Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В ПЕРИОД СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

...ь к нему «на огонек».
...обездолила подростка, осиротила, застави-
...жонкой, пристроили к посильной работе.
...а все свободное время пропадал на реке, до-
...к сестер — рыбу. Тогда-то и проник в тайны
...рябь прямо под окна его дома, полюбил эту

...парнем: несговорчивым, злым на язык. Потом ку-
...бе звонкую «товарочку» и стал еще угрюмее. С
...образовании. И вот совсем, казалось, далекий от
...шим на участке водителем автомашины. Теперь у
...вместо гармони — баян. И открылся людям другой
...то в суровом на вид парне кроется удивительно
...нежным сердцем. Он стал душевным, крепким дру-
...приемных детей. Разговаривает с ними, как со
...речь шутками да прибаутками. В серых глазах пры-
...ришь — совсем молодой человек, только пробежали
...инки — свидетели трудных лет...
...народ. Кликни весной или поздней осенью на по-
...ов — их жен: собирать порубочные остатки, заготав-
...шишку или хвою для витаминной муки — зазвенит
...ены лесорубов — труженицы, они и на деляне не ус-
...ма успевают управиться, любовно и мудро воспитывают

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Томский ордена Октябрьской Революции и ордена Трудового Красного Знамени государственный университет им. В. В. Куйбышева

24. XII.87.
1-660906

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В ПЕРИОД СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА ТГУ

Издательство Томского университета
Томск - 1987

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

требуется тот общетеоретический центр, тот ряд научных понятий, которые непосредственно имеют дело с общими причинами и условиями правонарушаемости, общими признаками и динамикой правонарушений, средствами борьбы с ними и т.д. В этом плане первое место по познавательному потенциалу и энергии воздействия, думается, принадлежит правоохранительной политике.

Правоохранительная политика - это обобщающее понятие, показывающее идейно-теоретические основы и главные направления деятельности партии и государства в сфере борьбы с посягательствами на социалистическую законность и правопорядок. Её главное назначение таково: на базе освоения общих закономерностей и тенденций, обусловливающих динамику правонарушений во всем их массиве, вырабатывать единую научную стратегию и практическую линию борьбы против аномалий в правовой действительности. Правоохранительная политика - это интеграционное образование более высокого уровня, чем уголовная и иная отраслевая политика. Следовательно, общая политика правоохраны не сводится к простой сумме отраслевых политик, а вместе с ними составляет политико-правовой охранительный комплекс. В нем правоохранительная политика выполняет методологическую и фундаментальную, направляющую и практически-прикладную функции.

ПМ как подсистема МПР имеет свой тип (порядок) правового регулирования. В основе его - властно-централизованный метод в наиболее острых императивных проявлениях. Это обусловливает преобладание юридического способа негативного обязывания: претерпевать государственное принуждение. Объединяющим стержнем всех правовых средств в этом режиме регулирования является принуждение. Следовательно, наряду с двумя регулятивными типами правового регулирования - общедозволительным и разрешительным (Алексеев С.С. Общая теория права. М.: Юрид.лит., т.I, 1981, с.299), имеется и охранительный порядок правового регулирования.

Дальнейшее развитие теории ПМ требует уточнения понятий, соответственно унификации и легализации терминов применительно к основным видам охранительных механизмов: ответственности и мер защиты, средств предупреждения и мер процессуального обеспечения.

Современный этап ускоренного, интенсивного и широкомасштабного совершенствования социалистических общественных отношений предполагает качественно новый, более высокий уровень законности, порядка и организованности. Все это значительно актуализировало социальный заказ общей теории ПМ.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ СОДЕРЖАНИЯ ПРАВА ПРИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

В.А.Рыбаков

Известно,что прошлое есть основа настоящего и будущего. Как этот тезис относится к содержанию дореволюционного права при социалистической революции? Может ли оно служить строительным материалом для социалистической правовой системы? Многие авторы относятся к такой возможности отрицательно. В частности,С.С.Алексеев отмечает, что социалистическое право не имеет "по содержанию какого-либо преемства с эксплуататорскими типами права" (Алексеев С.С. Общая теория права.-М.: Юрид.лит.,1982, т.2, с.27). Та же часть авторов,которая допускает подобную преемственность,делает это осторожно,используя такие выражения,как "сохранение части содержания", "ограниченная преемственность содержания", "использование элементов содержания" и т.п.,не раскрывая смысла употребляемых выражений, делая их, таким образом, нечёткими, расплывчатыми.

Для решения поставленного вопроса необходимо исходить из многоаспектного характера правового содержания. Его,во-первых,можно рассматривать как классовое и социальное. Социальное содержание имеют правовые нормы, регулирующие отношения человека к природе,технике, санитарно-гигиенические,агрономические и т.п. Они отражают достигнутый уровень, ступень развития цивилизации и в этом смысле имеют общечеловеческое значение. При таком подходе возможность преемственности содержания старого права едва ли вызывает возражения.

Во-вторых, в правовом содержании можно выделить содержание социально-политическое,интеллектуальное и специально-юридическое. Первое выражает экономическую и классовую сущность права,оно свойственно всей системе права и поэтому не может восприниматься социалистическим правом. Интеллектуальный аспект правового содержания обнаруживает себя тогда,когда право рассматривается как исторический материал,как источник информации об окружающей действительности и может верно отражать действительность. В этой части оно может быть использовано социалистическим строем.

Специально-юридическое содержание выражается в юридических правах и обязанностях,в виде общего правила поведения. Оно носит абстрактный характер и поэтому может быть воспринято социалистическим правом. Пример тому сохранение многих старых нормативных актов в зарубежных социалистических странах.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СОДЕРЖАНИЕ ПРАВОВОГО ОТНОШЕНИЯ

А.С.Парфёнов

Успешное решение задач, поставленных на XXYII съезде нашей партии перед советским народом, во многом будет определяться совершенством механизма правового регулирования общественных отношений. В этой связи теоретическая разработка фундаментальных понятий, определяющих основные элементы механизма правового регулирования, в том числе и правоотношений, продолжает оставаться актуальной. Для правильного понимания правового отношения первостепенное значение имеет уяснение его содержания.

Анализ данного вопроса осложняется неразрывным единством права, политики, экономики, в силу чего правовые отношения в свете философских категорий "форма" и "содержание" могут рассматриваться с разных сторон. Если недостаток прежней и современной социологии заключается в отрыве правовых отношений от экономики и политики, то после установления марксистско-ленинской наукой факта такой зависимости возникла иная опасность, а именно: опасность абсолютации этой зависимости, подмена на этой основе собственного содержания правовых отношений экономическим и политическим содержанием и з а б в е н и е с п е ц и ф и ч е с к о г о содержания правоотношений (См.: Морозов М.П. Правовые взгляды и учреждения при социализме. М., 1979, с.18, 24).

В юридической литературе относительно содержания правоотношения имеются различные взгляды. Так, С.Ф.Кечекьян, Ю.К.Толстой, Б.Л. Назаров, по нашему мнению, справедливо считают, что непосредственным содержанием правовых отношений являются субъективные права и юридические обязанности. Другие (Л.С.Явич, Р.О.Халфина) под содержанием правоотношений понимают поведение субъектов права. Последнее мнение представляется не совсем верным. Для доказательства необходимо рассмотреть взаимосвязь правовых отношений и поведения людей. Поэтому неудивительно, что в центре дискуссии встала проблема соотношения правового отношения и поведения людей. Исследование указанного вопроса лежит в плоскости решения более общей проблемы: соотношения общественного отношения и социальной деятельности.

Прежде всего необходимо отметить, что общественные отношения и социальная деятельность это не одно и то же, как представляют некоторые философы (Перфильев М.Н. Общественные отношения. Л., 1974, с.103). Классики марксизма-ленинизма видели в социальной деятельности, поведении людей основу, источник возникновения общественных отношений. В.И.Ленин писал, что, "исследуя общественные отношения,

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

тем самым исследуют продукт деятельности живых личностей" (Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.I,с.427). Общественные отношения в данном случае выступают как продукт,как результат п р о ш л о й, у н а с л е д о в а н н о й деятельности. По отношению к в о з н и к а ю щ е й, а к т у а л ь н о й деятельности общественное отношение относится уже не как результат,а как ф о р м а, в рамках которой происходит взаимодействие людей в процессе их различной социальной деятельности. В этом плане интересна характеристика материальных общественных отношений В.И.Лениным,по мнению которого, последние складываются "как (результат) форма деятельности человека,направленной на поддержание его существования" (Ленин В.И. Полн. собр.соч., т.I,с.I49).

Таким образом,общественные отношения необходимо рассматривать и как результат, и как форму социальной деятельности,но результатом по отношению к предшествующей деятельности,а формой по отношению к наступающей, актуальной деятельности.

Экстраполируя полученные результаты в плоскость соотношения правового отношения и поведения людей,можно сделать следующие выводы.

I. Правовые отношения возникают как результат прошлых юридически значимых действий,которые,однако,не могут быть непосредственным содержанием правовых отношений. Правовые действия в данном отношении можно охарактеризовать как строительный материал, "кирпичики", из которых складываются правовые отношения (См.: Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: норма и патология. М., I982, с.9-I0).

2. Возникнув как результат прошлого правового поведения,правовые отношения являются формой по отношению к возникающему,актуальному поведению субъектов права,которое также не может быть н е п о с р е д с т в е н н ы м содержанием правоотношений. В противном случае пришлось бы признать,что форма и содержание одного явления могут существовать раздельно. Наступающее поведение относительно правового отношения выступает как о б ъ е к т,как цель,которой ещё нет,но будет достигнута в результате этой деятельности. В этом и проявляется активная роль правоотношения как средства правового регулирования.

3. Если в о з н и к н о в е н и е правовых отношений связано с предшествующей деятельностью,то его р е а л и з а ц и я-с актуальным, наступающим поведением.

Таким образом,с учётом вышеизложенного можно сказать,что ни прошлая деятельность,ни актуальное поведение не являются непосредственным содержанием правового отношения.

Х 62

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Актуальные вопросы государства и права в период совершенствования социалистического общества: Сб. статей /Отв.ред.В.Ф.Волович.-Томск: Изд-во Том.ун-та, 1987. - 254с. - 2 р. 10 к. 500 экз. 1201000000.

В сборнике помещены статьи профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов юридических факультетов Томского, Алтайского, Кемеровского, Красноярского и Омского университетов. Представленные материалы, написанные на основе материалов XXУП съезда КПСС, посвящены актуальным проблемам государства и права в условиях совершенствования социалистического общества.

Для преподавателей, аспирантов и студентов высших юридических учебных заведений, а также практических работников.

Рецензент - канд. юрид. наук В.М.Чернов

Редакционная коллегия:
д-р. юрид.наук В.Ф.Волович (отв. ред.);
д-р. юрид.наук Н.Т. Ведерников, д-р.юрид.наук А.И.Ким, д-р. юрид.наук М.К.Свиридов, д-р.юрид.наук В.Д.Филимонов, д-р.юрид.наук Б.Л.Хаскельберг, д-р.юрид.наук В.Н.Щеглов, канд.юрид.наук А.М.Барнашов, канд.юрид. наук Н.Р.Сапунов

А - $\frac{1201000000}{177/012/-87}$ 28 - 87

(С) Издательство Томского университета, 1987.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ТЕОРИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО МЕХАНИЗМА

В.Д. Ардашкин

Соответственно тому, что право есть ничто без аппарата, способного принуждать к соблюдению норм права (В.И. Ленин), правовая система социализма органично включает в себя принудительный (охранительный) механизм. Юридические механизмы, стержень которых составляет государственное принуждение, те механизмы, которые прямо опираются на принуждение и через которые оно реализуется, и являются государственно-правовыми охранительными механизмами. Их совокупность, взятая в "чисто" юридическом (правоведческом) аспекте, образует правоохранительный механизм (ПМ) общества. В таком контексте ПМ есть специализированная разновидность механизма правового регулирования (МПР). Это система институционально-правовых средств (норм, индивидуальных предписаний, правоотношений и т.д.), на основе и в рамках которых обеспечивается принудительное поддержание государственного порядка в обществе.

Общая теория государства и права (в особенности теория МПР) внесла уже определенный вклад в научный инструментарий ПМ. И все-таки имеются заметные пробелы в понятийном ряду теории ПМ, в исследовании общих и глубинных социальных процессов, связанных с укреплением законности и правопорядка, а также некоторая незавершенность в терминологии практического инструментария правоохраны. Обратимся, в частности, к проблеме правонарушаемости (преступности и других правонарушений как массовидного социального явления). Как известно, в общем массиве правонарушений прослеживаются многолинейные связи и взаимозависимости между различными видами правонарушений. Поэтому борьба с преступностью должна вестись и ведется не только средствами уголовной политики, но и средствами для преодоления других видов деликтов (административных, дисциплинарных и т.д.). На основе взаимосвязей и зависимостей во всем массиве правонарушений сделан вывод, что "изучение преступных и непреступных правонарушений во многом имеет общую социологическую и методологическую основу" (Ремнев В.И. Социалистическая законность в государственном управлении. М.: Наука, 1979, с.180). Отсюда вытекает задача перед правовой наукой и правоприменительной практикой: "Надо прежде всего обращать внимание на выявление общих условий и закономерностей противоправного поведения" (Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: норма и патология. М.: Наука, 1982, с. 206). Соответственно

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ СУБЪЕКТИВНЫХ ПРАВ: ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ

В.М. Шафиров

Организацию осуществления следует рассматривать в качестве элемента в структуре реализации прав граждан. Прежде всего организация осуществления требуется всегда, когда субъекты встречаются с совершенно новыми для них юридическими правилами. Затем она либо сливается с непосредственным осуществлением, становится неотделимой от него (приобретение пассажиром билета в автобусе), либо является постоянным, самостоятельным элементом реализации прав. Последнее объясняется, во-первых, юридической обязательностью, так как ее проведение установлено в законодательстве; во-вторых, фактической необходимостью (возникшее правоотношение регулируется большим числом норм, из имеющихся в отдельных из них различных вариантов поведения важно выбрать наиболее оптимальный, требуется учесть интересы всех его участников и т.п.).

Организация осуществления юридических возможностей предполагает установление момента возникновения, изменения и прекращения субъективных прав, уточнения их объема, определение путей, способов претворения их в жизнь, видов и пределов охраны и т.д. В этих целях производится исследование фактических обстоятельств, выбор и анализ юридических предписаний. Завершается рассматриваемая деятельность принятием решения. Тем самым происходит упорядочение конкретных правоотношений.

Организация осуществления наиболее важных с точки зрения государства и общества прав производится государственными органами (с их санкции общественными организациями). Эту деятельность принято называть правоприменением. Оно имеет управленческую природу, связано с осуществлением властных полномочий, производится в отношении норм права, адресованных к другим лицам. В ходе правоприменения от имени государства подтверждаются права граждан, проводится контроль за правильностью их приобретения (В.В. Лазарев), выполняются профилактические и воспитательные задачи (К.И.Комиссаров). Особенностью нормоприменения является то, что оно складывается из системы отработанных и последовательно сменяемых разнородных действий основного и вспомогательного характера, связанных с использованием специально разработанных наукой технико-юридических средств, приемов для собирания, исследования доказательств, подготовки и принятия

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

решения и т.д. При этом властная организация осуществления облекается в установленные законом процедурно-процессуальные формы (С.С. Алексеев). Заканчивается правоприменение, как правило, изданием официального акта-документа (решения, постановления), представляющего собой одностороннее волеизъявление полномочного органа.

Организуют осуществление граждане. Их поведение направлено как на организацию собственных прав, так и прав, принадлежащих другим лицам (действие представителей, попечителей, опекунов и т.д.). По сравнению с применением, организующая деятельность индивидов регламентирована в законодательстве не только менее детально, но и не всегда (Ю.Г. Ткаченко). Поэтому гражданам во многих ситуациях приходится самим устанавливать последовательность, содержание, формы организации осуществления прав. Особенно это имеет место тогда, когда граждане реализуют права самостоятельно, без вмешательства государственно-властных органов. Исследуемое поведение индивидов своеобразно по своему конечному результату. Наряду с составлением письменного документа (договора, заявления) необходима также готовность гражданина к непосредственному осуществлению прав. Более того, последняя нужна всегда (написание документов часто вообще не требуется), поскольку организующее поведение граждан, в отличие от правоприменения, предполагает еще непосредственное использование ими содержащихся в норме возможностей.

Итак, организация осуществления-важный и самостоятельный элемент реализации прав граждан. В то же время данная деятельность является подготовительной и направлена на создание благоприятных условий для непосредственного использования прав, устранения всех имеющихся на его пути препятствий. Эффективность организации, а в конечном счете всего процесса реализации зависит от профессиональной подготовленности должностных лиц и уровня правовой активности граждан. И это не случайно. Как подчеркивается в новой редакции Программы Коммунистической партии Советского Союза, "успешное решение намеченных задач партия связывает с повышением роли человеческого фактора" (Правда, 1985, 26 октября).

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА - НЕОБХОДИМЫЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НАРОДА

В.И.Костенко

На XXУП съезде КПСС отмечалось, что в совершенствовании социалистической демократии основополагающую роль играет самоуправление народа. Его расширение и развитие способствует наращиванию глубины и динамики созидательных процессов. В этой связи анализ факторов, способствующих развитию социалистического самоуправления народа, приобретает особую теоретическую и практическую значимость. К ним относятся совершенствование государственного управления и повышение политической культуры.

Государственное управление и самоуправление народа являются диалектически взаимосвязанными сторонами управления в целом. Эффективность и качество социалистического управления обусловлены оптимальностью взаимодействия его основополагающих сторон. Оптимальность взаимодействия определяется политической культурой.

В настоящее время в государственном управлении необходимо решать задачи перестройки и совершенствования организационных структур повышения его эффективности в целом, расширить демократическую основу социалистического самоуправления (См.: Материалы апрельского (1985г.) Пленума ЦК КПСС. М., 1985, с.3-5). Решение этих задач зависит от уровня политической культуры должностных лиц, т.е. от соответствия их деятельности достижениям культуры в общественно-политической сфере.

Динамика перестройки социалистического управления, уровень его эффективности определяются также тем, в какой мере формы, методы и стиль управленческой деятельности опираются на созидательный потенциал политической культуры трудящихся. Советские люди приобщаются к политической культуре, участвуя в органах самоуправления общественных организаций, трудовых коллективов. Затем, совершенствуя органы самоуправления, граждане приобщаются к творческой созидательной общественно-политической деятельности, а значит совершенствуют и развивают социалистическое самоуправление, повышая тем самым эффективность и качество государственного управления.

Роль и значение политической культуры состоят в том, чтобы поднять государственное управление на высшие ступени культуры . Во-первых, внесение в политическое творчество, самоуправление народа "культурности. Умение управлять" (Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.45, с.251, 413).

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НАРОДОВЛАСТИЕ В СССР КАК САМОУПРАВЛЕНИЕ НАРОДА

А.И.Ким

I. В Преамбуле действующей Конституции СССР говорится, что высшая цель Советского государства - построение бесклассового коммунистического общества, в котором утвердится общественное коммунистическое самоуправление.

Человечество не знает аналога такого порядка управления обществом, как и многого иного из грядущего. Тем не менее в простейшей форме некоторые черты общественного самоуправления мы находим в образе жизни людей первобытного общинного строя. И здесь научные заслуги основоположников научного коммунизма неизмеримы."...Переход от капитализма к социализму, - указывал В.И.Ленин, - невозможен без известного "возврата" к "примитивному" демократизму..."примитивный демократизм" на базе капитализма и капиталистической культуры - не то, что примитивный демократизм в первобытные или докапиталистические времена" (Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.33, с.43-44).

Классики марксизма-ленинизма высоко отзывались об общественном самоуправлении первобытного общинного строя. "И что за чудесная организация этот родовой строй во всей его наивности и простоте! - восклицал Ф.Энгельс. - Без солдат, жандармов и полицейских, без дворян, королей, наместников, префектов или судей, без тюрем, без судебных процессов - все идет установленным порядком" (Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т.21, с.97). О том, как обеспечивалось такое управление, которое по своей сущности было общественным самоуправлением, классически показано Ф.Энгельсом в его знаменитом труде "Происхождение семьи, частной собственности и государства", а также В.И.Лениным в целом ряде трудов ("Государство и революция", "О государстве" и т.д.).

Изучая труды классиков марксизма-ленинизма, можно прийти к выводу, что под общественным самоуправлением следует понимать такой порядок управления делами в обществе, при котором как подготовка и принятие решений по вопросам, имеющим общее значение, а такие вопросы вытекают из природы всякого общества (См.: Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т.25, ч.I, с.422; т.37, с.416), и проведение их в жизнь, равно и контроль за общим порядком в повседневной жизни полноправно, заинтересованно и на общих основаниях осуществляют все члены общества.

2. С возникновением политических отношений и государства в управлении делами в обществе происходят существенные изменения: и в

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

сфере управления происходит общественное разделение труда."Государство,-писал Ф.Энгельс,-предполагает особую публичную власть,отделенную от всей совокупности постоянно входящих в его состав лиц" (Маркс К.,Энгельс Ф. Соч.,т.21,с.96);"Везде правительства и народы,-писал В.И.Ленин,-расходятся между собой..."(Ленин В.И. Полн. собр.соч.,т.35,с.16); "Государство,-писал он в другом месте,-бывшее веками органом угнетения и ограбления народа,оставило нам в наследство величайшую ненависть и недоверие масс ко всему государственному"(Ленин В.И. Полн.собр.соч.,т.36,с.184).

Таким образом, с возникновением государства управление обществом перестало быть общественным самоуправлением:оно стало прерогативой классов,суверенных носителей всей полноты государственной власти и исключающих трудовые массы от какого бы то ни было участия в её осуществлении.Управление делами общества и государства стало самоуправлением эксплуататорских классов,составляющих крайнее меньшинство общества.

3.Дело коренным образом меняется,когда к власти революционным путем приходят трудящиеся во главе с рабочим классом,составляющие громадное большинство общества: в дооктябрьской России они составляли 83,7% населения страны.Трудящиеся и составляли народ при Советской власти, он стал осуществлять полновластие.Это было самоуправление народа,придавшее силу и могущество Советскому государству."...Социалистический строй,-указывает М.С.Горбачев,-успешно развивается лишь тогда,когда сам народ реально управляет своими делами,когда миллионы людей участвуют в политической жизни.Это и есть самоуправление трудящихся в ленинском его понимании,оно составляет суть Советской власти"(Правда, 1986, 26 февр.).

4. Особенностью самоуправления народа в СССР является его осуществление как через органы государства во главе с представительными учреждениями,так и через негосударственные,общественные организации трудящихся.Такая система осуществления самоуправления народа была уже декретирована II Всероссийским съездом Советов,который поручил органам государства "...обеспечить проведение в жизнь провозглашенной съездом программы в тесном единении с массовыми организациями рабочих,работниц,матросов,солдат,крестьян и служащих" (СУ 1917, № 1,ст.1). На такое понимание самоуправления народа В.И. Ленин обращал внимание трудящихся еще раз уже через неделю после образования Советского правительства:"Товарищи-трудящиеся!,-писал он.-Помните,что вы сами теперь управляете государством.Никто вам

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

не поможет,если вы сами не объединитесь и не возьмете все дела государства в свои руки. Ваши Советы- отныне органы государственной власти,полномочные,решающие органы"(Ленин В.И. Полн.собр. соч.,т.35,с.66). К этой мысли В.И.Ленин неоднократно возвращался и впоследствии,обучая народ к самостоятельному историческому строительству."Дальнейшее развитие советской организации государства,-указывал он,-должно состоять в том,чтобы ...все население поголовно привлекалось постепенно как к участию в советской организации...,так и к несению службы государственного управления" (Ленин В.И. Полн.собр.соч.,т.36,с.73-130); "Целью нашей является бесплатное выполнение государственных обязанностей каждым трудящимся,по отбытии 8-часового "урока" производительной работы:переход к этому особенно труден,но только в этом переходе залог окончательного упрочения социализма"(Ленин В.И.Полн.собр.соч., т.36,с.204); "Социалистический характер демократизма Советского ...состоит...в том,что ...впервые делается приступ к тому,чтобы действительно поголовно население училось управлять и начинало управлять"(Ленин В.И.Полн.собр.соч.,т.36,с.203).На этом основании В.И.Ленин имел полное основание для утверждения о том,что "пролетарская демократия в миллион раз демократичнее всякой буржуазной демократии; Советская власть в миллион раз демократичнее самой демократической буржуазной республики"(Ленин В.И.Полн.собр.соч., т.37,с.257).

Таким образом, Советское государство с самого начала своей истории выступает орудием общественного самоуправления народа,осуществляемым как через органы государства в центре и на местах, так и многообразные формы прямого народовластия трудящихся."Самоуправленческие начала,-указывает М.С.Горбачев,-развиваются не вне, а внутри нашей государственности" (Правда, 1986, 26 февр.). Такая идея была заложена в самих Советах: в них причудливо сочетаются как черты органов государства, так и их массовых общественных организаций. "Первый раз в мире,- указывал В.И.Ленин,- власть государства построена у нас в России таким образом, что только рабочие, только трудящиеся крестьяне, исключая эксплуататоров, составляют массовые организации - Советы, и этим Советам передается вся государственная власть" (Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.38, с.238).

5. В последние годы самоуправление народа привлекает внимание

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

авторов (См.: Гулиев Е.В. Теоретические вопросы социалистического самоуправления.-Сов.госуд. и право, 1986, № 2, с. 3-11; Бутенко А.П. Марксистско-ленинская идея самоуправления народа и её историческое развитие. Там же, № 3, с.11-18). В этом находят свое выражение потребности нового этапа в развитии СССР, когда все большее развитие получают самоуправленческие начала. Сама логика общества развитого социализма ведет к тому, что и советская социалистическая демократия, также будучи формой государства, постепенно развивается в многообразные формы общественного самоуправления, по пути окончательного утверждения в грядущем общественного коммунистического самоуправления. "... Масса населения, - писал В.И.Ленин, - поднимается до самостоятельного участия не только в голосованиях и выборах, но и в повседневном управлении. При социализме все будут управлять по очереди и быстро привыкнут к тому, чтобы никто не управлял" (Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.33, с.117).

Вопрос о самоуправлении народа явился предметом внимания Всесоюзной научно-практической конференции (декабрь 1984г.), где в докладе М.С.Горбачева было подчеркнуто, что " Маркс, Энгельс, Ленин мыслили переход к самоуправлению трудящихся как практическую задачу пролетариата с момента его прихода к власти" (Горбачев М.С. Живое творчество народа. М., 1984, с.14). Но особенно большое место было уделено этим вопросам на XXVII съезде КПСС.

Марксистско-ленинский подход к вопросу о самоопределении народа был намечен М.С.Горбачевым в упомянутом выше докладе "Живое творчество народа" еще в декабре 1984г. Он указывал,что классики марксизма-ленинизма главное содержание идеи самоуправления народа видели в обеспечении реального,практического участия все большей массы трудящихся в управлении,.в разработке,обсуждении,принятии и осуществлении социально-экономических решений; Ленин никогда не противопоставлял советскую государственную власть и самоуправление народа,не допускал и односторонней трактовки самоуправления,не откладывал практическое осуществление принципов самоуправления народа до перехода к высшей фазе коммунизма.

На XXVII съезде в Политическом докладе ЦК КПСС съезду дана развернутая во всем богатстве панорама общественного самоуправления нашего народа в современный период; оно является продолжением начатого в Октябре 1917г. процесса и объективно необходимым условием продвижения нашего общества вперед к коммунизму.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НАРОДОВЛАСТИЕ В СССР И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

Г.И.Чертов

I. XXУП съезд нашей партии обогатил и конкретизировал ленинское положение о демократизме применительно к современному этапу советского общества. Он теоретически обосновал то, что ускорение развития общества невозможно без дальнейшего развития социалистической демократии, углубления социалистического самоуправления народа на основе повседневного, активного и действенного участия в делах страны трудящихся, их коллективов и организаций, каждого человека; наметил основные направления совершенствования этого процесса. Таким образом, дальнейшее развертывание подлинного народовластия выступает в качестве одного из основных принципов развития и совершенствования социализма, построения коммунистического общества. Этим обусловливается актуальность более глубокого исследования закономерностей развития народовластия в СССР, которые, как известно, составляют одну из центральных проблем государственно-правовой науки.

2. В общем виде социалистическая система народовластия представляет собой не только принадлежность всей власти советскому народу, но и сложный процесс фактического участия народных масс в управлении государством и обществом (См.: Ким А.И. Политическая система советского общества как государственно-правовой институт.- В кн.: XXУI съезд КПСС и вопросы развития государственного права, советского строительства и управления. М.: Ин-т гос-ва и права АН СССР, 1982, с.73). Основными положениями системного подхода к рассмотрению понятия и содержания народовластия являются: субъект народовластия и его объект; власть, формы, методы, средства и механизм организации осуществления общенародной государственной власти. Марксизм-ленинизм, являясь методологической основой исследования, требует проводить анализ элементов системы народовластия на основе научной объективности, с классовых позиций. В связи с этим исходным положением в познании народовластия выступает его субъект - народ, который раскрывает классовую сущность власти и управления в обществе.

3. "Народ" - это прежде всего социальная категория, обозначающая общность людей, объединяемых реализацией общих интересов, обусловленных исторически определенными производственными отношениями. Именно этим объясняется тот факт, что в ходе исторического развития слово "народ" меняет свое содержание. Так, в антагонистических фор-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

мациях народ - это часть населения, трудящиеся массы, производители материальных благ, являющиеся объектом управления и жестокой эксплуатации со стороны экономически и политически господствующего класса. С ликвидацией эксплуататорских классов при социализме понятие "народ" охватило все социальные слои и группы общества. Советский народ обладает всей полнотой государственной власти, он сам решает вопросы государственной и общественной жизни. "Народ" - это и государственно-правовая категория, представляющая собой государственно организованную совокупность советских граждан, социальную основу, базу государственной власти. В ходе социалистического строительства значительно расширилась и упрочилась социальная основа СССР, составляющая на современном этапе нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции. Расширение и углубление процессов, связанных с укреплением социального единства советского народа под руководством рабочего класса, является важной закономерностью углубления и совершенствования социалистического народовластия, повышения эффективности воздействия государственной власти, принадлежащей народу, на развитие всех сфер общества с целью его ускоренного прогресса (См.: Козлова Е.И. Развитие принципа социалистического народовластия в советском государстве. В кн.: XXVI съезд КПСС и актуальные проблемы государственно-правовой науки: Сб. науч. тр. Всесоюзн. юрид. ин-т. М., 1984, с. 12).

4. Функционирование любой социальной общности невозможно без власти, которая, согласуя действия людей, создает определенный порядок на основе подчинения каждого человека общей воле, выраженной в различных социальных нормах. Государственная власть является организующей силой, необходимой для функционирования любого классового общества. Её сущность, содержание и назначение зависят от социальной основы, базы этой власти. С вступлением нашего общества в стадию развитого социализма государственная власть, олицетворяя организованную силу советского народа, составляющего новую историческую общность людей, предназначена для решения задач коммунистического строительства (См.: Ким А.И., Барнашов А.М. Государственная власть в СССР пособие по спецкурсу. Томск: Изд-во ТГУ, 1980, с. 4).

В литературе существует представление о том, что народовластие состоит из суммы государственной и общественной властей. В начале 80-х годов пополнилось количество работ, в которых была показана несостоятельность представления о существовании в Советском госу-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

дарстве якобы двух "равновеликих" властей, действующих от имени народа. Несостоятельность таких выводов подтверждает и закрепленная официальная доктрина единства власти народа в ст. 2 Конституции 1977 года. Общественные организации, участвуя в осуществлении государственной общенародной власти, являются "сотрудником госвласти" (Ленин В.И. Полн.собр.соч.,т.44, с.346). На XXVII съезде КПСС отмечалось, что самоуправление трудящихся составляет саму суть Советской власти и развивается не вне нашей государственности, а внутри неё. С другой стороны, государственные органы не могут эффективно работать, не взаимодействуя с общественными организациями. В связи с этим съезд счел необходимым расширить круг вопросов, которые государственные органы могут решать только при участии общественных организаций или с предварительного согласия предоставить им право в ряде случаев приостанавливать действие управленческих решений. Таким образом, общественная власть проявляется только через общенародную государственную власть, в её чистом виде, она представляет собою внутреннюю власть, распространяющуюся на своих членов.

Государственная власть и управление как социальные явления сходны по своей направленности, но не тождественны. Это сходство проявляется в том, что государственная политическая власть определяет в конечном итоге общие задачи всего социального, в том числе и задачи государственного управления (См.: Тихомиров Ю.А. Власть и управление в социалистическом обществе. М.: Юрид.лит., 1968, с.34). Управление в самом общем смысле есть воздействие субъекта управления на объект управления. При этом субъектом народовластия является народ, а объектом управления общество в целом, его сферы, главные общественные и государственные дела. Поэтому субъект управления как непосредственный выразитель господствующей воли переносит её на объект управления, последний действует, сообразуя свою волю с господствующей. Следовательно, управление как организующая деятельность есть процесс реализации, функционирования власти, её динамика. Итак, советская общенародная власть выступает государственно-организующим и регулирующим началом целенаправленного функционирования общества зрелого социализма. Процесс её реализации представляет собой не что иное, как осуществление управления обществом (См.: Юзьков Л.П. Государственное управление в политической системе развитого социализма. К.: Вища школа, 1983, с. 44-45).

1-60906

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

Н.Н.Хороший

Развитие советского права подчинено общим закономерностям развития социальных систем."Развитие есть"борьба"противоположностей..."-писал В.И.Ленин/Ленин В.И.Полн.собр.соч.т.38,с.358//. Оно характеризуется многообразием видов и форм,что обусловлено природой объектов/Философская энциклопедия.М.:Сов.энциклопедия, 1967,т.4,с.453-454/.Современный этап развития государственного права обусловлен условиями жизни советского общества,которое в новой редакции третьей Программы КПСС характеризуется как планомерное и всестороннее совершенствование социализма на основе ускорения социально-экономического развития страны/Коммунист,1985, № 16,с.4/.

Развитие советского государственного права характеризуется в первую очередь тем,что при переходе от одного этапа к другому формируются необходимые предпосылки,которые обусловливают последующее развитие его сущности,содержания и формы.Однако в результате сложности и поступательности процесса развитие различных государственно-правовых институтов отличается неравномерностью. Особенно наглядно это видно при сравнении системы государственно-правового законодательства 50-х годов с его структурой на современном этапе.

В 50-е годы в СССР был осуществлен ряд крупных организационно-правовых решений по совершенствованию экономической системы,на основе чего получила дальнейшее развитие советская демократия,правовая система и ее ядро-конституционное законодательство.Новое направление развития получило союзное и республиканское законодательство,регулирующее компетенцию федеральных и республиканских органов в области государственного,хозяйственного и социально-культурного строительства.Выросла роль СССР в руководстве этим процессом,что обеспечило унификацию правового регулирования,единое и более полное урегулирование рассматриваемой группы общественных отношений.В результате в исторически короткий срок были достигнуты существенные технико-юридические результаты, которые впоследствии в виде правовых норм были закреплены в конституции победившего социализма.Было усовершенствовано конституционное регулирование национально-государственного устройства/путем введения специальных структур,посвященных Союзу ССР,союзным республикам и автономиям/.На этой основе создано новое респуб-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://lib.tsu.ru

ликанское государственно-правовое законодательство, регулирующее национально-государственные отношения. Активизация правотворчества в области межнациональных отношений была обусловлена их дальнейшим укреплением и развитием, закономерностями совершенствования общественно-политического механизма развитого социалистического общества.

Нормы ведущего института основ общественно-политического строя содержатся преимущественно в комплексных нормативно-правовых актах, частично-в небольшой группе государственно-правовых актов, регулирующих в основном избирательную систему, народный и государственный суверенитет, принципы международной политики. Особенности развития этого института проявляются в постепенном накапливании норм нового содержания в текущем законодательстве, затем в совершенствовании на этой основе нового конституционного законодательства и, наконец, в развитии конституционных принципов в обновленном государственно-правовом законодательстве. Следовательно, имеет место системное поступательное развитие законодательства, в котором основными носителями норм данного института выступают конституционные акты, что предопределяет их юридическую природу и особенности.

Позитивное развитие характерно также для института основ правового статуса личности в СССР. Ленинские принципы Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа были развиты в конституциях, регулировавших построение основ социализма в СССР, и в Конституции СССР 1936 года. Пиком в развитии государственно-правового регулирования статуса личности стала Конституия СССР 1977 года. Она обобщила предшествующий опыт и создала предпосылки для развития основных демократических принципов в текущем законодательстве, которое было немногочисленным. Следовательно, для данного периода характерен приоритет конституционных норм. Текущее государственно-правовое законодательство в основном регулирует отношения гражданства и статус иностранцев в СССР. Развитие института основ правового статуса личности в СССР характеризуется главным образом последовательным совершенствованием содержания норм института гражданства, основных прав, свобод и обязанностей граждан, расширением пределов законодательного регулирования этих отношений, возрастанием объема юридического регулирования личности в целом.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОБ ОТНОШЕНИИ СОВЕТСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЯЗЫКУ

Ф.А.Муртаза-Оглы

I. В эксплуататорском государстве с многонациональным составом населения язык угнетающей нации признаётся как государственный. Это означает, что он объявляется обязательным для использования его в официальном делопроизводстве, судопроизводстве, школах и т.д., насильственно навязывается угнетённым народам данного государства, стесняя и ограничивая тем самым их языки (См.: Ханазаров К.Х. Решение национально-языковой проблемы в СССР. М., 1982, с.54-56). Таким образом, государственный язык здесь является одним из показателей национального неравноправия.

2. В дореволюционной России государственным был признан русский язык. "Русский язык, говорилось в "Основных законах Российской Империи"-есть общегосударственный и обязательный в армии и во флоте, во всех государственных и общественных установлениях" (Свод законов Российской Империи. 1892, т.I, ч.I, ст.3).

Такой правовой статус русского языка служил основой для насильственного навязывания его нерусским народам, лишения их возможности использовать и развивать свои языки.

3. В этих условиях В.И.Ленин неоднократно требовал законодательного закрепления равноправия языков, отмены обязательного государственного языка (См.: Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.7, с.105, 241; т.24, с.57-58, 236; т.48, с.233-234, 302). При этом он, аргументируя необходимость его отмены, подчёркивал: "...о б я з а т е л ь н ы й государственный язык сопряжен с насилием... Мы не хотим только одного: элемента принудительности" (Ленин В.И. Полн. собр. соч., т.24, с.295).

Следовательно, В.И.Ленин отрицал не сам государственный язык, как это полагают некоторые учёные (М.И.Исаев, М.П.Чернов, М.Г.Кириченко), а лишь элемент принудительности в нём.

4. В государственном языке элемент обязательности (принудительности) может отсутствовать лишь в условиях национально-языкового равноправия. Здесь он уже означает, на наш взгляд, признание за каждым народом страны равной возможности использовать свой язык в официальном делопроизводстве, преподавании в школах и т.д. В этом смысле термин "государственный язык" был использован ещё в первой Программе РСДРП. В ней говорилось, что РСДРП ставит своей задачей введение родного языка наравне с государственным во всех местных общественных и государственых учреждениях (См.: КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., 1970, т.I, с.63).

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Следовательно, Программа РСДРП на основе провозглашенного ею национально-языкового равноправия государственными признавала языки всех народов России.

В.И.Ленин, акцентируя внимание на верность идей Программы РСДРП по рассматриваемому вопросу, ссылался на положительный опыт Швейцарии в решении подобной же проблемы. "Маленькая Швейцария, - писал он, - не теряет, а выигрывает от того, что в ней нет одного государственного языка, а их целых три: немецкий, французский и итальянский" (Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.23, с.424). Сообразно этому он требовал полного равноправия "всех местных языков, наподобие Швейцарии" (См.: Ленинский сборник, ХУП, с.228).

5. Ленинские требования по национально-языковому вопросу нашли отражение в законодательстве Союза ССР, союзных и автономных республик: все языки страны равноправны и, следовательно, все они обладают равным статусом государственного языка.

Понятие государственного языка (без элемента принудительности) охватывается более широким понятием языкового равноправия. Поэтому законодательство Союза ССР, а также большинства союзных и автономных республик, не называя национальные языки государственными, ограничивается понятием языкового равноправия. Законодательство же отдельных союзных (Туркменской, Грузинской, Армянской, Азербайджанской) и автономных (Татарской, Башкирской, Киргизской, Аджарской) республик на первом этапе развития нашего общества наряду с провозглашением языкового равноправия говорило и о государственном языке (См.: Образование и развитие Союза ССР. М., 1973, с.223, 391; ст.ст. 156, 119, 151 конституций соответственно Грузинской, Армянской и Азербайджанской ССР, 1937 г.; Съезды Советов автономных Советских Социалистических республик, входящих в РСФСР. Сб. документов. М., 1963, т.1У, ч.П, с.694-695; Съезды Советов союзных и автономных республик. М., т.У1, 1964, с.174, 398, 499; Революционные комитеты Аджарии. Сухуми, 1963, с.243; Образование Башкирской АССР. Уфа, 1959, с.708, 712-714, 909; Образование Татарской АССР. Казань, 1963, с.196).

В ныне действующем конституционном законодательстве термин "государственный язык" употребляется в конституциях трёх союзных (Азербайджанской, Грузинской, Армянской) и двух автономных (Абхазской и Аджарской) республик.

Из всего изложенного следует, что использование термина "государственный язык" в законодательстве некоторых союзных и автономных республик нисколько не противоречит ленинской национально-языковой политике. Все языки страны, будучи равноправными, обладают равным правовым статусом государственного языка.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ВОПРОС О НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВАХ В КОНСТИТУЦИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

М.С.Гарбашова

I.Национальные меньшинства - часть нации или народности,проживающая меньшинством в инонациональной среде,но не утратившая своего национального самосознания,самоназвания,общности языка и культуры с исходной этнической общностью.К ним относятся национальности,компактные группы которых объединены в государства,находящиеся вне СССР/немцы,поляки,евреи и др./;национальности,проживающие в СССР вне своих основных компактных групп,имеющих формы национальной государственности/татары,эстонцы,литовцы и др. в Западной Сибири/;экстерриториальные национальности /дунгане,айсоры, цыгане и др./.Такое понятие национальных меньшинств даётся в советском государственном праве,философии,в правительственных актах и партийных документах.Вопрос о национальных меньшинствах с первых дней существования Советской власти стал предметом правительственной политики и регулировался нормами конституционного законодательства.Декларация прав народов России 15 ноября 1917г. в основу национальной политики Советов положила и"свободное развитие национальных меньшинств..."/СУ,1917,№2,ст.18/.

2.В период диктатуры пролетариата основной задачей в национальной политике стала задача защиты прав национальных меньшинств. В.И.Ленин писал,что"детально разработанные гарантии прав национального меньшинства - такова программа революционного пролетариата"/Ленин В.И.Полн.собр.соч.,т.31,с.168/.В первых советских конституциях были закреплены основные положения политики по отношению к национальным меньшинствам и гарантии их равноправия.Ст.22 Конституции РСФСР 1918г.,"признавая равные права за гражданами независимо от расовой и национальной принадлежности,объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании,а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия"/СУ РСФСР,1918,№51,ст.582/.Тоже самое было в Конституции Белоруссии 1919г./ст.15/,Украины 1919г./ст.32/,Азербайджана 1921г./ст.13/, они почти дословно повторяют ст.22 Конституции РСФСР,лишь Конституция Украины признавала равные права не за гражданами,а за трудящимися/СУ Украины,1919,№19,ст.204/.Конституция Армении 1921г. в ст.2 указывает,что в пределах Армении все трудящиеся без различия национальности и исповедания пользую-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

тся равными правами/Конституция СССР.М.,1923/.В Конституции Грузии 1922г. были подробно регламентированы права национальных меньшинств по пользованию их родным языком.Устанавливая в ст.6 государственный язык Грузии грузинский язык,вместе с тем указано, что"в Грузии национальным меньшинствам обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка как в своих национально-культурных,так и в общегосударственных учреждениях".Вопрос о национальных меньшинствах не был обойдён вниманием и в документах об образовании новых союзных республик.Так,декларация об образовании Туркменской ССР,принятая в 1925г.,в ст.11,устанавливая равные права за гражданами,объявляет противоречащим законам Республики допущение каких-либо привилегий или преимуществ,запрещает какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств,а также неотъемлемого права пользования родным языком/История Советской Конституции 1917-1956гг. М.,1957,с.497/.

Народный комиссариат по делам национальностей имел задачей разработку и проведение в жизнь мероприятий,обеспечивающих интересы национальных меньшинств,находящихся на территории других национальностей в пределах РСФСР/СУ,1920,№45,ст.202/.Для национальностей, "вкрапленных в иные национальные большинства в виде национальных меньшинств...создать общий отдел под названием"отдел национальных меньшинств"/Жизнь национальностей,№15/72/от 23 мая 1920г./.

В резолюции X съезда РКП/б/"Об очередных задачах партии в национальном вопросе"1921г.было отмечено:"Теперь,когда национальные привилегии уничтожены,равенство национальностей проведено в жизнь, а право национальных меньшинств на свободное национальное развитие обеспечено самим характером советского строя,задача партии по отношению к трудящимся массам этих национальных групп состоит в том, чтобы помочь им полностью использовать это обеспеченное за ними право свободного развития"/КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК.М.,1970,изд.8,т.2,с.255/."Проблема охраны прав национальных меньшинств разрешима только путем издания общегосударственного закона в последовательно-демократическом,не отступающем от принципа равноправия государстве"/Ленин В.И.Полн.собр соч., т.24, с.143/.

3.С установлением юридического равноправия национальностей в стране была выдвинута новая задача -расширить участие всего советского аппарата в реализации национальной политики КПСС,помочь национальным меньшинствам использовать обеспеченное за ними право свободного развития.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Конституции союзных республик, приведенные в соответствие с Конституцией СССР 1924г., также содержат требования равноправия национальных меньшинств. В ст.13 Конституции РСФСР 1925г. указано, что "национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе". Конституции Украинской ССР 1925г./ст.19/и Белорусской ССР 1927г./ст.20/, идя дальше по пути детализации прав национальных меньшинств, установили, что в целях обеспечения интересов национальных меньшинств, составляющих в той или иной местности компактное большинство, могут создавать по постановлениям высших органов республики отдельные национальные административно-территориальные единицы или Советы, с обеспечением прав национальностям, составляющим национальное меньшинство в данной местности/См.: История Советской Конституции, с.516, 592/. Национальное районирование как система мероприятий, содействующих укреплению связи между отдельными национальностями, являлась именно одной из форм, обеспечивающей всем народам СССР единство их действий.

4. В Конституции СССР 1936г. не говорится о национальных меньшинствах, имея в виду, что вместе с ликвидацией эксплуататорских классов была снята острота вопроса о национальных меньшинствах. Она гарантировала равенство всех граждан независимо от их национальной принадлежности /ст.110, 123/. Основными законами союзных республик гражданам обеспечивалось право выступать на суде на родном языке, запрещалось под страхом наказания прямое или косвенное ограничение прав, а также установление преимуществ в зависимости от расовой и национальной принадлежности гражданина. В ст.18 Конституции РСФСР 1937г. говорилось: "Граждане всех других союзных республик пользуются на территории РСФСР одинаковыми правами с гражданами РСФСР".

5. Конституция СССР 1977г., идя дальше по пути закрепления полного разрешения национального вопроса в том виде, в каком достался нашему народу от прошлого, провозглашает равенство всех граждан СССР независимо от расовой и национальной принадлежности, закрепляет его гарантии. В ст.35, в частности, говорится: "Граждане СССР различных рас и национальностей имеют равные права. Осуществление этих прав обеспечивается политикой всестороннего развития и сближения всех наций и народностей СССР, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользования родным языком и языками других народов СССР" /Конституция СССР.., 1977, с.4-5/.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА ПО ОКАЗАНИЮ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НАРОДАМ СЕВЕРА В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Н.Т.Онищук

I. Восстановление Советской власти в Сибири после разгрома интервентов и колчаковцев дало возможность перейти к мирному строительству. Предстояло в короткий срок восстановить разрушенное войной народное хозяйство и ликвидировать существовавшее национальное неравенство. В.И.Ленин неоднократно указывал,что основным и главным в работе с национальными меньшинствами является завоевание доверия со стороны "инородцев",обеспечение не только формального,но и фактического равенства всех народов для совместной пролетарской борьбы (См.: Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.41, с.244).

2. В особенно трудном положении находились малые народности Севера,у которых интервенты и колчаковцы изъяли охотничье оружие,боеприпасы,оленей,собак и нарты. Свыше 50-60% охотников Сибири остались без огнестрельного оружия (Народы Сибири: Этнографические очерки. М-Л.,1956,с.547). Более 50% рыбаков не имели необходимого снаряжения и не занимались промыслом рыбы. Именно поэтому доход от рыбной ловли,являвшийся одним из основных источников существования северян,в 1920-1924 гг. в среднем на одну семью в год составлял всего от 7 р.86 к. до 248 р.,что не обеспечивало даже минимального прожиточного уровня (ГАТО. Ф-480,оп.1,д.1,лл.133,139). Таким образом,партийным и советским работникам Сибири приходилось одновременно решать задачи по ликвидации национального неравноправия и оказания срочной помощи северянам продовольствием и снаряжением.

3. В начале 20-х годов малым народам Севера была значительно увеличена помощь продовольствием. В 1920 г. для северян Нарымского края было выделено 10 тыс. пудов хлеба,а в 1922 г. для Туруханского и Нарымского краёв было отпущено Советом Труда и Обороны 200 тыс. пудов хлеба. Важную роль в обеспечении народов Севера продовольствием сыграли Карские экспедиции. Из Сибири Карскими экспедициями вывозилась пушнина и завозилось продовольствие,обувь,мануфактура,лекарство,инструменты и др.товары. Принятые меры дали свои результаты. В докладе Сибревкома первому сибирскому краевому съезду Советов в декабре 1925 г. записано,что "...снабжение окраин в настоящее время приближается к нормальному и составляет для Нарыма 300000 пудов хлеба,Туруханского края 220000 пудов,Киренского уезда 350000 пудов"(Краткий отчёт Сибревкома сибирскому краевому съезду Советов. Новониколаевск, 1925, с.83).

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Крупным мероприятием по пути планового снабжения продовольствием и снаряжением народностей Севера было принятие ВЦИК и СНК 7 сентября 1925 г. постановления "О мероприятиях, направленных к организации правильной торговли в северных окраинах РСФСР и защите туземного населения от торговой эксплуатации со стороны частного капитала" (СУ РСФСР, 1925, № 61, ст.408). Постановление определяло, что основными заготовителями сырья, добываемого народами Севера и организаторами торговли, являются государственные и кооперативные организации, а частные лица допускались к ведению торговых операций лишь в исключительных случаях. Государственная и кооперативная торговля постепенно вытесняла частную торговлю. В 1925-28 гг. в Нарыме работало 8 торгово-заготовительных организаций, на Енисейском Севере - 4 (ГАНО. Ф-354, оп.1, д.14, лл.133, 134).

4. Кооперация в эти годы на Севере выполняла функции лишь снабженческо-сбытовые, что отрицательно сказывалось на организации производственной деятельности северян. В то же время главное значение кооперации для Севера заключалось в том, что через неё переустраивалось не только мелкотоварное, но и патриархальное комплексно-промысловое хозяйство малых народов. По мере развития кооперативных отношений и укрепления экономики народностей Севера возникла необходимость перевода кооперации на более высокую ступень с объединением функций потребительско-снабженческой и производственной.

III Пленум Комитета Севера при Президиуме ВЦИК в 1926 г. высказался за организацию интегральной кооперации с промысловым уклоном. В 1927 г. вопрос об интегральной кооперации обсуждался на съезде, созванном Народным комиссариатом торговли, который признал необходимым перестроить низовые кооперативы разных видов в интегральную кооперацию с функциями снабжения, заготовок, кредита и организации туземного производства. 9 июля 1928 г. ВЦИК и СНК приняли постановление "Об утверждении положения о смешанных (интегральных) кооперативных объединениях на Крайнем Севере" (СУ РСФСР, 1929, № 2, ст.130). В постановлении сказано, что "смешанные (интегральные) кооперативные объединения образуются в целях обслуживания производственных и потребительских нужд своих членов, путём поднятия кооперативной взаимопомощи и материального благосостояния в направлении осуществления начал социалистического строительства".

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ АКТИВНОСТИ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Л.А.Нудненко

I. Одним из путей дальнейшего совершенствования социалистической демократии является повышение эффективности деятельности Советов, основной формой работы которых является сессия. Активное участие депутата в сессии Совета обеспечивается тщательностью подготовки к ней, что в значительной степени зависит от своевременного получения материалов по вопросам, вносимым на обсуждение Совета. Депутатам удается лучше уяснить смысл намечаемого, вовремя сформулировать свои предложения, если они получают от исполкомов проекты решений Совета не в день открытия сессии, а за несколько дней до нее.

Однако на практике депутаты ряда Советов Алтайского края получают проекты решений в день открытия сессии. Это обусловливает необходимость повышения исполнительской дисциплины аппарата исполкомов местных Советов, строгого соблюдения сроков предоставления депутатам необходимых материалов по вопросам, вносимым на рассмотрение Совета.

Положительным в практике работы Советов народных депутатов можно считать заблаговременное сообщение в местных газетах, по радио и телевидению повестки дня очередной сессии Совета с приглашением граждан вносить предложения и замечания. Однако вынесение наиболее важных вопросов на обсуждение граждан, как об этом записано в Законах об отдельных звеньях Советов, еще не стало системой в деятельности местных органов государственной власти.

Недостаточно используются средства массовой информации для изучения и формирования общественного мнения избирателей. Так, в городских и районных газетах Алтайского края население извещается только о дате и месте проведения сессии, без указания вопросов повестки дня, не публикуются тезисы докладов, проекты решений.

2. Важное значение в подготовке к сессии имеет право депутатов на проверку работы государственных органов, предприятий, учреждений и организаций по вопросам, относящимся к ведению Совета. Цель проводимых при подготовке к сессии Совета проверок и обследований состоит в изучении фактического положения дел и выработке на этой основе необходимых предложений и рекомендаций. Так, в ходе подготовки ко второй сессии Центрального районного Совета народных депутатов г. Барнаула I9 созыва вопроса "О состоянии и мерах реализации реформы общеобразовательной школы" были проверены I4 школ и

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

учебных заведений района. В проверках приняли участие шестьдесят четыре депутата - члены постоянных комиссий Центрального районного Совета г. Барнаула.

И если с точки зрения количественных показателей положение с депутатскими проверками можно считать благополучным, то качество их проведения не всегда отвечает предъявляемым требованиям. В справках о ходе проверок подчас сообщают об итогах выполнения плановых заданий предприятиями и организациями, а о том, что можно было еще сделать, что не сделано, говорится мало. Не делается нужных выводов в тех случаях, когда в силу неразворотливости, отсутствия инициативы и настойчивости некоторых работников не выполняются плановые задания, решения местных Советов и вышестоящих государственных органов. Довольно часто остаются не вскрытыми причины недостатков, отсутствует регулярный депутатский контроль за претворением в жизнь предложений, внесенных депутатами в ходе проверок.

Решению этой задачи может способствовать улучшение стиля работы депутатских групп и постоянных комиссий, поворот их деятельности от многочисленных заседаний к усилению контроля за выполнением решений Советов и их исполкомов на территории избирательных округов, укреплению их связей с общественными самодеятельными организациями, широкому привлечению трудящихся к организаторской деятельности Советов.

3. Укреплению связей Советов с населением способствует прием депутатом избирателей своего округа, рассмотрение их предложений, заявлений и жалоб. Прием населения, работа по жалобам и заявлениям избирателей очень важный источник информации, поступающей из округа.

Периодичность приема избирателей народным депутатом законодательством не определена. Чаще всего депутаты ведут прием избирателей один раз в месяц. Однако в практике деятельности депутатов ряда местных Советов Алтайского края, входящих в состав депутатских групп, встречаются, к сожалению, факты приема избирателей один раз в три - четыре месяца. Поэтому, исходя из опыта деятельности депутатов по приему избирателей, представляется необходимым принятие правовой нормы, устанавливающей обязанность депутатов вести прием избирателей своего избирательного округа не менее одного раза в месяц в точно определенном месте, в определенные дни и часы /См.: Безуглов А.А. Советский депутат. Государственно-правовой статус. М., 1971, с.126/. Наличие такой нормы повысило бы ответственность депутатов за регулярный прием избирателей и позволило полнее охватить правовым регулированием вопросы, касающиеся приема избирателей депутатами.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ФИНАНСОВОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В.М.Зуев

Повышение роли местных Советов в хозяйственном строительстве, масштабы стоящих перед ними задач по ускорению социально-экономического развития страны предполагают прежде всего устойчивость и стабильность местной материально-финансовой базы. Однако доходные источники местных бюджетов в последние годы подвергались значительным колебаниям и ослаблению. Это обусловлено рядом причин:а)хозяйственная реформа 1965г. существенно изменила объемы доходов от прибыли предприятий,переведенных на систему экономического стимулирования,в сторону децентрализованных фондов; б) реформа 70-х годов по совершенствованию управления в народном хозяйстве изменила подчиненность большинства предприятий не в пользу местных бюджетов, получавших от них доходы от прибыли; в)налоговая политика Советского государства по снижению размеров налоговых платежей,расширению системы льгот,уменьшению ставок,круга плательщиков отражается больше всего на местных бюджетах; г) наконец,их устойчивость зависит от колебаний доходов от налога с оборота,налога с доходов от демонстрации кинофильмов,поступлений от займов и денежно-вещевых лотерей,а также ряда других нестабильных источников. Так,только в Томской области ежегодно уничтожаются билеты государственной денежно-вещевой лотереи на сумму 30 тысяч рублей.

В то же время объемы местных бюджетов ежегодно растут:за последние два десятилетия они увеличились более чем в 2,5 раза.Уже это требует совершенствования доходных источников.Доходы бюджета без их стимулирующего воздействия на экономику,на рост производства, без связи с местным хозяйством не могут создать прочной финансовой базы местных Советов. Так,дотация как метод бюджетного регулирования полностью исключает любое стимулирование.Слабая заинтересованность в укреплении хозяйственных связей Советов с производством содержится в отчислениях от вышестоящих доходных источников.Представляется,что главным в совершенствовании местных бюджетов являются: поиск долговременных и постоянных связей бюджета и источника, определение активных форм платежа,позволяющих стимулировать эффективность производства и заинтересованность местного Совета в развитии и совершенствовании источника дохода.

