

На правах рукописи



Коновалова Мария Петровна

**ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ В РОССИИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством:
экономика труда

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Томск — 2006

Диссертация выполнена на кафедре системного менеджмента и предпринимательства государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Томский государственный университет»

Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент
Добрусина Маргарита Ефимовна

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Генкин Борис Михайлович

кандидат экономических наук, доцент
Черемисина Светлана Васильевна

Ведущая организация: **ФГУП НИИ труда и социального страхования**

Защита состоится 21 декабря 2006 г. в 9.30 часов на заседании диссертационного совета Д 212.267.11 при Томском государственном университете по адресу: 634050, г. Томск, пр-т Ленина, 36, ауд. 328.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Томского государственного университета.

Автореферат разослан «___» ноября 2006 г.

Отзывы на автореферат, заверенные печатью, просим направлять на имя ученого секретаря диссертационного совета

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент



Е. В. Нехода

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена значимостью социального страхования в процессе защиты граждан, их жизни, здоровья, работоспособности от социальных рисков.

Для России, разрабатывающей собственную модель социальной экономики, создание эффективной системы социального страхования является актуальной проблемой. Переход от административно-командных методов управления к рыночным, усложнение взаимоотношений в системе работник — работодатель — государство потребовали создания новых форм социальной защиты как работающих, так и неработающих граждан. В июле 1999 г. был принят Федеральный закон № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», который заложил правовой фундамент создаваемого в нашей стране нового многопланового института социального страхования. Федеральный Закон № 125-ФЗ от 24.07.1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» дополнил действующую систему социального страхования новым видом — обязательным социальным страхованием от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В 90-е гг. XX в. социальная защита россиян претерпела существенные качественные изменения. Это выразилось в создании четырех внебюджетных фондов социального страхования: Фонда социального страхования, Фонда обязательного медицинского страхования, Пенсионного фонда и Фонда занятости. И хотя механизм их функционирования не был окончательно отработан, с 1 января 2001 г. в связи с введением второй части налогового кодекса РФ и единого социального налога, роль, значимость и функции органов социального страхования изменились. Поэтому социальное страхование, как основное направление социальной защиты граждан, нуждается в дальнейшем углубленном изучении, как в теории, так и на практике.

Как научная дисциплина социальное страхование у нас еще только складывается: практически забытый 20-летний опыт конца XIX — начала XX столетия и сравнительно короткий период его становления в начале 90-х гг. прошлого века объясняют зачаточное состояние его методологической и теоретической базы. Именно в этом, на наш взгляд, заключаются причины серьезных деформаций в организации и функционировании российских институтов социального страхования.

Таким образом, недостаточное рассмотрение вопросов социального страхования в теории, постоянное обращение к ним на практике предопределили данное диссертационное исследование и выбор темы.

Степень научной разработанности проблемы. Социальный аспект хозяйственной деятельности интересовал экономистов во все времена. Однако фундаментальной основой социально ориентированной рыночной экономики является концепция Фрайбургской школы неолиберализма, основоположниками которой были Ф. Бем, Г. Гроссман-Дерт, В. Ойкен. Значительный вклад в развитие данной концепции внесли сторонники гуманистического неолибе-

рализма — В. Репке, А. Рюстов и теоретики социального рыночного хозяйства А. Мюллер-Армак, А. Рих, Дж. Роулс, а также Л. Эрхард.

В области методологии и теории социального страхования следует отметить работы В. Куликова, Л. Рейтмана, В. Ройка, С. Шишкина. Среди российских экономистов в области социального страхования особо значимы труды Л. Абалкина, В. Ачаркана, В. Автономова, В. Бабича, К. Батыгина, И. Гейца, Е. Егорова, Е. Жильцова. Социальные проблемы рыночной экономики получили отражение в работах А. Бычкова, Г. Бельской, В. Ванберга, Б. Генкина, Х. Ламперта, Г. Слезингера, Э. Ушаковой, О. Шлехта, А. Шюллера и др.

Проблемам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний посвящены исследования и монографии Г. Симоненко, К. Турбиной. В публикациях таких авторов, как О. Килимиченко, В. Фильев, Р. Юлдашев отражено состояние зарубежного опыта организации обязательного социального страхования и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Однако, несмотря на многочисленность исследований и многообразие тематики в работах по социальному страхованию в неполной мере реализуются принципы системного и комплексного подходов, что обусловило выбор темы, структуру, цель и задачи данного исследования.

Цель и задачи исследования. Целью настоящей диссертационной работы является исследование теории и практики организации обязательного социального страхования в период формирования рыночной экономики в России.

Поставленная цель потребовала решения следующих задач:

- 1) рассмотреть сущность и функции социального страхования;
- 2) провести классификацию обязательного социального страхования и его периодизацию;
- 3) раскрыть механизм функционирования обязательного социального страхования в России;
- 4) определить возможности использования зарубежного опыта в России;
- 5) исследовать механизм действия обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- 6) сформулировать направления совершенствования организации социального страхования в России;
- 7) разработать более эффективную структуру управления региональным отделением Фонда социального страхования.

Объект исследования — социальное страхование в России на рубеже XX—XXI вв.

Предмет диссертационного исследования — теория и практика организации обязательного государственного социального страхования в период становления рыночной экономики в России.

Методологическую и теоретическую основу данной работы составляют теоретические положения и концепции в области социальной экономики, изложенные в работах отечественных и зарубежных авторов.

Изучение материала проводилось автором с позиций системного подхода с применением исторического, сравнительного, статистического и эмпирического методов, что позволило обобщить существующие концептуальные подходы к сущности и функционированию социального страхования. Для подтверждения полученных заключений и выводов использовались данные специальных исследований отечественных и зарубежных ученых, материалы российской периодической печати. В ходе исследования использовались статистические данные Томской области за 1999—2005 гг., нормативно-правовые акты с 1970 г. по 2005 г.

