ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

ЧАСТЬ 5

Под редакцией доктора юридических наук
В.Ф. Воловича

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2000

ФУНКЦИИ ЛОКАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ТРУДОВОМ ПРАВЕ РОССИИ

С.В. Ведяшкин

Регулирование социально-трудовых отношений осуществляется с использованием договорного метода воздействия. Создание локальных норм трудового права, опосредующих взаимодействие работников и работодателей в сфере найма труда, является одним из видов социально-трудового партнерства в организации.

Усиление локального (местного) регулирования общественных отношений, входящих в предмет трудового права, требует изучения, анализа рассматриваемого явления. В современной юридической литературе проблемы, связанные с нормотворчеством в организации, все еще не получают должного освещения Характерно, что в советский период локальные нормы трудового права изучались довольно активно, но с изменением экономической политики, изменением идеологии трудового права, ранее проведенные исследования и выводы нуждаются в соответствующей корректировке.

В юридической литературе на общетеоретическом уровне уже предпринимались попытки, связанные с изучением и анализом функций локального регулирования в нормативно-правовой системе. Л.И. Антоновой[1] выделяется следующая группа функций, характерных для рассматриваемого правового воздействия: а) реализация законодательных предписаний; б) детализация, конкретизация законодательных предписаний: в) восполнение пробелов в праве; г) экспериментальная проверка законодательных положений; д) первичное правовое регулирование общественных отношений; е) критика законодательных актов, не соответствующих потребностям правового регулирования.

Интересно отметить, что И.Н Сенякин[2] к функциям, выделенным Л.И. Антоновой, добавляет: а) регулятивную, характеризуя ее как детализацию правового регулирования путем установления более определенных взаимных прав и обязанностей; б) определенно-ограничительную, с помощью которой устанавливаются пределы общих предписаний; в) функцию специализации, содержание которой сводится к способности локальной нормы регулировать производственные отношения применительно к их специфике.

Т.В. Кашанина[3] также в своей работе выделяет группу функций, рассматриваемых Л.И. Антоновой, за исключением устранения пробелов в праве. По мнению Т.В. Кашаниной, перечисленные функции характерны для корпоративного (локальных) регулирования. Интересно отметить, что автор выделяет и социальные функции корпоративного регулирования, в частности: а) гармонизация интересов общества и социального образования; б) гармонизация интересов коллектива и его отдельных членов.

Выделяя функцию критики законодательных актов, не соответствующих потребностям правового регулирования для локального (корпоративного) опосредования общественных отношений, Т.В. Кашанина, Л.И. Антонова и И.Н. Сенякин не учитывают, что недостаточность правового воздействия нивелируется существованием норм, в которых законодатель предоставляет право субъектам общественнозначимых отношений устанавливать условия сотрудничества самостоятельно (например, ст. 421 ГК РФ, ч.2 ст. 5 КЗоТ РФ).

Функции локального регулирования в трудовом праве должны подчеркивать специфику, проявлять свойства, присущие только данному явлению. Функциональное назначение правового опосредования общественных отношений в трудовом праве можно определить как внешнее проявление свойств, выражающихся в воздействии на поведение работников и (или) работодателя в процессе несамостоятельного, неличного, договорного труда, предоставляя возможность субъектам самим влиять на социально-трудовые отношения, определять по соглашению сторон или работодателем в одностороннем порядке (для документов, опосредующих технологический процесс) содержание локальных норм трудового права, не противореча нормативным актам органов государственной власти и местного самоуправления.

Локальному регулированию, как неотъемлемой части правового регулирования, опосредующему взаимоотношения субъектов трудового права, свойственно наличие двух видов функций - общеправовых и специальных, присущих только ему. К общеправовым относятся регулятивная и охранительная функции. К специальным функциям локального регулирования социально-трудовых отношений по методу воздействия можно отнести производственную, воспитательную, партнерскую, организационную и образовательную.

Содержание производственной функции правового регулирования в рамках организации сводится к тому, что локальная норма, опосредуя конкретный технологический процесс организации, определяет порядок выполнения наемными работниками системы трудовых действий, операций участников совместного, подчиненного хозяйской власти труда, начиная со стадии планирования и заканчивая приемом готовой продукции. Специфичным является то, что рассматриваемая локальная норма принимается работодателем самостоятельно и обеспечивает со-

ответствующее поведение работников с учетом материально-технической базы, поставленных задач и целей организации, спроса на рынке товаров и услуг.

Воспитательная функция локального правового регулирования трудового права распространяется на определенный круг лиц. Это характерно и для других функций правового воздействия на местном уровне. Воспитательная функция реализуется в локальных нормах, связанных с поощрением, стимулированием работников (например, нормы, содержащиеся в положении о премировании, их применение), к ним также возможно применение принуждения.

Партнерская функциональная направленность локального регулирования в российском трудовом праве вытекает из природы отношений на местом уровне. Локальное нормотворчество в современных условиях является одной из форм социального партнерства. Обеспечивая реализацию рассматриваемой функции, закрепляя определенный вариант взаимодействия сторон, локальная норма опосредует сферу социально-трудовых отношений в организации, проявляясь, во-первых, как "продукт" взаимного сотрудничества сторон, во-вторых, как результат согласованного волеизъявления партнеров.

Организационная функция правового регулирования на локальном уровне проявляется посредством обеспечения локальными нормами процессов, связанных с производственной деятельностью юридического лица. Указанная функциональная направленность правового воздействия очень тесно связана с производственной функцией локального регулирования социально-трудовых отношений. Это проявляется в том, что производство (технологические процессы) требует определенного созидательного начала, без которого ни одна организация не сможет начать свою деятельность и тем более успешно ее осуществлять. Происходит переплетение двух функций на определенных стадиях деятельности организации. Несмотря на это, организационная функция является самостоятельным направлением воздействия локальных норм на социально-трудовые отношения. В организациях, например, может приниматься положение о структурном подразделении (филиале), положение об организации отчетности. Нормы, содержащиеся в них, опосредуют процессы, связанные с созданием инфраструктуры, определением порядка и форм взаимодействия субъектов социально-трудовых отношений в управлении организацией.

Образовательная функция также характерна для локального регулирования трудовых отношений в современных условиях. Содержание данной функции сводится к тому, что принятая в рамках юридического лица локальная норма (локальный нормативно-правовой акт) может опосредовать социально образовательный и информационный процессы в конкретной организации. Локальные нормативные акты, связанные с повышением квалификации работников, переобучением на производст-

ве, регламентируют обучение персонала организации. При этом получаемая работником информация, навыки, опыт способствуют приобретению новой для него профессии, квалификации. Это обеспечивает работодателю возможность, по соглашению с работником, изменять его трудовую функцию, перемещать его без ущерба для производства на другое рабочее место.

Перечисленные функции локального регулирования носят юридический характер. Они направлены на совершенствование системы трудового права. Основная роль функций сводится к достижению эффективного правового воздействия локального регулирования на социально-трудовые отношения.

---

[1] См. *Антонова Л.И.* Локальное правовое регулирование. Л., 1985. С. 85.

[2] См. *Сенякин И.Н.* Специальные нормы советского социалистического права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1982. С. 13.

[3] См. *Кашанина Т.В.* Хозяйственные товарищества и общества: правовое регулирование внутрифирменной деятельности. М., 1995. С. 130-132.