

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**МОЛОДЕЖНАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ТОМСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
УНИВЕРСИТЕТА
2009 г.**

**ВЫП. I
ПРОБЛЕМЫ ГУМАНИТАРНЫХ НАУК**



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2010

К ВОПРОСУ О ФАКТИЧЕСКИХ СОСТАВАХ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИИ

Е.И. БУТЕНКО

В статье рассматриваются особенности фактических составов в отрасли права социального обеспечения России. Проводится сравнительный анализ норм российского права с правовыми нормами ряда зарубежных стран. Обосновывается деление оснований социальной алиментации на основания и условия предоставления социального обеспечения.

FACTUAL STRUCTURES IN RUSSIAN SOCIAL SECURITY LAW

E.I. BUTENKO

The article is dedicated to the analysis of factual structures (compositions of different juridical facts) in the branch of social security law. Legal constructions used in Russian social security law are compared with those existing in other states. Social security juridical facts include grounds and conditions of the right to social security benefits.

Для возникновения (а иногда также изменения и прекращения) подавляющего большинства социально-обеспечительных правоотношений необходимо несколько юридических фактов. Например, для возникновения правоотношения, связанного с получением трудовой пенсии по возрасту, необходимо наличие следующих обстоятельств: 1) достижение установленного пенсионного возраста; 2) наличие не менее 5 лет страхового стажа; 3) заявление гражданина о назначении пенсии; 4) решение территориального органа Пенсионного фонда РФ о назначении пенсии. Только в совокупности эти факты влекут соответствующие правовые последствия. Другими словами, речь идет о фактическом составе. В праве социального обеспечения фактические составы получили весьма широкое распространение. Исходя из предостаточно-обязывающего характера норм права социального обеспечения, все юридические факты по их месту в фактическом составе можно разделить на три группы.

Во-первых, это объективные основания социальной алиментации («фактическая основа» по терминологии Е.И. Астрахана [1, с. 165]). Это такие факты, которые обуславливают необходимость предоставления лицу того или иного вида социального обеспечения; «жизненные обстоятельства, закрепленные в нормах права, вызывающие потребность доставления благ и услуг на алиментарных началах, а не по труду» [2, с. 60]. К числу подобных фактов следует отнести достижение определенного возраста, болезнь, утрату заработка, страховой стаж необходимой продолжительности и т. д. Именно эти факты порождают необходимость в социальном обеспечении и служат критерием классификации социального обеспечения на отдельные виды (пенсии, пособия, социальные услуги, льготы и компенсации). Во-вторых, для предоставления социального обеспечения также необходимы и обязательны такие процедурные юридические факты, как обращение нуждающегося субъекта и решение органа социального обеспечения.

Интересно отметить, что практически во всех зарубежных странах для получения тех или иных видов социального обеспечения также необходимы фактические составы, причем составляющие их элементы нередко совпадают с теми, которые используются в российском законодательстве. Особенно ярко это проявляется на примере пенсионного обеспечения. Для возникновения права на пенсию по возрасту необходимо достижение определенного возраста, наличие страхового стажа установленной продолжительности, обращение за назначением пенсии и акт органа социального обеспечения. Различаются лишь конкретные требования к возрасту и стажу: в Германии, например, пенсионный возраст для мужчин и женщин установлен в 65 лет, а минимальный страховой стаж – 5 лет; в Италии пенсионный возраст для мужчин равняется 65 годам, а для женщин – 60, тогда как страховой стаж должен составлять не менее 20 лет; в Швейцарии для выхода на пенсию мужчины должны достигнуть 65, а женщины – 64 лет, при этом необходим страховой стаж не менее одного года [3, с. 601–612]. На этом примере хорошо видно, что право вообще и право социального обеспечения в частности должно соответствовать сложившимся в обществе отношениям (уровню экономического развития, качеству медицинской помощи, средней продолжительности жизни и т. д.).