В последние годы партия и правительство приняли ряд серьезных мер по расширению системы доходных источников местных бюджетов,

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
www.lib.tsu.ru

укреплению финансовых связей Советов с предприятиями их территории и повышению заинтересованности в результатах их хозяйственной деятельности. С 1982г. в доходы местных бюджетов передано 50% суммы отчислений от платы за воду, забираемую предприятиями из водохозяйственных систем, и 10% дополнительной прибыли предприятий вышестоящего подчинения от реализации новой высокоэффективной продукции и товаров с государственным Знаком качества; с 1985г. в доходы Госбюджетов союзных республик полностью зачисляется налог с сборота, уплачиваемый местными предприятиями и организациями; в качестве эксперимента в ряде мест передается 10% отчислений от прибыли предприятий союзного подчинения (кроме оборонной промышленности); еще раз подтверждена необходимость уплаты в местные бюджеты отчислений от прибыли предприятий республиканского подчинения и изменение подведомственности предприятий вышестоящего уровня, если их продукция используется для удовлетворения потребностей мест.

Однако считать проблему совершенствования материально-финансовой базы местных Советов решенной представляется преждевременно. Плата за воду не оказала серьезного влияния на стабилизацию доходов местных бюджетов. Поскольку эта плата включена в себестоимость продукции, предприятия заинтересованы для получения дополнительной прибыли экономить воду. Для местных Советов такая экономия оборачивается невыполнением плана доходов, а отсюда снижением интереса к борьбе за режим экономии водных ресурсов. В то же время предприятия часто показывают экономию не за счет действительного снижения потребления воды, а, используя просчеты в планировании себестоимости продукции, завышают нормативы забора воды и необоснованно получают сверхприбыль и отчисления в поощрительные фонды (См. например, Финансы СССР, 1985, №3, с.14; №8, с.35). А это уже сейчас требует необходимости пересмотра условий взыскания платы за воду, использования опыта социалистических стран (ВНР, ГДР, НРБ, ЧССР), где такой платеж функционирует свыше десяти лет.

Начиная с 1971г. ставится вопрос о необходимости передачи предприятий (организаций) вышестоящего подчинения в ведение местных Советов, если продукция их используется для удовлетворения потребностей мест. Но такая работа проводится крайне медленно и не повсеместно, хотя это наиболее рациональная мера по укреплению хозяйственных связей Советов и производства, по расширению источников доходов. Эти же цели заложены в практике передачи части

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

прибыли предприятиями союзного и республиканского подчинения в местные бюджеты. Право на такой источник доходов давно законодательно закреплено. Но для многих республик, в том числе РСФСР, оно осталось на бумаге. Эксперимент 1985г. по передаче части прибыли предприятий союзного подчинения уже вскрыл ряд сложностей, связанных со снижением заинтересованности в полной мобилизации налога с оборота, изменением отчетности и учета, восполнением потерь союзного бюджета и т.п. А отсюда следует, что проводимые меры не всегда эффективны и сопряжены с трудностями современного планирования.

Курс XXVII съезда КПСС на повышение роли местных Советов в мобилизации масс на ускорение социально-экономического и духовного развития общества предполагает усиление их самостоятельности и ответственности, правильное взаимодействие с предприятиями вышестоящего подчинения. Для укрепления действенности координационных начал Советов в социально-культурном и жилищном строительстве необходимо объединение ресурсов предприятий и Совета и единство планирования по их рациональному использованию. Представляется целесообразным за счет средств местного бюджета и предприятий, независимо от их подчиненности, создание единого фонда развития района, города.

Реальная возможность обеспечения Советами рационального использования природных и трудовых ресурсов зависит от надлежащих финансово-экономических рычагов. Существующая система санкций за нарушение экологических правил не отражается на хозрасчетной системе хозяйств. Развитие подлинного хозрасчета в свою очередь предполагает, чтобы все общественные ресурсы находили бы свое возмещение. В этой связи было бы целесообразным установление платежей в бюджет за землю, загрязнение атмосферы, водных источников, использование канализационных сооружений, подготовку квалифицированных рабочих кадров.

Современные требования обусловили повышение уровня всей бюджетной работы местных Советов, поиск новых форм по мобилизации доходов, развития инициативы финансовых органов. Укрепление материально-финансовой базы Советов предполагает дальнейшее совершенствование законодательства по платежам из прибыли, по сокращению встречных потоков денежных средств бюджета и хозяйств; по повышению эффективности финансово-кредитных рычагов укрепления хозрасчета и режима экономии.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ СИБИРИ

Н.Р.Сапунов

I. Территория городов в значительной части районов Сибири развивается как единый материально-технический, производственный и социально-культурный комплекс. В процессе освоения природных ресурсов в границах города формируется и функционирует подведомственное городскому Совету хозяйство, укрепляется экономическая основа территории, укрепляются и создаются условия для удовлетворения социальных потребностей коллектива, связываются в единое целое все звенья социального обслуживания населения. Так, комплексирование в границах городов Сибири даже разнородных строительных предприятий позволяет на 15-20% снижать капитальные затраты, уменьшать эксплуатационные издержки.

2. Комплексность развития территории города включает в себя объекты разных отраслей народного хозяйства, которые экономически взаимосвязаны между собой использованием материальных и природных ресурсов, производственной и социальной инфраструктурой. Интеграция социалистического общественного производства воздействует на территориальную экономическую жизнь, позволяет успешно решать важнейшие производственные и социальные задачи, выравнивать экономическое и социальное развитие различных частей страны. Подчёркивая интеграционные тенденции, В.И.Ленин отмечал: "Развитие промышленности в центре России и развитие торговли, земледелия на окраинах стоят в неразрывной связи, создают взаимно рынок одно для другого (См.: Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.3, с.253).

Конкретное содержание целостности и единства социально-экономических отношений не может быть одинаково для всех звеньев административно-территориального деления. На уровне городов республиканского и областного подчинения в компоненты комплексности включают оптимальное функционирование производственной и социальной инфраструктуры, строительство промышленных и культурно-бытовых объектов, сочетание интересов территории города и социальных потребностей всех трудовых коллективов.

Аспекты комплексности городов районного подчинения более специфичны, в большей мере подвержены учёту местной специфики, интересов различных групп населения, отдельных предприятий и организаций. Первостепенным интенсификационным фактором развития территории городов данного уровня служит взаимодействие ряда предприятий по

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

совместному использованию природных и трудовых ресурсов, оптимальных производственных условий.

Именно такая направленность развития городов восточной части страны предопределяет более ускоренное решение проблем народнохозяйственной эффективности, достижения рентабельности общественного производства, удовлетворение социальных потребностей городского населения.

3. Формирование городов как крупных социально-экономических центров не исчерпывает всего многообразия отношений, возникающих в процессе взаимоотношений элементов социально-экономической жизни на их территории. Каждое городское образование представляет собой составную часть более широкого комплекса (области, края, республики), развивается во взаимосвязи с ними. Постоянно увеличивает вклад в решение общегородских задач и развитие всех сторон социально-экономической жизни страны. Социально-экономическая интеграция позволяет выравнивать уровни экономического и социального развития различных административно-территориальных единиц, преодолевать противоречия между интересами государства, ведомств и мест, отдельных участков или отраслей местного хозяйства. Следовательно, теория и практика должны искать ответ на вопросы комплексного развития отдельных территорий на основе познания и определения компонентов развития всех звеньев административно-территориальных единиц, их взаимоотношений между собой в процессе реализации основных социально-экономических целей общества.

Существенное и типичное в развитии территории города - это, с одной стороны, выявление проблем территориального характера в отраслевой системе хозяйства; с другой-включение в городское хозяйство элементов, учитывающих особенности территориальной организации производства. По мере комплексного развития территории города эта проблема становится всё более острой. При всей значимости вертикальный отраслевой срез руководства и управления не исчерпывает всего многообразия отношений на данной территории. Так, экономическая основа территории должна формироваться с учётом социально-экономических особенностей данной части страны, социальных потребностей трудовых коллективов и граждан.

XXVII съезд КПСС подчеркнул необходимость постоянно держать в поле зрения Советов факторы, характеризующие изменения в соотношении между территориальными и отраслевыми принципами на местах.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПОЛНОМОЧИЯ ГОРОДСКИХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В.И.Маньковская

Высшей целью экономической стратегии партии в предстоящем пятнадцатилетии является неуклонный подъем благосостояния народа. Эта цель во многом обеспечивается достижением устойчивого роста сельскохозяйственного производства, надежным обеспечением страны продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем, объединением усилий всех отраслей комплекса для получения высоких конечных результатов в соответствии с Продовольственной программой СССР /Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года. Правда, 1986, 9 марта/.

Майский /1982г./ Пленум ЦК КПСС определил, а Резолюция XXVII съезда КПСС по Политическому докладу Центрального комитета КПСС подтвердила, что проведение в жизнь современной аграрной политики, выполнение Продовольственной программы СССР является всенародным делом и прежде всего первоочередной задачей представительных органов власти. Они, в соответствии с п.1 Постановления Президиума Верховного Совета СССР "О задачах Советов народных депутатов по реализации решений майского /1982г./ Пленума ЦК КПСС", реализуют Продовольственную программу СССР, неуклонно проводят в жизнь меры по обеспечению пропорционального и сбалансированного развития всех отраслей агропромышленного комплекса в целях устойчивого снабжения страны продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем, дальнейшего повышения уровня жизни народа/Ведомости Верховного Совета СССР, 1982, №23, ст.406/.

Наряду с сельскими и районными Советами, имеющими самое непосредственное отношение к сельскому хозяйству, городские Советы также призваны вносить весомый вклад в реализацию Продовольственной программы.

Городские Советы народных депутатов, которых в стране на начало 1985г. насчитывалось 2 137, являются органами государственной власти в городах. Города являются индустриальными, научными и культурными центрами. Это также и центры подготовки специалистов для сельской местности.

Городские Советы играли и играют важную роль в укреплении союза рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции. "Постоянная забота об укреплении союза рабочего класса, крестьянства, интеллигенции - краеугольный камень политики Коммунистической партии

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Советского Союза,-говорится в Политическом докладе Центрального комитета КПСС XXYII съезду КПСС.-Именно здесь заложены наши возможности концентрации сил для ускоренного решения экономических и социальных задач,которые мы сейчас выдвигаем"/Правда,1986,26 февраля/.

Подтверждая свою авангардную роль в социалистическом производстве,рабочий класс нашей страны постоянно направляет своих лучших представителей в сельское хозяйство.

Уже в первые годы Советской власти городские Советы на присоединенной к городу сельской территории руководили колхозным строительством и подготовкой руководящих кадров для колхозов,оказывали помощь строительству и организованному укреплению совхозов и МТС, проводили мероприятия по ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации,организовывали производственную помощь совхозам,обеспечивали своевременное выполнение ими своих обязательств перед государством,организовывали обслуживание населения прилегающих к городу сельских местностей сетью городских культурно-бытовых учреждений,организовывали дома крестьянина и руководили их работой /ст.I2 Положения о городских Советах 1933г.СУ, 1933,№29,ст. I03/.

Исторически сложившиеся формы упрочения союза рабочего класса и колхозного крестьянства успешно применяются и ныне.Городские Советы оказывают всестороннюю помощь сельским районам.В связи с выполнением Продовольственной программы появились и новые формы взаимодействия городских и сельских Советов народных депутатов.

Широкое распространение получили договоры содружества предприятий и организаций городов с сельскими районами.В них предусматривается не только активное участие горожан в работе по заготовке кормов,уборке урожая,но и подготовке механизаторов,строительстве и ремонте производственных и других объектов.Именно городские Советы,на наш взгляд,могли бы разработать типовые условия договоров, контролировать в должной мере их выполнение,распространять передовой опыт такого содружества.К сожалению,практика показывает,что городские Советы мало занимаются такого рода деятельностью.

Городские Советы, в соответствии с п.5 постановления Президиума Верховного Совета СССР "О задачах Советов народных депутатов по реализации решений майского/1985г./ Пленума ЦК КПСС",активизируют работу по расширению производства сельскохозяйственной продукции в подсобных хозяйствах промышленных предприятий,а также в личных подсобных хозяйствах граждан и садово-огородных товари-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ществах."В целях пополнения ресурсов продовольствия всесторонне содействовать развитию подсобных хозяйств предприятий и организаций.Оказывать помощь личным подсобным хозяйствам граждан...",- говорится в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года.Мы полагаем,что в связи с актуальностью вопроса о создании подсобных хозяйств было бы целесообразно предоставить городским Советам право координировать производство сельскохозяйственной продукции в подсобных хозяйствах с тем,чтобы полноценнее обеспечивать городское общественное питание.

Городские Советы,на наш взгляд,должны также координировать деятельность предприятий,учреждений,организаций по оказанию помощи колхозам и совхозам в период сельскохозяйственных кампаний.Это позволит упорядочить дело оказания помощи селу,добиться его организованности и эффективности,достижения необходимых результатов при минимальном отвлечении работников от их непосредственных обязанностей на предприятиях,в учреждениях,организациях в городе /См: М.С.Горбачев.О созыве очередного XXУII съезда КПСС и задачах,связанных с его подготовкой и проведением.Материалы Пленума ЦК КПСС. 23 апреля 1985г.М.,1985,с.17-18/. С другой стороны,это позволит устранить и бытовые неурядицы,имеющие место в организации полевых станов горожан,ввести кольцевой завоз продуктов питания к таким станам,обеспечить полноценный отдых на полевых станах для производительного труда в колхозах и совхозах.

Мы полагаем,что для успешной реализации Продовольственной программы было бы целесообразно возложить координирующие функции на одного из заместителей председателя исполкома городского Совета; решение вопросов по планированию сельскохозяйственного производства в подсобных хозяйствах возложить на плановую комиссию исполкома.

Определенные изменения необходимы и в структуре исполнительных комитетов городских Советов,имеющих в своем подчинении сельские Советы.В исполнительных комитетах таких городских Советов,как правильно предлагается в государственно-правовой литературе,целесообразно создать соответствующие подразделения /отделы или группы/, имеющие в своем составе главных специалистов необходимого профиля: зоотехника,агронома,инженера,экономиста /См.:Кореневская Е.И.Местные Советы в условиях территориальной концентрации производства.М., 1984,с.119/.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СООТНОШЕНИЕ ПРАВОТВОРЧЕСКИХ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ СОВЕТАМИ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И ИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ КОМИТЕТАМИ

И.А.Векшина

В вопросе о разграничении правотворческих полномочий между местными Советами народных депутатов и их исполнительными комитетами до сих пор не определен комплекс критериев, позволяющий проводить оптимальное "разделение правотворческого труда" между ними.

Статья 91 Конституции СССР указывает на главный критерий, который должен быть положен в основу решения данной проблемы: "Важнейшие вопросы, отнесенные к ведению соответствующих Советов народных депутатов, рассматриваются на сессиях". Критерием разделения труда выступает степень важности решаемых вопросов, что обусловлено верховенством Совета в руководстве государственной, хозяйственной, социально-культурной жизнью на местах. Другим обобщающим критерием является степень сложности решаемых вопросов. Наиболее сложные вопросы должны рассматриваться на сессии, где коллегиальным обсуждением удастся найти оптимальный вариант решения.

Однако указанные критерии являются слишком общими, а следовательно, неопределенными. Необходимо определить конкретно, какие вопросы являются наиболее важными и сложными. Представляется, что таковыми будут вопросы, которые: во-первых, затрагивают интересы граждан, проживающих на соответствующей территории (благоустройство, пользование городским транспортом и т.п.); во-вторых, связаны с организацией деятельности представительного органа государственной власти; в-третьих, регулируют деятельность органов, создаваемых самим Советом; в-четвертых, затрагивают правовое положение многих предприятий и организаций, расположенных на территории, подведомственной Совету (застройка, порядок трудоустройства, установление цен и тарифов и т.п.); в-пятых, связаны с формированием определенного экономического, политического, культурного "лица" административно-территориальной единицы (вопросы о символах области, города; о присвоении названий улицам и площадям; о признании местности курортом и т.п.). По перечисленным вопросам именно Совет, а не его исполком должен принимать нормативно-правовые акты. Исключение составляют вопросы, решение которых требует оперативности, и промедление с которыми

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

может привести к отрицательным последствиям (эпидемии и стихийные бедствия), а также вопросы, решение которых полностью зависит от технико-экономических, экологических и других подобных условий (утверждение норм выброса вредных веществ в атмосферу, лимитов на потребление воды, электроэнергии и т.п.). В таких случаях целесообразно принимать акты исполкому. Кроме того, может возникнуть ситуация, когда потребуется в срочном порядке издать или изменить нормативно-правовой акт, принимаемый согласно указанному перечню вопросов самим Советом, то есть когда ожидание очередной сессии может привести к хаосу в общественной жизни, замедлению темпов развития. Такая ситуация возникает при чрезвычайных обстоятельствах; в случаях необходимости утверждения цен и тарифов на новые виды продукции и услуг, в момент выявленной целесообразности создания нового органа и необходимости утверждения положения о нем. Следует предусмотреть в законах о местных Советах право исполкома в межсессионный период принимать нормативно-правовые акты или вносить в них изменения в указанных случаях, с последующим утверждением актов на сессии.

Важнейшую роль в упорядочении разделения труда между Советом и его исполкомом сыграет указание в законах о местных Советах каждого звена на то, какие нормативно-правовые акты должен принимать Совет, а какие-исполкомы. Так, например, в законе о городском, районном в городе Совете народных депутатов РСФСР желательно добавить, что Совет на сессии: понижает ставки и устанавливает льготы по местным налогам и сборам для отдельных категорий облагаемых объектов и групп плательщиков (п.9 ст.15); устанавливает для групп плательщиков дополнительные льготы по государственной пошлине и подоходному налогу с населения (п.10 ст.15); утверждает правила застройки города (п.3 ст.17); присваивает в соответствии с действующим законодательством наименования площадям, улицам, переулкам, проездам, скверам, бульварам, паркам (п.5 ст.18); утверждает правила пользования и маршруты движения внутригородского транспорта (п.3 ст.19); устанавливает в порядке и пределах, определяемых законодательством, размеры разового сбора и ставки платы за услуги, оказываемые на колхозных рынках (п.4 ст.20); обсуждает вопросы признания местности курортом, установления границ округов санитарной охраны и определении их режима (п.7 ст.24).

С учетом указанных критериев следует пересмотреть и другие акты, регулирующие правотворчество местных Советов.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СВОЕОБРАЗИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ПАРИЖСКОЙ КОММУНЫ

Л.П.Понуровская

Парижская Коммуна, будучи первым в истории государством диктатуры пролетариата, положила начало формированию и функционированию политической системы социалистического типа. Советская и другие формы политических систем диктатуры пролетариата, возникшие в позднейшие революционные эпохи, представляют собой продолжение, развитие и совершенствование той системы, которая была создана коммунарами. В Новой редакции Программы КПСС сказано, что "партия вышла на политическую арену как достойная преемница... немеркнущего подвига героев Парижской Коммуны" (Программа КПСС. Новая редакция. Правда, 7 марта 1986г.).

Вместе с тем Парижская коммуна не была и не могла быть полной диктатурой пролетариата. Для этого не было ни экономических, ни политических предпосылок, что с неизбежностью наложило свой отпечаток и на политической системе Парижской коммуны, на её звеньях, субъектах. При этом основное своеобразие - это отсутствие ядра политической системы - марксистско-ленинской партии рабочего класса, которая смогла бы охватить своим идеологическим и организационным влиянием всю систему однородных по своей сущности субъектов политических отношений Парижской коммуны, субъектов, объединяемых общей заинтересованностью в победе революции, интересами укрепления и развития диктатуры пролетариата как главного инструмента в борьбе народа за социализм. Не будучи объединенными в единую партию рабочего класса, пролетарии-социалисты играли активную роль в Совете Парижской коммуны, они сумели провести через него ряд экономических и социальных мер, вошедших в сокровищницу революционного опыта первого государства диктатуры пролетариата. С другой стороны, революционное и правовое сознание коммунаров, которым они руководствовались в своей политической практике, отражали назревшие объективные потребности революционной борьбы рабочего класса. Научный коммунизм, как указывал Ф.Энгельс, есть не что иное, как "...теоретическое выражение пролетарского движения" (Маркс К., Энгельс Ф. Соч., изд.2-е, т.19, с.23). Следовательно, в самой революционной практике коммунаров также содержались элементы научного коммунизма как великого всепобеждающего учения о пролетарской революции.

В политической системе Парижской коммуны особое значение имели организация и деятельность всей системы государственных органов,

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

в структуре и принципах которых воплотились передовые политико-правовые взгляды рабочего класса. Республика и её органы в какой-то степени выполняли объединительную функцию по отношению ко всем звеньям политической системы Парижской коммуны, которые всегда соотносились свою деятельность с политикой государства. Представительные органы власти, исполнительные и распорядительные органы, органы суда и прокуратуры, демократические принципы их организации и деятельности, государственно-правовые нормы и институты - это те политические ценности, которые достались по наследству от коммунаров последующим поколениям революционеров.

В политической системе Парижской Коммуны существенную роль играли различного рода общественные организации трудящихся. Как и в социалистических странах, возникших в последующие революционные эпохи, такими организациями были профессиональные союзы, имевшие в то время зачаточные формы, женские организации, рабочие клубы, секции Интернационала и многие другие формирования трудящихся. Будучи организациями определенных слоев населения, они выражали их групповые интересы и стремились к их удовлетворению. Вместе с тем они представляли собой арену, через которую рабочие Парижа привлекались к массовому и постоянному участию в государственных делах. Особенностью общественных формирований рабочих Парижа, что отличает их от подобных организаций в современных социалистических странах, являлось то, что у них не было такого ядра, которое на основе науки объединяло и направляло их деятельность на лучшее служение делу революции. Тем не менее примечательно, что они, движимые революционным чутьем, как это вообще было свойственно коммунарам, обеспечивали заинтересованное участие всех трудящихся в государственных делах - от обороны и охраны революционного порядка до преобразований в различных областях административно-политического и социально-культурного строительства. Они беззаветно и героически поддерживали революционные меры Парижской Коммуны, ибо были суверенами в этом государстве рабочего класса.

Во время Коммуны в Париже были не только формирования рабочего класса, наряду с ними функционировали - легально и нелегально - формирования сторонников контрреволюционного Версаля, как, например, общество друзей порядка, буржуазные клубы, объединения роялистов и др. Но они не входили в политическую систему Парижской Коммуны. Находясь и функционируя территориально в Париже, они по существу входили в политическую систему Версальского режима, представляли политическую реакцию, прошлое политической системы пролетариата.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ю.Н. ГАВЛО

Политическая система Дальневосточной республики относилась к межформационным, являлась предсоциалистической. Социальная характеристика, а также конкретные условия существования определяли специфику этой системы в целом, её организационное своеобразие, функции, а также специфику её отдельных компонентов. Одним из факторов, характеризующих своеобразие политической системы общества этого буферного государства, являлась её партийная система.

В ДВР действовали разнотипные политические партии, сложившиеся в свое время в царской России: буржуазная - партия кадетов /или народной свободы, как она стала именовать себя после февральской революции/; мелкобуржуазные партии - меньшевиков и эсеров, причем последняя со всеми своими течениями; партия рабочего класса - Коммунистическая партия. В этом смысле можно сказать, что ДВР наследовала старую партийную систему. Однако к началу 20-х годов на Дальнем Востоке существенно изменилось соотношение социальных и политических сил, здесь было создано демократическое государство. Поэтому не могла не измениться роль каждой партии соответственно степени её воздействия на политическую ориентацию, определяемую её идейными позициями, направленностью практической деятельности. В связи с этим возможно говорить о новом качестве партийной системы Дальневосточной республики.

Кадеты, перестав быть партией класса ещё в 1918 г., во время гражданской войны оставались главной партией контрреволюции, питаясь поддержкой иностранных интервентов. Поэтому и в условиях демократической ДВР кадеты не могли пользоваться широкой поддержкой народных масс. Будучи партией легальной, партия кадетов в ДВР являлась немногочисленной, не имела в стране руководящего центра, была вынуждена применять тактику создания различных блоков на беспартийной основе. Политические взгляды кадетов, их деятельность в ДВР позволяют сделать вывод, что и здесь их идеалом по-прежнему оставалось "увековечение буржуазной эксплуатации в упорядоченных, цивилизованных, парламентарных формах"/Ленин В.И. Опыт классификации русских политических партий. Полн. собр. соч., т.14, с.25/.

Партии меньшевиков и эсеров к 1920 г. разоблачили себя как "пособники помещиков и капиталистов", что доказали, по словам В.И. Ленина, "две великие эпохи в истории русской революции: 1/керенщина и 2/колчаковщина"/Ленин В.И. Письмо к рабочим и крестьянам по поводу победы над Колчаком. Полн. собр. соч., т.39, с.158/.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Тем не менее, учитывая определенную социальную базу мелкобуржуазных партий на Дальнем Востоке /эсеров поддерживала верхушка крестьянства, бывшего казачества, меньшевиков - буржуазные специалисты, беженцы с Урала и Сибири, часть рабочих/, а также из политических соображений эти партии были привлечены коммунистами к государственному строительству в буферной республике. Мелкобуржуазные партии действовали легально, имели в республике свои руководящие центры: Дальбюро ЦК эсеров и Дальцентр социал-демократов /меньшевиков/. Позиции меньшевиков были сильны в профсоюзных организациях, эсеров - в кооперативных объединениях. Мелкобуржуазные партии принимали участие в организации государственных органов, их деятельности. Но они остались на своих прежних идейных позициях, мыслили себя "третьей силой", стремились провести в жизнь свои идеалы о "чистой демократии" и "народоправстве". Выступая против японской интервенции и белой контрреволюции в крае, эти партии одновременно обвиняли коммунистов в "узурпации" власти, вели против них борьбу, не став их надежными союзниками.

Коммунистическая партия играла руководящую роль в политической системе ДВР. В первую очередь это определялось тем, что решение о создании буферной республики было принято ЦК РКП/б/ 18 февраля 1920 г. Основные положения о характере буферного государства, направлениях его внутренней и внешней политики определялись ЦК РКП/б/ и его Политбюро. В период строительства и существования ДВР в 1920 - 1922 г г. они были предметом рассмотрения ЦК РКП/б/ около 60 раз.

Коммунистическая организация ДВР была частью единой РКП/б/, действовала на основе Устава и Программы РКП/б/, её руководящими органами являлись Дальневосточные конференции /их было проведено 4/ и дальбюро ЦК РКП /б/. В ДВР это была самая многочисленная партия: в конце 1920 г. в её рядах насчитывалось 9,5 тыс. членов, в феврале 1921 г. - 10 тыс., в июне 1921 г. - 13 тыс., в октябре 1922 г. после чистки партии её численность уменьшилась до 10513 человек. В отличие от всей РКП/б/, в ней была велика крестьянская прослойка: крестьяне составляли 48% её состава, а в Забайкалье - 75%. При проверке личного состава партии, проведенной по решению X съезда партии и в ДВР, 63% исключенных составляли крестьяне, 21% - рабочие и 16%-служащие. Коммунистическая партия ДВР выражала интересы широких народных масс.

Главной функцией коммунистической организации ДВР в политической системе являлось определение ею целей развития демократического государства, средств и методов их реализации. Коммунисты имели

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

цель создать демократическое государство, обеспечить его развитие в сторону социализма, перерастание в государство социалистическое. Формы осуществления этой функции не были институциализированы /сравнительно, например, со странами социалистической ориентации, где в конституциях не только закреплены основные формы политического руководства, но отдельные из них детально регламентированы/. Эти формы вытекали из партийных норм, партийных традиций, практики, сложившейся в Советской России и приспособленной к условиям демократического государства.

В партийных решениях генеральная перспектива развития общества и государства, их социально-политическая характеристика определялись своеобразно: в них подчеркивалось, что буферное государство не Советское, но и не буржуазное. "Буржуазно-демократический характер буфера должен быть чисто формальным", - говорилось в "Кратких тезисах по Дальневосточной республике", утвержденных Политбюро ЦК РКП/б/ 13 авг. 1920 г. В нем не должны быть допущены введение парламентского строя, формальное отрицание института частной собственности, но путем ряда ограничений частной собственности со стороны государства нужно создать целесообразное для коммунистического руководства промежуточное экономическое положение./История гражданской войны в СССР. 1960,т.5, с.343-344/. В решениях I дальневосточной краевой конференции РКП/б/ в ноябре 1920 г. указывалось, что в ДВР РКП/б/ отказывается последовательно проводить свою политику, идет на целый ряд социально-политических и экономических уступок.

Коммунистическая организация ДВР осуществляла партийное руководство государственным строительством, созданием нового государственного аппарата, принимала меры по совершенствованию его структуры, принципов и форм его деятельности. Для на создание буферного государства, ЦК РКП/б/, его Политбюро, лично В.И.Ленин ясно сознавали, что советская форма власти здесь не может быть использована. Поэтому было решено использовать частично буржуазно-демократические политические институты, наполнив их новым социально-политическим содержанием, а также создавать государственные органы, новые не только по содержанию, но и по форме. Коммунистическая организация ДВР принимала решающее значение в образовании государственных органов. Коммунисты осуществляли контроль за деятельностью государственного аппарата. Такая партийная система показывает, что в политической системе общества в ДВР социалистические элементы были достаточно весомыми.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ГДР

Э.И. Лепп

Как важнейший политический механизм социалистической демократии избирательная система зарождалась с установлением политической власти рабочего класса и других трудовых слоев в ходе формирования представительных учреждений (парламентарных по типу своей организации). Выборы 40-х годов проводились с использованием демократических принципов Веймарской конституции (всеобщие, равные, прямые, при тайном голосовании, с пропорциональным распределением мандатов) в сочетании с решениями союзных держав по Германии(активное избирательное право с 21 года, ценз оседлости в 3 месяца, недопущение к выборам активных фашистов). Такая имплементация норм буржуазного права не означала реконструкции правопорядка, ибо отражала курс СЕПГ на мирное объединение страны, создание Учредительного Совета-бывших тогда лозунгами избирательных кампаний. Такая избирательная система, внутренне противоречивая, нестабильная, соответствовала революционно-демократическому типу демократии. Как часть целого она перестраивалась с преодолением раскола демократических сил, объединением партий рабочего класса, применением демократического блока, а потом и Национального фронта.

Создание союзов, являющихся не самоцелью, а средством для революционных преобразований (различия между социально-политическим НФ, программа которого закрепляла демократизацию внутренней и внешней политики, и Демократическим блоком, сформированным с использованием буржуазной практики избирательных коалиций и имевшим целью изоляцию оппозиции на выборах, существенны), помогло использовать избирательную систему в качестве регистратора расстановки политических сил. Расширение НФ увеличило число участников избирательного процесса: к пяти партиям и трем общественным организациям добавились "Культурбунд", кооперативные объединения, а потом трудовые коллективы.

В условиях строительства развитого социализма избирательная система, подчиняясь закономерностям развития политической системы, выявляет связи между ее субъектами при формировании представительных органов государственной власти, упорядочивая их действия в избирательном процессе, подчиняя некоторые из них правовой норме. Закрепляются лишь цели, иногда принципы участия субъектов: выдвижение кандидатов партиями и массовыми организациями или проверка трудо-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://dspace.lib.tsu.ru

выми коллективами своих кандидатов и т.д., но не раскрываются полностью их процедуры, т.е. избирательное законодательство не регламентирует жестко все действия партий, общественных организаций, органов НФ, трудовых коллективов, а содержит лишь основу для их деятельности, стимулируя их инициативу. Только в отношении органов, руководящих выборами, содержатся более подробные правовые предписания. Выявляя взаимосвязи между участниками политических отношений, избирательная система как индикатор позволяет оценить их эффективность, согласованность, своевременно намечать их совершенствование, осуществляемое СЕПГ.

Включенность всех партий, массовых организаций в избирательный процесс не означает лишения активности самих избирателей, оставления им роли только внимающих объектов. Выдвижение на первое место организованных форм политической деятельности на выборах (плебисцитарный элемент выборов, который выражается в принятии решения о едином списке кандидатов всеми партиями и организациями НФ, а также решения о единой предвыборной программе) прочно связывается с персональным отбором кандидатов по их личным качествам, способностям. Избиратели участвуют в отборе и проверке кандидатов. По Избирательному закону кандидаты должны быть проверены коллективами, в которых работают. Проверенные коллективами трудящихся кандидаты представляются в каждом избирательном округе на сессиях комитетов НФ с участием представителей трудящихся. Здесь избиратели имеют право возбуждать ходатайство об исключении кандидатов из списка. Избиратели участвуют в органах, руководящих выборами: избирательных комиссиях и правлениях. В них заняты рабочие с производства, кооперированные крестьяне, представители интеллигенции, вооруженных формирований и других трудящихся. Каждый гражданин наделен правом (§ I2 Избирательного закона) возражать против внесения в список избирателей каких-либо лиц или против его неполноты. Подобные инициативы избирателей обеспечивают публичность выборов нового уровня, когда избирателя не отстраняют от решения политических вопросов, а привлекают к этому. Избирательный закон называет всенародное обсуждение основных вопросов политики неотъемлемым принципом социалистических выборов.

Как инструмент выявления политических свойств организаций и коллективов избирательная система гибко реагирует на потребности общественной и политической практики, способствуя выполнению политической системой всех ее функций.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НОВЫЕ ИНСТИТУТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ПНР

В.В.Тихонова

Борьба за социализм в ПНР, за упрочение его основ и создание необходимых условий для дальнейшего развития вступила в новую фазу. Одним из существенных проявлений этого процесса является усиление роли представительных органов государственной власти, совершенствование правового регулирования их формирования и деятельности. Задача обновления избирательного законодательства, приведения его в соответствие с новыми общественно-политическими институтами была определена в программных документах IX чрезвычайного съезда ПОРП. Во исполнение этой задачи Сейм ПНР принял 13/П-1984 года, после проведения широкого всенародного обсуждения, Положение о выборах в Национальные Советы.

Для нового избирательного закона характерна преемственность основных правовых институтов, закрепляющих принципы всеобщих, равных, непосредственных выборов при тайном голосовании, выдвижение кандидатов в депутаты политическими партиями, общественными организациями и коллективами трудящихся, ответственность депутатов перед избирателями. Изменения в правовом регулировании выборов Национальных советов относятся главным образом к организационно-правовым формам выдвижения кандидатов в депутаты, составления списков избирателей, установления порядка голосования и подведения итогов выборов, проведения отзыва депутатов и замещения вакантных мест.

Новым институтом Положения о выборах 1984 года является закрепление роли и функций в избирательном процессе Патриотического движения национального возрождения (ПДНВ), созданного в 1982 году в качестве новой формы объединения общественно-политических сил страны. Так, в ст.2 определено, что выборы в Национальные Советы осуществляются на основе избирательной декларации ПДНВ ; избирательные комиссии формируются из числа лиц, выдвинутых организациями - членами ПДНВ (ст.23). Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит прежде всего организациям, подписавшим Декларацию об образовании ПДНВ от 20/УП-1982 года : ПОРП, Объединенной крестьянской партии, Демократической партии, Обществу светских католиков, Христианскому общественному союзу, Польскому общественно-католическому союзу. Этим же организациям предоставлено право формирования избира -

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

тельных коллегий - нового звена, играющего важную роль в процессе выдвижения кандидатов в депутаты. Избирательные коллегии образуются на период избирательной кампании во всех административно-территориальных единицах во главе с общегосударственной коллегией. Их основные функции : формирование общих списков кандидатов в депутаты на основе предложений управомоченных организаций, вынесение их на предвыборные собрания для обсуждения избирателями, представление для регистрации в соответствующие избирательные комиссии с учетом замечаний и предложений, сделанных на собраниях (ст.ст.41-44,47 Положения).

Новым в выборах Национальных советов воеводского уровня является введение двух видов списков кандидатов в депутаты : окружных и общевоеводских. В соответствии со ст. 9 Положения 85% депутатов избираются по соответствующим избирательным округам, 15% - по общевоеводскому списку. Избирательные округа остаются многомандатными : в каждом округе избирается от 3 до 6 депутатов. При этом число кандидатов в депутаты должно в два раза превышать количество депутатских мандатов, приходящихся на данный избирательный округ ; аналогичное правило установлено и для общевоеводских списков.

В отличие от предшествующего избирательного законодательства, Положение о выборах 1984 года установило, что в списки избирателей вносятся те, обладающие правом избирать, граждане, которые имеют постоянную прописку на данной территории. Закон допускает возможность голосования по месту временного нахождения избирателя при условии получения им удостоверения на право голосования не позднее 7 дней до дня выборов (ст.33). Если Положение о выборах 1976 года предусматривало создание избирательных участков в госпиталях, санаториях, больницах и т.п., на находящихся в плавании судах, то ныне действующие правила закрепляют такую возможность лишь для особых учреждений социального обеспечения, в которых находящиеся там избиратели имеют постоянную прописку.

Иные изменения правового регулирования выборов в Национальные советы имеют характер конкретизации и уточнения нормативных предписаний о порядке голосования, отзыва депутатов, установления действительности выборов, дополнения состава Советов и других избирательных действий.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СОВРЕМЕННЫЕ БУРЖУАЗНЫЕ ТРАКТОВКИ КОНЦЕПЦИИ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

А.М.Барнашов

Теория разделения властей, разработанная Дж.Локком и Ш.Л.Монтескье в период буржуазных революций, и сегодня находится в арсенале западной политической науки. Неустойчивость экономического развития современного буржуазного общества, стремление поспеть за динамизмом политической ситуации в той или иной стране порождают довольно быструю сменяемость различных модификаций теории разделения властей. Основная их направленность состоит в идеализации и апологетике буржуазной политической системы, обосновании надклассовости и справедливости государственной власти, оправдании "свободной игры политических сил", стремлении сохранить буржуазные общественные порядки и обеспечить нормальное функционирование капиталистического государства в условиях обостряющихся кризисов. Самым важным принципом свободного правления называет разделение властей американский политолог А.Вандербильт. Он утверждает, что свобода личности и прогресс цивилизации могут быть достижимыми только при условии, если каждая из трех ветвей власти будет действовать на основе этого принципа. Несмотря на многочисленные попытки похоронить доктрину разделения властей, она, по мнению Вандербильта, сохраняет удивительную жизнеспособность, которая усиливается в той степени, в какой ей угрожает опасность (См.: Vanderbilt A.T. The Doctrine of the Separation of Powers and Its Present-Day Significance. University of Nebraska press. Lincoln, 1963, p. XXI-XXII).

По мнению другого американского исследователя М.Вайла, доктрина разделения властей сыграла большую роль в эволюции западного конституционализма и современной системы правления. Правда, отмечает Вайл, эта доктрина сама по себе как одна из теорий правления, не смогла стать основой для создания эффективной и стабильной политической системы. Поэтому она сочеталась с другими политическими идеями, например, с теорией смешанного правления, идеей баланса, концепцией "сдержек и противовесов" и т.п. Практическое применение всех этих идей выявляло их слабости, были отвергнуты многие крайности. Однако и сегодня доктрина разделения властей, при всем её несовершенстве, остается важным элементом западной политической мысли и практики (См.: Vile M.J.C. Constitutionalism and the Separation of Powers. Oxford, 1967, p. 2-3).

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Западногерманский государствовед К.Хессе возражает против определения концепции разделения властей как какой-то абстрактной, устаревшей схемы и подчеркивает, что этот исторически сложившийся принцип до сих пор является работающим, основным организационным началом конституирования государственной власти, её рационализации, стабилизирования, ограничения и контроля. Главное назначение этого принципа он видит в регулировании и поддержании совместной организованной деятельности людей, обеспечении их сотрудничества, соответствующем определении и соподчинении государственных функций, сбалансировании компетенции органов, эти функции осуществляющих, а также содействии определенному равновесию политических сил. Все это, по мнению К.Хессе, должно в конечном счете вести к единству самой государственной власти (См.: Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. М., 1981, с. 234-245).

Известный швейцарский юрист, политолог Курт Айхенбергер проблему эффективного разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную считает основной проблемой современного государства, желающего сохранить "плюралистическое общество" (См.: Eichenberger K. Der Staat der Gegenwart: Ausgewählte Schriften / Hrsg. von Verfassungsrat u. Regierungsrat des Kantons Aargau. Basel: Frankfurt a M., 1980).

В наши дни, в отличие от Дж. Локка и Ш.Л. Монтескье, буржуазные политологи, как правило, уже не имеют в виду разделения в е р х о в н о й власти, находящейся в руках буржуазии, как господствующего класса. "Слову "власть", - отмечает М.Прело, - было придано значение функции, определенной задачи, которая должна быть выполнена в государстве" (Прело М. Конституционное право Франции. М., 1957, с. 62). Обычно говорят либо о разграничении государственных функций ("материальное разделение властей"), либо о распределении компетенции между государственными органами ("формальное разделение властей"). Некоторые буржуазные государствоведы сейчас отходят от старой классической триады функций (законодательная, исполнительная и судебная), предпочитая говорить о нормативной, административной, юрисдикционной функциях, которые, по их словам, не следует смешивать с органами, их осуществляющими (См.: Wigny P. Droit Constitutionnel, T. I-2, Bruxelles, 1982, p. 125). М.Дюверже предлагает различать функции политические и административные, функции по сферам деятельности государства, функции решения, исполнения, консультации и контроля (См.: Duverger M. Institutions publiques et droit Constitutionnel. P., 1970, p. 176).

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Все более распространенной в буржуазной политической науке становится мысль об изменчивости и даже стирании границ между функциями и полномочиями отдельных органов. Отмечается, например, что при внимательном анализе всей системы правления выявляется такое сочетание "властей", полномочий и функций, при котором грани, разделяющие их, становятся почти неразличимыми и не поддаются жесткому определению (См.: Choper J.H. Juridical review and national political process: A functional reconsideration of the role of the Supreme court. - Chicago; London, 1981).

Учитывая реальные процессы, происходящие в конституционном механизме буржуазных стран, английский юрист А.Дженнингс пишет, что в настоящее время совершенно невозможно провести различие между "судебными" и "административными" функциями по особенностям природы и сущности функций, осуществляемых ныне судами и административными органами в данном государстве... точно так же невозможно провести четкое различие и между функциями парламента и функциями административных органов (См.: J.Jennings. The Law and the Constitution. London, 1960, p. 282).

Некоторые исследователи разделения властей, признавая, что на практике соотношение сил между законодательными, исполнительными и судебными органами непостоянно, вместе с тем отмечают, что колебания обычно не выходят за определенные рамки, чем обеспечивается некоторая устойчивость и гибкость государственной машины, которая препятствует узурпации власти каким-либо одним органом. Однако чаще всего концепция разделения властей используется в настоящее время для обоснования независимости исполнительной власти от контроля со стороны парламента.

В целом, для современных интерпретаций теории разделения властей характерна постоянная включенность в политическую и идеологическую борьбу, использование её основных постулатов в насущных интересах тех или иных классов и социальных групп.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

УСИЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ США В ПЕРИОД ОБЩЕГО КРИЗИСА КАПИТАЛИЗМА

Г.А.Исакова

Усиление президентской власти в США - это проявление двух очень важных тенденций в развитии буржуазного государства на этапе его общего кризиса. Во-первых, централизация государственной власти, отражавшая всё возрастающую роль государственно-монополистического капитализма в жизни страны, рост агрессивности американского империализма на мировой арене, усиливавшееся влияние военно-промышленного комплекса; во-вторых, кризис парламентаризма, свидетельствующий о повороте от буржуазной демократии, соответствующей эпохе свободной конкуренции, к реакции, соответствующей уже монополистическому этапу развития капитализма. США не знают парламентаризма в его классической форме, ибо в руках президента сосредоточена власть главы государства и главы правительства. Процесс усиления исполнительной власти поэтому и приобрёл там форму усиления президентской власти.

Основное содержание эволюции института президентской власти заключается не столько в изменении конституционного статуса президента, сколько в прагматическом наполнении этого статуса новым политическим содержанием, которое проявляется в превращении президентской власти в активную силу в законодательном процессе и в расширении полномочий главы государства в ущерб полномочиям Конгресса.

Конституция США лишает президента законодательной инициативы. Это положение, однако, обходится посредством президентских посланий, не только информирующих Конгресс о положении в стране и за её пределами, но и содержащих законодательные предложения, которые автоматически становятся предметом обсуждения Конгресса.

Усложнение законодательного процесса, комплексный характер большинства правительственных программ предопределили создание в аппарате Белого дома специального Отдела связи для координации отношений с Конгрессом. Директор Отдела является одновременно помощником президента по связям с Капитолием.

Другими формами руководства законодательной деятельностью Конгресса являются патронаж, заключающийся в том, что в обмен на поддержку конгрессменами законодательных предложений президента он даёт согласие на замещение должностей в государственном аппарате по рекомендации этих членов Конгресса и президентское вето, которое на практике из относительного всё более превращается в абсолютное.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Кроме того,на основании делегированного полномочия,предоставленного Конгрессом,президент издаёт законодательные акты в форме "исполнительных приказов".

Важными полномочиями располагает президент США в сфере внешнеполитической деятельности.Он не только подписывает договоры с иностранными государствами,но фактически сам ведёт переговоры,используя для этого либо дипломатические каналы государственного департамента,либо своих личных представителей.

Международно-правовые акты зачастую оформляются в форме исполнительного соглашения - особой неконституционной формы международно-правового документа,который не нуждается в санкции Сената.

Значительно расширились военные полномочия президента. Произвольное толкование довольно расплывчатых положений Конституции в этой области позволило Верховному суду США признать конституционными такие права главы государства,как заключение договоров о мире,установление власти на оккупированной территории до принятия Конгрессом специального закона,объявление отдельных районов страны на военном положении.

Кроме того,президент фактически присвоил себе право Конгресса по набору армии и флота,их вооружению,а также право объявления военных действий без согласия высшего органа государственной власти. Так было в Корее,Вьетнаме,Камбодже,Гренаде.

Президент оказывает большое влияние и на формирование государственного аппарата. Примерно 1500 чиновников федеральных ведомств из 2,5 млн. гражданских служащих США получают назначения на должность непосредственно от президента или с его участием (См.: История государства и права США/Я.М.Бельсон,К.Е.Ливанцев. Л.: Изд-во ЛГУ, 1982, с.III).

Сосредоточение в руках главы государства и главы правительства столь широких полномочий значительно облегчает возможность империалистическим кругам,подлинным правителям США,проводить в жизнь политику своих интересов.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ИНТЕРПРЕТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПУБЛИЧНЫХ СУБЪЕКТИВНОГО ПРАВА И ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ В БУРЖУАЗНОЙ ДОКТРИНЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

В.А.Соколов

Буржуазная доктрина международного права, поскольку её служебная роль в целом заключается в том, чтобы тормозить развитие прогрессивных отношений, относится сдержанно к разработке категории правоотношения. Поэтому и применяемая ею интерпретация этой категории в целом и отдельных её элементов не выходит за рамки этой служебной роли.

В исследовании межгосударственных правоотношений буржуазная доктрина выделяет "субъективное право" и "юридическую обязанность", которым дается определенная интерпретация как элементам, предназначенным для консервации отживших межгосударственных отношений господства и подчинения. При этом истолкование этих элементов идет по нескольким направлениям, но все они подводят к одному и тому же выводу: международное субъективное право - средство установления и поддержания господства и подчинения, а международная обязанность - средство подчинения одного государства другому.

Некоторые буржуазные ученые (Оливекрон К., Лунстед, Фаллер Л.) отрицают объективную обусловленность международных публичных субъективных прав и обязанностей государств, чем пытаются полностью идеализировать эти категории. Так, по мнению В.Фридмана, в правах и обязанностях "содержится фиктивная, мнимая власть" (Fuller L.L. Legal fictions-Stanford: 1967, 35). Эта группа ученых пытается провести мысль об исключительности субъективистского содержания международных публичных прав и обязанностей. Другой крайностью буржуазной правовой мысли является взгляд на международные субъективное право и обязанность с позиций объективного идеализма. По мнению Харта Г., "право есть объективная реальность". Этим самым он делает попытку полностью материализовать это сложное по своей природе явление и тем самым представить его независимым от воли участвующих в его разработке государств. Наконец, третье направление буржуазной правовой мысли воскрешает сегодня в новых формулировках былые рассуждения о невозможности познания международных субъективных прав и обязанностей.

Раскрывая сущность международных публичных субъективных прав и обязанностей, буржуазные ученые интерпретируют субъективное

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

право как команду, приказ носителю международной обязанности. Так, Оливекрон К. называет международное субъективное публичное право "независимым императивом". Хэмпстед Л. именует его "директивой". Сущностью же международной обязанности государства, по мнению этих ученых, выступает подчинение и беспрекословное выполнение требований носителя международного субъективного права. Из этой роли международной публичной обязанности вытекают те её толкования, которые отражают эту сущность. Так, Харт Н. определяет международную обязанность как "характеристику случая применения наказания". Росс А. вместо обязанности вводит понятие "ситуация обязанности". И в первом, и во втором случаях международные обязанности истолковываются как имеющие неопределенный характер. Субъект международного права - империалистическое государство, опираясь на такое толкование международной обязанности, получает в руки средство идеологической защиты своих корыстных интересов. Он может требовать, опираясь на это толкование, от её носителя выполнения таких действий, которые даже не относятся к предмету соглашения. Такое истолкование международной публичной обязанности преследует цель - расширить и углубить подчинение страны, попавшей в кабальную зависимость к империалистическому государству.

Истолкование международного субъективного права как команды, приказа, а международной обязанности - исполнения, подчинения исходит от тех буржуазных ученых, которые конструируют межгосударственные правоотношения таким образом, чтобы использовать их для закрепления отношений господства и подчинения, диктата и произвола более сильного в военном и экономическом отношении государства. Всё это отчасти объясняет непопулярность категории международных правоотношений и весьма низкий уровень разработки этой категории в буржуазной доктрине международного права.

Вышеуказанная интерпретация "субъективного права" и "юридической обязанности" не может быть использована в качестве теоретической основы при конструировании межгосударственных правоотношений социального прогресса. Международно-правовое регулирование отношений социального прогресса требует такого объяснения "международного публичного субъективного права" и "международной публичной обязанности", которое раскрывает в них свойства регулятора международных отношений прогресса. Такая интерпретация развивается советской доктриной международного права.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ХОЗЯЙСТВЕННО-ДОГОВОРНОГО ПРАВА В УПРАВЛЕНИИ ЭКОНОМИКОЙ СССР

И.В.Федоров

I. Советское хозяйственно-договорное право как совокупность разноотраслевых юридических норм, предназначенных для комплексного регулирования хозяйственных связей, используется государством в качестве одного из средств управленческого воздействия на развитие общественного производства. Практика социалистического хозяйствования показала, что это право является необходимым юридическим инструментом, обеспечивающим нормальное функционирование планомерных товарно-денежных отношений между хозрасчетными объединениями, предприятиями и организациями. На современном качественно новом этапе развития советского общества роль хозяйственно-договорного права в управлении экономикой СССР существенно повышается. Возрастание его роли обусловливается рядом объективных факторов.

2. XXУП съезд КПСС выдвинул требование о постоянном совершенствовании системы управления и методов хозяйствования. Выполнению этой программной установки придается значение обязательной предпосылки успешного осуществления стратегической линии партии на ускорение социально-экономического развития страны. В документах съезда содержатся принципиальные указания о дальнейшем углублении хозяйственного расчета предприятий и повышении его действенности, о более полном использовании в сфере планового производства товарно-денежных отношений в соответствии с присущим им при социализме новым содержанием. Ставится задача дальнейшего расширения сферы договорных отношений и обеспечения строжайшей ответственности объединений и предприятий за выполнение ими своих обязательств. Указывается на необходимость более широкого развития долгосрочных хозяйственных связей, повышения их надежности. Выдвигается требование о расширении возможности воздействия потребителя на технический уровень и качество продукции, о развертывании оптовой торговли.

Отмеченные направления работы по совершенствованию системы управления предполагают необходимость добиться такого положения, чтобы в области управления хозяйственными связями последовательно и юридически грамотно применялся весь комплекс правовых средств, предусмотренных хозяйственно-договорным правом. Только при этом

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

условии управленческая деятельность может обеспечить надежное и эффективное функционирование хозяйственного механизма.

Хозяйственно-договорные правовые средства используются непосредственно в управленческом процессе и потому составляют неотъемлемую структурную часть системы управления экономикой. Следовательно, с возрастанием в новых условиях хозяйствования служебной роли управленческой деятельности в общественном производстве объективно повышается и служебная роль хозяйственно-договорного права.

3. Социально-экономическая сущность названного права проявляется в том, что в системе управления хозрасчетными взаимосвязями, складывающимися между объединениями и предприятиями, оно выполняет функцию правового обеспечения научно обоснованного использования в данной области принципа демократического централизма.

Предметом регулятивного воздействия хозяйственно-договорного права являются планомерные товарно-денежные отношения между хозрасчетными организациями, а также организационно-управленческие отношения по планированию этих связей. В процессе правового регулирования указанных отношений при помощи юридических норм достигается оптимальное сочетание централизованного начала в управлении деятельностью предприятий с использованием товарно-денежных отношений и закона стоимости. Так обеспечивается сочетание централизованного руководства с инициативой, творческой активностью организаций, действующих на началах полного хозяйственного расчета. В то же время достигается и сочетание интересов участников хозяйственного договора с интересами всего народного хозяйства. Таким путем создается возможность использовать экономические интересы договорных контрагентов как внутреннюю движущую силу, направляющую развитие обязательства по нормальному руслу.

Содержащееся в документах XXVII съезда КПСС требование полнее и эффективнее применять в сфере управления народным хозяйством весь арсенал экономических рычагов и стимулов также должно осуществляться при помощи юридических средств, присущих хозяйственно-договорному праву. В решениях съезда предусматривается широкое использование экономических методов управленческого воздействия на участников хозрасчетных взаимоотношений. Соответственно расширится и область применения хозяйственно-договорных правовых форм, в рамках которых эти методы должны реализоваться.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Итак, будучи юридическим средством управленческого воздействия на экономику, хозяйственно-договорное право позволяет планомерно формировать рациональные хозяйственные связи и обеспечить надлежащее их осуществление. Тем самым оно способствует развитию и укреплению производственного сотрудничества объединений и предприятий, вносит определенность и организованность в их отношения.

4. Объективные факторы, обусловливающие необходимость более широкого и последовательного использования в управлении экономикой хозяйственно-договорных правовых средств, выдвигают вместе с тем задачу по всестороннему и кардинальному совершенствованию метода, процесса и механизма правового регулирования хозяйственных связей в целях значительного повышения его эффективности. Одно из важных направлений такой работы указано в директивных документах XXУП съезда КПСС. Это - совершенствование хозяйственного законодательства, в том числе и хозяйственно-договорного. Правоведам-ученым следует иметь здесь в виду требование съезда улучшить научную разработку теоретических вопросов управления экономикой, в частности, вопросов, связанных с использованием товарно-денежных отношений, сочетанием централизма и самостоятельности хозяйственных организаций. Научные выводы и рекомендации по таким исследованиям должны послужить основой для правотворческой практики компетентных государственных органов.

Предметом углубленных научных исследований и обобщений должна быть и правоприменительная практика юридических служб министерств, ведомств, объединений и предприятий, а также органов государственного арбитража. Повышение качественного уровня их деятельности - неотложное веление времени.

В неразрывной связи с этим первостепенное значение приобретает задача существенного улучшения качества подготовки в высшей школе специалистов-юристов, способных на высоком профессиональном уровне и с должной эффективностью использовать весь арсенал правовых средств в управлении экономикой. Необходимо усилить теоретическую подготовку студентов по правовым дисциплинам, в особенности по административному и гражданскому праву. После изучения ими в курсе гражданского права положений об обязательствах и хозяйственных договорах представляется целесообразным обеспечить в соответствующих спецкурсах комплексное изучение студентами основных проблем правового регулирования хозяйственных связей в СССР.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СТРУКТУРА ДОГОВОРНЫХ СВЯЗЕЙ ПО ПОСТАВКАМ ПРОДУКЦИИ ПОТРЕБИТЕЛЯМ, ОБСЛУЖИВАЕМЫМ ВЕДОМСТВЕННЫМИ СИСТЕМАМИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СНАБЖЕНИЯ

Л.В.Тен

Хозяйственные связи значительно усложняются при поставках продукции потребителям, обслуживаемым ведомственными системами материально-технического снабжения. В осуществлении поставок здесь участвуют не только организации Госснаба СССР, но и снабженческо-сбытовые организации соответствующих ведомств. Наличие множества мелких потребителей, их повсеместное расположение и территориальная разбросанность поддерживают тенденцию вовлечения в орбиту договорных отношений ведомственных организаций, находящихся как в районах производства, так и в районах потребления лесопродукции.

Проблема структуры договорных отношений в рассматриваемой сфере решается в настоящее время двояко. Некоторые Союзглавснабсбыты и центральные органы ведомственных систем ориентируют на заключение договоров между территориальными органами Госснаба СССР и организациями ведомственных систем, расположенными в районах поставки. При этом учитывается, что находящиеся в районах поставки организации в состоянии поддерживать более тесные контакты с изготовителями и эффективнее осуществлять контроль за выполнением ими обязательств. Такая структура существенно сокращает число межведомственных хозяйственных связей. Она предоставляет центрам ведомственных систем свободу более широкого маневрирования ресурсами посредством аккумулирования фондов в районе поставки.

Следовательно, участие ведомственных снабженческо-сбытовых и оптовых организаций районов поставки в договорных отношениях объясняется заслуживающими внимания факторами. Однако опыт показал, что деятельность названных организаций в качестве субъектов договора ограничивается формальной стороной – заключением договора. А их заинтересованность в установлении договорных отношений обусловлена только включением реализации лесоматериалов в план товарооборота и необходимостью выполнения предписаний вышестоящих органов. Какой-либо деятельностью по исполнению договоров они не занимаются. Спецификации и отгрузочные разнарядки на поставку представляются снабженческо-сбытовыми и оптовыми организациями мест потребления, а расчеты за продукцию осуществляются непосредственно между поставщиками и грузополучателями. Такая организация по-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

рождает обстановку безответственности покупателей лесопродукции.

