

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Издательство Томского университета

Т о м с к - 1 9 8 2

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

В. Ф. Волович

Охрана природы стала одной из функций Советского общенародного государства. Построение в СССР развитого социализма создало возможность и определило необходимость наиболее полной реализации всех преимуществ социализма. Среди них важным является создание адекватной развитому социализму системы охраны природы, усиление роли права в регулировании общественных отношений, складывающихся в этой области. Более эффективному функционированию механизма правового регулирования способствовала бы разработка союзного закона об охране природы, повсеместное создание условий для эффективной реализации природоохранительного законодательства. Правовые способы охраны природы являются частями комплекса природоохранительных мероприятий: научных, технических, экономических, организационных, моральных, педагогических и др. Административная ответственность за нарушение правил, связанных с охраной природы и рациональным использованием природных ресурсов, играет важную роль в повышении эффективности работы по предупреждению правонарушений и усилении борьбы с ними. В этой связи представляет интерес исследование методики повышения эффективности административной ответственности в этой области.

Исследование эффективности административной ответственности в области охраны окружающей среды является комплексной правовой проблемой. При этом важное значение имеет достигнутое в теории государства и права положение о повышении эффективности правовых норм, содержании ответственности, выводы отраслевых правовых наук, практика осуществления социологических исследований.

При исследовании эффективности административной ответственности в области охраны природы представляют интерес следующие вопросы: задачи и рабочие гипотезы исследования; конкретное содержание исследования; конкретные приемы по сбору информации.

Можно выделить следующие задачи, решение которых раскрывает эффективность административной ответственности в данной сфере: а) определение сфер воздействия административной ответственности в области охраны природы; б) раскрытие условий эффективности административной ответственности; в) установление результатов привлечения к административной ответственности.

Эффективность административной ответственности определяется организационными, психологическими и иными факторами. Важно обеспечить систему мер организационных, материально-технических, социально-психологических и правовых, которые способствуют усилению эффективности административной ответственности.

В органической связи с изучением эффективности действия административной ответственности является установление таких моментов, как устранение негативного воздействия на природу, снижение уровня правонарушений, усиление профилактических мер, повышение плановой, государственной и технологической дисциплины, изменение индивидуального поведения, проведение крупных природоохранных мероприятий, повышение престижа административной охраны природы, повышение активности граждан в борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей среды.

В исследовании можно выделить: правовые нормы, регламентирующие институт административной ответственности; деятельность народного контроля, суда, прокуратуры, арбитража, административных органов, инспекций по реализации института административной ответственности, включая их систему и структуру; правовое положение, юридическую и фактическую компетенции, кадры и иное обеспечение и т.д.; практику рассмотрения дел о правонарушениях и возложения административной ответственности; причины и условия, способствующие правонарушениям, их состояние и динамика применительно к охраняемым объектам природы; стимулы правомерного поведения.

В этой связи представляют громадную социальную ценность Основы Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях.

Всестороннему изучению материалов практики правоохранительных органов способствуют рекомендации конкретно-социологических методик. Особое внимание обращается на выяснение конкретных причин и условий, способствующих совершению правонарушений; изучается система профилактических мер, данные, отражающие состояние общественного мнения по этим вопросам (см.: Комплексные социально-правовые исследования: опыт и проблемы. М., 1977).