ Президента РФ от 15.06.1998 г. «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ») // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2897.

Постановление Правительства РФ «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ») от 21.07.1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3878 (в ред. от 05.06.2000 г. // СЗ РФ 2000 № 24. Ст. 2587)

Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. М., 1999.

Комментарий к ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». М., 1997.

Воронцов С.А. Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. Ростов н/Д, 1999.

Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика. М.: Изд-во МВД, 1999.

Еропкин М.И., Попов Л.Л. Административно-правовая охрана общественного порядка. Л., 1973.

Зарубецкая Т.Н., Скляров И.А., Чернилов В.В. Методы и формы управленческой деятельности органов внутренних дел области. Горький, 1990.

Зубов И. Государственная служба в органах внутренних дел // Профessional. 1999. № 6. С. 6–10.

Курочкина В. Материальная ответственность сотрудников органов внутренних дел // Российская юстиция. 2000. № 3. С. 38–39.

Озолин В.А. Научная организация управления органами внутренних дел. Волгоград, 1990.

Правоохранительные органы РФ. М., 1998.

Профессиональная этика сотрудников правоохранительных органов / Под ред. Г.В. Дубова, А.В. Опалева. М., 1999.

Радивин С. Вневедомственная охрана – ночная милиция России // Профessional. 1999. № 6. С. 23–26.

Розин Л.М. Вопросы теории актов государственного управления и практика органов внутренних дел. М., 1990.

Рошв А Н Стимулирование служебной деятельности работников милиции: Учеб. пособие. М., 1991

Сафронов А.Д., Шубина И.И. Защита сотрудников милиции при выполнении ими должностных особенностей по УК РФ // Государство и право. 1998. № 1. С. 54–60.

Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в условиях судебно-правовой реформы в России Омск, 1993.

Задачи

1. Назовите из числа перечисленных ниже органов подразделения, относящиеся к структуре милиции

- Патрульно-постовая служба;
- изоляторы временного содержания;
- Внутренние войска;
- ОМОН;
- Паспортно-визовая служба;
- Служба судебных приставов,
- Лицензионно-разрешительная служба;
- Управление по борьбе с экономическими преступлениями.

2. В порядке оперативной проверки майор милиции Пельтцер изъял у ООО «Агросервис» 20 июня бухгалтерскую документацию за текущий год. На 30 июля документация предприятию не была возвращена.

Является ли это нарушением действующего законодательства?

3. Старший лейтенант милиции Берестов и сержант милиции Красильников остановили легковой автомобиль, принадлежавший Козину, и по предъявлении служебных удостоверений потребовали выйти из машины и передать транспортное средство в их распоряжение для доставления в милицию задержанного лица. Козин отказался выполнять требования сотрудников милиции, за что был принудительно отстранен от управления автомобилем и в его отношении был составлен протокол об административном правонарушении. Козин обжаловал действия сотрудников милиции в суд.

Какое решение вынесет суд?

4. На семинарском занятии, отвечая на вопрос о том, какие специальные средства вправе применить сотрудник милиции для пресечения оказываемого сопротивления, студентка Шипова назвала следующие: дубинки, слезоточивый газ, огнестрельное оружие, наручники, водометы, электрошоковые устройства.

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

5. Гражданин Глухов, не проходивший срочную службу в вооруженных силах РФ, подал заявление о поступлении на службу по контракту в органах МВД.

Будет ли он принят на службу?

Тема: Зарубежное административное право.

1. Основные институты и тенденции развития англо-саксонской административно-правовой системы
2. Основные институты и тенденции развития континентальной административно-правовой системы.
3. Административное право Англии.
4. Административное право США
5. Административное право Франции.
6. Административное право ФРГ.
7. Административное право Японии.
8. Административное право КНР

Литература

Административное право зарубежных стран. М., 1996.

Ардан Ф. Франция. Государственная система. М., 1994

Брэбан Г. Французское административное право. М., 1988.

Ведель Ж. Административное право Франции. М., 1980

Власть права. М., 1992.

Гарнер Д. Великобритания: центральное и местное управление. М.: Прогресс, 1984.

Зоммерман К. П., Старилов Ю. Н. Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты // Государство и право. 1999. № 7. С. 70–77.

Колибаба Г. И. Источники административного права зарубежных стран // Вестник международного университета. 1997. Вып. 2.

Коломийцев В. Ф. Подготовка государственных служащих во Франции // Государство и право. 1993. № 11. С. 95–102.

Кононов А. Л. Об общих принципах права во французской и бельгийской судебной практике по административным делам // Государство и право. 2001. № 3. С. 82–87.

Лоу С. Государственный строй Англии. М., 1910.

Лоу С. Государственный строй Англии. М., 1980.

Максимов А.А. Прецедент как один из источников английского права // Государство и право. 1995. № 2. С. 97–102.

Мицкевич Л.А. Понятие государственного управления в административном праве Германии // Государство и право. 2002. № 6. С. 85–90.

Моргачев В.Н. Формы и методы территориального управления в США и Канаде. М., 1987.

Никеров Г.И. Административное право США. М., 1972.

Никеров Г.И. Административно-процессуальное право США // Государство и право. 1997. № 12. С. 96–103.

Никеров Г.И. Понятие и источники административного права зарубежных стран // Вестник международного университета. 1987. Вып. 2.

Общие сведения об административном праве Франции. М., 1993.

Пилипенко А.Н. Административная юстиция в зарубежных государствах // Адвокат. 1996. № 10–11.

Хаманева Н.Ю. Административная юстиция в США // Государство и право. 1993. № 3. С. 140–147.

Шувалов А. Роль управления в деятельности государственного аппарата США // Власть. 1998. № 1. С. 72–74.

ГЛОССАРИЙ

(основные термины по курсу «Административное право»)

Административная ответственность – применение в установленном КоАП РФ порядке уполномоченными должностными лицами и судами административных наказаний, закрепленных в санкциях КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях, за виновное неисполнение лицом своих юридических обязанностей либо нарушение им правовых запретов, содержащее государственное и общественное осуждение поведения лица и порицание личности правонарушителя, выражающееся в неблагоприятных для него последствиях личного, имущественного или организационного характера, заключающихся в ущемлении (умалении) прав и интересов правонарушителя, либо возложении на него новых дополнительных обязанностей (обременений), в целях наказания правонарушителей, предупреждения совершения новых правонарушений, воспитания граждан в духе точного и неукоснительного соблюдения требований законодательства.

Административное выдворение – принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан или лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административное наказание – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное правонарушение – общественно вредное, противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического либо юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное приостановление деятельности – временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или

сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административный арест – содержание нарушителя в условиях изоляции от общества на срок до пятнадцати суток, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до тридцати суток.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей, или может выражаться в кратной величине.

Вид на жительство – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

Военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранцами гражданами – в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

Военное положение – особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Возмездным изъятием орудия совершения или предмета административного правонарушения является их принудительное изъятие и по-

следующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета

Государственная гражданская служба Российской Федерации – вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Государственная граница Российской Федерации – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации – должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) – деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также – юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организаций и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных

органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Депортация – принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Дисквалификация – лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо (в соответствии с КоАП РФ) – лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Закрытым административно-территориальным образованием признаются имеющие органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты (далее – предприятия и (или) объекты), для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

Крайняя необходимость – устранение опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Место пребывания – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, – в которых он проживает временно.

Место жительства – жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Миграционная карта – документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, в также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Милиция в Российской Федерации – система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных федеральными законами.

Неаменяемость – не способность физическим лицом осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Неосторожная форма вины – совершение административного правонарушения лицом, которое предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию закона и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Представитель нанимателя – руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию – документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации

Проверка – совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации

Пропаганда идей терроризма – распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма

Разрешение на временное проживание – подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установлен-

ной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность.

Статус военнослужащих – совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя: а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта, б) подстрекательство к террористическому акту; в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре, г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов, д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта.

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, в также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Умышленная форма вины – совершение административного правонарушения лицом, которое сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установ-

ленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Эксперты – граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

1. Предмет административного права.
2. Наука административного права России в современный период.
3. Административное право как отрасль законодательства.
4. Административно-правовые нормы.
5. Горизонтальные административно-правовые отношения.
6. Основные институты административного права США.
7. Исполнительная власть и государственное управление.
8. Исторический опыт разделения властей и механизм управления.
9. Граждане как субъекты административного права
10. Правовое положение министерств.
11. Правовое положение органов исполнительной власти субъектов Федерации.
12. Правовое положение должностного лица.
13. Роль органов местного самоуправления в охране общественного порядка.
14. Правовые акты управления
15. Правовые методы управления.
16. Административно-предупредительные меры.
17. Административный штраф как административное наказание.
18. Лишение специальных прав как административное наказание.
19. Административная ответственность юридических лиц.
20. Материальная ответственность по административному праву
21. Дисциплинарное производство.
22. Обеспечение законности в деятельности органов местного самоуправления (по материалам Томской области).
23. Полномочия органов местного самоуправления в области обороны (по материалам Томской области).
24. Правовое положение РОВД (милиции) (по материалам Томской области).
25. Административная ответственность за правонарушения в сфере общественного порядка и нарушения порядка управления (по материалам Томской области).
26. Организация правовой службы в сфере управления (по материалам Томской области).

27. Полномочия органов местного самоуправления в области промышленности (по материалам Томской области).

28. Правовое положение органов управления с/х в районе (по материалам Томского района Томской области).

29. Правовое положение лесхоза (по материалам Томской области).

30. Государственный контроль на транспорте.

31. Обеспечение законности в сфере торговли (по материалам г. Томска).

32. Правовое положение студентов ЮИ ТГУ (по Уставу ТГУ).

33. Организация санитарно-эпидемиологического надзора.

34. Правовое положение таможни (по материалам Западной Сибири).

35. Правовое положение налоговой полиции.

36. Административный надзор.

37. Административно-правовые режимы.

Студентам предоставляется возможность по согласованию с научным руководителем сформулировать тему курсовой работы.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВЫХ РАБОТ

На втором курсе студенты отделения заочного обучения Юридического института ТГУ в обязательном порядке, а студенты очного отделения – по желанию, выполняют письменно курсовую работу по административному праву, что является важной составной частью учебного процесса.

Написание курсовых работ способствует углубленному усвоению отдельных положений административного права, демонстрирует возможности студентов к самостоятельной работе с литературой, вырабатывает навыки обобщения материалов практики, помогает правильному применению норм административного права в практической деятельности.

Прежде чем приступить к выполнению курсовой работы, следует внимательно ознакомиться с программой курса. Тему следует выбирать с учетом интереса к его определенным вопросам, доступности соответствующей литературы, возможности использования личного опыта при подготовке работы.

Написанию работы должно предшествовать глубокое изучение всей рекомендованной литературы. Для того чтобы иметь полное представление об избранной теме, целесообразно сначала изучить предлагаемые работы и нормативные материалы.

При изучении литературы необходимо делать выписки, относящиеся к каждому вопросу плана, для того чтобы можно было их использовать при изложении материала в работе.

Одновременно при изучении литературы следует подбирать и анализировать примеры из государственно-правовой практики для иллюстрации и подтверждения основных положений и выводов работы. В качестве источников могут быть использованы журналы, газеты, публикуемая практика судов и других государственных органов. Студент должен показать в работе, что теоретические положения связаны с жизнью и находят в ней отражение.

При выполнении курсовой работы студенту, кроме рекомендуемой литературы, следует посмотреть юридические и общественно-политические журналы: «Государство и право», «Правоведение», «Общественные науки и современность», «Право и политика», «Журнал Российского права», «Российская юстиция» для использования содержащихся в них работ как дополнительного материала.

После изучения литературы и ее осмысления можно приступить к формулированию ответов на вопросы темы.

