

С.А. Некрылов

**СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ СИБИРИ
В ПОСЛЕВОЕННЫЙ
ПЕРИОД**

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИСТОРИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА СОВРЕМЕННОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИИ

С.А. Некрылов

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ СИБИРИ
В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Учебно-методическое пособие

*Под редакцией доктора исторических наук
С.Ф. Фоминых*



Издательство Томского университета

УДК 947.8(075.5)(571.1/.5)

ББК 63.3

Н485

Некрылов С.А.

Н48 Социально-экономическое развитие Сибири в послевоенный период: Учеб.-метод. пособие – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2004. – 36 с.

ISBN 5–7511–1769–7

В учебно-методическом пособии рассматривается история социально-экономического развития Сибири в послевоенный период

Для студентов вузов, а также всех интересующихся историей Сибири

УДК 947.8(075.5)(571.1/.5)

ББК 63.3

Рецензент – д-р ист. наук С.В. Журавлев

*Работа выполнена при поддержке Института
«Открытое общество» (фонд Сороса)*

ВВЕДЕНИЕ

В предлагаемом учебно-методическом пособии делается попытка рассмотреть историю социально-экономического развития Сибири в послевоенный период.

Тема пособия представляет собой часть общего курса «История Сибири (1917–2002 гг.)», который преподается студентам исторического факультета Томского государственного университета.

Задача курса «История Сибири (1917–2002 гг.)» заключается в том, чтобы дать студентам представление об основных тенденциях формирования политической, экономической и социальной базы развития Сибири, раскрыть региональную специфику деятельности народнохозяйственного комплекса Сибирского региона. В пособии делается попытка определить тенденции развития социально-экономического потенциала Сибири, выяснить вклад сибиряков, а также роль всего промышленного комплекса Сибири в развитии экономики России. Изучение этих и других вопросов должно расширить исторический кругозор студентов, помочь им сформировать собственное мнение, критическое отношение к историческим источникам. Изучение материалов курса основывается на общеисторических знаниях, полученных из общего курса «История России».

Учебно-методическое пособие построено таким образом, чтобы наиболее полно активизировать самостоятельность мышления студентов. С этой целью студентам рекомендуется ознакомиться с дополнительной литературой, список которой дается в конце пособия, и подготовить реферат на предлагаемые темы.

Глава 1

СИБИРЬ В ПЕРВОЕ ПОСЛЕВОЕННОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ (1945 – середина 1950-х гг.)

1.1. Переход промышленности на рельсы мирного строительства. Послевоенные пятилетки

В результате войны СССР понес значительные людские (св. 28 млн. чел.) и материальные потери. В целом страна потеряла 30 % национального богатства. В связи с огромными людскими потерями изменилась возрастная и половая структура населения. В 1945 г. женщины составляли 56 % общей численности рабочих и служащих.

Несмотря на то, что Сибирь непосредственно от военных действий не пострадала, война наложила свой отпечаток на все стороны жизни и хозяйства ее краев и областей. За годы войны резко снизилось производство продукции невоенного характера, особенно товаров народного потребления. Оборудование большинства предприятий было сильно изношено и нуждалось в капитальном ремонте или замене. По сравнению с довоенным уровнем уменьшились размеры посевных площадей, упала урожайность, сократилось количество сельскохозяйственной техники, поголовье рабочего и продуктивного скота. Заметно ухудшилась работа учреждений культуры и быта, понизился жизненный уровень населения. Народ отдал для победы все свои физические и духовные силы, все свои сбережения, надеясь, что с миром придет и облегчение, но с окончанием Великой Отечественной войны начался трудный переход к мирному строительству.

В Сибири, как и во всей стране, после войны встали задачи восстановления народного хозяйства и перестройки его на мирный лад. Жизнь диктовала необходимость изменения форм и методов работы государственных органов и общественных организаций. Трудности перехода на мирные рельсы требовали нового напряжения всех сил трудящихся.

Нельзя, однако, не отметить, что восстановление народного хозяйства в послевоенные годы проходило в более благоприятных условиях, чем в 1920-е гг. после Гражданской войны. В Сибири значительно возросло промышленное производство, сложилось колхозное сельское хозяйство. Поэтому переход к мирной жизни проходил быстрее, организованнее.

С 1 июля 1945 г были восстановлены 8-часовой рабочий день, отпуска рабочим и служащим, прекращены обязательные сверхурочные работы на предприятиях, выпускавших военную продукцию, отменена трудовая мобилизация граждан на промышленные предприятия и в строительные организации. 23 июня 1945 г. был принят Закон «О демобилизации старших возрастов личного состава действующей армии». Была разработана широкая система мероприятий, имевшая целью облегчить демобилизованным воинам переход к мирной жизни. Для превращения закона в жизнь в конце июня – начале июля в краях, областях, районах и городах Сибири были созданы специальные комиссии по организации приема и устройства на работу демобилизованных воинов.

Во второй половине июля 1945 г. в Сибирь стали пребывать первые эшелоны с демобилизованными воинами

Конечно, в первые послевоенные годы не было возможности создать каждому демобилизованному благоприятные жилищные условия, обеспечить их всем необходимым. Но главное – возможность мирного труда – была обеспечена всем. Несмотря на все эти мероприятия, многие демобилизованные воины не смогли быстро адаптироваться к мирной жизни. В первые послевоенные годы можно говорить даже о «фронтном синдроме». Значительно возросла преступность.

Восстановление народного хозяйства в послевоенные годы для Сибири означало прежде всего перевод большинства предприятий на выпуск мирной продукции. Необходимо было также всемерно развивать строительную индустрию, без чего невозможно было возрождать промышленные, транспортные и другие объекты, строить новое жилье, школы, больницы и др. Нужно было решить проблему кадров, которая встала как задача первостепенной важности

За годы войны бурно развивалась оборонная промышленность, а отрасли, непосредственно с ней не связанные, выпускавшие мирную продукцию, снизили уровень производства. В целом по Сибири на 43,4 % сократилось производство стройматериалов, почти на одну треть уменьшился выпуск продукции деревообрабатывающей и пищевкусовой промышленности, а лесной – на 56 %. Война отрицательно повлияла на развитие местной промышленности, на состояние всех видов транспорта, особенно автомобильного и авиационного. Сократилось производство обуви, шерстяных и льняных тканей, масла, мяса, колбасных изделий и т. д.

Хозяйство Сибири развивалось до войны как часть единого экономического организма, тесно связанного тысячами нитей с другими регионами страны. В годы войны это единство было нарушено. После

окончания военных действий настало время восстановить его. Однако это пришлось делать уже на несколько иной основе, с учетом тех изменений, которые произошли в военные годы.

Процесс восстановления экономики страны начался еще в период войны. По мере освобождения центральных районов началась постепенная эвакуация предприятий из Сибири. Начиная с 1945 г. в связи с прекращением выпуска некоторых видов военной продукции и началом перевода промышленности на мирные рельсы общее производство продукции по сравнению с 1944 г. значительно сократилось. Однако основная работа по ликвидации последствий войны развернулась в условиях мирного времени.

В марте 1946 г. Верховным Советом СССР был принят Закон о четвертом пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства страны на 1946–1950 гг. В нем предусматривалось первоочередное восстановление тяжелой промышленности и транспорта, без которых невозможно было возрождение и развитие всего народного хозяйства.

В отличие от третьей пятилетки и периода войны, теперь основной упор в капитальных вложениях делался на развитие хозяйства западных областей, пострадавших от военных действий. Из-за этого в 1946–1950 гг. удельный вес Сибири в капитальных вложениях государства по сравнению с военным периодом заметно уменьшился. Более того, часть оборудования и обслуживающего персонала была эвакуирована из Сибири в Европейскую Россию, что ослабило экономический потенциал макрорегиона. Однако несмотря на это, Сибирь получала большие ассигнования на новое строительство, на реорганизацию своего хозяйства. Средства направлялись прежде всего на развитие тяжелой индустрии.