Практическая часть работы построена на использовании фактического материала, характеризующего состояние дел Государственного учреждения — Томского регионального отделения Фонда социального страхования РФ.

Научная новизна исследования представлена следующими положениями, выносимыми на защиту.

1. Уточнено понятие социального страхования. Автор считает, что социальное страхование необходимо рассматривать в широком смысле как систему институтов, действующих в рамках данного организационно-правового поля, и в узком, как деятельность Фонда социального страхования по защите граждан от социальных рисков.

2. Обосновано место и роль государственного социального страхования в системе социальной защиты граждан, позволяющее утверждать, что социальное страхование в современных условиях в большей мере выполняет функции социального обеспечения.

3. Разработан классификатор социального страхования по четырем признакам: по видам социальных рисков, по форме проведения, по форме организации на уровне бюджета и по сфере действия.

Проведенная автором периодизация развития социального страхования позволила сделать вывод о том, что преемственности от этапа к этапу не существует. В настоящее время компенсационная функция имеет приоритет над защитной. Однако позитивные тенденции свидетельствуют о потенциальной возможности успешного реформирования социального страхования путем вовлечения в данную систему негосударственных страховщиков.

4. Определен механизм функционирования обязательного социального страхования, включающий в себя взаимодействие следующих элементов:

- 1) объекты и субъекты социального страхования;
- 2) принципы организации социального страхования;
- 3) страховые выплаты;
- 4) формы государственного регулирования социального страхования.

5. Выявлены особенности организации социального страхования в России и за рубежом, что позволило сформулировать основные проблемы организации социального страхования в России и предложить возможные пути их решения.

6. Предложена более эффективная структура управления региональным отделением Фонда социального страхования РФ за счет сокращения расходов на содержание управленческого аппарата, разграничения функ-

ций специалистов на местах, перераспределения их обязанностей в соответствии с должностными инструкциями.

Практическая значимость работы определяется актуальностью поставленных задач и их решением. Полученные в результате исследования выводы позволяют расширить представление о сущности, функциях и механизме действия социального страхования в современных условиях. Теоретические положения, выявленные закономерности, выводы включены в учебные курсы «Страхование», «Социальное страхование».

Апробация работы и внедрение результатов. Основные выводы и положения работы могут быть использованы:

1) в процессе реализации стратегии социально-экономического развития региона;

2) в процессе профессиональной подготовки кадров в области социального страхования и социальной защиты;

3) в практической работе бухгалтеров предприятий, организаций

Основные результаты работы отражены в публикациях и выступлениях на научно-практических конференциях. Всего по теме исследования опубликовано 6 научных работ. Находится в печати учебное пособие «Организация социального страхования в России: теория и практика» (в соавторстве).

Структура диссертации. Общий объем работы составляет 143 страницы. Диссертация состоит из введения; трех глав, включающих девять параграфов, 15 рисунков, 8 таблиц; заключения; списка литературы; 11 приложений. Список литературы включает 202 научных и периодических издания.

Структура диссертационной работы

Введение

1 Социально-экономическое обоснование социального страхования

1.1 Сущность социального страхования и его функции

1.2 Механизм социального страхования

1.3 Развитие социального страхования в России и зарубежных странах

2 Организация социального страхования

2.1 Организационная структура социального страхования

2.2 Формирование и назначение ЕСН

2.3 Организация обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

2.4 Использование средств ГУ — Томского регионального отделения Фонда социального страхования РФ за 2000—2005 гг.

3 Основные направления совершенствования организации социального страхования в России

3.1 Проблемы социального страхования и пути их решения

3.2 Совершенствование организационной структуры управления социальным страхованием

Заключение

Список литературы

Приложения

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы работы, определены цель, задачи, объект и предмет исследования, дана характеристика степени изученности проблемы, определена методологическая, теоретическая и информационная база диссертации, отражена научная новизна и практическая значимость работы.

Первая глава «Социально-экономическое обоснование социального страхования» посвящена теоретическим основам социального страхования, что потребовало от автора проведения критического анализа существующих в литературе взглядов на сущность, функции, классификацию социального страхования. В этой главе сформулированы элементы механизма функционирования социального страхования в России, проведена периодизация его развития.

Вторая глава «Организация социального страхования» потребовала детально исследовать организационную структуру социального страхования, включая внебюджетные фонды — Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Фонды обязательного медицинского страхования РФ и Фонд занятости РФ; рассмотреть формирование и назначение единого социального налога, как важного элемента финансового механизма с выделением его положительных и отрицательных сторон; представить механизм функционирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с использованием основных показателей производственного травматизма на промышленных предприятиях Томской области за период с 1999 г. по 2005 г. В данной главе отражается фактическое состояние дел в Томской области по использованию средств обязательного социального страхования и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на примере Государственного учреждения — Томского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, подтверждая общероссийские тенденции и региональную особенность.

В третьей главе «Основные направления совершенствования организации социального страхования в России» выделены основные проблемы и внесены предложения по совершенствованию организации обязательного социального страхования в России, в том числе предложена более эффективная структура управления Томским региональным отделением фонда социального страхования РФ.

В заключении даны основные выводы проведенного диссертационного исследования.

ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Уточнено понятие социального страхования.

Социальное страхование — это важное направление социальной политики государства, включающее совокупность мероприятий по преодолению или уменьшению социальных рисков. Слово «социальный» — латинского

происхождения (*socialis*) и дословно означает общественный, связанный с жизнью и отношениями людей в обществе. Социальное в сочетании со словом страхование означает массовое явление, распространяющееся на все слои общества и категории персонала. Поэтому общество в лице государства, организуя социальное страхование, тем самым осуществляет компенсацию убытков всем потерпевшим и на равных условиях.