Курсовую работу необходимо выполнять самостоятельно. Недопустимо механическое переписывание текста учебников и других источников, в частности сети Интернет. Категорически запрещен плагиат – прямое копирование ранее написанных работ, отсутствие в работе ссылок на использованные источники. Нарушение данных требований влечет за собой неудовлетворительную оценку и возвращение работы студенту для выполнения ее заново.

Изложение ответов в работе должно быть логически последовательным и соответствовать развернутому плану.

Основные вопросы плана в работе необходимо выделить в самостоятельные разделы и озаглавить.

Курсовую работу необходимо написать от руки или отпечатать на машинке, компьютере – грамотно, аккуратно, разборчиво.

Объем курсовой работы 20–25 страниц машинописного текста или 30–40 страниц рукописного текста.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

1. Роль административного права в развитии и укреплении российской государственности.
2. Наука административного права в России.
3. Наука административного права в странах латинской правовой системы.
4. Наука административного права в странах англо-саксонской правовой системы.
5. Наука административного права в странах континентальной правовой системы
6. Конституция РФ – основной источник административного права
7. Кодификация норм административного права.
8. Реализация норм административного права.
9. Современные технологии разработки административно-правовых норм.
10. Административная право- и дееспособность.
11. Административно-правовой договор (по материалам Томской области).
12. Юридические факты в административном праве.
13. Содержание государственного управления.
14. Правовое обеспечение управления в условиях устойчивого развития общества (по материалам Новосибирской области).
15. Исполнительная власть и государственное управление в субъектах РФ (по материалам Кемеровской области)
16. Механизм исполнительно-распорядительной деятельности и принцип разделения властей
17. Сущность исполнительной власти.
18. Современное государственное строительство и система субъектов административного права.
19. Административно-правовые гарантии прав граждан.
20. Конституция РФ о правах и обязанностях граждан в сфере государственного управления
21. Правовое положение органов исполнительной власти.
22. Система и структура органов исполнительной власти.
23. Правовое положение Правительства РФ.
24. Правовое положение министерств.

25. Правовое положение ведомств.
26. Правовое положение администрации субъектов РФ (по материалам Томской области).
27. Компетенция администрации государственного унитарного предприятия (по материалам г. Томска).
28. Административно-правовое закрепление структуры органа исполнительной власти.
29. Органы местного самоуправления как субъекты административного права (по материалам Томского района).
30. Правовое обеспечение государственной службы.
31. Правовое положение государственных служащих.
32. Классификация государственных служащих.
33. Кадровая политика в органах государственного управления
34. Правовое регулирование прохождения государственной службы.
35. Юридическая ответственность государственных служащих.
36. Основы административно-правового положения общественных объединений.
37. Правовое положение религиозных организаций.
38. Формы государственного управления.
39. Правовые акты государственного управления.
40. Административно-правовые методы управления
41. Административно-правовые режимы.
42. Меры административного пресечения.
43. Сущность административной ответственности.
44. Основание административной ответственности.
45. Юридический состав административного правонарушения.
46. Административные наказания.
47. Административная ответственность физических лиц.
48. Административная ответственность юридических лиц.
49. Дисциплинарная ответственность по административному праву.
50. Материальная ответственность по административному праву.
51. Субъекты административного процесса.
52. Административное производство
53. Обеспечение законности в государственном управлении.
54. Обеспечение дисциплины в государственном управлении.
55. Роль Конституционного Суда в обеспечении законности в исполнительной деятельности.
56. Административный надзор.
57. Государственный контроль.

58. Роль судов общей юрисдикции в обеспечении законности.
59. Роль арбитражных судов в обеспечении законности.
60. Роль прокуратуры в обеспечении законности.
61. Право жалобы.
62. Административная юстиция
63. Государственный контроль и надзор за выполнением программ (по материалам Западной Сибири).
64. Координация как функция управления (по материалам Томской области).
65. Административно-правовые аспекты управления в области обороны
66. Прохождение воинской службы.
67. Положение органов местного самоуправления в области безопасности.
68. Правовой режим чрезвычайного положения.
69. Правовое положение милиции (по материалам Томской области)
70. Управление в области внутренних дел.
71. Правовое положение внутренних войск
72. Правовое положение ГИБДД.
73. Причины и условия, способствующие совершению административных проступков.
74. Административная деликтология
75. Административно-правовые вопросы профилактики административных правонарушений в районе (по материалам г. Стрежевого).
76. Административно-правовые вопросы профилактики преступности в районе (по материалам г. Асино Томской области и г. Анжеро-Судженска Кемеровской области).
77. Роль Минюста РФ в укреплении законности и правопорядка в современный период.
78. Организация и деятельность пожарной службы (по материалам г. Томска, г. Кемерово, г. Барнаула, г. Красноярска)
79. Административно-правовой статус объединений в промышленности (по материалам г. Томска).
80. Полномочия органов местного самоуправления в области сельского хозяйства.
81. Управление лесным хозяйством (по материалам Сибири).
82. Управление охотничьим хозяйством (по материалам Западной Сибири).
83. Управление рыбным хозяйством.

84. Государственный горный и промышленный надзор (по материалам Западной Сибири).

85. Государственный контроль и надзор в строительстве (по материалам Западной Сибири).

86. Правовые основы управления железнодорожным транспортом (по материалам Западно-Сибирской железной дороги; Красноярской железной дороги, ОАО «РЖД»).

87. Управление охраны окружающей среды (по материалам Сибири).

88. Правовое положение ВУЗов (по материалам г. Новосибирска и г. Томска).

89. Правовое положение аспирантов (по материалам ТГУ).

90. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения (по материалам Кожевниковского, Кривошеинского районов Томской области).

91. Управление в области занятости и социальной защиты населения (по материалам Томской и Кемеровской областей).

92. Сущность межотраслевого управления.

93. Режим охраны Государственной границы РФ.

94. Правовое положение Пограничных войск РФ.

95. Правовое положение Железнодорожных войск РФ.

96. Управление финансово-кредитными учреждениями.

97. Организационно-правовые формы управления качеством продукции.

98. Система органов управления в области антимонопольной политики (по материалам Томской области).

99. Организация и правовая основа деятельности налоговой полиции (по материалам Томской области).

100. Организация и правовая основа деятельности таможенной службы (по материалам Томской области).

101. Организация санитарно-эпидемиологического надзора (по материалам Сибири).

102. Организационно-правовые основы управления связью (по материалам Томской области).

103. Обеспечение законности в торговле (на материале Томской области).

104. Полномочия органа местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства (по материалам Томской области).

105. Правовая защита военнослужащих.

106. Правовое положение СО РАН, РАН.

107. Административно-правовая защита предпринимательства.

108. Административно-правовая защита прав потребителей.

109. Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение» как субъект административного права.

Студентам предоставляется возможность самостоятельно предлагать научному руководителю тему дипломного сочинения.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО»

1. Понятие, предмет и метод административного права РФ.
2. Принципы, функции и система административного права РФ.
3. Формирование и развитие науки административного права России.
- Наука административного права и наука управления
4. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм.
5. Юридическое содержание и юридический характер предписаний как основание классификации административно-правовых норм.
6. Реализация норм административного права.
7. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.
8. Источники административного права: понятие, виды и особенности.
9. Административный договор как источник административного права.
10. Конституция РФ – определяющий источник административного права.
11. КоАП РФ как источник административного права.
12. Систематизация источников административного права (инкорпорация, кодификация и консолидация).
13. Понятие и виды административно-правовых отношений.
14. Особенности административно-правовых отношений Структура административно-правовых отношений
15. Юридические факты основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.
16. Управление как социальная функция Соотношение государственного, общественного управления. Многоаспектность государственного управления
17. Сущность и содержание государственного управления. Принципы и функции государственного управления
18. Теория и практика государственного управления в зарубежных странах (выбор государства на усмотрение студента)
19. Федерализм и равноправие национальностей как принципы государственного управления. Вертикаль исполнительной власти.
20. Гласность и научность (объективность) как принципы государственного управления, организации и деятельности органов исполнительной власти, их соотношение с другими принципами

21. Законность (принцип, метод, режим) в государственном управлении. Административное усмотрение.

22. Понятие и виды субъектов административного права. Административная право- и дееспособность, административная правосубъектность.

23. Гражданин как субъект административного права. Единство прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления

24. Административно-правовые гарантии прав гражданина

25. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства

26. Сущность исполнительной власти (признаки, элементы, функции)

27. Правовое положение органов исполнительной власти, компетенция, содержание государственно-властных полномочий.

28. Внутренняя структура органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление.

29. Система и структура органов исполнительной власти в современный период

30. Соотношение понятий «орган государственной власти», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления».

31 Полномочия Президента России в области государственного управления

32 Правовое положение Правительства РФ. Состав, полномочия и порядок деятельности Правительства РФ

33. Правовое положение федеральных министерств.

34. Правовое положение федеральных служб.

35. Правовое положение федеральных агентств.

36. Система государственной служба РФ: понятие, виды, принципы, регулирование.

37 Понятие, виды и правовое положение государственных служащих (обязанности, права и ответственность, запреты и ограничения).

38. Государственная гражданская служба РФ: понятие, принципы, регулирование.

39. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы.

40 Особенности прохождения государственной службы в системе правоохранительных органов.

41. Реформа государственной службы РФ: проблемы, цели, задачи, направления деятельности.

42. Ответственность государственных служащих.

43. Борьба с коррупцией в системе государственной службы.

44. Правовое положение общественных организаций как субъектов административного права.

45. Органы местного самоуправления как субъекты административного права.

46. Сущность свободы совести и ее правовое закрепление. Религиозные организации как субъекты административного права.

47. Формы государственного управления

48. Акты государственного управления. понятие, виды и требования.

49. Неправомерные акты управления. Опротестование, обжалование и отмена актов управления. Презумпция законности актов управления

50. Методы государственного управления. Стиль управления.

51. Административное принуждение. Административная преюдиция.

52. Административно-предупредительные меры

53. Меры административного пресечения.

54. Юридическая природа доставления, привода и административного задержания.

55. Понятие, признаки и основные черты административной ответственности.

56. Административное правонарушение как основание административной ответственности, его отграничение от преступления и дисциплинарного проступка.

57. Юридический состав административного правонарушения.

58. Система административных наказаний по КоАП РФ.

59. Общие правила назначения административных наказаний.

60. Особенности административной ответственности юридических лиц.

61. Особенности привлечения к административной ответственности специальных субъектов.

62. Причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений Основы административной деликтологии

63. Презумпция невиновности. Обеспечение законности при назначении мер административного наказания

64. Сущность и основные черты административного процесса в РФ.

65. Черты, принципы административно – юрисдикционного процесса в РФ.

66. Производство по делам об административных правонарушениях (содержание, стадии).

67. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.

68. Дисциплинарные проступки и производство по дисциплинарным правонарушениям.

69. Производство по обращениям граждан.
70. Сущность и содержание, виды административно – правовых режимов
71. Правовой режим чрезвычайного положения.
72. Формы и способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Борьба с коррупцией.
73. Государственный контроль и административный надзор как способы обеспечения законности в государственном управлении.
74. Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении законности в государственном управлении.
75. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды как субъекты контроля в государственном управлении.
76. Жалобы граждан в суд на исправомерные действия, решения и незаконные акты органов государственного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.
77. Юридические и иные формы реагирования прокурора на нарушение законности в государственном управлении
78. Развитие организационно-правовых форм управления в области обороны РФ. Основы государственной военной службы. Административная ответственность за нарушение правил воинского учета.
79. Правовое положение органов внутренних дел. Административная ответственность в сфере обеспечения общественной безопасности.
80. Административно-правовые вопросы борьбы с терроризмом
81. Правовое положение милиции и виды ее административной деятельности по Закону «О милиции». Административная ответственность за нарушение правил в сфере общественного порядка.
82. Правовое положение внутренних войск. Административная ответственность за нарушение порядка управления.
83. Правовое положение ГИБДД МВД РФ. Административная ответственность за нарушение правил дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ).
84. Правовые вопросы охраны государственной границы. Административная ответственность за нарушение правил охраны государственной границы.
85. Управление в области государственной безопасности, система и правовое положение органов ФСБ и задачи СВР. Административная ответственность за нарушение правил въезда в пограничную зону.
86. Правовое положение РОВД. Права и обязанности участкового уполномоченного.
87. Правовое положение ФСКН РФ. Административно-правовой механизм преодоления наркомании и пьянства.