Некоторые территориальные управления Госснаба СССР пытаются разрешить проблему путем заключения договоров с организациями ведомственных систем, расположенными в местах потребления. Однако такая структура лишает ведомственные системы многих возможностей, предоставляемых им концентрацией функций покупателей продукции в одной организации по месту поставки. Характерно, что торговые базы потребительской кооперации ежегодно поручают реализацию фондов организациям своей системы, находящимся в районе поставки. Видимо, соображения в пользу участия в договорных отношениях оптовых баз районов поставки приобретают в некоторых случаях решающее значение. Возникает вопрос о возможности сокращения числа посредников и сведения к минимуму связанных с их участием недостатков при сохранении и существенном усилении роли и ответственности таких организаций. Участие двух посредников в лице управления Госснаба СССР и организации ведомственной системы, осуществляющих аналогичные функции в одном экономическом районе, представляется совершенно неоправданным. Но из этого вовсе не обязательно вытекает вывод о необходимости решения проблемы посредством исключения из договорных отношений именно только организации ведомственной системы. Формальная роль последних во многом объясняется тем, что функция организации взаимоотношений с изготовителями полностью сосредоточена в управлениях Госснаба СССР. Между тем нет никаких оснований считать, что указанная функция выполнялась бы ведомственной системой хуже.

Напротив, специализация снабженческой деятельности по признаку ведомственной принадлежности потребителей создает большую возможность изучения и учета их спроса при заключении договоров с изготовителями. А надлежащее хозрасчетное построение и договорная форма взаимоотношений с потребителями обеспечили бы превращение этой возможности в действительность. Поэтому вступление в договорные отношения с изготовителями организации ведомственных систем при прочих равных условиях представляется предпочтительным. Оно создало бы благоприятные условия использования формы долевых договоров как средства усиления влияния потребителей на сферу производства.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ВОПРОСУ О ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРИРОДЕ ОТНОШЕНИЙ ПО ПЕРЕДАЧЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЯМИ-УЧАСТНИКАМИ СТРОИТЕЛЬСТВА

В.М.Чернов

I. При сооружении объектов подрядным методом обязанности по материально-техническому обеспечению строительства распределены между заказчиком, генподрядчиком и субподрядными организациями. (Положение о порядке обеспечения капитального строительства материалами, изделиями, оборудованием, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 28 сентября 1970 г. - СП СССР, 1970, № 8). Однако, поскольку заказчик, как правило, сам никаких работ на объекте не выполняет, все материальные ресурсы, получаемые им от своих поставщиков (оборудование и т.п.), он передает или генподрядчику, или по указанию последнего - субподрядным организациям. В свою очередь генподрядчик обязан передавать субподрядным организациям общестроительные материалы, необходимые им для выполнения специализированных видов работ (цемент, железобетон и т.п.).

2. Все материальные ресурсы (за исключением оборудования) передаются возмездно на договорных началах. В связи с этим значительный интерес представляет вопрос о юридической природе отношений по передаче, поскольку от него зависит, какие нормы должны применяться для их регулирования и при разрешении возникающих споров. Отсутствие в законодательстве о капитальном строительстве четких указаний по этому вопросу вызвало необходимость со стороны Госарбитража СССР дать соответствующие разъяснения.

В п.8 Инструктивных указаний от 17 августа 1973 г., И-1-14 отношения по передаче материальных ресурсов между организациями-участниками капитального строительства характеризуются как составная часть подрядных отношений, регулируемых нормами права, о договоре подряда на капитальное строительство.

Однако во многих нормативных актах ведомственного характера, с которыми практические работники чаще всего имеют дело, отношения по передаче нередко именуются поставкой. Более того, в юридической литературе высказано мнение о возможности применения к данным отношениям норм, рассчитанных на договор поставки, в тех случаях, когда законодательство о договоре подряда на капитальное строительство содержит какие-либо пробелы (Правовое регулирование капитального строительства в СССР. М., 1972, с.238).

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

3. Представляется, что субсидиарное применение норм, регулирующих один институт, к другим институтам возможно лишь при наличии соответствующих указаний в законе, а не по усмотрению органа, применяющего права. Законодатель заранее определяет, где и в каких пределах могут быть использованы нормы, относящиеся к иному институту или даже отрасли права (ст.342 ГК РСФСР, ст.9 КоБС РСФСР и т.п.). Таким образом, субсидиарное применение правовых норм основано на иных принципах, чем аналогия закона и аналогия права, которые применяются (при наличии соответствующих условий) без прямого указания закона.

4. Несмотря на внешнее сходство отношения по передаче ресурсов между участниками капитального строительства значительно отличаются от отношений по поставке продукции по своим существенным свойствам. Для последних наряду с возмездностью, переходом продукции (товаров) в собственность приобретателя сущностной чертой является приобретение материальных ресурсов для удовлетворения нужд собственной хозяйственной деятельности (производственной, снабженческой и т.д.). Совсем иное наблюдается в отношениях по передаче ресурсов между организациями-участниками капитального строительства: а) оборудование вообще передается безвозмездно и не в собственность, а лишь во временное владение до завершения работ после его установки, после чего оно вновь сдается заказчику; б) иные материальные ресурсы передаются хотя и возмездно, и в собственность (оперативное управление), но не для собственных нужд подрядной организации, а для выполнения полученного заказа. Подрядчик, получивший материальные ресурсы, но не выполнивший те работы, для которых эти ресурсы предназначались, не имеет права расходовать их на иные нужды. Целевое назначение передачи определяет в данном случае подрядную природу отношений, что препятствует применению к ним норм, регулирующих отношения по поставкам продукции.

5. Из норм, применяемых в институте поставки продукции, при передаче материальных ресурсов между участниками капитального строительства могут применяться лишь нормы с "техническим" содержанием: ГОСТ, ТУ и т.п., так как нормы такого рода не "привязаны" к какому-либо определенному институту или отрасли права.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О МЕСТЕ КОМПЛЕКСНОГО НОРМАТИВНОГО АКТА В СИСТЕМЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Р.П.Мананкова

Комплексный нормативный акт в качестве элемента системы законодательства в самом общем плане можно определить как нормативный акт, содержащий различные по отраслевой принадлежности правовые предписания. Формы комплексных актов и их место в системе законодательства могут быть различны. Представляется возможным выделить несколько видов комплексных нормативных актов в зависимости от их места и роли в системе законодательства.

I. Комплексный акт возглавляет отрасль права и законодательства. Такую роль выполняют Основы законодательства о браке и семье и семейные кодексы союзных республик, содержащие немало норм административного и процессуального права.

2. Комплексный нормативный акт может быть в форме подотраслевых Основ, стоящих во главе комплексного института законодательства. Именно так определилась природа и место Основ жилищного законодательства в ходе дискуссии, развернувшейся в связи с их принятием.

3. Наличие нескольких четко выраженных предметов правового регулирования дает основания квалифицировать в качестве межотраслевых комплексных нормативных актов Основы законодательства о здравоохранении и Основы законодательства о народном образовании.

4. Особое место в системе законодательства принадлежит нормативным актам, закрепляющим правовой статус определенной категории граждан. В настоящее время таких актов немного. Н.В.Витрук отмечает тенденцию в развитии специальных правовых статусов личности - тенденцию возрастания специальных прав, льгот и преимуществ с целью углубления фактического равенства в социалистическом обществе. Особенности правового положения отдельных категорий граждан возможно и целесообразно отражать именно в комплексных актах межотраслевого значения.

Целесообразность разработки подобного рода актов обусловливается, с одной стороны, потребностями правоприменительной практики. При наличии единого нормативного акта у юристов-практиков появится возможность работать более качественно и оперативно. Облегчится процесс доведения смысла закона до широкого круга граждан.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Тем самым можно реально рассчитывать на дальнейшее укрепление гарантий в осуществлении специальных прав и обязанностей, на укрепление социалистической законности в целом.

С другой стороны, в плане совершенствования закона как первоочередной задачи советской правовой науки комплексные нормативные акты позволят максимально чётко определить место и роль каждого члена общества, конкретизировать социальные функции личности.

В процессе их разработки вполне закономерно могут возникнуть существенные трудности в связи со структурой самого нормативного акта, его соотношением с отраслевым законодательством и другие. Дать какой-то общий рецепт формирования такого рода актов, по-видимому, невозможно. Это всегда остается вопросом факта. Определяющими моментами должны быть, очевидно, особенности субъектов, объём специальных прав и обязанностей, их природа, степень разработанности отраслевого статуса и др. Представляется, что по отношению к отраслевым Основам это будут нормативные акты: вторичные, производные, подчинённые. На уровне кодексов возможны, на наш взгляд, неоднозначные варианты. Во-первых, можно пойти по пути исключения из кодексов соответствующих норм и перенесения их в комплексный нормативный акт без каких-либо существенных изменений. Вряд ли стоит серьёзно опасаться за судьбу кодексов, поскольку норм о специфических правах и обязанностях граждан в них либо вообще нет, либо совсем мало.

Во-вторых, разработать комплексный акт, не затрагивая кодексов, сохранив их как основу для последующей детализации специального правового статуса, например, в Положениях. Примером удачного решения этого вопроса уже сейчас являются, в частности, Положение о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с воинской службы в отставку, и их семей от 17 февраля 1981 г., № 193, а также Положение о льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих от 23 февраля 1981 г., № 209. В принципе возможны и иные формы комплексных нормативных актов, закрепляющих специальный правовой статус той или иной категории граждан. Несомненно, во всяком случае, то, что их разработка и принятие позволят повысить эффективность правового регулирования социалистических общественных отношений.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ „ОХРАНА И ЗАЩИТА" В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

А.П.Мамон

Проблема соотношения понятий „охрана и защита" является в настоящее время одной из спорных проблем в советской правовой литературе. Многими эти понятия рассматриваются как тождественные. Среди авторов, разграничивающих их, нет единства мнений по вопросам соотношения, содержания, критериев разграничения.

Обычно охрана права трактуется широко, в это понятие включают и защиту: охрана - это регулирование (установление и реализация регулятивных правовых норм) и защита права (Н.А.Баринов, Ю.Х.Калмыков, Н.С.Малеин). По моему мнению, во-первых, процесс правового регулирования в указанном смысле не может включаться в содержание понятия охраны п р а в а, во-вторых, говоря об охране, необходимо конкретизировать в каждом случае, имеется ли в виду охрана права или охрана общественных отношений, т.к. эти понятия не тождественны.

Охрана общественных отношений - деятельность (процесс), направленная на обеспечение устойчивости (оптимального с точки зрения государства и общества, функционирования и развития) существующих в обществе отношений. Конечная цель охраны общественных отношений может быть достигнута как применением неправовых средств (моральное воздействие), так и посредством правового регулирования. Целью последнего также является обеспечение устойчивости общественных отношений, для регулирования которых вводятся нормы права. Таким образом, правовое регулирование - часть процесса охраны общественных отношений.

В самом общем виде процесс правового регулирования включает две стадии: 1) нормотворчества (уровень правовой нормы); 2) реализации правовых предписаний (уровень правоотношения). Обеспечение оптимального функционирования и развития общественных отношений осуществляется в процессе правового регулирования двумя способами: 1) посредством регулятивных правовых норм (установление на уровне правовой нормы рамок поведения субъектов будущих правоотношений и реализации этих правовых предписаний на уровне правоотношений, когда поведение субъектов соответствует требованиям нормы права); 2) посредством охранительных правовых норм (установления в правовых нормах специальной системы мер воздействия на лиц, чье поведение неадекватно требованиям регулятивных правовых норм, и реализация указанной системы мер в рамках правоотношения). Если в первом

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

случае конечная цель правового регулирования - обеспечение устойчивости общественных отношений - достигается "напрямую", то во втором случае - через достижение промежуточной цели - обеспечение адекватного правовым предписаниям осуществления прав и исполнения обязанностей. Этот последний способ представляет собой охрану права, т.е. охрана права - это часть процесса правового регулирования, заключающаяся в установлении (на уровне правовых норм) и реализации (на уровне правоотношений) специальных мер воздействия на лиц, чье поведение неадекватно правовым предписаниям, с целью обеспечения соответствия их поведения требованиям норм права.

Исходя из тесной взаимосвязи прав и обязанностей субъектов гражданских правоотношений, применение мер воздействия в отношении лица, чье поведение не соответствует правовым предписаниям, одновременно направлено на восстановление (устранение угрозы нарушения) субъективного права второго участника правоотношения. Реализация в рамках правоотношения установленных в законе мер воздействия в отношении лиц, чье поведение неадекватно правовым предписаниям, с целью восстановления нарушенного (устранения угрозы нарушения) субъективного права и приведения поведения субъектов правоотношения в соответствие с требованием правовых норм, представляет собой защиту права. Употребление термина "защита" предполагает существование права, подлежащего защите, не в виде абстрактно закрепленной в законе возможности, а в виде конкретного субъективного права, осуществляемого в конкретном правоотношении и либо находящегося в нарушенном состоянии, либо поставленного под угрозу нарушения.

Таким образом, охрана права как деятельность, направленная на обеспечение соответствия поведения субъектов правоотношения требованиям правовых норм, включает в себя два этапа (стадии): 1) установление в правовых нормах системы мер воздействия на случай несоответствия поведения участников правоотношения правовым предписаниям; 2) реализацию этих мер в рамках правоотношения - защита права. Достижение целей охраны прав возможно и без второго этапа, когда субъекты правоотношений соблюдают установленные для них законом рамки поведения под угрозой применения к ним мер воздействия.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ "БЕЗЛИМИТНАЯ ОПТОВАЯ ТОРГОВЛЯ" ПРОДУКЦИЕЙ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Т.С.Этина

I. В соответствии с Положением об оптовой торговле продукцией производственно-технического назначения (п.5), утвержденным постановлением Госснаба СССР от I5 апреля I975 г. (В дальнейшем - Положение), оптовая торговля осуществляется в двух формах: по лимитам и без лимитов.

Положение прямо не раскрывает содержание понятия "безлимитная оптовая торговля". В результате в юридической литературе и на практике в содержание данного понятия вкладывается разный смысл.Так, по мнению одних авторов,безлимитная оптовая торговля есть свободная продажа продукции всем потребителям без каких-либо ограничений (Романова Е.Н. Система договорных связей в деятельности территориальных органов снабжения и сбыта Госснаба СССР. - Дис. ... канд.юрид.наук. М., I976, с.70). Другие причисляют к безлимитной оптовой торговле лишь реализацию продукции на основе перечней, устанавливаемых территориальными органами. При этом свободная продажа продукции без ограничений признается ими самостоятельной формой оптовой торговли наряду с лимитированной и нелимитированной (Смирнов В.Т., Яковлева В.Ф. Правовые проблемы перевозки и материально-технического снабжения. Л.,I978, с.40).

Между тем от ясности и четкости данного понятия зависит решение важного с практической точки зрения вопроса: о правовых формах, опосредующих безлимитную оптовую торговлю.

2. Следует признать правильным отнесение к нелимитированной оптовой торговле реализацию продукции на основе перечней. Это положение находит прямое нормативное подтверждение.Так, п.5 Положения требует, чтобы главные управления и управления материально-технического снабжения с учетом конкретных условий, складывающихся в планируемом году, а также данных Союзглавснабсбытов о сбалансированности ресурсов с потребностью утверждали перечень продукции, реализуемой без лимитов,и сообщали их потребителям до того, как те представят в вышестоящие органы проекты годовых планов. Однако по ряду соображений нельзя согласиться с выделением свободной продажи средствами производства в качестве самостоятельной формы оптовой торговли. Во-первых, данный вывод явно

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

не согласуется с законодательной практикой (с п.5 Положения). Во-вторых, сравнивая процесс реализации продукции на основе перечней и в порядке свободной купли-продажи, можно выделить ряд общих моментов: и в том, и в другом случае реализация продукции осуществляется без ограничений количества любым потребителям в пределах их платежеспособного спроса; и в том, и другом случае потребители не связаны обязанностью вступить в договорные отношения. То есть, с точки зрения режима реализации, они находятся в одной классификационной плоскости, а поэтому правильнее будет рассматривать свободную реализацию продукции как одну из разновидностей безлимитной оптовой торговли.

3. Основной инструктивно-методический документ - Порядок распределения и реализации продукции производственно-технического назначения путем оптовой торговли, разработанный НИИМС в соответствии с Положением, предусматривает реализацию продукции определенному кругу потребителей. Перечень потребителей, переводимых на снабжение путем оптовой торговли без лимитов, устанавливается территориальными органами материально-технического снабжения. В настоящее время в данный перечень включаются научно-исследовательские, проектно-конструкторские, технологические организации; производственные объединения и предприятия, работающие в условиях эксперимента, и некоторые другие потребители. На наш взгляд, реализация продукции по перечню определенному кругу потребителей должна быть также отнесена к безлимитной оптовой торговле.

Все это позволяет сделать вывод, что безлимитная оптовая торговля включает:

1) реализацию продукции по перечню всем потребителям;

2) реализацию продукции по перечню определенному кругу потребителей;

3) свободную куплю-продажу продукции без каких-либо ограничений.

Интересы дальнейшего развития этой прогрессивной формы снабжения требуют более четкого правового решения вопроса о понятии "безлимитная оптовая торговля", в связи с этим представляется необходимым в новом Положении об оптовой торговле уточнить данное понятие.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://dspace.lib.tsu.ru

О КОМПЛЕКСНОМ ПОДХОДЕ К УСТАНОВЛЕНИЮ ПРИЧИННОЙ СВЯЗИ - НЕОБХОДИМОГО УСЛОВИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В.Л. Слесарев

Проблема причинной связи находится в ряду немногих вечно молодых вопросов, что обусловлено в первую очередь ее тесной связью с человеческой деятельностью, практикой. С возникновением марксизма, который объединил в высшем синтезе теорию материализма и идеи диалектики, появилось и подлинно диалектико-материалистическое учение о причинности. Различные аспекты исследований указанных вопросов философией и специальными науками, в том числе и правовыми, в целом опирающиеся на основные, фундаментальные положения детерминизма, привели к появлению ряда концепций, отражающих сложность изучаемого объекта.

В механизме причинения различают такие узловые понятия, как причины и условия определенного следствия. Наиболее общим понятием является категория условий как совокупности объектов /вещей, процессов, отношений и т.д./, необходимых для возникновения, существования или изменения данного объекта /обусловливаемого/. Каждый из этих объектов /условий/ с необходимостью обусловливает другой объект лишь в некоторой, минимально достаточной совокупности с другими условиями. Поэтому условие, участвующее в механизме причинения, характеризуется признаками необходимости и достаточности. Если достаточные условия соблюдены, то объект возникает /существует, изменяется и т.д./ с необходимостью.

Роль необходимых и достаточных условий дифференцируется путем выделения среди них внешних, относительно пассивных и статичных факторов /"среда"/ и т.н. "порождающих" условий, отличающихся от других большей производящей активностью. В философской литературе отмечается, что понятие порождения обозначает механизм возникновения одного явления на основе другого, причем в эмпирическом плане он определяется через понятие необходимого и достаточного условия для данного явления в данной ситуации, в теоретическом плане - через понятие модели, а в абстрактно - онтологическом - через понятие активности или воздействия. Ни один из этих планов в отдельности не достаточен для адекватного определения порождающего отношения.

Поскольку в основе категории причинения лежит понятие активного фактора, вмешивающегося в "нормальный" ход событий, постольку причина определенного следствия существует лишь как часть порождающих условий. В литературе был сформулирован критерий, поз-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

воляющий различать порождающие условия и причины. Его суть заключается в том, чтобы выбор причины из многочисленных, участвующих в порождении данного следствия факторов, поставить в зависимость от конкретной деятельностной или теоретической ориентации субъекта. Поэтому причиной является порождающее условие, выбранное применительно к определенной ориентации субъекта /В.Н. Перминов/.

Указанный подход имеет непосредственное практическое значение, поскольку позволяет рассматривать в качестве причины и следствия объекты, актуальные в строго определенном аспекте. Так, если причинная связь устанавливается в качестве условия гражданско-правовой ответственности, то из порождающих условий в качестве причины выделяется противоправное поведение, следствием же будет вызываемый им вредный результат. Кроме того, необходимо учитывать, что, принимая соответствующую норму, законодатель оценивает не только характер действий и наступивших последствий, но и характер причинной связи между ними /В.Н. Кудрявцев/. Поэтому при возложении ответственности требуется устанавливать наличие такой причинной связи, которая предусматривалась при создании правовой нормы.

Справедливость данной позиции подтверждается решением сложных вопросов причинности при наличии нескольких правонарушений, необходимо связанных с наступившим результатом. Здесь особенно важно выяснить позицию законодателя, "переводящего" указанные правонарушения из разряда порождающих условий следствия в его причины. Причем, метод выбора юридически значимой причинности - использование конструкции непосредственной ответственности за совершенное правонарушение. Применяя данный метод, законодатель может придавать юридическое значение не только ближайшим, но и более отдаленным причинам, например, при возложении субсидиарной ответственности на родителей за вред, причиненный детьми. С другой стороны, исключаются из числа причин вредного результата правонарушения, за которые непосредственная ответственность не предусмотрена, хотя они могут иметь значение в ином аспекте, например, в регрессных отношениях.

Таким образом, установление причинной связи как условия гражданско-правовой ответственности возможно лишь при комплексном подходе, с использованием философских и специально-юридических критериев.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О ПРИМЕНЕНИИ НЕУСТОЙКИ

С.Я.Сорокина

Наиболее перспективным способом укрепления договорной дисциплины с помощью правовых средств является совершенствование регулятивных норм, оказывающих непосредственное прямое воздействие на экономические и социально-организационные факторы, направленные на улучшение порядка планирования, финансирования, материально-технического снабжения. Вместе с тем нельзя противопоставлять регулятивные нормы охранительным. Конечно, прежде всего - качественное регулирование позитивных отношений, значение которого состоит в обеспечении нормальных условий для надлежащего поведения субъектов. Но и при наличии этих условий требуется активная, осознанная деятельность лица, коллектива, на которых санкции могут и должны оказывать влияние.

Механизм собственно неустойки, её правовые свойства, такие, как: виды, сроки, взыскание по принципу вины, вне зависимости от ущерба, возможность повышения и снижения размера неустойки и другие-удовлетворительно приспособлен для решения возложенных задач, хотя и нуждается в дальнейшем совершенствовании наряду с совершенствованием хозяйственного механизма, например, соблюдение принципа соответствия (соотносимости) за нарушение однородных и связанных между собой обязательств и др.

Из предусмотренных ст.189 ГК РСФСР четырех видов неустойки практическое значение имеют три вида: зачетная, штрафная, исключительная. Неустойки, штрафы, пени, указанные в Положениях о поставках продукции и товаров (п.п.104,101), являются зачетными или реже штрафными, но фактически превратились по своему характеру в исключительные, так как при их взыскании убытки (особенно неполученные доходы) почти никогда не предъявляются и не взыскиваются. Очевидно, это обстоятельство дает повод некоторым ученым утверждать, что, например, неустойка, взыскиваемая с покупателя за отказ или просрочку оплаты, является исключительной, с чем нельзя согласиться ввиду противоречия закону. Вряд ли оправданно игнорирование зачетной неустойки, которая в наибольшей мере приспособлена к

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

обеспечению возложенных на неустойку функций.

Своевременно и в полном объеме примененные санкции способны оказать существенное влияние на неисправного контрагента. В связи с этим заслуживают внимания некоторые вопросы применения неустойки, в частности, повышение её размера.

Как показал анализ арбитражной практики, наиболее часто основанием повышения до 50% размера взыскиваемой неустойки является систематичность (неоднократность) нарушения (недопоставки, поставки брака, отказ от акцепта платежного требования и др.). Однако отсутствует ясность в вопросе, следует ли принимать во внимание только решение арбитража, удостоверяющее нарушение обязательства и факт взыскания неустойки за прошлые периоды действия договора, или достаточно факта невыполнения обязательства в предыдущие периоды, подтвержденного иными доказательствами. Правильными представляются оба основания.

Так, Госарбитраж Московской области, взыскивая с ответчиков повышенную до 50% неустойку за недопоставку продукции, считал достаточным основанием для таких решений просрочку поставки в течение трех месяцев подряд, а также уже вынесенное решение о взыскании неустойки в повышенном размере (за недопоставку в предыдущий период). (См.: Лазарева Т.П. Взыскание арбитражем неустойки в повышенном размере.- В кн.: Комментарий арбитражной практики. М.: Юрид.лит., 1984, вып.17, с.15).

Арбитражная практика признает систематическим (неоднократным) нарушение обязательства не только в отношении определенной организации, но и нарушения данным должником в отношении различных организаций. Допустим, поставщик поставил брак первому контрагенту, второму, затем третьему; в последнем случае нарушение обязательства признается систематическим, и с должника взыскивается повышенная до 50% неустойка. Вряд ли можно согласиться с такой практикой. Последовательное внедрение её означало бы, что повышать неустойку нужно едва ли не всегда, поскольку систематичность в указанном смысле имеется уже при более чем двухкратном нарушении предприятием обязательств в отношении разных своих контрагентов, которое встречается довольно часто. Представляется, что при таком понимании правило о повышении размера неустойки утратило бы значение.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СООТНОШЕНИЕ НЕДЕЕСПОСОБНОСТИ И НЕВМЕНЯЕМОСТИ У ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ ВЫРАЖЕННЫМ СЛАБОУМИЕМ

Т.В.Блинова

Недееспособность и невменяемость являются юридическими формами, отражающими неспособность лица понимать значение своих действий или ими руководить вследствие психической болезни или слабоумия. Их объединяет то, что они представляют собой юридические качества, присущие психически больным. Характеризуя положение лиц с неразвитой или болезненно искаженной психикой, недееспособность и невменяемость одновременно выступают как юридические факты-состояния, влекущие специфические правовые последствия.

Вместе с тем эти правовые формы являются различными по сущности основаниями возникновения и правовым последствиям, порождаемым ими. Неодинаковы их медико-психологические предпосылки. Медицинский критерий невменяемости понимается значительно шире, т.к. включает в себя наряду с хронической душевной болезнью и слабоумием временное расстройство психической деятельности и иное болезненное состояние. Психологический критерий невменяемости, в отличие от недееспособности, определяется только на момент совершения преступления. Различны и правовые последствия недееспособности и невменяемости. Если установление факта невменяемости служит основанием освобождения лица от уголовной ответственности, то факт недееспособности порождает последствия иного рода: установление опеки. Указанные отличия приводят к тому, что лица, признанные по определению суда невменяемыми, могут быть в то же время дееспособными. И, наоборот, в отношении лиц, признанных виновными в совершении преступления, в дальнейшем может быть вынесено решение об их недееспособности.

Однако несходство недееспособности и невменяемости не исключает возможности их одновременного наличия у одного лица. Такая возможность с большей вероятностью возникает в тех случаях, когда больной страдает выраженной степенью врожденного слабоумия: олигофренией в стадии глубокой дебильности, имбецильности и идиотии. Это объясняется идентичностью медико-психологических предпосылок недееспособности и невменяемости у таких лиц, т.к. указанные виды психической неполноценности свидетельствуют о неспособности осознавать свои действия не только при совершении преступления, но и при самостоятельном осуществлении в будущем своих прав и обязанностей по причине отсутствия в их течении периодов ремиссий. На практике это

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

приводит к тому, что судебно-психиатрическая экспертиза слабоумных лиц, совершивших преступления, выходит за рамки вопросов, указанных в постановлении следователя или прокурора, давая помимо заключения о неспособности осознавать свои действия в момент совершения преступления также заключение о необходимости установления над ними опеки. Об этом свидетельствует анализ актов судебно-психиатрических экспертиз лиц, страдающих выраженным слабоумием, проведенных в Томской психиатрической больнице на предмет установления способности осознавать свои действия в момент совершения преступления. Подобное решение вопроса в судебно-психиатрической практике, на наш взгляд, является обоснованным и объясняется не только идентичностью медицинского и психологического критерия, но и иными причинами: перспективой улучшения психического состояния здоровья и необходимостью принудительного лечения. К лицам, признанным невменяемыми вследствие психического расстройства или слабоумия, по общему правилу применяются принудительные меры медицинского характера: помещение в психиатрическую больницу (ст.58 УК РСФСР). При помещении психически больных в указанные лечебные учреждения не возникает необходимости признания их недееспособными и установления опеки, т.к. согласно ст.127 КоБС РСФСР им опекуны не назначаются. Выполнение функций опеки возлагается на администрацию учреждения, в котором они находятся на принудительном лечении. Вопрос о признании таких лиц недееспособными должен ставиться при снятии принудительного лечения. При совершении же преступления слабоумными вопрос о применении к ним принудительных мер медицинского характера является по существу бесполезным, т.к. при слабоумии улучшение психического состояния невозможно.

В связи с этим представляется необходимым с целью приведения сложившейся практики в соответствие с действующим законодательством предоставить следователю или прокурору право в необходимых случаях в постановлении о назначении судебно-психиатрической экспертизы слабоумных лиц, совершивших преступления, ставить вопрос об их нуждаемости в опеке. Судебное постановление о признании невменяемым и освобождении от уголовной ответственности, основанное наряду с другими фактами на подобном заключении судебно-психиатрической экспертизы, могло бы иметь преюдициальное значение при признании таких лиц недееспособными в порядке особого производства.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О СОЦИАЛЬНО-ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ЖИЛИЩНОГО ПРАВА (В ПОРЯДКЕ ПОСТАНОВКИ ВОПРОСА)

Г.В.Мищенко

Закрепление в ст.44 Конституции СССР права граждан на жилище и принятие в её развитие Основ жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик и жилищных кодексов союзных республик привлекло самое пристальное внимание советских ученых к выяснению отраслевой принадлежности указанных актов и самого жилищного права, его принципов и перспектив развития. При этом большинство ученых считают названные жилищные законы типичными комплексными актами, включающими нормы различных отраслей права с превалирующим значением административного права, регулирующего отношения по предоставлению жилых помещений, и права гражданского, в сферу действия которого входят отношения по их использованию. Вместе с тем получает распространение и новая юридическая конструкция, согласно которой Основы жилищного законодательства имеют подотраслевую природу и являются главным образом актом гражданского права, поскольку гражданско-правовой характер носят нормы, регламентирующие отношения не только по использованию, но и по предоставлению жилых помещений.

Однако до сих пор, кажется, пока никто не отмечал другой функции Основ и всего жилищного права - социально-обеспечительной, хотя она-то, на наш взгляд, и имеет первостепенное значение при регулировании жилищных отношений на всех стадиях их развития. Так, отношения по предоставлению жилья имеют ярко выраженную социально-обеспечительную природу: жилые помещения гражданам предоставляются только бесплатно, они не продаются и не покупаются, за них советские люди государству не платят ни копейки. Поэтому вовсе не случайно третий раздел Основ так и называется "Обеспечение граждан жилыми помещениями...". Эти отношения, как правильно подметили О.А.Красавчиков и Н.П.Воронина, не могут регулироваться административным правом, так как не являются властеотношениями. Но еще более сомнительно отнесение их и к предмету регулирования гражданского права, роль которого в регулировании всех жилищных отношений сильно преувеличена. Традиционно относимые к предмету гражданско-правового регулирования отношения по использованию уже предоставленных гражданам жилых помещений продолжают сохра-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

нять социально-обеспечительный характер: государство несет большую часть расходов и по эксплуатации жилого фонда, причем эта "часть" имеет тенденцию к значительному увеличению за счет улучшения качества жилищного строительства, повышения комфортности, улучшения планировки, совершенствования технического оснащения квартир и домов. "Партия считает делом особой социальной значимости ускорение решения жилищной проблемы с тем, чтобы к 2000 году практически каждая советская семья имела отдельное жилье - квартиру или индивидуальный дом", - говорится в новой Программе КПСС. Можно с полным основанием предположить, что социально-экономическая природа и этих отношений в дальнейшем будет вырисовываться еще более отчетливо.

Социально-обеспечительным характером жилищных отношений объясняются многие особенности их правового регулирования, не имеющие ничего общего ни с административным, ни с гражданским правом. Так, жилое помещение предоставляется в пользование семье, которая является субъектом права социального обеспечения, но не права гражданского. Поэтому здесь нет и не может быть никакого юридического феномена, не известного ранее гражданскому праву, как это полагает О.А.Красавчиков. Объектом именно правообеспечительного отношения является и совершенно специфический объект - жилое помещение, как такое благо, без которого немыслимо биологическое социальное существование человека. Из социально-обеспечительной функции вытекает и комплекс требований, предъявляемых к жилью в различное время (и в различных населенных пунктах). Эти требования целиком обусловлены возможностями общества на определенном этапе развития.

Типичнейшим юридическим фактом правообеспечительных отношений, служащим основанием их возникновения, является и нуждаемость граждан в жилье. И только недоразумением можно объяснить отнесение его к основаниям возникновения административных или гражданских правоотношений. С обеспечительной функцией жилищного права так или иначе связано сохранение права пользования жилым помещением за временно отсутствующими гражданами, право на вселение других граждан, ограниченность случаев возможного выселения по такому основанию, как неплатеж квартплаты и др. Выселение в реальной действительности обычно выступает как санкция за правонарушение, между тем как расторжение договора в гражданском праве является мерой защиты нарушенных прав кредитора, а не мерой ответственности.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ГАРАНТИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ СНОСЕ ЖИЛЫХ ДОМОВ В СВЯЗИ С ОТВОДОМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ НУЖД

Б.Л.Хаскельберг

Огромные масштабы жилищного строительства и перспективы его роста в соответствии с поставленной XXУП съездом КПСС задачей ускорения решения жилищной проблемы неизбежно связаны со сносом, как правило, ветхих, малоценных жилых домов для возведения на освобождаемых земельных участках новых жилых домов и объектов социально-культурного назначения. В целях недопущения необоснованного исключения жилых домов из жилищного фонда строго регламентируется порядок и определяются органы, обладающие компетенцией принятия решения о сносе (ст.6 Основ жилищного законодательства, постановление Совета Министров СССР от I5 декабря I96I г., № II3I, в редакции постановления от 2I октября I983 г., № I0I5). При разрешении споров, связанных со сносом, необходимо прежде всего установить наличие решения компетентного органа об изъятии земельного участка и сносе, а при его отсутствии суд в иске о выселении отказывает.

Законодательством расширены и укреплены гарантии жилищных прав граждан в связи со сносом жилых домов. При сносе жилых домов государственного и общественного жилищного фонда проживающим в этих домах гражданам предоставляются другие благоустроенные жилые помещения (ст.37 Основ), отвечающие требованиям, установленным законом (ст.96 ЖК РСФСР). В целях обеспечения единства практики желательно, чтобы исполкомы местных Советов, исходя из среднего уровня благоустроенности государственного и общественного жилищного фонда данного населенного пункта, определили, какими элементами благоустройства должно обладать предоставляемое жилище в качестве благоустроенного.

При сносе жилых домов, находящихся в собственности граждан, указанным гражданам, членам их семей, а также другим лицам, постоянно проживающим в этих домах, предоставляются квартиры в домах государственного или общественного жилищного фонда (ст. 45 Основ жилищного законодательства). Требования, которым должно отвечать предоставляемое жилище, определены постановлением Совета Министров СССР от I5 декабря I96I г. в редакции постановления от 2I октября I983 г. и конкретизированы в разъяснении постановления

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Пленума Верховного Суда СССР (постановление № I7 от I6 августа I984 г., п.I). В отличие от выселения на основании ст.37 ОЖЗ при выселении в связи со сносом дома, принадлежащего на праве личной собственности, лицам, подлежащим обеспечению жилищем, должны предоставляться отдельные благоустроенные квартиры, независимо от того, в каком жилом помещении проживали в сносимом доме. Размер определяется аналогично требованиям, предусмотренным ст.96 ЖК. Число комнат в предоставляемой квартире определяется размером жилой площади и с учетом правила ст.4I ЖК о недопустимости вселения в одну комнату лиц разного пола старше девяти лет, кроме супругов. Отсутствие прямого указания в законе, что в целях соблюдения этого правила при предоставлении жилища не допускается расселение супругов в разные комнаты, нельзя истолковать в таком смысле, что такая возможность допускается (А.Мушкин). Отсутствие такого указания следует признать пробелом закона, который нужно устранить путем соответствующего дополнения Основ (ч.2 ст.23) и жилищных кодексов. До внесения дополнения желательно, чтобы Пленум Верховного Суда СССР дал разъяснение. Требуется также внести ясность по вопросу об условиях применения правила ч.2 ст.23 Основ в связи с тем, что указание "... лицами разного пола старше девяти лет..." может быть понято двояко: I) о б а л и ц а разного пола должны достигнуть этого возраста; 2) хотя бы одно лицо достигло указанного возраста. Буквальное толкование дает основание считать правильным первый вариант, который, по-видимому, проводится в практике Верховного Суда РСФСР. (Бюллетень Верховного Суда РСФСР, I984, № I2, с. I-2).

Поскольку согласно ст.I06 ЖК РСФСР к пользованию жилыми помещениями применяется ст.9I ЖК, то выселяемым из служебного жилого помещения, находящегося в доме, подлежащем сносу, должно предоставляться другое благоустроенное жилое помещение, отвечающее требованиям ст.96 ЖК независимо от того, кто обязан предоставлять другое жилое помещение.

При сносе дома, в котором находится общежитие, выселяемым может быть предоставлено общежитие, если обязанность предоставления другого жилого помещения лежит на владельце общежития и выселяемый состоит с ним в трудовых правоотношениях. За гражданами, состоящими на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, должна сохраняться очередь на общих основаниях ст.32 ЖК. В иных случаях, когда обязанными предоставлять другое жилое помещение являются

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

другие организации, выселяемые должны обеспечиваться жилой площадью в соответствии со ст.97 ЖК и подлежат снятию с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с п.I ст.32 ЖК.

Право на обеспечение жилой площадью в связи со сносом домов, принадлежащих гражданам, имеют собственники, члены их семей, а также другие граждане, постоянно проживающие в этих домах. При определении членов и бывших членов семьи следует руководствоваться нормой ст.53 ЖК РСФСР, имея в виду, что согласно этой статье "иные лица" могут быть признаны членами семьи в исключительных случаях, если установлены обстоятельства, подтверждающие семейные отношения. При этом условии так называемый фактический супруг может быть признан членом семьи собственника независимо от сохранения юридически брачных отношений с другим лицом. Прописка на данной жилой площади является одним из доказательств правомерного вселения и постоянного проживания, но сама по себе не является основанием приобретения права на жилое помещение. О прекращении семейных отношений с собственником дома свидетельствует не только наличие отдельного бюджета, отдельное ведение хозяйства, но также обладание средствами существования, отсутствие необходимости в материальной и иной помощи с учетом и состояния здоровья.

К числу иных постоянно проживающих в доме лиц относятся вселившиеся в дом в установленном порядке по согласованию с собственником дома о постоянном пользовании жилплощадью при отсутствии права пользования другим жилым помещением. Действующее законодательство не устанавливает минимального срока проживания этих лиц в доме в качестве необходимого условия обеспечения жилищем. Следовательно, условие о п о с т о я н н о м проживании устанавливается, исходя из конкретных обстоятельств. Право на обеспечение жилой площадью связывается с фактическим проживанием в сносимом доме. Право собственности сохраняется независимо от длительности непроживания и остается основанием права требования собственником обеспечения жильем, которое может быть им осуществлено в течение общего трехгодичного срока исковой давности (п.4 постановления Пленума Верховного Суда СССР от I6 августа I984 г.), исчисляемого со времени сноса дома. Временно не проживающие в доме другие граждане имеют право на обеспечение жильем, если в соответствии со ст. 60 ЖК РСФСР за ними сохраняется жилое помещение.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СООТНОШЕНИЕ ЖИЛИЩНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА С ДРУГИМИ ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Н.Л.Клык

Новое жилищное законодательство не охватывает всех оснований вселения в жилое помещение, что исключает возможность его применения ко всем отношениям по пользованию жилым помещением. Объём правомочий лиц, проживающих в жилом помещении, срок проживания, основания выселения из жилых помещений и другие вопросы уточняются на основе норм и иных институтов гражданского законодательства.

Вселение в жилые помещения государственного, общественного фонда и фонда ЖСК может быть произведено в качестве нанимателя или пайщика, члена семьи нанимателя или пайщика, опекуна или попечителя, временного жильца или поднанимателя. Перечень оснований вселения в жилое помещение, принадлежащее на праве личной собственности, более разнообразен. Помимо собственника и вышеназванных лиц в жилом помещении индивидуального жилищного фонда могут проживать также отказополучатель по завещательному отказу, продавец по договору купли-продажи жилого дома с условием пожизненного содержания. Вселение в жилое помещение может состояться и на основании соглашения с собственником жилого дома о купле-продаже жилого дома, в то время как в силу обязательной нотариальной формы договора само по себе вселение прав покупателя у вселившегося не порождает. Основанием вселения может оказаться и такой договор, который затем в установленном порядке признаётся недействительным.

Во всех тех случаях, когда в жилищном законодательстве отсутствуют нормы, определяющие правовое положение вселившихся в жилое помещение по тому или иному основанию, объём правомочий, срок проживания и основания выселения должны определяться нормами соответствующего института общей или особенной части гражданского законодательства. После отпадения обстоятельства, породившего право пользования жилым помещением или в случае признания соответствующего соглашения недействительным, выселение из жилого помещения должно произ-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

водиться без предоставления другого жилого помещения. Но если при этом возникает семейная общность с нанимателем, пайщиком ЖСК или собственником жилого дома, правовое положение таких лиц определяется жилищным законодательством.

Как известно, право пользования жилым помещением сохраняется и за бывшими членами семьи нанимателя в домах государственного или общественного жилищного фонда, пайщика ЖСК или собственника жилого дома. При этом бывшие члены семьи нанимателя имеют равные с нанимателем права / кроме бывших членов семьи нанимателя жилого помещения в доме ведомства с особым правовым режимом и служебного жилого помещения/. В силу ч.2 ст.127 ЖК РСФСР к отношениям пользования жилыми помещениями между собственником жилого дома и бывшими членами его семьи применяются правила договора найма жилого помещения. Правовое же положение бывших членов семьи нанимателя жилого помещения в доме ведомства с особым правовым режимом и служебного жилого помещения весьма неопределенно - право пользования жилым помещением этих лиц, возникнув в рамках семейного отношения, по-прежнему остается от него производным, хотя семейные отношения уже прекращены. Такой же связанностью характеризуется и право пользования жилым помещением бывших членов семьи пайщика ЖСК при отсутствии у них условий для вступления в члены ЖСК. С целью уточнения правового положения таких лиц целесообразно распространить на отношения пользования жилым помещением правила о подыме жилых помещений.

Особенности правового положения лиц, проживающих в жилом помещении, имеют значение не только для уточнения объёма принадлежащих правомочий по пользованию жилым помещением, но для решения и иных вопросов. В частности, следует признавать нуждающимися в улучшении жилищных условий всех лиц, имеющих право пользования жилым помещением, производное от других /нанимателя, члена ЖСК, собственника жилого дома/, с которыми их не связывает семейная общность.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМ, УСТАНАВЛИВАЮЩИХ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОБЩЕСТВЕННОГО ЖИЛОГО ФОНДА

А.М.Рабец

1. Впервые в Основах жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик и в ЖК союзных республик четко сформулировано понятие общественного жилого фонда, предусмотрены нормы, определяющие его правовой режим: состав, источники образования и пополнения, порядок предоставления жилых помещений и пользования ими, обеспечение сохранности, ремонт, эксплуатация, управление.

Однако при применении норм, устанавливающих правовой режим общественного жилого фонда, возникают сложные вопросы , разрешение которых имеет большое практическое значение, в частности, для соблюдения законности при распределении жилых помещений, для правильного рассмотрения дел о признании ордера недействительным и т.д. Трудности обусловлены главным образом неоднородностью состава и неодинаковым целевым назначением общественного жилого фонда, что в свою очередь объясняется различными целями и неоднородной структурой добровольных обществ и общественных организаций.

2. Так, ст.4 Основ (ст.4 ЖК РСФСР) включает в состав общественного жилого фонда жилые дома и жилые помещения, принадлежащие не только самим добровольным обществам и общественным организациям, но также их предприятиям и объединениям. Но правовое положение последних весьма сложно. С одной стороны, они принадлежат тому или иному обществу или общественной организации, следовательно, на них распространяется устав этой организации, с другой стороны, они являются юридическими лицами, а их органом - директор.

В соответствии со ст.44 ЖК РСФСР жилые помещения в домах общественного жилищного фонда предоставляются по совместному решению органа общественной организации и профсоюзного комитета. Законодатель имеет в виду органы, предусмотренные уставами обществ и общественных организаций: бюро, президиум, правление и т.д. Но в некоторых нормативных актах общественных организаций, в частности, в письме ЦП ВОС от 20.12.84 г., указано, что жилые помещения в домах, принадлежащих объединениям и предприятиям системы ВОС, предоставляют по совместному решению администрации и профсоюзного комитета. Об этом же свидетельствует практика вы-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

дачи ордеров исполкомами местных Советов народных депутатов. Такое указание, с одной стороны, противоречит ст.44 ЖК РСФСР. С другой стороны, оно обусловлено тем, что средства для строительства жилых домов выделяются не бюро производственных первичных организаций ВОС, а самим объединениям и предприятиям, и непосредственным распорядителем этими средствами является директор.

Для устранения этого противоречия целесообразно внести соответствующее уточнение в ст.24 Основ и соответствующие статьи республиканских ЖК.

3. Следовало бы также усовершенствовать законодательства об обмене жилых помещений в домах общественного жилого фонда. Действующее законодательство не предусматривает никаких препятствий к такому обмену. В то же время необходимость в ограничении обмена обусловлена целевым назначением общественного жилого фонда. В частности, жилой фонд ВОС или ВОГ в основном предназначен и используется для проживания инвалидов. Жилые дома этих обществ, как правило, расположены в непосредственной близости от их предприятий либо к этим домам подаются транспортные средства для доставки инвалидов к месту работы и обратно. Мерами социально-трудовой реабилитации инвалидов предусмотрены специальные устройства в таких домах. По ходатайству обществ исполкомы местных Советов для улучшения бытовых условий инвалидов строят вблизи этих домов овощные палатки, продовольственные магазины и т.п. Предприятия строят рядом с этими домами детские комбинаты. Инвалиды, проживающие в других местах, лишены всех удобств. Проживая в этих домах, посторонние граждане нередко не понимают назначения различных специальных устройств, уничтожают их, создают иные неудобства для проживания инвалидов. При иногороднем обмене могут возникнуть трудности при трудоустройстве, особенно на специальные предприятия.

Представляется целесообразным установить в ЖК РСФСР те же ограничения обмена жилых помещений в домах, принадлежащих подобным обществам, какие предусмотрены для ведомственного жилищного фонда.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СУБЪЕКТЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ СРОКА ОБОРОТА ВАГОНОВ (СРОКОВ ПОГРУЗКИ-ВЫГРУЗКИ) НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПОДЪЕЗДНЫХ ПУТЯХ

В.И.Сухинин

В договоре на эксплуатацию железнодорожного подъездного пути устанавливаются сроки нахождения вагонов (сроки оборота вагонов) на железнодорожном подъездном пути при производстве начальных и конечных перевозочных операций.

За задержку вагонов на подъездных путях свыше этих сроков взыскивается железной дорогой штраф в размере, предусмотренном ст.156 Устава железных дорог СССР (УЖД).

Субъектами, отвечающими перед железной дорогой за простой вагонов, является либо ветвевладелец, либо грузоотправитель или грузополучатель (не являющийся ветвевладельцем) в зависимости от того, чьим локомотивом обслуживается подъездной путь. Если подъездной путь обслуживается локомотивом железной дороги, то за простой вагонов отвечают сами грузоотправители (грузополучатели). При обслуживании подъездного пути локомотивом ветвевладельца ответственность несет владелец подъездного пути как в случае, когда он сам является грузоотправителем (грузополучателем), так и в случае, когда грузоотправителями (грузополучателями) являются его контрагенты по договору железнодорожного обслуживания (ст. ст.89, 156 УЖД).

Железная дорога взыскивает штраф за простой с ветвевладельцев в безакцептном порядке (ст.160 УЖД). В свою очередь они взыскивают штраф за простой вагонов со своих контрагентов (клиентов). Отсюда некоторые практические работники полагают, что ветвевладелец может взыскивать с клиентов штраф за простой вагонов в размере, не превышающем суммы, уплаченной им самим железной дороге, т.е. только в порядке регресса.

Однако регрессные обязательства возникают в тех случаях, когда кредитор понес убытки в виде уплаты денежной суммы или иного имущества 3-му лицу по вине своего должника. Применительно к рассматриваемым случаям это означает, что для возникновения у ветвевладельца права взыскания штрафа с клиента необходимо, чтобы последний нарушил свою обязанность перед ветвевладельцем (кредитором), и это нарушение повлекло неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства между кредитором (ветвевладельцем) и третьим лицом (железной дорогой) и причинение кредитору убытков.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Ветвевладелец же имеет право взыскивать с клиентов штраф за простой вагонов независимо от нарушения им срока оборота вагонов и взыскания с него железной дорогой штрафа, т.е. и в тех случаях, когда он свое обязательство перед третьим лицом (железной дорогой) выполнил и никаких убытков у него не возникло. Следовательно, право ветвевладельцев на взыскание штрафа за простой со своих контрагентов не является регрессным.

В конструкции ответственности ветвевладельца за действия своего клиента - грузоотправителя (грузополучателя) обращает на себя внимание такая деталь, что ветвевладельцу предоставляется право взыскивать штраф с клиента в случае нарушения клиентом срока погрузки-выгрузки (определённого договором железнодорожного обслуживания), являющегося элементом оборота вагонов (предусмотренным в договоре на эксплуатацию), а ветвевладелец не нарушает сроков оборота вагонов и, следовательно, с него не взыскивается штраф. Её особенность заключается в том, что клиент-грузоотправитель (грузополучатель), допуская простой, нарушает свою перевозочную обязанность (возникшую из плана или договора перевозки), которой корреспондирует субъективное право железной дороги. Поскольку нарушается субъективное право железной дороги, то она и должна бы взыскивать штраф. Однако УЖД предоставляет такое право ветвевладельцу. Это положение объясняется тем,что с фактом заключения договора железнодорожного обслуживания УЖД связывает замену кредитора в рассматриваемой части перевозочного правоотношения, поскольку ответственность перед железной дорогой за нарушение срока оборота вагонов несет ветвевладелец, то железная дорога утрачивает интерес требовать от грузоотправителя (грузополучателя) соблюдения сроков погрузки-выгрузки, но одновременно такой же интерес возникает у ветвевладельца. Обеспечение удовлетворения возникшего интереса возможно только путем наделения его носителя субъективным гражданским правом требовать соблюдения сроков погрузки-выгрузки от обязанного производить погрузочно-разгрузочные работы. Однако такое субъективное право принадлежит железной дороге,хотя она уже и утратила интерес, обеспечиваемый этим правом.

Таким образом, сложившаяся необходимость требует передать субъективное право железной дороги ветвевладельцу,интерес которого следует обеспечить этим субъективным правом.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГРУЗОПОЛУЧАТЕЛЕМ МАТЕРИАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ИЗ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗА

Н.Д.Титов

I. Постоянное совершенствование норм транспортного законодательства, в том числе норм, регламентирующих особый порядок защиты нарушенных транспортными организациями прав клиентуры, является необходимой предпосылкой усиления их дисциплинирующего воздействия на участников правоотношения грузовой перевозки.

2. В литературе до сих пор остается дискуссионным вопрос о правовом положении грузополучателя в обязательстве перевозки груза. Плодотворной представляется теория, обосновывающая признание грузополучателя третьим лицом, в пользу которого заключается договор перевозки. В пользу этой конструкции высказаны и дополнительные к уже устоявшимся в литературе аргументы (Б.Л.Хаскельберг, А.И.Хаснутдинов, Р.А.Козленко). Как представляется, в её подтверждение могут быть приведены и правовые установления, определяющие порядок реализации грузополучателем требований, связанных с нарушением договора перевозки груза.

3. Согласно ст.167 ГК РСФСР исполнения договора в пользу третьего лица может требовать как лицо, заключившее договор, так и третье лицо, в пользу которого обусловлено исполнение, поскольку иное не предусмотрено законом, договором и не вытекает из существа обязательства. Использование союза "как", "так и" позволяет сделать вывод, что право требовать исполнения договора может принадлежать одновременно третьему лицу и лицу, заключившему договор, либо только третьему лицу, либо только стороне, заключившей договор. Исходя из сущности договора в пользу третьего лица, лицо, заключившее договор, может требовать исполнения возникшего обязательства третьему лицу, и только в случае отказа третьего лица – для себя. Право требовать исполнения договора обеспечивается соответствующим порядком реализации управомоченными лицами материально-правовых требований в случае нарушения возникшего обязательства.

По смыслу ст.167 ГК РСФСР в законе, договоре, либо исходя из сущности обязательства может быть предусмотрен отличающийся от общего порядок реализации права требования к должнику: такое право может быть предоставлено только третьему лицу. Утверждение, согласно которому возможно ограничение права третьего лица требовать

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

исполнения договора (И.Петров), представляется сомнительным, поскольку в таком случае договор превращается в обычное двустороннее соглашение либо договор об исполнении третьему лицу.

Договор, заключенный в пользу третьего лица, может быть способом исполнения обязательства, связывающего третье лицо с лицом, заключившим договор, выступать в качестве правового средства обеспечения страховых и иных интересов граждан и организаций. Однако для данного договора не является имманентным признаком наличие или отсутствие юридических отношений между третьим лицом и лицом, заключившим договор.

Право требовать исполнения договора возникает у третьего лица независимо от предварительно выраженного им должнику или кредитору согласия принять исполнение. Изъявление воли принять исполнение по договору как и отказ от принятия исполнения, есть акт реализации возникшего на его основании права (Б.Л.Хаскельберг). Отсутствие волеизъявления третьего лица при заключении договора принять исполнение не колеблет его правовую природу как соглашения в пользу третьего лица.

4. В соответствии с изложенным в транспортных уставах (кодексах) закреплено общее правило, согласно которому право обращаться с требованиями, обусловленными нарушением договора перевозки, принадлежит грузополучателю. Закрепленная легально возможность устанавливать отличающийся от общего особый порядок обращения с материально-правовыми требованиями использована в законодательстве о грузовых перевозках. При утрате груза такое право признается и за грузоотправителем (ст.169 УЖД, ст.108 ВК, ст.296 КТМ, ст.219 УВВТ, ст.162 УАТ), что соответствует прямому указанию закона (ч.I, ст.167 ГК РСФСР).

5. Договор перевозки груза обычно является способом исполнения поставщиком обязательства, которым он связан с покупателем. Отгрузка продукции (товара) при отсутствии юридического основания (договора, административного акта) не меняет природы договора перевозки как соглашения в пользу третьего лица. Основания заключения договора перевозки, как и любого иного договора в пользу третьего лица, находятся за пределами возникающего обязательства. На транспортную организацию обоснованно не возлагается обязанность проверять наличие оснований для заключения договора перевозки, тем более, что закон не придает юридического значения наличию или от-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

сутствию волеизъявления грузополучателя на принятие исполнения по договору перевозки. Поэтому согласие грузополучателя на принятие исполнения не является существенным признаком договора перевозки как соглашения в пользу третьего лица. В интересах транспортных организаций, всего народного хозяйства установлена императивная обязанность получателей принимать доставленный в их адрес груз. Отсутствие согласия принять для использования груз имеет правовое значение для отношений между отправителем и получателем груза, но не для транспортной организации.

При предъявлении требований, возникающих в связи с нарушением обязательства перевозки, действующее законодательство не ограничивает прав и обязанностей грузополучателя в зависимости от того, осуществлялась ли перевозка во исполнение связывающего отправителя и получателя груза обязательства.

6. Материально-правовые требования к перевозчику отправитель (только в случае утраты груза) и получатель груза могут реализовать при условии подтверждения документами, указанными в транспортных уставах (кодексах). При утрате груза право на предъявление претензии и иска связано с представлением документа, подтверждающего принятие перевозчиком груза для доставки (грузовой квитанции, грузовой накладной), при невозможности его представления-справки перевозчика из пункта отправления об отправке груза с отметкой перевозчика в пункте назначения о неприбытии груза и документа об оплате стоимости груза (ст.169 УЖД, ст.219 УВВТ, ст.108 ВК). По УАТ и КТМ необходимо представить соответственно товарно-транспортную накладную, коносамент и документ, удостоверяющий количество и стоимость отправленного груза. Требование УЖД, УВВТ, ВК относительно представления документа об оплате стоимости груза не является обоснованным. Данный документ подтверждает факт исполнения обязанности, не относящейся к обязательству перевозки. Правило, закрепленное в УАТ и КТМ о представлении для подтверждения объема требований документа, удостоверяющего количество и стоимость отправленного груза, представляется правильным и соответствующим главному принципу взаимодействия обязательств поставки и грузовой перевозки: обстоятельства, относящиеся к одному обязательству, не могут иметь правового значения для другого.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОБ ОСНОВАНИИ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ РОДИТЕЛЕЙ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ В ОСОБЫХ СЛУЧАЯХ

А.Е.Казанцева

Советское государство в последние годы существенно усилило помощь семьям, имеющим детей, с целью создания наиболее благоприятных условий для воспитания детей в семье и участия женщин-матерей в общественном производстве. В новой редакции третьей Программы КПСС и в Основных направлениях экономического и социального развития народного хозяйства СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года указывается на необходимость дальнейшего расширения помощи семьям, улучшение труда и быта женщин. Поэтому особенно нетерпимы случаи невыполнения или недолжного выполнения гражданами родительских обязанностей, безответственное отношение к своему поведению.

В последние годы в печати суровому осуждению подвергаются факты оставления роженицами ребенка в роддоме, высказываются некоторые предложения об их наказании. В этой связи появилась необходимость в анализе данного явления с точки зрения права. Нужно выяснить: возникают ли родительские правоотношения между такой женщиной и ребенком; реализует ли она, оставляя ребенка, свое право; можно ли привлечь её в данном случае к существующим видам ответственности; следует ли устанавливать дополнительные виды ответственности.

Если иметь в виду, что основанием возникновения родительских правоотношений является родство само по себе, а факт его регистрации имеет лишь доказательственное значение (а именно такой взгляд является наиболее правильным), то следует сделать вывод, что родительские правоотношения возникают с момента рождения ребенка, а поэтому мать, оставившая ребенка, обладает всей их совокупностью. Особенностью родительских правоотношений является то, что их нельзя прекратить по собственному усмотрению.

