

X

A437

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
ВЫСШЕГО ЮРИДИЧЕСКОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ**



**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
ВЫСШЕГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Материалы Международной научной конференции,  
посвященной столетию юридического образования  
в Сибири: 1898-1998 гг. (к столетию ЮФ – ЮФ ТГУ)

Под редакцией доктора юридических наук

**В.Ф. Воловича**

Издательство Томского университета

Томск - 1999

**Актуальные проблемы высшего юридического образования:** Материалы Международной научной конференции, посвященной столетию юридического образования в Сибири: 1898-1998 гг. (к столетию юридического факультета – юридического института ТГУ) / Под ред. В.Ф. Воловича. Часть 1.- Томск: Изд-во Том. ун-та, 1999.-148 с.-250 экз.

В сборник включены статьи преподавателей, научных сотрудников и аспирантов юридического института ТГУ и юридических факультетов других университетов Западной Сибири. Статьи посвящены вопросам становления и развития высшего юридического образования в Томске и во всей Сибири. Показан значительный вклад, который внес коллектив юридического факультета (теперь – института) ТГУ в научную, педагогическую, учебно-методическую и воспитательную деятельность по подготовке юридических кадров.

Для преподавателей, аспирантов и студентов высших юридических учебных заведений, а также практических работников.

ISBN 5-7511-1081-1

© Томский государственный университет, 1999

# **ФИНАНСОВОЕ ПРАВО РОССИИ В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ТОМСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ: СТАНОВЛЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**В. М. ЗУЕВ**

Финансовое право как отрасль российского права, как юридическая наука и основанный на ней учебный курс в условиях рыночных преобразований получило серьезное реформирование и качественное возрождение. Этому способствовало то, что повысилась роль денежных отношений в преобразуемой экономике, появились новые формы собственности и изменились их приоритеты, сокращены сферы государственного монополизма в валютном и кредитном регулировании, все больше себя проявляет финансовый федерализм. В связи со становлением нового финансового законодательства, его постоянным обновлением и значительным увеличением объема нормотворческой работы на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления:

- возросла информационная база для научных исследований, расширилась практика и область применения финансово-правовых актов;
- повысился общественный и научно-прикладной интерес к финансово-правовым институтам, усилилось влияние финансового права на обеспечение жизнедеятельности страны, а также ее отдельных общественно-территориальных образований;
- совершенствуются связи и налаживаются рабочие контакты ученых и практических работников в финансовом нормотворчестве и при его реализации.

Такие выводы основаны на том, что даже в образовательной сферекратно возрос интерес студентов-юристов к изучению финансово-правовых дисциплин, к написанию курсовых, дипломных работ и проведению иных исследований по указанной тематике. Курс финансового права ныне стали слушать и студенты-экономисты. Все чаще преподаватели Юридического института ТГУ привлекаются органами государственной власти и местного самоуправления к разработке нормативного материала, проведению научно-практических семинаров, консультаций и другим формам сотрудничества.

В целом по России научно-исследовательская работа в сфере бюджетных, налоговых, кредитных, валютно-денежных и иных финансовых отношений получила новое качество. Достаточно сказать об открытии еще одной

научной специализации (120012), включающей наряду с финансовым правом такие направления исследований, как бюджетное, налоговое, банковское, валютное право, основы аудита, инвестиции и ценные бумаги. Это проявляется и в росте количества докторских и кандидатских диссертаций в сфере финансов как по прежней (120002) специализации, куда входило финансовое право, так и по новой (120012).

Не случаен и очень заметен всплеск, особенно после 1995 г. в написании учебников и учебных пособий по финансовому, налоговому, банковскому праву и другим учебным курсам финансово-правовой направленности. Растет количество сборников нормативно-правовых актов, регулирующих те или иные области финансового законодательства, как официальной систематизации, так коммерческой направленности. Наконец, обращает на себя внимание систематизационная, в том числе кодификационная работа законодателя. Появились Бюджетный кодекс РФ и Налоговый кодекс РФ, издаются сборники нормативного материала на уровне субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Чем же вызван такой интерес к финансовому законодательству и научно-практической деятельности? Предпосылками качественно нового подхода к изучению предмета и исследованию финансово-правовых институтов являются:

- либерализация экономики и перевод финансово-правовых институтов в условия рыночных отношений, что повлекло перестройку и уточнение понятийного аппарата, формирование особых форм ответственности, обоснование новых категорий и терминов, выведение современных принципов, форм и методов финансовой деятельности;

- ликвидация препятствий для свободного мышления, доступности практики бюджетно-налоговой и другой финансовой работы государственного аппарата и органов местного самоуправления, возможности изучения богатого зарубежного опыта;

- потребность широких слоев населения в объективной экономической информации и приобретении знаний финансового законодательства напрямую влияющего на уровень обеспечения их жизни.