Среди объективных оснований социальной алиментации представляется целесообразным выделять собственно основания и условия права на получение социального обеспечения. Этот вопрос крайне редко затрагивается в специальной литературе, хотя различия в правовой природе фактов, требуемых для назначения того или иного социального предоставления, достаточно очевидны. Основание – это своего рода «главный (основной) факт», который определяет юридическую природу данного вида социального обеспечения, это причина, по которой лицо вправе претендовать на помощь государства. В.С. Андреев для обозначения подобных фактов использовал понятие «собственно юридический факт», тогда как все остальные он относил просто к юридическим фактам [4, с. 75]. Однако указанное словосочетание не обладает достаточной определенностью и четкостью. Представляется, что значимость «собственно юридического факта» можно адекватно отразить при помощи термина «основание получения социального обеспечения». Условие – это факт дополнительный, конкретизирующий главный. Применительно к пенсионному обеспечению разграничение социально-обеспечительных юридических фактов на основания и условия сформулировано В.С. Аракчеевым следующим образом: «Основания – это такие закрепленные в законе фактические жизненные обстоятельства (юридические факты), которые не только порождают субъективное право граждан на пенсию, но и одновременно обуславливают их право на определенный вид пенсионного обеспечения. Условия, по общему правилу, во-первых, вне связи с основаниями этого права не порождают и, во-вторых, не определяют деления пенсий на виды и формируют лишь подвиды пенсионного обеспечения и в этом отношении обладают меньшей правообразующей силой, нежели основания» [5, с. 28]. Например, в пенсионном правоотношении по возрасту основанием получения данной пенсии является достижение установленного пенсионного возраста, а наличие не менее пяти лет страхового стажа – это дополнительное условие, которое конкретизирует возрастную ценз. Иными словами, роль условий сводится к тому, чтобы не допустить искажения права на получение социального обеспечения. При отсутствии основания возникновения права на тот или иной вид социального обеспечения лицо даже при наличии условий не вправе рассчитывать на помощь со стороны государства. В то же время при наличии требуемых законом оснований, но отсутствии необходимых условий социальное обеспечение также не может быть предоставлено. Например, при достижении установленного пенсионного возраста, но при отсутствии страхового стажа определенной продолжительности лицо не вправе претендовать на получение трудовой пенсии по возрасту. Одна-

ко это лицо может обратиться за назначением социальной пенсии, но при этом поднимается возрастная планка выхода на пенсию.

Кроме того, социальное обеспечение может предоставляться в безусловном порядке, хотя такое встречается крайне редко. Например, для получения скорой (неотложной) медицинской помощи не требуется каких-либо условий, она предоставляется всем в ней нуждающимся. Получателями государственной социальной помощи, согласно ст. 7 Федерального закона «О государственной социальной помощи» № 178-ФЗ от 17 июля 1999 г., могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. В данном случае основанием для предоставления государственной социальной помощи является малообеспеченность (бедность) и никаких дополнительных условий не требуется. Но, повторим, такая ситуация является лишь исключением, а по общему правилу для получения социального обеспечения нужно не только основание, но и условие. Именно условия выполняют роль дополнительного критерия при предоставлении социального обеспечения, позволяя в полной мере реализовать принцип адресности социального обеспечения, то есть обеспечения только того, кто в этом действительно нуждается.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Астрахан Е.И.* Некоторые вопросы пенсионного правоотношения по советскому трудовому праву // Ученые записки / Всесоюз. ин-т юрид. наук. 1962. Вып. 14. С. 151–184.
2. *Иванова Р.И.* Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. М., 1986.
3. *Трудовое и социальное право зарубежных стран: основные институты. Сравнительно-правовое исслед.* / Под ред. Э.Б. Френкель. М., 2002.
4. *Право социального обеспечения: Учебник* / Под ред. К.Н. Гусова. М., 2001.
5. *Аракчеев В.С.* Основания и условия пенсионного обеспечения в России // Вестник Том. гос. ун-та. Сер. Юрид. науки. Экон. науки. 2004. № 283. С. 25–30.