Учитывая трудности воспитания ребенка одинокой матерью, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. предоставил ей право помещать ребенка в государственное учреждение на полное государственное обеспечение, что не равнозначно отказу от родительских прав и обязанностей. Реализовать право на получение названного вида государственной помощи можно лишь в установленном порядке, к которому данный случай не относится, так как роддом не является государственным детским учреждением. Что касается замужних матерей, то

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

этим правом они не наделены. Поэтому, оставляя ребенка в роддоме, матери, в том числе и одинокие, не реализуют свое право, а совершают правонарушение - виновно отказываются выполнять родительские обязанности, что может повлечь применение к ним существующих видов ответственности, в частности, лишения родительских прав. Во всяком случае, нет никаких оснований к освобождению их от обязанности по содержанию ребенка, а поэтому взыскание с них алиментов не только правомерно, но и обязательно. Это в равной мере относится к одинокой матери и мужу замужней матери, являющемуся отцом ребенка. Алименты следовало бы взыскивать и в случае рождения неполноценных детей, помещаемых в специальные детские учреждения, если их неполноценность явилась следствием пагубных привычек родителей. Освобождение всех родителей от содержания таких детей, противоречит принципу социальной справедливости и не способствует борьбе с таким, в частности, социальным злом, как пьянство. Ставить специальную отметку в паспорте такой женщины, как предлагается в печати, недопустимо. Пожизненное "осуждение" едва ли способно пробудить у них материнские чувства. Оно может привести к более частым случаям избавления от ребенка иным образом. Установление уголовной ответственности таких матерей также может повлечь более частое детоубийство, подкидывание ребенка, поэтому едва ли целесообразно.

Борьба с рассматриваемым явлением должна проводиться по следующим направлениям: 1) понуждение матерей к выполнению обязанности по содержанию ребенка; 2) усиление воспитательной работы, повышение нравственного уровня, ответственного отношения к своим действиям всех граждан и особенно молодежи. Более целенаправленным должно стать половое воспитание; 3) усиление информированности женщин-матерей об их льготах, правах и обязанностях, повсеместная защита этих прав; 4) оставление матерью ребенка в роддоме не должно оставаться тайной за семью печатями. Нужно информировать коллективы по месту работы или учебы матери с целью применения к ней мер общественного воздействия, а может быть и для оказания ей помощи в последующем личном воспитании ребенка. В некоторых случаях администрация предприятия должна решать вопрос о профессиональной пригодности такой матери.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ

С.М.Смирнов

В настоящее время производство и потребление некоторых важнейших продуктов питания ограничивается известными причинами развития сельского хозяйства страны. Однако в недалеком будущем реализация заданий Продовольственной программы СССР устранит эти ограничения.

Вопросы планирования и его совершенствования в производстве и реализации продовольственных товаров представляется возможным рассмотреть на примере хлебопекарной промышленности, едва ли не единственной из отраслей, производящих продукты питания, не испытывающей недостаток основного сырья и удовлетворяющей в основном весь выявленный спрос населения в этом виде продовольствия.

Отраслевое планирование производства хлебопекарной продукции основывается на известном среднедушевом уровне ее потребления в республике, регионе, области(крае) и установленном среднегодовом количестве населения на их территории, причем уточнения информации о спросе, полученной от торговли, практически не осуществляется. Такое же положение существует и в других отраслях промышленности, производящих продукты питания, усугубленное дефицитом сырья.

Совершенствование планирования производства продуктов питания представляется необходимым начать с организации межотраслевой службы изучения спроса населения на продовольственные товары при агропромах, т.к. деятельность торговли в этой области недостаточно эффективна. Есть необходимость в разработке и принятии на союзном уровне примерного положения о службе изучения спроса агропрома.

Для полного удовлетворения спроса населения на продукты хлебопекарной промышленности необходима объективная информация о потребляемом и желательном ассортименте, соответствии показателей качества товаров установленным стандартам и предъявляемым населением требованиям, о соотношении реализуемой хлебопекарной продукции с другими продовольственными товарами в розничной торговле и общественном питании, а также этих товаров, реализуемых на колхозном рынке и произведенных в подсобных хозяйствах граждан. Такая информация может предоставляться предприятиям, объединениям и организациям отраслей, производящих продовольствие, службой изучения спроса агропромов на хозрасчетных началах, путем заключения договоров на информационное обслуживание.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Обеспечение населения продовольственными товарами возможно лишь при планировании их производства на основе объективной информации о спросе населения и производственных планов предприятий, объединений, организаций, разработанных на базе научно обоснованных средних норм потребления продовольствия, полученных в результате существенной работы различных заинтересованных организаций нашей страны. С учетом географических, климатических, социально-экономических особенностей территориальных единиц, профессиональных, возрастных, половых различий различных групп населения необходимо создание базовой для данного объекта модели потребления продовольствия, которая будет использоваться в планировании.

Научно-исследовательские работы по созданию такой модели могут быть осуществлены на договорных началах, заказчиком которых явятся производители продовольствия на долевой основе или соответствующий исполком Совета народных депутатов.

Для преодоления межведомственной разобщенности, реализации постановлений партии и правительства о рациональном сочетании отраслевого и территориального развития, организации комплексного планирования производства и реализации продовольственных товаров возможно использование такой формы, как координационный договор на организацию планирования. Такие договоры известны хозяйственной практике стран-членов СЭВ. Заключенные между организациями, непосредственно производящими и реализующими продовольственные товары, они могут эффективно дополнять действие договоров поставки и договоров, заключаемых министерствами, ведомствами, промышленными объединениями торговли и промышленности.

Использование в сфере планирования договорных форм, стимулирующих деятельность хозяйствующих субъектов на основе принципов хозрасчета, даст возможность полнее обеспечить население продуктами питания и тем самым реализовать право граждан на здоровое питание как составную часть права на обеспечение и охрану здоровья, предусмотренного законодательством о здравоохранении и Конституцией СССР.

Комплексное планирование производства и реализации продовольственных товаров на современном этапе немыслимо без применения электронно-вычислительной техники, и одной из очередных задач хозяйственного законодательства является регламентация ее использования в этой отрасли народного хозяйства с учетом применения ее в других сферах хозяйственной деятельности.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ИЗМЕНЕНИЕ И РАСТОРЖЕНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ДОГОВОРОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Л.Б.Гальперин

Ускорение внедрения научно-технических разработок, повышение темпов и качества работы, осуществление материального стимулирования в зависимости от выполнения планово-договорных обязательств, проведение курса на укрепление государственной дисциплины, повышение обоснованности и стабильности планов в сочетании с расширением хозяйственно-договорного регулирования не могут не оказать воздействия на институт изменения и расторжения договоров. Можно предположить, что в условиях совершенствования планирования и хозяйственной системы в целом роль этого института снижается. Однако данные о корректировке планов предприятий, одностороннем изменении договоров экономически более "сильной" стороной, массовом изменении договоров поставки поставщиками после оптовых ярмарок и иные свидетельствуют об обратном - необходимости развития практики и более полной юридической регламентации. Упоминающаяся в хозяйственно-правовой литературе функция договора - обеспечение стабильности обязательств, ограждение от необоснованных изменений - сама по себе должным образом не осуществляется.

В общегражданском законодательстве изменению и расторжению договоров посвящено небольшое число норм, преимущественно республиканских кодексов. В общих положениях обязательственного права - это нормы статей 169, 233, 234 ГК РСФСР и соответствующих статей других республик. Отдельные нормы содержатся в главах о купле - продаже, имущественном найме и др. Подобные нормы можно обнаружить и в отдельных подзаконных актах хозяйственного законодательства. Наиболее развитой системой актов регламентируется поставка. Но и в этих актах изменению и расторжению договоров посвящено небольшое число норм.

При решении вопросов изменения и расторжения хозяйственных договоров надо выделять: а)условия, предопределенные обязательными для участников актами, б)иные пункты договоров. Обобщение хозяйственной и арбитражной практики, проведенное нами в конце 70-х, а затем в середине 80-х г., свидетельствует о том, что более половины случаев изменений и расторжений договоров вызывается изменением и отменой плановых актов. Если в этих случаях даже при возбуждении споров в арбитраже или суде решение должно согласовываться с корректировочным предписанием, принятом в установленном по-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

рядке, то по иным условиям широкая возможность для свободного усмотрения с учетом требований и законности, и целесообразности. Одно из последних руководящих разъяснений – постановление Пленума Верховного суда СССР от 14 января 1986 г. о применении судами законодательства, регулирующего закупки продукции у колхозов, межколхозных и государственно-колхозных предприятий – предусматривает следующее. При изменении планов закупок компетентными органами договор контрактации подлежит изменению. При этом пункты договора, не обусловленные планом, например, виды, место и сроки сдачи продукции, – могут быть изменены сторонами по взаимному соглашению. При недостижении соглашения спор разрешается судом по иску любой из сторон. (См.: Бюллетень Верховного суда СССР, 1986, № 1).

Учитывая потребности совершенствования института и практики, следует различать причины, вызывающие необходимость изменения либо расторжения договора (экономические и др.), юридические основания (предписания компетентных органов и т.п.), порядок (кто и в какие сроки представляет предложения об изменении или расторжении договора, последующие действия сторон), наконец, правовые формы, в которые облекается изменение или прекращение договора.

Общий порядок изменения (расторжения) договоров при отсутствии спора между сторонами завершается письменным соглашением. Специальный (упрощенный) порядок основан на специальных нормах и завершается обычно отрицательным акцептом сторонами извещения об изменении (отмене) плана. При использовании последней формы находит применение презумпция соглашения сторон. Однако нередки случаи оспаривания актов изменения или отмены плановых заданий.

Законодательство о некоторых договорах обязывает сообщать контрагенту о распоряжении компетентного органа об изменении плановых предпосылок договора. Следует считать, – указывается в литературе, – что такая обязанность существует и в других договорах в силу общих начал обязательственного права – норм ст. 168 ГК. При неуведомлении контрагента виновная сторона должна нести возникающие вследствие этого неблагоприятные последствия. (См.: Комментарии к Гражданскому кодексу РСФСР. – Юридическая лит-ра, 1982 г., с. 277). Соглашаясь с таким толкованием норм, отметим, что в силу этих же общих начал следовало бы законодательно ограничить правила об использовании отрицательного акцепта, а применительно к поставкам товаров народного потребления и контрактации сельхозпродукции вообще исключить.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРЕПОДАВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА И ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТРЕБУЕТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

В.П.Шахматов, В.А.Медведев, П.А.Политахин,
В.П.Карачаров

В современных условиях особое значение имеет перестройка работы высшей школы. Учебные планы по специальности "Правоведение" фактически все еще ориентированы на подготовку работников для судебно-прокурорской и следственно-криминалистической специальностей. Учебные программы по основополагающим дисциплинам значительно отстают от развития законодательства. Этот недостаток присущ не только программам по отраслевым дисциплинам, но свойствен и курсу теории государства и права. В литературе неоднократно отмечалось, что важнейшие разделы программы по этой дисциплине, ориентируя изучение соответствующего материала на общетеоретический анализ работы органов суда, прокуратуры, дознания, следствия, игнорируют достаточно широкий спектр правовой работы в народном хозяйстве.

Сегодня, пожалуй, основной задачей является наведение должного порядка в сфере экономики. Этой задаче должно соответствовать обучение студентов. По существовавшему в недалеком прошлом положению процесс разработки, согласования и утверждения учебных программ длился долгие годы. Необходимо уже сейчас использовать права, предоставленные кафедрам и ученым советам, чтобы перейти на новый порядок изучения хозяйственного законодательства.

Выполнение поставленной XXYII съездом КПСС задачи значительного улучшения функционирования хозяйственного механизма предполагает, в частности, серьезное улучшение качества подготовки юристов. В настоящее время только непосредственно в хозяйственных организациях имеется свыше 60 тыс. должностей, которые могут замещаться лицами с высшим юридическим образованием (См.: Хоз-во и право, 1980, № 12, с.4). Хозяйственник обязан закрывать лазейки для непроизводитель-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ных расходов и потерь, а не только принимать меры после того, как они стали фактом (В.К.Мамутов, В.Д.Волков). Глубокое знание хозяйственного законодательства необходимо работникам любых правоприменительных органов.

Еще постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 июня 1975 г. "О мерах по дальнейшему совершенствованию хозяйственного законодательства" было признано, что оно является отраслью советского законодательства. Более того, в п.2 этого постановления прямо говорится о необходимости его кодификации.

Хозяйственное законодательство как система нормативных актов (норм), изданных высшими органами государственной власти и управления Союза ССР и союзных республик, это главное в правовом регулировании хозяйственной деятельности. Но хозяйственное законодательство включает в себя и так называемое "малое" законодательство - нормативные акты органов хозяйственного управления (В.К.Мамутов). И если "большое" хозяйственное законодательство в какой-то степени изучается в курсе гражданского права, то "малое" - в своей значительной мере остается студентам неизвестным.

Насущная потребность в рациональном преподавании хозяйственного законодательства обусловливает выявление объема нормативных актов, относящихся к этой отрасли законодательства. В частности, возникает вопрос, можно ли отождествлять хозяйственное законодательство с законодательством о народном хозяйстве.

Развивая соображения О.А.Красавчикова о так называемых нормативных массивах, С.В.Поленина представляет хозяйственное законодательство в виде, по сути дела, аморфного нормативного массива, что, по ее мнению (вопреки п.2 постановления от 25 июня 1975 г.), делает невозможной общую кодификацию этого законодательства. В.Ф.Яковлев и В.С.Якушев признают за хозяйственным законодательством характер комплексной отрасли права и считают возможным его кодификацию в целом или хотя бы в значительной части. Сторонники хозяйственного права как самостоятельной отрасли советского права полагают, что хозяйственное законодательство включает законы, постановления и другие нормативные акты, являющиеся источниками хозяйственного права. По их мнению, если хозяйственное право - совокуп -

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ность правовых норм по регулированию хозяйственных отношений, то хозяйственное законодательство - это совокупность нормативных актов, в которых содержатся данные нормы (В.В.Лаптев).

Однако, несмотря на разные подходы к выявлению правовой сущности хозяйственного законодательства, ни у кого из ученых не вызывает сомнения необходимость системного изучения этой отрасли законодательства.

Отрасль законодательства не всегда соответствует отрасли народного хозяйства. Ю.К.Толстой справедливо отмечает, что к отраслям народного хозяйства относятся и такие, само существование которых немыслимо вне отношений с участием граждан. Таковы торговля, общественное питание, бытовое обслуживание населения, связь, транспорт. Именно поэтому законодательство о народном хозяйстве регулирует отношения не только между социалистическими организациями, но и с участием граждан. Что же касается хозяйственного законодательства в смысле постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 июня 1975 г., то его действие распространяется только на отношения между социалистическими организациями, что делает вполне реальной перспективу его общей кодификации (Ю.К.Толстой).

Преподавание хозяйственного законодательства в рамках гражданского права не обеспечивает преемственности знаний студентов, нарушает целостную структуру как гражданского права, так и хозяйственного законодательства. Строить изучение хозяйственного законодательства применительно к структуре Основ и ГК союзных республик - значит заведомо обеспечить его ненадлежащее изучение (В.К.Мамутов,В.Д.Волков).

Одним из признаков отграничения отраслей законодательства, как и отраслей права,является совокупная цель соответствующих правовых норм (В.В.Лаптев,В.П.Шахматов). Цель хозяйственного законодательства заключается в обеспечении успешного функционирования механизма социалистического хозяйствования, а цель советского гражданского права - это обеспечение удовлетворения материальных и личных потребностей граждан.

Назрела необходимость разграничения учебных курсов гражданского права и хозяйственного законодательства. В науке права еще в 1980 г. были предложены для этого и соответствующие критерии.(См.:Маслов В.Ф.,Пушкин А.А.,Прокопенков И.Ф.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Хозяйственное законодательство развитого социализма.-В кн.: Пробл.соц.законности.Харьков.Изд-во Харьков.ун-та,1980,с.69-77). Такой подход к преподаванию значительно углубит знания студентов гражданского права и хозяйственного законодательства. Действительно, многие реальные отношения не укладываются в "римскую" схему гражданского права, принятую Основами и ГК.

Научное изучение и научное преподавание должны быть оперативными и давать реальную картину гражданского права и хозяйственного законодательства в их сегодняшнем состоянии. А это значит, что преподавание гражданского права и хозяйственного законодательства должно быть взаимосвязанным, но раздельным, реально отражающим состояние гражданского и хозяйственного законодательства вместе со своими проблемами и потребностями (В.С.Мартемьянов).

Хозяйственное законодательство имеет целостную структуру, включающую свою специфическую общую часть. Это обстоятельство давно отстаивается учеными, стоящими на позиции хозяйственного права как отрасли советского права. Несколько с иных позиций обоснование этому дается и другими учеными (например, Ю.К.Толстым). Трудно отрицать, что в состав общей части науки хозяйственного законодательства входят, например, такие проблемы, как понятие хозяйственного законодательства (система, правовое регулирование хозяйственного механизма, роль стандартов и технических условий в регулировании хозяйственных отношений, использование ЭВМ и т.п.), правосубъектность предприятий и объединений, особенности хозяйственных правоотношений, сроки в хозяйственных отношениях.

Среди тем особенной части хозяйственного законодательства (кроме традиционных: поставка, транспортные договоры и т.п.) можно указать на договоры по выполнению хозяйственных работ (например, на ремонт и обслуживание техники, метрологическое обеспечение в народном хозяйстве, на выполнение вычислительных работ, на шефмонтаж оборудования, на мелиоративное и агрономическое обслуживание сельскохозяйственных предприятий, на откорм и доращивание скота); договоры аренды и проката (договоры аренды нежилых помещений, проката технических средств); обязательства хранения и охраны (правовой режим ответственного хранения, договор охраны объектов); до-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

говоры купли-продажи и мены в хозяйственных отношениях; правовые проблемы дизайна (правовая охрана товарных знаков, знаков обслуживания и промышленных образцов).

В разделе III Политического доклада ЦК КПСС XXYII съезду Коммунистической партии Советского Союза подчеркивается, что "наше законодательство - гражданское и трудовое, финансовое и административное, хозяйственное и уголовное - должно еще активнее помогать внедрению экономических методов управления, действенному контролю за мерой труда и потребления, проведению в жизнь принципов социальной справедливости".

Из этого вытекает и необходимость совершенствования структуры преподавания, прежде всего, гражданского права и хозяйственного законодательства.

Известно, что сейчас преподавание правовых дисциплин основано на изучении автономных курсов, часто не стыкующихся между собой во времени, да и по содержанию. Правы А.А.Пушкин, И.Е.Красько, предложившие вести преподавание на основе циклических программ, расчлененных на отдельные курсы с учетом требований будущей специализации студентов. Речь идет о так называемой блочной системе преподавания, которая уже начала внедряться, например, на естественных факультетах Красноярского университета.

В зависимости от характера дисциплин, будущей специализации студентов, их бюджета времени в одних случаях уместным может оказаться "отпочкование" от традиционной дисциплины ряда институтов. Например, выделение из рамок гражданского права хозяйственного законодательства. В других - задаче комплексного изучения в лучшей мере может соответствовать включение в блок соответствующих разделов разных правовых наук ("параллельное" изучение, например, проблем уголовной, гражданской, административной ответственности за автотранспортные правонарушения и их расследование с позиций криминалистики). В подобных случаях и деловые игры должны организовываться с учетом содержания соответствующего блока.

Переход на такую систему преподавания будет иметь четко выраженную практическую ориентацию, научит студентов применять свои знания на практике, значительно сократит срок адаптации после направления на работу.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СРОКИ ПОДГОТОВКИ ГРАЖДАНСКОГО ДЕЛА К СУДЕБНОМУ РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ

В.Н.Щеглов

I. Подготовка гражданского дела к разбирательству в судебном заседании и к разрешению является одной из ответственных и сложных обязанностей судьи. В руководящих указаниях пленумов Верховного Суда СССР и Верховных судов союзных республик многократно указывалось на необходимость тщательной подготовки по каждому возбужденному делу. Специально подготовке гражданских дел посвящено постановление Пленума Верховного суда РСФСР № 48, от I9 марта I969 г. "О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству". (Бюллетень Верховного суда РСФСР, I969, № 7). В данное постановление внесены дополнения и изменения, к числу которых относятся перечни доказательств, прилагаемых к исковым заявлениям по важнейшим и наиболее сложным категориям гражданских дел, что, несомненно, облегчает подготовку этих дел к судебному разбирательству. (Бюллетень Верховного суда РСФСР, I976, № 6). Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от I2 января I984 г. введены сроки подготовки гражданских дел к судебному разбирательству. (Ведомости Верховного Совета РСФСР, I984, № 3, ст.I06).

2. Новая редакция ст.99 ГПК РСФСР различает сроки на подготовку гражданского дела и на его рассмотрение. Максимальный срок подготовки дела установлен в семь дней, а по делам особой сложности, кроме дел о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца, и по требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений, этот срок может быть продлён до двадцати дней. Сроки рассмотрения гражданских дел судом первой инстанции оставлены без изменения. В связи с введением сроков на подготовку гражданских дел установлено, что срок на рассмотрение начинает течь с момента окончания подготовки дела к судебному разбирательству.

3. Вопрос о сроках на подготовку гражданского дела возник потому, что нередко общего месячного срока на рассмотрение гражданского дела, в течение которого раньше проводилась подготовка дела к судебному разбирательству, было недостаточно, установленные законом сроки рассмотрения гражданских дел нарушались. Исправить положение можно было или увеличением сроков рассмотрения гражданских дел, или введением специальных сроков подготовки гражданских дел. Статья 99 ГПК РСФСР в новой редакции сохранила существовав-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

шие и ранее сроки на рассмотрение гражданских дел,но предусмотрела отдельно сроки на подготовку гражданских дел, исходя, по-видимому, из необходимости поднять роль института подготовки гражданских дел и повысить ответственность судей за полное и своевременное проведение подготовки дел к судебному разбирательству.

4. Срок проведения подготовительных действий указывается судьей в определении о подготовке дела к судебному разбирательству(ст.142 ГПК РСФСР). Как правило, он не может превышать семи дней,исчисляемых со дня принятия заявления. По делам особой сложности, исключая дела о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или смертью кормильца,а также по требованиям,возникающим из трудовых правоотношений, судья вправе увеличить срок подготовки дела до двадцати дней.

5. Судьи должны стремиться провести подготовку дела в установленные сроки, но это не всегда удается, особенно если дело возбуждено вне места жительства истца или ответчика и появляется необходимость в почтовой связи. Естественно, возникает вопрос, за счет какого времени может быть продолжена подготовка дела: за счет продления срока,указанного судьей в определении, или за счет срока на рассмотрение гражданского дела? Второй вариант решения представляется предпочтительнее.

Во-первых, продление срока подготовки гражданского дела могло бы привести к удлинению времени, которое проходит с момента возбуждения дела и до вынесения решения и не сообразуется в должной мере с задачами гражданского судопроизводства, состоящими в правильном и быстром рассмотрении и разрешении гражданских дел (ст.2 ГПК РСФСР). Такое удлинение уже произошло в связи с присоединением к общему месячному сроку рассмотрения гражданских дел семидневного, а по делам особой сложности - двадцатидневного срока на подготовку гражданского дела к судебному разбирательству.

Во-вторых, с введением специального срока на подготовку дела появился значительный резерв в виде срока на рассмотрение гражданского дела. Срок для выполнения большого объема подготовительных действий оказался значительно меньше срока на рассмотрение и разрешение гражданского дела. Раньше в срок на рассмотрение дела входила и его подготовка.Иное время для подготовительных действий не предусматривалось. Теперь же при обнаружившемся недостатке времени на подготовку дела целесообразно использовать указанный резерв, а не продлять срок на подготовку дела к судебному разбирательству.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР ОТ I ФЕВРАЛЯ 1985 г. "О НЕКОТОРОМ ИЗМЕНЕНИИ ПОРЯДКА ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТОВ НА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ" (ПО МАТЕРИАЛАМ ПРАКТИКИ СУДОВ г.ТОМСКА)

А.С.Грицанов

I. В нашем гражданском судопроизводстве существующий исковой порядок взыскания алиментов на несовершеннолетних детей претерпел существенные изменения в связи с принятием указа Президиума Верховного Совета СССР от I февраля 1985 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 198, № 6)и принятием на его основе в республиках аналогичных указов (в РСФСР - см.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 9).

Основные положения измененного порядка взыскания алиментов сводятся к следующему. При отсутствии спора между родителями ребенка, при условии зарегистрированного между ними брака,а также записи их родителями в свидетельстве о рождении ребенка заявление о взыскании алиментов рассматривается единолично судьей без возбуждения гражданского дела, если об этом не поступило возражений от лица, обязанного платить алименты. В этом случае судья выносит постановление о взыскании алиментов, которое подлежит исполнению по правилам, установленным ГПК союзной республики. Взыскание алиментов производится в размерах,установленных законом.

Изложенное дает основание сделать вывод,что предусмотренное указом производство по взысканию алиментов является новой судебной формой защиты субъективного гражданского права,по своему характеру не имеющей аналога в действующем гражданском судопроизводстве.

2. Ознакомление с практикой рассмотрения дел о взыскании алиментов судами г.Томска показало, что в порядке,предусмотренном указом Президиума Верховного Совета СССР от I февраля 1985 г., рассматривается почти 100% дел о взыскании алиментов,поскольку подавляющее большинство лиц,в отношении которых подано заявление о взыскании алиментов,не возражают против их уплаты. В порядке искового производства в судах рассматриваются лишь дела,в которых наряду с алиментными требованиями заявлены и другие исковые требования, например, о детях, о расторжении брака, разделе совместно нажитого имущества.

3. Однако практика судов г.Томска по рассмотрению этих дел поз-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

воляет сделать вывод о том,что по некоторым вопросам в судах отсутствует единообразие в применении указа,а также нарушение некоторых его положений,что отрицательно сказывается на соблюдении процессуальных гарантий прав граждан.Так,при изучении дел обращает на себя внимание отсутствие в них регистрационных штампов суда с датой поступления заявлений в суд. Это не позволяет установить, соблюдаются ли установленные указом сроки вынесения постановлений. В нарушение п.I указа во многих делах отсутствуют какие-бы то ни было данные об извещении лица,обязанного выплачивать алименты,о поступившем заявлении (нет росписи о вручении ему повестки,отсутствуют копии писем,посланных лицу,обязанному платить алименты и т.п.). Такие недостатки имели место в делах, рассмотренных Кировским и Ленинским районными судами г.Томска.

4. В указе нет специальных положений относительно содержания выносимого постановления.Однако из этого не следует делать вывод, что постановление о взыскании алиментов не должно отвечать по своему содержанию требованиям, предъявляемым к судебному решению. Особое внимание должно быть обращено на изложение резолютивной его части,поскольку она переносится в исполнительный лист, передаваемый судебному исполнителю. Анализ судебной практики показывает,что некоторые постановления составляются неполно, без необходимых биографических данных о лице, которое будет выплачивать алименты. Некоторые судьи поступают,с нашей точки зрения, неверно, когда указывают в постановлениях на возможность их обжалования в тот же суд. Обжалование постановлений указом не предусмотрено,в нем говорится лишь о возможности отмены его судьей, если лицо, с которого взысканы алименты,подало заявление о своем несогласии с постановлением.

5. Возникающее на основании указа судебное производство по взысканию алиментов представляет собой охранительное процессуальное правоотношение, юридические основания которого и вытекающие из них субъективные материальные права и обязанности должны подтверждаться письменными доказательствами - документами, выдаваемыми органами загса (свидетельствами о браке и о рождении ребенка). По своей процессуальной природе производство по применению указа Президиума Верховного Совета СССР от I февраля 1985 года "О некотором изменении порядка взыскания алиментов на несовершеннолетних детей" имеет много общего с производством по совершению исполнительной надписи нотариальными органами.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ВОПРОСУ О ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПОЛОЖЕНИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ (СТРУКТУРНОЙ) ЕДИНИЦЫ

М.И.Смычкова

Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года предусматривают повышение роли научно-производственных объединений и предприятий как основного производственного звена, расширение их хозяйственной самостоятельности. В связи с этим не утратил своей актуальности вопрос о правовом (в частности, процессуальном) положении производственной (структурной) единицы как особой организации, входящей в состав объединения.

Положением о производственном объединении (комбинате) производственная единица лишена статуса юридического лица, но предусмотрено право руководителя производственной единицы заключать от имени объединения хозяйственные договоры, перечень и виды которых определяет объединение.

Положением о научно-производственном объединении закреплено за руководителем производственной единицы право в пределах своей компетенции от своего имени и от имени объединения заключать хозяйственные договоры. Как верно замечено в литературе (В.В.Лаптев), производственная единица рассматривается не как внутреннее звено, а как особая организация, занимающая промежуточное положение между предприятием и его подразделением, управомоченная участвовать в отношениях с другими хозорганами не только от имени объединения, но в определенных пределах, от своего собственного.

Создана объективная необходимость в расширении круга субъектов арбитражного процесса. Правилами рассмотрения хозяйственных споров госарбитражами (ст.20) предусмотрено право производственной единицы объединения участвовать в арбитражном процессе от его имени по спорам, возникающим при заключении этой единицей хозяйственных договоров в соответствии с предоставленным ей правом, а также по спорам, возникающим при исполнении договоров и по другим основаниям. Союзный арбитраж инструктивным указанием от 27 декабря 1976 г., № И-1-38, дал арбитражам разъяснение, связанное с применением названных Положений по вопросам участия производственных единиц. Однако ни указанием, ни Правилами не

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

определено процессуальное положение производственных единиц. В литературе высказаны различные суждения по этому вопросу: считать производственную единицу представителем объединения (И.М. Зайцев); процессуальное положение руководителя производственной единицы определяют как орган юридического лица, т.е. объединения (В.К.Андреев); структурной частью объединения (А.Я.Розенберг). Однако здесь следует заметить, что в состав самого объединения входят определенные структурные части (отделы, филиалы и т.д.). Едва ли целесообразно смешивать их с производственными единицами.

Следует заметить, что Закон о Государственном арбитраже в СССР не выделяет органы юридического лица как самостоятельных участников арбитражного процесса, включая в понятие представителей (ст.15) наряду с собственно представителями и руководителей предприятий и их заместителей, что нельзя признать оправданным, поскольку различны полномочия,их оформление, порядок назначения этих участников.

Не бесспорно определение процессуального положения производственной единицы как представителя объединения, поскольку в гражданском процессе представительствовать реально могут только физические лица, производственные единицы ими не являются. Кроме того, представитель всегда выступает от имени и в интересах представляемого. Производственная единица может выступать не только от имени объединения, но в определенных пределах и от своего имени и прежде всего в своих собственных интересах.

Производственная единица,на наш взгляд, является самостоятельным участником, обладающим ограниченными правами юридического лица, в пределах полномочий, представленных ей объединением. И неслучайно территориальная подведомственность споров п.14 Правил определена местом нахождения производственной единицы, а не объединения. Участвуя в арбитражном процессе, производственная единица пользуется правами и несет обязанности стороны. Следовательно, предъявляя иск, участвуя в процессе по предъявленному иску, руководитель производственной единицы в рамках, определенных уставом, положением, иным актом, не должен быть связан позицией руководителя объединения по конкретному делу.

Однако разовые полномочия руководителя объединения, представляется, возможны не производственной единице в целом, а конкретному должностному лицу и на условиях представительства.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

МАГНИТОФОННАЯ ЛЕНТА КАК СРЕДСТВО ДОКАЗЫВАНИЯ

Г.Л.Осокина

В условиях научно-технической революции в различных сферах жизни широкое использование получают звукозаписывающие и звуковоспроизводящие устройства(в частности, бытовые магнитофоны). В связи с этим возникает вопрос о возможности использования магнитофонной ленты в качестве средства доказывания.

Действующее гражданское и уголовное процессуальное законодательство не содержит прямого ответа на поставленный вопрос, потому что в перечне средств доказывания (ч.2 ст.49 ГПК РСФСР и ч.2 ст.69 УПК РСФСР) магнитофонная лента как таковая не указана. Отсутствие в перечне средств доказывания магнитофонной ленты еще не означает, что она не может быть использована в качестве средства доказывания. Магнитофонная лента может быть отнесена к письменным доказательствам.

Согласно ст.63 ГПК РСФСР письменными доказательствами являются акты, документы, письма делового или личного характера,содержащие сведения об обстоятельствах,имеющих значение для дела. В соответствии со ст.88 УПК РСФСР документы являются доказательствами, если обстоятельства и факты, удостоверенные или изложенные учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для уголовного дела. Таким образом, письменное доказательство представляет собой такую информацию об искомых фактах, которая всегда исходит от человека, закрепляется определенными условными знаками на предметах любой формы, любого назначения, но пригодных для нанесения условных знаков и способных сохранять следы этих знаков (См.: Коломацев В.И. Письменные доказательства по гражданским делам.- М.: Юрид.лит., 1978). Итак, письменное доказательство характеризуется наличием знаковой системы и материального предмета, на котором с помощью знаковой системы фиксируется юридически значимая информация (сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела). Знаковая система может быть различной - это буквы, цифры, шифр, телеграфные, стенографические и т.п. знаки и символы. В условиях научно-технической революции способы фиксации и воспроизведения информации получают дальнейшее развитие и совершенствование. Писать, то есть фиксировать информацию о фак-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

тах,имеющих значение для дела, можно не только визуально воспринимаемыми символами в виде букв, цифр и т.п., но и иными способами. Так, фонограмма (звукозапись) представляет собой способ фиксации словесной информации посредством звуковых волн на магнитной ленте или ином материальном носителе. Материальным носителем юридически значимой информации может выступать предмет любой формы, любого назначения,но пригодный для закрепления (фиксации), сохранения и воспроизведения юридически значимой информации (сведений об обстоятельствах, имеющих значение для дела). Магнитная лента вполне отвечает указанным требованиям, поэтому она, выступая материальным носителем информации, записанной с помощью звуковых волн,мало чем отличается от бумаги, картона, дерева и т.п.

Неслучайно в инструктивном письме Госарбитража СССР от 29 июня 1979 г. (Бюллетень нормативных актов, 1980, № 1), во Временных общеотраслевых указаниях ГКНТ СССР от 20 апреля 1981 г. (Бюллетень нормативных актов, 1981, № 9), в пункте 6 постановления Пленума Верховного суда СССР от 9 июля 1982 г. "О судебном решении" (Бюллетень Верховного суда СССР,1982,№ 4), в Обзоре судебной практики по использованию в качестве доказательств документов и заключений экспертов,подготавливаемых средствами ЭВТ (Бюллетень Верховного суда СССР,1982,№ 6,с.20), говорится об использовании письменных доказательств в виде документов на магнитной ленте и других носителях, создаваемых средствами ВТ. Что касается магнитной ленты, используемой в бытовых магнитофонах, то она, с точки зрения возможности признания её письменным доказательством,ничем не отличается от магнитной ленты, обрабатываемой средствами ВТ. Магнитофонная лента отличается от магнитной ленты,обрабатываемой средствами ЭВТ, как личное письмо отличается от официального документа, содержащего обязательные реквизиты.

В связи с изложенным представляется необходимым дополнить ч.1 ст.63 ГПК РСФСР не только указанием, что к письменным доказательствам относятся документы, обрабатываемые средствами ВТ (См.: Мурадьян Э.М. Использование в гражданском судопроизводстве машинных документов. - Сов.государство и право,1976, № 2, с.112-116), но и любые иные документы, полученные с помощью звукозаписывающих и звуковоспроизводящих устройств.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ВОПРОСУ О ВОЗБУЖДЕНИИ ПРОКУРОРОМ ГРАЖДАНСКОГО ДЕЛА

Г.Д. Васильева

Гражданское судопроизводство является одним из важнейших процессуальных средств достижения цели прокурорского надзора. Возникновение судебной деятельности по защите субъективных прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций - следствие проявленной инициативы заинтересованного лица, прокурора, иных субъектов, управомоченных на защиту прав и интересов других лиц (ст.6 Основ гражданского судопроизводства).

В соответствии со ст.5 Основ гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик всякое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса. Такая исходная позиция послужила основанием для отождествления субъективной возможности прокурора по возбуждению гражданского дела с правовой возможностью заинтересованного лица обратиться в суд за защитой (М.А. Викут, В.М.Семенов и др.). Однако субъективное право как мера возможного и должного поведения его обладателя имеет свои границы, порядок реализации. Стороны и третьи лица вправе требовать возбуждения гражданского дела в защиту только своих интересов (Л.А.Ванеева). В выборе процессуальных средств они не ограничены. Это может быть иск, жалоба, заявление, встречный иск. Для возбуждения процесса необходимо соблюдение требований ст.31 Основ гражданского судопроизводства.

Наделение прокурора правом на возбуждение гражданских дел вызвано потребностью реализации субъективных прав при отсутствии обращения в суд заинтересованного лица. Обусловлено это необходимостью устранения нарушений законности с помощью гражданско-правовых средств. Для прокурорского надзора гражданское судопроизводство является и объектом, и одним из средств устранения выявленных правонарушений (В.Н.Щеглов). Убеждает вывод, что обращение прокурора в суд в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц - это и обязанность прокурора (А.Ф.Козлов). Не случайно при возбуждении дела по заявлению прокурора судом не принимается во внимание позиция заинтересованного лица. Не входит суд и в обсуждение вопроса о причинах, побудивших прокурора обратиться за судебной защитой. В возникшем гражданском

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

процессе прокурор самостоятелен (ст.41 ГПК РСФСР). После рассмотрения дела он вправе прибегнуть к принудительному исполнению судебного решения (ст.351 ГПК РСФСР). Так обеспечивается защита прав и охраняемых законом интересов граждан, законных интересов предприятий, учреждений, организаций, которые не всегда обращаются с исками, особенно, если в причинении вреда виновны их руководители. Реализация судом мер гражданско-правовой ответственности - эффективное средство борьбы с нарушением государственной дисциплины и бесхозяйственностью (Н.Меркин, М.Юков).

Обращение прокурора за судебной защитой возможно при наличии заинтересованного субъекта (ст.5 Основ гражданского судопроизводства). Заявление прокурора должно содержать юридическое и фактическое обоснование требования о защите . Это необходимое условие возникновения гражданского процесса, в противном случае суд вправе оставить заявление прокурора без движения (Г.Л.Осокина).

Для защиты прав и охраняемых законом интересов других лиц прокурор обладает полномочиями на возбуждение любого гражданского дела (п.1 ст.32 Закона о прокуратуре СССР). В исковом производстве процессуальным средством защиты прокурора является иск. Заявление обеспечивает защиту прав и охраняемых законом интересов граждан в особом производстве и в производстве по делам, вытекающим из административно-правовых отношений (ч.2 ст.4 ГПК РСФСР).

В отличие от искового, обращение прокурора за защитой в порядке особого производства возможно при наличии соответствующего волеизъявления заинтересованного лица(ст.ст.250, 253 и др. ГПК РСФСР). Исключение допустимо, если прокурор назван в числе заинтересованных субъектов, обладающих правом на возбуждение конкретного гражданского дела (ст.258 ГПК РСФСР).

Критерии разграничения прав заинтересованных лиц на судебную защиту - указание на цель их использования. Для сторон и третьих лиц обладание этим правом означает возможность получения защиты в случае нарушения, оспаривания субъективных материальных прав, потребности в защите охраняемого законом интереса. Для прокурора - это одно из средств борьбы с правонарушениями - действиями или бездействием, которые препятствуют нормальному осуществлению либо права, либо обязанности.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРИЗНАНИЕ ФИКТИВНОГО БРАКА НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЕГО ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В.М.Федосеев

Статья 15 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье устанавливает, что брак может быть признан недействительным при нарушении условий его заключения, а также в случаях регистрации брака без намерения создать семью - фиктивный брак. В последние годы в судебной практике отмечается увеличение количества исков о признании браков недействительными по мотиву их фиктивности.

В законодательстве о регистрации актов гражданского состояния не предусмотрены положения, направленные на предотвращение фиктивных браков, кроме возможности увеличения до трех месяцев срока, установленного ч.1 ст.14 КоБС РСФСР. При подаче заявлений с просьбой зарегистрировать брак между гражданами, разница в возрасте которых значительна /30 и более лет/, есть основания для предположения о фиктивности будущего брака. В подобных случаях целесообразно предоставить исполкому местного Совета право давать разрешение на регистрацию брака или запрещать ее.

Признание брака недействительным производится только в судебном порядке. Законодательство РСФСР предоставляет право на обращение в суд по этой категории споров одному из супругов, прокурору, органам опеки и попечительства, а также лицам, права которых нарушены заключением этого брака - наследникам, финансовым, жилищным органам, органам социального обеспечения.

Судебное разбирательство дел о признании фиктивных браков недействительными может оказать эффективное профилактическое и воспитательное воздействие только при полном использовании возможностей, предусмотренных гражданским процессуальным законодательством. Необходимо извещать трудовые коллективы и общественные организации о рассматриваемом деле с целью привлечения к участию в процессе для изложения их представителем мнения коллектива или организации по поводу разрешаемого судом спора /ст.147 ГПК РСФСР/, выяснять причины и условия, способствовавшие совершению этого семейного правонарушения, и выносить частные определения /ст.225 ГПК РСФСР/, рассматривать дела данной категории в выездных заседаниях.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

В юридической литературе указывалось на то, что при признании брака недействительным виновные не испытывают неблагоприятных финансовых последствий /Е.М.Ворожейкин/ и предлагалось увеличить размер государственной пошлины или предусмотреть имущественные санкции за вступление в заведомо недействительный брак /В.П.Шахматов/. Думается, что взыскание с ответчиков значительной суммы государственной пошлины /не менее 200 руб./ сыграет определенную положительную роль в борьбе с недействительными браками.

Заключение фиктивного брака является правонарушением, общественная опасность которого велика, так как лица, вступающие в брак без намерения создать семью, как правило, преследуют антисоциальную цель – незаконное получение прав или льгот, предусмотренных законодательством для граждан, состоящих в браке /получение права пользования жилым помещением, прописки, на распределение после окончания высшего или среднего специального учебного заведения с учетом семейного положения, права на пенсионное обеспечение после смерти супруга и т.п./.

Признание судом фиктивного брака недействительным влечет наступление последствий, предусмотренных ст.46 КоБС РСФСР. Личные неимущественные правоотношения аннулируются, а на имущественные отношения по поводу общей совместной собственности распространяется режим долевой собственности /ст.ст.116-125 ГК РСФСР/, то есть семейные правоотношения либо прекращаются, либо приобретают иную отраслевую принадлежность.

В случае признания фиктивного брака недействительным заинтересованные граждане или организации могут требовать аннулирования прописки, прекращения договора найма жилого помещения, перераспределения молодого специалиста без учета семейного положения, исключения из числа наследников и т.д. При этом правонарушитель лишается лишь того, на что у него не было бы права при отсутствии брака, признанного недействительным. Никаких дополнительных тягот, лишений лица, сознательно вступившие в фиктивный брак, не испытывают. В иных случаях признания брака недействительным возможно привлечение виновных к уголовной ответственности /ст.201 УК РСФСР/. Представляется, что назрела необходимость установления уголовной ответственности лицам, умышленно вступившим в брак, признанный судом недействительным ввиду его фиктивности.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

УЧАСТИЕ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ ТРЕТЬИХ ЛИЦ ПО ДЕЛАМ О ВОССТАНОВЛЕНИИ НА РАБОТЕ

Б.Я.Музюкин

Особенности участия третьих лиц по делам о восстановлении на работе или в прежней должности уволенных или переведенных работников заключаются в том, что в соответствии со ст.39 ГПК РСФСР суд может по своей инициативе привлечь к участию в деле в качестве третьего лица на сторону ответчика должностное лицо, по распоряжению которого было произведено увольнение или перевод. Установив, что увольнение или перевод были произведены с явным нарушением закона, суд в том же процессе должен возложить на виновное должностное лицо обязанность возместить убытки, причиненные предприятию, учреждению, организации выплатой работнику заработной платы за время вынужденного прогула или за время выполнения нижеоплачиваемой работы. Хотя в названной статье ГПК говорится только об инициативе суда в привлечении в процесс должностных лиц, последние, как следует из ст.38 ГПК, могут привлекаться также по ходатайству сторон и прокурора.

В постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 26 апреля 1984 года "О применении судами законодательства, регулирующего заключение, изменение и прекращение трудового договора" указывается, что такое привлечение должностного лица к участию в деле не лишает его права выступать в деле в качестве представителя ответчика. Однако совмещение функций в процессе вряд ли оправданно, поскольку позиция предприятия-ответчика в этом случае ставится в зависимость от позиции должностного лица, которое защищает свой интерес (В.Н.Щеглов).

Обязанность возместить ущерб, причиненный предприятию в связи с оплатой за время вынужденного прогула или за время выполнения нижеоплачиваемой работы, возлагается на виновное должностное лицо, если увольнение или перевод произведены с явным нарушением закона. Перечень таких нарушений содержится в названном постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 26 апреля 1984 года. Он не является исчерпывающим. Явным нарушением закона, например, считается перевод на другую постоянную работу без согласия работника или увольнение его за критические выступления в адрес администрации (См.: Бюллетень Верховного Суда РСФСР, 1978, № 7,

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

с.12). Вместе с тем судьи, как показал проведенный опрос, считают указанный перечень исчерпывающим. В связи с этим целесообразно понятие явного нарушения закона при увольнениях и переводах дать в ст.93 Основ законодательства о труде (ст.215 КЗоТ РСФСР). Общая формулировка позволит, с одной стороны, отграничить явное нарушение закона от иных нарушений, а, с другой стороны, ею будут охватываться также случаи увольнений и переводов с явным нарушением закона, которые в перечне не названы.

Судебная практика показывает, что случаи увольнений с нарушением законодательства весьма многочисленны. Так, судами Алтайского края в 1983 году удовлетворено 44,3 % исков о восстановлении на работе. Между тем убытки, причиненные предприятиям выплатой незаконно уволенным работникам заработной платы за время вынужденного прогула, возмещены за счет виновных должностных лиц лишь в размере 14,3 % (по стране за этот период размер возмещения составил 14,6 %).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что суды недостаточно используют предусмотренные законом меры для предотвращения фактов незаконных увольнений. Непривлечение судами должностных лиц в порядке, установленном ст.39 ГПК РСФСР, объясняется главным образом тем, что возложение во всех случаях на последних материальной ответственности может явиться сдерживающим фактором при принятии администрацией решений об увольнении злостных нарушителей трудовой дисциплины. Указанная причина не может быть признана сколь-нибудь убедительной уже потому, что лица, уволенные с явным нарушением закона, например, без согласия профсоюзного комитета, подлежат обязательному восстановлению на работе, а среди них нередко оказываются и злостные нарушители трудовой дисциплины. Нельзя не учитывать и то, что незаконные увольнения приводят к потерям рабочего времени, нарушают права и охраняемые законом интересы граждан, предприятий, учреждений и организаций.

Статья 39 ГПК сформулирована так, что привлечение должностного лица к участию в деле зависит от усмотрения суда. Представляется необходимым предусмотреть в ней обязанность суда привлекать должностных лиц, если увольнение или перевод произведены с явным нарушением закона.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРОКУРОР КАК СУБЪЕКТ ПОЗНАНИЯ И ДОКАЗЫВАНИЯ

С.Ш.Болтуев

Прокурор в гражданском судопроизводстве может участвовать путем предъявления иска или вступления в уже начатое дело.В обоих случаях его функцией является надзор за точным и неукоснительным соблюдением социалистической законности,полным и реальным осуществлением прав участников процесса.Если прокурор предъявил иск в защиту прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций,то осуществляет также функцию иска.В этом смысле он обязан доказывать факты,составляющие основание исковых требований.

Предъявлению иска предшествует установление прокурором фактов нарушения закона путем сбора,исследования и оценки доказательств, которое осуществляется в рамках общего надзора (ст.ст.22 и 23 Закона о прокуратуре СССР) и гражданско-процессуального характера не имеет.Такое познание,осуществляемое вне гражданского судопроизводства,составляет одну из форм служебного познания.

Прокурор,убедившись в наличии правонарушения и предъявив иск, несет обязанность доказывания основания иска,т.е. обязанность по убеждению суда в обоснованности предъявляемых им требований,в необходимости защиты нарушенных или оспоренных прав и охраняемых законом интересов.

Прокурор, вступивший в начатое дело,в процессе установления истины занимает иное положение. В целях дачи заключения он принимает активное участие в процессе судебного познания - в сборе,исследовании, оценке доказательств и в правовой оценке установленных фактов. Субъекты доказывания, направляя свою деятельность на убеждение суда, стремятся убедить и других субъектов познания, в том числе и прокурора. Познавательная деятельность прокурора в процессе, полученные им знания, отразившись в заключении, оказывают существенное влияние на результат судебного познания - вывод суда по существу спора.

Таким образом, прокурор, вступивший в начатое дело, является субъектом познания, потому что фактические обстоятельства до возбуждения гражданского дела ему неизвестны, и только в результате исследования в ходе процесса он может получить знание о них. Прокурор же, предъявивший иск, становится процессуальным истцом и, следовательно, субъектом доказывания.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРВИЧНЫМИ (ОСНОВНЫМИ) ЗВЕНЬЯМИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

В.Ф.Волович

XXУП съезд КПСС наметил существенное ускорение социально-экономического прогресса, совершенствование производственных отношений, обновление форм и методов работы политических и идеологических институтов, углубление социалистической демократии, укрепление социалистической законности и правопорядка, решительное преодоление инерции, застойности и консерватизма, трезвую оценку достигнутых результатов и на этой основе достижение качественно нового состояния общества.

Для ускорения развития производительных сил нужны соответствующие формы организации экономической жизни. Диалектическое соответствие производственных отношений характеру производительных сил реализуется в процессе постоянного совершенствования управления, устранения устаревших методов хозяйствования, замены их новыми, неуклонно исходя из законов, присущих социализму. Чтобы открыть в современный период новый простор производительным силам, нужно изменить направленность хозяйственного механизма, преодолеть его затратный характер, нацелить на повышение качества и эффективности, ускорение научно-технического прогресса, повсеместное внедрение достижений науки и передового опыта. Наука должна стать подлинным катализатором ускорения прогресса на селе.

Первоочередной задачей является решение продовольственной проблемы. Важнейшим условием реализации Продовольственной программы КПСС является человеческий фактор, активизация которого осуществляется через экономическую стратегию, сильную социальную политику и целеустремленную идейно-воспитательную работу в их органическом единстве. Стратегия партии в аграрном секторе такова: изменить социально-экономическую ситуацию на селе, создать условия для более глубокой интенсификации, повысить эффективность всех отраслей АПК, сделав упор на экономические методы хозяйствования.

Успешная реализация Продовольственной программы зависит от решения ряда крупномасштабных проблем оптимизации агропромышленного комплекса, обеспечения его пропорциональности и сбалансирован-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ности; устойчивого развития сельского хозяйства и смягчения отрицательного воздействия негативных факторов; рационального использования всех производственных ресурсов; совершенствования хозяйственного механизма в АПК; дальнейшего развития сельскохозяйственной науки и повышения ее влияния на колхозно-совхозное производство.

Краеугольный камень политики КПСС - постоянная забота об укреплении союза рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции при сохранении авангардной роли рабочего класса, занимающего ведущее положение в системе производственных отношений, обладающего громадным политическим опытом, проявляющего высокую сознательность, организованность, дисциплинированность, активность.

Созданные в центре и на местах единые органы управления АПК обязаны обеспечить в процессе непосредственной, повседневной организаторской работы эффективную интеграцию сельского хозяйства и связанных с ним отраслей промышленности.

Госагропром СССР, агропромышленные комитеты республик, краев, областей, РАПО активно включились в организацию мероприятий по интенсификации и повышению эффективности сельскохозяйственного производства, последовательному освоению научно обоснованных систем земледелия, совершенствованию структуры посевных площадей, рациональному использованию материальных и финансовых ресурсов и на этой основе увеличения производства сельхозпродукции, повышение ее качества, переработка и доведение до потребителя, а также повышение производительности труда и снижение себестоимости. Важнейшим направлением деятельности агропромов является проведение эффективной интеграции сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, совершенствование хозяйственного механизма. В процессе управления превалирующими становятся экономические методы, расширение хозяйственной самостоятельности колхозов, совхозов, вырастает их заинтересованность и ответственность за конечные результаты. Суть хозяйственного механизма состоит в том, чтобы колхозы и совхозы имели твердый план, неизменные по годам планы закупок продукции. То,что хозяйства будут производить сверх плана, можно будет продавать дополнительно государству, реализовать на колхозном рынке, использовать для других нужд, в том числе для личного подсобного хозяйства.

В условиях АПК, представляющего собой сложную межотраслевую систему, органы которой повседневно взаимодействуют с Советами

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

народных депутатов, их исполкомами, необходимым является соблюдение соответствия функций, прав и обязанностей, ответственности всех звеньев аппарата управления и каждой территориальной и межотраслевой системы. Такое соответствие обеспечивается юридическим закреплением задач, компетенции правового положения каждого звена управления в каждой из подсистем с тем, чтобы соблюдалось научно обоснованное разделение управленческого труда, не допускались параллелизм и дублирование, исключалась подмена полномочий нижестоящих звеньев вышестоящими. Вся система агропромов должна содействовать тому, чтобы органы управления первичного звена - колхозов, совхозов, других сельхозпредприятий (опытных хозяйств, опытных секционных станций и др.), межхозяйственных предприятий, производственных и научно-производственных объединений в сельском хозяйстве, производственных агропромышленных и агропроизводственных объединений, предприятия других отраслей в полной мере могли реализовать предоставленные им законодательством права по управлению производственными, материальными, финансовыми и другими ресурсами. Агропромы, другие субъекты государственного управления сельским хозяйством обязаны строго соблюдать особенности правового статуса колхозов, правового режима колхозной собственности. Особенности, специфика управляемого объекта определяют в конечном счете и характер управленческих отношений. Чем полнее организационная структура управленческого аппарата соответствует структуре управляемого объекта, т.е. чем в большей мере разнообразие объекта управления отражается в структуре органов управления, тем обширнее возможности управленческого аппарата адекватно и эффективно воздействовать на развитие колхозно-совхозного производства.

Важным направлением совершенствования законодательства о планировании и управлении в АПК на местах является установление реальных гарантий обеспечения соблюдения принципа сбалансированности планирования производства сельскохозяйственной продукции и ресурсового обеспечения выполнения плановых показателей. Выделяемые для колхозов и совхозов производственные ресурсы не всегда обеспечивают запланированный прирост урожайности сельхозкультур, продуктивности животноводства. Более оптимально решаются вопросы ресурсового обеспечения применительно к передовым колхозам, совхозам.

Совершенствование законодательства состоит и в том, чтобы с

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

помощью нормативно-правовых актов установить экономически взаимовыгодные связи при переходе сельхозпродукции из одной стадии производства в другую (производство, переработка, хранение, транспортировка, реализация), ибо на стыках допускаются наибольшие потери. Правовые нормы должны обеспечить предприятия АПК и их органам управления большую самостоятельность в решении вопросов организации и оплаты труда по методу коллективного подряда, способствовать развитию эффективных форм поощрения трудовых коллективов за выполнение и перевыполнение плановых заданий с меньшей численностью работающих, за экономию ресурсов и снижение затрат.

Правовые предписания воздействуют на производственно-хозяйственную деятельность прежде всего посредством экономических стимулов и рычагов, предусматривая материальное вознаграждение и ответственность работников за конечные результаты.

Совершенствование управления сельским хозяйством и АПК связано с повышением уровня всей экономической работы, широким внедрением хозрасчета, коллективного подряда, использованием других экономических рычагов, организационно-правовым обеспечением рационального использования материально-технических и финансовых ресурсов сельскохозяйственных предприятий.

В центре внимания деятельности администрации - вопросы интеграции, развития прямых связей колхозов, совхозов с предприятиями переработки, торговли, эффективное использование материальной базы, ресурсов. Они обязаны организовать сокращение потерь при уборке, доставке, хранении и переработке сельхозпродукции. Твердый план государственных закупок, система экономически обоснованных цен, стимулирование сверхплановых закупок, организация встречной продажи колхозам и совхозам без фондов, в порядке поощрения, материально-технических ресурсов - все это наполняет хозяйственный механизм новым содержанием.

В 1964 году был создан экспериментальный агропромышленный комбинат "Кубань". Цель эксперимента - отработка организационно-экономической структуры, которая позволяет без посредников в одном субъекте хозяйствования сосредоточить производство, хранение, переработку и сбыт продуктов питания. Органом управления комбината является совет, во главе которого стоит генеральный директор. В комбинат вошло 56 колхозов, совхозов и других предприятий АПК, сохраняющих хозяйственную самостоятельность, права юридического лица. Комбинат имеет торговую сеть - 12 магазинов, строительный

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

трест, проектный институт. Удалось во многом упростить, ускорить хозяйственные отношения между партнерами.

Минувший год для сельских тружеников Кубани был неблагоприятным. На экономике комбината климатические перепады мало отразились. Продукции дали больше, продолжала расти производительность труда. Прибыли колхозы и совхозы получили 46 миллионов рублей-рост на 15 процентов к среднегодовому уровню десятой пятилетки.

Пока силами комбината перерабатывается небольшая часть продукции. Слаба еще база промышленных предприятий. Но уже в нынешней пятилетке здесь поднимутся новые заводы, жилые поселки, улучшатся условия труда и быта сельских тружеников.

Коренные изменения условий хозяйствования на селе предполагают совершенствование стиля и методов управления. Органы агропрома призваны утверждать повсеместно ленинский стиль управления. В соответствии с требованиями перестройки первостепенное значение имеют глубокое знание и четкое выполнение каждым руководителем, специалистом прямых должностных обязанностей, безусловная правдивость, самокритичность в оценке положения дел в хозяйстве, производственном подразделении, умение организовать и сплотить колхозников, рабочих в бескомпромиссной борьбе с недостатками и упущениями. Деловитость обязывает каждодневно в процессе живой организаторской работы добиваться неуклонного решения конкретных задач. Повсеместно повысилась требовательность к компетентности хозяйственного руководителя, его примерности во всем: повседневной деятельности, поведении, в отношении к работникам.

Роль контроля в деятельности органов управления АПК, хозяйств усиливается в связи с увеличением масштабов стоящих задач, усложнением организации производства, совершенствованием социальных отношений; контроль за работой кадров всей системы агропромов, строгое соблюдение партийной и государственной дисциплины - важные направления совершенствования управления в этой сфере. Упор делается на дальнейшее развитие инициативы, творчества, усиление организаторской работы, на глубокое знание руководителей подчиненных, постоянную заботу о них.