Основной упор в работе сделан, прежде всего, на обязательное государственное социальное страхование, в связи с этим подробно рассматривается деятельность Фонда социального страхования РФ и обязательное государственное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В процессе исследования нами предложено рассматривать социальное страхование в широком и узком смысле.

В широком смысле социальное страхование — это система институтов, действующих в рамках данного организационно-правового поля и позволяющая полностью или частично компенсировать гражданам России изменение их материального положения вследствие потери работы, инвалидности, болезни, травмы, профессионального заболевания, беременности и родов, утраты работоспособности. В этой связи правомерно выделение и изучение наряду с Фондом социального страхования РФ, Пенсионного Фонда РФ, Фондов обязательного медицинского страхования РФ.

Характеристика социального страхования в узком понимании ограничивается рассмотрением деятельности Фонда социального страхования и следующих видов социальных рисков:

- 1) временная нетрудоспособность;
- 2) производственный травматизм;
- 3) материнство;
- 4) потеря работы;
- 5) смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов семьи, находящихся на его иждивении.

Систематизация и обобщение научной литературы позволило выделить два основных подхода к социальному страхованию. Во-первых, социальное страхование — часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам. Во-вторых, социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и социального положения работающих граждан, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных социально-страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

В классическом понимании участниками социального страхования являются работающие граждане, которые платят в период трудовой активности страховые взносы из заработка, а при наступлении страхового случая получают страховые выплаты пропорционально уплаченным взносам. На практике дело обстоит иначе. В настоящее время получателями страховых выплат могут оказаться и те группы населения, которые не имели права на страховые выплаты, поскольку по каким-либо причинам не работали и не вносили страховые взносы.

На основании изложенного выше мы считаем, правомерным выделять социально-экономический и организационный аспект социального страхования. Социально-экономическое обоснование предполагает рассмотрение сущности социального страхования.

Социальное страхование как социально-экономическая категория — это система отношений по перераспределению национального дохода, заключающаяся в формировании за счет обязательных страховых взносов работников и работодателей специальных страховых фондов и их использования для компенсации утраты трудового дохода или его поддержания вследствие действия определенных социальных рисков.

Сущность социального страхования, на наш взгляд, раскрывается с помощью следующих основных функций:

1. Защитной, то есть поддержания определенного уровня материального обеспечения застрахованного в случае снижения его доходов и при возникновении непредвиденных расходов.

2. Компенсационной, то есть возмещения ущерба в результате утраты заработка.

3. Воспроизводственной, то есть обеспечения покрытия расходов, необходимых для нормальной жизнедеятельности и воспроизводства населения.

4. Перераспределительной, то есть распределения материальной ответственности за социальные риски.

5. Стабилизационной, то есть согласованности интересов работников, работодателей и государства.

Автор считает, что определяющей является защитная функция социального страхования, однако в современных условиях превалирует компенсационная.

2. Обосновано место и роль государственного социального страхования в системе социальной защиты граждан.

Государственное социальное страхование, государственное социальное обеспечение и социальная помощь являются элементами социальной защиты населения. Эти понятия являются взаимосвязанными, но не идентичными. На рис. 1 представлены элементы социальной защиты населения

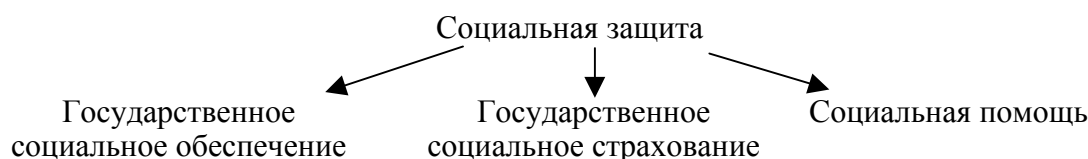


Рисунок 1 — Элементы социальной защиты населения

Под социальной защитой населения понимается деятельность государства, направленная на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь гражданам России.

Государственное социальное обеспечение включает в себя: материальное обеспечение нетрудоспособных граждан, осуществляемое целиком за счет прямых ассигнований из государственного бюджета. Следует различать фонды социального обеспечения и фонды социального страхования, каждый из которых имеет свое целевое назначение. Первые предназначены для реализации прав граждан как членов общества на материальное обеспечение и обслуживание в старости; при утрате трудоспособности. Вторые имеют своим назначением реализацию прав граждан как работников на материальное обеспечение и обслуживание при временной утрате трудоспособности, временном освобождении от работы по иным причинам. Покрытие затрат, связанных с социальным обеспечением, должны осуществлять соответствующие государственные фонды (социального страхования, пенсионного и др.) и негосударственные фонды, страховые организации.

Государственная социальная помощь — форма социальной защиты населения, при которой совокупность мер денежного и иного характера предоставляется малоимущим семьям за счет средств соответствующих бюджетов РФ.

Нами представлены сравнительные характеристики государственного социального обеспечения, государственного социального страхования и социальной помощи по шести критериям (см. табл. 1).

Т а б л и ц а 1

*Сравнительные характеристики
государственного социального обеспечения,
государственного социального страхования и социальной помощи*

Критерии оценки	Государственное социальное обеспечение	Государственное социальное страхование	Социальная помощь
Предмет оценки	Риски, связанные со снижением уровня дохода ниже минимальных государственных гарантий	Социальные риски, связанные с потерей трудового дохода	Риски, связанные со снижением уровня дохода ниже определенного обществом прожиточного минимума
Субъект оценки	Нетрудоспособные граждане	Работающие граждане и члены их семей (иждивенцы)	Определенные категории нуждающихся
Финансовый механизм	Государственное бюджетное финансирование	Страхование	Государственное, областное и муниципальное финансирование
Источники финансирования	Налоговые поступления	Обязательные страховые взносы работников, работодателей, государства	Налоги, бюджетные поступления

О к о н ч а н и е т а б л . 1

Критерии оценки	Государственное социальное обеспечение	Государственное социальное страхование	Социальная помощь
Принцип возмещения ущерба	В зависимости от нуждаемости без учета индивидуального участия в финансировании выплат	В зависимости от нуждаемости, но с учетом индивидуального участия в финансировании выплат	Доведение уровня дохода лица до определенного обществом прожиточного минимума без учета индивидуального участия в финансировании выплат
Право на социальные выплаты	По результатам проверки нуждаемости при наличии последствий действия социальных рисков	При наличии покрываемых социальных рисков, но при соблюдении определенных условий уплаты взносов (трудовой стаж)	Предоставляется по результатам изучения благосостояния

Государственное социальное страхование существенно отличается от других элементов социальной защиты:

1. Надежностью и стабильностью функционирования в силу масштабности страхового поля и всесторонней поддержки государства.