88. ОРД и ее законодательное закрепление.

89. Управление таможенным делом. Государственный таможенный контроль. Административная ответственность за нарушение таможенных правил.

90. Управление в области иностранных дел. Административно-правовой статус дипломатического корпуса.

91. Правовое положение Министерства юстиции. Административная ответственность по гл. 17 КоАП РФ.

92. Управление в области здравоохранения. Правовое положение органов санитарно-эпидемиологического надзора. Административно-правовые меры по преодолению остроинфекционных заболеваний.

93. Управление высшим образованием. Правовое положение государственного классического университета.

94. Правовое положение студентов ВУЗа. Аттестация, аккредитация, контроль в сфере образования.

95. Руководство физической культурой, спортом и туризмом.

96. Управление в сфере социальной защиты граждан. Содержание гл. 5 КоАП РФ.

97. Управление в области культуры. Административная ответственность за нарушение правил охраны памятников истории и культуры.

98. Управление в области науки. Правовое положение АН РФ.

99. Управление промышленностью. Административная ответственность в области промышленности, в строительстве и энергетике. Правовое положение Ростехнадзора.

100. Содержание государственного регулирования и управления в области АПК.

101. Государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор. Административная ответственность в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель.

102. Управление лесным хозяйством и лесной промышленностью. Административно-правовая защита лесов. Правовое положение предприятия, ведущего лесное хозяйство (лесхоз, лесничество)

103. Управление в области охраны окружающей среды. Административная ответственность в области охраны окружающей природной среды.

104. Управление в области недропользования. Правовое положение Росприроднадзора. Административная ответственность за нарушение правил природопользования.

105. Управление железнодорожным транспортом. Административная ответственность за правонарушения на железнодорожном транс-

порте. Правовое положение органов государственного надзора на ж/д транспорте.

106. Управление морским и речным флотом. Правовое положение морского, речного регистра. Административная ответственность в этой сфере.

107. Управление в области гражданской авиации. Авиационный регистр. Административная ответственность за нарушения в сфере ГА.

108. Управление охотничьим хозяйством. Правовое положение охотобщества. Административная ответственность за нарушение правил охоты, рыболовства.

109. Управление жилищно-коммунальным хозяйством. Правовое положение государственной жилищной инспекции РФ. Административная ответственность за правонарушения в области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.

110. Правовое положение федеральной антимонопольной службы, защита конкуренции.

111. Правовое положение федеральной налоговой службы. Административная ответственность в сфере финансов, нарушения налогового законодательства.

112. Управление в области связи и информатизации. Правовое положение органов государственной инспекции в сфере связи. Административная ответственность в области связи и информации.

**ВОПРОСЫ
ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К КОМПЛЕКСНОМУ
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКЗАМЕНУ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ
СПЕЦИАЛИЗАЦИИ
(раздел «Административное право»)**

1. Понятие, предмет, метод и система административного права РФ.
2. Формирование и развитие науки административного права России.
Наука административного права и наука управления.
3. Административно-правовые нормы.
4. Источники административного права. Административное право как отрасль законодательства
5. Административно-правовые отношения.
6. Сущность и содержание государственного управления, его принципы и функции.
7. Физические лица как субъекты административного права.
8. Коллективные образования как субъекты административного права.
9. Исполнительная власть (сущность, признаки, элементы, функции).
10. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
11. Система государственной служба РФ: понятие, виды, принципы, регулирование.
12. Государственная гражданская служба РФ.
13. Реформа государственной службы РФ и административная реформа.
14. Формы государственного управления.
15. Методы государственного управления.
16. Административное принуждение.
17. Понятие, признаки и основные черты административной ответственности.
18. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Юридический состав административного правонарушения.
19. Система административных наказаний по КоАП РФ.
20. Общие правила назначения административных наказаний.
21. Особенности административной ответственности юридических лиц.
22. Административный процесс (понятие, принципы, виды, структура).

23. Административные процедуры. понятие, виды, содержание.
24. Административно-юрисдикционный процесс: понятие и структура.
25. Производство по делам об административных правонарушениях
понятие, принципы, стадии.
26. Сущность административной юстиции.
27. Административно-правовые режимы: понятие, виды и содержание
- 28 Чрезвычайные административно-правовые режимы.
29. Обеспечение законности и государственной дисциплины в сфере
государственного управления.
30. Борьба с коррупцией в системе исполнительной власти.

СПИСОК ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, необходимых для подготовки к экзамену по административному праву

Конституция РФ.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Кодекс Томской области об административных правонарушениях.

ФКЗ РФ от 31.12.1999 г. «О выборах Президента РФ».

ФКЗ РФ от 17.12.1997 г. «О Правительстве РФ».

ФЗ РФ от 14.06. 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»

ФКЗ РФ от 21.07.1994 г. «О Конституционном Суде РФ».

Закон РФ от 17.01.1992 г. «О прокуратуре РФ».

Закон РСФСР от 17.05.1991 г. «О чрезвычайном положении».

Закон РФ от 19.02.1993 г. «О беженцах».

Закон РФ от 19.02.1993 г. «О вынужденных переселенцах».

ФЗ РФ от 28.03.1998 г. «О воинской обязанности и военной службе».

Закон РФ от 27.05.1998 г. «О статусе военнослужащих».

ФЗ РФ от 31.05.1996 г. «Об обороне».

ФЗ РФ от 10.01.1996 г. «О внешней разведке».

ФЗ РФ от 03.04.1995 г. «Об органах Федеральной службы безопасности в РФ».

Закон РСФСР от 18.04.1991 г. «О милиции».

ФЗ РФ от 12.08.1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности».

ФЗ РФ от 15.08.1996 г. «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ».

ФЗ РФ от 27.05.2003 г. «О системе государственной службы РФ».

ФЗ РФ от 25.07.2002 г. «Об альтернативной гражданской службе».

ФЗ РФ от 25.07.2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

ФЗ РФ от 27.07.2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Указа Президента РФ № 314 от 09.03.2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

СПИСОК ОСНОВНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, рекомендуемой для подготовки к экзамену по административному праву

Агапов А.Б. Административное право. М., 2004.

Агапов А.Б. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях: В 2 т. М., 2004.

Агапова А.Б. Административное право. М.: Юрайт, 2009.

Административная ответственность / Под ред. С.Е. Чаннова М.: Волтерс Клувер, 2010.

Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. М., 2010.

Административное право: Учебник / М.Б. Смоленский, Э.В. Дригола. М.: КНОРУС, 2010.

Административное право: Учебник / Ю.А. Дмитриев, И.А. Полянский, Е.В. Трофимов. М.: Эксмо, 2009.

Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2001. № 11. С. 5–21.

Административное право – укрепление государства и динамика социально-экономического развития (научная конференция) // Государство и право. 2002. № 8. С. 105–109.

Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право России. М., 2009. Ч. 1, 2.

Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая / Под ред. А.П. Коренева. М., 1992.

Административная ответственность. Вопросы теории и практики / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М., 2004.

Административная ответственность: вопросы теории и практики (Восьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2005. № 1. С. 5–27.

Административная ответственность и проблемы административного права (Четвертые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2000. № 10. С. 5–23.

Административное право России / Под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Киясханова. М., 2008.

Административное право России / Отв. ред. Л.Л. Попов. М., 2008.

Административное право Российской Федерации / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М., 2007.

- Административное право / Под ред. Ю.А. Тихомирова. М., 2002.
- Административное право (вопросы административно-нормативной деятельности органов внутренних дел) / Под ред. Л.Л. Попова. М., 1993.
- Административное право: Учебно-методический комплекс / Отв. ред. В.Ф. Волович. Томск, 2005.
- Административное принуждение и административная ответственность: Сборник нормативных актов / Под ред. Ю.Н. Старилова. М., 1998.
- Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятое «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2001. № 11. С. 5–21.
- Адушкин Ю.С. Новый КоАП РФ – все ли учтено на стадии доработки? // Журнал российского права. 2000. № 11. С. 37–43.
- Адушкин Ю.С., Багишаев З.А., Манохин В.М. Российское административное право. М., 1996.
- Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: Материалы Междунар. науч.-практ. конф. / Под ред. В.Я. Кикотя. М., 2003.
- Актуальные проблемы совершенствования управления и правового регулирования деятельности органов внутренних дел: Труды Академии МВД СССР. М., 1994.
- Алексеев С.С. Теория права. М., 1995.
- Алехин А.П. О современных тенденциях развития института административной ответственности в Российской Федерации // Вестник Московского университета. Сер. 11. Право. 1992. № 5. С. 3–12.
- Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право. М., 2009.
- Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ. М., 2001.
- Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право РФ. М., 2003.
- Андрейко О.Ф. Контроль в демократическом государстве: проблемы и тенденции. Киев, 2004.
- Антонова В.П. Административная ответственность и проблемы административного права // Государство и право. 2000. № 10. С. 13–42.
- Ардашкин В.Д. Юридическая ответственность и принуждение // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 2005. С. 27–29.
- Ардашкин В.Д. Охранительный механизм в праве // Актуальные проблемы государства и права в современный период: Сб. статей / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 1998. Ч. 1. С. 21–24.
- Арбузкин А.М., Бирюков М.Н., Зубов И.Н. и др. Административная ответственность за нарушения общественного порядка: законодательство и практика его применения органами внутренних дел. М., 1993.

Артамонов А.Н. Формирование научных взглядов на развитие административной юстиции в России // Журнал российского права. 1998. № 8. С. 131–139.

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций. М., 1997.

Атаманчук Г.В. Государственное управление: проблемы методологии правового исследования. М., 1975.

Базылев Б.Т. Юридическая ответственность (теоретические вопросы). Красноярск, 1985.

Бахрах Д.Н., Котельникова Е.В. Длющиеся административные правонарушения: вопросы правоприменительной практики // Административное право и процесс. 2005. № 3.

Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. М., 2004.

Бахрах Д.Н. Административное право России. М., 2000.

Бахрах Д.Н. Юридический процесс и административное судопроизводство // Журнал российского права. 2000. № 9. С. 6–12.

Бахрах Д.Н. Административная ответственность. М., 1999.

Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск, 1989.

Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1989.

Бахрах Д.Н. Состав административного проступка. Свердловск, 1987.

Бахрах Д.Н. Административная ответственность. Пермь, 1966.

Бачило И.Л. О некоторых аспектах административной реформы в России и задачах административного права // Административное право: теория и практика. М., 2002. С. 119.

Бачило И.Л. История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М., 2003.

Бачило И.Л. Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития. М., 1998.

Башмаков Г.С. Законодательство о недрах. М., 1976.

Бельский К.С. Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура // Государство и право. 1999. № 12. С. 12–20.

Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995.

Беляев В.П. Контроль как форма юридической деятельности и гарантия законности // Право и политика. 2004. № 3. С. 9–19.

Бобылев А.Н., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. М., 2003.

- Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность (очерк теории). М., 1976.
- Булатов Н.Г. Административная и судебная защита граждан и юридических лиц в Российской Федерации: система, институты, правовой механизм. М., 1998.
- Быбочкин А.М. Стратегия развития горного дела и минерально-сырьевой базы России в условиях рыночной экономики. М., 1996.
- Васильева Г.В., Студеникина М.С. Законодательство об административных правонарушениях. М., 1985.
- Веремеенко И.И. Административно-правовые санкции. М., 1975.
- Веремеенко И.И., Попов Л.Л., Шергин А.П. Понятие условия эффективности административных санкций // Правоведение 1972. № 5. С. 8–15.
- Винокуров Г.Е. Административные штрафы. М., 1965.
- Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране окружающей среды. М., 1992.
- Витрук Н.В. Конституционное правосудие в России (1991–2001 гг.). Очерки теории и практики. М., 2001.
- Витрянский В.В. Гражданский кодекс о юридических лицах // Вестник Высшего арбитражного суда РФ. 1995. № 5. С. 101–119.
- Власов В.А. Новое законодательство об административных штрафах. М., 1963.
- Волович В.Ф. Сущность административной ответственности // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 2004. С. 7–16.
- Волович В.Ф. Административно-правовые проблемы управления в сфере природопользования // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 2003. С. 3–52.
- Волович В.Ф. Актуальные административно-правовые проблемы деликтологии // Проблемы развития и совершенствования законодательства: Сб. статей / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 1999. С. 145–157.
- Волович В.Ф. Организационно-правовые проблемы освоения Севера России // Проблемы развития и совершенствования законодательства: Сб. статей / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 1999. С. 177–203.
- Волович В.Ф. Управление в области природоресурсных отношений (административно-правовой аспект) // Актуальные проблемы правоведения в современный период: Сб. статей / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 1998. С. 158–160.
- Волович В.Ф. Правовое регулирование государственного геологического контроля, государственного горного и промышленного надзора по

современному законодательству // Актуальные проблемы государства и права в современный период. Томск, 1996. С. 23–24.

Вылегжанин А.Н., Самохвалов А.Ф. Управление природными ресурсами России: к учету международно-правового и иностранного законодательного опыта // Государство и право. 2000. № 1. С. 61–69.

Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.П. Российское административное право. М., 1998.

Галаган И.А. Процессуальные нормы и отношения в советском праве Воронеж, 1985.

Галаган И.А. Административная ответственность в СССР (процессуальное регулирование). Воронеж, 1976.

Галаган И.А. Административная ответственность в СССР (государственное и материально-правовое исследование) Воронеж, 1970.

Глингич-Золотарева М.В. Законодательная база федеративных отношений: перспективы совершенствования // Журнал российского права. 2002 № 7 С. 50–51.

Гончаров В.Б., Кожевников В.В. Проблема усмотрения правоприменяющего субъекта в правоохранительной сфере // Государство и право. 2001. № 3. С. 51–60.

Горшенев В.М., Шахов И.Б. Контроль как правовая форма деятельности М., 1987

Горшенев В.М. Теория юридического процесса. Харьков, 1985.

Гражданское право / Отв. ред. Е.А. Суханов. М., 1998. Т. 1.

Гражданское право / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М., 1998. Ч. 1.

Гусева Т.А., Чапкевич Л.Е. Новая система и структура органов исполнительной власти. Справочно-учебное пособие М., 2005.

Дагель П.С., Михеев Р.И. Теоретические основы установления вины Владивосток, 1975.

Демин А.А. Административное право Российской Федерации. М., 2002.

Демин А.А. Понятие административного процесса и кодификация административно-процессуального законодательства // Государство и право. 2000. № 11. С. 5–12.

Демин А.А. Теория административного процесса: соотношение материального и процессуального права // Правовая наука и реформа юридического образования 1996. Вып. 6. С. 94–114.

Деннисов Ю.А. Общая теория правонарушения и ответственности. М., 1983.

- Дмитриев Ю.А., Евсеева А.А., Петров С.М. Административное право М., 2005.
- Добрынин Н.М. К вопросу о разграничении предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов // Государство и право. 2004. № 5. С. 89–92.
- Додин Е.В. Административная деликтология в системе юридической науки // Советское государство и право. 1991. № 12. С. 32–36.
- Додин Е.В. Актуальные проблемы теории и практики административной ответственности // Советское государство и право. 1990. № 11. С. 149–150.
- Додин Е.В. Доказывание и доказательства в правоприменительной деятельности органов советского государственного управления. Киев, 1976.
- Додин Е.В. Доказательства в административном процессе. М., 1973.
- Дубовицкий В.П. Законность и усмотрение в советском государственном управлении. Минск, 1984
- Дурманов Н.Д. Понятие преступления М., 1948.
- Дымченко В.И. Проблемы административной юрисдикции // Проблемы российского государственного строительства и законодательства. Владивосток, 1994. С. 44–51.
- Дымченко В.И. Ответственность должностных лиц по советскому административному законодательству // Правоведение. 1986. № 6. С. 56–59.
- Дымченко В.И. Административная ответственность предприятий и организаций. Владивосток, 1985.
- Духно Н.А., Ивакин В.И. Понятие и виды юридической ответственности // Государство и право. 2000. № 6. С. 12–17.
- Елисеев К.П. О контрольных органах в системе исполнительной власти // Государство и право. 1998. № 8.
- Елистратов А.И. Основные начала административного права. М., 1917.
- Елынычев В.Н. Вина в международном праве // Правоведение. 1972. № 3. С. 124–129.
- Ерицяи А.В. Государственный контроль за соблюдением законодательства субъектами предпринимательской деятельности // Государство и право. 2002. № 2. С. 103–108.
- Еропкии М.И. О классификации мер административного принуждения // Вопросы советского административного права на современном этапе. М., 1963. С. 61–67.
- Жданов Н.М. Административные взыскания. Омск, 1994.

Журик В.В., Конин Н.М., Манохин В.М. Российское административное право. Часть общая. Кн. 1. Сборник нормативных актов. Саратов, 1999.

Журик В.В., Конин Н.М., Манохин В.М. Российское административное право Государственное регулирование в сфере экономики. Кн. 2. Саратов, 1999.

Загряцков М.Д. Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве. М., 1924.

Заостровная О.К. Советский административный процесс. Воронеж, 1985.

Зеленцов А.В., Радченко В.М. Административная юстиция в России (история и современность). М., 2002.

Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. Курс лекций. Ростов н/Д, 2000.

Иванов А.А. Цели юридической ответственности, ее функции и принципы // Государство и право. 2003. № 6. С. 66–69.

Иванов Е.А., Красных Б.А. Комментарий к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». М., 2004.

Иванов И.В. Областное законодательство – ключ к решению насущных проблем региона // Журнал российского права. 1998. № 8. С. 59–66.

Иванов Л. Административная ответственность юридических лиц // Российская юстиция. 2001. № 3. С. 21–23

Игнатенко В.В. Административная ответственность по российскому законодательству. Иркутск, 1998.

Игнатенко В.В. Законодательная регламентация ответственности за административные правонарушения: проблемы совершенствования Общей части Кодекса об административных правонарушениях. Иркутск, 1998.

Игнатенко В.В. Лингвистическое качество законов об административных правонарушениях: понятие и отдельные аспекты оценки. Иркутск, 1998.

Игнатов В.В. Оценочные понятия и административно-деликтный закон. Иркутск, 1996.

Игнатов В.Г. Компетенция органов исполнительной власти. М., 1999.

Игнатов В.Г. Проблемы повышения эффективности государственной власти и управления в современной России. Ростов н/Д, 1998.

Игнатов В.Г. Становление системы государственного управления и местного самоуправления в современной России. Ростов н/Д, 1997.

Игнатюк Н.А. Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. М., 1999.

Институты административного права (третьи «Лазаревские чтения») // Государство и право. 1999. № 10. С. 5–26.

Иоффе О.С., Шаргородский М.Д. Вопросы теории права. М., 1961.

Исаев М.В. Система государственного управления. Челябинск, 2000.

Исаков В.Б. Законодательство субъектов РФ: объем, структура, тенденции развития // Журнал российского права. 1999. № 12. С. 28–32.

Исполнительная власть в Российской Федерации / Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова М., 1996.

Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М., 1998.

История становления и современное состояние исполнительной власти в России / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М., 2003.

Калинина Л.А. Роль административной науки в совершенствовании законодательства об административных правонарушениях // Государство и право. 2005. № 1. С. 11–14.

Калинина Л.А. Некоторые теоретические проблемы исполнительной власти // Административное право: теория и практика. М., 2002. С. 219.

Калмыкова А.В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2004. № 8. С. 21–26.

Кариаух К.А. Гражданско-правовые проблемы административной реформы и статус федерального органа исполнительной власти // Законодательство и экономика. 2004. № 10.

Каплунов А.И. О понятии административного принуждения как отраслевого вида государственного принуждения // Правоведение. 2004. № 3. С. 118–125.

Кисин В.Р. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация. М., 1991.

Князев С.Д. Административное право: Учеб. пособие. Владивосток, 1997.

Князев С.Д. Легальное определение административного правонарушения: состояние и перспективы развития // Проблемы российского государственного строительства и законодательства. Владивосток, 1994.

Князев С.Д. Обстоятельства, исключающие административную ответственность // Правоведение. 1990. № 6. С. 97–99.

Козлов Ю.М. Административное правоотношение. М., 1976.

Козлов Ю.М., Овсянко Д.М., Попов Л.Л. Административное право. М., 2005.

Коваль Л.В. Административно-делктное отношение. Киев, 1979.

Кожевников С.Н. Административная ответственность как правовое последствие административного проступка // Вопросы теории и практики административно-правового регулирования: Межвуз. сб. науч. тр. Свердловск, 1983. С. 47–49.

Козак Д.Н. Проблемы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. 2002. № 5.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Отв. ред. Е.Н. Сидоренко. М., 2006.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Ю.М. Козлова. М., 2002.

Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях / Отв. ред. И.И. Веремеенко, Н.Г. Салничева, М.С. Студеникина. М., 2000.

Комментарий к Уголовному кодексу РФ / Под общ. ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. М., 1997.

Конин Н.М. Российское административное право. Саратов, 2001.

Кононов П.И. Административный процесс: подходы к определению понятия и структуры // Государство и право. 2001. № 6. С. 16–24.

Кононов П.И. Законодательство об административном принуждении проблемы кодификации // Журнал российского права. 1998. № 8. С. 26–32.

Конституция, закон, подзаконный акт / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 1994.

Контролирующие органы и организации России: Компетенция и полномочия / Под ред. А.П. Гуляева. М., 2000.

Коренев А.П. Административное право России. Учебник: В 2 ч. М., 1998.

Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М., 1978.

Костенников М.В., Куракин А.В. К вопросу о кодификации норм административного права в России // Государство и право. 2002. № 4. С. 19–29.

Котелевская И.В., Тихомиров Ю.А. Государственная собственность: юридические режимы и управление // Право и экономика. 1998. № 12.

Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификаций преступлений. М., 1999.

Кудрявцев В.Н. Законность: содержание и современное состояние // Журнал российского права. 1998. № 1. С. 7–12.

- Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: норма и патология. М., 1992.
- Кужугет С.С. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность и их значение в юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. Хабаровск, 1987.
- Кузьмичева Г.А., Калинина Л.А. Административная ответственность. М., 2000.
- Кузьмичева Г.А. Административная ответственность. М., 1984.
- Кулешов Е.В. Государственная собственность субъектов РФ как основа их экономической самостоятельности // Государство и право. 2005. № 6. С. 40–47.
- Курашвили Б.Л. Очерки теории государственного управления. М., 1987.
- Куриков В.М. Природопользование и охрана северных территорий в условиях рынка. Томск, 1998.
- Лазарев Б.М. Административная ответственность. М., 1985.
- Лазарев Б.М. Административные правонарушения и ответственность за их совершение // Советское государство и право. № 8. 1985. С. 33–41.
- Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. М., 1972.
- Лапина М.А. Юридическая ответственность за экологические правонарушения. Постатейный комментарий к Российскому законодательству. М., 2003.
- Лебедев В.М. Судебная власть в современной России: проблемы становления и развития. СПб., 2001.
- Лейст О.Э. Санкции в советском праве. М., 1962.
- Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву (теоретические проблемы). М., 1981.
- Липинский Д.А. Проблемы юридической ответственности / Под ред. Р.Л. Хачатурова. М., 2003.
- Липинский Д.А. Формы реализации юридической ответственности. Тольятти, 1999.
- Литягин Н.Н. Ревизия и систематизация законодательства // Государство и право. 2003. № 4.
- Лончаков А.П. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Хабаровск, 1999.
- Лория В.А. Административный процесс и его кодификация. Тбилиси, 1986.
- Лукьянов В.В. Административные правонарушения и уголовные преступления: в чем различие? // Государство и право. 1996. № 3. С. 83–92.
- Лунев А.Е. Социалистическая законность и государственная дисциплина. М., 1975.