Результаты производственно-хозяйственной деятельности передовых хозяйств свидетельствуют,что они и при неблагоприятных погодных условиях получают устойчивые урожаи,также стабильно вы-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

сокие показатели и в других отраслях. Как правило, руководители и специалисты этих хозяйств – это люди, быстро откликающиеся на предложения науки, на передовой опыт, сумевшие наладить тесные действенные связи с научными учреждениями; ускорить внедрение достижений науки и передового опыта (новые сорта культур, прогрессивные технологии) и получение на этой основе высоких конечных результатов. В этих хозяйствах особое внимание уделяется последовательному выполнению принимаемых решений, повышению юридической ответственности за единство слова и дела, за полное выполнение своих обязанностей каждым работником.

Органы АПК, аппарат внутрихозяйственного управления сосредоточивают внимание на ускорении интеграции колхозов и совхозов с предприятиями перерабатывающей промышленности, ликвидации ведомственной разобщенности и диспропорций в развитии отраслей, нацеливают все звенья на высокие конечные результаты. Большое значение придается организации реализации комплексных программ по интенсификации и повышению продуктивности ведущих отраслей земледелия и животноводства, внедрению интенсивной технологии возделывания сельхозкультур, укреплению кормовой базы, улучшению селекционно-племенной работы. В современных условиях возрастает значение интенсификации управления, политико-воспитательной работы, повсеместного поддержания в хозяйствах, на рабочих местах порядка, крепкой трудовой, плановой, технологической дисциплины.

Нормы административного права устанавливают компетенцию органов государственного управления всех звеньев и уровней по руководству колхозами, совхозами, другими предприятиями и объединениями, распределению между хозяйствами фондов материально-технического снабжения, лимитов капиталовложений, по регулированию государственных закупок сельскохозяйственной продукции, распределению имущества государственных сельскохозяйственных предприятий и т.д. Они устанавливают ответственность должностных лиц сельскохозяйственных предприятий за административные правонарушения в области сельского хозяйства, укрепление правопорядка.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ИСПОЛКОМОВ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ С НЕПОДЧИНЕННЫМИ ТРАНСПОРТНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ

Л.А.Мицкевич

Принцип социалистической законности закреплен в ст.4 Конституции СССР в качестве одного из основополагающих принципов функционирования политической системы развитого социализма. В материалах ноябрьского /1982г./, апрельского и октябрьского /1985г./ Пленумов ЦК КПСС подчеркивается необходимость укрепления социалистической законности, усиления борьбы с любыми нарушениями партийной, государственной и трудовой дисциплины.

Административно-правовые отношения исполкомов с неподчиненными транспортными организациями в области обеспечения законности носят ярко выраженный властный характер, т.к. для реализации задач по обеспечению законности на соответствующей территории исполкомы наделены широким кругом контрольных полномочий. В соответствии со ст.147 Конституции СССР исполкомы осуществляют контроль за соблюдением законодательства всеми расположенными на их территории предприятиями, организациями, учреждениями вышестоящего подчинения. Значит, хотя соблюдение советских законов является обязанностью обеих сторон указанных отношений, но одна из сторон, а именно исполкомы, наделена правом контроля за соблюдением законности в деятельности другой стороны.

Вместе с тем перед исполкомами стоит задача укрепления законности и применительно к собственной деятельности. Во взаимоотношениях исполкомов с неподчиненными транспортными организациями недопустимо игнорирование компетенции местных органов управления транспортом, вмешательство в вопросы их оперативного управления. Нарушением законности является возложение на транспортные организации каких-либо обязанностей в обход действующего законодательства, ущемление их интересов.

Контроль со стороны исполкомов за соблюдением администрацией транспортных организаций законодательства предполагает оценку актов руководителей этих организаций с точки зрения общегосударственных интересов и интересов населения данной территории. Законодательство предоставляет исполкомам право приостанавливать акты руководителей организаций вышестоящего подчинения по ряду вопро-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

сов /ст.20 Закона СССР об основных полномочиях краевых, областных Советов народных депутатов/.

Исследование практики взаимоотношений исполкома Красноярского краевого Совета народных депутатов с транспортными организациями вышестоящего подчинения показало, что этим правом исполком пользуется крайне редко, конфликты обычно разрешаются путем согласования спорных вопросов, урегулирования разногласий на месте. Хотя подобную практику нельзя безоговорочно считать негативной, т.к. в данном случае все равно проявляется предупредительное воздействие данной нормы права, тем не менее более строгая и последовательная позиция исполкомов в таких вопросах, несомненно, способствовала бы делу укрепления социалистической законности.

Обеспечение исполкомами соблюдения законодательства руководителями транспортных организаций вышестоящего подчинения предполагает не только и не просто контроль за соответствием законодательству их актов, но понимается шире и включает в себя комплекс организационно-воспитательных мер по подготовке, подбору и расстановке кадров, совершенствованию всего стиля деятельности руководящих работников и специалистов этих организаций.

Этим целям, в частности, служит институт согласования с исполкомом назначения и освобождения от должности руководителей транспортных организаций вышестоящего подчинения. Так, в Красноярском крае в перечень должностей, назначаемых и утверждаемых по согласованию с исполкомом, входят начальник Красноярского управления гражданской авиации, начальник управления Енисейского речного пароходства, начальник Красноярского территориального объединения автотранспорта.

Особое внимание исполкомы местных Советов уделяют работе администрации транспортных организаций с обращениями граждан. Исполкомы проверяют состояние работы по своевременному и правильному рассмотрению и разрешению предложений, заявлений и жалоб граждан в транспортных организациях вышестоящего подчинения, заслушивают по этим вопросам отчеты их руководителей на заседаниях исполкома. Контроль со стороны исполкомов по данным вопросам целесообразно дополнять тесным и взаимоувязанным сотрудничеством, проведением совместных либо согласованных мероприятий.

Взаимоотношения указанных сторон складываются также по иным вопросам соблюдения социалистической законности и государственной дисциплины.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ НА МЕСТАХ

Н.А.Горбунова

В условиях современного общества происходит усиление роли местных Советов народных депутатов в различных отраслях хозяйственного и социально-культурного строительства, всей системы обслуживания населения. Основные направления экономического и социального развития страны, определенные XXYII съездом КПСС, интересы ускорения интенсификации общественного производства и повышения его эффективности диктуют необходимость расширения сферы и активизации деятельности системы каждого местного Совета, совершенствования форм и методов государственного руководства и управления на местах и такой важнейшей отраслью народного хозяйства, как лесное.

Административно-правовые отношения, складывающиеся в процессе управления лесным хозяйством на местах, это прежде всего управленческие отношения, в этом качестве им присущи все черты, характерные для управленческих отношений, как разновидности социальных, общественных отношений. Они складываются между органами системы местного Совета - местным Советом, его исполкомом, управлениями лесного хозяйства и лесохозяйственными предприятиями, а также органами управления лесной промышленности, частично занимающимися лесохозяйственной деятельностью, гражданами.

Рассмотрение правового положения субъектов административно-правовых отношений в области управления лесным хозяйством на местах является обязательным элементом, составной частью их правовой характеристики, так как административная правосубъектность - необходимый элемент правового положения любого органа государственного управления. Участники административно-правовых отношений в области государственного управления лесным хозяйством на местах обладают специальной правосубъектностью, на них полностью распространяется классификация специфических разновидностей административной правосубъектности - активной, которой наделяются субъекты власти - органы государственного управления лесным хозяйством, и пассивной, в данном случае лесохозяйственные предприятия как объекты подчинения со стороны органов управления лесным хозяйством.

В юридической литературе подчеркивается производность управ-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ленческих отношений, но вместе с тем отмечается первичность управлений деятельности, без управлений деятельности не может быть управленческих отношений. При исследовании административно-правовых отношений в области руководства и управления лесным хозяйством необходимо, изучая права и юридические обязанности субъектов правоотношений, проанализировать конкретное воздействие административно-правовых норм на общественные отношения, фактическое поведение субъектов правоотношений при реализации их прав и обязанностей. Именно действия, осуществляемые участниками в соответствии с их правами и обязанностями, образуют содержание правоотношений, характеризуют объект, который в административно-правовых отношениях неотделим от самой деятельности.

Дальнейшее развитие территориального принципа в руководстве и управлении лесным хозяйством обусловлено различным народнохозяйственным значением лесов, неравномерностью расположения их на территории страны, делением их на группы, необходимостью отражения в процессе управления не только временной категории (обороты рубок), но и пространственной (особенности организации ведения лесного хозяйства в различных районах с учетом народнохозяйственного значения лесов).

Ведение лесного хозяйства в Сибири сопряжено с огромными трудностями, вызванными слабой изученностью лесов, большими расстояниями между лесохозяйственными предприятиями, а также возложенной обязанностью на лесохозяйственные органы проведения рубок леса промышленного значения, которая оказывает негативное влияние на интенсификацию лесного хозяйства Сибири, затрудняет выполнение функций лесного хозяйства и требует централизованного управления союзно-республиканскими органами лесного хозяйства.

Ряд ученых-юристов, касаясь в своих исследованиях вопроса об управлении лесным хозяйством на местах, правового положения краевых, областных управлений лесного хозяйства, отмечает, что целесообразно было бы перевести органы управления лесным хозяйством в двойное подчинение (Б.М.Лазарев, Н.И.Корниенко, В.В.Тордия), указывает, что действующее законодательство возлагает на местные органы управления лесного хозяйства довольно широкий круг обязанностей, связанных с охраной, проведением различных мероприятий по воспроизводству и использованию лесов.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОЛНОМОЧИЙ СОВЕТА РАПО

Е.Н.Пахтяева

Выступая в качестве органа государственного управления, совет РАПО призван осуществлять целенаправленное воздействие на управляемые объекты, для чего он наделяется соответствующей компетенцией, то есть юридическим закреплением совокупности прав и обязанностей /полномочий/ на совершение определенных управленческих функций.

Компетенция совета РАПО определена и закреплена в постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР "Об улучшении управления сельским хозяйством и другими отраслями агропромышленного комплекса", "О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом", в Типовом положении о районном агропромышленном объединении, других нормативных актах и конкретизируется в положении о данном районном объединении.

Анализ законодательства позволяет сделать вывод, что совет как орган государственного управления имеет соотносительные полномочия применительно к другим звеньям государственного аппарата, и их совокупность образует систему многообразных структурных связей в аппарате.

В зависимости от структурных связей полномочия совета объединения можно подразделить на субординационные, неординационные и координационные. Под субординационными следует понимать полномочия, выражающие структурные связи между верхним и нижним уровнями звеньев управления, когда совет обладает властными полномочиями и решения его обязательны для исполнения всеми предприятиями и организациями, входящими в состав РАПО.

В свою очередь субординационные полномочия можно разделить на исключительные и общие. Законодательством установлен круг вопросов, решение которых отнесено только к компетенции совета РАПО, что обусловлено необходимостью эффективного функционирования агропромышленного объединения как единого целого. К таким вопросам относятся: утверждение на основе типовых нормативов расценки на оказываемые услуги и выполняемые работы предприятиями и организациями внутри объединения; установление расчетных цен на скот, корма, материалы и другие ресурсы, поставляемые колхозами и совхозами друг другу; создание централизованных фондов материального

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, развития производства.

Думается, что круг исключительных полномочий совета РАПО необходимо расширить. Целесообразно закрепить в законодательстве право совета распределять по предприятиям и организациям, входящим в объединение, независимо от их ведомственной принадлежности, материально - технические ресурсы, выделенные отраслям агропромышленного комплекса района. Наличие такого права у совета объединения будет способствовать не только рациональному использованию материально-технических ресурсов, но и положительно скажется на достижении конечного результата.

Имело бы также смысл предоставить совету РАПО право определять объемы закупок сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан, что, несомненно, способствовало бы увеличению сельскохозяйственных продуктов в частном секторе и продажи их государству.

Многие вопросы по управлению агропромышленным комплексом района относятся к компетенции не только совета РАПО, но и других районных органов управления. Такие полномочия следует считать общими. Например, в Типовом положении закреплена обязанность совета объединения организовать контроль за соблюдением предприятиями и организациями, входящими в объединение, сметной и штатной дисциплины. Аналогичная обязанность имеется у финансового отдела райисполкома.

Совет РАПО имеет полномочия не только в отношении нижестоящего звена управления, но и вышестоящего. Такие полномочия мы называем координационными. Б.П.Курашвили определяет термин "координация" как обратное упорядочение./См.: Курашвили Б.П. Типология структурных связей в аппарате государственного управления.- В кн.: Формы государственного управления. М., 1983, с.17/.

Координационными полномочиями совет РАПО обладает в области планирования, капитального строительства, труда и заработной платы. Совет объединения разрабатывает проекты планов продажи государству сельскохозяйственной продукции и представляет их на утверждение районного Совета народных депутатов. Последний принимает решение не иначе, как по представленному проекту.

Совет вносит предложения в соответствующие вышестоящие органы по проектам планов водопользования, планов водохозяйственного строительства, планов промышленной переработки сельскохозяйствен-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ной продукции, пятилетних и годовых планов капитального строительства и других планов предприятий и организаций, входящих в состав объединения. К соответствующим вышестоящим органам относятся исполнительные комитеты районных Советов народных депутатов, краевые /областные/ агропромышленные комитеты, вышестоящие отраслевые организации входящих в состав РАПО хозяйств и сохранивших ведомственную принадлежность. Эти органы обязаны рассмотреть каждое предложение совета РАПО и принять по нему решение.

Координационные полномочия совета выражают связи между равноправными участками в регулировании каких-то общественных отношений. Деятельность районного агропромышленного объединения характеризуется тем, что деятельность каждого хозяйства обусловлена деятельностью других и обе эти деятельности должны быть увязаны между собой, для чего при решении некоторых вопросов необходимо согласие предприятий и организаций, входящих в состав РАПО. Задача совета объединения получить такое согласие. На это направлены его координационные полномочия. К таким вопросам следует отнести: перераспределение 10-15 процентов выделенных материально - технических ресурсов; централизация отдельных производственно-хозяйственных функций, которые влекут за собой передачу из хозяйств основных производственных фондов /сельскохозяйственной техники, мастерских по ее ремонту и других/; перевод на предприятия других министерств и ведомств кадров механизаторов или других работников. С согласия колхозов происходит отчисление их средств в централизованные фонды районного агропромышленного объединения.

Критерием классификации полномочий совета РАПО могут выступать и сферы его деятельности. В соответствии с Типовым положением совет наделен полномочиями в области планирования , межотраслевых производственно-экономических связей, реализации сельскохозяйственной продукции, капитального строительства, материально-технического снабжения, в области кадров, труда и заработной платы, финансов, кредита, учета и отчетности.

Кроме того, следует особо выделить полномочия председателя совета объединения. Так, председатель совета РАПО решает сравнительно большое количество кадровых вопросов: утверждает штатные расписания органов управления РАПО, устанавливает высококвалифицированным работникам надбавки к заработной плате, решает вопрос о сохранении непрерывного стажа работы и другие.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ФУНКЦИИ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ (ПО МАТЕРИАЛАМ СИБИРИ)

Т.Т.Сафронова

Реализация стратегии социально-экономического развития страны, принятой на XXYII съезде КПСС, предполагает дальнейшую интенсификацию освоения богатств Сибири. Успешное решение поставленных задач органически связано с осуществлением широкой программы улучшения социально-бытового и культурного обслуживания в интенсивно осваиваемых районах Сибири.

Организация удовлетворения культурных потребностей тружеников осваиваемых территорий имеет свои особенности. Одна из них связана с применением в разведке, обустройстве и освоении нефтяных и газовых месторождений, лесодобыче, мелиорации вахтового и экспедиционно-вахтового методов ведения работ. Использование этих методов предполагает доставку персонала из мест постоянного проживания к месту трудовой деятельности - вахтовые посёлки - на время рабочих смен. Для вахтовой системы характерны короткие перемещения по схеме: базовый город или посёлок - вахта и продолжительность трудового периода в IO-I5 дней. Экспедиционно-вахтовый метод означает межрегиональное или межрайонное использование трудовых ресурсов, при этом зоны постоянного проживания могут находиться за пределами территории области, на которой расположен вахтовый посёлок. Схема перемещений выглядит следующим образом: опорный пункт - базовый город - вахта или опорный пункт - вахта. Рабочие смены могут длиться до нескольких месяцев.

Ответственность за социально-бытовое и культурное обслуживание в вахтовых посёлках согласно Типовому положению о вахтовом методе организации работ возлагается на предприятия и организации, использующие его в своей производственной деятельности. Положение предусматривает и порядок проектирования посёлков. Правом утверждения проектов наделены руководители предприятий-организаторов вахтовых работ по согласованию с соответствующим комитетом профсоюза и органами государственного санитарного надзора. В проектах должны отражаться вопросы организации питания, отдыха и досуга проживающих, их медицинского и культурного обслуживания. Однако стремление в практике ведомств к реализации в первую очередь производственных задач приводит к тому, что вопросы развития социаль-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ной инфраструктуры вахтовых посёлков решаются в недостаточной мере. Отрицательно сказывается и отсутствие типового проекта вахтового посёлка. В результате при сооружении помещений, предназначенных для отдыха и досуга вахтовиков, мало учитываются экстремальные условия их труда и жизни. Исключением является лишь вахтовый посёлок Пионерный, построенный на территории Томской области. Под одной крышей возведённого здесь социально-бытового комплекса наряду с жилыми помещениями находятся центр общественно-политической работы, библиотека, концертный и спортивный залы, классы для занятий студентов-заочников, столовая-магазин, медпункт.

В соответствии с действующим законодательством контроль за гармоничным развитием обычных посёлков осуществляется поселковыми Советами и местными Советами вышестоящих звеньев. Так, Закон о поселковом, сельском Совете народных депутатов РСФСР устанавливает, что поселковые Советы рассматривают и вносят в исполкомы вышестоящих Советов проекты планировки и застройки посёлков, контролируют соблюдение планов застройки и приостанавливают строительство, если оно ведётся с нарушением планов застройки(п.Iст.I6).

Вахтовые же посёлки в силу особенностей функционирования, узкой специализации производства, периодической сменяемости работающих не могут быть приравнены по своему статусу к числу традиционных населённых пунктов. Вместе с тем это не означает, что вахтовые посёлки не являются объектами управляющего воздействия местных Советов и их исполнительно-распорядительных органов. Несмотря на то, что создаются и эксплуатируются они зачастую предприятиями вышестоящего подчинения, однако располагаются в границах функционирования местных Советов. Поэтому местные Советы, на территории которых имеются вахтовые посёлки, должны осуществлять контроль за развитием их социальной инфраструктуры. С этой целью должен быть установлен такой порядок утверждения проектов вахтовых посёлков, который предусматривал бы согласование их с районными Советами народных депутатов по месту нахождения посёлка.

Деятельность местных Советов по руководству культурными процессами в вахтовых посёлках не может ограничиваться осуществлением контроля за сооружением в них объектов, предназначенных для вахтового досуга. В обязанность местных Советов и их исполнительно-распорядительных органов входит организация культурного обслуживания персонала в периоды вахтовых рабочих смен, что предполагает объединение усилий с эксплуатирующими посёлки предприятиями.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Наряду с необходимостью обеспечения культурного обслуживания вахтовых посёлков перед органами управления в области культуры возникают задачи по организации досуга вахтовиков в местах постоянного проживания, так как периоды их трудовой деятельности чередуются с продолжительным отдыхом. Контрольные полномочия в этом направлении должны осуществлять местные Советы, на территории которых расположены зоны постоянного расселения. В тех случаях, когда вахтовые посёлки и места постоянного проживания располагаются в пределах функционирования одного и того же областного Совета, возможна организация управления культурным обслуживанием вахтовиков и на вахтах и по месту постоянного жительства из единого территориального центра.

Вполне очевидно, что отношения, возникающие в связи с организацией досуга работающих по вахтовой системе, представляют собой самостоятельную сферу управляющего воздействия местных Советов и их исполнительно-распорядительных органов. Поэтому внутренняя структура местных органов управления в области культуры должна быть приведена в соответствие с содержанием рассматриваемого направления их деятельности. С этой целью необходимо создание специальных органов, которые ведали бы вопросами культурного обслуживания вахтовиков. Такая работа начата Томским областным Советом. Решением облисполкома признано целесообразным создание в структуре областного научно-методического центра народного творчества и культурно-просветительной работы сектора по культурному обслуживанию нефтяников. Подобный орган необходим и в системе областного управления кинофикации. Вместе с тем, представляется, что компетенция вновь создаваемых подразделений не должна ограничиваться вопросами удовлетворения культурных потребностей нефтяников, так как использование вахтового метода характерно не только для нефтегазодобывающей отрасли.

Состояние культурного обслуживания работающих по вахтовой и экспедиционно-вахтовой системам во многом зависит также от характера взаимодействия местных органов с министерствами и ведомствами сферы культуры. Улучшение культурно-просветительной и эстетической работы должно обеспечиваться совместными усилиями местных и центральных отраслевых органов. При этом необходимо, чтобы центральные органы культуры учитывали специфику культурной деятельности в осваиваемых районах Сибири.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВУЮ ОХРАНУ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

М.П.Маликов, А.З.Кузьменко

Всесторонне комплексное и рациональное использование природных ресурсов и их всемерная охрана - важное условие создания материально-технической базы коммунизма. В принятом в июле 1985 года постановлении Верховного Совета СССР о выполнении законодательства об охране природы подчеркивается, что рациональное использование, сохранение и воспроизводство природных ресурсов, бережное отношение к природе есть составная часть программы строительства коммунизма в СССР.

Большое значение в решении этих общенародных задач имеет рациональное управление использованием и охраной природных ресурсов.

Конституция СССР выделяет органы общей и специальной компетенции. К первой группе относятся те, компетенция которых характеризуется как комплексная, например, Советы министров, исполнительные комитеты местных Советов. Во вторую группу входят органы, обладающие отраслевой или функциональной компетенцией. Сфера их воздействия - определенная отрасль управления или выполнение соответствующей функции (например, Министерство рыбного хозяйства СССР, бассейновое управление по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства).

Анализируя систему и функции органов управления в области использования и охраны природных ресурсов, авторы считают, что эта система далека от совершенства.

В настоящее время использованием и охраной природных ресурсов занимаются десятки общесоюзных и союзно-республиканских министерств, Государственных комитетов, Главных управлений, инспекций и т.д.

Государственное управление в области использования и охраны вод, например, возложено на Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, в составе которого имеются Главное управление по комплексному использованию водных ресурсов и Государственная инспекция по охране водных источников.

Охрана водоемов и санитарно-гигиенический надзор за ними возложены на Министерство здравоохранения СССР.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Кроме того, в отдельных союзных республиках (РСФСР, Казахская ССР, УССР) созданы бассейновые инспекции по охране водных ресурсов.

В использовании и охране лесов и зеленых насаждений, типичных ландшафтов и памятников природы, атмосферного воздуха и животного мира также не изжиты недостатки.

В связи с этим, на наш взгляд, есть необходимость создания единого государственного органа по использованию природных богатств и охране природы.

В научных работах Колбасова О.С., Полянской Г.Н., Заславской Л.А., Аксенонок Г.А. и др. отмечается, что создание такого органа усилит контроль за выполнением природоохранительных мероприятий и тем самым повысит ответственность государственных органов, обязанных их выполнять.

В ряде союзных республик такие Комитеты созданы. Например, указом Президиума Верховного Совета УССР от 25 марта 1967 года образован Государственный Комитет Совета Министров Украинской ССР по охране природы, деятельность которого вполне оправдала себя. Такой же орган создан в Молдавской ССР. Представляется, однако, что решение рассматриваемого вопроса в республиках тесно связано с его решением в общесоюзном маштабе, ибо речь идет о координации республиканским органом деятельности инспекций не только республиканских, но и союзных, а также союзно-республиканских министерств и ведомств.

Создание Государственного Комитета по охране природы, например, освободило бы Главрыбвод от ведомственной подчиненности его Министерству рыбного хозяйства СССР.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОБЪЕКТЫ ПРАВА ОБЩЕГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

В.И.Михалев

I. Круг объектов права общего природопользования, то есть гарантированной законом для всех граждан СССР возможности пользоваться чистой, здоровой окружающей природной средой, по своему составу является сложным и многообразным.

Будучи обусловленным естественным процессом общего обмена веществ и энергии между природой и обществом, право общего природопользования возникает без каких-либо особых на то нормативных предписаний и осуществляется каждым гражданином независимо от его правоспособности. В процессе закрепления и осуществления права общего природопользования происходит реализация экологических интересов общества - объективно существующих общественных потребностей в чистой, здоровой, продуктивной окружающей природной среде, обеспечивающих биологический режим жизни. (Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР. М.: Юрид.лит., 1984, с.378). Отсюда объектами права общего природопользования выступают как экологические ресурсы природы - чистый атмосферный воздух, питьевая вода, леса, лесопарковые зоны и т.д., так и некоторые виды экономических ресурсов природы - грибы, ягоды, орехи, произрастающие в лесах, рыбы в водоемах общего пользования.

2. Экологические ресурсы природы - это основной круг объектов права общего природопользования. Он включает в себя: а) атмосферный воздух; б) воды (водоемы общего пользования); в) леса (лесопарковые, пригородные зеленые зоны); г) природные национальные парки; д) зоны рекреации; е) курортные местности. Указанные объекты природы выполняют прежде всего экологическую функцию окружающей природной среды, которая заключается в поддержании биологического режима жизни на Земле. Потребление при дыхании чистого атмосферного воздуха, качественной воды для питья и т.п. направлено на обеспечение жизненно важных физиологических потребностей человека, без удовлетворения которых невозможно не только формирование гармоничной, всесторонне развитой личности, а в конечном итоге - и сама жизнь. Именно поэтому пользование экологическими ресурсами природы закрепляется в Законе как всеобщее право, возникающее у каждого гражданина СССР с момента его рождения.

3. Одной из функций окружающей природной среды является куль-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

турно-оздоровительная функция, в рамках которой экологическое воздействие природной среды на человека и общество в целом проявляется в укреплении здоровья, нравственном воспитании и совершенствовании человека. (Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР. М.: Юрид.лит., 1964, с.376). [2].

В Программе КПСС, новая редакция которой принята XXYII съездом партии, отмечается, что "в улучшении жизни народа все большее значение приобретает гармоничное взаимодействие общества и природы, человека и окружающей среды". (Правда, 7 марта 1986). [3]. Этим целям служит дальнейшее развитие лечебно-оздоровительных учреждений и санаторно-курортных зон, районов массового отдыха и туризма. В этой связи особое значение имеют лесопарковые и зеленые зоны вокруг городов, являющиеся аккумуляторами бодрости и здоровья населения. Подлинными источниками нравственного и эстетического воспитания граждан нашей страны в духе бережного отношения, любви к природе стали в последние годы природные национальные парки, число которых постоянно растет. На I.08.85 в СССР насчитывалось I2 природных национальных парков (Борисов В.А., Белоусова Л.С., Винокуров А.А. Охраняемые природные территории мира: Национальные парки, заповедники, резерваты: Справочник. М.: Агропромиздат, 1985, с.7). [4]. Не случайно поэтому, что Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года предусмотрено "продолжить создание и улучшать благоустройство зеленых зон городов и поселков, расширить сеть заповедников, национальных парков, заказников и других охраняемых природных территорий". (Правда, 9 марта 1986). [5].

4. Нередко объектами права общего природопользования становятся так называемые экономические ресурсы природы, то есть такие объекты природы, которые используются для прямого или непрямого потребления и представляют собой своего рода "дополнительные доходы, поступления" в бюджет гражданина (семьи). Таковыми объектами являются орехи, грибы, ягоды и некоторые другие виды побочных лесных пользований, а также рыбы, обитающие в водоемах общего пользования.

Пользование указанными ресурсами природы как общедоступное основывается на праве исключительной государственной собственности на землю, воды, леса, животный мир, поэтому в ряде случаев права граждан на пользование ими могут быть ограничены или запрещены.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ХОЗРАСЧЕТНЫХ ИНТЕРЕСОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО АГРОХИМИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

А.Ф.Скутин

Анализ договорных связей по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства дает основания полагать, что наряду с субъективными правами и гражданско-правовой обязанностью контрагенты по договору наделяются дополнительными правами, которые отличаются от субъективных прав. Реализация таких "прав" производится односторонними волевыми действиями управомоченного лица и порождает определенные правовые последствия, вносящие коррективы в существующее основное обязательство. Дополнительные права существуют как на стороне кредитора, так и на стороне должника по основному обязательству.

Так, согласно п. 17 Положения о порядке заключения и исполнения договоров на агрохимическое обслуживание, если работы по агрохимическому обслуживанию выполнены организациями Сельхозхимии с нарушением агротехнических требований, то сельскохозяйственное предприятие имеет право переделать их своими силами за счет Сельхозхимии. Таким образом, сельскохозяйственное предприятие, будучи управомоченным лицом по основному обязательству, наделяется двумя дополнительными возможностями. Во-первых, оно может потребовать от исполнителя работ устранения допущенного брака в работе, т.е. надлежащего исполнения им договорной обязанности. Во-вторых, оно может своими силами, но за счет Сельхозхимии устранить эти дефекты в агрохимическом обслуживании.

Реализация второй возможности вносит существенные изменения в договорные обязанности сторон. Сельхозхимия освобождается от надлежащего исполнения договорного обязательства. Вместо устранения допущенных ею в работе дефектов она возмещает заказчику затраты по их устранению. Думается, что такое отступление от требований принципа надлежащего исполнения обязательств экономически оправдано, причем реализация этой возможности всецело зависит от воли заказчика. Однако в тех случаях, когда Сельхозхимия, например из-за ограниченности в ресурсах, не в состоянии в агротехнические сроки устранить допущенный ею брак в агрохимических работах, видимо, разумно сельскохозяйственному предприятию в этих целях использовать

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

свои производственные возможности, тем самым обеспечить урожай сельскохозяйственных культур.

Какова юридическая природа этого права, которым наделено сельскохозяйственное предприятие в приведенном нами примере? В юридической литературе обращалось внимание на подобные правовые явления в сложных обстоятельствах, получивших название секундарных прав (А.Г.Певзнер. Понятие гражданского правоотношения и некоторые вопросы теории субъективных гражданских прав. Учен. зап./ ВЮЗИ, 1958, вып.5). Секундарное право, по нашему мнению, не является ни проявлением правоспособности (М.М.Агарков), ни субъективным правом (С.М.Братусь), ни его особой формой (Д.М.Чечот), ни правомочием (А.Г.Певзнер). Это самостоятельное правовое средство защиты интересов управомоченного лица в сложном обязательственном правоотношении.

Предоставленное в п.17 Положения сельскохозяйственному предприятию право по своему содержанию не соответствует тем возможностям, которые характерны для правоспособности. Правоспособность есть юридическое свойство "любого" и "каждого" иметь права и обязанности. В рассматриваемом примере речь идет не о возможности самому сельскохозяйственному предприятию иметь права и обязанности, а о его возможности освободить от договорной обязанности исполнителя работ, что несвойственно для правоспособности. Кроме того, такая возможность появляется у сельскохозяйственного предприятия не в силу его юридических свойств как субъекта права, а в связи с выполнением работ в несоответствии с условиями договора о качестве, т.е. при наличии определенных юридических фактов. Все это говорит за то, что секундарное право сельскохозяйственного предприятия устранять дефекты в агрохимическом обслуживании своими силами за счет Сельхозхимии нельзя рассматривать как правоспособность либо как стадию в её развитии.

Нетождественно секундарное право и субъективному праву. Если допустить возможность существования субъективных прав вне правового отношения, то и тогда, наряду с родовым понятием субъективного права, следует различать его разновидности, по крайней мере, абсолютные и относительные права. К какой из этих разновидностей субъективного права относится секундарное право? К относительному – отсутствует конкретное обязанное лицо. Сельскохозяйственное предприятие может односторонними действиями внести изменения в слож-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ное обязательство. Оно не нуждается в содействии исполнителя работ по договору, в защите своих хозрасчетных интересов. Секундарное право по характеру предоставленных управомоченному лицу возможностей более близко к абсолютному праву. В обоих случаях управомоченному предоставляются две возможности: а) возможность самому совершить определенные действия для удовлетворения своего хозрасчетного интереса; б) возможность прибегнуть за содействием к государству для защиты своего интереса от посягательств как со стороны контрагента по договору, так и со стороны третьих лиц. Однако это не абсолютное право, поскольку оно существует в составе сложного обязательственного правоотношения как дополнительное средство защиты интересов управомоченного лица. Различны и способы защиты нарушенных абсолютных и секундарных прав.

Не является секундарное право и охраняемым законом интересом, поскольку последнему присуща лишь одна возможность обращения к государству за содействием в охране интереса от посягательств третьих лиц. Сущностью же секундарного права является возможность односторонними действиями самого управомоченного обеспечивать реализацию своих интересов.

Служебная функция секундарного права заключается в дополнительной защите одной из сторон в сложном обязательстве, оно усиливает позицию управомоченного лица в обязательстве. Защита интересов управомоченного лица - цель секундарного права. Сами же хозрасчетные интересы управомоченного лица могут быть весьма разнообразны. Это и право выбора способа действия (при наличии альтернативы), и освобождение должника от договорной обязанности, и отказ от исполнения обязательства и т.д.

В литературе высказано мнение о том, что секундарное право порождает определенную "связанность" субъектов сложного обязательства или "общую обязанность" подчиняться тому правовому режиму, который избирает управомоченный субъект. (Д.М.Чегот. Субъективное право и формы его защиты. ЛГУ, 1968). Такая "связанность" не является особенностью секундарного права. Сложное обязательственное правоотношение представляет динамическую систему взаимосвязанных и взаимообусловленных простых (элементарных) правоотношений, реализация которых находится в определенной последовательности как звенья в единой цепи причинно-следственной связи.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА КОНТРАКТАЦИИ ПЛОДООВОЩНОЙ ПРОДУКЦИИ

Г.Я.Клименко

I. В Положении о порядке заключения и исполнения договоров контрактации сельскохозяйственной продукции от 15 ноября 1983г. в значительной степени расширен нормативный материал, относящийся к регулированию порядка заключения данных договоров. По объему, содержанию и принципам построения нормы Положения сблизились с аналогичными нормами Положений о поставках, хотя и не настолько, чтобы можно было сделать вывод об их идентичности. В настоящее время более детально, а отчасти и по-новому решены вопросы о сроках заключения договора; определена процедура обращения с офертой и ответа на нее акцептанту; дана отсылка на порядок разрешения споров, возникающих в процессе заключения договоров и т.д.

2. До издания действующего Положения договор надлежало заключать в срок до 1 января планируемого года. Сейчас за точку отсчета принимается дата утверждения государственного плана экономического и социального развития СССР. В соответствии с новым законодательством вся преддоговорная работа должна быть проведена в 3-месячный срок после утверждения плана.

3. Инициатива заключения договора контрактации возлагается на заготовителя - потребителя продукции. Во многих иных хозяйственных договорах проявление такой инициативы предписывается стороне, на которую возлагается обязанность по исполнению, т.е. поставщику, подрядчику и др. В договорах контрактации законодатель исходит из принципа ответственности заготовителей за организацию закупок сельскохозяйственной продукции. Поэтому Положением установлена обязанность заготовителя направить в 15-дневный срок после получения утвержденных планов закупок уполномоченного представителя в хозяйство для заключения договора.

4. Из общего правила о необходимости выезда представителя заготовительной организации в хозяйство для заключения договора контрактации предусмотрено исключение: при наличии определенных условий договор может быть заключен путем посылки корреспонденции по почте. Такими условиями являются: 1) сдатчиком должно выступать хозяйство, специализирующееся на выращивании плодоовощей; 2) сама организация - заготовитель находится в другой области (крае) или республике; 3) поставка сельхозпродукции предусмотрена планом

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

использования, утвержденным Советом Министров союзной республики.

Заочное заключение договоров контрактации ранее не было известно законодательству. Увеличение объемов заготовок плодоовощей, удлинение расстояний их перевозок, развитие прямых связей породили отношения, не урегулированные нормами права. Решение данного вопроса, таким образом, представляет собою определенного рода компромисс между необходимостью сохранения в интересах сельскохозяйственных предприятий режима договора контрактации и вынужденным обращением к способам регулирования, аналогичным поставке. Поэтому заочное заключение договоров контрактации не должно получить массового распространения. Его применение целесообразно лишь при наличии для этого надлежащих условий. По существу, речь должна идти об индивидуально-нормативном регулировании структуры договорных отношений. Вследствие нетипичности ситуации необходимо согласие хозяйства на вступление в прямые договорные связи по контрактации с потребителями, находящимися в ином географическом регионе.

5. Практика заключения договоров на закупку плодоовощей такова, что нередко вместо договоров контрактации заключаются договоры поставки. Названный недостаток можно устранить путем совершенствования структуры и содержания республиканских планов использования. В этих документах поступление плодоовощей фондодержателям по формам заготовок не дифференцированно, а адресаты исполнения заданий обозначены на уровне организаций областного (краевого) либо республиканского звена. В планах использования, утверждаемых Советами Министров союзных республик, следует выделять специальный раздел: "Поставка продукции в общесоюзный фонд по договору контрактации", где должны быть названы непосредственные исполнители планов с указанием их местонахождения. Введение в планы таких разделов позволит устанавливать прямые связи по контрактации плодоовощей между сторонами, находящимися на значительном удалении друг от друга, в индивидуальном порядке, что исключит факты необоснованного заключения договоров поставки. Такие связи целесообразно устанавливать между плодоовощными хозяйствами и организациями торговли административных центров. Доставка продукции при этом должна производиться специализированным транспортом, это облегчает контакты сторон в процессе исполнения договора.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ВОПРОСУ О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ КОЛХОЗНИКОВ

П.А.Политахин

В юридической науке концепция сущности уставных прав и обязанностей колхозников содержит в основном два взгляда. Отдельные ученые рассматривают их как права и обязанности, закрепленные в Примерном уставе колхоза. Другие же определяют их как субъективные права и обязанности колхозников.

В первом случае понятие уставных прав и обязанностей определяет "самое себя", констатируя факт закрепления их в Примерном уставе колхоза.

Второе понятие более широкое, так как определяет уставные права и обязанности колхозников через их субъективную природу, связывая их тем самым с человеческой деятельностью.

Эти понятия имеют ряд существенных недостатков. Во-первых, они не содержат признаков, которые необходимы при характеристике генезиса прав и обязанностей колхозников, их классификации. Поэтому не случайно в юридической литературе часто колхозники (как субъекты прав и обязанностей) рассматриваются не как реально существующие деятельные индивиды, а как некий абстракт, присущий отдельному колхознику. Уставные права и обязанности членов колхоза, как правило, исследуются в отрыве от совокупности колхозных отношений. Колхозники при этом характеризуются лишь на основе констатации их членства в колхозе без анализа окружающих их условий жизни (производственных отношений), которые их сделали таковыми, чем они в действительности являются, без анализа конкретных общественных связей. Следовательно, нарушается и методологический подход исследования. Во-вторых, нет в этих определениях и критериев отграничения уставных прав и обязанностей колхозников от других субъективных прав- конституционных, гражданских и др. В-третьих, такие понятия не могут быть использованы при характеристике условий возникновения, прекращения прав и обязанностей; их содержания и объема; пределов их осуществления.

При формировании прав и обязанностей колхозников, думается, необходимо исходить из следующих основных положений и закономерностей.

I. Создавая колхозы (кооперативные производственные организации), крестьяне создавали и новую форму кооперативной социалистической собственности, которая соответствовала и формам социалистических производственных отношений. На их базе формировались и волновые отно-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

шения собственности, производства. Этот процесс осуществлялся через социальную практическую деятельность колхозного крестьянства.

2. Всякая социальная деятельность в основе сводится к материальному производству и осуществляется в производственных отношениях. Виды социальной деятельности определяются способом производства (способом применения труда) и разделением труда. Колхозники осуществляют социальную деятельность (как форму их бытия) как члены кооперативных социалистических производственных организаций. Следовательно, их место, положение в этой организации определяется данным способом производства, разделением труда в этом производстве и связанными с ними формами общения. Все эти условия формируют природу и сущность прав и обязанностей колхозников. В уставах колхозов определяются и закрепляются юридические формы и способы осуществления социальной деятельности колхозников как членов кооперативной производственной организации. Поэтому нет теоретического и практического смысла называть права и обязанности колхозников уставными, так как они возникают не из устава колхоза, а коренятся в социальной деятельности колхозников.

Права и обязанности колхозников нельзя рассматривать и как материальные блага, интересы (как это иногда делается), а только как о т н о ш е н и я м е ж д у к о л х о з н и к а м и, которые всегда связаны с благами и интересами и п р о я в л я ю т с я как блага и интересы. Все это существует лишь в социальной деятельности колхозников.

Следовательно, права и обязанности колхозников проявляются в виде их с о ц и а л ь н о й д е я т е л ь н о с т и, обусловленной колхозно-кооперативными производственными отношениями, осуществляемой в формах, о п р е д е л е н н ы х ю р и д и ч е с к и м и н о р м а м и.

Классификацию прав и обязанностей следует проводить на основе видов социальной деятельности.

Содержание прав и обязанностей колхозников определяется:

а) местом, которое занимает колхозник в системе разделения труда в кооперативном производстве;

б) материальными условиями кооперативного производства колхоза;

в) конкретным объемом социальной деятельности колхозника;

г) условиями, с которыми устав связывает осуществление соответствующих видов социальной деятельности и результатов этой деятельности;

д) формами, в которых выражаются соответствующие виды деятельности.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ В УПРАВЛЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

Б.И.Савич

Участие трудящихся в управлении делами предприятий является одной из форм реализации конституционного права граждан участвовать в управлении государственными и общественными делами. Но одновременно с этим оно имеет свои, только ему присущие свойства и особенности. Фактором, определяющим эти особенности, является то, что управленческие отношения на предприятии как составная часть трудовых отношений являются непосредственным выражением материальных производственных отношений и поэтому формируются под их прямым влиянием. Производственные отношения, как известно, выражают отношения между людьми через посредство их отношения к орудиям и средствам производства, т.е. отношения собственности. Наиболее полное и концентрированное выражение материальные экономические отношения собственности находят в общественных отношениях по поводу управления трудом, которое всегда осуществляется собственником и в интересах собственника орудий и средств производства.

Предприятие осуществляет права владения, пользования и распоряжения выделенным ему средствами производства, т.е. в полном объёме реализует права собственника, ограниченные лишь целями деятельности и назначением имущества. Необходимо подчеркнуть, что право оперативного управления выделенным предприятию имуществом государство предоставляет не его администрации, которая не может быть отнесена к числу органов государственного управления, а именно предприятию в целом. При этом под "предприятием" нормативные акты понимают его "человеческий компонент", т.к. только люди могут осуществлять предоставленные предприятию права. Для реализации этих прав трудовые коллективы наделены свойствами субъектов права.

Участие трудовых коллективов в управлении социалистическими предприятиями имеет не только социально-политическую ценность, но и представляет собой объективную социально-экономическую необходимость и важнейшее условие интенсивного развития экономики. Однако надо признать справедливым и то, что это участие является пока недостаточным, а его возможности используются не полностью. М.С. Горбачёв на XXYII съезде КПСС сказал: "Принятый два года назад Закон о трудовых коллективах, безусловно, способствовал оживлению

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

их инициативы. Однако сказать, что он даёт результаты, на которые мы рассчитывали, нельзя "[1].

Расширение и углубление участия трудовых коллективов в управлении производством возможно по трём основным направлениям: а/ расширение прав предприятий и укрепление их экономической самостоятельности как основа для дальнейшего повышения уровня участия трудовых коллективов в управлении производством; б/ расширение управленческих прав трудовых коллективов в рамках предоставленных предприятиям прав; в/ совершенствование организационно-правовых аспектов участия трудящихся в управлении производством.

Предоставленные предприятиям права устанавливают юридические границы для закрепления за трудовыми коллективами прав на участие в управлении производством. Необходимость дальнейшего расширения прав предприятий и трудовых коллективов в области управления трудом отражает глубинные социально-экономические процессы, обусловленные развитием социалистического общества.

Участие трудовых коллективов в управлении производством, как и трудовое правоотношение в целом, есть способ проявления производственных отношений, которые, в свою очередь, являются формой функционирования и развития производительных сил. В настоящее время ряд относительно устойчивых отрицательных явлений в экономике даёт основание говорить об отставании производственных отношений от уровня развития производительных сил. В Политическом докладе ЦК КПСС XXYII съезду партии указано: "Практика показала несостоятельность представлений, согласно которым в социалистических условиях соответствие производственных отношений характеру производительных сил обеспечивается как бы автоматически "[2]. И далее: "Действующие в настоящее время формы производственных отношений, система хозяйствования и управления в основном сложились в условиях экстенсивного развития экономики. Постепенно они устарели, стали утрачивать стимулирующую роль. А кое в чём превратились в тормоз."[3].

В конечном счёте сущность и характер производственных отношений определяются отношениями собственности. Ликвидация частной собст-

---

I Горбачёв М.С. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXYII съезду Коммунистической партии Советского Союза. – Правда, 26 февраля 1986 г.

2 Там же.

3 Там же.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

венности на орудия и средства производства не означает, однако, автоматического и полного соединения трудящихся отношениями собственности со средствами производства. Для этого необходимы условия организационного и правового характера. При этом надо исходить из принципиального замечания К.Маркса о том, что отношения собственности надо рассматривать не сами по себе, не только "в их юридическом выражении как волевых отношений", не как независимые и самостоятельные отношения, но "в их реальной форме", то есть как отношения, складывающиеся в процессе производства [4].

Государство – единый и единственный собственник фонда государственной собственности, но оно само непосредственно не может реализовать осуществление всех элементов прав собственности в системе производственных отношений. Поэтому оно передаёт правомочия собственника отдельным государственным социальным образованиям. В этой связи встаёт вопрос о правовой характеристике субъекта, осуществляющего правомочия собственника в процессе производства.

Признание предприятия органом государства неизбежно приводит к отождествлению интересов государства и государственного предприятия. При этом интересы предприятия отодвигаются на второй план, а нормативно закрепленная форма существования этих интересов – хозяйственная самостоятельность предприятий – оказывается не реализованной в полной мере. Между тем интересы государства удовлетворяются в деятельности предприятий не непосредственно, а через реализацию интересов предприятия. Недостаточная экономическая самостоятельность предприятий имеет своим следствием недостаточный уровень заинтересованности предприятий в улучшении производственно-хозяйственной деятельности. Наоборот, в условиях, когда экономическое и финансовое положение предприятия не поставлено в прямую зависимость от результатов его деятельности, у предприятия формируются интересы, не отвечающие интересам государства. Таким образом, искусственное отождествление интересов государства и предприятия не приводит к их действительному тождеству.

Предоставляемые предприятию правомочия собственника реализуются трудовым коллективом. Признание этого права исключительно за администрацией искажало бы сущность общенародного характера социалистической собственности на средства производства и означало бы отчуждение трудящихся от средств производства, поскольку нет более

---

4 Маркс К. и Энгельс Ф. Соч., т.16, с.26.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

концентрированного выражения отношений собственности в процессе труда, чем участие в управлении этим трудом. Именно этим обусловлена объективная экономическая необходимость участия трудовых коллективов в управлении производством при социализме.

Необходимость расширения прав предприятий и закрепления правовых гарантий их самостоятельности обусловлена объективным процессом развития социалистического способа производства. Дальнейший рост производительных сил требует совершенствования производственных отношений. Поэтому расширение прав предприятий должно обеспечить более полное и глубокое соединение трудовых коллективов отношениями собственности со средствами производства. В этом и состоит сущность совершенствования производственных отношений в сфере общественного процесса труда на современном уровне развития производительных сил. Расширение прав предприятий призвано, прежде всего, обеспечить экономическую самостоятельность предприятий, под которой следует понимать, в первую очередь, установление прямой зависимости экономического и финансового положения предприятия от результатов его производственно-хозяйственной деятельности. В частности, представляется назревшей необходимость перехода к налоговой системе расчетов предприятий с государством, при которой устанавливался бы на длительный период твердый процент отчислений в госбюджет от прибыли, а другая её часть оставалась бы в распоряжении предприятия. Стимулирующая роль гарантированной предприятию доли прибыли от его производственно-хозяйственной деятельности может быть значительно повышена предоставлением ему более широких прав в самостоятельном распоряжении ею.

Таким образом, расширение прав предприятий и обеспечение их экономической самостоятельности представляется в качестве объективной основы и важнейшего условия совершенствования участия трудящихся в управлении производством.

Второе возможное направление совершенствования участия трудящихся в управлении производством - это расширение управленческих полномочий трудовых коллективов в рамках предоставленных предприятиям прав. В связи с этим встаёт вопрос о динамике соотношения управленческих прав администрации и трудового коллектива. Объем власти определяется двумя параметрами - компетенцией и уровнем авторитарности. В процессе расширения прав трудовых коллективов на участие в управлении администрация полностью сохраняет объем компетенции в пределах предоставленных предприятию прав. Участие

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

трудовых коллективов в управлении общественным трудом на предприятиях не заменяет собой управления со стороны администрации, а процесс расширения этого участия не означает сужения сферы её управленческой власти; оно влечёт за собой только снижение уровня авторитарности управленческой власти администрации, а степень такого понижения определяется юридической силой управленческих прав, предоставляемых трудовым коллективам или их органам.

Третье направление расширения участия трудовых коллективов в управлении делами предприятий – совершенствование организационных форм и правового регулирования этого участия. Укажем только на некоторые возможности совершенствования правового регулирования участия трудовых коллективов в управлении на предприятиях.

Трудности в реализации Закона о трудовых коллективах, наряду с причинами социально-экономического и морально-психологического содержания, обусловлены и причинами исключительно правового характера. Закон о трудовых коллективах с точки зрения юридической техники сформулирован таким образом, что из него не вытекает обязательность возникновения новых по содержанию управленческих коллективно-трудовых правоотношений на предприятиях. Для полной и эффективной реализации Закона о трудовых коллективах на предприятиях необходимы конкретизирующие Закон нормативные акты. Основной задачей конкретизации надо считать моделирование конкретных правоотношений между администрацией и трудовым коллективом или его органами, которое обеспечивало бы реальное участие трудящихся в управлении, свободное от усмотрения администрации и субъективных качеств её представителей. Одновременно с этим конкретизация должна обеспечить точное и определенное закрепление юридической силы правомочий трудовых коллективов при участии их в решении тех или иных вопросов.

Другой задачей конкретизации Закона должно стать нормативное развитие принципа гласности и систематической информации членов коллектива о деятельности предприятия или объединения.

Наконец, в ходе конкретизации предоставленных законом трудовым коллективам прав на участие в управлении предприятиями, учреждениями, организациями представляется важным правовое закрепление процедуры осуществления этих прав, что способствовало бы повышению эффективности управленческой деятельности трудовых коллективов и его органов, а в ряде случаев обеспечивало бы и самую реализацию предоставленных трудовому коллективу управленческих прав.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ВАЖНЫЙ ЭТАП В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НОРМИРОВАНИИ ТРУДА

Э.Н.Бондаренко

Правовой механизм пересмотра и стимулирования работы по обоснованным нормам труда работает не ритмично и не обеспечивает задуманного эффекта: и для предприятия, и для работника часто выгоднее работать по нормам, не отвечающим действительным затратам живого труда. Это признается официально и широко обсуждается в печати (См., например: Социалистический труд, 1985, № 10). Одна из причин такого явления кроется, на наш взгляд, в попытке улучшать нормирование и его правовое регулирование в отрыве от решения других задач экономики и организации труда. Такая практика отнимает у нормы труда её предназначение – быть регулятором распределения и превращает в придаток тарифной системы.

В последние годы предприняты качественно новые шаги для выправления положения. Это и законодательные меры. Среди них – постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС "О мерах по улучшению нормирования труда в народном хозяйстве" от 6 июня 1985 г. (СП СССР, 1985, № 18), в котором по-новому решаются некоторые наболевшие вопросы правового регулирования нормирования труда.

Признано необходимым повысить роль показателя трудоемкости. Начиная с 1987 года технические проекты на новые виды продукции без этого показателя утверждению не подлежат. Воспринимать это новшество следует в совокупности с ранее установленными правовыми положениями. Известно, что повышение производительности труда напрямую связано с трудоемкостью, ибо её снижение – основной и неисчерпаемый источник роста производительности труда. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. (СП СССР, 1979, № 18) установлен новый порядок планирования производительности труда – по объему производства нормативной чистой продукции. Единица этого объема должна отражать не индивидуальные затраты по местным нормам труда, а рассчитанные исходя из передовых технических и организационных решений, достигнутых в отрасли. Значит, хотя и косвенно, показатель трудоемкости уже мог влиять на рост производительности труда. Его значение возросло с введением определенного соотношения, нацеленного на опережающий рост производительности труда по сравнению с ростом заработной платы, так как для достижения планового результата необходимы фактически, а не мнимо обоснованные нормы зат-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

рат труда.Поэтому логично закрепление обязательного показателя трудоемкости: лишь при этом условии возможно реально планировать её снижение,экономию трудозатрат.Отсюда ясно значение новой правовой нормы.В п.4 постановления от 6 июня 1985 г. впервые устанавливается срок действия норм и нормативов трудовых затрат (исключением было Общее положение о тарифе 1920 г.).Фактически в среднем пересматривается 10-15% действующих норм.Вряд ли надо доказывать положительное значение обновления норм труда раз в пять лет; наряду с этим следует отметить это новшество как положительный момент в плане соотношения производственной и защитной функций трудового права: повышается роль тарифной системы и гарантия защиты интересов работника.

Новым является то,что ослабление норм труда возможно юридически как исключение - установлен определенный порядок разрешения - п.2а, однако несколько настораживает его редакция, где говорится о возможности понижения норм, кроме разрешения вышестоящей хозяйственной и профсоюзной организации, "в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством". Представляется,что здесь смешивается п о р я д о к и о с н о в а н и я ослабления норм труда. Если же допустить такое ослабление вне устанавливаемого разрешения, то сводится на нет положительное значение этой новеллы. Реально, на наш взгляд, разработать перечень оснований понижения норм труда аналогично перечню оснований их пересмотра, и тем самым не просто усложнить, а легализовать порядок ослабления норм труда,не оставляя лазейки для местного и отраслевого волюнтаризма.

Перевыполнение норм по причинам, зависящим от самого работника или бригады в целом, теперь не является основанием пересмотра по инициативе администрации (п.2в). Исключение названного основания следует расценить как безусловно положительный факт и восстановление равновесия между защитной и производственной функциями трудового права.

Среди мер материального стимулирования внедрения обоснованных норм труда наиболее действенной является повышение сдельных расценок самими предприятиями.Получив такое право (постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г.), предприятия недостаточно широко им пользовались: в 1984 г. лишь 11,7% сдельщиков оплачивались по повышенным расценкам. Отрадно отметить,что в постановлении от 6 июня 1985 г. эта норма развивается в разных направлениях: 1) упрощен порядок её применения на промышленных предприятиях; 2) увеличен размер повышения расценок рабочим некоторых отраслей и специальностей; 3) в сферу повышения оплаты вовлечены повременщики (п.12). Эти меры являются шагом на пути расширения прав предприятий.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ УКРЕПЛЕНИИ ТРУДОВОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, ВУЗАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОСВЕЩЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

З.И.Кошко

На апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС, в докладе Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева говорилось о совершенствовании хозяйственного механизма и, в частности, о необходимости более четкого правового регулирования хозяйственных отношений, неукоснительном соблюдении плановой, договорной, технологической, трудовой дисциплины, значении этих мер для подъема экономики, развития науки и техники.

Разносторонние меры по укреплению трудовой дисциплины систематически осуществлялись в соответствии с решениями партии и государства на всем протяжении коммунистического строительства. Поэтому неправильно считать, что принятие в последние годы нескольких нормативных актов, направленных на укрепление трудовой дисциплины, вызвано каким-то чрезвычайным обстоятельством.

В новых Типовых правилах внутреннего распорядка, утвержденных Госкомтрудом совместно с ВЦСПС от 20 июля 1984 г., дается более широкое понятие социалистической дисциплины труда, основанное на постановлении ЦК КПСС, Совета Министров и ВЦСПС от 28 июля 1983 г. "Социалистическая дисциплина труда - это не только строгое соблюдение правил внутреннего трудового распорядка, но и сознательное творческое отношение к своей работе, обеспечение её высокого качества, производительное использование рабочего времени" (Бюллетень Госкомтруда, № II, 1984. с.4.). Эта формула имеет большое значение для правильной разработки и применения мер ответственности.

Формирование сознательной трудовой дисциплины - сложный и длительный процесс. В современных условиях дефицита рабочей силы возникли дополнительные трудности в обеспечении дисциплины труда.

Проверки применения мер воздействия в учреждениях просвещения, высшей школе и научных учреждениях показывают, что чем чаще применяются дисциплинарные взыскания, тем меньше они способны удерживать людей от совершения проступков. Например, в ТПИ, ТГУ, ТИСИ и других вузах, а также НИИ и школах, как правило,

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

применяют только меры дисциплинарного воздействия, такие, как замечание, выговор, строгий выговор, хотя эффекта они не дают никакого. За весь 1984 г. в ТПИ профессорско-преподавательским составом было совершено 71 нарушение трудовой дисциплины, а за I квартал 1985 г.-уже 31, к ним применялись только вышеуказанные меры.

Абсолютно не применяют самую эффективную и действенную меру, как перевод на нижеоплачиваемую работу или смещение на низшую должность сроком до 3-х месяцев без учета специальности и квалификации за прогул без уважительных причин, в том числе отсутствие на работе более 3-х часов, за систематическое нарушение трудовой дисциплины и появление на работе в нетрезвом состоянии.

Нередки случаи применения мер дисциплинарного воздействия совсем не за нарушение трудовой дисциплины во всех вузах Томска и школах Зырянского района.

К сожалению часто, особенно в учебных заведениях просвещения, применяют меры взыскания, не предусмотренные законом, такие как, "указать", "поставить на вид", "предупредить" и т.п. Только в школах Зырянского района за 1985 г. было выявлено более 20 случаев.

Слабо применяются меры общественного воздействия, предусмотренные ст.9 Закона о трудовых коллективах: товарищеские замечания, общественный выговор. Из 80 нарушителей трудовой дисциплины за 1984 г. в ТПИ 7 обсуждено на товарищеском суде, а 16-на собраниях трудового коллектива. В школах Зырянского района вообще не применяются такие меры, хотя практика показывает, что эффективность мер общественного воздействия значительно выше, чем дисциплинарных.