2. Регулярностью и массовостью объема страховых поступлений в силу законодательно установленного обязательного порядка.

3. Обеспечением широкого круга профилактических, медицинских и реабилитационных услуг.

3. Разработан классификатор социального страхования по четырем признакам: по видам социальных рисков, по форме проведения, по форме организации на уровне бюджета и по сфере действия.

По-нашему мнению, социальное страхование можно классифицировать по четырем признакам (см. табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Классификация социального страхования

Отрасль страхования	Признаки классификации			
	по видам социальных рисков	по форме проведения	по форме организации на уровне бюджета	по сфере действия
Социальное страхование	<ul style="list-style-type: none"> • Страхование от болезни • Страхование от несчастного случая на производстве • Страхование от инвалидности • Страхование от профессионального заболевания 	<ul style="list-style-type: none"> • Обязательное • Добровольное 	<ul style="list-style-type: none"> • Государственное • Международное • Региональное и муниципальное • Профессионально-отраслевое 	<ul style="list-style-type: none"> • Всеобщее • Международное • Частное

Отрасль страхования	Признаки классификации			
	по видам социальных рисков	по форме проведения	по форме организации на уровне бюджета	по сфере действия
	<ul style="list-style-type: none"> • Потери трудоспособности по старости • Беременности и ухода за ребенком • Смерти 			

Для выявления позитивных тенденций и дальнейшего успешного реформирования социального страхования автор научного исследования проводит периодизацию его развития по четырем этапам.

Первый этап развития системы социального страхования в России (вторая половина XIX в. — 1917 г.) основывался на тех же принципах, что и в Австрии, Германии, Франции. Другими словами, в начале XX в. наша страна не только не была аутсайдером в области обязательного социального страхования, а занимала достойное место в ряду цивилизованных государств. Однако первые российские законы о социальном страховании не предусматривали всех социальных рисков и охватывали работников только отдельных отраслей. Существовало два вида страхования — на случай болезни и от несчастного случая на производстве.

Отличительными особенностями второго этапа (с 1917 г. до начала 1930-х гг.) являлось трансформирование социального страхования в социальное обеспечение в значительной мере вследствие огосударствления и централизованного управления. Таким образом, в стране стал действовать остаточный принцип распределения средств на нужды социального страхования.

Третий этап (начало 30-х — 80-е гг. XX в.) характеризовался систематизацией законодательных актов, стабильностью и устойчивостью. Однако было утрачено одно из основных качеств социального страхования — связь между личной ответственностью и правом на получение пособий и пенсий. На этом этапе в большей мере реализовались перераспределительная и стабилизационная функции.

На четвертом этапе (с начала 90-х г. XX в. — по настоящее время) остро встал вопрос о реформе социального страхования в целом. Но практически ничего не сделано. Законы, посвященные тем или иным аспектам социального страхования, не имеют четкой координации. На этом этапе был создан самостоятельный внебюджетный Фонд социального страхования с размером отчислений — 5,4 % от ФОТ. С введением в действие 2 части Налогового Кодекса и Единого социального налога уменьшились отчисления в Фонд социального страхования РФ на 2,5 % в 2006 г. В результате система социального страхования, по существу, начинает превращаться в систему социального обеспечения.

Периодизация показала, что преемственности в развитии социального страхования от этапа к этапу не существует. Поэтому стратегия развития социального страхования должна включать консолидированную позицию

Правительства, профсоюзов и работодателей в решении вопросов в области социального страхования; активизацию работы профсоюзов при сохранении за государством законодательных и контрольных функций; создание условий и предпосылок для развития негосударственного социального страхования, что, прежде всего, связано с организацией негосударственных пенсионных фондов. На наш взгляд, в стратегии такого развития следовало бы выделить три блока.

Первый блок касается мер, направленных на то, чтобы социальные внебюджетные фонды приобретали все более общественный статус. Существующий сегодня порядок, когда их деятельность находится полностью в компетенции правительства, должен быть изменен в пользу разделения ответственности между всеми социальными партнерами. Такого рода либерализация системы социального страхования должна регулироваться рамочным законом, который определил бы организационно-правовые формы деятельности страховщиков, структуру и характер формирования органов их управления, контроля, информационного обеспечения. Особенности отдельных видов страхования и страховщиков можно учесть в соответствующих «отраслевых» законах.

Второй блок связан с укреплением страховых принципов и вовлечением в систему социального страхования негосударственных страховщиков. Государство, заботясь, о достаточности финансирования государственных социальных обязательств заинтересовано в развитии негосударственных страховых компаний. Вместо жесткой, практически монопольной системы, необходимо сформировать саморегулируемую систему, единственным инструментом которой является конкуренция. Страховщиков должно быть несколько и при этом недопустимо противостояние государственных и негосударственных страховщиков. В условиях свободной конкуренции страховщики — коммерческие субъекты, исходя из своих интересов, обеспечат такое обслуживание клиентов, которое им необходимо. В обязательном государственном социальном страховании нельзя ратовать за безграничную конкуренцию — государство должно регулировать размер тарифа. Рынок и конкуренция влияют на тарифы и очевидно, что должен быть какой-то коридор, установленный государством.