Остро нуждалась в расширении энергетическая база. Необходимо было увеличить мощности машиностроения и металлообработки, особое внимание намечалось уделить развитию химии, в том числе производству жидкого топлива, удобрений, медикаментов и т. д., развитию лесной и деревообрабатывающей промышленности. Западная и Восточная Сибирь, Дальний Восток наряду с северными районами европейской части РСФСР должны были стать основными поставщиками древесины не только на внутренние рынки страны, но и на экспорт. В четвертой пятилетке планировалось расширить производство хлопчатобумажных тканей благодаря строительству предприятий в Новосибирске, Кузбассе, на Алтае, в Восточной Сибири, увеличить добычу рыбы в северных морях и водных бассейнах Дальнего Востока, совершенствовать методы производства в соответствии с современным уровнем науки и техники.

Большое внимание уделялось развитию транспорта и связи. Планировалось провести реконструкцию железных дорог, продолжить строительство Южно-Сибирской магистрали, форсированными темпами вести работы по сооружению морского порта Находка, усилить и механизировать действующие порты в северных морях, на Дальнем Востоке, а также восстановить и развивать воздушное сообщение в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока. Было намечено завершить к 1950 г. работы по превращению Северного морского пути в постоянно действующую судоходную магистраль. Намечался подъем сельского хозяйства всех районов Сибири, особенно подчеркивалась необходимость создания картофельно-овощеводческих и животноводческих баз вокруг городов Сибири и Дальнего Востока, восстановления осушительных систем в Барабинской степи, развития овцеводства в Западной Сибири.

Специальным пунктом Закона о четвертом пятилетнем плане предусматривалось уделить особое внимание новым областям и территориям, вошедшим в состав СССР, в частности южной части Сахалина и Курильским островам. 2 февраля 1946 г. на этих территориях была образована Южно-Сахалинская область в составе Хабаровского края РСФСР. Спустя год, 2 января 1947 г., была создана единая Сахалинская область, включавшая как Южный, так и Северный Сахалин. Она была выделена из состава Хабаровского края. В течение двух лет, прошедших после освобождения южной части Сахалина и Курильских островов от японских захватчиков, экономика этой территории была практически восстановлена.

Выполнение задач четвертой пятилетки во многом зависело от решения кадрового вопроса. Состав рабочих, инженеров и техников нуждался в обновлении. Вернувшиеся после демобилизации заполнили только отчасти эту брешь, так что приходилось вновь проводить организованный набор рабочих в сельской местности, использовать труд выпускников ремесленных училищ, школ фабрично-заводского обучения, труд заключенных, спецпоселенцев и военнопленных. Несмотря на окончание войны, продолжали действовать указы, запрещающие под страхом уголовного наказания самовольный уход рабочих и служащих с предприятий и учреждений.

В годы четвертого пятилетнего плана, так же как и в годы индустриализации, советским руководством был сделан упор на максимальное использование идеологических и моральных рычагов. В связи с этим особое внимание уделялось поощрению трудовых инициатив, развитию социалистического соревнования.

В это время наиболее распространенными формами трудовой инициативы рабочих в промышленности были движения «скоростников», многостаночников, шефство комсомольских организаций над шахтами и металлургическими предприятиями и др.

С 1947 г. возникают так называемые комплексные бригады, состоящие из ИТР и рабочих для совместной разработки и внедрения рационализаторских предложений. Практикуется заключение договоров о содружестве между производителями и учеными в целях решения важнейших научно-технических задач.

В целом перестройка народного хозяйства замедлила в 1945–1946 гг. рост промышленного производства, но уже к концу 1946 г. перестройка промышленности и транспорта в основном была завершена. Выполнение этой задачи в кратчайший срок было достигнуто благодаря высокой трудовой активности рабочих Сибири.

По официальным советским данным, пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946–1950 гг. был успешно выполнен, а важнейшие его задания «значительно перевыполнены». В первую очередь это достижения черной металлургии (выплавка стали и производство проката), добыча угля и нефти, выработка электроэнергии, производство станков и машин, продукция химической промышленности. Таким образом, как указывалось во всех официальных документах, пятилетка была выполнена за четыре года и три месяца. Данный вывод, даже если пользоваться официальной статистикой, вызывает сомнение. Выполнение и перевыполнение плана произошло лишь по общему объему производства, при этом в эти показатели были включены репарации и продукция ряда совместных советско-восточногерманских предприятий. Не были выполнены плановые задания по отдельным видам промышленной продукции, в том числе в машиностроении, станкостроении, металлургии и т. д. Наибольшие успехи были в отраслях, работающих на оборону. После войны в связи с необходимостью форсированного развития атомной промышленности развернулись процессы укрупнения строительных организаций и концентрации усилий, направленных на создание военных производств нового типа, которые требовали организации не только предприятий, но и закрытых городов, позднее названных закрытыми административно-территориальными образованиями (ЗАТО). В Сибири действовали два крупнейших строительных управления МВД СССР – № 600 и 601. В каждом из них насчитывалось до 30 тыс. человек, среди которых преобладали заключенные и военные строители, а небольшую долю составляли вольнонаемные рабочие и ИТР. Управление № 600 строило химический завод № 250 (ныне – Но-

восиби́рский завод химконцентратов), производивший компоненты топлива для атомных реакторов. Вокруг этого производства вырос один из наиболее благоустроенных районов Новосибирска – Дзержинский. Управление № 601 соорудило Томский химический комбинат (под Томском был построен закрытый город Северск). Аналогичное управление отвечало за возведение Красноярского горно-химического комбината, вокруг которого вырос другой закрытый город – Железногорск. Закрытые производства и города при них создавались в обстановке жесточайшей секретности. Так, нынешний Северск и Сибирский химкомбинат (СХК), построенный для производства высокообогащенного урана-235 и плутония, в своем названии не содержали географической привязки и не отражали назначения объекта. В документах начального периода они числились как комбинат № 816 и Зауральская контора Главпромстроя, Зауральский машиностроительный завод и т. д. Созданному управлению № 601 были переданы лагерь “А”, расположенный под Томском, и военно-строительная часть.

Таким образом, общие задачи по восстановлению и развитию народного хозяйства в 1946–1950 гг. были выполнены.

Во время второй послевоенной пятилетки (1951–1955 гг.) Сибирь также не входила в число приоритетных макрорегионов. Увеличение выпуска промышленной продукции происходило здесь медленнее, чем по СССР в целом. Как следствие доля Сибири в общесоюзном производстве снизилась.

1.2. Послевоенное развитие сельского хозяйства Сибири

Сельское хозяйство Сибири после войны оказалось в тяжелейшем положении. Резко сократились трудовые ресурсы в колхозах. В 1945 г. число трудоспособных по сравнению с 1940 г. уменьшилось примерно на 800 тыс человек. Особенно сократилось количество трудоспособных мужчин. Деревня была обескровлена. Значительно ослабла материально-техническая база сельского хозяйства. При этом в первые послевоенные годы труженикам деревни предстояло решить много сложных задач: восстановление хозяйства, обеспечение страны в короткий срок продовольствием, а промышленности сырьем. Таким образом, весенний сев 1946 г. проходил в очень тяжелых условиях. К середине 1946 г. положение в сельском хозяйстве СССР еще более ухудшилось. На многие районы страны обрушилась небывалая засуха. В этой ситуации на Сибирь возлагались большие надежды как на сельскохозяйственного производителя. Несмотря на дождливое лето и осень, ценой величайшего напряжения сил сибиряки помогли стране удовлетворить потребности в

хлебе. Правда, это было достигнуто в ущерб сибирской деревне. В Сибири разразился голод, который в основном был преодолен лишь в 1947 г., прежде всего благодаря напряженному труду самих колхозников.

В целом за 1945–1950 гг. посевные площади в колхозах и совхозах Сибири выросли на 33 %, валовой сбор зерновых более чем удвоился, сбор картофеля увеличился на 49 %. поголовье крупного рогатого скота в колхозах повысилось на 63 %. К концу четвертой пятилетки сельское хозяйство Сибири не только достигло, но и превзошло довоенный уровень. Несмотря на это, принципы взаимоотношений между государством и крестьянами не изменились. Деревня рассматривалась как источник ресурсов для развития индустрии и военно-промышленного комплекса. При этом в 1948 г. ставки сельхозналога были значительно увеличены. В ответ на это жители деревни вынуждены были сворачивать личное приусадебное хозяйство. Кроме этого, крестьяне фактически были прикреплены к земле, так как выдача паспортов им не производилась до конца 1940-х гг. Колхозник не мог покинуть колхоз без разрешения.