Необходимо во всех подразделениях вузов и школ создание такого нравственного климата, такой обстановки доброжелательности, сочетающейся с требовательностью, которая исключала бы саму возможность появления в коллективе нарушителей трудового распорядка, дисциплины. Укрепление трудовой дисциплины может быть обеспечено лишь при комплексном подходе к этому важному государственному делу.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА УЧАЩИХСЯ СРЕДНИХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ШКОЛ

В.А.Панкин

Известно, что трудовыми являются не все отношения, возникающие из фактора применения труда, а лишь те, которые облечены в общественную форму труда, т.е. отношения между людьми по участию их в общественном труде. (В.И.Ленин, Полн.собр.соч., т.7, с.45)[1].

Отношения, возникающие в процессе общественно полезного труда учащихся средних общеобразовательных школ, несомненно, имеют общественную форму. Для них характерен принцип возмездности, т.е. оплате подлежит трудовая деятельность как живой процесс, который регулируется соответствующими нормативными актами.

В законодательстве урегулированы и другие элементы процесса труда учащихся старших классов: продолжительность рабочего времени, трудовой распорядок, норма выработки и т.д.

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что отношения, складывающиеся в процессе общественно полезного труда учащихся, входят в сферу трудового права (Магницкая Е.В., Пашков А.С. Распределение трудовых ресурсов.- Правовые вопросы.М.: Юрид. лит., 1980, с.15. См.также: Шебанова А.И. Право и труд молодежи. М.: Юрид. лит., 1973,с.116 и др.)[2]. Однако К.П.Уржинский полагает,что обязанность студента (учащегося) по требованию учебного заведения пройти производственную практику (работу) вытекает из административного правоотношения по обучению. Однако далее он совершенно справедливо признает: "...анализируемые отношения трудоустройства входят в предмет трудового права"(Уржинский К.П. Трудоустройство граждан в СССР. М.:Юрид. лит., 1967, с.143)[3].

Следует признать, что некоторые аспекты производственного обучения на предприятиях подвергаются воздействию и административного, финансового, колхозного, гражданского (хозяйственного) права. К сожалению, в юридической литературе почти не предпринимались попытки анализа сфер влияния каждой из вышеупомянутых отраслей права на отношения, возникающие в процессе производственного обучения.

Представляется, что отношения между старшеклассниками и базовыми предприятиями должны оформляться своеобразным коллективным

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

(групповым) трудовым договором, являющимся разновидностью ученического трудового договора. Этот договор не исключает индивидуальный характер прав и обязанностей обучающихся.

Общественно-трудовые отношения находят свое проявление в правоотношениях. Участие граждан в качестве субъектов трудовых отношений обусловливается необходимостью регулирования последних нормами права. Именно правосубъектность отношения превращает конкретное общественное отношение в правовое. Правосубъектность учащихся старших классов средних общеобразовательных школ в производительном труде подтверждается большим количеством нормативных актов.

Лица, достигшие трудоспособного возраста, имеют право вступать в трудовые отношения, реализовывать конституционное право на труд. Учащиеся старших классов общеобразовательных школ не могут являться в данном случае исключением. Если старшеклассник в индивидуальном порядке в каникулярное время (да и не только в каникулярное) заключит трудовой договор с каким-либо предприятием, учреждением, организацией, правомерность этого договора не вызовет сомнений. Следовательно, заключение коллективного (группового) трудового договора с трудовыми объединениями учащихся общеобразовательных школ тем более допустимо и целесообразно.

Не следует думать, что труд учащихся школ имеет чисто воспитательное значение. Главное - выработать у школьников уважительное отношение к труду. Это верно, но не совсем. Реформа общеобразовательной школы дает нам в решении проблемы приобщения учащихся к общественно полезному труду принципиально новые, конкретные ориентиры.

Постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР "Об улучшении трудового воспитания, обучения, профессиональной ориентации школьников и организации их общественно полезного производительного труда" от 12 апреля 1984 года,№314 (СП СССР отдел первый,1984 № 18, ст.102)[4] было предложено Государственному комитету по труду и социальным вопросам, Министерству просвещения СССР и ВЦСПС рассмотреть вопрос о снижении возрастных ограничений для допуска молодежи к самостоятельной работе по ряду профессий, в том числе о допуске учащихся с 16 лет к работе в качестве трактористов и комбайнеров в составе трудовых объединений под руководством наставников.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ВОПРОСУ О ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ СТАДИИ ПРОФОРИЕНТАЦИИ

Э.Г.Илиопуло

Продвижение по работе-важная часть проблемы эффективного распределения и использования трудовых ресурсов.

На практике система продвижения работников не сложилась из-за несовершенства механизма правового регулирования, неразработанности ее в социологии и в праве.

Сущность самого понятия продвижения по работе заключается в обеспечении качественного роста кадров. Внешне оно основано на объективных формах разделения труда и проявляется в квалификационном, профессиональном и функциональном росте каждого работника в системе складывающихся правоотношений по продвижению.

Правовой основой продвижения по работе как заключительной стадии профориентации выступает право на выбор профессии по призванию, развивающимся способностям в рамках потребностей общественного производства и его правомочие на продвижение на стадии пользования этого права.

Свою реализацию данное правомочие находит в соответствующих правоотношениях по продвижению, в процессе которых осуществляется система планируемых по соглашению сторон мероприятий, направленных на обеспечение последовательного квалификационного, профессионального, функционального роста каждого работника и превращения его труда в первую жизненную потребность.

Предметом соглашения сторон выступает периодически планируемое изменение трудовой функции работника в направлении ее усложнения с помощью реального фактического комплекса обстоятельств, которые по уровню своего воздействия на развивающиеся правоотношения по продвижению могут быть разделены на три группы.

Первая группа состоит из неюридических обстоятельств, к которым относятся: повышение квалификации (при условии, если последнее само не выступает предметом индивидуально-договорного соглашения сторон), общеобразовательная и специальная подготовка, добросовестное отношение к своим обязанностям, в том числе проявление творческой инициативы, активности и т.д. Во вторую группу входят юридические условия, необходимые для наступления правовых последствий: нахождение в трудовых правоотношениях, наличие у работника деловых качеств.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

В третью группу включается фактический состав, обеспечивающий перевод системы общественных отношений по продвижению на следующую более высокую качественную ступень: наличие трудовой рекомендации аттестационной комиссии о продвижении работника, в том числе зачисление в резерв, вакантное место, отсутствие более достойного претендента, согласие работника об изменении трудовой функции, приказ по предприятию.

Фактические обстоятельства реализуются в правоотношении по продвижению системой прав и обязанностей сторон, предусмотренных законодательством, и соглашением сторон.

В соответствии с должностными инструкциями непосредственные руководители разрабатывают совместно с работником индивидуальные текущие и перспективные планы качественного роста, создают условия для трудовой деятельности, повышения квалификации, приобретения профмастерства и опыта; изучают деловые качества работников; в планируемые сроки ставят перед трудовым коллективом вопрос о продвижении с последующей передачей материалов на аттестационную комиссию; привлекаются к персональной ответственности за уровень руководства и организации качественного роста кадров.

Каждый работник должен знать профессиональные требования в иерархической лестнице модели своего квалификационного и профессионального роста, соизмерять с ней свои возможности и целенаправленно, в соответствии с планируемыми мероприятиями развивать их в правоотношениях по продвижению.

Последующий этап функционального роста начинается с зачисления в резерв, который является разновидностью индивидуально-договорного соглашения работника с предприятием. В Типовом положении о резерве кадров на продвижение должны быть определены: возрастные границы зачисления в резерв в зависимости от иерархического звена управления, сроки пребывания в резерве по каждой должности, конкурсный порядок назначения, сроки ежегодной аттестации в соответствии с критериями для каждой должности, разработанными и утвержденными в профессиограммах.

Такая система качественного роста обеспечит эффективное использование кадров на предприятии и удовлетворение работника своим трудом в соответствии с развивающимися способностями.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРАХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ

В.Д.Филимонов

В возникновении преступного поведения экономический фактор играет существенную роль. Он обнаруживается как среди обстоятельств, формирующих антиобщественные свойства сознания, так и среди условий, способствующих их проявлению в конкретные виды преступного поведения.

Непосредственной причиной совершения преступления является антиобщественное отношение лица к социальным ценностям -социалистической и личной собственности, личности, общественному порядку и др. Содержанием общественного отношения является индивидуализм. Его разновидностями являются корысть, хулиганские мотивы, месть, карьеризм, зависть и другие низменные побуждения.

Индивидуализм формируется в основном под влиянием сохраняющегося еще неравенства между людьми.

Экономическое неравенство обусловливается главным образом тем, что уровень развития производительных сил в нашем обществе еще не позволяет перейти к распределению материальных и духовных благ по принципу коммунистического общества: "От каждого - по труду, каждому - по потребностям". Распределение материальных и духовных благ осуществляется на основе принципа социализма - по труду, - единственно справедливого принципа в современных условиях. С построением коммунистического общества он будет преодолен. Однако принцип социализма не всегда последовательно проводится в жизнь. В Политическом докладе ЦК КПСС XXУП съезду Коммунистической партии Советского Союза Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев сказал: " На отчетно-выборных собраниях и конференциях коммунисты правильно ставили вопрос не только о совершенствовании форм морального поощрения, но и о решительном улучшении материального стимулирования, наведении должного порядка в этом важном деле. Справедливо указывалось на недопустимость так называемой "выводиловки", выплаты незаработанных денег, выдачи незаслуженных премий, установления "гарантийных" ставок зарплаты, не связанных с трудовым вкладом работника. По этому поводу надо сказать совершенно определенно: когда труд хорошего и труд нерадивого работника оплачивается одинаково - это грубое нарушение наших принципов. И прежде всего - это недопус-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

тимое искажение основного принципа социализма: "От каждого - по способностям, каждому - по труду", в котором заключена суть социальной справедливости нового общественного строя" ("Правда", 26 февраля 1986 года).

Каким образом неравенство формирует индивидуализм?

Неравенство ставит одну группу людей по сравнению с другой в худшее положение. В результате часть из них оказывается в менее благоприятных условиях для получения образования и воспитания. Кроме того, осознание некоторыми людьми того обстоятельства, что они находятся в неблагоприятных условиях, нередко побуждает их поставить свои интересы выше интересов других граждан. Преодоление этих негативных явлений осуществляется путем совершенствования системы распределения материальных и духовных благ, усиления контроля за мерой труда и потребления, повышением эффективности воспитательной работы с людьми.

Экономические факторы, способствующие проявлению антиобщественных свойств сознания в конкретное преступное поведение, располагаются на разных уровнях условий, благоприятствующих совершению преступлений. Одни из них являются общими для разных по своему содержанию преступных деяний, другие являются специфическими для каждого из них.

Так, например, недостаточное для полного удовлетворения потребностей людей производство мясных продуктов может способствовать спекуляции этими продуктами, а также скупке для скармливания скоту и птице хлеба и других хлебопродуктов. В данном случае этот экономический фактор выступает как условие, способствующее совершению и того, и другого преступления. Наряду с этим совершению каждого из указанных видов преступлений могут способствовать свойственные только для него неблагоприятные экономические обстоятельства. Для спекуляции, например, в качестве таких неблагоприятных обстоятельств могут выступать недостатки в организации торговли, скупка для скармливания хлеба скоту и птице - более высокая по сравнению со стоимостью хлеба цена на продукты, специально предназначенные для кормления животных и птицы.

Роль таких экономических факторов в возникновении преступного поведения может усилиться или ослабиться в зависимости от других обстоятельств внешней среды. Он может сыграть важную роль в условиях плохо поставленной в трудовом коллективе воспитательной работы и быть полностью нейтрализованным, когда воспитательная работа с людьми осуществляется на должном уровне.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПООЩРИТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА И УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ПООЩРИТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ

Ю.В.Голик

Материальное и процессуальное право тесно связаны друг с другом. Уголовно-процессуальное право призвано обеспечить наиболее эффективное претворение в жизнь материального уголовного права. В этой связи большое значение имеет вопрос о процессуальной форме, о процессуальной процедуре реализации уголовно-правовых норм. Хорошо разработанная процедура есть одна из гарантий правильного применения права.

В литературе справедливо отмечается, что процедуры возникновения, развития и прекращения поощрительных правоотношений, как правило, менее развиты и детализированы, чем правоохранительные процедуры (В.С.Аракчеев, В.Б.Исаков, В.К.Мамутов и Г.Л.Знаменский, и др.). Для уголовного права это естественно, поскольку оно всегда занималось разработкой вопросов наказания. Естественно, но не отвечает требованиям сегодняшнего дня. Поскольку поощрение занимает все более значимое место в уголовном праве, поскольку оно должно быть облечено в соответствующую процессуальную форму, иметь соответствующую поощрительную процедуру.

Если рассматривать процесс как способ принудительной реализации материально-правовых отношений, то закономерным будет вывод о наличии обязательной внутренней связи процесса с характером данных отношений (В.Г.Даев). В то же время в теории уголовного права в последние годы многими учеными признается неоднородность уголовно-правовых отношений. Эта неоднородность, на наш взгляд, служит достаточным основанием для существования особых процедур в уголовном процессе. Аналоги такие уже имеются. Так, производство по применению принудительных мер медицинского характера (ст.58 УК РСФСР) регламентируется восьмым разделом (ст.ст.403-413) УПК РСФСР. Применение условно-досрочного освобождения от наказания и замена наказания более мягким (ст.ст.53,55 УК) регламентируется ст.ст. 357,363,368,369 УПК и т.д. Тем не менее поощрительная процедура как специфическая процессуальная форма в законе отсутствует. А она нужна, необходима, имеет свои особенности. Более того, в силу неоднородности правовых отношений, складывающихся на основе поощрительных норм в уголовном праве, поощрительная процедура применения различных

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

норм будет иметь свои особенности. Скажем, порядок применения специальных видов освобождения от уголовной ответственности должен отличаться от порядка условно-досрочного освобождения от наказания и замены наказания более мягким. Да и в порядке применения самих специальных видов освобождения от уголовной ответственности много неясного. Например, надлежит ли в каждом конкретном случае возбуждать уголовное дело (со всеми вытекающими из этого акта последствиями нельзя не считаться), чтобы вскоре его прекратить, т.е. сделать вывод очевидный, хотя и не доказанный, в самом начале? Э.С.Тенчов, например, считает, что нужно. Другие считают, что не нужно. Мы полагаем, что однозначное решение этого вопроса было бы формальным и не принесло бы существенной пользы делу.

В настоящее время в уголовном процессе существует так называемая протокольная форма досудебной подготовки материала, когда по определенной категории дел орган дознания без возбуждения уголовного дела в десятидневный срок устанавливает обстоятельства, имеющие юридическое значение, путем процессуальных проверочных действий (ст.ст.414-418 УПК). Упрощается порядок, а следовательно, экономится время, силы, само нормоприменение. При этом упрощение порядка не означает допустимость поверхностного исследования обстоятельств дела. Следует также отметить, что ст.414 УПК предусматривает обязательное проведение предварительного следствия по делам о преступлениях, совершенных определенными категориями граждан (в частности, несовершеннолетними). Таким образом, схема проста и ясна: по перечисленным в законе категориям преступлений предусмотренна упрощенная, протокольная процедура, а в случае совершения данных преступлений лицами, указанными в этом же законе, действует общее правило.

Эта схема может быть применена и к специальным видам освобождения: по упрощенной схеме (протокольной) лицо освобождается от ответственности компетентным органом без возбуждения уголовного дела, а в случае совершения подобного деяния указанными в законе категориями граждан или тогда, когда лицо настаивает на производстве предварительного расследования (такие случаи возможны), следствие идет по общим правилам.

Поощрительная процедура, специально разработанная и закрепленная в законе, будет способствовать повышению эффективности действия поощрительных норм.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О ПРИМЕНЕНИИ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА В НАУКЕ УГОЛОВНОГО ПРАВА

В.И.Плохова

1. В советском уголовном праве сравнительно часто употребляется термин "система"; система общей и особенной части уголовного права или закона, система преступлений, содержащихся в той или иной главе, система наказаний и т.д. Под системой общей части советского уголовного права понимается "совокупность норм, определяющих принципы и общие положения советского уголовного права, с разделением этих норм на большие группы, расположенные последовательно", под системой особенной части - "порядок объединения юридических норм в главы". Система конкретной группы преступлений, например, системы хозяйственных преступлений - объединение сходных по непосредственному объекту посягательства преступлений в группы. Система наказаний - это или просто перечень наказаний, содержащихся в ст.ст.21 и 23 УК РСФСР, или перечень, расположенный в определенном порядке (возрастание или убывание тяжести наказания). И лишь в некоторых исследованиях отмечается (но не исследуется), что "советское уголовное право... представляет собой цельную систему, отдельные структурные образования которой (подсистемы) тесно связаны между собой".

2. До 1967 г. в общей теории права система права единодушно определялась как внутренняя дифференциация права, деление его на отрасли, а система законодательства как разделение законов и подзаконных нормативно-правовых актов по группам (отраслям). Между тем процесс разделения совокупностей на однородные группы или объединения более или менее сходных между собой элементов совокупности в группы - это в лучшем случае группировка (или классификация), применяемая для изучения структуры совокупностей.

3. "Система" и "структура" - не идентичные понятия. Об этом уже отмечалось в юридической литературе (К.Д.Лубеченко, Л.П.Баранович, В.Г.Афанасьев). "Структура" - это внутреннее строение, внутреннее устройство, а "система" означает целое, состоящее из частей. Социальная система, например, определяется как "совокупность объектов, взаимодействие которых вызывает появление новых, интегративных качеств, не свойственных отдельно взятым, образующим систему, компонентам". К обязательным атрибутам рассматрива-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

емых систем относятся: наличие системных интегративных качеств; компонентов, частей целого; структуры, внутренней организации; цели; функции; коммуникативных свойств; управленческого и информационного аспектов. При исследовании объектов как систем основной акцент делается на выявлении "многообразия связей и отношений, имеющих место как внутри исследуемого объекта, так и в его взаимоотношениях с внешним окружением".

4. Употребляя "систему" в узком значении, юристы не используют возможности системного подхода. Поэтому, в общей теории права с 1967 г. появляются исследования, в которых подчеркивается значение системного подхода для исследования права (В.М. Чхиквадзе, И.А.Ямпольская), рассматриваются системообразующие связи права (А.Ф.Черданцев), намечаются пути системного исследования права (С.С.Алексеев, К.Д.Лубенченко); исследуется связь отдельных рычагов механизма правового регулирования (Б.Л.Назаров). Состояние исследований системы права обсуждалось в 1981 г. в ходе дискуссии "Система советского права и перспективы ее развития", где в сообщениях 5 (из 40) выступающих опять-таки говорилось о необходимости исследования права как системы (а не только его структуры). П.Б.Евграфов выступил с результатами исследования еще одного аспекта "собственно" системы права: взаимоотношения нормы и права; нормативного предписания и законодательства. Другие выступавшие рассуждали в основном о внутреннем делении права.

Следовательно, теория права, не говоря уже об отраслевых науках, находится в преддверии исследования права как системы. Фундаментальных исследований системы права в законодательстве нет.

5. Рассмотрение уголовного закона как системы, на наш взгляд, позволило бы плодотворно решить такие, например, актуальные проблемы, как: 1) внутренняя целостность уголовного закона, которая должна определяться принципами уголовного права, его задачами и функциями; 2) элементный состав общей и особенной частей, согласованность между ними, а также между отдельными институтами, статьями в каждой из частей; 3) взаимодействие с внешней (правовой) средой: связь с Конституцией СССР, Основами, с уголовно-процессуальным, исправительно-трудовым, административным правом.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

КЛАССИФИКАЦИЯ ВРЕДНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

С.В.Земляков

I. Классификация вредных последствий преступлений создает определенное упорядочение и обобщение многообразных форм проявления причиненного вреда в различных видах преступной деятельности. Она позволяет уточнить место и значение отдельных видов вреда в составе преступления и отразить особенности их взаимосвязи с другими признаками. Систематизация дает возможность на более высоком уровне исследовать природу вредных последствий преступлений.

В советской юридической литературе существуют различные классификации преступных последствий. Выделяются основные и дополнительные, альтернативные, основные и опосредованные, основные, квалифицирующие и отягчающие последствия. Деление вредных последствий проводится в зависимости от характера причиненного вреда. Анализ этих классификаций показывает, что отдельные из них не соответствуют отводимой им роли или нуждаются в уточнениях.

С учетом имеющихся классификаций и на основе комплексного исследования места и значения вредных последствий в различных формах преступной деятельности представляется возможным выделить следующие их виды.

2. В зависимости от внутреннего содержания все вредные последствия можно разделить на простые и сложные. Простые состоят из одного вида вреда; так, ст.103 УК РСФСР в качестве последствий требует только лишение жизни. Сложное последствие включает несколько различных по характеру видов вреда, например, в ч.2 ст.98 УК РСФСР указывается на уничтожение или повреждение имущества, повлекшие человеческие или иные тяжкие последствия. С учетом места и связи между различными видами вреда в сложном последствии они подразделяются на две группы:

а) сложное последствие, составные части которого равнозначны между собой, вследствие этого их свойства оцениваются самостоятельно и координируются рамками состава преступления;

б) сложные последствия, составные части которого имеют неодинаковое значение и поэтому находятся в зависимости (субординации) по отношению друг к другу. Исходя из этого данная подгруппа включает обязательные и факультативные виды вреда.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К первой подгруппе относятся, например, сложное последствие квалифицированного разбоя, которое включает вред здоровью личности и имущественный ущерб (ч.2 ст.91 УК РСФСР), ко второй - злостное последствие злостного хулиганства (ч.2 ст.206 УК РСФСР).

3. В зависимости от значения преступного результата в составе преступления можно выделить основные и дополнительные последствия. Основные вредные последствия - это те, для предупреждения которых установлена уголовно-правовая норма и которые причиняются непосредственному объекту посягательства. Наличие дополнительных последствий связано с тем, что в процессе совершения некоторых преступлений ущерб причиняется не только непосредственному объекту посягательства, но и связанным с ним общественным отношениям. Существование "цепи" вредных последствий и возможность предвидения их субъектом определяют существование квалифицированных и отягчающих обстоятельств. Поэтому дополнительные последствия в свою очередь подразделяются на квалифицирующие и отягчающие (п.4 ст.39 УК РСФСР) ответственность.

4. В зависимости от связи последствий с признаками субъективной стороны преступления их можно разделить на необходимые и случайные для субъекта, и осознанные и неосознанные им. С учетом целенаправленности действий осознанные последствия подразделяются на желаемые, допускаемые и недопускаемые виновным. Из числа неосознанных последствий уголовно-правовое значение имеют только те, которые могли и должны были осознаваться виновным.

5. С учетом связи последствий с действием виновного лица можно выделить непосредственные и производные последствия. Например, тяжкое телесное повреждение, повлекшее смерть потерпевшего (ч.2 ст.108 УК РСФСР).

6. Приведенные классификации преступных последствий построены на основе взаимосвязи последствий с иными признаками состава преступления. Данное деление позволяет уточнить место и значение вредных последствий в конкретном преступлении и в соответствии с этим содержание иных элементов. Следовательно, данное деление имеет значение для правильной квалификации преступлений и индивидуализации наказания.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ДЕЙСТВИЯ УГРОЗЫ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ

А.Ф.Мицкевич

Механизм общего предупреждения преступлений заключается в психологическом воздействии угрозы уголовного наказания на сознание, волю и чувства социально неустойчивых лиц. Эффективность общепредупредительного действия наказания в этом случае определяется тем, какое количество социально неустойчивых граждан не совершает преступлений из страха подвергнуться уголовной каре.

Опрос трудящихся показал, что примерно 14% опрошенных не совершают преступления именно по причине существования угрозы уголовного наказания. Вместе с тем, как известно, угроза наказания не обладает абсолютным предупредительным эффектом, и преступления все-таки совершаются. Поэтому изучение особенностей восприятия угрозы наказания непосредственно перед совершением преступления могло бы способствовать повышению эффективности общепредупредительного действия уголовного наказания.

Опрос осужденных к лишению свободы и условно осужденных к лишению свободы с обязательным привлечением к труду показал, что на момент совершения преступления сознавали реальность наказания 35% опрошенных, были уверены, что избегут наказания, - 4% и не думали о возможности наказания 61% опрошенных. Каких-либо особенностей в отношении к угрозе наказания в зависимости от образовательного уровня опрашиваемых, срока назначенного наказания, вида режима лишения свободы, срока отбытого наказания установлено не было. Однако имеется достаточно заметная связь между возрастом опрашиваемых и их отношением к возможности наказания.

Так, с увеличением возраста сознание неизбежности наказания становится характерным для значительно большего количества опрошенных /от 31% среди 18 - 24-летних, до 44% среди 35 - 40-летних/, почти полностью исчезает уверенность в ненаказуемости и несколько снижается доля лиц, не думавших о возможности наказания. Вместе с тем эта закономерность просматривается лишь до возраста 40 лет. Среди более старших осужденных наблюдается снижение доли лиц, считавших, что их накажут за преступление, и значительно возрастает количество лиц, уверенных в безнаказанности /до 10% /.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Достаточно обоснованно объяснить этот феномен на базе полученных в ходе исследования результатов не представляется возможным. Можно лишь предположить, что, например, старшие возрастные группы, решившись на преступление, более серьезно относятся к обеспечению своего алиби или сокрытию следов преступления.

Проведенный опрос показал, что до совершения преступления страх перед наказанием был свойствен 32% опрошенных, не боялись наказания 30% и относились к возможному наказанию безразлично 38%. С увеличением возраста опрашиваемых страх перед наказанием был свойствен все большей части преступников /от 24% среди 18 - 24-летних, до 47% среди 40 - 44-летних/. В старшем возрасте несколько увеличивается доля лиц, не боявшихся наказания /с 25% в 18 - 24 года до 42% в 35 - 39 лет и до 32% в 40 - 44 года/, и резко снижается количество лиц, относящихся к наказанию безразлично / с 51% в 18 - 24-летнем возрасте до 21% в 40 - 44-летнем возрасте/.

Интересно, что в оценке факторов, в силу которых, как считают опрашиваемые, нельзя совершать преступления, наблюдается иная картина. Доля страха и утверждений, что преступления совершать можно, нужно только не попадаться, с увеличением возраста заметно снижается /с 37% до 18% /, но возрастает удельный вес таких мотивов воздержания от преступного поведения, как совесть, нежелание причинить вред обществу и т. п. /с 47% до 73% /.

Очевидно, в данном случае проявляется несоответствие между фактическими мотивами поведения личности и его знаниями о том, как и почему так нужно вести себя. Не исключено также, что в более зрелом возрасте осужденные стараются выглядеть лучше, более сориентированы на то, какими они должны казаться для официальных лиц.

Неодинаковое восприятие угрозы наказания различными возрастными группами граждан свидетельствует о принципиальной возможности, а может быть и о необходимости дифференцировать общепредупредительное действие уголовного наказания. С другой стороны, видимо, необходимо продолжать исследования особенностей восприятия угрозы наказания различными категориями граждан и направить усилия на разработку мероприятий, обеспечивающих повышение эффективности общепредупредительного действия уголовного наказания.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОСУЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНИКА - НРАВСТВЕННОЕ ЯВЛЕНИЕ

А.В.Усс

I. В уголовно-правовой коррекции поведения важную роль играет осуждающая (позорящая) оценка как неотъемлемый компонент признания виновного лица преступником и применения к нему соответствующих мер ответственности. Порицающая оценка придает значимые специфические черты уголовному наказанию и позволяет отграничивать его от аналогичных институтов других отраслей права. Изменения в духовной сфере, которая в данном случае служит непосредственным объектом воздействия, влияют на результативность средств, направленных против других благ личности, и самым существенным образом детерминируют эффективность всего карательно-воспитательного процесса.

2. Необходимой предпосылкой теоретических и прикладных исследований механизма порицающего воздействия служит анализ его социальной природы. Изучение данной проблемы дает основания рассматривать осуждение преступника как явление морального плана. Возможность такого подхода предопределена тем, что всякая уголовно-карательная мера представляет собой социально многомерный объект, который выступает в роли материального носителя общественных отношений различных типов, в том числе и отношений нравственных. При этом со всей определенностью следует подчеркнуть, что моральные элементы привносят суда не только (и даже не столько) индивидуальные личностные оценки преступника и деяния им совершенного, исходящие от непосредственных участников правоприменительного процесса (следователь, судья, работники исправительно-трудовых учреждений и т.п.). Уголовная репрессия - государственная реакция на наиболее опасные и порицаемые в обществе деяния. В ней получают юридическое закрепление и реализуются организационно представления о добре и зле, сформированные в больших социальных группах, нравственные установки которых отражает закон. Именно это и придает моральную окраску как самой уголовно-правовой норме, так и актам ее реализации. Необходимость акцентирования этого обстоятельства предопределена тем, что в последние годы в философской литературе высказываются мнения, в соответствии с которыми в институционной, в том числе и правовой, сфере можно характеризовать как нравственную лишь ту деятельность, которая отражает собственную инициативу,

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

сугубо личное отношение исполнителя к выполняемой им функции. (См., например: Василенко В.А. Мораль и общественная практика. М.: МГУ, 1983, с.84-85).

3. Учитывая, что мораль - не автономная сфера общественной жизни, а лишь определенная сторона (сфера) человеческой деятельности, есть основания полагать, что нравственное осуждение преступника "разлито" в соответствующих элементах уголовно-правовой кары, которые по общему правилу отражают характер моральной оценки и являются ее материальным воплощением. Нравственное осуждение в чистом виде может выделяться лишь в ходе теоретического анализа, объектом которого являются такие аспекты карательного воздействия, которые выражают признание отрицательной значимости мотивов и последствий преступного деяния, свидетельствуют о наличии среди личностных качеств его исполнителя низменно-эгоистических черт, характеризуют данного субъекта как носителя социального зла и причиняют тем самым ущерб его репутации как члена общества.

4. Применение к преступнику наказания и других мер уголовной ответственности - не единственная форма выражения осуждающей моральной оценки. Сложность правотворческого и правоприменительного механизма, наличие в нем значительного числа опосредствующих звеньев предопределяют тот факт, что нравственные представления, получая юридическое закрепление, приобретают собственные закономерности бытия и по отношению к своему источнику (представителям правоформирующего класса или всего народа) выступают в качестве относительно самостоятельной силы. Поэтому при совершении конкретных преступлений, наряду с государственным порицанием содеянного уголовно-правовыми средствами, возникает и материально реализуется соответствующее отношение к преступлению со стороны малых групп и отдельных лиц. Причем именно это групповое и индивидуальное осуждение в силу его личного характера и эмоционально-экспрессивных форм подчас воспринимается правонарушителем наиболее остро. В ситуациях подобного плана официальная государственная оценка (признание виновным в совершении преступления) выступает в роли своеобразного сигнала, приводящего в движение силу общественного мнения, которое, "подключаясь" к правовым мерам, обеспечивает дополнительный карательно-воспитательный эффект. В этом состоит одно из проявлений диалектического единства различных форм социального контроля и возможность их взаимного дополнения и перевода одна в другую.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ВИДЫ ВМЕНЯЕМОСТИ И НЕВМЕНЯЕМОСТИ

Ю.С. Богомягков

I. Действующему уголовному законодательству известен только один вид невменяемости, понятие которого закреплено в ч. I ст. II Основ уголовного законодательства /ч. I ст. II УК РСФСР/. Что касается понятия вменяемости, то его определение никогда не давалось и не дается в советском уголовном законе. Сам термин "вменяемость" употребляется законодателем в ч. 2 ст. II Основ /ч. 2 ст. II УК РСФСР/ где говорится о лице, совершившем преступление "в состоянии вменяемости". Об этом же идет речь и в ст. 58 УК. В науке уголовного права понятие вменяемости "выводится" из понятия невменяемости, тогда как должно быть наоборот. По нашему мнению, понятие вменяемости, как одного из важнейших уголовно-правовых институтов, являющейся предпосылкой вины и уголовной ответственности, должно быть закреплено в уголовном законе.

2. В уголовно-правовой и психиатрической науках существует множество теорий и концепций о видах вменяемости и невменяемости, число которых в настоящее время составляет более тридцати /Михеев Р.И. Проблемы вменяемости и невменяемости в советском уголовном праве. Владивосток; изд. ДВГУ, 1983, с. 86./. В литературе рассматривались такие их виды, как "уменьшенная", "ограниченная", "общая", "возрастная", "специальная", "профессиональная", "частичная" и др.

3. Теория частичной вменяемости появилась в связи с трудами французского психиатра Эскироля, который обосновывал учение об однопредметном помешательстве. Сущность понятия "частичная вменяемость" заключается в том, что если общественно опасное деяние явилось следствием бредовых идей больного, то налицо невменяемость, если же оно не находится в связи с его бредом, он вменяем. Согласно этой теории больной с бредом преследования, убивший своего воображаемого преследователя, невменяем, а тот же больной, совершивший кражу, должен признаваться вменяемым. Эта концепция была отвергнута наукой вместе с учением об однопредметном помешательстве. По этому поводу В.П. Сербский писал: "Мы не можем допустить частичного душевного расстройства потому, что, если у человека существует душевная болезнь, она отражается во всех проявлениях его психической жизни; не можем допустить, чтобы больной в одних вопросах оперировал больной стороной, в других - здоровой" /Сербский В.П. Судебная психопатология. Вып.I, Спб., 1895, с. 43./. В то же время нельзя не отметить и позитивного влияния теории частичной вменяемости на развитие учения о вменяемости и невменяемости. При проведении судебно-психиатрической экспертизы психиатр, наряду с клинической оценкой психического состояния

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

лица, в целом не может игнорировать вопрос о наличии или отсутствии причинно-следственных связей между характером психических нарушений и совершенным общественно опасным деянием.

4. По мнению ряда исследователей, невменяемость несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, имеет ряд особенностей. Так, Г.М. Миньковский считает, что "применительно к несовершеннолетним юридический критерий невменяемости может проявиться не только в медицинских /точнее, судебно-психиатрических/ признаках, как это имеет место применительно к взрослым субъектам, но и в признаках психологических" /Миньковский Г.М. Особенности расследования и судебного разбирательства дел о несовершеннолетних. М.: Юридическая литература', 1969, с. 81-82 /. Имеется в виду психофизиологическое недоразвитие несовершеннолетних, не связанное со слабоумием или психическим заболеванием. Точку зрения Г.М. Миньковского разделяют З.А. Астемиров, А.М.Лазарев, Ю.К.Сущенко и др. По существу, подобные взгляды есть возврат к теории возрастной невменяемости, которая имела широкое распространение в русском уголовном праве. Например, Н.С.Таганцев полагал, что детский возраст является физиологической причиной, устраняющей вменяемость. Рассматриваемое мнение противоречит действующему законодательству. Его сторонники игнорируют закрепленное в законе понятие невменяемости, устраняют из него медицинский критерий, содержанием которого являются патологические /болезненные/ изменения в психике лица. Умственная же отсталость подростка заключается в задержке его возрастного развития, вызванного различными причинами иного порядка: возрастной инфантилизм, педагогическая запущенность, наличие физических недостатков/глухонемота, отсутствие зрения и т.п./, не связанными с психическими заболеваниями. Поэтому вопрос о невменяемости несовершеннолетних, достигших возраста уголовной ответственности, должен решаться на общих основаниях, путем установления медицинского и психологического критериев. Таким образом, умственное/психофизиологическое/ недоразвитие несовершеннолетнего представляет собой особый случай, когда лицо не может полностью или частично отдавать отчёт в своих действиях, не имеющих отношения к невменяемости. В ст. 392 УПК РСФСР установлено, что при производстве предварительного следствия и судебного разбирательства по делам несовершеннолетних "при наличии умственной отсталости несовершеннолетнего, не связанной с душевным заболеванием, должно быть выявлено также, мог ли он полностью сознавать значение своих действий". С учётом умственной отсталости, а также характера общественной опасности совершённого подростком преступления суд в соответствии со ст. 10 Основ может ограничиться в отношении его применением принудительных мер воспитательного характера.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ВОПРОСУ О МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОСТИ ДЕЯНИЯ СОУЧАСТНИКА ПРЕСТУПЛЕНИЯ.

Л.А.Савченко

1. Общественная опасность деяния исполнителя - обязательное условие наличия общественной опасности в деянии организатора, подстрекателя, пособника. Она бывает различной. В случае совершения исполнителем преступления, не представляющего большой общественной опасности, деяние его соучастника чаще, чем при совершении других преступлений, может быть признано малозначительным. Однако преступления, не представляющие большой общественной опасности, по своей социальной вредности не однородны. Среди них можно выделить, во-первых, группу таких преступлений, степень опасности которых очень невелика (деяния, указанные в ст.51 УК РСФСР) и, во-вторых, группу преступлений, опасность которых является более высокой, хотя и не может быть признана большой (деяния, освобождение от уголовной ответственности за которые предусмотрено ст. ст. 10, 52 УК РСФСР). Вывод о малозначительности деяния соучастника нужно делать с учетом того, к какой из этих групп принадлежит не представляющее большой общественной опасности преступление исполнителя.

2. Если исполнителем совершено преступление, общественная опасность которого весьма невелика, в деянии его соучастников, зачастую, трудно обнаружить общественную опасность, которая свидетельствовала бы о преступности такого действия или бездействия. Это проявляется, в частности, в том, что к уголовной ответственности практически не привлекаются соучастники таких преступлений, как мелкое хищение, клевета, оскорбление и т.п. Кроме того, следует учесть, что такие преступления по своему характеру и степени социальной вредности близки к проступкам: административным и дисциплинарным. В связи с этим обращает на себя внимание тот факт, что действующее законодательство не предусматривает санкций за соучастие в совершении правонарушений, не являющихся преступлениями. Степень вредности действий или бездействия соучастников административных и дисциплинарных проступков законодатель считает не настолько значительной, чтобы в случае их совершения требовалось применение мер юридической ответственности.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Это дает основание предполагать, что и деяния соучастников преступлений, которые по степени общественной опасности близки к проступкам, как правило, не должны влечь мер юридической ответственности, не должны признаваться преступлениями. Действительно, вряд ли правильно признавать преступлением соучастие, например, в нарушении правил охоты, совершенном после применения мер административного взыскания (ч.1 ст.166 УК РСФСР), тогда как соучастие в таком же нарушении, но совершенном до применения мер административного воздействия, либо после их погашения, не признается даже административным проступком. По нашему мнению, действие или бездействие соучастников преступлений в тех случаях, когда общественная опасность деяния исполнителя мала, как правило, должно признаваться малозначительным.

2. По-иному следует подходить к решению вопроса о малозначительности деяния соучастников иных преступлений, не представляющих большой общественной опасности. Действия либо бездействия исполнителей таких преступлений обладают хотя и небольшой, но все же более высокой опасностью для общества, чем в предыдущем случае, а неприменение мер уголовной ответственности объясняется в основном их индивидуальными особенностями: либо несовершеннолетием, либо иными обстоятельствами, позволяющими общественной организации или трудовому коллективу, членом которого является правонарушитель, исправить и перевоспитать его. В подобной ситуации общественная опасность деяния исполнителя не может свидетельствовать о полном отсутствии общественной опасности в деянии соучастника, она говорит лишь о сравнительно небольшой степени такой опасности. Показателем отсутствия общественной опасности, малозначительности деяния организатора, подстрекателя, пособника в таких случаях, как и в случаях совершения исполнителем преступления, представляющего большую либо повышенную общественную опасность, может быть лишь незначительность той роли, которую сыграл соучастник в преступлении, мизерность его вклада в реализацию совместного преступного намерения.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

УРАВНИВАЮЩИЙ АСПЕКТ СПРАВЕДЛИВОСТИ ПРИ ОСУЖДЕНИИ ЗА НЕСКОЛЬКО ПРЕСТУПЛЕНИЙ

А.С.Горелик

Справедливость как принцип назначения наказания проявляется в двух аспектах – уравнивающем и распределяющем. Уравнивающий аспект означает одинаковость уголовно-правовой оценки поведения членов общества (см.: Осипов П.П. Теоретические основы построения и применения уголовно-правовых санкций. – Л.:Изд-во ЛГУ, 1976, с.115). Следовательно, он реализуется путем сравнения правового положения разных лиц. Такая трактовка, в целом правильная, в то же время является неполной, так как не охватывает другие возможные проявления уравнивающего аспекта справедливости. При назначении наказания за несколько преступлений этот аспект, помимо общей формы (сравнения положения разных лиц), проявляется и в специфической форме, суть которой заключается в сравнении положения одного и того же лица, совершившего несколько преступлений, когда оно осуждается за них либо одновременно одним приговором (первая ситуация), либо в разное время разными приговорами (вторая ситуация). Возникновение той или другой ситуации зависит не от поведения виновного, а от деятельности правоохранительных органов, от времени обнаружения каждого из преступлений. Поэтому, исходя из общего смысла уравнивающего аспекта справедливости, положение лица, совершившего несколько преступлений, но осуждаемого за них в разное время, не должно ухудшаться по сравнению с тем, каким оно было бы при одновременном осуждении за эти преступления.

Сформулированное правило находит отражение в ряде норм, регулирующих осуждение за несколько преступлений.

Так, ч.3 ст.40 УК РСФСР предусматривает, что при осуждении за несколько преступлений разными приговорами в срок окончательного наказания засчитывается наказание, отбытое полностью или частично по первому приговору.

Действие уравнивающего аспекта справедливости можно проследить и на примере назначения вида колонии лицу, совершившему несколько преступлений, если вначале оно было осуждено за одно из них к лишению свободы, а затем, в период его отбывания или после отбытия, повторно осуждается к лишению свободы за другое преступление, совершенное до осуждения по первому делу. В буквальном смысле ст.24 УК РСФСР в этом случае должна быть назначена колония строгого режима, так как осужденный ранее (то есть до вынесе-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ния второго приговора) отбывал лишение свободы. Однако смысл направления осужденного в колонию строгого режима заключается в более жестком подходе к рецидивистам; в нашем же примере налицо не рецидив, а совокупность: оба преступления были совершены до осуждения за какое-либо из них. Следовательно, назначение колонии строгого режима явно несправедливо, оно ухудшило бы положение осужденного по сравнению с тем, которое сложилось бы при одновременном привлечении к ответственности за оба преступления. К такому выводу пришел Пленум Верховного суда СССР, который в п.6 постановления от 19 октября 1971 г."О практике назначения судами видов исправительно-трудовых учреждений лицам, осужденным к лишению свободы" (в редакции постановления от 6 сентября 1979 г.) указал, что не могут рассматриваться как ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы лица, отбывающие лишение свободы, в случае осуждения и за преступления, совершенные до вынесения первого приговора, в соответствии с которым они впервые отбывают лишение свободы.

Это разъяснение правильно решает возникший вопрос, однако его формулировка является неточной: вряд ли верно считать ранее не отбывавшими лишение свободы лиц, которые фактически все же его отбывали. Поэтому лучше было бы разрешить этот вопрос в законе, то есть изменить редакцию ст.24 УК РСФСР и указать в ней, что колония строгого режима назначается лицам, ранее отбывавшим лишение свободы и вновь совершившим преступление, за которое они осуждаются к лишению свободы.

Реализация уравнивающего аспекта справедливости путем сравнения положения осужденного при одновременном и разновременном осуждении за несколько преступлений позволяет разрешить и ряд вопросов, относящихся к правовым последствиям осуждения за несколько преступлений. При осуждении за них разными приговорами возникает одна судимость - так же, как это было бы при осуждении одним приговором. Это правило закреплено в п.9 постановления Пленума Верховного суда СССР от 25 июня 1976 г."О практике применения судами законодательства о борьбе с рецидивной преступностью" применительно к условиям признания лица особо опасным рецидивистом. Однако сфера действия указанного вывода шире - им следует руководствоваться также при исчислении сроков погашения судимости и при условно-досрочном освобождении, когда основание его применения (или неприменения) зависит от количества судимостей.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИНСТИТУТА ИСПЫТАНИЯ В СОВЕТСКОМ УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

А.К.Музеник

В структуре мер уголовно-правового воздействия, применяемых в отношении лиц, совершивших преступления, особое место занимают меры условного характера. При всем многообразии их форм (условное осуждение, условное осуждение и освобождение с обязательным привлечением к труду, условно-досрочное освобождение, отсрочка исполнения приговора), своеобразии правовой природы, особенностей в основаниях, правовых последствиях применения все они обладают общим качеством - быть средством и с п ы т а н и я осужденных. Положив в основу испытания доверие к осужденному, законодатель в то же время через целый ряд правовых установлений нацеливает виновного не только на воздержание его в течение испытательного срока от совершения противоправных поступков определенного рода, но и ориентирует испытуемого на ведение а к т и в н о г о, полезного для общества образа жизни. Особенно четко эта идея прослеживается в институтах условного осуждения (ст.44 УК РСФСР) и отсрочки исполнения приговора. Правомочия суда передавать осужденного трудовому коллективу для проведения с ним воспитательной работы, сокращать испытательный срок, возлагать обязанности поступить на работу или учебу, пройти курс лечения при злоупотреблении спиртными напитками, устранить причиненный вред, существование угрозы отмены условного осуждения и отсрочки исполнения приговора и др., направлены не только на то, чтобы обеспечить эффективное проведение воспитательно-профилактической работы с испытуемым, но и развить у него стремление своими активными действиями оправдать оказанное доверие. Видимо, эти соображения обусловили закрепление в институте отсрочки исполнения приговора правила об обязанности осужденного по истечении назначенного срока испытания вновь предстать перед судом и отчитаться о своем поведении и отношении к труду. Вполне понятно поэтому, что это обстоятельство выгодно отличает данный институт от института условного осуждения. И не только это.

2. Полагаем, что по своему социально-политическому назначению, своей сущности эти две меры уголовно-правового воздействия являются однопорядковыми и рассчитаны на применение к лицам, су-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://dial.lib.tsu.ru

щественно не отличающимся друг от друга по своей социально-нравственной запущенности. Практика подтверждает этот вывод, поэтому вряд ли есть необходимость в дальнейшем сохранении названных институтов в том виде, в каком они существуют в настоящее время. На наш взгляд, было бы целесообразно объединить их в одну меру уголовно-правового воздействия, соединив в ней все лучшие элементы, которые свойственны каждому из этих институтов в отдельности. Например, с определенными уточнениями и дополнениями из отсрочки исполнения приговора можно заимствовать установления об основаниях и условиях ее применения; перечень обязанностей, которые может возложить суд на осужденного; основания и порядок отмены отсрочки. Из условного осуждения - нормы об испытательном сроке. В целях усиления воспитательно-профилактического воздействия на осужденного целесообразно предлагаемый институт дополнить новыми правилами. В частности, в их числе мыслятся нормы, которые бы отражали особенности применения данной меры в отношении несовершеннолетних, возлагаемых на них обязанностей. Было бы полезно также предоставить право суду изменять, отменять или устанавливать новые ограничения испытуемому в течение испытательного срока в зависимости от его поведения. Одним словом в этом институте должны найти отражение лучшие предложения, которые уже накопила наука и практика.

3. Думается, что решение данного вопроса в изложенном направлении в свою очередь позволит унифицировать осуществление контроля за осужденными, разнообразить его формы и методы. В этом отношении прежде всего следует отметить наметившуюся потребность практики в усилении правовой ответственности осужденных за свое поведение в период испытательного срока. Во всяком случае считаем возможным и оправданным наделение контролирующего органа правом налагать на испытуемых за те или иные проступки определенный минимум взысканий (как это имеет место, например, в отношении лиц, отбывающих исправительные работы). Мы не исключаем также, что такими правами можно наделить и суд, который бы мог их использовать по мере возникающей необходимости.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОБЪЕКТ КРАЖИ ЛИЧНОГО ИМУЩЕСТВА, СОПРЯЖЕННОЙ С ПРОНИКНОВЕНИЕМ В ЖИЛИЩЕ

ШИРИНЯН И.Г.

Родовым объектом преступлений, сгруппированных главой пятой УК РСФСР, являются социалистические общественные отношения личной собственности. Родовой и непосредственный объекты составов преступлений против личной собственности совпадают. Личная собственность, рассматриваемая как объект преступления, представляет собой социалистические общественные отношения по владению, пользованию, распоряжению имуществом. В объект также входят отношения социалистического принципа распределения материальных благ, предназначенных для индивидуального потребления. Обеспеченная законом возможность каждого лица владеть, пользоваться, распоряжаться своим имуществом по собственному усмотрению составляет важнейшую сторону этих отношений. Другую сторону составляет установленный в обществе порядок приобретения личной собственности в соответствии с принципом социализма-по труду.

Для выявления содержания социалистических общественных отношений личной собственности необходимо рассмотреть их составные элементы. Субъектами этих отношений являются отдельные граждане, обладатели того или иного имущества. Предметами общественных отношений выступают вещи, предметы материального мира.

Взаимосвязь между субъектами отношений имеет объективное и субъективное содержание. Объективным содержанием взаимосвязи субъектов отношений собственности является потребность отдельного лица в определенном материальном благе, удовлетворение которой возможно с участием /активным или пассивным/ других людей. Своими действиями любое другое лицо не должно препятствовать собственнику осуществлять право собственности. Субъективным содержанием взаимосвязи субъектов отношений является осознание лицом возможности беспрепятственно владеть, пользоваться, распоряжаться имуществом.

В юридической литературе обоснованно высказано мнение о том, что кроме общего, родового и непосредственного объекта существует еще один вид объекта. Им являются общественные отношения, которые обеспечивают безопасность других, охраняемых уголовным правом отношений. Следовательно, предметом этих отношений являются общественные отношения, охраняемые уголовным правом, каждое из которых само по себе

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

представляет социальное благо/см.Филимонов В.Д.Криминологические основы уголовного права.Томск.Изд-во Томского университета,1981, с.97.

Отношения личной собственности обусловили существование общественных отношений,обеспечивающих безопасность личной собственности. Совершая кражу личного имущества,составляющую простой или квалифицированный состав преступления,преступник посягает на личную собственность и безопасность личной собственности.

Отношения безопасности личной собственности состоят из подобных структурных элементов.Субъектами здесь являются,с одной стороны, государство,с другой-каждый отдельный гражданин.Предметом-отношения личной собственности как самостоятельное социальное благо.Объективное содержание взаимосвязи субъектов выражается в потребности государства обеспечить неприкосновенность личной собственности и наличие граждан,способных удовлетворить эту потребность.Субъективное-осознанность того,что у каждого гражданина имеется возможность воздержаться от совершения общественно опасных действий против личной собственности отдельных лиц.

Кража личного имущества с проникновением в жилище отграничивается от других видов краж личного имущества тем,что посягает еще на один непосредственный объект-общественные отношения,которые осуществляются с помощью и в условиях жилья.Эти отношения включают в себя две группы общественных отношений:I/ отношения,осуществляемые между людьми в условиях жилья/воспитание детей,супружеские отношения и т.п./ и 2/ отношения,осуществляемые между людьми тоже с помощью жилья.В этом последнем случае имеются в виду отношения тех,кто проживает в жилье,с иными гражданами.Содержанием этих отношений является изоляция одних людей от других.Отношения той и другой группы осуществляются параллельно:первая группа отношений предполагает вторую.

Общественные отношения,осуществляемые с помощью и в условиях жилья,являются разновидностью отношений,обеспечивающих неприкосновенность жилища,гарантированную Конституцией СССР.Анализ рассматриваемых отношений показывает,что их субъектами являются отдельные граждане, предметом-социальное благо,выраженное в возможности удовлетворения потребностей с помощью жилья.Характер связи раскрывается через объективное и субъективное содержание.Эти отношения обусловили группу отношений,обеспечивающих безопасность их самих.Субъекты-государство и граждане,объект-отношения,осуществляемые с помощью и в условиях жилья. Потребность государства в удовлетворении интересов граждан осуществляется через воздержание его членов от нарушения неприкосновенности жилища.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВЕДЕНИЕ ПАРАЗИТИЧЕСКОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

Г.И.Чечель

В апреле 1985 г. на заседании Политбюро ЦК КПСС был рассмотрен ряд вопросов, связанных с повышением эффективности нашей экономики, укреплением дисциплины, исключением из жизни общества чуждых социализму явлений (Правда, 1985, 5 апреля).

I. При социализме все, что необходимо для жизни членов общества, создается трудом. Все возрастающее улучшение условий жизни людей основано на возрастающем их вкладе в общее дело. Именно активное участие в общественно полезном труде – основа благосостояния нашего народа и государства. Там же, где допускаются отклонения от этого принципа, неизбежно нарушается социальная справедливость, представляющая собой важнейший фактор единства и стабильности социалистического общества.

Как известно, в СССР реальные доходы граждан включают в себя заработную плату плюс расходы на бесплатное образование, здравоохранение, культурно-бытовое обслуживание, выплаты по социальному обеспечению и многое другое. Выделяемые на эти цели из национального дохода средства называются общественными фондами потребления, создаются общественно-полезным трудом, и этими общественными фондами потребления пользуются все без исключения граждане нашего государства.

Предоставляемые социалистическим строем всем членам нашего общества права органически сочетаются с обязанностями. Главной обязанностью всех людей является добросовестный труд в избранной ими области общественно-полезной деятельности, соблюдение трудовой дисциплины.

В ст.60 Конституции СССР записано, что уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами социалистического общества. В условиях социалистического общества в соответствии с данным законом особую нетерпимость приобретают такие виды уклонения от общественно полезного труда, как бродяжничество, попрошайничество, ведение иного паразитического образа жизни. Усиление борьбы с этими антисоциальными явлениями настоятельно требует совершенствования уголовного закона, предусматривающего уголовную ответственность за указанные виды проявления тунеядства (ст.209 УК РСФСР).

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

2. Уклонение от общественно-полезного труда, паразитическое существование за счет других граждан (в том числе и получение от общества материальных благ за счет общественных фондов потребления), непременно наносит материальный ущерб нашей экономике, отрицательно сказывается на общем благосостоянии народа и на нравственном воспитании людей, растлевающе действуя на умы и сознание окружающих людей, особенно молодежи, прививая им паразитические наклонности. Анализ уголовных дел о тяжких преступлениях против личности показал, что каждый третий из осужденных длительное время нигде не работал, вел паразитический образ жизни. Все это свидетельствует о повышенной опасности лиц, занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством либо ведущих иной паразитический образ жизни, о необходимости значительного улучшения и совершенствования профилактической работы.

3. По действующему законодательству к уголовной ответственности по ст.209 УК РСФСР могут быть привлечены трудоспособные лица, занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством либо ведущие иной паразитический образ жизни, которые проживают на нетрудовые доходы с уклонением от общественно полезного труда. К нетрудовым доходам законодатель относит средства, добываемые азартными играми, гаданием, выпрашиванием, мелкой спекуляцией, другими противоправными способами. Получение наследства, выигрыш по денежно-вещевой лотерее, государственному займу, проживание на средства, заработанные членами семьи, проживание за счет аморального поведения в сфере половых сношений и др. по действующему уголовному законодательству к нетрудовому (противоправному) доходу не относятся, а значит, устраняется возможность привлечения такого лица, проживающего на перечисленные средства, к уголовной ответственности по ст.209 УК РСФСР.

Вместе с тем следует признать, что данные виды дохода отнюдь не являются трудовыми, полученными за счет участия в общественно полезном труде. Представляется, что в законодательстве под трудовым следует признать лишь тот доход, который получен за счет непосредственного участия в общественно полезном труде. Хотя некоторые из перечисленных доходов и получены на законном основании, они все же не могут быть признаны трудовыми, учитывая то, что данные лица, не участвуя в общественно полезном труде, наравне со всеми гражданами беспрепятственно пользуются общественными фондами потребления, не затрачивая свой труд на его создание.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О ПОНЯТИИ "ПРИТОН ДЛЯ РАСПИТИЯ СПИРТНЫХ НАПИТКОВ"

О.Е.Козлов

I. Постановления ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. и 18 сентября 1985 г., а также постановление Совета Министров СССР от 7 мая 1985 г.определили стратегическое направление по искоренению пьянства и алкоголизма в нашей стране.

Эффективно бороться с этим антиобщественным явлением можно тогда, когда профилактические мероприятия направлены не только на устранение причин, его порождающих, но и на ликвидацию условий, способствующих распространению пьянства. Для пресечения таких условий Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 октября 1985 г. установлена уголовная ответственность за организацию или содержание притонов для распития спиртных напитков, а равно систематическое предоставление помещения для этих целей. Предотвращение указанных преступлений во многом зависит от правильного уяснения понятия "притон" как признака объективной стороны состава преступления. Опрос сотрудников отделов внутренних дел Тюмени показал, что практические работники испытывают определенные затруднения в понимании указанного признака.

2. Уголовное законодательство РСФСР, выделяя четыре вида притонов: притон разврата /ч.I ст.226 УК/, притон для азартных игр (ч.I ст.226 УК), притон для распития спиртных напитков /ч.2 ст.226 УК/, притон для потребления наркотических веществ /ст. 226 I/,-толкования дефиниции "притон" не дает.

В литературе термин "притон" толкуется различно. Одни авторы, на наш взгляд, дают узкое определение притона, понимая под ним только жилое помещение, другие, наоборот, не конкретизируют это понятие, определяя под притоном любое помещение, предоставляемое для конкретных действий. Термин "притон" является юридическим понятием, так как выступает в роли основного признака объективной стороны состава преступления, что вызывает, на наш взгляд, необходимость в единообразном понимании этой категории. Представляется, что единая трактовка термина "притон" позволит отграничить его от такого признака, как "помещение, предоставляемое для конкретных целей".

3. Анализ деяний, связанных с притоносодержательством, позво-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ляет выделить признаки общего характера, определяющие, какое помещение является притоном, а какое нет. На наш взгляд, это следующие признаки:

а) помещение должно использоваться для целей, порицаемых моралью и правом /разврат, азартные игры, употребление спиртных напитков, потребление наркотиков/;

б) помещение должно быть специально выбрано, приспособлено или создано и м е н н о для этих целей. Организатор притона или притоносодержатель, в зависимости от обстоятельств, выбирают помещение, приспосабливают или создают его для того, чтобы в этом месте систематически совершались определенные противоправные или аморальные действия;

в) помещение, признаваемое притоном, должно использоваться систематически, т.е. в течение более или менее продолжительного времени.

4. Притоном для распития спиртных напитков должно признаваться помещение, специально выбранное, созданное или приспособленное для распития спиртных напитков и систематически используемое в этих целях. Выбрать – означает найти помещение, либо отобрать из ряда имеющихся помещений наиболее пригодное для распития спиртного. Приспособить – придать помещению качества, необходимые для распития спиртных напитков (изготовление стола, стульев, организация буфета, обеспечение музыкальным сопровождением и т.п.). Создать помещение – значит изготовить какое – либо сооружение, построить помещение для использования его в целях распития спиртных напитков. При этом помещение может быть как жилым (комната, квартира, дом, являющийся собственностью лица, дача и т.д.), так и не жилым (подсобное помещение, подвал, сарай, чердак, погреб, гараж и т.п.).