Финансовое право, ныне уже как отрасль российского права, в этих экономических и социальных преобразованиях, по существу, находится в иной правовой системе. Его воздействие направлено на совершенно иную финансовую и бюджетную систему страны, на качественно новое налогообложение а также на реформированные денежно-валютные и кредитно-расчетные отношения. А в этой связи существенно изменился и находится в постоянном развитии читаемый студентам курс финансового права, требующий не только отслеживания научной информации по развитию отрасли, но и напряженной

работы с подвижным законодательством, а также с ростом объема нормативного материала в сфере финансов.

Возрастающий объем нормативного материала, повышение роли и общественной значимости финансово-правовых категорий, экономико-социальные условия их проявления ведут к усилению роли финансового права в жизни России. При этом возрождается новое финансовое право не только как отрасль российского права, но и как отрасль законодательства. Дело в том, что современному финансовому законодательству с его проникновением в иные сферы правового регулирования и связями с другими отраслями права становится тесно в рамках одной правовой отрасли. Особенно ярко объем, а главное, содержание финансового законодательства просматриваются по Общеправовому классификатору отраслей законодательства. Классификатор подготовлен Главным государственно-правовым управлением Президента РФ в соответствии с Указом Президента от 16 декабря 1993 г. № 2171, раздел 090.000.000 «Законодательство о финансах и кредите» (САПП РФ. 1993. № 51. Ст. 4936; СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 119).

В перестройке преподавания курса финансового права на юридическом факультете (ныне институт) ТГУ можно выделить ряд этапов и направлений. На первоначальном этапе превращения финансового права в российскую отрасль права, науку и предмет преподавания на основе становления рыночных механизмов и либерализации экономики были в два раза расширены читаемый курс и сроки его изучения, введена новая программа курса и увеличен объем практических занятий студентов. Переработка теоретической части курса имела целью пересмотреть советскую теорию финансового права с учетом сложившихся российских условий. Прежде всего этот пересмотр касался особенностей проявления финансово-правовых институтов в рыночной экономике. В то же время сохранялся интеллектуальный потенциал прежней финансово-правовой доктрины с учетом ее переориентации на новую мировоззренческую основу.

Второй, пожалуй, самый длительный период связан с осмыслением постоянно меняющегося финансового законодательства, его противоречий и повсеместной несовместимости с требованиями экономических преобразований. На этом этапе потребовалась повседневная переработка курса финансового права, что было обусловлено попытками познать практическую значимость и характер влияния финансового нормотворчества всех уровней власти на социально-экономическое положение страны. Именно в этот период проявляется интерес студентов к научно-исследовательской работе, изучению практики банковской, финансово-налоговой деятельности и выбору будущей работы, связанной с этой специализацией.

Третий этап обусловлен созданием в Юридическом институте ТГУ кафедры финансового права. В советский период таких кафедр практически не было нигде, в то время как императорская Россия имела кафедры финансово-

го права в Москве, Одессе, Казани (см.: Бельский К.С. Финансовое право. М.: Юрист, 1995. С. 71). Создание кафедры позволило привлечь выпускников юридического института к формированию ее коллектива, расширить аспирантуру и круг исследований. В сфере преподавания финансово-правовых предметов начали готовить и читать курсы банковского права, налогового права, а также спецкурсы по финансовым основам местного самоуправления, инвестиционному праву, валютно-денежному законодательству, основам аудиторской деятельности. Кафедра все чаще получает заказы на чтение этих курсов на других факультетах и в других образовательных структурах. Организационной предпосылкой развития кафедры явилось представление для нее помещения и соответствующего оборудования. В перспективе развития образовательного процесса по финансовому праву в Томском университете кафедрой финансового права предполагается:

- полное разделение предметов по финансовому законодательству, при котором курс финансового права будет читаться как правовые основы финансового законодательства на базе общей части отрасли финансового права. После него для студентов-юристов будут предложены «Бюджетное право», «Налоговое право», «Банковское право», «Валютное право» в виде самостоятельных курсов отраслевого законодательства;

- внедрение этих курсов в основной учебный план для всех специальностей, а также чтение спецкурсов по аудиту, инвестициям, ценным бумагам, финансовым основам местного самоуправления и другим предметам для отдельных специальностей;

- разработка и чтение курсов по международному финансовому праву и финансовому праву зарубежных стран;

- постепенное внедрение в учебный процесс финансово-правовой специализации для студентов-юристов.

За основу разработки и чтения основных курсов по финансовому законодательству предполагается взять институты отрасли финансового права, но уже в комплексе с нормами других институтов финансового права, а также нормами других отраслей права, напрямую связанных с регулированием финансовых отношений. Такие комплексные курсы по отдельным отраслям финансового законодательства будут способствовать более глубокому усвоению студентами финансово-правовых знаний и привитию им навыков использования этих знаний на практике без ущерба для преподавания курса финансового права как отрасли права.