- Лунев А.Е. Административная ответственность. М., 1974.
- Лунев А.Е. Теоретические проблемы государственного управления М., 1974.
- Лунев А.Е. Право и эффективность управления. М., 1973.
- Лунев А.Е. Обеспечение законности в советском государственном управлении. М., 1963.
- Лунев А.Е. Административная ответственность за правонарушения М., 1961.
- Лунев В.В. Предпосылки объективного вменения и принцип виновной ответственности // Государство и право 1992. № 9. С. 54–62.
- Мазаев В.Д. Публичная собственность в России Конституционные основы М., 2004.
- Максимов И.В. Система административных наказаний понятие и признаки // Государство и право. 2005. № 4. С. 18–27.
- Макуев Р.Х. Правонарушения и юридическая ответственность. Орел, 1998.
- Малаш Т.А. Принцип неотвратимости юридической ответственности. М., 1998.
- Малеин Н.С. Современные проблемы юридической ответственности // Государство и право 1994. № 6 С. 23–32
- Манохин В.М. Правотворческая деятельность субъектов РФ. Вопросы методики Саратов, 2000.
- Манохин В.М. Российское административное право. Саратов, 2000.
- Маркова Е.И., Туранов В.И. Административная ответственность по советскому праву. Куйбышев, 1978.
- Масленников М.Я. Административная юстиция и административное судопроизводство: соотношение с административным процессом, процессуально-правовая регламентация, перспективы развития // Государство и право. 2002. № 9. С. 10–18.
- Масленников М.Я. Административная ответственность и административно-юрисдикционный процесс как учебная дисциплина // Журнал российского права. 2000. № 11 С. 175–180.
- Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий Практическое руководство. Тверь, 1995.
- Масленников М.Я. Производство по делам об административных правонарушениях М., 1994.
- Масленников М.Я. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж, 1990.
- Масленников М.Я. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Калинин, 1989.

Масленников М.Я. Порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях. Калинин, 1988.

Матвеев Г.К. Психологические аспекты вины советских юридических лиц // Советское государство и право. 1978. № 8. С. 39–47

Матвеев С.В. Субъекты ответственности за совершение административных правонарушений // Советское государство и право. 1990. № 5. С. 80–85.

Матвеев С.В. Индивидуальные субъекты административной ответственности // Известия вузов. Правоведение 1988. № 1. С. 79.

Махрова М.В. К вопросу о юридических критериях рационального природопользования // Журнал российского права. 2000. № 5/6. С. 75–82.

Мельников Н.В. Прокурорский надзор – самостоятельная форма осуществления прокурорской власти в России // Государство и право. 2003. № 5. С. 34–41.

Минашкин А.В. О кодификации норм административно-процессуального права // Журнал российского права. 1998. № 10/11. С. 153–161.

Минашкин А.В. Проблемы административной ответственности юридических лиц // Журнал российского права. 1998. № 7. С. 45–52.

Мокрецова Т.М., Кузнецова Т.К. Применение судьями Кодекса РФ об административных правонарушениях // Арбитражная практика. 2003. № 2.

Мурзинов А.И. Преступление и административное правонарушение. М., 1985.

Николаева Л.А., Соловьева А.К. Административное судопроизводство и проект нового ГПК РФ // Журнал российского права. 1998. № 12. С. 96–104.

Никулин М.И. Административная деликтология как система научных познаний об административной деликтности // Правоведение. 2004. № 3. С. 126–132.

Ноздрачев А.Ф. Институт органов исполнительной власти: основные идеи обновления // Административное право: теория и практика. М., 2002. С. 197.

Ноздрачев А.Ф. Административное право: Теоретический курс. М., 1997.

Ноздрачев А.Ф. Исполнительная власть в Российской Федерации. М., 1997.

Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю.А. Исполнительная власть в Российской Федерации. М., 1996.

О концепции развития системы исполнительной власти // Государство и право. 1996. № 8. С. 3–33.

О некоторых актуальных проблемах административного права (по материалам «Лазаревских чтений») // Государство и право. 1997. № 6. С. 5–33.

Общая теория государства и права. Академический курс: В 2 т. / Под ред М.Н. Марченко М., 1998.

Общая теория прав и государства / Под ред. В.В. Лазарева. М., 1994.

Овсянко Д.М. Административное право. М., 1999

Овсянко Д.М. Административное право: Учеб. пособие / Под ред Г.А. Туманова М., 1997.

Овчарова Е.В. Материально-правовые проблемы административной ответственности юридических лиц (к проекту КоАП) // Государство и право 1998 № 7 С. 14–19.

Ойгензихт В.А. Воля и вина в гражданском праве // Советское государство и право. 1982. № 4.

Окуньков Л.А. Правительство и Президент (границы взаимодействия) // Журнал российского права. 1998. № 9 С. 77–88

Осадчая Н.В., Гончар Н.В. Правовая природа терминов «государственное управление» и «исполнительная власть» и их судьба в российском законодательстве // Законодательство и экономика. 2004. № 5.

Основы природопользования: экологический, экономический и правовой аспекты / Под ред. О.В. Вильчинской, А.Е. Воробьевой. В.В. Дьяченко, А.В. Корчагиной. Ростов н/Д, 2006

Павлова Е.С. Применение судьей мер административного взыскания М., 1987

Павлушкин А.В. Соотношение регионального и федерального законодательства: проблемы и решения // Журнал российского права. 2000 № 11. С. 173–176.

Панкова О.В. Актуальные проблемы обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях в практике судов общей юрисдикции // Административное право и процесс 2005 № 3.

Панова И.В. Административно-процессуальное право России / Под ред. Э.Н. Ренова. М., 2004.

Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации. Саратов, 2001.

Панова И.В. Административное судопроизводство в РФ // Государство и право 2001 № 10. С. 13–20.

Панова И.В. Административное производство нуждается в скорейшей юридикации // Журнал российского права 2000. № 2. С. 71–77.

Панова И.В. Административно-юрисдикционный процесс Саратов. 1998.

Пастушенко Е.Н. Цели и функции административной ответственности // Правоведение. 1987. № 3.

- Петелин А.И. Проблемы правовой ответственности в обществе. Омск, 1976.
- Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения. Л., 1972.
- Петров Г.И. Советское административное право. Л., 1960.
- Петров Ю.А. Административное принуждение в сфере охраны окружающей среды. Л., 1989.
- Печеницын В.А. Состав административного проступка и его значение в юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. Хабаровск, 1988.
- Половинкин П.Д., Савченко А.В. Основы управления государственной собственностью в России. М., 2000.
- Пономарев М.В. Экологическая политика России и административная реформа // Законодательство и экономика. 2005. № 4. С. 52–54.
- Попов Л.Л. Эффективность административно-правовых санкций. М., 1976.
- Попов Л.Л., Шергин А.П. Управление. Гражданин. Ответственность: (Сущность, применение и эффективность административных взысканий). Л., 1975.
- Попов Л.Л., Шергин А.П. Классификация мер административного принуждения // Известия вузов. Правоведение. 1970. № 5. С. 40–49.
- Попов Л.Л. Убеждение и принуждение. М., 1968.
- Попова Ю.А. Административное судопроизводство в системе судов общей юрисдикции // Государство и право. 2002. № 5. С. 30–34.
- Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 16.05.2003 г. «О положении в стране». М., 2003.
- Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 03.04.2001 г. «Не будет ни революций, ни контрреволюций». М., 2001.
- Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсесянца. М., 2002.
- Пугинский Б.Н. Применение принципа вины при регулировании хозяйственной деятельности // Советское государство и право. 1979. № 10. С. 67–70.
- Пудыч Ю.В. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях и дел, вытекающих из иных публичных правоотношений, арбитражными судами и судами общей юрисдикции // Право и политика. 2004. № 6. С. 65–87.
- Путин В.В. Россия на рубеже тысячелетия // Российская газета. 1999. 31 декабря.
- Рабнович Ф.Л. Формы вины предприятия и договорная ответственность // Советское государство и право. 1970. № 3. С. 82–87.

Ребане И.А. О методологических и гносеологических аспектах учения об основаниях юридической ответственности // Юридическая ответственность: проблемы и перспективы. Труды по правоведению Тарту, 1989. С. 7–29.

Резвых В.Д. Административная ответственность за хозяйственные правонарушения. Горький, 1976.

Розенфельд В.Г., Стариков Ю.Н. Административное принуждение. Административная ответственность. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж, 1993.

Российское законодательство. проблемы и перспективы. М., 1995

Россинская Е.Р., Россинский Б.В. Статус эксперта и специалиста в производстве по делу об административном правонарушении // Журнал российского права. 2000. № 9. С. 29–35.

Рохлин В.И. Прокурорский надзор и государственный контроль. История, развитие, понятие, соотношение. СПб., 2003.

Рохлин В.И., Стуканов А.П. Актуальные проблемы борьбы с административными правонарушениями // Известия вузов. Правоведение. 1998. № 3.

Рябов Ю.С. Административная ответственность граждан и должностных лиц. Пермь, 1984.

Рябов Ю.С. Административно-предупредительные меры: Теоретические вопросы. Пермь, 1974

Савин М.Я. Административный штраф. М., 1984

Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. 2002. № 1. С. 15–17.

Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие // Государство и право. 2000. № 1. С. 5–11.

Салищева Н.Г. Законодательное регулирование ответственности и разграничение полномочий // Закон. 1998. № 9. С. 84–87.

Салищева Н.Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР М., 1970.

Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.

Самощенко И.С., Фарушкин М.Х. Ответственность по советскому законодательству. М., 1971.

Самощенко И.С. Понятие правонарушения по советскому законодательству. М., 1963.

Самсонов В.Н. Административное законодательство: понятие, содержание, реформа. Харьков, 1991.

Севрюгин В.Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству. М., 1988.

Севрюгин В.Е. Проблемы административного права. Тюмень, 1994.

Советское административное право / Под ред. П.Т. Василенкова. М., 1981.

Советское административное право / Под ред. М.И. Еропкина. Киев, 1978.

Советское административное право / Под ред. Ю.М. Козлова. М., 1985.

Советское административное право / Под ред. А.П. Коренева. М., 1986.

Советское административное право / Под ред. В.М. Манохина. М., 1977.

Советское административное право / Под ред. В.И. Поповой, М.С. Студенкиной. М., 1982.

Современное состояние российского законодательства и его систематизация // Государство и право. 1999. № 2. С. 23–31; Государство и право. 1999. № 3. С. 21–37.

Сорокин В.Д. Парадоксы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Правоведение. 2004. № 3. С. 4–28.

Сорокин В.Д. Административный процесс и административно-процессуальное право. СПб., 2002.

Сорокин В.Д. Правовое регулирование: предмет, метод, процесс // Правоведение. 2000. № 4.

Сорокин В.Д. О двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности // Правоведение. 1999. № 1. С. 46–54.

Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право. Л., 1972.

Сорокин В.Д. Административно-процессуальные отношения. Л., 1968.

Сорокин В.Д. Проблемы административного процесса. М., 1968.

Состояние и перспективы науки административного права (Шестые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2002. № 11. С. 5–53.