Все эти обстоятельства не способствовали развитию сельского хозяйства Сибири, и, таким образом, к 1953 г. оно пребывало в состоянии глубокого застоя

1.3. Социально-политическая жизнь Сибири

Важнейшие мероприятия сталинского правительства, проводившиеся в Сибири, были идеитичны тем, которые проводились в западной части страны

Заметное воздействие на жизнь сибиряков оказала денежная реформа 1947 г. Она была направлена на преодоление инфляции за счет изъятия средств у населения. Денежная наличность обменивалась на сумму, в 10 раз меньшую, при этом цены на товары остались прежними.

В первые послевоенные годы в сибирских городах были нередки перебои с продуктами питания. Но, несмотря на это, правительство приняло решение об отмене карточек в 1947 г., что негативно сказалось на покупательной способности сибиряков. Для большинства жителей Сибири товары были настолько дороги, что многие не могли их купить. В итоге правительство вынуждено было пойти на некоторое снижение цен в 1947, 1949 и 1950 гг. Правда, это не изменило ситуацию.

В этих условиях власти очень большое значение придавали пропагандистским мероприятиям. Так, в 1946 г. были организованы выборы в Верховный Совет СССР, а через год – в Верховный Совет РСФСР. В

декабре 1947 г в Сибири прошли выборы в местные Советы депутатов трудящихся. Все они носили формальный характер, так как основная часть кандидатов выдвигалась по должностному принципу. Так, например, в Новосибирском областном Совете из 149 депутатов было лишь 5 рабочих и 15 колхозников. Одновременно с этим в Сибири, как и во всей стране, начиналась кампания по борьбе с космополитизмом. В крае, таким образом, нагнеталась тягостная атмосфера насилия и страха. Разрядка социальной напряженности наступила лишь после смерти И. В. Сталина, когда у населения страны, у жителей Сибири в том числе, появились новые надежды на лучшее будущее.

Глава 2

ИНДУСТРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СИБИРИ (1950–80-е гг.)

2.1. Новые задачи

Во второй половине 1953 г. начались кардинальные преобразования в экономике СССР. Это время совпало с началом общественных преобразований, с усилением внимания руководства страны к восточным районам. Так, в решениях XX съезда КПСС в том числе большое внимание уделялось Сибири. «Дальнейшее развитие производительных сил страны настоятельно требует вовлечения новых источников сырья, топлива, электроэнергии и, прежде всего, мобилизации огромных природных ресурсов восточных районов страны», - указывалось в его решениях. Речь шла о кардинальном изменении места Сибири в экономике страны.

В соответствии с этими решениями были сделаны новые практические шаги в использовании природных богатств Сибири: расширялись поиски и освоение новых месторождений нефти, газа, руд железа, цветных и редких металлов, титана марганца и строительных материалов.

Перспективы экономического развития Сибири определялись тем, что здесь было сосредоточено почти три четверти всех минеральных топливно-энергетических ресурсов страны, более половины потенциальных гидроэнергетических ресурсов, промышленной древесины и пресной воды.

Индустриальное развитие края в значительной мере носило характер пионерного освоения: в процессе строительства объектов здесь создавалась транспортная сеть, производственная и социально-бытовая инфраструктура, возводились города.

2.2. Развитие топливно-энергетического комплекса Сибири

Экономический потенциал Сибири в решающей степени определялся состоянием ее гидроэнергетики. Сибирская энергетика в 1950-х гг. переживала небывалый подъем. Строительство первой крупной ГЭС Западной Сибири – Новосибирской – началось в 1950 г. В 1957 г. она дала первый ток, а в 1959 г. был пущен в строй последний агрегат ПС

лучаемая энергия использовалась районами Кузбасса, Западно-Сибирской железной дорогой и т.д.

В 1950-е гг. началась реализация Ангаро-Енисейского проекта, основу которого составило сооружение крупных ГЭС и КЭС в Восточной Сибири. Были введены в строй Иркутская (1956 г.) и Братская (1961 г.) ГЭС на Ангаре, а затем крупнейшая в то время Красноярская ГЭС (1967 г.) на Енисее. Третьей ступенью Ангарского каскада стала Усть-Илимская ГЭС (1974 г.). На ее базе был создан Усть-Илимский лесопромышленный комплекс. Во второй половине 1970-х гг. началось возведение Богучанской ГЭС – четвертой станции Ангарского каскада. В конце 1970-х гг. на юге Восточной Сибири дала первый ток крупнейшая в СССР и одна из трех сильнейших ГЭС планеты – Саяно-Шушенская

Одновременно с гидростанциями в Сибири строились и тепловые. Так, на базе Канско-Ачинского бурогоугольного бассейна велось строительство крупной электростанции – Назаровской. Сооружением мощных магистральных ЛЭП Назарово – Кузбасс и Братск – Тайшет было положено начало созданию объединенной электроэнергетической системы Сибири. С середины 1960-х гг. Сибирь занимает первое место среди экономических районов России по производству электроэнергии.

Небывальными в истории были темпы развития нефтяной и газовой промышленности Западно-Сибирского нефтегазового комплекса (ЗСНГК). В сентябре 1953 г. около села Березово ударил первый фонтан сибирского газа. В июне 1960 г. около села Шаим Тюменской области было открыто первое в Сибири нефтяное месторождение промышленного значения, а в 1964 г. здесь началась промышленная добыча нефти. В 1965 г. в Тюменской области был добыт первый миллион тонн нефти. Уже в 1971 г. сибирские нефтяники достигли рубежа 100 млн. тонн, а в 1974 г. Западная Сибирь по добыче нефти вышла на первое место в СССР, обогнав Кавказ и Татария. Благодаря Сибири в том же году СССР опередил по добыче нефти США. Несколько медленнее происходило наращивание добычи газа, однако к середине 1980-х гг. темпы роста добычи газа в Западно-Сибирском регионе превзошли нефтедобычу. Более того, к 1990 г. по объемам газодобычи СССР превзошел США в 2 раза. До 80 % приходной части топливного баланса страны составляли нефть и газ, добытые в Западной Сибири. Таким образом, в небывало короткие сроки в Сибири был создан центр нефтегазодобычи мирового значения

За период советского развития в Сибири сформировался один из мощнейших в мире ТЭК, включавший все основные подотрасли. Его основу составили ЗСНГК и Кузнецкий угольный бассейн в Западной

Сибири, Канско-Ачинский топливно-энергетический комплекс и каскад мощных гидроэлектростанций на Ангаре и Енисее в Восточной Сибири. Дешевые источники энергоресурсов позволили развиваться электроэнергетике – в рамках региональных электроэнергетических систем, вошедших в объединенную электроэнергетическую систему Сибири. Развитие ТЭК Сибири во многом определило формирование всей экономики региона. Рост добычи нефти и газа потребовал огромных капиталовложений, правда, впоследствии выгоды от развития ТЭК Сибири многократно превысили соответствующие затраты.

Таким образом, развитие отраслей ТЭК позволило быстро осваивать обширные сибирские территории, как южной зоны, так и Севера. Благодаря этому Сибирь заняла ведущие места по производству алюминия, никеля, кобальта, меди, платины и платиноидов, стратегических видов топлива, по некоторым видам нефтепереработки, органической и основной химии и целлюлозному производству.

На протяжении всего советского периода ТЭК Сибири играл важную, часто определяющую интеграционную роль в процессе формирования производственной и пространственной структуры региона.

2.3. Развитие добывающей и обрабатывающей промышленности: черная и цветная металлургия, химическая и электронная промышленность, машиностроение, «оборонка»

В 1950-е гг. в Сибири был введен в действие лишь один металлургический завод – Сибэлектросталь в Красноярске. Важной вехой в развитии черной металлургии в последующие годы стало сооружение в 1957 г. второго в Сибири завода с полным металлургическим циклом – Западно-Сибирского металлургического комбината, который в 1964 г. дал первый чугуи. Оно рассматривалось как первый шаг по созданию в Сибири «третьей угольно-металлургической базы СССР». Сооружение Запсиба значительно усилило черную металлургию Сибири.