Для активизации деятельности правоохранительных органов по применению ч.2 ст.226 УК РСФСР, предусматривающей ответственность за организацию или содержание притонов для распития спиртных напитков, а равно систематическое предоставление помещения в этих целях, следует признать целесообразным, чтобы Верховный Суд РСФСР дал руководящие разъяснения по вопросу толкования понятия "притон для распития спиртных напитков".

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О ПРЕДЕЛАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОФИЛАКТИКИ РЕЦИДИВА ПРЕСТУПЛЕНИЙ

В.А.Уткин

Согласно действующему законодательству воспитательно-профилактическая деятельность общественности и трудовых коллективов представляет собой важный и относительно самостоятельный компонент системы средств профилактики рецидивной преступности, в особенности при уголовно-правовых мерах, не связанных с реальным лишением свободы. Однако в правовом регулировании этой деятельности пока имеются существенные недостатки. К ним следует прежде всего отнести пробельность, фрагментарность, неконкретность, порой, излишнюю декларативность, недостаточную согласованность общих и специальных норм, противоречия между нормативными актами, сравнительно слабую обеспеченность правовых установлений юридическими гарантиями.

Такое положение в значительной степени обусловлено отсутствием достаточно глубокой общей концептуальной основы правового регулирования воспитательно-профилактической деятельности негосударственных формирований. Её разработке до последнего времени заметно препятствовали бытовавшие в недавнем прошлом настроения "правового негативизма", противопоставление общественного воздействия правовому, неоправданное подчеркивание скорейшего отмирания права и замены его нормами морали и нормами общественных организаций [I]. С подобных позиций более или менее детальное правовое регулирование якобы означало внесение сюда "недопустимого шаблона" и потому считалось излишним.

В настоящий период такие воззрения в целом преодолены. Конституционное положение о необходимости укрепления правовых основ не только государственной, но и общественной жизни имеет принципиальное и перспективное значение для научной разработки и законодательного закрепления организационно-правовых форм деятельности негосударственных субъектов профилактики рецидивной преступности. Вместе с тем перед юридической наукой встает задача рационального обоснования самого предмета правового регулирования негосударственной профилактики рецидива, опреде-

---

I. Подробнее см.: Алексеев С. С. Общая теория права. Том I. - М.: Юрид. лит., 1981, с. 140.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ления оптимальных пределов, в рамках которых юридическая регламентация является не только необходимой, но и достаточной.

Такие пределы могут быть охарактеризованы с двух взаимосвязанных сторон: "внешней" и "внутренней". Установление "внешних" границ предмета предполагает научное обоснование круга конкретных уголовно-правовых институтов, применительно к которым целесообразно правовое регулирование негосударственной профилактики рецидива преступлений. Как показывает опыт, "внешние" границы имеют тенденцию к расширению, и это сопряжено с расширением предмета исправительно-трудового /"уголовно-исполнительного"/ законодательства.

"Внутренние" пределы предмета определяются качественными особенностями общественных отношений с участием негосударственных субъектов профилактики, они показывают, как глубоко может и должно вторгаться право в регламентацию этой сферы деятельности. Методологическое значение при уяснении этого обстоятельства имеет общетеоретический вывод о взаимосвязи предмета и метода правового регулирования: чем более гибким и многообразным является метод, тем шире возможности для применения правовых средств. К сожалению, проблема методов правового регулирования профилактики преступности /в том числе и рецидивной/ пока не получила комплексного освещения в юридической науке.

В деятельности негосударственных субъектов профилактики рецидива сравнительно широко используются нормы неправового характера /морали, "внутрисоюзные" нормы общественных организаций, традиции и т.п./. Стержневой основой концепции правового обеспечения этой деятельности является правильное представление о её социально-политической сущности. С этой точки зрения функция профилактики рецидива преступлений /как разновидность специализированной функции профилактики преступности/ представляет собой функцию "публичную", выходящую за пределы "внутрисоюзных", внутриколлективных задач общественных организаций, трудовых коллективов. Негосударственные субъекты профилактики в данном отношении выступают уже не только от своего лица, а как бы от имени всего общества, социалистического государства. Это происходит и в случаях, когда соответствующее профилактическое воздействие непосредственно осуществляется по отношению к члену данного коллектива, организации. В отмеченном обстоятельстве заключается коренная предпосылка определенной юридической регламентации воспитательно-профилактической деятельности.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ МЕР ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ И ИХ КЛАССИФИКАЦИИ

Н.В.Шедрин

Несмотря на то, что понятие "мера индивидуальной профилактики" используется криминологами в последнее время достаточно широко, объем и содержание его определены нечетко. Представляется, что на пути к выработке единого понятия "мера индивидуальной профилактики" плодотворным может стать анализ его в свете категорий марксистско-ленинской диалектики.

Как и любое явление объективной действительности, индивидуальная профилактика имеет качественную и количественную характеристики. Категория м е р а выражает их диалектическое единство, "указывает предел, за которым изменение количества влечет за собой изменение качества и наоборот. Мера - это своего рода зона, в пределах которой данное качество может модифицироваться, сохраняя при этом все свои существенные характеристики" (Философский энциклопедический словарь. М., 1983, с.360).

Индивидуальная профилактика многокачественна и многомерна. Говоря о мере индивидуальной профилактики, следует уточнять два момента: во-первых, о мере какого качества идет речь, и, во-вторых, в каких единицах выражается количество, составляющее меру этого качества.

Среди многочисленных качеств объекта необходимо выделять главное, выражающее его природу "качество, которое не только отличает его, но является наиболее устойчивым и необходимо присущим во всех изменениях данного явления" (Сагатовский В.Н. Основы систематизации всеобщих категорий. Томск, 1973, с.283). Минимум признаков, обозначающих сущность индивидуальной профилактики, перечислен в следующем определении: индивидуальная профилактика представляет собой разновидность социального управления, цель которого состоит в том, чтобы путем некарательного прерывания общественно опасных отношений и включения профилактируемого в общественно полезные отношения с социальной средой предупредить совершение им преступлений.

В индивидуальной профилактике можно выделить и другие качества. Принятые в криминологии классификации мер индивидуальной профилактики - не что иное, как перечисление различных ее качеств. Криминологи обычно акцентируют внимание на качественной стороне

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

мер. Количественная их характеристика незаслуженно остается в тени. Она может выражаться в различных единицах. Поскольку индивидуальная профилактика является разновидностью социального управления, единицей ее количественной характеристики мы предлагаем считать управленческое отношение. Тогда меру любого качества индивидуальной профилактики (в том числе и главного) будет составлять количество отношений индивидуально-профилактического управления, необходимых и достаточных для существования этого качества.

С развитием и совершенствованием института индивидуальной профилактики, а также наших знаний о нем будут выявляться его новые качества и устанавливаться меры этих качеств. Полезным может стать выделение в индивидуальной профилактике такого качества, как способность выполнять функции управления. Опираясь на разработки социологов (Афанасьев В.Г. Человек в управлении обществом. М., 1977, с.77-84), в индивидуальном профилактическом управлении можно выделить шесть функций: выяснение криминологического состояния объекта (криминологическая диагностика), принятие решения о применении или неприменении мер индивидуальной профилактики, организация выполнения решения, регуляция (некарательное прерывание общественно опасных отношений и включение профилактируемого в общественно полезные отношения со средой), контроль, а также сбор и преобразование криминологической информации. Для осуществления каждой из перечисленных функций необходимо определенное количество индивидуально-профилактических отношений, которые и составляют меру криминологической диагностики, меру регуляции, меру контроля и т.д.

Практическое значение такой классификации состоит в том, что она позволяет определить тот минимум отношений индивидуально-профилактического управления, который требуется для выполнения каждой отдельной функции, а в итоге для достижения конечной цели. После выявления типичных отношений они нормативно закрепляются и приобретают статус правоотношений.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О СООТНОШЕНИИ ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВОГО ПРАВА И ПЕДАГОГИКИ

Л.М.Провументов

Советское государство с самого начала своего существования было последовательным продолжателем воплощения гуманистических идей основоположников марксизма. Применяя наказания к преступникам, оно не только охраняет общество от преступлений, но и выполняет очень важную функцию в отношении лиц, совершивших преступления, видя в них прежде всего своих граждан, которых надо не только наказать, но и исправить. Деятельность органов советского государства по исправлению и перевоспитанию преступников является проявлением подлинного гуманизма в отношении всего общества и преступников и соответствует целям уголовного наказания, определенным в законе (ст.20 Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, ст.1 Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик).

Специфика советского исправительно-трудового права заключается в том, что в нем нашли свое отражение не только основные закономерности других отраслей права, на что справедливо указывают некоторые ученые (А.И.Зубков, А.Л.Ременсон и др.), но и других наук (педагогики, социальной психологии, науки управления). Трудно говорить о перевоспитании преступников, не используя основные законы, принципы педагогической науки. Именно этим обстоятельством во многом объясняется педагогическая насыщенность норм исправительно-трудового права, где нашли свое отражение такие принципы педагогики, как: связь воспитательного процесса с жизнью, практикой коммунистического строительства; воспитание в коллективе и через коллектив; опора на положительное в личности и др.

Признавая, что воспитательный процесс, сопутствующий исполнению уголовного наказания, основан на общих принципах коммунистического воспитания, следует отметить, что он в то же время обладает определенной спецификой, которая заключается в особенностях его конкретных задач, условий, в которых он организуется и протекает, и особенностями объекта воспитательного воздействия. Последовательное расширение сферы правового регу-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

лирования воспитательного процесса при исполнении уголовного наказания направлено прежде всего на повышение эффективности применения мер исправительно-трудового воздействия. Примером расширения сферы правового регулирования применения мер исправительно-трудового воздействия может служить регламентация использования в воспитательной работе с осужденными телевидения, урегулирование нормами исправительно-трудового права организации процесса перевоспитания условно осужденных к лишению свободы и условно освобожденных из мест лишения свободы с обязательным привлечением к труду.

Однако следует отметить, что исправительно-трудовое право не регулирует воспитательный процесс в полном объеме. Это объясняется, во-первых, как уже было отмечено в литературе, творческим характером воспитательного процесса (Н.А.Стручков), во-вторых, многообразием форм, методов, используемых в этом процессе, характер реализации которых зависит от многих субъективных факторов, в-третьих, динамикой процесса самовоспитания осужденных. Поэтому исправительно-трудовое право охватывает собою лишь часть воспитательного процесса, которую принято называть процессом исправительно-трудового воздействия. В связи с отмеченной нами особенностью, процесс исправительно-трудового воздействия, по нашему мнению, представляет собой лишь часть всего педагогического процесса, осуществляемого в отношении преступников, который регулируется нормами права.

Анализ действующего исправительно-трудового законодательства показывает, что понятийный аппарат данной отрасли права, использующий категории педагогической науки, не всегда адекватно передает их смысл. Это прежде всего относится к нормам, регулирующим процесс исправительно-трудового воздействия. Примером такого положения может служить закрепление в исправительно-трудовом праве форм политико-воспитательной работы, проводимой с осужденными (ст.44 ИТК РСФСР). В этой связи требуют глубокого анализа, а в необходимых случаях и пересмотра отдельные институты и нормы исправительно-трудового права, регулирующие процесс исправительно-трудового воздействия, имеющие педагогическое содержание с точки зрения их адекватности толкования с позиций педагогической науки.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

КЛАССИФИКАЦИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР, СОЕДИНЕННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОТ ОБЩЕСТВА

В.И.Горобцов

В системе средств правового воздействия далеко не последнее место занимают меры, соединенные с изоляцией лиц от общества. Их юридическая природа, порядок назначения, условия исполнения, целевые установки определяются нормами различных отраслей права: уголовного, уголовно-процессуального, исправительно-трудового, административного. К сожалению, в теории права до настоящего времени по существу неисследованными являются критерии и основания классификации мер изоляции. Предварительно определим, что следует понимать под принудительными мерами, соединенными с изоляцией от общества. Они, на наш взгляд, включают в себя предусмотренные действующим законодательством меры, заключающиеся в принудительном помещении лиц в специальные учреждения с определенным режимом, обязательным требованием которого является изоляция от общества в целях предупреждения совершения правонарушений (заметим, однако, что выделение данной установки отнюдь не означает отрицания других задач, специфичных для каждого вида мер изоляции).

В зависимости от отраслевой принадлежности норм, регламентирующих назначение и исполнение мер изоляции, их содержания и правовой природы мы полагаем возможным выделять следующие виды:

1) уголовные наказания, связанные с изоляцией осужденного. К ним относятся лишение свободы, направление в воспитательно-трудовой профилакторий, направление в дисциплинарный батальон и содержание военнослужащих на гауптвахте взамен исправительных работ;

2) меры изоляции уголовно-процессуального характера, включающие в себя кратковременное задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, и предварительное заключение под стражу;

3) меры безопасности, в свою очередь подразделяющиеся на меры безопасности административного характера (принудительное лечение хронических алкоголиков и наркоманов в лечебно-трудовых профилакториях, принудительное лечение хронических алкоголиков в специальных наркологических отделениях, принудительное лечение больных венерическими болезнями, неотложная госпитализация психически больных) и меры безопасности уголовно-правового характера (помещение душевнобольных, совершивших общественно опасные деяния, в психиатрические больницы общего или специального типа; принудительное лечение алкоголиков и наркоманов согласно ст.62 УК РСФСР);

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

4) меры изоляции воспитательного характера, включающие в себя помещение несовершеннолетних в приемник-распределитель, специальные учебно-воспитательные учреждения (к ним относятся спецшколы и спецпрофтехучилища) и специальные лечебно-воспитательные учреждения;

5) меры изоляции административно-правового характера. В их числе следует назвать арест, административное задержание лиц в спецприемниках. С определенной долей условности к этой группе можно отнести и содержание военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел на гауптвахте, поскольку арест, налагаемый в административном порядке, к указанным лицам применен быть не может;

6) меры изоляции исправительно-трудового характера. Под ними понимается задержание условно осужденных с обязательным привлечением к труду за уклонение от получения предписания о выезде к месту работы, невыезде в установленный срок или неявке к месту работы, а также задержание условно осужденных и условно освобожденных, самовольно выехавших за пределы административного района.

Различная юридическая природа названных институтов, различный порядок их назначения и исполнения тем не менее предполагают выяснение механизма воздействия на лиц, которые подвергнуты этим принудительным мерам, поскольку субъективно изоляция от общества нередко воспринимается как кара. А.И.Черноткин при анализе механизма воздействия на условно осужденных с обязательным привлечением к труду выделяет т.н. специально-предупредительное воздействие, не носящее карательного характера и по своему содержанию заключающееся в запретах, обязанностях осужденных соблюдать предписанные правила поведения, а также в деятельности органов, направленной на ограничение возможности совершения осужденными новых правонарушений. (Черноткин А.С. О понятии специально-предупредительных мер не карательного характера в институте условного осуждения с обязательным привлечением к труду. - В сб.: Актуальные вопросы государства и права на современном этапе. Томск, 1984, с.181-182). Это воздействие, на наш взгляд, присутствует при исполнении всех мер изоляции, являясь, по сути дела, их ядром, поскольку благодаря такому воздействию они реализуют предупредительную функцию.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ

В.И.Селиверстов

I. Правовое положение осужденных представляет сложную как в теоретическом, так и в прикладном значениях проблему, к которой обращались многие ученые. Большая заслуга в разработке научной концепции правового положения осужденных принадлежит профессору А.Л.Ременсону, который в числе других основополагающих идей выдвинул, обосновал и последовательно отстаивал положение о включении в специальный статус лиц, отбывающих наказание, общегражданских прав и обязанностей. Исходя из этой идеи, представляется, что содержание статуса осужденных можно представить в виде следующих обязанностей и прав:

а) обязанности и права общего статуса граждан СССР, не попавшие под "усекающее" действие норм уголовного, исправительно-трудового и иного законодательства;

б) обязанности, в которых выражаются ограничения прав осужденных как граждан СССР. Указанные обязанности могут иметь как карательную, так и иную направленность;

в) права граждан СССР, реализуемые осужденными в "остаточном" объеме. Появление в статусе указанных прав это результат действия ограничений на права граждан СССР;

г) права и обязанности, конкретизирующие общегражданские;

д) специальные или специфические обязанности и права осужденных. Их отличает от других обязанностей и прав осужденных то, что в общегражданском статусе нет аналога специфическим обязанностям и правам. Поэтому они имеют самостоятельное значение и не дублируют обязанностей и прав общего статуса граждан СССР, а также не конкретизируют их. В специфических обязанностях не может выражаться содержание наказания, кара, а специфические права не являются "остатками" общегражданских прав.

2. Классификация обязанностей и прав осужденных важна как для теоретической разработки проблемы, так и для практики правоохранительных органов. Прежде всего в силу различной социально-политической ценности указанных групп обязанностей и прав осужденных можно сформулировать определенные требования к их закреплению в нормативных актах. Так, обязанности, в которых выражаются ограничения общегражданских прав, должны быть предусмотрены в законе. Обязанности и права осужденных, конкретизирующие общегражданские и специ-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

фические обязанности и права, могут устанавливаться как в законе, так и в ведомственных нормативных актах.

3. Представляется актуальным дальнейшее рассмотрение на более прикладном уровне, в теории исправительно-трудового права, других правовых категорий, которые в общей теории права традиционно включаются в содержание правового статуса. В первую очередь это касается такого элемента, как законные интересы личности. Они, как составная часть правового статуса граждан СССР, интенсивно разрабатываются в общей теории права. Представляется, что наряду с общегражданскими обязанностями и правами законные интересы граждан входят и в специальный статус осужденных. Вместе с тем, на наш взгляд, заслуживает внимания разработка такой правовой категории, как специальные законные интересы осужденных. Под ними следовало бы понимать интересы осужденных, предусмотренные законом, реализация которых зависит от усмотрения сотрудников органов, исполняющих наказания, оценивающих при этом поведение осужденного, его отношение к труду, тяжесть совершенного преступления и другие факторы. Например, в качестве законных интересов осужденных могли бы выступать возможность выезда за пределы ИТУ в случае наступления каких-либо экстремальных ситуаций, возможность предоставления осужденным права бесконвойного передвижения, возможность предоставления женщинам права проживания за территорией колонии и т.д.

Выделение законных интересов осужденных в отдельную группу позволит обосновать права осужденных, реализуемые ими по своему усмотрению и отвечающие всем признакам субъективных прав. Например, право на получение литературы через книготорговую сеть, право на питание, необходимые жилищно-бытовые и коммунальные условия. Это в свою очередь позволит усилить юридическое гарантирование прав осужденных и поможет дальнейшей разработке теоретических основ правового положения осужденных.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О НАЧАЛЕ СРОКА АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ ИТУ

А.С.Бондаренко

1. В отношении лиц, указанных в п.п."а" и "б" ст. 2 Положения, надзор устанавливается в исправительно-трудовом учреждении при их освобождении. Началом срока административного надзора за этими лицами, как разъяснил Пленум Верховного суда РСФСР в постановлении от 20 марта 1973 г. (в редакции постановления Пленума Верховного Суда РСФСР от 17 декабря 1984 г.), " следует считать дату санкционирования прокурором постановления об установлении административного надзора, а в отношении особо опасных рецидивистов - дату установления административного надзора начальником исправительно-трудового учреждения".

Предложенное Пленумом решение вопроса о начале срока административного надзора представляется не совсем удачным. Практика показала, что иногда постановление об установлении административного надзора санкционируется прокурором задолго до освобождения лица из ИТУ. Это бывает обусловлено объективными причинами, например, удаленностью на значительное расстояние от прокуратуры некоторых ИТУ, что вынуждает администрацию представлять прокурору постановления об установлении надзора на всех тех лиц, кто освобождается не немедленно, а "в ближайшее время". В таких случаях оказывается, что лицо еще отбывает наказание, является осужденным, а срок надзора уже течет. Административный надзор же, согласно закону, устанавливается не за осужденными, а за освобожденными из ИТУ лицами. В связи с этим было бы целесообразным считать началом срока административного надзора в отношении лиц, указанных в пп. "а" и "б" ст.2 Положения, день фактического освобождения их из ИТУ.

2. Начало течения срока надзора не следует также связывать с днем окончания срока наказания, так как в некоторых случаях день окончания срока наказания приходится на выходной или праздничный день и лицо фактически освобождается раньше, чем истечет срок наказания (ст.46 Основ исправительно-трудового законодательства).

3. Необходимо различать момент установления надзора и начало его осуществления. Применительно к рассматриваемой категории лиц (п.п."а" и "б" ст.2 Положения) эти акты не совпадают. Устанавли-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ваются за этими лицами надзор администрацией ИТУ в момент освобождения, а осуществляется органами внутренних дел (милиции) после прибытия к избранному месту жительства. После установления надзора и до начала его осуществления указанные лица должны выполнить только одну обязанность – в установленный срок прибыть к избранному месту жительства. Этот срок должен исчисляться с момента установления надзора (с момента освобождения лица). С этого же момента должен исчисляться срок административного надзора при его продлении и прекращении (по основанию, указанному в п."а" ст.13 Положения). При решении вопроса об ответственности лиц за нарушение правил административного надзора следует исходить из того, что эта ответственность может наступить только за нарушение правил, установленных в отношении поднадзорного и объявленных ему. Иначе говоря, ответственность за нарушение правил надзора может наступить только после начала его осуществления, которое по времени совпадает с объявлением поднадзорному правил и ограничений, установленных органом внутренних дел. В этой связи представляется неточным указание Пленума Верховного суда РСФСР, содержащееся в упоминавшемся постановлении от 20 марта 1973 г. о том, что "административная или уголовная ответственность может наступить лишь за нарушение правил административного надзора, совершенное после объявления лицу санкционированного прокурором, а в отношении особо опасного рецидивиста – утвержденного начальником исправительно-трудового учреждения постановления об установлении за ним надзора".

Лица, указанные в п.п. "а" и "б" ст.2 Положения, не могут нести ответственность за нарушение правил административного надзора с момента объявления им постановления об установлении надзора администрацией ИТУ. Администрация ИТУ не устанавливает в отношении таких лиц ни правил, ни ограничений. Это делается органом внутренних дел специальным постановлением после прибытия к избранному месту жительства. С момента объявления такого постановления лицу и может наступить ответственность за нарушение правил административного надзора.

4. В отношении лиц, указанных в п."в" Положения, срок административного надзора следует исчислять с момента санкционирования постановления прокурором, а началом осуществления – его объявление поднадзорному.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ТРУДОВОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ АКТИВНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Н.И.Ланкин

I. Курс на ускорение социально-экономического развития страны, выдвинутый на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС и получивший всестороннюю поддержку на XXVII съезде партии, предусматривает наряду с совершенствованием хозяйственного механизма проведение активной социальной политики, последовательное утверждение принципа социалистической справедливости, совершенствование общественных отношений, обновление форм и методов идеологической и политической работы, углубление социалистической демократии, решительное преодоление инерции, застойности и консерватизма. Все это будет являться хорошей основой для качественного совершенствования советской исправительной системы, дальнейшего развития принципа соединения наказания с мерами исправительно-трудового воздействия, разработки эффективных форм и методов исправления и перевоспитания правонарушителей.

2. Одним из важнейших направлений процесса ресоциализации правонарушителей является широкое вовлечение их в общественно-полезную деятельность, развитие полезной инициативы, повышение трудовой и общественной активности.

Для этого имеются необходимые социально-экономические и юридические предпосылки, обусловленные самим характером социалистического образа жизни, отношением Советского государства к преступникам как к гражданам СССР, общественной собственностью на орудия и средства производства и т.д.

Эти предпосылки создают объективные условия для развития трудовой активности, однако сами по себе они не решают эту проблему.

Требованием времени явилась необходимость дальнейшего совершенствования социалистических производственных отношений, изменение стиля и методов руководства с учетом реальных условий, в которые поставлен работник, возможностей его влияния на организацию труда и распределение. "Исходным является такое отношение к человеку, которое обеспечивает полную реализацию его способностей, его творческого потенциала" (Белоу-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

сов. Р.А. Основные этапы развития теории и практики управления социалистической экономикой. М., 1981, с.66).

3. Применительно к условиям исправительно-трудовых учреждений (ИТУ) это требование выражается, прежде всего, в необходимости повсеместного перехода предприятий ИТУ на коллективные (бригадные) формы организации и стимулирования труда осужденных, которые являются составной частью комплексного совершенствования системы управления производством.

Бригадная форма организации и стимулирования труда в наибольшей мере отвечает современным требованиям производства, научной организации труда, возросшему образовательному и культурному уровню трудящихся, открывает возможности для дальнейшего улучшения организаторской и политико-воспитательной работы, укрепления трудовой дисциплины, утверждения духа подлинного коллективизма, взаимной требовательности и товарищеской взаимопомощи. Все это позволяет рассматривать бригадную форму организации и стимулирования труда не только в качестве важнейшего средства повышения интенсификации производства, но и необходимого условия развития самого осужденного, повышения его трудовой и общественной активности.

Практика убедительно доказала, что производственная бригада с ее постоянно действующим коллективным органом (совет бригады) является оптимальной формой участия осужденных в управлении производством, которое охватывает практически все стороны производственной жизни коллектива бригады. Бригадные формы создают необходимые условия для внедрения хозяйственного расчета и последующей перестройки "на бригаду" хозяйственного механизма предприятия, включая планирование, организацию труда и его стимулирование. Широкому внедрению бригадных форм организации и стимулирования труда осужденных на предприятиях ИТУ будет способствовать решение таких задач, как обеспечение полной трудовой занятости осужденных, улучшение материально-технического снабжения, дальнейшее совершенствование способов распределения коллективного заработка на основе широкого использования коэффициента трудового участия (КТУ) в различных его модификациях.

Особое внимание следует уделить правовому обеспечению бригадных форм организации и стимулирования труда с учетом стоящих перед ИТУ задач и специфики правового положения осужденных к лишению свободы.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ФУНКЦИИ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ УСЛОВНОГО ОСУЖДЕНИЯ (ОСВОБОЖДЕНИЯ) С ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПРИВЛЕЧЕНИЕМ К ТРУДУ

С.А.Калитонов

I.Область применения вычислительной техники во многих сферах нашей жизни неуклонно расширяется.Она распространилась практически на все виды управления социальными процессами:от производства сложнейших технических устройств -до диагностики заболеваний.

Не являются исключением из общего правила и процессы,управляемые органами внутренних дел.Одной из основных причин,объективно обусловливающих не только целесообразность,но и необходимость применения вычислительной техники в их деятельности,является следующее противоречие,возникающее на стадии подготовки управленческого решения:либо,в целях оперативности,поступиться частью исходной информации,либо иметь риск принятия решения устаревшего,потерявшего актуальность.

Данная проблема осложняется еще и тем,что социальные процессы,которыми управляют органы внутренних дел,подчиняются целому ряду скрытых закономерностей,проявляющихся только при анализе огромных массивов информации.Совместить два объективно противоречащих друг другу фактора- объем информации и оперативность ее обработки - возможно лишь с помощью вычислительной техники.

2.Названная проблема существует и в процессе исполнения органами внутренних дел,во взаимодействии с администрацией и общественными организациями строек и предприятий,условного осуждения(освобождения) с обязательным привлечением к труду.Однако она вполне разрешима.По существу,массив информации,с которым имеют дело названные субъекты,управляющие процессом исправления и перевоспитания осужденных,является совокупностью сведений об индивидуальных характеристиках осужденных,конкретных условиях,в которых они находились, а также конкретных результатах их исправления и перевоспитания. Очевидно,что основным направлением организации целенаправленного воздействия на процесс исправления и перевоспитания выступает выявление объективно существующих связей между индивидуальными характеристиками осужденного,условиями,в которых он находился,и результатом процесса его исправления и перевоспитания.Только при соблюдении этого условия возможно организовать процесс целенаправленного помещения осужденного в обстановку,способствующую успешному завершению

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

процесса его исправления и перевоспитания. Создание такой обстановки, на наш взгляд, может обеспечиваться направлением осужденного в конкретный отряд, бригаду, с поселением его в конкретную комнату общежития и т.д. При существующей системе информационного обеспечения такая организация процесса исправления и перевоспитания осужденных возможна далеко не в полной мере.

3. Предполагается, что решение данной проблемы может заключаться в следующем. На уровне УИТУ (ОИТУ) области и других, соответствующих ему уровнях, возможно создавать автоматизированные информационные системы (АИС), основу которых составлял бы банк данных (совокупность сведений) о конкретных результатах исправления и перевоспитания осужденных, наступивших в конкретных условиях. Располагая такой информацией, в принципе возможно осуществлять управление процессом исправления и перевоспитания осужденных посредством помещения осужденных в условия, которые бы в наибольшей мере способствовали желаемому результату его исправления и перевоспитания. Разумеется, эксплуатация такого массива информации возможна лишь при наличии соответствующего математического и программного обеспечения. Иными словами, речь идет о создании автоматизированного банка данных (АБД).

Создание такого банка данных в принципе возможно. Не вторгаясь в вопросы математического и программного обеспечения предполагаемого АБД (они требуют специального рассмотрения), следует сказать, что одной из основных проблем, стоящих на пути к их созданию, является разработка первичных носителей информации - информационных карточек. И, в частности, проблема формализации заносимой на такие носители информации. Однако, как представляется, она вполне разрешима. (Определенные успехи в этом направлении автором достигнуты). Разумеется, что внедрение предлагаемого АБД породит и другие проблемы, в том числе организационные и правовые. Однако вести речь о них сейчас было бы преждевременно.

4. Представляется, что разработка предлагаемого АБД позволит более точно управлять процессом исправления и перевоспитания осужденных; в несколько ином плане оценивать эффективность деятельности субъектов, управляющих процессом исправления и перевоспитания осужденных; моделировать, с применением экономико-математических методов, различные варианты процессов организации исправления и перевоспитания осужденных.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРУКТУРЫ УВД И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЦЕССА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РЕЦИДИВА ПРЕСТУПЛЕНИЙ СРЕДИ ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ ИТК

Б.В.Коротких

Исследование вопросов взаимодействия исправительно-трудовых учреждений и горрайорганов милиции по предупреждению рецидива среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, показало, что главной причиной несогласованной деятельности этих органов является несоответствие их структуры задачам, стоящим перед ними в сфере предупреждения рецидива преступлений. То есть неразрывность процесса предупреждения рецидива не обеспечена организационным единством его участников, а систематичность действий подменяется согласованием частных вопросов, возникающих при осуществлении отдельных профилактических мер. Создание в составе УВД Томского облисполкома экспериментального подразделения, в задачу которого входит организация процесса предупреждения рецидива преступлений, координация усилий всех его участников, позволило существенно интенсифицировать их деятельность.

Вместе с тем изменение структуры подразделений, участвующих в процессе предупреждения рецидива, потребовало пересмотра информационного обеспечения их деятельности. Существующая система информационного обеспечения процесса предупреждения рецидива предусматривает два уровня, обеспечивающие его реализацию. Это, во-первых, обмен информацией, необходимой для осуществления своих функций подразделениями, непосредственно выполняющими конкретные профилактические мероприятия в отношении конкретных освобожденных; во-вторых, информация, необходимая для оценки деятельности непосредственных исполнителей профилактических мер, направляемая в вышестоящие инстанции. Поскольку структура подразделений, участвующих в предупреждении рецидива, не предусматривала управляющей инстанции, которая бы контролировала весь процесс предупреждения рецидива, постольку не было и единого банка информации, необходимой для оценки деятельности всей системы в целом по конечному результату. Информация вверх передавалась каждым подразделением исключительно в свои вышестоящие инстанции изолированно от других участников процесса, в результате чего носила отрывочный характер, не дающий возможности представить и оценить эффективность всего комплекса предупредительных мер.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Для обеспечения согласованности действий участников процесса предупреждения рецидива преступлений предполагается в единой машинной программе информационного центра УВД объединить имеющуюся, но разрозненную информацию об освобожденных из ИТК, сосредоточенную в адресном бюро, бюро по трудоустройству и информации населения, уголовном розыске и ИЦ УВД. Причем за основу из имеющейся информации взяты сведения, отражающие ключевые моменты в судьбе освобожденных - освобождение из ИТК, взятие под надзор, прописка и трудоустройство освобожденных, совершение нового преступления, осуждение.

Содержание программы должно способствовать решению таких задач, как определение: а) объема профилактической работы, осуществляемой подразделениями УВД (численность контингента, взятого на учет, прописанных и трудоустроенных, их распределение по районам и т.д.); б) продолжительности и интенсивности предупредительных мер (сроки постановки на учет, адмнадзор, сроки прописки и трудоустройства и т.д.); в) достигаемых результатов (прибытие к избранному месту жительства и изменение намерений, трудоустройство по избранному месту работы и изменение намерений, уход из-под контроля, уровень рецидива среди различных категорий освобожденных); г) районов и участков, где сосредоточивается контингент с наиболее криминогенными характеристиками.

Одним из важнейших требований при разработке машинной программы информационного обеспечения процесса предупреждения рецидива мы определяем возможность ее совершенствования в работе за счет ввода новых показателей, источников информации, включение в постоянно действующий банк информации других контингентов лиц, требующих социального контроля.

Таким образом, создание и функционирование специального подразделения в составе УВД, ответственного за организацию всего комплекса мер по предупреждению рецидива среди освобожденных из ИТК, формирование единого банка информации об освобожденных и мероприятиях, осуществляемых для обеспечения социального контроля за их поведением, и явится тем самым "взаимодействием", которое объединит разрозненную деятельность исправительно-трудовых учреждений и территориальных органов милиции в сфере предупреждения рецидива преступлений. С развитием предлагаемой системы появится возможность управления всем комплексом предупредительных мер, осуществляемых государством в отношении лиц, склонных к рецидиву.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕКЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ИТУ

В.Р.Павлинский

I. В соответствии со ст.45,46 исправительно-трудового кодекса РСФСР самодеятельные организации осужденных состоят из советов коллективов колоний /СКК/ или отрядов /СКО/ и их секций, которые создаются в соответствии с конкретными направлениями деятельности по оказанию помощи администрации ИТУ в исправлении и перевоспитании осужденных. Одной из таких секций является секция профилактики правонарушений /СПП/.

Анализ формы деятельности СПП свидетельствует о том, что они отличаются глубокой педагогической сущностью и ориентированы на воспитание у осужденных чувства ответственности за порученное дело, дисциплинированности, непримиримости к нарушителям режима отбывания наказания. Иными словами, профилактика правонарушений членами СПП в своей значительной части - воспитательная работа и как таковая она должна соответствовать принципам воспитания и осуществляться соответствующими методами: разъяснением, убеждением, внушением.

Однако проведенное исследование /было опрошено 250 представителей администрации/ показывает, что многие руководители данной секции испытывают значительные трудности в выборе правильной, педагогически обоснованной методики руководства СПП. Среди них еще бытует мнение о том, что для СПП главное находиться на виду у администрации и выполнять различные её поручения. Этому способствует и то обстоятельство, что оценка работы СПП того или иного отряда, колонии в целом производится по количеству дежурств и выявленных нарушений. Такие формы работы, как беседы с нарушителями режима, работа с вновь прибывшими в колонию, вообще не учитываются при подведении итогов работы секции.

2. По нашему мнению, каждая беседа члена СПП должна проходить под общим руководством представителя администрации, отвечающего за работу данной секции. Именно он должен намечать цели беседы, вооружать члена СПП необходимыми данными, определять время и место беседы. Беседы должны проводить, как правило, авторитетные, в позитивном смысле этого слова, осужденные, обладающие жизненным опытом, знающие особенности отбывания наказания, умеющие разби-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

раться в людях. Принимая во внимание, что беседа протекает обычно на фоне конфликтных ситуаций, очень важно определить момент беседы. Так, подмечено, что с одним нарушителем она дает эффект в том случае, когда проводится немедленно вслед за совершенным правонарушением, с другими - по истечении определенного времени. Думается, что беседы должны носить систематический характер их результаты должны анализироваться и фиксироваться в тетради индивидуальной работы.

3. Одной из форм работы СПП является поддержание должного порядка на территории колонии, а также в местах проведения массовых мероприятий с осужденными.

В соответствии с правовыми нормами активист в случае обнаружения правонарушения или приготовления к нему обязан своевременно сообщить об этом представителям администрации. Но правовые нормы не лишают возможности членов СПП принимать активные меры по предупреждению и пресечению правонарушений. Ведь нарушение режима в ИТУ - это нарушение социалистической законности, и бывают случаи, когда пресекать его надо немедленно. Вот почему члены СПП постоянно должны искать и использовать в борьбе с правонарушениями разнообразные методы воздействия на личность нарушителя в рамках, установленных нормативными предписаниями, а воспитатели руководить этим процессом.

Развитию позитивной активности члена СПП будет способствовать и решение вопроса об обеспечении уголовно-правовой защиты личности члена СПП, их прав и обязанностей при выполнении долга по поддержанию общественного порядка. Так, публичное оскорбление члена СПП с учетом обстоятельств дела должно рассматриваться как хулиганство, воспрепятствование работе СПП отрицательно настроенными осужденными, как злостное нарушение режима отбывания наказания и т.д.

В данной статье мы рассмотрели лишь некоторые из очень важных аспектов деятельности СПП - её общественные формы, но, как нам представляется, наиболее значимые для практических работников, осуществляющих руководство СПП и осужденных, желающих оказать реальное содействие администрации ИТУ, доказать свое исправление и перевоспитание конкретными общественными делами и поступками.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВОВЛЕЧЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЬЯНСТВО

Г.Н.Доронин, А.А.Примаченок

I. В условиях совершенствования современного социалистического общества, когда Коммунистическая партия и весь советский народ последовательно осуществляют программу крупнейших социально-экономических преобразований, определенных XXУП съездом КПСС, роль и значение воспитания подрастающего поколения в духе уважения и соблюдения норм социалистической морали, советских законов еще больше возрастает. Это обусловливается значительным повышением социальной ценности взаимосогласованного, высоконравственного и правомерного поведения каждого члена социалистического общества в условиях научно-технического прогресса. Поэтому советские люди все более нетерпимы к каждому случаю антиобщественного поведения, особенно к пьянству, которое причиняет большой вред здоровью, способствует совершению преступлений, приводит к прогулам, нарушениям трудовой дисциплины и влечет другие общественно вредные последствия.

2. Важным звеном борьбы с пьянством среди несовершеннолетних является уголовное законодательство, предусматривающее ответственность взрослых за вовлечение в пьянство несовершеннолетних. Вовлечение детей и подростков в пьянство как самостоятельный состав преступления введен в УК РСФСР Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июля 1965 г. (ст.210). Позже, 30 ноября 1972 г. УК РСФСР был дополнен новым составом преступления (ст.210^{I}). В ст.210^{I} УК РСФСР предусматривалась ответственность за доведение несовершеннолетних до состояния опьянения. В Указе Президиума Верховного Совета СССР от 16 мая 1985 г. "Об усилении борьбы с пьянством" намечен комплекс мероприятий, в том числе и правовых, ставящих задачу, по сути дела, антиалкогольного воспитания подрастающего поколения. Однако в связи с реализацией уголовно-правовых средств борьбы с вовлечением несовершеннолетних в пьянство в теории и судебно-следственной практике возникают некоторые затруднения, связанные с определением места этого преступления в системе Особенной части УК РСФСР, а отсюда и непосредственного объекта этого преступления, а также момента его окончания.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

3. В ст.210 УК РСФСР, имеющей название "Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность", предусматривается ответственность не только за названное деяние, но и за вовлечение несовершеннолетних в пьянство наряду с вовлечением их в занятие попрошайничеством, проституцией, азартными играми, а равно использование несовершеннолетних для целей паразитического существования. Представляется, что все перечисленные действия не весьма удачно объединены в законе под общим названием - вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, ибо не все они являются преступной деятельностью как таковой. Так, например, в уголовном законе не имеется указаний, а в теории-толкования, что пьянство является преступлением. Разумеется, пьянство противоречит принципам коммунистической морали и заслуживает морального, общественного осуждения и применения в определенных случаях административных взысканий, а также принятия принудительных мер медицинского характера. Преступлением же рассматривается вовлечение взрослым несовершеннолетнего в пьянство.

В действующем УК РСФСР рядом имеется ст.210^{I}, которая даже по названию ("Доведение несовершеннолетних до состояния опьянения") более соответствует такой конструкции ее диспозиции, которая могла бы охватить одной из частей и вовлечение несовершеннолетних в пьянство.

Следовательно, с учетом правовой культуры современного общества, удобства пользования законом целесообразно, по нашему мнению, изменить редакцию диспозиций ст.210 и 210^{I} УК РСФСР, исключив из ст.210 вовлечение несовершеннолетних в пьянство, дополнив этим понятием ст.210^{I} в виде части (первой или второй). Тем более, что редакция этих статей в перспективе будет, как представляется, изменена с учетом внесения положений Указа Президиума Верховного Совета СССР от 16 мая 1985 года.

4. В теории (в том числе в учебниках и учебных пособиях по уголовному праву) непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст.210 и ст.210^{I} УК РСФСР, указывается "воспитание несовершеннолетних". Представляется, что указанное определение соответствует родовому объекту ряда составов преступлений, предусмотренных в Особенной части УК РСФСР, связанных с посягательством на нравственное воспитание и физическое развитие несовершеннолетних. Непосредственным же объектом ст.210 (в случаях вовлечения несовершеннолетних в пьянство) и ст.210^{I} УК РСФСР нам представ-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ляется, будут общественные отношения, сложившиеся (и закрепленные в законе) в процессе антиалкогольного воспитания несовершеннолетних.

5. В теории и судебно-следственной практике сложилось правило, что ответственность по ст.210 УК РСФСР наступает при вовлечении детей или подростков в систематическое употребление спиртных напитков (три и более раза), а по ст.210[1] УК РСФСР и за разовое распитие таких напитков взрослого с несовершеннолетним, от которого последний находится в служебной зависимости. Однако при оценке единичных случаев распития спиртных напитков взрослым с несовершеннолетним следует исходить из конкретных обстоятельств дела, мотивов и целей распития. Так, однократное вовлечение несовершеннолетнего взрослым в распитие спиртных напитков, имевшее целью приобщение его к систематическому пьянству (взрослый имел в виду сделать подростка своим собутыльником), следует квалифицировать по ст.210 УК РСФСР как оконченное преступление.

К такому выводу мы приходим на основе сопоставления практики применения ст.210 УК РСФСР в случаях однократного вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, ст.154 УК РСФСР в случаях перепродажи одного предмета (вещи) из количества скупленных для перепродажи с целью наживы. В названных ситуациях в соответствующих разъяснениях Пленума Верховного суда СССР рекомендуется квалифицировать вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность и спекуляцию как оконченные преступления. Подобный подход имеет место и при квалификации как оконченных других преступлений. Например, изнасилование считается оконченным с момента начала полового акта, дезертирство - с момента оставления воинской части или места службы с целью уклонения от военной службы.

Таким образом, советское уголовное законодательство, регулируя антиалкогольное воспитание подрастающего поколения, предусматривает ответственность за посягательства на функционирующие общественные отношения. Вносимые авторами предложения имеют своей целью совершенствование системы и конструкции уголовного закона и повышение эффективности борьбы с посягательствами на антиалкогольное воспитание несовершеннолетних.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НЕКОТОРЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ КОРЫСТНЫХ УБИЙСТВ

Ю.И.Евстратов

Изучение обстоятельств, способствующих совершению корыстных убийств, имеет большое значение для познания особенностей причинного механизма этих преступлений и разработки наиболее эффективных предупредительных мероприятий. Кроме того, оно позволяет точно оценить степень опасности личности преступников и совершаемых ими деяний, создает предпосылки для назначения справедливых мер уголовного наказания.

Проведенное исследование показывает, что основная масса корыстных убийств относится к категории личностно-ситуационных. Большинство этих преступлений являются результатом взаимодействия крайне отрицательных свойств личности виновных и криминогенных обстоятельств внешней среды. Среди всех обстоятельств, характеризующих личность преступников и ситуацию совершения преступлений, наибольшее распространение и влияние на корыстные убийства имели два: пьянство виновных и неправильное поведение потерпевших.

Роль алкоголизма в этиологии корыстных убийств весьма существенна и значима. Достаточно сказать, что абсолютное большинство изученных нами лиц совершили эти преступления в состоянии опьянения (как правило, тяжелого). Глубокое изучение материалов уголовных дел показывает, что совершение преступлений в состоянии опьянения для корыстных убийств не является случайным. Почти все преступники систематически злоупотребляли алкогольными напитками, а значительная часть были признаны хроническими алкоголиками или (и) наркоманами. Среди тех, кто систематически злоупотреблял алкоголем, большинство составляли лица, по степени алкогольной деградации близко примыкающие к хроническим алкоголикам.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что некоторые убийцы совершили тяжкое преступление с целью завладения алкоголесодержащими напитками (одеколоном, брагой, водкой и т.п.), а почти половина - для завладения предметами первой необходимости (продуктами питания, одеждой и т.п.), так как систематическое пьянство, в сочетании с тунеядством и бродяжничеством, обусловили своеобразную (возникшую на почве алкоголизма) "нуждаемость"

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

преступников в этих предметах.

В детерминации данных посягательств значительна роль потерпевших, большинство которых в момент совершения корыстных убийств находились в состоянии опьянения и на этой почве теми или иными поступками способствовали совершению тяжких преступлений. Причем половина указанных лиц распивали спиртные напитки совместно с виновными, зачастую на свои деньги и в принадлежащем им доме.

По нашим данным, более половины потерпевших вели себя неправильно. Неправильное поведение значительной части потерпевших выразилось в разного рода аморальных поступках (появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство; навязывание виновным "пойти и выпить"; выяснение отношений с виновными по поводу того, кто и на чьи деньги должен покупать очередную бутылку водки и т.п.), а меньшей части - в провоцирующем поведении (ссоры и драки на почве совместного с виновными пьянства, оскорбления и применение насилия по этой же причине и т.д.).

Важно подчеркнуть, что неправильное поведение потерпевших не было случайным. Около половины из них имели отрицательные производственную и бытовую характеристики. Многие находились с убийцами в конфликтных отношениях. Некоторые потерпевшие по своим морально-психологическим свойствам мало чем отличались от особо опасных корыстных убийц. Как и указанные убийцы, они вели паразитический образ жизни, уклонялись от общественно полезного труда, бродяжничали, совершали преступления главным образом против социалистической и личной собственности, то есть имели не только наклонность к антиобщественному поведению, но и значительную устойчивость такого поведения.

На основе изложенного можно утверждать, что совершенствование деятельности по предупреждению корыстных убийств предполагает разработку конкретных мероприятий, направленных, в частности, на усиление борьбы с пьянством, тунеядством и бродяжничеством.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ НАПРАВЛЕНИЯ В МЕСТА ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ УСЛОВНО ОСУЖДЕННЫХ С ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПРИВЛЕЧЕНИЕМ К ТРУДУ

В.И.Подгорных

При направлении в места лишения свободы условно осужденных к лишению свободы с обязательным привлечением к труду в случае уклонения осужденного от исполнения приговора, а также в случае уклонения от работы или совершения им систематических или злостных нарушений трудовой дисциплины, правил проживания или общественного порядка возникают вопросы разграничения понятий: уклонение от исполнения приговора, уклонение от работы, разграничение злостных и систематических нарушений от нарушений, не являющихся таковыми, а также определение правовой природы продленного срока обязательных работ по постановлению администрации органа, исполняющего приговор.

I. Разграничение понятий уклонение от исполнения приговора (ст.78[1] ИТК РСФСР) и уклонение от работы (ч.4 ст.24[2] УК РСФСР) имеет не столько материальное, сколько процессуальное значение. При уклонении от исполнения приговора осужденный задерживается органами милиции на срок до 30 суток для выяснения причин уклонения, а при уклонении от работы условно осужденный задерживается органом, исполняющим приговор, на срок до 10 суток для решения вопроса о направлении его в места лишения свободы. Уклонение от исполнения приговора проявляется в двух формах : уклонение от получения предписания органа милиции о выезде к месту обязательного труда и уклонение от выезда к месту обязательного труда и направлено против порядка осуществления правосудия. Уклонение от работы также проявляется в двух формах : отказ работать в месте, указанном органом, исполняющим приговор, без выезда за пределы административного района, и уклонение от работы, связанное с самовольным выездом за пределы административного района. Указанные деяния также являются правонарушениями, но направлены уже против порядка исполнения условного осуждения с обязательным привлечением к труду. Если в первом случае объектом уклонения является деятельность суда, назначившего условное осуждение с обязательным привлечением к труду, то второй вид правонарушений посягает на деятельность органов, исполняющих приговор.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

2. Разграничение систематических или злостных нарушений трудовой дисциплины, правил проживания или общественного порядка от правонарушений, не обладающих таковыми качествами, возможно на основании учета количественных и качественных критериев. Систематичность правонарушений, совершаемых осужденными, отражает количественную сторону правонарушений. Этот признак указывает на то, что правонарушения проявляются как повторяющиеся периодически и прекращаются под приприменением меры воздействия. Таким образом, под систематическими следует понимать правонарушения, которые переводят совокупность количественных правонарушений (один, два) в качественные (систему). Таким правонарушением является третье (количественный критерий) правонарушение, совершенное осужденным во время действий не снятой (не погашенной) меры воздействия за предыдущие правонарушения (качественный критерий). Злостность правонарушения отличается от систематичности не столько количественными, сколько качественными характеристиками. Злостность правонарушения проявляется в его продолжительном характере и в игнорировании нарушителем меры воздействия со стороны органов, осуществляющих приговор. Следовательно, злостное правонарушение - это не прекращающееся правонарушение после применения к нарушителю всех мер воздействия.

3. Изучение ведомственного акта, предусматривающего возможность продления срока обязательных работ по постановлению органа, исполняющего приговор, дает основание полагать, что указанный в нем порядок продления противоречит основным принципам уголовного права и на практике приводит к возникновению противоречивых и тупиковых ситуаций. Так, в случае совершения осужденным уклонений от работы или злостных, или систематических правонарушений во время продленного срока суд ни в одном из случаев не принял к рассмотрению дела о направлении в места лишения свободы таких осужденных, мотивируя свое решение истечением срока приговора. В результате часть осужденных, кому был продлен срок обязательных работ, продолжают отбывать условное осуждение с обязательным привлечением к труду, а другая часть самовольно покидает стройку, уклоняется от работы. В то же время орган надзора не может применять каких-либо существенных мер, поскольку даже на задержание такого осужденного прокуратура не всегда дает санкцию в связи с истечением срока приговора. Данные обстоятельства указывают на необходимость отмены ведомственного акта, предусматривающего порядок продления срока условно осужденному.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРОБЛЕМЫ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Ю.К. Якимович

При сохранении принципиального единства советского уголовного процесса, выражающегося в единстве основных процессуальных гарантий, в единстве принципов производства в досудебных стадиях, в значительной степени дифференцировано действующим уголовно-процессуальным законодательством.

Досудебное производство осуществляется в форме: а) дознания, б) предварительного следствия, в) протокольной форме досудебной подготовки материалов. По делам частного обвинения досудебное производство по общему правилу вообще отсутствует.

Дифференциация проявляется также в особенностях производства по делам несовершеннолетних и по применению принудительных мер медицинского характера, в институте обязательной защиты, в дифференциации момента допуска защитника к участию в деле. Имеет место дифференциация производства и в стадии предания суду.

Нетрудно выделить три критерия, лежащих в основе дифференциации уголовного судопроизводства : 1) сложность установления обстоятельств дела ; 2) уголовно-правовая характеристика деяния; 3) субъект деяния.

Новеллой уголовно-процессуального законодательства является введение досудебной подготовки материалов дела.

Бесспорно, что деятельность по досудебной подготовке материалов дела является уголовно-процессуальной. Полученные в результате этой деятельности материалы относятся к числу документов, указанных в ст.88 УПК РСФСР, и поэтому сведения, в них содержащиеся, могут служить доказательствами по уголовному делу. Однако представляется неверным мнение о том, что указанная деятельность относится к стадии возбуждения уголовного дела. Основной задачей стадии возбуждения уголовного дела является установление наличия или отсутствия оснований для дальнейшей уголовно-процессуальной деятельности. При подготовке материалов дела в протокольной форме должны быть собраны материалы, достаточные не только для возбуждения уголовного дела, но и, при положительном решении этого вопроса, для судебного рассмотрения дела. Поэтому, если при возбуждении уголовного дела, по которому проводится предварительное расследование, достаточно установить признаки преступления, то при подготовке дела в протокольной форме органы дознания

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

устанавливают обстоятельства совершения преступления и личность правонарушителя.

Протокольная форма досудебной подготовки материалов - это особое досудебное производство, самостоятельный уголовно-процессуальный институт, место которого в системе уголовно-процессуального права ещё предстоит определить.

Необходимость дифференциации и, в частности, упрощения судопроизводства по некоторым категориям дел вытекает из задач уголовного судопроизводства, одной из которых является быстрое /подчеркнуто мною.- Ю.Я./ и полное раскрытие преступления. Как справедливо отмечается в литературе, медлительность отрицательно сказывается на эффективности судопроизводства, особенно по делам о малозначительных преступлениях. Длительное нереагирование на них воспринимается как безнаказанность. Поэтому, по общему правилу, чем менее тяжкое преступление совершено, тем быстрее должна последовать реакция на его совершение. Реализация указанного требования способствует более эффективному достижению целей, определяемых задачами уголовного законодательства, а также целей уголовного наказания: специальной и общей превенции. В этой связи следует особо подчеркнуть, что уголовно-процессуальное законодательство служит средством реализации норм уголовного права. Ни в коей мере не отрицая самостоятельности уголовно-процессуального права, следует отметить его служебную роль по отношению к уголовному праву. Отсюда можно сделать вывод о том, что необходимость дифференциации уголовного судопроизводства предопределяется имеющими место, предусмотренными уголовным законом разнообразными формами реагирования на совершенные преступления: дифференциацией уголовного законодательства.

Дифференциация производства по уголовным делам имеет место в европейских социалистических странах.

В развитии советского уголовно-процессуального законодательства также четко прослеживается тенденция к дифференциации форм уголовного судопроизводства. Представляется, что эта тенденция сохранится и в дальнейшем. Проявляться она будет не только в совершенствовании имеющихся форм уголовного судопроизводства, но и в установлении новых. В частности, в силу специфики разрешаемых вопросов следовало бы разработать особые производства по прекращению уголовных дел по нереабилитирующим основаниям ; по разрешению судом вопросов, связанных с исполнением приговора.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПОНЯТИЕ ПРОТОКОЛЬНОЙ ФОРМЫ ДОСУДЕБНОЙ ПОДГОТОВКИ МАТЕРИАЛОВ И ЕЁ СООТНОШЕНИЕ С ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ СЛЕДСТВИЕМ И ДОЗНАНИЕМ

С.Л.Лонь

I. Сущность протокольной формы досудебной подготовки определяется тем, что это "форма жизни" ряда статей материального уголовного права, перечень которых дан в ст.414 УПК РСФСР. Являясь разновидностью уголовно-процессуальной формы, она определяет порядок деятельности органов дознания, а также действия суда по поступившим материалам, подготовленным в протокольной форме. Регламентируется и осуществление прокурором надзора за законностью.

Содержание протокольной формы досудебной подготовки материалов заключается в том, что орган дознания по факту преступления подготавливает необходимые материалы об обстоятельствах совершённого преступления, выявляет правонарушителя и собирает характеризующие его личность данные. На основании всего этого составляется протокол, и начальник органа дознания рассматривает вопрос о возможности применения мер общественного воздействия или, после ознакомления правонарушителя с протоколом и материалами, передаёт их в суд с санкции прокурора для возбуждения уголовного дела и разрешения его по существу.

Можно предложить следующее определение. Протокольная форма досудебной подготовки материалов - это предусмотренная уголовно-процессуальным законом разновидность уголовно-процессуальной формы на этапе досудебного производства, которая выражается в деятельности органов дознания по собиранию материалов об обстоятельствах совершенного преступления, предусмотренного перечнем ст.414 УПК РСФСР, о личности правонарушителя и завершается по истечении 10 суток составлением протокола и передачей собранных материалов в общественные организации для применения к правонарушителю мер общественного воздействия или в суд для возбуждения уголовного дела и разрешения его по существу.

2. Протокольная форма тесно взаимосвязана с предварительным следствием и дознанием. Четкое определение соотношения названных процессуальных форм досудебного производства имеет важное теоретическое и практическое значение.

Анализируемые разновидности процессуальной формы имеют сходство в том, что все они :

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

а) закреплены в законе как уголовно-процессуальные институты;
б) определяют и регулируют порядок деятельности органов дознания, следствия, прокуратуры и суда на этапе досудебного производства ;
в) решают одни и те же задачи, вытекающие из положений ст.2 УПК РСФСР ;
г) могут заменяться - менее сложная процессуальная форма более сложной / ст.416,126 УПК РСФСР/.

Отличие протокольной формы досудебной подготовки материалов как самостоятельной разновидности уголовно-процессуальной формы от дознания и предварительного следствия обнаруживается в следующем :
а) протокольная форма имеет свою обособленную уголовно-правовую базу /составляющий её перечень преступлений закреплен в ст.414 УПК РСФСР/;
б) порядок выполнения подготовительных действий при протокольной форме существенно отличается по своей форме и содержанию меньшей сложностью ;
в) материалы, которые собираются в порядке протокольной формы, имеют иное уголовно-процессуальное значение ;
г) для протокольной формы характерен специфичный порядок возбуждения уголовного дела / ст.418 УПК РСФСР/ ;
д) производство в порядке протокольной формы является более ускоренным / ст.ст.418-419 УПК /.

Предложенное определение протокольной формы досудебной подготовки материалов и проведенное сравнение ее с дознанием и предварительным следствием подчеркивает самостоятельность нового уголовно-процессуального понятия и способствует определению его места в системе понятий советского уголовного процесса.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОБЩИЕ УСЛОВИЯ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА - САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ

Н.А. Дудко

I. Исследование обстоятельств по каждому уголовному делу проводится на протяжении всех стадий уголовного процесса, но наибольшее значение оно приобретает в судебном разбирательстве. Именно в этой стадии уголовное дело разрешается по существу, так как никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут наказанию иначе как по приговору суда. Поэтому закон содержит не только общие требования к исследованию обстоятельств дела в любой стадии / всесторонность, полнота и объективность - ст.20 УПК РСФСР/, но и отдельные требования к их исследованию в судебном разбирательстве, которые получили выражение в общих условиях судебного разбирательства / глава 21 УПК РСФСР./.

