

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ:

Трибуна молодого ученого

Выпуск 7

**Томск
2007**

Российской Федерации и др.). Это право также закреплено в международных актах (Устава Организации Объединенных Наций 1945 г., Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и др.). Религиозные объединения и общины национальных религий в рамках международного общения создают международные организации совместно с государствами и неправительственными организациями для достижения общих целей в области культуры, политики, в социальной сфере и религиозной жизни. Международная организация представляет собой, таким образом, одну из форм многостороннего сотрудничества и международного обмена в современном мире, с помощью которой осуществляется социальная и миссионерская деятельность. Вместе с тем, религиозные организации в международной сфере активно и эффективно участвуют в информационной, консультативной деятельности. Они уделяют большое внимание правотворческой деятельности, выработке и совершенствованию правовых норм, проектов соглашений по отдельным вопросам обеспечения прав человека, семьи и ребенка. Достаточно велика их роль в миротворческой сфере, в том числе, в урегулировании международных конфликтов, разработке предложений, направленных на укрепление атмосферы доверия и диалога. В литературе предлагается классифицировать международные религиозные организации. Так, их можно разделить на три основные организационные формы, в зависимости от их внутренней структуры, порядка образования и территориальной сферы деятельности:

«1) отдельные религиозные конфессии, которые представляют собой единую целостную систему с собственной иерархической структурой, носящей международный, надгосударственный характер»¹ (например, Римско-католическая церковь, Русская православная церковь и др.).

2) «межцерковные международные организации»² (например, Всемирный совет церквей, Всемирный баптистский совет, Всемирная лютеранская федерация, Пакс Кристи и др.).

3) «объединения отдельных групп, ассоциаций, братств, сестричеств, религиозных орденов в целях совместных действий на международной арене»³.

Многие авторы нередко в своих работах поднимают вопрос о наличии религиозных начал в современном международном праве (например, Ю.Я. Баскин, Ю.С. Безбородов). Однако стоит отметить, что основные религиозные принципы, в частности, требование человеколюбия, гуманизма и др., хотя и имеют непосредственную связь с международным правом, но они не являются его системообразующим, главным критерием. Они являются духовным, нравственным основанием при выработке, приятии и толковании юридических норм, играя важную роль в деле гуманизации и укрепления международного права.

РЕАЛИЗАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Д.В. Панина, студентка ЮИ ТГУ

Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент В.И. Маньковская

Эффективность функционирования представительного органа местного самоуправления во многом зависит от способа организации его работы. Наиболее результативные организационные формы были известны и в дореволюционный и советский периоды истории России. На се-

¹ Международное право: Учебник / Под ред. Ю.М. Колосова и Э.С. Кривчикова. М., 2003. С. 504.

² Там же.

³ Там же.

годняшний день к основным из них относятся: сессии (заседания), деятельность комитетов и комиссий, работа депутатов в избирательных округах. Данные институты местного самоуправления, как и несколько десятилетий назад, представляют собой способы выражения деятельности органов местной власти, то, посредством чего они выполняют свои функции и задачи.

Основной целью существования представительного органа является обеспечение полноценной жизнедеятельности муниципального образования, повседневное достижение конкретных результатов, которых ожидает от своих избранных население. Их достижение предполагает непрерывное осуществление управленческого механизма, который включает планирование, аналитическую работу, принятие решения и организацию контроля.

Планирование относится к наиболее действенным средствам реализации всех видов организационно-правовых форм. Приведение планов работы в соответствии с целями и задачами органов местного самоуправления, их концентрация на развитии творческой активности депутатов в осуществлении этих целей и задач – залог эффективной работы органов местного самоуправления.

Важной составной частью деятельности представительных и исполнительных органов власти муниципальных образований является аналитическая работа. В соответствии с теорией управления (менеджмент) ни одно решение не может быть принято без предварительного анализа имеющихся ресурсов и сопутствующих внешних факторов. Именно качественный анализ позволяет предвидеть возможные препятствия в реализации решения и находить наиболее рациональные варианты их преодоления.

Принятие решения является основным этапом управленческого механизма. Он неразрывно связан с учетом, сбором, хранением, обработкой и передачей информации. В соответствии с данными исследования, проведенного автором среди депутатов Барнаульской городской Думы, качество информации, необходимой для принятия решений, является неудовлетворительным. Респонденты указывали, что дополнительно для принятия решения им необходимо проведение независимых исследований, опросов граждан по наиболее важным вопросам муниципального образования, проведение выездных заседаний. К тому же, объемы изучаемой информации значительны, время на подготовку к заседаниям Думы у депутатов отводится недостаточно, что приводит к принятию поспешных и нерациональных решений, влекущих за собой постановку вопросов об ответственности народных избранников.

Заключительным этапом является контроль. Данный механизм вступает в действие для точного и своевременного выполнения всех решений в соответствии с намеченными целями. На практике, в г. Барнауле широко используются такие формы контроля, как «часы контроля», обсуждения достигнутых результатов на сессиях представительного органа и т.д. В последнее время при оценке результативности работы используются экономические индикаторы, которые не всегда адаптированы к вопросам местного самоуправления.

Представляется, что совершенствование описанного управленческого механизма реализации организационно-правовых форм деятельности органов местного самоуправления невозможно без учета наиболее успешных наработок советского периода, совмещенных с уже имеющейся практикой, а также тем, что предлагает нам современная экономическая наука управления менеджмент.