Развитие цветной металлургии Сибири в советский период шло по трем основным направлениям. Первое направление – эксплуатация собственных месторождений цветных и благородных металлов со строительством горно-металлургических или горно-обогачительных комбинатов. Таким путем разрабатывались месторождения медно-никелевых руд в Норильском промышленном районе, молибденовых в Хакасии, вольфрамомолибденовых, плавикошпатовых, оловянных и редкоземельных – в Забайкалье, свинцово-цинковых – в Алтайском и Красноярском краях, Кемеровской и Читинской областях. Второе направление – создание предприятий по переработке сырьевых ресурсов Сибири и

Дальнего Востока. Это комплекс предприятий г. Новосибирска и Новосибирской области – оловокомбинат, завод редких металлов, алюминиевый завод, электродный завод, а также Красноярский завод цветных металлов и Беловский цинковый завод (Кемеровская область). Третье направление – ориентация на эксплуатацию дешевых гидроэнергетических ресурсов при размещении предприятий алюминиевой промышленности. В России все крупные алюминиевые заводы с производственной мощностью свыше 200 тыс. тонн металла в год были построены в Сибири. Вблизи гидроэлектростанций находятся Братский, Иркутский, Красноярский и Саянский заводы, а Новокузнецкий завод – в регионе с крупными энергетическими установками на относительно дешевом топливе. При этом работают они главным образом на привозном глиноземе. Роль сибирских предприятий в цветной металлургии страны и ее подотраслях сложно переоценить. Так, к середине 1980-х гг. на сибирских предприятиях производилось около 30 % всей товарной продукции цветной металлургии России, причем большая часть этого объема приходилась на Восточную Сибирь.

Высокими темпами начала развиваться химическая промышленность Сибири. сырьем которой служили древесина, уголь, нефть. В 1950-е гг. в Сибири начинают развиваться лесохимия, углехимия и нефтехимия. В эти годы вступили в строй Бирюсинский гидролизный завод, Красноярский завод синтетического каучука, Красноярский шинный завод, Омский и Ангарский нефтеперерабатывающие заводы. Во второй половине 1970-х гг. в Сибири были построены еще три нефтехимических предприятия – в Томске, Тобольске и Ачинске. К 1980-м гг. они давали 30 % всего капролактама, 50 % фенольно-формальдегидных смол.

В Сибири большое значение имели лесная и деревообрабатывающая промышленность. Здесь были созданы крупнейшие Братский, Красноярский и Усть-Илимский лесоперерабатывающие комплексы, в также Байхальский и Селенгинский целлюлозно-бумажные комбинаты. Таким образом, Сибирь давала почти 1/3 всей древесины, заготовливаемой лесопромышленностью СССР. Одна из проблем, с которой столкнулась большая химия, – загрязнение окружающей среды и как следствие – обострение экологической ситуации в Сибирском регионе.

Как известно, уровень экономики определяется прежде всего развитием обрабатывающей промышленности, которая в Сибири в предшествующие десятилетия уступала добывающей.

В 1950–80-е гг. в Сибири были построены заводы тепловозного оборудования в Новосибирске, химического машиностроения в Кемерово-

ве, математических машин в Томске, комплекс предприятий электро-технической промышленности в Минусинске, машиностроительные заводы на Алтае и др. Одним из центров сибирского машиностроения являлся Новосибирск. Крупный узел предприятий преимущественно тракторного и сельскохозяйственного машиностроения сформировался на Алтае – в Рубцовске и Барнауле. Однако новых машиностроительных заводов в Сибири было недостаточно, замедлялись темпы прироста продукции. Особенно в последние десятилетия остро сказывалось техническое отставание машиностроения и других отраслей обрабатывающей промышленности. Техническое отставание было связано и с разрывом между наукой и производством. К сожалению, большой научно-технический потенциал региона не был использован в полную силу.

К концу 1980-х гг. в Сибири работало 85 предприятий и научно-исследовательских учреждений военно-промышленного комплекса (ВПК). Крупнейшим центром военной промышленности к 1960-м гг. стал Новосибирск. Новосибирская область производила 30 % военной продукции Сибири. Первую группу предприятий сибирской оборонной промышленности составили эвакуированные во время войны заводы. В 1950-е гг. в Сибири появились закрытые «атомграды»: Красноярск-26 и Томск-7, где в 1953 г. был получен первый обогащенный уран, а в 1955 г. пущен первый атомный реактор. В 1958 г. в Томске-7 заработала первая в Сибири атомная электростанция. Весь комплекс созданных здесь производств получил в 1967 г. официальное название «Сибирский химический комбинат», став крупнейшим промышленным центром на востоке страны. К концу 1980-х гг. химкомбинат в Северске включал восемь заводов и ТЭЦ, а также атомную электростанцию (АЭС). Комбинат специализировался на производстве делящихся материалов и создании из них ядерных и термоядерных зарядов для боеголовок ракет. К этому времени доля военной продукции в общем объеме производства комбината составляла 80 %, к середине 1990-х гг. в результате конверсии удельный вес военного заказа снизился до 5 %. На СХК создано и функционирует высокотехнологичное производство. За годы работы на комбинате зафиксировано 30 аварий и инцидентов. Вместе с тем, по оценкам экспертов, аварии не носили характера крупных катастроф, имевших место в конце 1950-х гг. на Урале (комбинат «Маяк»). Отметим, что восемь из 13 атомных реакторов СССР, производивших обогащенный уран и оружейный плутоний, размещены в Сибири. Военные предприятия определяли лицо многих сибирских городов. Правда, и в этой сфере были свои противоречия и недостатки. Так, весь ВПК Сибири, ориентированный только на государственные заказы, в конце 1980 –

начале 1990-х гг начал терять свои позиции. Многие военные предприятия, во-первых, лишившись госзаказа остановились или с трудом переходили на выпуск гражданской продукции, а во-вторых, те предприятия, которым удалось выжить в этих условиях, не всегда выдерживали конкуренцию иностранных производителей, все более активно завоевывавших российский рынок наукоемких товаров

2.4. Развитие инфраструктуры Сибири: БАМ

Как известно, транспорт является составной частью социально-экономического комплекса и инфраструктурным элементом, обеспечивающим условия функционирования экономики мирохозяйственной системы, отдельной страны или региона. Недостаточное развитие транспортных коммуникаций на протяжении всего XX века сдерживало освоение Сибири. В эти годы возникла Южно-Сибирская железная дорога, соединившая Кузбасс с Южным Уралом. В (1959 г завершилось строительство линии Междуреченск – Абакан, в 1967 г.) – Абакан – Тайшет. Но наиболее крупным проектом XX века стало строительство Байкало-Амурской магистрали (БАМ). К строительству БАМа советское правительство приступало дважды (1932, 1945). Масштабное строительство Байкало-Амурской магистрали началось в 1974 г после постановления ЦК КПСС «О строительстве Байкало-Амурской железнодорожной магистрали». Перед строителями была поставлена задача построить дорогу от Усть-Кута до Комсомольска-на-Амуре. С помощью этой дороги советское правительство пыталось «улучшить внешнеэкономические связи Советского Союза через морские порты Дальнего Востока». Помимо этого, сооружение БАМа было обусловлено и военно-стратегическими факторами

Строительство БАМа сопровождалось проявлениями трудовой инициативы, тысячи добровольцев принимали активное участие в этой стройке века. Строительство одновременно осуществлялось с запада и с востока. Несмотря на большие трудности земляных работ (зоны высокой сейсмичности, скальные и вечномерзлые грунты и т. д.), строители к концу 1970-х гг вышли на центральный участок БАМа. А в 1984 г. состоялась торжественная укладка последнего звена БАМа, но на самом деле дорога еще не была закончена. В 1989 г. было объявлено о сдаче БАМа в эксплуатацию. Однако необходимо было еще достроить более 400 объектов, в том числе Северо-Муйский тоннель. БАМ так и не был достроен в XX в., так как финансирование этого проекта прекратилось в 1996 г. В настоящее время магистраль действует с минимальной нагрузкой, так как по ней нечего возить. В настоящее время рассматривается

вопрос о завершении строительства на БАМе Северо-Муйского тоннеля, который позволит снять имеющиеся ограничения пропускной способности на БАМе.