Стариков Ю.Н. Административный процесс в системе современных научных представлений об административной юстиции // Государство и право. 2004. № 6. С. 5–13.

Стариков Ю.Н. Административная юстиция: теория, история, перспективы. М., 2001.

Стариков Ю.Н. Административное право. Книга вторая. Воронеж, 2001.

Старилов Ю.Н. О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии // Государство и право. 2000. № 5. С. 12–21.

Старилов Ю.Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж, 1998.

Старилов Ю.Н. Административное принуждение и административная ответственность. М., 1998.

Степаннцев А. Конфискация имущества // Российская юстиция. 1998. № 6. С. 6–7.

Струкгов В.Г. Курс горного права. СПб., 1907.

Студенникова М.С. Административная ответственность должностных лиц // Закон. 1998. № 9. С. 92.

Студенникова М.С. К проекту Кодекса РФ об административных правонарушениях // Журнал российского права. 1998. № 6. С. 113–121.

Студенникова М.С. Законодательное обеспечение борьбы с административными правонарушениями // Российское законодательство: проблемы и перспективы. М., 1995. С. 358–368.

Студенникова М.С. Что такое административная ответственность? М., 1990.

Студенникова М.С. государственный контроль в сфере управления. М., 1987.

Студенникова М.С. Законодательство об административных правонарушениях. Л., 1981.

Студенникова М.С. Состав административного проступка // Ученые записки ВНИИСЗ. М., 1968. Вып. 15. С. 72–75.

Стуканов А. Больше внимания надзору по административным делам // Законность. 1996. № 4. С. 30–31.

Талапина Э.В. Вопросы организации управления государственной собственностью // Журнал российского права. 2001. № 3.

Тарасов А.М. Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журнал российского права. 2002. № 1. С. 26–36.

Телегин А.С. Ответственность граждан и должностных лиц за административные правонарушения. М., 1994.

Теория государства и права / Под ред. В.М. Корельского, В.Д. Перелова. М., 1997.

Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М., 2001.

Тимошенко И.В. Административная ответственность. Учеб. пособие. М., 2004.

Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс. М., 2005.

Тихомиров Ю.А. Современная теория административного права // Государство и право. 2004. № 11. С. 10–18.

Тихомиров Ю.А. Об административной реформе в России // Исполнительная власть: организация и взаимодействие. М., 2000.

Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Тихомиров Ю.А. Исполнительная власть в РФ. М., 1996.

Тищенко М.Н. О структуре и содержании административного процесса // Правовая наука и реформа юридического образования. 1996. Вып. 6. С. 114–122.

Туманов Г.А. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел. М., 1990.

Туранов В.И. Правовые основы административной ответственности в СССР. Куйбышев, 1984.

Тюрин В.А. О понятии мер пресечения в административном законодательстве // Государство и право. 2002. № 7. С. 23–29.

Умнова И.А. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов как предмет конституционного регулирования // Журнал российского права. 1999. № 11.

Ушацкая А.А. Административные правонарушения и ответственность за их совершение. Рига, 1988.

Фадеев Л.В. Юридическая ответственность как правоотношение // Актуальные вопросы государства и права в период совершенствования социализма: Сб. науч. трудов. М., 1987. С. 85–95.

Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М., 1974.

Хаманева Н.Ю. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы. М., 2004.

Хаманева Н.Ю. Теоретические проблемы административно-правового спора // Государство и право. 1998. № 12. С. 29–36.

Хангельдыев Б.Б., Ноздрачев А.Ф. О развитии административного законодательства // Государство и право. 1996. № 7. С. 3–19.

Чепурнов Н.М. Судебный контроль в Российской Федерации: проблемы методологии теории и государственно-правовой практики. Ростов, 1999.

Черепанов В.А. О принципах разделения государственной власти между Российской Федерацией и ее субъектами // Журнал российского права. 2003. № 9. С. 47–52.

Черепакин Б.Б. Волеобразование и волеизъявление юридического лица // Правоведение. 1958. № 2. С. 43–50.

Чертков А.Н. Совершенствование федерального законодательства об организации государственной власти субъектов Российской Федерации // Право и политика. 2004. № 3. С. 17–27.

Чертков А.Н. Об основных правовых проблемах федерализма в современной России и путях их решения // Федерализм. 2004. № 2. С. 73–96.

Чечот Д.М. Административная юстиция (теоретические проблемы). Л., 1973

Чиркин В.Е. Государственное управление. М., 2002.

Чирков А.П. Ответственность в системе права. Калининград, 1996.

Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. Л., 1973.

Шаров А.В. Об основных элементах административной реформы // Журнал российского права. 2005. № 4. С. 22–23.

Шергин А.П. Административная юрисдикция. М., 1979.

Шергин А.П. Проблемы административно-деликтного права // Государство и право. 1994. № 8/9. С. 52–65.

Шиндяпина М.Д. Стадии юридической ответственности. М., 1998.

Штоф А.А. Горное право. СПб., 1896.

Штоф А.А. Лекции по горному законоведению. СПб., 1884.

Шуплецова Ю.И. Экологические правонарушения: дисциплинарная и административная ответственность // Журнал российского права. 2000. № 2.

Юсупов В.А. Научная организация исполнительной власти. Волгоград, 2003.

Юсупов В.А. Теория административного права. М., 1985.

Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды / Под ред. П.Е. Недбайло, В.М. Горшенев. М., 1976.

Юридическая процессуальная форма (теория и практика) / Под ред. В.Л. Мунтян, Ю.С. Шемшученко, Б.Г. Розовского. Киев, 1978.

Якимов А.Ю. О применении судьями судов общей юрисдикции некоторых положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2005. № 3.

Якимов А.Ю. Принципы административно-юрисдикционного процесса // Государство и право. 1999. № 5. С. 5–11.

Якимов А.Ю. Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство // Государство и право. 1999. № 3. С. 5–10.

Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М., 1999.

Якимов А.Ю. Суды в системе органов административной юрисдикции // Российская юстиция. 1996. № 1.

Якуба О.М. Административная ответственность. М., 1972.

Диссертации и авторефераты

Акимов М.Г. Компетенция субъектов Российской Федерации в сфере административного законодательства: Дис. ... канд. юрид. наук М., 2002. 154 с.

Андрианова Ю.А. Административная юрисдикция мировых судей в Российской Федерации Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004. 213 с.

Аинкеенко Ю.Б. Административная ответственность юридических лиц (Материально-правовое исследование): Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. 184 с.

Аинснмов В.Ф. Проблема классификации административных проступков: Дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 1999. 166 с.

Бахрах Д.Н. Административное принуждение в СССР, его виды и основные тенденции развития. Дис. ... д-ра юрид. наук. Пермь, 1971.

Березинский А.Г. Административная ответственность юридических лиц: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 207 с.

Бородин И.Л. Обжалование по делам об административных правонарушениях, подведомственным органам внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1993. 22 с.

Бузинкова Н.Е. Исполнительное производство по делам об административных правонарушениях. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. 170 с.

Верстков А.Н. Административные штрафы, назначаемые органами внутренних дел, как источник доходов бюджетной системы: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004. 184 с.

Винаркевич И.Р. Правовое регулирование административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (на примере Дальневосточного федерального округа): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 203 с.

Винницкий А.В. Административно-правовые основы управления государственной собственностью: Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. 225 с.

Гаг Л.В. Законность как принцип деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 1998. 210 с.

Гензюк Э.Ф. Административная деликтология: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2001. 324 с.

Громова Н.В. Административная юстиция (История и современность): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. 170 с.

- Денисенко В.В. теория административно-деликтивных отношений: Дис. ... д-рв юрид. наук. СПб., 2002. 394 с.
- Деревянко Л.А. Административные правонарушения в сфере экологии: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 250 с.
- Дугинец А.С. Административная ответственность в российском праве: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005. 373 с.
- Дудаев А.Б. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. 177 с.
- Дымченко В.И. Административная ответственность организаций: Дис. канд. юрид. наук. Свердловск, 1983.
- Ермаков С.М. Развитие законодательства субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. 178 с.
- Ермоленко М.В. Административная ответственность должностных лиц: Дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2004. 250 с.
- Зарицкий А.В. Гарантия прав личности при реализации юридической ответственности (Вопросы теории и практики): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 1999. 22 с.
- Зуев Б.Р. Возбуждение дела об административном правонарушении: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 187 с.
- Игнатенко В.В. Правовое качество законов об административных правонарушениях (Теоретические и прикладные проблемы): Дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 1999. 343 с.
- Илюшин А.В. Административная ответственность за нарушение законодательства о недрах (по материалам Сибирского федерального округа): Дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2008. 212 с.
- Каленский П.В. Дисквалификация как вид административного наказания: Дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2005. 257 с.
- Калюжный Ю.Н. Административное расследование в механизме производства по делам об административных правонарушениях: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 233 с.
- Клепикова С.Н. Законодательная деятельность субъектов Российской Федерации в области установления административной ответственности: Дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2003. 240 с.
- Коваль Л.В. Административно-деликтивное отношение: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Киев, 1979. 50 с.
- Колесниченко Ю.Ю. Административная ответственность юридических лиц: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. 170 с.

Кондратьева С.Л. Юридическая ответственность: соотношение норм материального и процессуального права. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. 220 с.

Кононов П.И. Административно-процессуальное законодательство и проблемы его кодификации: Дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2001. 385 с.

Кононов П.И. Административная ответственность должностных лиц: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1993. 145 с.

Корхова Е.А. Административно-правовое регулирование отношений в сфере топливно-энергетического комплекса Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 180 с.

Костенников М.В. Теоретические проблемы кодификации административного права России: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2001. 355 с.

Кошеева Е.С. Правовые проблемы административно-исполнительного производства в Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. Киров, 2006. 172 с.

Красноглазов А.Ю. Обеспечение законности в применении административно-процессуальных мер на стадии возбуждения дела об административном правонарушении. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. 28 с.

Куприна Н.Ю. Исполнительное производство по делам административных правонарушений. Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2004. 152 с.

Лаврентьев А.Р. Коллизии института юридической ответственности в России: Дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 1999. 200 с.

Лагуткина Н.Б. Административно-правовой режим особо охраняемых природных территорий (По материалам ДВФО): Дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2006. 258 с.

Ламонов Е.В. Деятельность судьи районного (городского) суда в производстве по делу об административных правонарушениях: Дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2002. 260 с.

Ломакина В.Ф. Теоретические вопросы разграничения административных проступков и смежных с ними преступлений: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1980. 28 с.

Луларев Е.Б. Административно-правовые споры: Дис. ... д-ра юрид. наук. Воронеж, 2003. 467 с.

Максимов И.В. Административные наказания в системе мер административного принуждения (концептуальные проблемы): Дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2004. 482 с.

Максимов И.В. Административный штраф: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1995. 24 с.

Матвеев С.В. Субъекты административной ответственности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985. 20 с.

Миннашкин А.В. Административно-процессуальное законодательство Российской Федерации: Понятие, источники, система: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 214 с.

Морозова Н.А. Административная ответственность юридических лиц: История, теория, практика: Дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск, 2004. 288 с.

Мусаев М.А. Состояние и перспективы развития регионального правотворчества в Российской Федерации: теоретико-правовой анализ: Дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2006. 180 с.

Мышляев Н.П. Теоретические и прикладные основы административной деликтологии: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. 330 с.

Назаров И.В. Административная ответственность организаций (юридических лиц): Дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2002. 225 с.

Наймаловский А.С. Упрощенное производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое органами внутренних дел (милицией) Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1994. 24 с.

Никонов А.Н. Политико-правовые проблемы взаимодействия органов государственной власти РФ и ее субъектов в условиях административной реформы (На материалах Центрального федерального округа): Дис. ... канд. юрид. наук. Орел, 2004. 196 с.

Огородников Д.О. Проблемы законодательного регулирования административной ответственности субъектами Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2003. 21 с.