Третий блок призван обеспечить финансовую устойчивость системы социального страхования. Отказ от страховых взносов и переход на налогообложение ФОТ практически нарушают связь между личным вкладом в систему социального страхования и страховыми выплатами. Причем дисбаланс между обязательствами и финансовыми возможностями год от года увеличивается. Возникли проблемы с оплатой больничных листов, ощущается нехватка средств в Пенсионном фонде РФ. Единственный выход, на наш взгляд — установить прямую взаимосвязь страховых платежей со страховыми обязательствами.

4. Определен механизм функционирования обязательного социального страхования. Автором определен механизм функционирования

обязательного социального страхования и сформулированы его основные элементы:

1. Объекты и субъекты социального страхования.
2. Принципы организации социального страхования.
3. Страховые выплаты.
4. Формы государственного регулирования социального страхования.

В табл. 3 представлен механизм функционирования обязательного социального страхования в России, действующий в 2006 г.

Объектом обязательного социального страхования являются социальные риски. Под социальным риском понимаются предполагаемые социально-экономические изменения, которые оказывают влияние как на общество в целом, так и на отдельных его граждан. Каждый вид социального риска имеет свою природу и по-разному проявляется для различных категорий граждан.

К субъектам обязательного социального страхования относятся страхователи, страховщики, застрахованные лица, а также иные органы, организации и граждане, определенные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

В качестве страхователей выступают организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, обязанные платить страховые взносы по конкретным видам обязательного социального страхования.

Под страховщиками понимаются некоммерческие организации, созданные для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев. Их роль выполняют государственные внебюджетные фонды.

Застрахованными в системе социального страхования являются:

- граждане, работающие по трудовому договору;
- лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой;
- иные категории граждан, определяемые законом.

Организация социального страхования базируется на следующих основных принципах:

1. Обязательность социального страхования.
2. Устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования за счет эквивалентности страхового обеспечения средствам фонда социального страхования.
3. Государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных рисков.
4. Независимость страховых выплат от финансового положения страхователя.
5. Паритетность участия субъектов социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования.
6. Ответственность Фонда социального страхования за целевое использование средств.
7. Автономность финансовой системы обязательного социального страхования.
8. Надзор и общественный контроль.

Продолжение табл. 3
Таблица 3

Механизм функционирования обязательного социального страхования в России

Вид социально-го риска	Субъект страхования	Страхователь	Страховщик	Содержание выплаты	Основание для выплат	Размер страховой выплаты	Нормативно-правовая база
Временная нетрудоспособность	1. Работник, в случае заболевания или травмы 2. Работник, в случае направления на санаторно-курортное лечение 3. Работник, в случае необходимости ухода за больным 4. Работник, в случае карантина, объявленного медицинским учреждением 5. Работник, в случае протезирования с помещением в стационар	Работодатель	ФСС	Пособие по временной нетрудоспособности	1. Листок временной нетрудоспособности	Зависит от непрерывного трудового стажа, категории застрахованного, причин временной нетрудоспособности	1. Федеральный Закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в ред. от 05.03.2004 г.) 2. Трудовой Кодекс РФ № 197-ФЗ от 30.12.2001 г. (ред. 30.06.2006 г. № 90-ФЗ), глава 41 3. Федеральный Закон от 22.12.2005 г. № 180-ФЗ «Об отдельных вопросах исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности и размерах страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2006 году»
Беременность и роды	1. Женщины, подлежащие государственному социальному страхованию 2. Женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятий 3. Женщины, проходящие военную службу, службу в органах внутренних дел 4. Женщины, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях 5. Женщины из числа	Работодатель	ФСС	Пособие по беременности и родам	Работающим по трудовому договору: 1. Листок нетрудоспособности 2. Заявление Уволенным: 1. Листок нетрудоспособности. 2. Заявление 3. Выписка из трудовой книжки	В размере 100 % среднего заработка, но не более, чем 15 000 рублей в месяц без учета районного коэффициента	1. Федеральный Закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. от 22.12.2005 г.) 2. Федеральный Закон от 22.12.2005 г. № 180-ФЗ «Об отдельных вопросах исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и размерах страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2006 году»

Продолжение табл. 3

Вид социально-го риска	Субъект страхования	Страхователь	Страховщик	Содержание выплаты	Основание для выплат	Размер страховой выплаты	Нормативно-правовая база
	гражданского персонала воинских формирований РФ						
Выявление ранних сроков беременности	1. Женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в срок до 12 недель беременности	Работодатель	ФСС	Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	Справка из женской консультации или другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет в ранние сроки беременности	300 руб. без учета районного коэффициента и северной надбавки	1. Федеральный Закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. от 22.12.2005 г.)
Рождение ребенка	1. Работники, имеющие детей 2. Неработающие лица, имеющие детей	Работодатель	ФСС Органы социальной защиты по месту жительства ребенка	Единовременное пособие при рождении ребенка	1. Заявление 2. Справка о рождении, выданная органами ЗАГС ф.24 3. Справка о неполучении другим родителем пособия 4. Заявление 5. Справка о рождении, выданная органами ЗАГС ф.24 6. Справка о неполучении другим родителем пособия 7. Выписка из трудовой книжки	8 000 руб., без учета районного коэффициента и северной надбавки	1. Федеральный Закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. от 22.12.2005 г.) 2. Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 г. № 883 (в ред. 10.06.2005 г.) «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» 3. Федеральный Закон от 22.12.2005 г. № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Продолжение табл. 3