2.5. Территориально-промышленные комплексы: мифы и реальность

Одной из попыток решить проблему использования ресурсов Сибири в интересах народного хозяйства страны стало создание территориально-производственных комплексов (ТПК). С их помощью предполагалось укрепить хозяйственные связи республик. Так, в Сибири были предприняты попытки создания нескольких ТПК (Средне-Обский, Братско-Илимский, Саянский, Южно-Якутский и др.). Однако экономистами так и не были найдены методы эффективного управления ТПК, которые позволили бы сочетать интересы отраслевых ведомств и регионов. Трудностями сибирской экономики оставалось нерациональное использование сырья. Например, на многих нефтяных месторождениях сжигался природный газ, получаемый попутно при добыче нефти. Энергоемкие и водоемкие производства по-прежнему создавались в европейской части страны, куда из Сибири ежегодно перевозилось топливо. Примером медленного создания предприятий по глубокой переработке сырья на месте стало сооружение Тобольского и Томского нефтехимических комплексов.

Итоги индустриального развития Сибири во второй половине XX в. были весьма неоднозначны. Не оспаривается тот факт, что в Сибири за эти десятилетия был создан мощный промышленный потенциал. Возведение колоссальных гидроэлектростанций, ЛЭП и атомных электростанций, освоение нефтегазового комплекса, строительство БАМа – все это достижения развития экономики Сибири и победа рядовых сибиряков. Вместе с тем приоритетное внимание к отраслям военно-промышленного и топливно-энергетического комплексов усугубляло деформации в структуре промышленности. Директивное управление, недостаточный учет региональных особенностей производства вели к падению экономических показателей индустриального развития, а значит, и к социальным противоречиям.

2.6. Социальная сфера

В послевоенные годы демографическая ситуация в Сибири носила неустойчивый характер. В отдельные периоды имел место положительный прирост населения. Так, освоение природных богатств восточных районов привело к росту населения Западной и Восточной Сибири,

Дальнего Востока. Увеличилась численность рабочих в составе населения, сократился процент сельских жителей и колхозного крестьянства. Однако уже к 1980-м гг. стал отчетливо проявляться отток населения из региона. Миграционный приток наблюдался только в Тюменской области, где шло интенсивное создание нефтегазового комплекса. Обратной стороной интенсивного притока в регион нефтедобычи рабочей силы стал столь же значительный ее отток из-за неразвитости социально-бытовой и жилищной инфраструктуры. В нефтегазодобывающих районах Сибири только в 1966–1989 гг. в миграционный оборот было вовлечено более 9 млн. человек, а в ходе строительства БАМа во второй половине 1970-х гг. «обернулось» более 2 млн человек. В 1960–80-е гг. в целом население восточных районов страны выросло на 12,3 млн человек и составило в совокупности примерно треть населения страны, население Сибири достигло 20 млн, а Дальнего Востока – 7 млн. человек.

Наряду с этим правительством предпринимались меры по совершенствованию социальных отношений на селе. В июле 1956 г. был принят Закон о государственных пенсиях. Однако колхозники стали получать государственную пенсию лишь с 1965 г. До этого пенсию им платили колхозы, но поскольку в хозяйствах зачастую не было достаточных средств, колхозники получали лишь минимальный размер пенсии. Еще одним изменением в социальной жизни села стал переход в колхозах со второй половины 1960-х гг. к гарантированной денежной оплате. В результате принятых мер денежные доходы сельского населения увеличились. Правда, уравнительная оплата труда колхозников не лучшим образом сказалась на качестве их работы. Колхозники отстающих и лидирующих хозяйств имели одинаковую оплату труда, что подрывало трудовые стимулы, рождало равнодушие к результатам труда. В жизни сельского населения, как и прежде, большое место занимало так называемое личное подсобное хозяйство. Хотя правительство и не всегда учитывало эти факты. Так, в конце 1950-х гг. стала проводиться линия на свертывание личных подсобных хозяйств, на сокращение находящегося в личной собственности крестьян поголовья скота. Так же тяжело сказалась на положении села многолетняя политика ликвидации так называемых «неперспективных» деревень. Уничтожение «неперспективных» деревень вело к деградации сельской социально-культурной среды.

Все эти минусы в экономическом и социальном развитии села порождали неудовлетворенность значительной части его населения условиями жизни, и люди стремились переехать в город. Тем более что в

сибирских городах увеличились масштабы жилищного строительства. Ускорению его темпов способствовали индустриализация строительных работ, использование в домостроении сборного железобетона. Среди ряда социальных мероприятий решение жилищной проблемы шло наиболее успешными темпами. Но уже в конце 1970-х – начале 1980-х гг. капиталовложения в социальную сферу резко сократились. В социальную сферу, так же как и в другие области жизни, проникли негативные явления, что в конечном счете привело к социальным противоречиям и нарастанию напряженности в обществе. Наиболее ярким и опасным для Сибири их проявлением стали массовая миграция населения в европейскую часть страны, незаинтересованное отношение к результатам своего труда и рациональному использованию природных ресурсов, неумеренное употребление алкоголя. В свою очередь, эти негативные процессы сказывались на состоянии экономики, что свидетельствовало о необходимости больших перемен в жизни всей страны, в том числе ее сибирского макрорегиона.

2.7. Основные тенденции аграрного развития Сибири

В начале 1950-х гг. сельское хозяйство Сибири, как и всей страны, находилось в трудном положении. Назрела необходимость кардинальных преобразований в деревне. Повышение благосостояния руководства объявлялось одной из центральных задач нового руководства страны. Для ее разрешения началась разработка новой аграрной политики, основы которой были утверждены на сентябрьском (1953 г.) Пленуме ЦК КПСС. Центральное место в ней занимали повышение государственных закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, увеличение финансирования отраслей агросферы, совершенствование налоговой политики. Увеличивалось финансирование отраслей сельского хозяйства. Были снижены налоги с личных подсобных хозяйств, вводилась новая система налогообложения (с единицы земельной площади). Были упорядочены расчеты хозяйств с МТС: устанавливались твердые ставки по оплате услуг в зависимости от фактического урожая. Предпринимались шаги по улучшению технической оснащенности колхозов и совхозов. Увеличились поставки селу тракторов и сельскохозяйственных машин.

С 1954 г. основное место в развитии сельского хозяйства отводилось освоению целинных и залежных земель в восточных районах страны, которое оказало многообразное и противоречивое воздействие на жизнь села. Особое значение оно имело для Сибири. По состоянию на 1 ноября 1953 г. в Сибири имелось 18,1 млн. га целины, залежей, переделов и 42,8 млн. га сенокосов, выгонов и пастбищ. Согласно постанов-

лению февральско-мартовского Пленума ЦК КПСС (1954 г.) и другим решениям партии и правительства в Сибири предстояло освоить до одной четверти новых земель, подлежащих подъему по всей стране.

Освоение целинных и залежных земель в Сибири осложнял ряд трудностей: глубинный характер большинства районов, их малонаселенность, редкая сеть шоссейных и железных дорог, отсутствие достаточного количества ремонтных баз, складов горючего, хлебоприемных пунктов. Кроме того, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке в связи с преобладанием горного рельефа, обилием лесов и заболоченных пространств было мало сплошных земельных массивов, пригодных для распахки, очень редко выпадали благоприятные погодные условия. Все это следовало учитывать в практической работе.

По призыву ЦК КПСС на подъем целины приехало много молодежи. За трехлетний период (1954–1956 гг.) по комсомольским путевкам в Сибирь прибыло 130 тыс. человек, т. е. более трети всех целинников страны. Из них 50 тыс. человек являлись местными жителями – сибиряками, дальневосточниками. Подавляющее число целинников в Сибири не осталось, что было связано со случайным, штурмовым набором людей и отсутствием на целине нормальных условий жизни. Участвовало в целинной кампании и сибирское студенчество. Усилия сибиряков в освоении целины нашли высокое признание на государственном уровне: 74 целинника стали Героями Социалистического Труда.

Всего за 1954–1960 гг. в РСФСР было вспахано 19 665 тыс. га целинных и залежных земель, на Сибирь из них пришлось почти половина. За 1954–1958 гг. среднегодовой валовой сбор зерновых в Западной Сибири в сравнении с предшествующим пятилетием вырос в 2,3 раза, в Восточной Сибири – в 1,6 (в целом по стране он поднялся за эти годы на 40%). При этом больше всего зерна собрали в Алтайском и Красноярском краях, в Новосибирской и Омской областях.