Осипова О.В. Субъекты административной юрисдикции. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 165 с.

Переверттайлова Л.С. Административная ответственность за нарушение правил рыболовства и охраны рыбных запасов (По материалам Обь-Иртышского бассейна): Дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 1999. 177 с.

Пастушенко Е.Н. Функции административного принуждения по советскому законодательству: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1986. 18 с.

Пеков А.А. Доказательства и доказывание по делам об административных правонарушениях: Дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2002. 222 с.

Петров М.П. Административная ответственность организаций (юридических лиц): Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1998. 171 с.

Петрухин А.А. Судебно-административная юрисдикция: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 173 с.

Печеницын В.А. Состав административного проступка: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985. 20 с.

Плотникова Л.А. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации (Вопросы теории): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 22 с.

Поспелова Л.И. Проблемы кодификации административно-деликтного законодательства: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. 147 с.

Приженникова А.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации состояние и перспективы развития. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 212 с.

Рысаев Ф.Б. Административно-правовое регулирование охраны окружающей среды в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 202 с.

Севрюгин В.Е. Теоретические проблемы административного проступка: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1994. 20 с.

Сергеев С.Л. Теоретические основы регионального законодательства (Правовые и социально-политические аспекты): Дис. ... д-ра юрид. наук СПб., 2000. 312 с.

Ситдииков В.Т. Административный штраф проблемы теории и практики (по материалам органов внутренних дел республики Башкортостан): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1998. 22 с.

Скоморохина Е.В. Административно-правовое обеспечение защиты окружающей среды: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2002. 24 с.

Созинов С.С. Охрана прокурором конституционных прав потерпевшего и лица, привлекаемого к административной ответственности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1995. 26 с.

Солдатов А.П. Проблемы административной ответственности юридических лиц: Дис. ... д-ра юрид. наук. Краснодар, 2000. 346 с.

Солищев К.Н. Теория и практика реализации общих положений КоАП России органами административной юрисдикции: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 184 с.

Соловьева О.М. Производство по делам об административных правонарушениях. опыт системного изучения: Дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2004. 193 с.

Старцев М.В. Административная ответственность как метод осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (На примере объектов горнорудной промышленности): Дис. ... канд. техн. наук. М., 2004. 186 с.

Таталина А.В. Административная ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе: Дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2006. 178 с.

Тихоненко И.Н. Основания освобождения от юридической ответственности: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1995. 129 с.

Тюстолятова О.В. Субъектный состав административно-деликтных отношений: вопросы теории и практики: Дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2004. 192 с.

Ульянова В.Н. Проблемы и основные направления совершенствования законодательства об административной ответственности: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1997. 210 с.

Уткин Д.В. Административное судопроизводство в современном правовом государстве: Дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2003. 205 с.

Чекалина О.В. Административно-юрисдикционный процесс: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 233 с.

Черииа Т.А. Административно-правовое регулирование в сфере добычи и реализации нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 178 с.

Чертков А.Н. Оптимизация законодательного регулирования в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации: общетеоретические проблемы: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. 281 с.

Шевчук Г.А. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2003. 197 с.

Шергин А.П. Административные взыскания по советскому праву: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1969. 16 с.

Шварц Л.В. Соотношение общедоделального и регионального законодательства (Вопросы теории и практики): Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2003. 185 с.

Шилов Ю.В. Административная ответственность юридических лиц (Процессуальный аспект). Дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2003. 216 с.

Шиндяпина М.Д. Стадии юридической ответственности: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996. 210 с.

Якунин Д.В. Административная ответственность за нарушение правил землепользования: Дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2003. 159 с.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

по административному праву

Тестирование предназначено для осуществления проверки знаний студентов по административному праву. Тестовые задания составлены с учетом общих требований к подготовке студентов по учебной дисциплине и могут быть использованы в качестве текущей, а также итоговой формы контроля успеваемости. Студенту предлагается выбрать один из четырех вариантов ответа на каждое задание и отметить его буквенное обозначение. Пропуск задания или отметка двух и более вариантов рассматривается как неправильный ответ. По результатам проведения тестирования студенту выставляется оценка с учетом следующих критериев:

- не более 10 неправильных ответов – отлично;
- не более 20 неправильных ответов – хорошо;
- не более 40 неправильных ответов – удовлетворительно;
- более 40 неправильных ответов – неудовлетворительно.

1. Административное право – это совокупность норм, регулирующих:

- а) отношения в сфере брака и семьи;
- б) договорные и иные обязательства, а также имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения;
- в) отношения в сфере государственного управления;
- г) трудовые отношения между работодателем и работником.

2. Административное право наиболее тесно связано:

- а) с гражданским правом;
- б) с трудовым правом;
- в) с уголовным правом;
- г) с финансовым правом.

3. Какой метод доминирует в административном праве:

- а) равенства;
- б) согласования,
- в) власти и подчинения;
- г) поощрения.

4. К числу принципов административного права не относится

- а) разделение властей;
- б) гласность;
- в) свобода договора,
- г) федерализм

5. Как называется наука, положившая начало развитию науки административного права?

- а) полиеистика;
- б) цнаилистика;
- в) камералистика;
- г) административистика.

6. Кто из перечисленных видных ученых-административистов не является нашим современником?

- а) Д.Н. Бахрах;
- б) А.И. Елистратов;
- в) А.П. Коренев;
- г) Ю.И. Старилов.

7. К какому типу предписаний относится административно-правовая норма, регламентирующая поведение по постановке автомобиля на учет в ГИБДД?

- а) запрещающая норма;
- б) обязывающая норма;
- в) уполномочивающая норма,
- г) рекомендательная норма

8. Особенностью структуры норм, устанавливающих наказание за совершение административных правонарушений является:

- а) простая гипотеза,
- б) отсутствие диспозиции;
- в) наличие санкций,
- г) альтернативная диспозиция.

9. Источником административного права не является

- в) нормативно-правовой акт;
- б) правовой обычай,
- в) судебный прецедент;
- г) нормативный договор.

10. Что является отличительной чертой административно-правового отношения?

- а) возникает на основе норм права;
- б) невозможно без проявления воли участников;
- в) носит неимущественный характер;
- г) участником является орган государственного управления

11. В каком случае возникнут вертикальные субординационные административно-правовые отношения?

- а) Министерство внутренних дел РФ и Министерство юстиции РФ;
- б) абитуриент и приемная комиссия ТГУ;
- в) Министерство внутренних дел РФ и управление внутренних дел Томской области;
- г) Федеральная служба по атомному надзору и федеральное агентство по ядерной энергии.

12. Юридическим актом, порождающим административно-правовые отношения, является:

- а) рождение;
- б) наступление срока;
- в) приказ министра;
- г) находка.

13. Что не может характеризовать административно-правовой статус гражданина?

- а) получение паспорта;
- б) прохождение службы в органах внутренних дел;
- в) обжалование постановления о назначении административного наказания;
- г) приобретение мебельного гарнитура.

14. К обязанностям граждан в сфере государственного управления не относится:

- а) соблюдение государственной и служебной дисциплины;
- б) охрана природы;
- в) получение лицензии;
- г) забота о нетрудоспособных родителях.

15. Паспорт гражданина РФ в первый раз подлежит замене по достижении лицом.

- а) 18 лет;
- б) 20 лет;
- в) 25 лет;
- г) 30 лет.

16. К числу основных форм обращений граждан не относится:

- а) заявление,
- б) запрос;
- в) предложение,
- г) жалоба.

17. Срок рассмотрения должностным лицом обращений граждан составляет:

- а) 10 дней;
- б) 20 дней;
- в) 30 дней;
- г) 60 дней.

18. Какая категория иностранцев не определяется законом с учетом условий и времени пребывания в РФ?

- а) временно проживающие;
- б) постоянно проживающие;
- в) постоянно проживающие,
- г) временно проживающие

19. Предельный срок действия визы для иностранных граждан оставляет:

- а) 30 суток,
- б) 60 суток,
- в) 90 суток;
- г) 120 суток

20. Какое право не может быть представлено иностранцам в РФ?

- а) поступить на службу в вооруженные силы;
- б) свободно передвигаться в пределах территории страны,
- в) принимать участие в выборах в орган государственной власти;
- г) осуществлять трудовую деятельность

21. Что отличает исполнительную власть от законодательной?

- а) деятельность по принятию нормативно-правовых актов?
- б) наличие аппарата принуждения;
- в) финансирование из бюджета,
- г) коллегиальность при принятии решений

22. Какой принцип не положен в основу построения системы органов исполнительной власти?

- а) федерализм;
- б) законность;
- в) свобода и независимость;
- г) сочетание централизации и децентрализации.

23. В единую систему органов исполнительной власти РФ не входят:

- а) федеральные органы исполнительной власти;
- б) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- в) органы исполнительной власти субъектов РФ;
- г) исполнительные органы местного самоуправления.

24. Формой органа исполнительной власти на федеральном уровне не является:

- а) министерство;
- б) агентство,
- в) комиссия;
- г) служба.

25. В состав Правительства РФ входят.

- а) Президент, Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры,
- б) Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры;
- в) Председатель Правительства, его заместители, руководители министерств и ведомств;
- г) Президент, Председатель Правительства и депутаты Государственной Думы.

26. Председатель Правительства РФ назначается на должность:

- а) Федеральным собранием;

- б) Президентом РФ с согласия Федерального собрания;
- в) Президентом РФ с согласия Государственной Думы;
- г) Советом Федерации.

27 Правительство РФ не вправе издавать

- а) постановления;
- б) указы;
- в) обращения;
- г) распоряжения.

28. По общему правилу акты Правительства РФ после официального опубликования вступают в законную силу по истечении:

- а) 3 дней;
- б) 7 дней,
- в) 10 дней;
- г) 14 дней.

29 Заседания Правительства РФ проводятся

- а) каждый день;
- б) не реже 1 раза в неделю;
- в) не реже 1 раза в месяц;
- г) не реже 2 раз в месяц.

30. Федеральное министерство вправе осуществлять функции:

- а) по контролю и надзору;
- б) по нормативно-правовому регулированию;
- в) правоприменительные;
- г) по оказанию государственных услуг.

31. Федеральным министерством, руководством которым осуществляет Президент РФ, является

- а) Министерство финансов;
- б) Министерство сельского хозяйства;
- в) Министерство образования и науки;
- г) министерство юстиции.

32 Не имеет в подчинении федеральных служб и федеральных агентств:

- а) Министерство иностранных дел;

- б) Министерство обороны;
- в) Министерство регионального развития;
- г) Министерство транспорта.

33. Не является федеральным органом исполнительной власти:

- а) Служба внешней разведки;
- б) Министерство природных ресурсов и экологии;
- в) Управление делами Президента,
- г) Центральный банк РФ.

34. Федеральное казначейство по организационно-правовой форме это:

- а) министерство;
- б) федеральная служба;
- в) федеральное агентство;
- г) структурное подразделение федерального органа исполнительной власти.

35. В систему Министерства внутренних дел РФ не входит:

- а) служба криминальной милиции;
- б) ГИБДД;
- в) внутренние войска;
- г) пограничные войска.

36. Видом государственной службы в РФ не является :

- а) государственная гражданская служба;
- б) военная служба;
- в) муниципальная служба;
- г) правоохранительная служба.

37. Какой классный чин государственной гражданской службы не предусмотрен законом?

- а) действительный государственный советник;
- б) тайный советник;
- в) референт;
- г) секретарь.

38. Способом поступления на государственную гражданскую службу может быть:

- а) избрание;

- б) перевод;
- в) конкурс;
- г) местничество

39. Предельный возраст состояния на государственной гражданской службе:

- а) 55 лет;
- б) 60 лет;
- в) 65 лет;
- г) 70 лет.