Вид социально-го риска	Субъект страхования	Страхователь	Страховщик	Содержание выплаты	Основание для выплат	Размер страховой выплаты	Нормативно-правовая база
Отпуск по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет	1. Матери (отцы, усыновители, бабушки, дедушки, другие родственники или опекуны, осуществляющие уход за ребенком), подлежащие государственному социальному страхованию 2. Матери, обучающиеся с отрывом от производства 3. Матери, уволенные в период беременности, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с ликвидацией предприятий 4. Матери, проходящие военную службу по контракту 5. Матери из числа гражданского персонала воинских формирований РФ	Работодатель	ФСС	Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет	Отпуск на основании следующих документов: 1. Заявление 2. Копия свидетельства о рождении ребенка	700 руб., без учета районного коэффициента и северной надбавки	1. Федеральный Закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. от 22.12.2005 г.) 2. Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 г. № 883 (в ред. 10.06.2005 г.) «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» 3. Федеральный Закон от 22.12.2005 г. № 181-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
Погребение	1. Умершие работавшие граждане 2. Умершие несовершеннолетние члены семьи работающих граждан 1. Неработающие умершие граждане	Работодатель	ФСС	Пособие на погребение	1. Справка на получение пособия, выданная органами ЗАГС ф.33	До 1 000 руб., без учета районного коэффициента и северной надбавки	1. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (в ред. № 86-ФЗ от 21.04.2005 г.) 2. Закон Томской области от 14.11.2003 г. № 146-ФЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О погребении и похоронном деле»

Продолжение табл. 3

Вид социально-го риска	Субъект страхования	Страхователь	Страховщик	Содержание выплаты	Основание для выплат	Размер страховой выплаты	Нормативно-правовая база
		—	Органы социальной защиты населения по месту жительства умершего		1. Справка о смерти, выданная органами ЗАГС 2. Копия трудовой книжки 3. Справка из собеса о неполучении пенсии		
		—	Органы социального обеспечения по месту жительства умершего		1. Трудовая книжка 2. Справка о смерти ф.33 3. Паспорт заявителя		
Временная нетрудоспособность в связи с несчастным случаем на производстве и профзаболеванием	1. Физические лица, выполняющие работа на основании трудового договора 2. Физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду 3. Физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, если на выплаты начислялись взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на	Работодатель	ФСС	Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве и профзаболеванием	1. Акт формы Н-1, в случае признания несчастного случая страховым 2. Листок нетрудоспособности	100 % среднего заработка за весь период временной нетрудоспособности	1. Федеральный Закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. Федерального Закон от 07.07.2003 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», с изм. от 22.12.2005 г.)

Продолжение табл. 3

Вид социально-го риска	Субъект страхования	Страхователь	Страховщик	Содержание выплаты	Основание для выплат	Размер страховой выплаты	Нормативно-правовая база
	производстве и профзаболеваний						
Стойкая нетрудоспособность в связи с несчастным случаем на производстве и профзаболеванием	<p>1. Физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора</p> <p>2. Физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду</p> <p>3. Физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, в случае начисления взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний</p> <p>4. Равными долями:</p> <p>а) супруге (супругу) умершего (умершей);</p> <p>б) нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;</p> <p>в) ребенок умершего, родившийся после его смерти;</p> <p>г) лица, состоявшие на иждивении умершего,</p>		ФСС	Единовременная выплата	<p>Приказ РО ФСС на основании следующих документов:</p> <p>1. Акт о несчастном случае</p> <p>2. Справка о среднем заработке за период</p> <p>3. Заключение учреждения медико-социальной экспертизы о степени утраты профессиональной трудоспособности</p> <p>4. Копия трудовой книжки</p> <p>5. Заявление</p> <p>Дополнительно:</p> <p>1. Свидетельств о о смерти застрахованного</p> <p>2. Справка жилищно-эксплуатационного органа о составе семьи умершего</p> <p>3. Справка с места учебы детей, находив-</p>	<p>Размер определяется в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности (от 10 % до 100 %, максимальный размер 46 900 руб. без учета районного коэффициента и северной надбавки</p>	<p>1. Федеральный Закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. Федеральный Закон от 07.07.2003 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» с изм. от 22.12.2005 г.)</p> <p>2. Федеральный Закон от 22.12.2005 г. № 180-ФЗ «Об отдельных вопросах исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и размерах страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2006 году»</p>

Продолжение табл. 3

Вид социально-го риска	Субъект страхования	Страхователь	Страховщик	Содержание выплаты	Основание для выплат	Размер страховой выплаты	Нормативно-правовая база
	ставшие нетрудоспособными в течение 5 лет со дня его смерти; д) один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшим на иждивении умершего детьми, внуками и т. д. не достигшими возраста 14 лет, либо достигшим, но по заключению учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы признаны нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе				шихся на иждивении умершего 4. Документ, подтверждающий факт нахождения на иждивении или установление права на получение содержания		

Страховые выплаты по социальному страхованию производятся в соответствии с действующими нормативно — правовыми актами РФ. За счет средств Фонда социального страхования РФ производятся выплаты следующих видов пособий:

1. Пособие по временной нетрудоспособности.
2. Пособие по беременности и родам.
3. Единовременное пособие при рождении ребенка.
4. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.
5. Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.
6. Пособие при усыновлении ребенка.
7. Пособие на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня услуг по погребению.

Обязательное социальное страхование функционирует в рамках действующего нормативно-правового поля. Оно полностью находится в компетенции правительства. Таким образом, эффективное функционирование обязательного социального страхования напрямую зависит от действенных и гибких методов регулирования со стороны государства.

В этом отношении государство играет главенствующую роль. Механизм обязательного социального страхования базируется на учете действия социально-экономических законов, правовом режиме, порядке его организации.

5. Выявление особенностей организации социального страхования в России и за рубежом.