Таким образом, целинный хлеб позволил на какое-то время решить продовольственную проблему, поднять уровень жизни села. Однако рост сельскохозяйственного производства в то время происходил в основном экстенсивным путем – за счет расширения посевов, урожайность же оставалась низкой. Районы освоения целины с их засушливым климатом требовали применения особых методов обработки земли. Из-за безграмотной обработки земли началась интенсивная эрозия почв (наибольший вред приносила ветровая эрозия).

В 1968 г. было подсчитано, что из распаханных в 1954–1960 гг. в Северном Казахстане и Западной Сибири 35 млн га 22 млн га были

повреждены ветровой эрозией, причем 16 млн. – в сильной степени. В 1963 г. средняя урожайность зерновых понизилась в 4–5 раз.

В 1958 г. была проведена реорганизация МТС. Колхозы получили право покупать у МТС технику. На базе МТС создавались ремонтно-технические станции. Реорганизация МТС, выкуп сельскохозяйственными предприятиями у МТС техники на кабальных условиях подорвали экономику многих хозяйств. Таким образом, коренного улучшения в развитии хозяйства не произошло. В конце 1950-х гг. стала проводиться линия на свертывание личных подсобных хозяйств, на сокращение находящегося в личной собственности крестьян поголовья скота. Результатом непродуманных мер стало обострение продовольственной проблемы.

После отстранения в 1964 г. от власти Н.С. Хрущева новое руководство попыталось выработать более рациональную сельскохозяйственную политику. Усиливалось финансирование, принимались меры по повышению заинтересованности села в результатах труда. С середины 1960-х гг. в течение 20 лет в сельское хозяйство было вложено средств больше, чем за все предшествующие годы советской власти. На развитие сельского хозяйства Сибири в 1966–1985 гг. было направлено 47,1 млрд рублей. Однако к концу 1970-х – началу 1980-х гг. темпы прироста капитальных вложений заметно снизились. В эти же годы все сильнее начинает отставать материально-техническая оснащенность сельского хозяйства Сибири. Помимо этого, в 1980-х гг., даже по официальным данным, потери зерна в сельском хозяйстве составляли 20 %, овощей – около 30 %.

Несмотря на все трудности, Сибирь продолжала оставаться важным сельскохозяйственным регионом страны. Во второй половине 1980-х гг. она производила 18 % российского зерна, 16 % картофеля, 17 % мяса, 18 % молока. Однако многолетнее устойчивое отставание сельского хозяйства региона привело к понижению его веса в сельском хозяйстве страны.

2.8. Экологические проблемы

Нерациональное использование природных богатств Сибири привело к тяжелым экологическим последствиям. Например, строительство гидроэлектростанций сыграло огромную роль в развитии народного хозяйства Сибири, но вместе с тем многие крупные реки – Обь, Енисей, Ангара и др. – были частично превращены в цепочки водохранилищ. Плотины-тромбы нарушили естественное течение рек, привели к разви-

тию застойных процессов, снизили способность к «самоочищению», резко изменили качество воды и др.

Перечень совершенных ошибок при строительстве ГЭС не мал. Вот лишь несколько примеров, представляющих бедствия и экологические угрозы: Новосибирская ГЭС отсекала большую часть нерестилищ, резко снизив промысловые уловы сибирского осетра (в 1999 г. он занесен в Красную книгу России). При строительстве Братской ГЭС в ложе водохранилища оставили строевую сосну, которая стала разлагаться, превратив водохранилище в мертвый водоем. Сооружение на Енисее Красноярской и Саяно-Шушенской ГЭС привело к необратимым процессам – изменению микроклимата региона, нарушению водного и теплового баланса реки. Прогретые массы водохранилищ не позволяют реке полностью покрыться льдом. Во время ледохода создаются заторы, перегораживающие реку по всей ширине, бомбежка которых малоэффективна. Каждый ледоход приносит местным жителям большие беды. Иркутская ГЭС построена в сейсмически активной зоне, катастрофическое разрушение плотины приведет к уничтожению ряда городов вдоль Ангары.

Многие города Сибири – Новосибирск, Красноярск, Иркутск и др. – находятся ниже водохранилищ с высокими плотинами. Природная катастрофа или диверсионный взрыв может привести к уничтожающему наводнению.

В результате строительства ряда лесоперерабатывающих комплексов Сибири был нанесен ущерб речным бассейнам, а также «жемчужине Сибири» – озеру Байкал. Водохозяйственная напряженность вышла за рамки местных, региональных и отраслевых проблем. Она затрагивает в различной степени население и экономику всей страны. И это было признано на состоявшихся 18 марта 2003 г. парламентских слушаниях на тему "О национальной программе водопользования Российской Федерации на долгосрочную перспективу – «Вода России – XXI век». Выход из кризисного состояния видится в ускорении принятия данной Программы и ее реализации с участием государственных органов власти, местного самоуправления, водопользователей, общественности и всех заинтересованных сторон.

Строительство атомных городов в Сибири, а также военное производство повлияли на ухудшение экологического состояния региона.

В результате незначительного, бесхозяйственного использования средств во время освоения нефтегазовых районов Сибири был нанесен большой вред окружающей среде.

Большая химия также стала важнейшим фактором обострения экологической ситуации в регионе. Так, например, с особой остротой это проявилось в Кузбассе, где ввиду небывалой концентрации химических производств Кемеровская область была признана зоной экологического бедствия.

Все это заставляет сегодняшнее руководство обратить пристальное внимание на экологическую обстановку в регионе, чтобы не допустить экологического бедствия в рамках всей Сибири, но для этого требуются огромные капиталовложения и время.

Глава 3

СИБИРЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

После провозглашения независимости России и распада СССР в 1991 г. Сибирь развивалась в общем русле ельцинских реформ. Этот огромный край испытывал те же трудности, что и другие регионы Российской Федерации. Однако ход и результаты реформ имели здесь свою специфику, обусловленную геополитическим положением сибирского макрорегиона, его местом и ролью в народнохозяйственном комплексе, оборонном и научном потенциале страны, социальной и национальной структурой населения, политическими позициями и настроениями сибиряков. Особую роль играло то обстоятельство, что в Сибири были сосредоточены крупные запасы нефти и газа, налажена их добыча.

К началу 1990-х гг. Сибирь состояла из 19 административно-территориальных единиц: четырех республик, двух краев, семи областей и шести округов. Таким образом, сибирский макрорегион располагал мощным людским и экономическим потенциалом. По масштабам производства он уступал только Центральному экономическому району. Но в структуре народного хозяйства Сибири по-прежнему был низкий удельный вес конечной продукции. Ее промышленность имела четко выраженную сырьевую направленность, призванную прежде удовлетворять потребности Советского Союза, а не нужды местного населения. После распада СССР произошел распад единого экономического пространства страны, что привело к разрыву связей с традиционными поставщиками, смежниками и потребителями. Из-за этого уже в начале 1990-х гг. ведущие отрасли промышленности Сибири оказались в тяжелых условиях.

Многие жители Сибири с утверждением демократии и проведением полномасштабных реформ связывали большие надежды. Они надеялись, что преобразование позволит покончить с положением Сибири в качестве преимущественно сырьевого придатка Европейской России и с отставанием края в социальном развитии. Другая, большая часть сибирского общества испытывала сомнения в целесообразности и успешности

экономической реформы, так как была занята в ВПК Их благополучие напрямую зависело от государственного заказа

В те же 1990-е гг получила отчетливое выражение тенденция к экономической и социальной интеграции в масштабах Сибирского региона Возникла межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение» (МАСС), нацеленная на согласование и координацию действий субъектов РФ (краев, областей, республик). Успешно действует и созданная Ассоциация сибирских и дальневосточных городов.

В развитии экономических преобразований постсоветской Сибири можно условно выделить 3 этапа: 1) 1991–1993 гг ; 2) 1994– первая половина 1996 г ; 3) вторая половина 1996 – 2000 г.