40. К числу дисциплинированных взысканий государственных гражданских служащих не относится:

- а) выговор;
- б) штраф;
- в) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- г) увольнение

41. Срок службы в вооруженных силах РФ по призыву составляет:

- а) 12 месяцев;
- б) 18 месяцев;
- в) 24 месяца;
- г) 36 месяцев

42. Важнейшей формой деятельности органов исполнительной власти выступает:

- а) заключение публично-правовых договоров;
- б) совершение материально-технических операций;
- в) издание правовых актов;
- г) осуществление организационных мероприятий.

43. Какой метод государственного управления не имеет конкретного адресата?

- а) наблюдение;
- б) учет;
- в) принуждение;
- г) убеждение.

44. Административному принуждению не свойственно:

- а) внесудебность;**
- б) внеслужебность;**
- в) договорность;**
- г) нормативность**

45. Какие меры административного принуждения применяются вне связи с правонарушениями:

- а) пресекательные;**
- б) обеспечительные;**
- в) наказательные;**
- г) предупредительные**

46. Не является мерой административного пресечения:

- а) принудительное лечение;**
- б) использование оружия;**
- в) требование прекратить неправомерное поведение;**
- г) подписка о невыезде.**

47. Законодательную основу административной ответственности в РФ составляет:

- а) только КоАП РФ;**
- б) КоАП РФ и законы субъектов РФ об административных правонарушениях;**
- в) КоАП РФ и указы Президента РФ;**
- г) КоАП РФ, указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ.**

48. Административная ответственность наступает:

- а) с 12 лет;**
- б) с 14 лет;**
- в) с 16 лет;**
- г) с 18 лет**

49. Какой признак административного правонарушения не указан в КоАП?

- а) общественная опасность;**
- б) виновность;**
- в) противоправность;**
- г) наказуемость.**

50. Кто из перечисленных субъектов может быть привлечен к административной ответственности:

- а) невменяемый;
- б) гражданин, действующий в состоянии крайней необходимости;
- в) посол США;
- г) сотрудник милиции.

51. К административным наказаниям не относится:

- а) предупреждение;
- б) дисквалификация;
- в) исправительные работы;
- г) административное приостановление деятельности.

52. Максимальный размер административного штрафа для должностных лиц составляет:

- а) 5 000 рублей;
- б) 10 000 рублей;
- в) 50 000 рублей;
- г) 100 000 рублей

53. О каком виде лишения специального права не упоминается в КоАП?

- а) лишение права управления транспортным средством;
- б) лишение права на эксплуатацию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств;
- в) лишение права торговли;
- г) лишение права осуществлять охоту.

54. Предельный срок лишения специального права по КоАП составляет

- а) 2 года;
- б) 3 года;
- в) 5 лет;
- г) 10 лет.

55. Административный арест может применяться в отношении:

- а) женщин, имеющих детей до 14 лет;
- б) инвалидов 3-й группы;
- в) несовершеннолетних;
- г) военнослужащих.

56. Минимальный срок административного ареста составляет:

- а) 1 сутки;
- б) 2 суток;
- в) 3 суток;
- г) 5 суток.

57. Административное наказание, применяемое в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, называется:

- а) административная высылка;
- б) административное выдворение;
- в) депортация;
- г) административное изгнание

58. Какое административное наказание может применяться только в качестве основного?

- а) административный штраф;
- б) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- в) административное выдворение;
- г) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения.

59. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию составляет:

- а) 2 месяца;
- б) 6 месяцев.
- в) 1 год;
- г) 3 года.

60. От иных видов юридического процесса административный процесс отличает.

- а) деятельность по совершению операций с нормами права;
- б) оформление результатов в соответствующих процессуальных документах;
- в) государственно-властный характер деятельности,
- г) участие в качестве одной из сторон органов государственного управления или должностного лица.

61. Не требует лицензирования в РФ деятельность:

- а) биржевая;
- б) страховая;
- в) тестральная,
- г) нотариальная

62. Административно-юрисдикционным производством не является:

- а) производство по делам об административных правонарушениях;
- б) производство по жалобам;
- в) производство по принятию правовых актов;
- г) дисциплинарное производство

63. К числу задач производства по делам об административных правонарушениях не относится:

- а) выяснение причин и условий совершения правонарушений;
- б) наказание правонарушителей;
- в) разрешение дела в точном соответствии с законом;
- г) обеспечение исполнения вынесенного постановления

64. К принципам производства по делам об административных правонарушениях не относится:

- а) родной язык производства;
- б) экономичность;
- в) презумпция вины правонарушителя;
- г) достижение материальной истины по делу.

65. В качестве факультативной стадии производства по делам об административных правонарушениях выступает:

- а) возбуждение дела;
- б) рассмотрение дела;
- в) пересмотр постановлений и решений;
- г) исполнение постановлений.

66. В открытом заседании по общему правилу не рассматриваются дела об административных правонарушениях:

- а) влекущие большой общественный резонанс;
- б) затрагивающие охраняемую законом тайну;
- в) участниками производства по которым являются несовершеннолетние.

г) по которым в качестве меры наказания может быть назначен административный арест.

67. Не является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении

- в) отсутствие состава административного правонарушения;
- б) истечение 1 года со дня обнаружения правонарушения;
- в) раскаяние правонарушителя и добровольное возмещение вреда,
- г) действие лица в состоянии крайней необходимости.

68. К числу участников производства по делам об административных правонарушениях не относится:

- а) лицо, в отношении которого ведется производство;
- б) прокурор;
- в) следователь;
- г) специалист.

69. Участник производства по делам об административных правонарушениях, оказывающий юридическую помощь потерпевшему, называется:

- а) защитник;
- б) эксперт;
- в) законный представитель;
- г) представитель.

70. Кто из перечисленных участников производства по делу об административном правонарушении может быть несовершеннолетним?

- а) переводчик;
- б) свидетель;
- в) эксперт;
- г) адвокат

71. Присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, безусловно обязательно при рассмотрении:

- а) дела о правонарушении, совершенном должностным лицом;
- б) дела о правонарушении, повлекшем значительный материальный ущерб;
- в) дела о правонарушении, которое может повлечь административное выдворение иностранца или лица без гражданства.

г) дела о правонарушении, посягающем на безопасность дорожного движения.

72. Законным представителем физического лица не может быть:

- а) отец;
- б) опекун;
- в) начальник;
- г) усыновитель.

73. Какое условие обычно не является обязательным для понятого.

- а) пол;
- б) количество не менее 2;
- в) незаинтересованность в исходе дела,
- г) достижение 18-летнего возраста

74. Кто из перечисленных участников производства по делу об административном правонарушении ограничен в ознакомлении с материалами дела?

- а) потерпевший;
- б) лицо, в отношении которого ведется производство;
- в) эксперт;
- г) защитник.

75. Кто из участников производства по делу об административном правонарушении допускается к участию в деле с момента составления протокола об административном правонарушении?

- а) эксперт;
- б) законный представитель физического лица;
- в) законный представитель юридического лица,
- г) переводчик

76. Процессуальной формой возбуждения прокурором дела об административном правонарушении является.

- а) протокол;
- б) протест;
- в) представление.
- г) постановление.

77. К числу мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении не относится:

- а) доставление;
- б) привод;
- в) залог;
- г) изъятие вещей и документов.

78. Общий срок административного задержания составляет:

- а) до 1 часа;
- б) до 3 часов;
- в) до 6 часов;
- г) до 12 часов.

79. Общий срок проведения административного расследования составляет:

- а) один месяц;
- б) два месяца;
- в) три месяца;
- г) шесть месяцев

80. Кто из указанных лиц в ряде случаев, предусмотренных КоАП несет обязанность доказывания по делу об административном правонарушении?

- а) защитник;
- б) лицо, в отношении которого ведется производство;
- в) законный представитель юридического лица;
- г) потерпевший.

81. Доказательством по делу об административном правонарушении не является:

- а) объяснения лица, в отношении которого ведется производство;
- б) данные, собранные оперативным путем;
- в) протокол об административном правонарушении;
- г) заключение эксперта.

82. Местом рассмотрения дела об административном правонарушении по общему правилу является:

- а) место нахождения органа, проводившего административное расследование;

- б) место нахождения органа, рассматривающего дело;
- в) место совершения правонарушения;
- г) место жительства лица, в отношении которого ведется производство.

83. Общий срок рассмотрения дел об административных правонарушениях составляет:

- а) 5 дней;
- б) 10 дней;
- в) 15 дней;
- г) 30 дней

84. Что не является основанием для вынесения постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении:

- а) наличие обстоятельств, исключающих производство по делу;
- б) отвод судьи или должностного лица, рассматривающих дело;
- в) объявление устного замечания при малозначительности деяния,
- г) передача материалов дела прокурору при наличии в деянии признаков преступления.

85. Кому не может быть выдана копия постановления по делу об административном правонарушении?

- а) потерпевшему,
- б) законному представителю,
- в) защитнику,
- г) лицу, в отношении которого постановление вынесено.

86. Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, не может быть обжаловано:

- а) в вышестоящий орган,
- б) в суд;
- в) вышестоящему должностному лицу;
- г) прокурору.

87. Срок рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении по общему правилу составляет

- а) 5 дней;
- б) 10 дней;
- в) 15 дней;
- г) 30 дней

88. Какое решение не может быть вынесено по результатам рассмотрения жалобы?

- а) об оставлении постановления без изменения;
- б) об отмене постановления и прекращения производства по делу;
- в) об изменении постановления и усилении административного наказания;
- г) об отмене постановления и возвращении дела на новое рассмотрение.

89. Административный штраф подлежит уплате лицом не позднее

- а) 10 дней;
- б) 15 дней;
- в) 30 дней;
- г) 60 дней.

90. Какой порядок уплаты административного штрафа не предусмотрен законом?

- а) уплата через платежный терминал,
- б) уплата в кассу органа, рассмотревшего дело;
- в) внесение суммы штрафа в банк по частям;
- г) перечисление суммы штрафа в банк с расчетного счета

91. В каком порядке осуществляется обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении, вступившего в законную силу?

- а) в порядке апелляции;
- б) в порядке кассации;
- в) в порядке преюдиции;
- г) в порядке надзора.

92. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть исполнено по истечении:

- а) 2 месяцев;
- б) 6 месяцев,
- в) 1 года;
- г) 3 лет.

93. Что является лишним в триединстве понимания законности в государственном управлении:

- в) как метод,
- б) как принцип,
- в) как стиль;
- г) как режим.

94. Надзор как способ обеспечения законности в государственном управлении не предполагает

- а) наблюдение за исполнением действующих правил;
- б) применение мер принуждения;
- в) амешательство во внутреннюю деятельность поднадзорного объекта,
- г) осуществление функций в отношении организационно не подчиненных объектов

95. Органом общего контроля за законностью и дисциплиной в государственном управлении не является:

- а) Правительство РФ;
- б) МВД РФ;
- в) мэрия Санкт-Петербурга;
- г) Администрация Томской области.

96. Как орган судебного контроля за законностью в сфере государственного управления Конституционный Суд РФ не рассматривает:

- а) дела о соответствии Конституции федеральных законов;
- б) дела по жалобам на нарушения конституционных прав граждан,
- в) споры о Конституции между органами государственной власти;
- г) дела по жалобам на постановления о лишении специальных прав.

97. Мерой реагирования прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов не является.

- а) предостережение,
- б) предписание,
- а) представление;
- г) протест.

98. К числуординарных административно-правовых режимов относится

- а) режим чрезвычайного положения;
- б) режим военного положения;
- в) режим охраны государственной границы,
- г) режим чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера

99. Режим чрезвычайного положения на всей территории РФ вводится на срок:

- а) до 15 суток;**
- б) до 30 суток;**
- в) до 60 суток,**
- г) до 90 суток.**

100. В условиях чрезвычайного положения не подлежит ограничению:

- а) право на тайну переписки;**
- б) право на личную неприкосновенность;**
- в) право на свободу передвижения;**
- г) право на жилище.**