В работе рассматривается организация социального страхования в странах с хорошо развитыми рыночными отношениями, таких как Великобритания, Германия, Швеция и США. Опыт США для России ценен тем, что добровольное медицинское страхование может успешно развиваться не как альтернатива, а как дополнение к государственному финансированию здравоохранения и обязательному медицинскому страхованию, обеспечивая дополнительно сервисные медицинские услуги и расширяя финансовые возможности здравоохранения. Упор в Германии и Швеции сделан на автономность финансов в области социального страхования, то есть величина накопленных средств в каждый конкретный момент времени соответствует взятым страхователями обязательствам; выплаты не могут превышать установленного соотношения между выдаваемыми пособиями и поступлениями. России в данном случае очень важно вернуться к этому же принципу. В процессе реформирования системы социального страхования можно обратиться к опыту Великобритании, а именно к трехуровневому типу социальной защиты. Такая модель развития позволяет закрепить за государством обязанности предоставления базовых гарантий социальной защиты всему населению, за работодателем — социальное (профессиональное)

страхование наемных работников, за работником — дополнительное личное страхование.

В настоящее время в России идет процесс формирования национальной системы социального страхования, законодательное оформление которой еще продолжается. Поэтому принципиально важно разработать национальную модель социального страхования, учитывающую характерные особенности развития России. В рамках данного научного исследования отмечено, что существенный недостаток социалистической модели социального страхования — это утрата связи между личной ответственностью и правом на получение пособий и пенсий. Тем не менее, достигнутый в СССР уровень социальной защиты населения, ликвидация нищеты, неграмотности, безработицы, введение государственного здравоохранения оценивается достаточно высоко. Становление рыночной экономики в России оказало серьезное влияние на развитие института социального страхования, позволив четко определить роль государства, основных социальных субъектов (работодателей и работников) и их профессиональных групп в обеспечении социальной защиты занятого в трудовом процессе населения.

Изучение состояния социального страхования в Томской области подтвердило наличие общероссийских проблем, а также определенные специфические черты региона. В работе проведен анализ доходов и расходов государственного учреждения — Томского регионального отделения Фонда социального страхования РФ по Томской области за 2000—2005 гг. Уменьшение страхового тарифа с 5,4 % до 4,0 %, а затем и до 2,9 % повлекло за собой снижение объема средств, направленных на оздоровление работающих граждан, начиная с 2003 г. (см. рис.2).

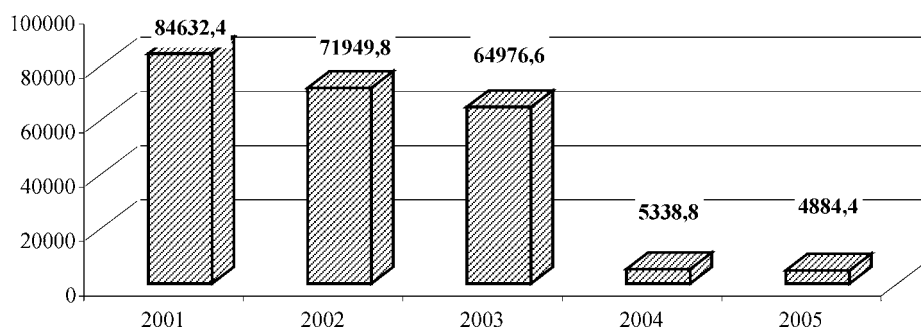


Рисунок 2 — Расходы на санаторно-курортное лечение работников за период 2001—2005 гг. в Томской области

На этот процесс, безусловно, повлияло снижение ставки отчислений во внебюджетный фонд социального страхования и введение единого социального налога. С 2003 г. было фактически упразднено выделение путевок на санаторно-курортное лечение работников, осталось только долечивание.

В диссертационной работе выделены основные проблемы и внесены предложения по совершенствованию организации обязательного социального страхования в России.

1. Снижение ставки ЕСН. Наряду с повышением размера пособий по социальному страхованию произошло снижение максимальной ставки единого социального налога с 35,6 % до 26 % и одновременно изменение регрессивной шкалы. В результате этого практически на треть сокращаются отчисления в Пенсионный фонд РФ, значительно уменьшаются поступления в Фонд обязательного медицинского страхования РФ (с 3,6 % до 3,1 %), сокращаются отчисления в Фонд социального страхования РФ. Такого рода изменения негативно сказываются на социально-психологическом климате в обществе. В связи с этим, мы считаем, что необходимо принять законы РФ по видам обязательного страхования, в которых были бы закреплены объемы и нормы страхового обеспечения, а также на основе актуарных расчетов определены соответствующие этому размеры страховых тарифов. Вследствие того, что государственные органы РФ, снизив тариф ЕСН, взяли на себя ответственность за обеспечение социальных обязательств, мы считаем, что необходимо компенсировать фондам «выпадающие расходы» за счет бюджетных источников.

2. Замена источника финансирования социального страхования на ЕСН. В результате был утрачен страховой характер платы, взносы стали взиматься обезличенно, превратились в некий обязательный платеж, который стал инструментом перераспределительной политики государства. У работодателей и у граждан пропала мотивация в собственной социальной защите в виде социального страхования. На наш взгляд, необходимо установить связь между страховыми выплатами из внебюджетных фондов с фондом оплаты труда и численностью работников, перешедших на специальные налоговые режимы.

3. Деформация распределительных отношений. Появилась возможность получения страховых услуг без участия в формировании финансовой базы социального страхования. Деформация экономических основ социального страхования не могла не привести к деформации его принципов. Это проявилось, прежде всего, в том, что страховые выплаты вообще не обеспечены страховыми взносами. Принцип личной ответственности каждого за формирование условий своей жизни, необходимый в рыночной экономике, сведен к нулю. По нашему мнению, необходимо предпринять реальные действия по устранению деформации экономических основ обязательного социального страхования. Они могут осуществляться по следующим направлениям:

- либерализации системы социального страхования на основе формирования самоуправляемых негосударственных профессиональных союзов работников и работодателей при сохранении за государством законодательных и контрольных функций;
- создания условий и предпосылок для развития обязательного негосударственного социального страхования, а также видов добровольного страхования.