Первый этап характеризуется началом радикальных изменений во всех сферах жизни Важнейшими экономическими преобразованиями этого периода стали либерализация цен на большинство товаров и услуг, введение конвертируемости национальной валюты, раздел государственной собственности на муниципальную, региональную и федеральную, а также переход к ее приватизации

Результаты этих преобразований были крайне противоречивы. С одной стороны, в Сибири начала складываться многоукладная экономика с рынками товаров, услуг, рабочей силы, жилья, информации, страхования, с рыночной инфраструктурой, включавшей торговые-посреднические, финансово-кредитные, информационные и экономико-правовые институты. Так, в течение 1993 г. перестали быть государственными 98 из 167 промышленных предприятий Томской области Подверглись реорганизации сельскохозяйственные предприятия: вместо колхозов и совхозов были созданы акционерные общества закрытого типа, товарищества с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственные кооперативы, возникло 46,6 тыс. фермерских хозяйств

С другой стороны, по сравнению с 1990 г в 4–5 раз сократились централизованные государственные инвестиции в народное хозяйство Сибири. Спад промышленного и сельскохозяйственного производства принял в Сибири глубокий характер, хотя проходил не столь быстрыми темпами, как по России в целом. В 1992 г. объем промышленного производства Западно-Сибирского района уменьшился до 81 %, а Восточно-Сибирского – до 83 % от уровня 1990 г. Одновременно выросла безработица. Усилились социальная дифференциация, а также территориальные различия по ряду важнейших параметров, в том числе по темпам либерализации экономики, по уровням развития производства и благосостояния населения.

Рост цен и гиперинфляции привели к падению жизненного уровня большинства россиян Сибирь в этом плане не была исключением. За первый год реформ реальные доходы сибиряков в среднем снизились почти в два раза. Около 90 % населения оказались без каких-либо сбережений. Тяжелая экономическая ситуация усугублялась и политическим кризисом, который вскоре принял системный характер

1994 – первая половина 1996 г. прошли под знаком углубления экономических реформ. приватизация приняла широкомасштабный характер, либерализация цен распространилась на энергоносители и транспорт, а также на внешнеэкономическую деятельность. Государство стало проводить жесткую финансово-кредитную политику для подавления инфляции и удержания курса рубля. К началу 1996 г. в Сибири государственная собственность была в основном поделена и приватизирована. Свообразным индикатором ускорения рыночных отношений в Сибири в 1994–1995 гг. стало увеличение почти на 80 % общего числа предприятий за счет новых, преимущественно малых, форм хозяйствования и создание совместных предприятий. Наибольшее количество малых предприятий возникло в Новосибирской, Омской и Томской областях. Кроме этого, стали появляться совместные предприятия, с которыми связывали надежды на получение иностранных инвестиций и передовых технологий. В 1995 г количество совместных предприятий в Сибири превысило тысячу, однако они специализировались в основном на экспортно-импортных операциях и не оказывали непосредственного влияния на состояние промышленности.

Для этого периода характерно дальнейшее уменьшение государственного участия в развитии экономики Сибири. Объем централизованных инвестиций в индустрию макрорегиона продолжал сокращаться. Спад в экономике Сибири продолжался, но происходил не столь быстрыми темпами, как по стране в целом. Более того, в 1994–1995 гг. в экономике ряда регионов Сибири появились первые позитивные признаки. Так, произошло замедление спада промышленного производства в Алтайском крае, Новосибирской, Омской и Томской областях. Частичная стабилизация наметилась в Кемеровской и Тюменской областях, а в Красноярском крае и в Иркутской области даже обнаружился признаки роста. Однако эти явления оказались неустойчивыми и имели кратковременный характер.

Большие трудности испытывало сельское хозяйство Сибири. Резкое сокращение государственной поддержки села, отсутствие паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, полный отказ от государственного регулирования в области ценообразования и фи-

нансово-кредитной политики резко усугубили ситуацию. Тем не менее удельный вес Сибири в производстве основных видов сельскохозяйственной продукции сохранился, а пищевая промышленность была в достаточной степени обеспечена сырьем.

Сложные процессы происходили в социальной сфере Сибири. Продолжался рост безработицы. Серьезными проблемами для большинства регионов оставались взаимные неплатежи предприятий и плохое поступление налогов в местный бюджет. Повысившийся уровень жизни населения Сибири в конце 1994 г. вновь упал в 1995 г. При этом произошла резкая дифференциация доходов и потребления по территориям и группам населения. В особо тяжелом положении оказались пенсионеры и работники бюджетной сферы. Не случайно в 1995 г. количество бастовавших на предприятиях Сибири почти достигло уровня 1991 г., составив 140,2 тыс человек. Хотя следует отметить, что, несмотря на сложившуюся ситуацию, сибиряки к 1995 г. уже оправались от социально-психологического шока, вызванного событиями 1991–1993 гг.

В 1996–1997 гг. состояние экономики Сибири оставалось неустойчивым. С одной стороны, приостановилось сокращение промышленного производства. С другой стороны, в ряде регионов Сибири снижение промышленного производства продолжалось, причем в 1997 г. уже в десяти субъектах Федерации его уровень был настолько глубоким, что превысил общероссийские показатели. В наибольшей степени спад затронул национальные образования (Агинский Бурятский и Усть-Ордынский Бурятский автономные округа, Республика Алтай и Республика Тува), Алтайский край, Новосибирскую и Читинскую области, где объем промышленного производства сократился в 3–4 раза по сравнению с 1990 г.

Прямо противоположные тенденции наблюдались в сфере малого предпринимательства Сибири являвшегося главной экономической основой формирования среднего класса. Наибольшие успехи в этом отношении были достигнуты в Иркутской области. Налоговые поступления в бюджеты всех уровней от субъектов малого предпринимательства достигли 83,5 млн рублей, или 39,6 % общего объема налоговых поступлений.

В конце 1997 г. Россия вступила в полосу финансового и общеэкономического кризиса. Его самая острая фаза пришлась на август 1998 г. Наряду с мероприятиями центра решающую роль в нормализации бюджетно-финансовых отношений в Сибири сыграли стабилизационные мероприятия, оперативно осуществленные руководством местных ис-

полнительных и законодательных органов власти, в том числе проведение взаимозачетов на региональном и федеральном уровнях.

Другой важной предпосылкой быстрого преодоления рядом сибирских субъектов Федерации августовского кризиса 1998 г послужил комплекс разработанных к тому времени их руководством управленческих мер. Он включал в себя грамотный выбор приоритетных направлений развития экономики, принятие долгосрочных планов и программ развития отдельных отраслей, промышленных объединений и крупных предприятий, подготовку нормативно-правовой базы, поиск инвестиционных ресурсов, повышение управляемости экономическими процессами за счет рационального сочетания рыночных механизмов саморегуляции и государственного регулирования.

Положительная тенденция получила дальнейшее развитие в 2000 г. В январе – августе 2000 г. во всех сибирских территориях объем промышленного производства увеличился по сравнению с соответствующим периодом 1999 г. Улучшилось финансовое положение многих предприятий, оживилась их инвестиционная активность. Впервые за последнее десятилетие в 2000 г прекратилось падение и наметился небольшой рост сельскохозяйственного производства в десяти сибирских субъектах Федерации, в том числе и таких аграрных регионах, как Алтайский край, Омская, Новосибирская и юг Тюменской области.

Позитивные процессы в экономике положительно сказались на состоянии социальной сферы. Снижился уровень зарегистрированной безработицы, сократилась задолженность бюджетникам по выплате заработной платы, увеличились реальные доходы населения. Все это обусловило повышение жизненного уровня и снижение социальной напряженности в обществе.

Несмотря на улучшение экономической ситуации в целом по Сибири, в ряде сибирских регионов экономика переживала определенные трудности. Это усугублялось тем, что в бюджете Российской Федерации в 1999 и 2000 гг. не нашлось средств на финансирование мероприятий разработанной в 1998 г. программы «Основные направления экономического и социального развития Сибири на период до 2005 г.». Такая позиция правительства была подвергнута критике президентом РФ В. В. Путиным. Выступая 18 ноября 2000 г в Новосибирске на совещании с участием руководителей республик, краев и областей, входящих в состав Сибирского федерального округа, В. В. Путин заявил, что судьба Сибири всегда была определяющей для страны. Президентом была поставлена задача разработать государственную стратегию развития Сибири. Реализация этого указания была поручена полномочному пред-

ставителю президента в Сибирском федеральном округе, межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и Сибирскому отделению РАН.

