ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 45

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2010

РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО, ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Т.А. Дедкова

Существенные изменения, которые произошли в российском обществе за последние годы, позволяют признать, что изменение государственного и общественного строя привело к необходимости переосмысления теоретических положений правовых норм и практики их применения. Пересмотр и переоценка экологического и природоресурсного законодательства, принятого в 1990-е гг., обусловлены необходимостью качественного изменения системы социально-экологического устройства, поиском форм и методов активного использования правовых резервов, особенностями развития российской юриспруденции.

Тенденцией развития экологического и природоресурсного законодательства становится стремление к отражению в нем принципов устойчивого развития. Для того чтобы упорядочить представление теоретиков и практиков об устойчивом развитии общества и экологической стабильности, представляется необходимым уделить особое внимание теории самоорганизации, которая может быть использована как методологическая база, позволяющая транслировать данные анализа биологических, экологических, рациональных (механических) и инновационных систем на социальную систему при разработке концептуальных основ экологического, природоресурсного законодательства.

Можно утверждать, что основные направления развития природоохранного, экологического, природоресурсного законодательства в новых условиях будут определяться задачами модернизации национальной экономики в рыночных условиях, увеличением консолидации общества на основе сильной государственной власти, борьбы с коррупцией. В отраслевом срезе система экологического законодательства РФ представляет собой совокупность законодательных актов об отдельных природных ресурсах и законодательных актов, направленных на реализацию комплексного (интегрированного) подхода к регулированию средозащитной деятельности.

Большое внимание на современном этапе российский законодатель уделяет законодательству субъектов Российской Федерации. Несмотря на это, анализ законодательства Российской Федерации позволяет выделить определённые этапы, обновлённые принятием соответствующих федеральных законов, на которых вопросы разграничения полномочий между Федерацией и субъектами Федерации разрешались по-разному. Так, вопросы разграничения и делегирования полномочий в области охраны окружающей среды в период с 2002 по 2006 г. не решены до сих

пор или решаются не по всем направлениям, подтверждая их правовую неурегулированность. Наконец, Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. (в ред. 2010 г.) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» положил конец дублированию полномочий разными федеральными органами в сфере контроля и надзора охраны окружающей среды, рационального природопользования.

К ВОПРОСУ О РАЗРЕШЕННОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Н.Л. Жигунова

Одной из актуальных проблем для земельного права является то, что многие базовые, основополагающие понятия не определены и нередко произвольно толкуются в правоприменительной практике. Примером такого рода служит неопределенность с базовым земельно-правовым понятием – разрешенным использованием земельных участков.

Попытки раскрыть содержание терминологической конструкции «разрешенное использование земельных участков» предпринимались в юридической литературе с середины 1990-х гг. Так, некоторые правоведы предлагали понимать под ней и целевое назначение земельного участка, и требования к использованию земельного участка, вытекающие из территориального планирования и зонирования, а также из установленных для данного участка ограничений и обременений[1].

Е.А. Сухова поясняет: «Использование земельного участка в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием предполагает фактическое использование участка в целях, установленных при его предоставлении»[2].

А.П. Анисимов отмечает: «Понятие разрешенного использования земельных участков является следствием совершенствования конструкции "целевое назначение земельного участка"»[3].

На сегодняшний день содержание рассматриваемого понятия ни в земельном законодательстве, ни в юридической науке не раскрыто. Виды разрешенного использования земельных участков перечислены в ст. 37 Градостроительного кодекса РФ и лишь применительно к землям насе-

---

[1] *Башмаков Г.С., Беляева З.С., Иконицкая И.А.* Современные проблемы нового земельного законодательства // Государство и право. 1995. № 8. С. 40.

[2] *Сухова Е.А.* Справочник юриста по земельному праву. СПб.: ООО «Питер Пресс», 2007 // СПС «КонсультантПлюс».

[3] *Анисимов А.П.* Зонирование территорий городских и сельских поселений: виды и правовое значение // Право и экономика. 2003. № 6. С. 5.