4. Продолжение работы пострадавших вследствие профзаболевания или несчастного случая на производстве после установления им стойкой ут-

раты профессиональной трудоспособности. Следует отметить, что большинство пострадавших, в том числе с высокой степенью утраты трудоспособности, продолжают работать как по своей профессии, так и на других предприятиях, при этом выполняя работу по объему и тяжести даже превосходящую прежнюю, с оплатой также выше прежнего заработка. Мы считаем, работодателю следует четко отслеживать такую категорию работников, и после установления им процента утраты профессиональной трудоспособности переводить на «легкий» труд. Фонд социального страхования, в свою очередь, при назначении пособия по возмещению вреда должен контролировать выполнение рекомендаций бюро медико-социальной экспертизы о предоставлении пострадавшему работы, не связанной с вредными условиями или его увольнения (в случае установления процента утраты профтрудоспособности выше 60 %).

5. Возможность одновременного получения пособия по возмещению вреда и пенсии по инвалидности по одному и тому же основанию. В настоящее время пострадавший от несчастного случая на производстве или профессионального заболевания кроме страховых выплат по возмещению вреда получает еще и пенсию по инвалидности. На наш взгляд, человек не должен получать две пенсии по одному и тому же основанию. В этой ситуации человеку необходимо предоставить право выбора — пенсия по инвалидности или ежемесячная страховая выплата.

6. Назначение пособия по возмещению вреда лицам, находящимся на пенсии по старости. Человек, находящийся на пенсии по возрасту, уже по статусу является нетрудоспособным, и в данном случае, мы считаем, что пострадавший не имеет право на получение пособия по возмещению вреда.

6. Предложена более эффективная структура управления региональным отделением Фонда социального страхования РФ.

Филиальная система управления фондом социального страхования, действующая сейчас в Томском региональном отделении Фонда социального страхования РФ, по управлению является сложной, многоступенчатой и запутанной. По нашему мнению, целесообразным является ликвидация филиальной системы и создание дополнительных отделов, а также пересмотр и укрупнение функциональных обязанностей уже существующих. Автором разработаны функциональные обязанности сотрудников каждого отдела. Структуру исполнительных органов фонда социального страхования следует представить в виде отделов с узкой специализацией. Новизна заключается в обосновании и разработке эффективной структуры управления за счет сокращения расходов на содержание управленческого аппарата, разграничения функций специалистов на местах, перераспределения их обязанностей в соответствии с должностными инструкциями. Достоинством данной структуры является реализация принципа сквозного управления. Разработанная автором структура управления региональным отделением Фонда социального страхования РФ на примере Томской области

представлена (рис. 3). Мы считаем, что необходимо создать отдел по сбору и обработке отчетности по форме 4-ФСС о расходовании средств по обязательному социальному страхованию; организовать единую централизованную бухгалтерию с распределением обязанностей по начислению и выплате заработной платы, учету материальных активов, ведению банковских операций, выдаче товарно-материальных ценностей (путевки на санаторно-курортное лечение); сделать единый архив для хранения личных (учетных) дел пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, личных дел страхователей. Для четкой работы всего регионального отделения фонда социального страхования РФ необходимо на базе действующего отдела делопроизводства и кадров организовать единую канцелярию для обработки всей входящей и исходящей корреспонденции, а вопросы, связанные с кадрами, вывести в самостоятельный отдел — отдел управления персоналом.



Рисунок 3 — Структура управления региональным отделением Фонда социального страхования РФ

Таким образом, социальное страхование является важным звеном социальной экономики. Вхождение России в рыночные отношения вносит суще-

ственные качественные изменения в развитие социального страхования, в его организационно-правовое поле. Это, в свою очередь, предполагает разработку концепции развития социального страхования, совершенствование его организационной структуры на федеральном и региональном уровнях.

По теме диссертации автором опубликованы следующие работы:

1. Добрусина М. Е., Коновалова М. П. Понятие социального страхования и этапы его развития в России // Проблемы управления рыночной экономикой: Межкафедральный сб. науч. тр. / Под ред. И. Е. Никулиной, О. Б. Кузнецовой, Т. Р. Рахимова. — Томск: Изд-во ТПУ, 2001. — Вып. 3. — С. 44—52 (0,5 п.л./0,4 п.л.).

2. Добрусина М. Е., Коновалова М. П. Сравнительный анализ состояния социального страхования в России и за рубежом // Проблемы управления рыночной экономикой: Межкафедральный сб. науч. тр. / Под ред. И. Е. Никулиной, О. Б. Кузнецовой, Т. Р. Рахимова. — Томск: Изд-во ТПУ, 2001. — Вып. 3. — С. 89—95 (0,4 п.л./0,3 п.л.).

3. Коновалова М. П. Введение единого социального налога // Современные технологии менеджмента: макро- и микроаспект: Сб. ст. / Отв. ред. В. А. Гага. — Томск: Изд-во Том. ун-та, 2003. — С. 176—185 (0,5 п.л.).

4. Коновалова М. П. О социальном и коммерческом страховании // Современные проблемы социально-экономических и правовых наук: Сб. ст. студентов и молодых ученых / Под ред. Д. В. Воронина. — Прокопьевск: Изд-во ТГУ, 2004. — С. 6—11 (0,3 п.л.).

5. Коновалова М. П. Проблемы социального страхования в России и возможные пути их решения // Вестник Том. гос. ун-та. — Томск: Изд-во Том. ун-та, 2006. — № 292. — С. 143—144 (0,4 п.л.).

6. Коновалова М. П. Социальное иждивенчество: причины и следствия // Вестник Том. гос. ун-та. — Томск: Изд-во Том. ун-та, 2006. — №. 292. — С. 360—362 (0,6 п.л.).