Таким образом, в соответствии с распоряжением президента РФ В.В. Путина разрабатывается концепция развития Сибири, в рамках которой будут подготовлены конкретные программы и проекты как по отдельным отраслям, так и по регионам Сибири.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог рассмотрению истории социально-экономического развития Сибири в послевоенный период, попытаемся ответить на вопрос, какое же место заняла Сибирь в развитии России в рассматриваемый период.

Естественно, что все противоречия российской истории XX века сказались в Сибири с особой остротой. Не в последнюю очередь это связано с тем, что на протяжении большей части столетия Сибирь оставалась, в сущности, полуколонией. Край рассматривался лишь как источник разнообразных ресурсов, а его люди – как рабочая сила. Масштабы и ценность средств, получаемых из Сибири, были несравнимы с уровнем жизни самих сибиряков.

На наш взгляд, самое важное для Сибири сейчас – формирование механизмов эффективного использования в новых экономических и политических условиях природного, производственного, трудового и интеллектуального потенциала региона и преимуществ его участия в общероссийском и международном разделении труда для повышения на этой основе благосостояния проживающего здесь населения. Одновременно это главная предпосылка создания серьезного общероссийского рынка.

Чтобы добиться экономического процветания огромного сибирского края, необходимо коллективно отстаивать его интересы на разных уровнях.

Нет сомнения в том, что Сибирь имеет огромные перспективы экономического и социального развития, а ее колоссальные природные богатства, огромный образовательный, культурный, нравственный потенциал могли бы стать основой для возрождения нашего Отечества.

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 *Аджиев М* Сибирь XX век М, 1982
- 2 Адрес подвига – целина Документы и материалы Барнаул, 1974
- 3 Актуальные проблемы социально-политической истории Сибири (XVII-XX вв.) Бахрушинские чтения 1998 г Межвуз сб науч тр /Под ред. В.И. Шишкина. Новосибирск, 2001
- 4 *Бударин М.Е.* Путь малых народов крайнего Севера к коммунизму Омск, 1968
- 5 *Васильев Ю.А.* Сибирский арсенал (1941-1945 гг.) Свердловск, 1965
- 6 *Водичев Е.Г.* Путь на Восток формирование и развитие научного потенциала Сибири Новосибирск, 1994
- 7 Вопросы истории Сибири XX века Межвуз сб науч тр /Под ред. М.В. Шиловского Новосибирск, 1993
- 8 Вопросы истории Сибири XX века Межвуз сб науч тр /Под ред. М.В. Шиловского Новосибирск, 1996
- 9 *Докучаев Г.А.* Рабочий класс Сибири и Дальнего Востока в послевоенные годы (1946-1950) Новосибирск, 1972
- 10 *Евсеев А.В., Зверев В.С., Унтура Г.А.* Интеграционные процессы в экономике региона Новосибирск, 1996
- 11 *Зима В.Ф.* Голод в СССР 1946-1947 годов происхождение и последствия М, 1996
- 12 *Ильиных В.А., Назарин Г.А.* Очерки истории сибирской деревни Новосибирск, 1995
13. История Сибири Л, 1969 Т 5
14. *Исупов В.А., Кузнецов И.С.* История Сибири Ч 3 Сибирь XX век Учеб пособие для 9 класса общеобразовательных учреждений Новосибирск, 1999
- 15 Крестьянство и сельское хозяйство Сибири 1960-1980-е гг Новосибирск, 1991
- 16 Крестьянство Сибири в период упрочения и развития социализма. Новосибирск, 1985
- 17 *Малыкин С.И.* Сибирь далекая и близкая М, 1985
- 18 *Медведев И.С.* Социально-экономическое развитие села национальных образований Сибири (1960-1985 гг.) Томск, 1994
- 19 *Московский А.С.* Промышленное освоение Сибири в период строительства социализма Новосибирск, 1975
- 20 Общественно-политическая жизнь Сибири XX век Межвуз сб науч тр Вып 2/Под ред. А.Г. Борзенкова. Новосибирск, 1997
- 21 *Орлов Б.П.* Сибирь шаги индустрии М, 1988
- 22 *Осипов А.Г.* Сибирь и НТР исторический аспект Красноярск, 1989
- 23 Проблемы истории Кузбасса Материалы науч.-практ. конф. Прокопьевск, 2002
- 24 Рабочий класс Сибири в период упрочения и развития социализма. Новосибирск, 1984
- 25 Рабочий класс Сибири 1961-1980 Новосибирск, 1986
- 26 Рабочее движение Кузбасса Документы и материалы Кемерово, 1993
- 27 *Савицкий И.М.* Оборонная промышленность Новосибирской области Опыт послевоенного развития Новосибирск, 1996
- 28 *Салманов Ф.К.* Сибирь – судьба моя М, 1988
- 29 *Сальников В.В.* В Назаровском у Вепрева. Красноярск, 1989
- 30 Сибирь в лицах Новосибирск, 2001
- 31 Сибирь XX век: Межвуз сб науч тр Вып 2/Под ред. С.В. Макаруча Кемерово, 1999
- 32 Сибирь на пороге нового тысячелетия / Отв ред. В.В. Кулешов Новосибирск, 1998
- 33 Сибирь проекты XX века Новосибирск, 1996
- 34 Социально-политическое развитие Сибири XIX - XX вв. Бахрушинские чтения 1982 г Сб науч тр Новосибирск, 1982
- 35 *Шинкарев Л.* Сибирь откуда она пошла и куда она идет Новосибирск, 1985
- 36 *Шубин А.В.* От «застоя» к реформам СССР в 1977-1985 гг М, 2001

СПИСОК ПРЕДЛАГАЕМЫХ ТЕМ РЕФЕРАТОВ

1. Сибирь в первое послевоенное десятилетие
2. Развитие энергетики Сибири.
3. Становление топливно-энергетического комплекса Сибири.
4. Добывающая промышленность Сибири в 50–90-е гг. XX в.
5. Военно-промышленный комплекс Сибири.
6. Обработывающая промышленность Сибири в 50–90-е гг. XX в.
7. Демографическая ситуация в Сибири второй половины 40-х – 90 гг. XX в.
8. Строительство Байкало-Амурской магистрали: плюсы и минусы.
9. Целинная эпопея в Сибири.
10. Территориально-промышленные комплексы: мифы и реальность.
11. Экологический фактор в развитии экономики Сибири
12. Развитие социальной сферы в Сибири

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Сибирь в первое послевоенное десятилетие (1945 – середина 1950-х гг.)	4
1.1. Переход промышленности на рельсы мирного строительства Послевоенные пятилетки	4
1.2. Послевоенное развитие сельского хозяйства Сибири	9
1.3. Социально-политическая жизнь Сибири	10
Глава 2. Индустриальное развитие Сибири (1950–80-е гг.)	12
2.1. Новые задачи	12
2.2. Развитие топливно-энергетического комплекса Сибири	12
2.3. Развитие добывающей и обрабатывающей промышленности: черная и цветная металлургия, химическая и электронная промышленность, машиностроение, «оборонка»	14
2.4. Развитие инфраструктуры Сибири БАМ	17
2.5. Территориально-промышленные комплексы мифы и реальность	18
2.6. Социальная сфера	18
2.7. Основные тенденции аграрного развития Сибири	20
2.8. Экологические проблемы	22
Глава 3. Сибирь на современном этапе	25
Заключение	31
Список рекомендованной литературы	32
Список предлагаемых тем рефератов	33

Учебное пособие

Сергей Александрович Некрылов

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СИБИРИ
В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД**

Редактор *Т В Зелева*

Компьютерная верстка *Г П Орлова*

Лицензия ИД № 04617 от 24 04 01 г. Подписано в печать 30 01 2004
Формат 60x84¹/₁₆ Бумага офсетная №1 Печать офсетная Гарнитура «Таймс»
Усл печ л 2,09, уч -изд л 2,8, печ л 2,25 Тираж 300 экз Заказ № 101

ФГУП «Издательство ТГУ», 634029, г. Томск, ул. Никитина, 4
Типография «Иван Федоров», 634003, г. Томск, Октябрьский взвоз, 1