Уголовно- процессуальная деятельность в судебном разбирательстве характеризуется разнообразием состава субъектов, сложностью взаимоотношения суда и участников судебного разбирательства, сложностью исследования и оценки доказательств. В связи с этим ст.ст. 240-266 УПК РСФСР регламентируют широкий круг вопросов и являются, на первый взгляд, разнородными, различными по содержанию и значению положениями. Однако изучение норм главы 21 УПК РСФСР позволяет выделить их основное назначение, которое состоит в определении особых правил исследования обстоятельств дела, обеспечивающих цель и результат познания - объективную истинность выводов по делу.

Общие условия судебного разбирательства содержат прежде всего правила исследования обстоятельств, имеющих значение для разрешения уголовного дела и устанавливаемых на основе доказательств : непосредственность, устность судебного разбирательства ; руководство председательствующего судебным заседанием; равенство прав участников судебного разбирательства по представлению доказательств, участию в их исследовании и заявлению ходатайств и др. Вместе с тем в них сформулированы и правила исследования иных обстоятельств, не подлежащих доказыванию, но имеющих процессуальное значение для рассмотрения уголовного дела: обстоятельства, влекущие отложение, приостановление

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

уголовного дела и т.п.

2. В соответствии с общей теорией права любой правовой институт как стойкая правовая общность характеризуется определенными признаками (См., например: Алексеев С.С. Структура советского права. М.: Юрид.лит., с.119-161 ; Советский уголовно-процессуальный закон и проблемы его эффективности.- М.: Наука, с.126-137.)

Общие условия судебного разбирательства полностью соответствуют признакам правового института и поэтому являются самостоятельным уголовно- процессуальным институтом. Во-первых, они регулируют группу уголовно-процессуальных отношений с однородным юридическим содержанием и возникают между субъектами, характерными только для стадии судебного разбирательства / суд и участники судебного разбирательства/. Во-вторых, только общие условия содержат положения о непосредственности, устности, непрерывности судебного разбирательства, равенстве прав участников судебного разбирательства, пределах судебного разбирательства и др. В-третьих, они закреплены в самостоятельных главах УПК РСФСР и других союзных республик.

3. Своеобразие назначения и сущность норм института общих условий судебного разбирательства позволяют отграничивать их от иных положений общего характера. Прежде всего необходимо проводить четкую грань между общими условиями судебного разбирательства и принципами уголовного процесса: те и другие являются самостоятельными уголовно-процессуальными категориями, которые взаимосвязаны, но не тождественны.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДА ПО УСЛОВНО-ДОСРОЧНОМУ ОСВОБОЖДЕНИЮ ОТ НАКАЗАНИЯ

Л.Ф.Мартыняхин

Правильное определение истинной, а не предполагаемой социальной ценности правовых норм и действительной эффективности деятельности суда по условно-досрочному освобождению возможно лишь при системном подходе к исследованию механизма правового регулирования условно-досрочного освобождения. Правовые нормы в системе механизма правового регулирования являются управляющим блоком по отношению к правоприменительной деятельности. Поэтому для определения эффективности условно-досрочного освобождения необходимо выявить социальную ценность норм права: уголовного, предусматривающих основания условно-досрочного освобождения /ст.53 УК РСФСР/; исправительно-трудового, регламентирующих порядок представления к условно-досрочному освобождению /ст.99 ИТК РСФСР/ ;уголовно-процессуального, закрепляющих судебный порядок условно-досрочного освобождения от наказания / ст.353,368,369 УПК РСФСР/. Затем необходимо проанализировать деятельность администрации ИТУ и наблюдательной комиссии по представлению к условно-досрочному освобождению. При этом важно выявить и правильно учесть всю совокупность факторов, как способствующих достижению целей условно-досрочного освобождения, так и препятствующих этому / успехи и недостатки в деятельности администрации ИТУ по исправлению и перевоспитанию осужденных, соответствие представляемых к условно-досрочному освобождению осужденных предусмотренной законом степени исправления и перевоспитания/. Далее требуется изучение процессуальной деятельности по условно-досрочному освобождению.

Если на первом этапе представления осужденного к условно-досрочномуосвобождению можно признать в качестве показателя эффективности рассматриваемой деятельности процент положительно разрешенных судом представлений/ минус необоснованные представления и ошибочные определения суда/, то показателем эффективности второго этапа рассмотрения указанных представлений в суде - следует считать процент рецидива умышленных преступлений среди условно-досрочно освобожденных.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПОНЯТИЕ ОХРАНЫ В СОВЕТСКОМ УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Н.А.Юкеич

Термин "охрана" употребляется в советском законодательстве довольно часто. Так, в ст.57 Конституции СССР говорится об охране прав и свобод граждан всеми государственными органами общественными организациями и должностными лицами. Ст.2 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о судоустройстве в СССР гласит, что правосудие в СССР призвано охранять от всяких посягательств закрепленный Конституцией СССР, конституциями союзных и автономных республик общественный и государственный строй СССР. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 августа 1981 г. внесены изменения и дополнения в Основы уголовного судоустройства, в соответствии с которыми охрана интересов общества, прав и свобод граждан включена в число задач уголовного процесса (ст.2 Основ). Таким образом, охрана интересов общества, прав и свобод граждан является важным направлением всех государственных органов, в том числе органов, ведущих производство по уголовным делам.

В законодательстве содержание понятия охраны не раскрывается. Не разработан в достаточной степени этот вопрос и в правовой литературе. Авторы занимающиеся исследованием проблемы охраны в уголовном процессе вкладывают в это понятие различный смысл. Так, И.А.Либус охрану отождествляет с гарантиями (См.: Либус И.А. Охрана прав личности в уголовном процессе. Ташкент: "Узбекистан"). Е.Г.Мартынчик В.П.Радьков, В.Е.Юрченко в одних случаях приравнивают ее к последовательному обеспечению, защите, представительству, в других - рассматривают раздельно от них (Мартынчик Е.Г., Радьков В.П., Юрченко В.Е. Охрана прав и законных интересов личности в уголовном процессе. Кишинев, 1982, с. 10, 72, 157). Думается, что охрана - явление более широкое, более сложное. Она шире указанных институтов. Кроме того, необходимо отметить, что в правовой литературе, посвященной проблемам охраны, рассматривается в основном охрана интересов личности и очень мало говорится об обеспечении интересов правосудия. Уяснение содержания понятия "охрана" необходимо и для наиболее эффективного осуществления задач уголовного судопроизводства, предусмотренных ст.2 Основ.

Для того, чтобы решить вопрос о том, является ли охрана самостоятельным направлением уголовно-процессуальной деятельности необходимо выделить ее специфику (цели, объект, средства).

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Целями охраны в производстве по уголовному делу будут предупреждение, выявление и пресечение уголовно-процессуальных правонарушений; создание условий процесса своих прав и обязанностей; восстановление нарушенных прав; возложение ответственности на правонарушителей. Здесь цели охраны общие с требованием исполнения закона. Поэтому необходимо выяснить, в каком соотношении находятся понятия охраны и законности, поскольку законодатель при определении задач уголовного судопроизводства использует эти два понятия отдельно (ст. 2 Основ).

Объектом охраны является совокупность прав и обязанностей субъектов уголовного процесса, вся уголовно-процессуальная деятельность. Из этого следует, что охрана осуществляется на всех стадиях уголовного процесса.

Отвечая на вопрос, какими средствами обеспечивается исполнение законов, В.И. Ленин указывал: "Во-первых, надзором за исполнением закона. Во-вторых, наказанием за неисполнение закона" (Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 2, с. 293). В соответствии с этим к средствам осуществления охраны в уголовном судопроизводстве мы относим: контрольную и надзорную деятельность прокурорских и судебных органов; властную деятельность органов, ведущих уголовный процесс по пресечению уголовно-процессуальных правонарушений, восстановлению нарушенных прав; деятельность субъектов уголовного судопроизводства по реализации уголовно-процессуальных гарантий. Дальнейшего исследования требует анализ соотношения таких понятий, как охрана и гарантии, охрана и защита, охрана и прокурорский надзор.

На основании вышеизложенного под охраной в уголовном процессе следует понимать совокупность различных взаимосвязанных между собой мер, направленных на предупреждение уголовно-процессуальных правонарушений; ликвидацию причин, их порождающих; создание условий для наиболее полной реализации участниками уголовного судопроизводства своих прав и обязанностей; пресечение правонарушений; восстановление нарушенных прав; побуждение к исполнению обязанностей.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРИОРИТЕТЫ ОБЩЕНАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

И.Л.Друкаров

I.В целях ускорения социально-экономического развития социалистического государства предметом постоянной заботы КПСС и Советского правительства остается дальнейшее укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, неуклонное соблюдение социалистической законности и правопорядка в стране.

Общенадзорная деятельность прокуратуры, призванная обеспечить соблюдение законов предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами, должна способствовать выполнению стоящих задач.

2.Поскольку правовым регулированием ныне охвачены практически все стороны жизни страны, её народного хозяйства (должностных лиц и граждан), для осуществления надзора за соблюдением законности в различных отраслях необходим выбор стратегического направления, позволяющий сконцентрировать усилия прокуратуры на решающих участках деятельности государственных и общественных органов, наиболее эффективно использовать имеющийся у неё потенциал. Это, бесспорно, не означает, что прокуратура не должна стремиться к выявлению и устранению нарушений законов на других направлениях своей деятельности. Нам же хотелось выделить основные, стратегические направления общего надзора прокуратуры. Они нацелены на соблюдение государственной, трудовой и плановой дисциплины, охрану социалистической собственности, труда, окружающей среды, защиту прав граждан, учреждений, организаций, колхозов, выполнение гражданами своих конституционных обязанностей, борьбу с преступностью, пьянством, хулиганством, тунеядством. Именно на эти направления общего надзора прокуратуры указывает в своих директивах Генеральный прокурор СССР.

Выделение приоритетов общенадзорной работы в органах прокуратуры правомерно и с точки зрения необходимости её успешной организации, а также повышения роли человеческого фактора в жизни нашего общества.

3. Для осуществления общего надзора прокурорам необходимы теоретические познания, а также знание законодательства, методик проверок, опыт практической работы, достаточный объём информации.

Исследования, проведенные нами в этой связи, позволили выявить, что изучение необходимого законодательства, методических указаний

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

вышестоящих прокуроров, информации по обмену опытом, семинары являются для районных прокуроров основным источником знаний, используемых при подготовке проверок. Лишь незначительная их часть обращается к рекомендациям учёных, публикуемым в журнальных статьях и монографиях.

. При планировании проверок решающими для прокуроров являются указания и предложения оперативных работников.

Наибольший удельный вес в получаемой прокурорами информации об имеющих место правонарушениях занимают плановые проверки, ведомственные акты ревизий, жалобы и заявления граждан, вневедомственная информация контролирующих органов.

С помощью анкеты, разосланной прокурорам, была сделана попытка выяснить их мнение о возможностях общенадзорной работы. Многие из них указали на ограниченность своего бюджета времени. Некоторые на недостаточность опыта. Часть прокуроров высказала сомнения в эффективности мер реагирования, относя такое положение к влиянию местничества, живучести психологии попыток "обойти закон", трудностям, возникающим на предприятиях в связи с производственной деятельностью. В то же время большая часть прокуроров указывает на положительное влияние общего надзора, а I/4 часть - привела конкретные факты такого влияния на укрепление состояния законности. Конкретными показателями укрепления законности прокуроры называют обеспечение сохранности социалистической собственности, укрепление государственной дисциплины, уменьшение количества жалоб граждан и улучшение их разрешения в поднадзорных организациях, сокращение преступности, укрепление государственной дисциплины. Среди материализованных показателей на первом месте называются снижение падежа скота, недостач в потребкооперации, сохранность сельхозтехники, снижение штрафов за простой вагонов, уменьшение прогулов. Как видно из анкет, наибольшее внимание при проверках прокурорами уделяется фактам простоя вагонов, падежа скота, приписок к отчетности, растрат в торговле, нарушений трудового и жилищного законодательства.

4. Задачи интенсификации производства, укрепления экономики требуют повышения роли таких приоритетов, как надзор, направленный на обережение материальных ресурсов, выполнение поставок, борьбу с выпуском недоброкачественной продукции, охрану природы и др. Все это должно содействовать дальнейшему повышению эффективности народного хозяйства страны, выполнению задач, поставленных XXVII съездом КПСС.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЛИЧНОСТИ ПРИ ИЗБРАНИИ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПОДОЗРЕВАЕМОГО

А.Г.Халиулин

Конституционное требование соблюдать неприкосновенность личности, охранять права и свободы граждан / ст.ст.54,57 Конституции СССР / означает для органов прокуратуры обязанность в соответствии со ст.28 Закона о Прокуратуре СССР осуществлять "надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия с тем, чтобы... никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности или иному незаконному ограничению в правах". Особое место в осуществлении этой задачи отводится прокурорскому надзору за законностью мер пресечения, так как применение любой меры пресечения ограничивает возможность использования гражданином тех или иных прав и свобод, закрепленных Конституцией СССР и советскими законами.

Прокурорский надзор является важнейшей гарантией соблюдения требований ст.33 Основ уголовного судопроизводства, ст.90 УПК РСФСР о том, что мера пресечения в отношении подозреваемого может быть применена лишь в исключительных случаях. Проведенные исследования эффективности прокурорского надзора за соблюдением этих норм в Кемеровской и Томской областях показывают необходимость совершенствования закона и практики его применения. При изучении уголовных дел, рассмотренных Томским областным судом, было обращено внимание на то, что мера пресечения в виде содержания под стражей была применена не к обвиняемым, а к подозреваемым чаще, чем по делам, рассмотренным Кемеровским облсудом. При этом прокуроры редко лично допрашивали подозреваемых. В то же время практика показывает, что допрос прокурором подозреваемого - действенное средство предупреждения нарушений законов со стороны органов дознания и предварительного следствия. Поэтому представляется целесообразным дополнить ст. 30 Закона о Прокуратуре СССР, ст. 96 УПК РСФСР положением о том, что прокурор обязан во всех случаях допросить подозреваемого при решении вопроса о его аресте. Прокурору необходимо постоянно следить за соблюдением установленного ст.33 Основ, ст.90 УПК РСФСР

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

10-дневного срока предъявления обвинения либо отмены меры пресечения в отношении подозреваемого. Усилению прокурорского надзора способствовала бы постановка каждого такого дела на контроль вышестоящей прокуратуры с обязательным направлением в 10-дневный срок с момента избрания меры пресечения в отношении подозреваемого в вышестоящую прокуратуру копии постановления о привлечении в качестве обвиняемого либо об отмене меры пресечения. Прокурору следует проверить, соответствует ли требованиям закона постановление об избрании меры пресечения : в нем должно быть специально указано на то, что эта мера применена к подозреваемому в определенном преступлении, должны содержаться мотивы избрания меры пресечения /подозреваемый может скрыться, либо не прекратит преступной деятельности, либо будет препятствовать установлению истины/. Представляется, что подозреваемому следует под роспись разъяснять установленный ст. 90 УПК РСФСР срок действия меры пресечения до предъявления обвинения, а также право обратиться к прокурору с ходатайством о допуске защитника к участию в деле с момента предъявления обвинения в соответствии со ст.47 УПК РСФСР.

Исходя из исключительности применения к подозреваемому всех видов мер пресечения / в том числе и не связанных с содержанием под стражей /, предлагается также обсудить возможность установления дачи санкции прокурором на избрание любой меры пресечения в отношении подозреваемого.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О РАЗВИТИИ ТАКТИКИ ДОПРОСА ОБВИНЯЕМОГО

Н.Т.Ведерников

Допрос продолжает оставаться наиболее распространенным, а допрос обвиняемого к тому же зачастую является и наиболее трудным следственным действием. Но допрос обвиняемого при этом является и интересным, с точки зрения следователя, действием, когда следователь и обвиняемый ведут прямой, открытый, непосредственный диалог с взаимным изучением и воздействием друг на друга.

Цель допроса - получение полных, правдивых и достоверных показаний. Она может быть достигнута лишь в том случае, когда к ней стремится не только следователь, но и обвиняемый, когда до сознания обвиняемого доведена необходимость дачи правдивых показаний. Непосредственное общение следователя с обвиняемым во время допроса предоставляет хорошую возможность для изучения личностных качеств обвиняемого с целью последующего воздействия на него. Но не следует при этом забывать о том, что обвиняемый также внимательно изучает следователя. Во время допроса идет по существу процесс взаимного изучения, когда следователь изучает обвиняемого, а обвиняемый - следователя.

Залогом успешного проведения допроса обвиняемого является наличие в распоряжении следователя доказательств виновности обвиняемого, умение следователя оперировать ими, хорошее знание личности обвиняемого.

Обвиняемый - наиболее информированный источник о совершенном преступлении в том случае, если он его действительно совершил, и о своей невиновности, когда обвинение ему предъявлено ошибочно. Поэтому всякий следователь весьма заинтересован в получении правдивых показаний от обвиняемого. К тому же получение правдивых показаний от обвиняемого - это, как правило, подтверждение правильности следственной версии, психологическая победа следователя, а в конечном итоге закладка первого камня в фундамент будущего исправления и перевоспитания преступника. Совершенно справедливо умение проводить эффективные допросы обвиняемого рассматривается как один из важнейших показателей профессионального мастерства следователя.

Изучение практики проведения допросов наиболее успешно работающими следователями позволяет выявить в тактике допроса проблемы как общего, так и частного характера. Одной из общих проблем является необходимость дальнейшей разработки психологических ос-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://www.lib.tsu.ru

нов допроса с учетом современных достижений общей и юридической психологии. Общеизвестно, что основой успешного допроса является знание психологического механизма воздействия на личность и его использование при допросе. Однако до последнего времени в криминалистической литературе данное положение зачастую лишь констатируется, в то время как требуется его конкретизация на уровне разработки приемов допроса, учитывающих особенности личности отдельных групп, а в конечном счете и каждого обвиняемого. Это может быть достигнуто лишь на основе глубокого, предшествующего допросу изучения личности обвиняемого, определения его наиболее чувствительных "струн" и воздействия на них фактами из предшествующей жизни данного субъекта.

К числу проблем частного характера применительно к тактике допроса обвиняемого относится разработка и апробирование новых тактических приемов допроса. Одним из них является прием, применяемый в тех случаях, когда по делу имеется несколько обвиняемых. Он может быть назван как "параллельный допрос". Суть его заключается в том, что одновременно проводятся допросы нескольких обвиняемых разными следователями, которые заранее договариваются о передаче друг другу скрытно от обвиняемых получаемой в ходе допроса информации с целью оперативного использования её при допросе. Поскольку каждый из обвиняемых, как правило, дает информацию о различных фактах, это повышает степень информированности следователей и расширяет их возможности.

Нередко успех допросу обвиняемого приносит такой тактический прием, который можно назвать как "смена допрашивающего". Сущность его состоит в том, что после ряда безуспешных допросов, проведенных одним следователем, следующий допрос проводит другой, который зачастую, как кажется, без особых усилий добивается успеха. Психологический механизм названного приема заключается в следующем. Первому следователю не удается установить контакта с обвиняемым, занявшим отрицательную позицию, в силу чего между обвиняемым и следователем возникает стена отчуждения, неприятия друг друга, обвиняемому в таких условиях уже психологически трудно изменить свою позицию. Гораздо проще ему это сделать, когда его начинает допрашивать другой следователь, войти в контакт с которым и как бы довериться которому обвиняемому гораздо легче. Весьма желательно, чтобы вторым допрашивающим выступал более опытный, авторитетный или старший по возрасту следователь, а иногда начальник следственного подразделения.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

К числу приемов, которые призваны способствовать скорейшему установлению психологического контакта с обвиняемым, следует отнести необходимость творческого отношения следователя к выполнению требования ст.150 УПК РСФСР о том, чтобы в начале допроса обвиняемого разъяснить ему сущность предъявленного обвинения и спросить, признает ли он себя виновным. Если обвиняемый признает себя виновным и дает правдивые показания, то трудностей не возникает. Иное дело, если обвиняемый не признает себя виновным, хотя имеющиеся доказательства свидетельствуют об обратном.

Если в этом случае малоопытный следователь подойдет излишне буквально к выполнению требования УПК РСФСР и зафиксирует отрицательный ответ обвиняемого в протоколе до проведения допроса по существу, то этим самым воздвигнет перед собой дополнительную трудность. Допроса по существу еще не было, а позиция обвиняемого уже не только выяснена, но и зафиксирована в протоколе. Обвиняемый оказывается связанным ответом и подписью и, несмотря на предъявляемые доказательства и применяемые следователем тактические приемы допроса, упорствует в отрицании фактов и не дает правдивых показаний.

Одним из источников развития криминалистики, как известно, является изучение и обобщение передового следственного опыта. Применительно к допросу реализация этого положения сталкивается с определенными трудностями, вызванными тем, что сами тактические приемы допроса не находят отражения в протоколах и поэтому выявление и изучение их по материалам уголовных дел бесполезно. В протоколах допросов фиксируются лишь результаты использованных приемов. Остается путь непосредственного присутствия при допросе или интервьюирование следователей, что не всегда бывает успешным. В результате тактические находки отдельных следователей долгое время остаются лишь их достоянием и слишком медленно получают признание и распространение.

Видимо, целесообразно на производственных совещаниях следователей различного уровня чаще практиковать выступления наиболее успешно работающих в порядке обмена опытом, а криминалистам-ученым вести поиски новых методов и приемов по выявлению и внедрению в практику эффективных тактических приемов допроса.

Творческий подход к проведению допроса на основе знания психологических закономерностей личности обвиняемого, передового следственного опыта и рекомендаций науки служит основой успеха каждого допроса.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ЗАТРУДНЕННЫХ УСЛОВИЙ СЪЕМКИ В СУДЕБНОЙ ФОТОГРАФИИ

В.И.Черкашин

I. В ходе расследования преступлений при проведении отдельных следственных действий следователю, либо специалисту-криминалисту весьма часто приходится производить фотосъемку в так называемых затрудненных условиях. Однако, несмотря на довольно глубокое изучение отдельных проблем судебной фотографии как в специальной (технической) литературе, так и в криминалистической, вопросы затрудненных условий съемки не получили какой-либо систематической разработки. По некоторым вопросам этой проблемы есть лишь отдельные рекомендации, не приведенные в какую-либо систему. В этой связи следует сказать, что систематизация затрудненных условий съемки в судебной фотографии является актуальной задачей как для развития общей теории судебной фотографии, так и, что особенно важно, для практики использования средств и методов судебной фотографии в расследовании. Такая систематизация должна вооружить следователя и специалиста-криминалиста конкретными рекомендациями о правилах и приемах тех или иных объектов при проведении следственных действий.

2. Разработка отмеченных вопросов включает в себя определенные понятия затрудненных условий съемки в судебной фотографии и их классификацию. Определение понятия затрудненных условий съемки не означает формулирование еще одной новой дефиниции в криминалистике (их и без того уже достаточно много), а предполагает уяснение предмета исследования этой проблемы, её целей и задач. Потребность в определении понятия "затрудненные условия съемки в судебной фотографии совершенно очевидна, поскольку оно отграничивает затрудненные условия съемки от съемки в нормальных, благоприятных условиях. Это, в свою очередь, позволяет правильно классифицировать виды затрудненных условий съемки и , как следствие этого, наметить эффективные методы их преодоления. Полагаем, что затрудненные условия съемки в судебной фотографии – это объективные внешние факторы, мешающие без применения специальных методов съемки и средств фотографической техники получению высококачественных снимков, могущих служить наглядным иллюстративно-доказательственным материалом фактических обстоятельств дела.

3. Исходя из данного определения, можно дать универсальную классификацию затрудненных условий съемки в судебной фотографии.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Прежде всего все затрудненные условия съемки можно представить в виде трех групп помех:

- световые помехи;
- пространственные или мерные помехи;
- климатические помехи.

Световые помехи главным образом зависят от освещенности объекта съемки и состояния его поверхности. Освещенность объекта характеризуется контрастностью и количеством света, которые могут быть большими, либо малыми. Поверхность же объекта съёмки может быть прозрачная, поглощающая, либо отражающая свет.

Пространственные или мерные помехи зависят от размера объекта, состояния пространства и расстояния до снимаемого объекта. Размер объекта может быть большим, либо малым, состояние пространства может представлять собой загроможденное, малое или большое помещение, а расстояние до объекта съемки может быть большим, либо малым.

Климатические помехи зависят от температуры воздуха и прозрачности атмосферы. Температура воздуха может быть высокая или низкая, а прозрачность атмосферы характеризуется наличием таких явлений природы, как дымка, туман, дождь или снег.

4. Методы и средства преодоления затрудненных условий съемки в судебной фотографии можно представить также в виде трех групп:

- специальная фотографическая аппаратура (фотокамеры и объективы, осветительные устройства, светофильтры);
- специальные методы съемки (метод панорамы, метод выбора точки съемки, съемка с длительной экспозицией);
- специальные режимы обработки фотоматериалов (с изменением светочувствительности фотографической эмульсии, с изменением контраста).

5. Исследуя вопрос о классификации затрудненных условий съемки в судебной фотографии, необходимо отметить, что приведенная система этих условий нуждается в дальнейшей более детальной разработке, с тем, чтобы получить окончательное завершение. Тем не менее данная классификация позволяет уже на данном этапе определить основные группы затрудненных условий с их разновидностями и наметить перспективы практического применения этой системы. Следует сказать и о том, что с окончательной разработкой универсальной схемы затрудненных условий съемки представится возможность дать более или менее законченный перечень методов и средств их преодоления. Данное обстоятельство (сочетание условий съемки с эффективными методами их преодоления) и явится в конечном итоге той научной рекомендацией, которая в настоящее время необходима практике.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О ВСЕСТОРОННОСТИ И ПОЛНОТЕ ИЗУЧЕНИЯ ЛИЧНОСТИ ОБВИНЯЕМОГО ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ЕГО ДОПРОСА

И.Т.Кривошеин

Изучение личности обвиняемого - это важнейшая задача и залог успешного проведения допроса этого лица. Как отмечается в криминалистической литературе, личность обвиняемого должна быть изучена всесторонне и полно. Задача поставлена, несомненно, правильно, но решается она учеными по-разному. Различия в позициях ученых видны при сравнении тех научно-теоретических методов, с помощью которых исследуется личность обвиняемого. В этом плане представляется возможным выделить два направления.

Первое из них можно определить как описательный подход к исследованию личности обвиняемого. Он характерен тем, что связи, свойства, признаки и качества личности обвиняемого компонуются в единое целое путем их простого перечисления. В результате этого личность обвиняемого предстает как некая сумма элементов, связанных между собой формально-логическими, сугубо внешними связями. К недостаткам такого подхода следует отнести высокий уровень вероятности того, что какие-то свойства, связи личности обвиняемого, возможно имеющие наибольшее тактическое значение, будут упущены. С другой стороны, при таком подходе даже самый полный перечень всегда будет выглядеть неполным. Поэтому совершенно очевидно, что описательный подход к исследованию личности обвиняемого является малопродуктивным и, более того, не соответствующим сложившимся в человековедческих науках представлениям о личности как целостном образовании.

Второе направление принципиально отличается от первого. Оно характерно тем, что личность обвиняемого рекомендуется изучать, используя для этой цели психологическую структуру (характеристику) личности, разработанную в общей психологии. Оценивая в целом положительно стремление упорядочить и систематизировать процесс изучения личности обвиняемого с помощью психологической структуры личности, нельзя не обратить внимание на ряд существенных упущений, возникших в ходе ее "привязки" к специфическим условиям и требованиям изучения этого лица.

Во-первых, психологическая структура личности, разработанная в общей психологии, является родовой характеристикой личности, призванной исследовать и показать глубокую общественную сущность ее в целях гармонического воспитания и перевоспитания человека. Изучение

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

личности обвиняемого в связи с его допросом осуществляется в целях оказания психологического воздействия и получения полных и достоверных показаний. Таким образом, психологическая структура личности предназначена для решения задач качественно иного характера, отличающихся от задач и целей изучения личности обвиняемого. Психологическая структура личности невольно ведет к смыканию задач в криминалистике и общей психологии. Совпадение задач изучения личности вообще и личности обвиняемого в криминалистике привело бы к недопустимому слиянию их качественных границ, параллелизму и дублированию, к совпадению основных направлений исследований. Помимо этого, в криминалистической литературе рядом ученых (Н.Т.Ведерников, Ф.В.Глазырин) справедливо обращается внимание на то, что следователь не имеет возможности беспредельного или даже слишком глубокого изучения личности обвиняемого. Психологическая же структура разработана именно для глубокого изучения личности. При этом будучи родовой характеристикой, она, естественно, оказывается отвлеченной от конкретики и особенностей предварительного расследования и допроса.

Во-вторых, личность обвиняемого применительно к его допросу изучается в уголовно-правовом, уголовно-процессуальном, криминалистическом (тактическом) и психологическом аспектах. Психологическая структура, как следует из самого названия, предназначена для исследования личности лишь с одной стороны - психологической. С точки зрения эффективности решения задач допроса эта характеристика раскрывает личность неполно, и, следовательно, односторонне. Успешность же допроса основывается именно на единстве указанных аспектов. Цель же всестороннего и полного изучения личности обвиняемого с использованием только психологической структуры достигнута не может быть.

В-третьих, личность является объектом междисциплинарного познания. Однако это не означает, что сведения о ней из других наук должны механически переноситься в область криминалистики без учета специфических особенностей предварительного расследования и допроса в частности. Поэтому с "простым" переносом психологической структуры в процессе изучения личности обвиняемого согласиться нельзя, хотя бы исходя из того факта, что этим не достигается всесторонность и полнота личности обвиняемого.

Всесторонность и полнота изучения личности обвиняемого будет достигнута тогда, когда объем сведений будет соответствовать задачам и целям его допроса.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

РАСШИРЕНИЕ ЗАДАЧ ОСМОТРА МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ - ПУТЬ ПОВЫШЕНИЯ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ

О.Н.Саушкина

Задачи осмотра места происшествия названы законодателем в ст. 178 УПК РСФСР, из анализа которой следует, что такими являются: а) обнаружение следов преступления; б) других вещественных доказательств; в) выяснение обстановки происшествия; г) выяснение иных обстоятельств, имеющих значение для дела.

Из изложенного видно, что в ст. 178 УПК РСФСР ничего не говорится относительно личности преступника. В то же время при расследовании значительной части преступлений, а именно неочевидных преступлений, установление личности преступника, данных, характеризующих его, является важным моментом для дальнейшего успешного расследования, причем выяснение различных данных о личности преступника возможно уже в процессе проведения данного следственного действия, хотя это и весьма сложная задача. Как известно, осмотр места происшествия по сравнению с другими следственными действиями обладает значительно меньшей возможностью по информированию следователя об обстоятельствах происшествия и характеризуется так называемым "информационным голоданием". Несмотря на это, следователь должен посредством уяснения фактов настоящего воссоздать модель прошлого события уже при осмотре места происшествия.

Значительное место в созданной мысленной модели преступления отводится личности преступника - "творцу преступного события". При этом важно установить не только физические данные лица, совершившего преступление, его внешний облик, но и попытаться установить его психологические характеристики. Это возможно, на наш взгляд, только в том случае, если известны закономерности между психологическими особенностями, обусловившими то или иное поведение субъекта преступления, и следами, образующимися в результате этого поведения. К сожалению, в современной криминалистической литературе по данной проблеме имеются единичные исследования /А.Р.Ратинов, Ф.В.Глазырин/, являющиеся, как правило, результатом изучения и обобщения следственной практики и носящие разовый характер. Выявление же наиболее общих закономерностей между поведением субъекта и следами, образующимися в результате этого поведения, способствовало бы решению задач раскрытия преступлений, позволяло бы выдвигать наиболее верные версии о личности преступника.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Для успешного решения этой задачи необходимо привлечь внимание ученых-криминалистов к проблеме установления личности преступника по результатам осмотра места происшествия. Установить личность преступника - значит установить не только физические признаки, но и его социально-демографические и психологические характеристики. Имеющийся же в законе перечень задач осмотра места происшествия подразумевает обнаружение следов в узком смысле этого слова, что не нацеливает на выяснение психологических и социальных свойств личности преступника. Можно лишь подразумевать, что обнаружение следов включает и установление данных о личности преступника. Более четкое указание задач осмотра места происшествия в законе, необходимость раскрытия их содержания должны дать новый импульс для расширения научных исследований, направленных на выяснение возможности установления в процессе осмотра происшествия данных, характеризующих личность преступника.

Указание в законе такой задачи осмотра места происшествия, как установление данных, характеризующих личность преступника, повысило бы ответственность следователей за проведение этого следственного действия и положительно сказалось бы на результатах осмотра места происшествия.

Значительная роль в выдвижении правильных версий о личности преступника и раскрываемости преступлений принадлежит и данным о личности потерпевшего. Важнейшим источником информации о личности потерпевшего является осмотр места происшествия. Установление личности потерпевшего может выступать промежуточным звеном в системе место происшествия - личность преступника, т.к. анализ информации о личности потерпевшего помогает следователю установить важнейшие обстоятельства преступления: мотив преступного деяния; обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, и другие обстоятельства.

Нам представляется целесообразным в число задач осмотра места происшествия включить также задачу установления данных, характеризующих личность потерпевшего. В соответствии с предлагаемым, ч.I ст.178 УПК РСФСР может быть сформулирована следующим образом: "Следователь производит осмотр места происшествия...в целях обнаружения следов преступления и других вещественных доказательств, выяснения обстановки происшествия, установления признаков, характеризующих личность преступника и потерпевшего, а равно иных обстоятельств имеющих значение для дела".

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАКТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКСПЕРТОВ-КРИМИНАЛИСТОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

И.И.Юдников

Объективное и всестороннее расследование обстоятельств совершенных преступлений зависит не только от эффективного применения тактических приемов и методов, но и от широкого использования технико-криминалистических средств.

Получаемая с помощью технических средств информация о преступлении обладает теми качествами, которые наиболее важны для следствия-объективностью и полнотой. Применяемые технические средства в процессе расследования преступлений используются при проведении следственных действий, экспертных исследований и оперативно-розыскных мероприятий.

При проведении следственных действий технические средства применяются самим следователем или привлекаемыми специалистами. В качестве специалистов чаще всего приглашаются эксперты (имеется в виду их должностное положение) экспертно-криминалистических подразделений МВД СССР, а само же участие этих лиц является одной из основных функций их деятельности.

Основной задачей специалистов-криминалистов в соответствии со ст.133 УПК РСФСР является участие "...в производстве следственного действия, используя свои специальные знания и навыки для содействия следователю в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств".

По данным ЭКО УВД Томской и Новосибирской областей, количество таких следственных действий, как осмотры мест происшествий, с участием экспертов-криминалистов, ежегодно возрастает, улучшается их результативность. Все больше специалистами-криминалистами отыскивается самых различных следов преступлений, в том числе микрообъектов, следов применения огнестрельного оружия, объектов биологического происхождения и др.

В настоящее время, в период ускорения научно-технического прогресса, МВД СССР ставит задачу по участию специалистов-криминалистов и использованию технических средств при проведении каждого осмотра места происшествия, а также других следственных действий.

Следственная практика показывает, что при проведении большинства осмотров мест происшествий вовсе не обязательно приглашать

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

специалистов-криминалистов. Нередко участие их сводится лишь к фотографированию обстановки места происшествия, что вполне могут выполнить и сами следователи, имеющие собственные познания в области криминалистики в соответствии со своей общей юридической подготовкой.

Следует отметить, что технические средства, применяемые при проведении других следственных действий, в основном не сложны в их практическом использовании и конструктивно просты. Большая часть этих средств (фотоаппараты, магнитофоны и др.) являются общебытовой техникой, изготовляемой для населения, и для их обслуживания вовсе не нужны какие-то специальные познания и навыки, и поэтому вряд ли их можно называть научно-техническими или технико-криминалистическими средствами. Однако, как показывает практика, следователи не всегда могут их применять самостоятельно ввиду складывающихся тактических обстоятельств и иных объективных причин, и поэтому для проведения неквалифицированной работы нередко приглашают опытных экспертов, что нецелесообразно.

Анализ экспертной практики показывает, что в среднем высококвалифицированный эксперт в настоящее время затрачивает на такие работы более 50% своего рабочего времени. Дальнейшее увеличение этих работ создаст дополнительную психофизическую нагрузку и приведет к дефициту времени на производство экспертиз, что повлияет на качество исследований и обоснованность выводов.

Нам представляется, что более реальным решением этой задачи может быть развитие института технических помощников следователя, в данном случае техников-криминалистов. Такая форма технико-криминалистического обеспечения расследования преступлений существует в ряде социалистических стран (ЧССР, ВНР, ГДР и др.) и заслуживает внимательного изучения и внедрения.

Введение в штаты ЭКО МВД СССР техников-криминалистов создало бы условия для специализации их работы: эксперты проводили бы только экспертные исследования, техники-криминалисты участвовали бы в осмотрах мест происшествий и при проведении других следственных действий. Кроме того, это позволило бы в полной мере соблюдать положение уголовно-процессуального закона о требованиях, предъявляемых при производстве экспертизы, что в конечном счете способствовало бы повышению качества экспертных исследований, проводимых следственных действий и эффективности применения технико-криминалистических средств.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ВЗАИМОСВЯЗЬ СИСТЕМ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ЗНАНИЯ

А.И.Баянов

Круг объектов криминалистической науки и практики сложен и разнообразен: преступная деятельность и деятельность преступника по сокрытию последствий преступления; последствия преступной деятельности - следы преступления; деятельность по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений. Все эти объекты - реально существующие системы: процессы и вещи. Они существуют в действительности, независимо от того, включаются ли в число объектов научного или практического познания.

Результатом познания юридической действительности выступает криминалистическое знание, организованное в идеальные системы. Познание может быть направлено на достижение научных и практических целей. Научное познание условно разделяется на теоретическое / фундаментальное / и прикладное. Задача теоретического познания - установление общих закономерностей развития объектов, исследование их свойств и связей, существенных с точки зрения предмета науки. Результатом теоретического познания выступают теоретические системы знания: криминалистические теории, учения, понятия и т.д. Прикладные исследования направлены на изучение отдельных классов / видов / реальных объектов. Их задача - получение знания, которое может быть непосредственно использовано в практической деятельности для предупреждения, раскрытия и расследования преступлений. Прикладное знание следует отнести к типовому, поскольку оно отражает повторяющиеся и существенные для реализации практических задач закономерные связи и свойства определенного класса объектов, например, преступлений / убийства, кражи и т.д. /, следственных ситуаций / первоначальные, последующие / и т.д.

Выделяя теоретический и прикладной уровни знания, следует учитывать их тесную взаимосвязь. Теоретические знания создают основу для прикладных, обеспечивая их методологическими установками, понятийным аппаратом. В свою очередь, прикладные знания способствуют развитию и совершенствованию теоретических. Нередко уровень прикладных знаний обгоняет теоретические разработки. Так, относительно развитым типовым криминалистическим характеристикам отдельных видов преступлений / например, убийствам / не соответствует общий теоретический уровень разработки криминалистического аспекта преступной деятельности / криминалистическая характеристика преступления /.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Задача практического познания – получение информационной основы для принятия криминалистических решений, разрешения уголовного дела по существу. Знание, получаемое в процессе расследования преступлений, относится к категории конкретного, поскольку отражает единичные объекты: расследуемое событие, отдельные его обстоятельства; ситуации, складывающиеся на отдельных этапах расследования и т.д. В структуру конкретного знания, наряду с единичным, присущим только конкретному объекту, могут входить элементы типового знания, характеризующие данный объект со стороны его принадлежности к определенному классу. Такое конкретное знание резонно отнести к типичному, т.е. обладающему особенностями определенного типа, например, типичная версия, объясняющая наиболее характерный / часто встречающийся / способ совершения преступления с учетом исходных фактических данных, обнаруженных к началу расследования; типичная ситуация расследования, т.е. ситуация, характерная / повторяющаяся / для первоначального этапа расследования определенного вида преступлений и т.д.

Необходимость различия типового и типичного уровней знания обусловлена не только различием характера задач / научные или практические /, стоящих в процессе познания / расследования /, но и особенностями объекта познания. Типовое знание – результат познания не единичного объекта, а целого класса объектов, имеющих сходные характеристики. Типичное знание характеризует сходство объекта с определенным классом и является результатом познания / расследования / единичного объекта. К сожалению, в криминалистической литературе такое различие учитывается не всегда, а понятия "типовое" и "типичное" используются как синонимы [1].

Разновидностью конкретного криминалистического знания может выступать нетипичное, не имеющее аналогов в системе научного знания. Нетипичное знание / версии, ситуации и т.д. / является наиболее сложным для принятия решений и, как правило, требует нешаблонного мышления и способа действия.

Изложенное позволяет сделать вывод, что взаимосвязь теоретического, прикладного и конкретного криминалистического знания выступает частным случаем проявления общей универсальной связи между общим, особенным и единичным.

---

1. См., например: Бедняев В.И. Следственные ситуации и типовые версии в методике расследования преступлений. – В сб.: Следственная ситуация. Сборник научных трудов. М., 1985, с. 60.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

МЕТОД КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕТАЛИЗАЦИИ ПРЕСТУПНОГО СОБЫТИЯ И ЕГО РОЛЬ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Б.К.Гавло

Успех в расследовании преступлений зависит от многих факторов. Одним из них является правильное применение в складывающихся следственных ситуациях различных методов расследования, их комбинаций, систем.

Исследованию методов в криминалистике уделялось и уделяется значительное внимание /И.Н.Якимов, С.П.Митричев, А.Н.Васильев, А.И.Винберг, Р.С.Белкин, И.М.Лузгин, И.Ф.Пантелеев, Н.А.Селиванов, Н.П.Яблоков, А.В.Дулов и другие/. Однако, если в разработке методов в рамках криминалистической методологии имеются заметные успехи /хотя о единстве взглядов на понятие, принципы, структуру, классификацию методов говорить ещё преждевременно/, то этого, к сожалению, нельзя сказать о методах, специально разрабатываемых для расследования отдельных видов преступлений в рамках методики расследования как части науки криминалистики. Такое положение, полагаем, можно объяснить недостаточной разработанностью методологических проблем как самой криминалистики, так и её части - методики расследования отдельных видов преступлений, которая отстает от развития других частей криминалистики - криминалистической техники и тактики. Предмет методики расследования спорен, трактуется неоднозначно. Различно объясняются и пределы действия методики расследования. В одних случаях они ограничены деятельностью лиц по возбуждению уголовного дела и предварительного расследования, в других - они расширены и включают оперативно-розыскную деятельность, деятельность суда по судебному разбирательству уголовных и даже гражданских дел. Естественно, возникают многие проблемные вопросы, но в частности: имеет ли методика расследования свою специфическую систему методов расследования, какую, каковы её методы, кому они должны быть адресованы?

Методика расследования, как представляется, изучает закономерности раскрытия, расследования и предотвращения отдельных видов преступлений, совершаемых и расследуемых в определенных ситуациях. Познавая эти закономерности, методика расследования создает типичные криминалистические характеристики преступлений и криминалистические характеристики расследования их. Отсюда следует и закономерный вывод о необходимости изучения методов расследования, комплексов и систем их, которые бы отвечали потребностям практики расследования. То есть методика расследования должна иметь свой

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

специальные методы расследования, рассчитанные на их применение в определенных следственных ситуациях раскрытия, расследования и предотвращения преступлений.

К числу научных методов, применяемых в методике расследования, следует отнести метод криминалистической детализации преступного события. Это специальный метод познания закономерностей совершения и расследования отдельных видов преступлений, который основывается на учете и выделении мелких частей, деталей, причинно связанных с расследуемым событием преступления. Мелкие части, детали в таком случае выступают как элементы сложной системы деятельностно-познавательных приемов, операций, направленных на осуществление поставленных целей.

В практической деятельности суть метода криминалистической детализации заключается в том, что, следователь, применяя его в складывающейся ситуации расследования, обязан обращать внимание на входящие в криминалистическую характеристику преступления мелкие детали, подробности, обнаружение и установление которых способствует правильному ведению следствия.

С помощью метода криминалистической детализации преступного события, как показывает исследование, практически можно точнее и оперативнее выдвигать и проверять версии, устанавливать недостающие звенья в системе криминалистической характеристики преступления, поскольку детали, частности, отраженные в следах-последствиях преступления, относящиеся к способу, механизму, обстановке, объекту, предмету, мотиву, цели преступления, личности виновного и другим обстоятельствам расследуемого события, являются связующим звеном и неотъемлемой частью в расследовании любого вида преступления.

Способы получения и оценки информации, необходимой для решения задач расследования, при этом методе упорядочиваются и могут протекать по схеме: событие преступления - мелкие детали, частности события преступления и его обстоятельств - достижение цели.

Метод криминалистической детализации можно широко использовать в следственных ситуациях тактического характера, особенно связанных с производством осмотра, допроса, обыска, следственного эксперимента, предъявления для опознания и ряда других. Именно наличие или отсутствие мелких деталей, частностей, как показывает практика, установление их являлось ключом к раскрытию преступлений. На базе следственных ситуаций возможна формализация этого метода и создание ИПС /информационно-поисковых систем/.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ДАКТИЛОСКОПИЧЕСКИХ КАРТОТЕК

В.И.Титов

Десятипальцевые дактилоскопические картотеки были созданы в начале XX века, и за истекшие десятилетия вскрылись положительные и отрицательные стороны способов классификации пальцевых узоров и систематизации отпечатков пальцев. Если в основу классификации положено небольшое число общих признаков папиллярных узоров, то по мере увеличения объема картотек в их отдельных разделах накапливается большое число дактилоскопических карт с одинаковыми формулами, что затрудняет работу (система Вуцетича); если в основу классификации положены частные признаки или признаки, которые выражены недостаточно четко - сложной оказывается первая стадия работы: изучение и кодирование отпечатков; возможна различная оценка одних и тех же признаков разными дактилоскопами или одним и тем же дактилоскопом, но в разное время. Неодинаковая оценка классификационных признаков приводит к получению разных формул при исследовании отпечатков одного и того же человека, в результате чего опознание становится невозможным.

В нашей стране принята комбинированная система Гальтона-Генри и Рошера и как всякая составная система содержит положительные черты и недостатки и той, и другой системы.

Если не учитывать деление дактилокарт по полу (мужские, женские), то первым основным признаком, позволяющим расположить материал в определенной системе, является наличие, количество и положение завитковых узоров в дактилограмме. Техника выведения основных дактилоскопических формул общеизвестна, и нет необходимости её рассматривать. Дальнейшая, более детальная систематизация дактилоскопических карт основывается на делении узоров на группы и подгруппы по степени изогнутости папиллярных линий: дуговые (I), петлевые (2-6), завитковые (7-9). Из общего числа петлевых узоров выделяются радиальные (2), в остальных осуществляется подсчет папиллярных линий между центром узора и дельтой (3,4,5,6). В завитковых узорах исследуется взаимное положение нижних рукавов левой и правой дельт (7,8,9).

Выделение дуговых и радиальных петлевых узоров при изучении дактилокарт не вызывает особых затруднений, но максимально точное определение двух исходных точек /пределов/ в петлевых ульнарных узорах, подсчет папиллярных линий между ними - самая трудоемкая работа (около 60% от всех отпечатков), работа, результат которой

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

зависит не только от субъективных качеств дактилоскопов, но и от таких причин, как степень давления на подушечки пальцев при получении отпечатков, наличие поверхностных повреждений кожи и т.д. Поэтому в картотеках легко обнаружить дактилокарты с разными формулами на одно и то же неоднократно судимое лицо: 5/I7 $\frac{72343}{81453}$ и 5/I7 $\frac{72453}{81443}$. Такое же явление, хотя и в меньшей степени, наблюдается при определении относительного положения нижнего рукава левой дельты (то ли 7, то ли 8; то ли 8, то ли 9).

В качестве признаков, на которых основывается систематизация дактилоскопического материала, избраны признаки, которые трудно оценить однозначно, а так как они присущи подавляющему большинству узоров, то вся система становится недостаточно надежной.

С целью совершенствования работы картотек представляется возможным внести следующие изменения в правила выведения формул:

I. Завитковые узоры обозначать цифрами I,2,4,8,I6 для правой и левой руки, помещая получаемый результат в числитель и знаменатель. Условную единицу не прибавлять: обозначение 0/0 ярко отражает отсутствие завитковых узоров.

2. Ввести в формулу цифры, показывающие общее количество дельт в отпечатках, а также их число для правой и левой руки.

3. Ввести условные обозначения, указывающие положение дуг, радиальных петель и завитков на дактилокарте (например, 7-28 - завитковые узоры с внутренним положением нижнего рукава левой дельты на 2-м и 8-м пальцах.

4. Вместо подсчета папиллярных линий осуществлять замер расстояния между центром узора и дельтой с помощью зональной шкалы.

5. При практической обработке дактилоскопических карт переходную форму узоров должны получать двойные обозначения, при проверке подозреваемых (обвиняемых) должны исследоваться все возможные формулы.

6. При введения дактилоскопических формул в память ЭВМ вполне возможно введение обозначений "0" и "I", показывающих положение дельт на дактилокарте: 000 -дельт нет; I00 - дельта слева; 0I0 - дельта в центре; 00I - дельта справа; I0I - две дельты.

Данные цифровые обозначения можно вводить в память ЭВМ наряду с другими данными.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О ПРИМЕНЕНИИ ГРАФИЧЕСКИХ МЕТОДОВ ФИКСАЦИИ ВНЕШНОСТИ ПРИЗНАКОВ ЧЕЛОВЕКА

Е.А.Смолин

I. Для розыска лица, совершившего преступление, по признакам внешности получило широкое распространение описание внешних признаков человека, т.е. строение лица, фигуры, особых примет, одежды в соответствии с представлениями, которые сформировались в сознании человека. На основе этого у допрашиваемого создается мысленная модель (образ) внешности человека, которая при определенных условиях может быть графически зафиксирована. В этом случае получается графическая плоскостная модель - *субъективный* портрет.

Изучение судебно-следственной и оперативно-розыскной практики показало, что можно выделить следующие виды субъективных портретов: *рисованные, композиционно-фотографические* ("фотороботы") и *композиционно-рисованные*.

2. *Рисованные* портреты - штриховые и полутоновые рисунки лица и фигуры человека. К рисованным условно могут быть отнесены и живописные портреты, выполненные цветными карандашами, шариковыми ручками (цветными), фломастерами, акварелью, масляными красками и т.п. В практике розыска применяются преимущественно штриховые и полутоновые рисованные портреты.

Рисованные портреты, как самостоятельный вид субъективных портретов не получили широкого распространения из-за необходимости постоянно привлекать для участия в этом мероприятии квалифицированного художника-портретиста. Поэтому они изготавливаются эпизодически, когда нет возможности получить композиционный портрет.

3. *Композиционно-фотографические* портреты ("фотороботы") - создаются путем монтажа частей лица человека из элементов фотоснимков разных лиц. Криминалистами различных стран было предложено много самых разнообразных вариантов устройств и приспособлений для изготовления составных фотографических портретов, от простейших до сложных, позволяющих получать изображения автоматически. И хотя "фотороботы" обладали рядом недостатков, они сыграли значительную роль при раскрытии преступлений.

Дальнейшие поиски привели к созданию метода изготовления составных портретов не из фотоснимков, а из рисованных фрагментов.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Использование рисованных фрагментов не изменило сущности метода, однако в определенной степени увеличило число портретных комбинаций, получаемых при использовании одних и тех же фрагментов.

4. Композиционно-рисованные портреты составляют из заранее заготовленных стандартных типизированных рисунков элементов лица, собранных в специальных комплектах ИКР (идентификационные комплекты рисунков), монтируемых в соответствующем приборе. Одна из разновидностей таких комплектов - ИКР-2. С момента разработки и внедрения ИКР-2 прошло значительное время. Практика их применения показала, что с помощью этого прибора можно получать важную для раскрытия преступлений информацию. Простота и доступность методов работы с прибором способствуют тому, что практические работники все чаще прибегают к нему для создания субъективных портретов.

Вместе с тем практика показывает, что не все еще возможности ИКР-2 полностью реализуются. В вопросе повышения эффективности его использования можно выделить две проблемы:

1) совершенствование организационных форм и методов работы по созданию и применению субъективных портретов;

2) техническое совершенствование самого прибора.

Решение этих проблем в значительной степени зависит от теоретической разработанности форм и методов работы по созданию субъективных портретов. Этому, на наш взгляд, в полной мере способствовало бы

а) кардинальное решение вопроса о специализации экспертов в работе с ИКР-2 и организация в органах внутренних дел специализированных лабораторий для качественного создания субъективных портретов;

б) разработка и издание общесоюзной инструкции или приказа о порядке создания и применения субъективных портретов;

в) комплексное исследование возможностей предварительной оценки способности различных групп очевидцев воспринимать и воспроизводить признаки внешности человека;

г) усовершенствование системы раскладки и поиска диапозитивов и достижение их точного совмещения при монтаже.

Следует отметить, что эффективность применения субъективных портретов во многом определяется взаимодействием уголовного розыска, следствия и криминалистических подразделений. Только при хорошо налаженном взаимодействии можно добиться такого положения, когда в абсолютном большинстве созданные субъективные портреты будут способствовать раскрытию преступлений.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ЛЕСОВ

В.Ф.Волович

XXУП съезд партии применительно к лесному хозяйству предусмотрел улучшение воспроизводства и использования лесных ресурсов, широкое внедрение достижений науки, зональных систем хозяйствования, химизации и механизации производства, интенсивное использование земель лесного фонда, усиление контроля за рациональным использованием лесного сырья, охрану лесов от пожаров, защиту их от вредителей и болезней.

Лесное хозяйство - отрасль материального производства, которая призвана обеспечить изучение и учет лесов, их воспроизводство, охрану от пожаров, вредителей и болезней, регулирование лесопользования, контроль за использованием лесных ресурсов. Одна из особенностей этого хозяйства - продолжительный период возрастания. Основными направлениями деятельности органов управления лесным хозяйством являются: обеспечение непрерывного и неистощительного лесопользования, наиболее полное и рациональное использование лесных ресурсов и земель лесного фонда, повышение их продуктивности, повсеместное улучшение качественного состояния. Отраслевыми органами государственного управления лесным хозяйством являются Госкомлес СССР, которому подчинены одноименные союзно-республиканские министерства и госкомитеты. В краях, областях имеются управления лесного хозяйства, которые имеют двойное подчинение. Областному (краевому) звену непосредственно подчинены лесхозы (лесхозагы, леспромхозы, лесокомбинаты), являющиеся основными (первичными) административно-хозяйственными единицами отрасли. Лесхозы выполняют административные и хозяйственные функции. На них возлагается учет лесного фонда, организация лесных пользований, контроль за соблюдением установленных правил лесных пользований, соблюдение противопожарных правил, а также уход за лесом, проведение мероприятий по восстановлению лесов, повышению их продуктивности, организация производства товаров народного потребления из древесины и древесных отходов, заготовка и переработка продуктов леса. В составе лесхозов имеются лесничества (первичные тер-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

риториально-производственные подразделения), выполняющие функции на правах самостоятельного цеха. Указания лесхозов в пределах их правомочий обязательны для всех лесопользователей, а также для предприятий, организаций, учреждений и граждан, производящих работы в лесах.

Органы (должностные лица) лесного хозяйства налагают штраф за уничтожение или повреждение леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем, нарушение правил пожарной безопасности в лесах, повлекшего возникновение лесного пожара, либо распространение его на значительной площади; самовольное сенокошение и пастьбу скота в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом; самовольный сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и т.п. на участках, где это запрещено или допускается только по лесным билетам; уничтожение и повреждение отличительных знаков в лесах, уничтожение полезной фауны. За названные нарушения налагать штраф имеют право: председатель Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, министры лесного хозяйства союзных республик; руководители и главные лесничие органов управления лесным хозяйством автономных республик, краев, областей; начальники государственных лесных инспекций автономных республик, краев, областей; начальники авиационной охраны лесов; начальники отделов охраны леса органов управления лесным хозяйством автономных республик, краев, областей; руководители и главные лесничие лесхозов и других государственных лесохозяйственных предприятий и организаций; главные летчики-наблюдатели и командиры авиазвеньев баз авиационной охраны лесов; старшие инженеры и инженеры отдела охраны и защиты леса органов управления лесным хозяйством автономных республик, краев, областей; старшие инженеры охраны и защиты леса лесхозов и других государственных лесохозяйственных предприятий и организаций; старшие летчики-наблюдатели и летчики-наблюдатели баз авиационной охраны лесов; лесничие; начальники производственных участков лесомелиоративных станций. Штраф налагается также уполномоченными на то должностными лицами лесной охраны министерств, государственных комитетов, ведомств и исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

О СУЩНОСТИ И ОСНОВАНИЯХ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

М. К. Свиридов

I. В литературе высказываются различные мнения о сущности дифференциации уголовного процесса. Среди них встречаются и такие, которые требуют, на наш взгляд, значительного уточнения.

Так, В. П. Нажимов суть проблемы дифференциации видит в следующем: в зависимости от степени ответственности, сложности, объёма деятельности, которую нужно качественно и безошибочно выполнить, должно определяться количество стадий уголовного процесса /их может быть меньше по простым делам и больше по сложным и особо важным делам/.

Действительно, дифференциация уголовного процесса может выражаться в различном количестве стадий по различным категориям дел. Однако это имеет место только в одном случае - по делам частного обвинения. Количество стадий по другим уголовным делам /а их абсолютное большинство/ должно быть неизменным, так как неизменными, независимыми от сложности и важности дела остаются как конечная, так и промежуточные задачи, которые приходится разрешать по каждому уголовному делу. В зависимости от сложности и объёма работы по решению конечной и промежуточных задач может быть различен инструментарий, а не количество этапов деятельности. Поэтому дифференциация главным образом должна выглядеть в различном "наполнении" стадий в различных уголовных делах /при сохранении неизменным их - стадий - количества/. О правильности такого вывода свидетельствует новое законодательство. Даже по делам, перечисленным в ст. 414 УПК РСФСР, где отсутствует предварительное расследование, всё же этап досудебной подготовки материалов существует /хотя применяемый здесь инструментарий своеобразен/.

2. Анализируемая позиция должна быть уточнена и в другом: она в качестве определяющих необходимость дифференциации предусматривает только процессуальные факторы. Нет сомнения, что явления процессуального характера влияют на содержание дифференциации. Но дифференциацию в значительной мере определяют и факторы материального /уголовно-правового/ характера. Поэтому в качестве основания дифференциации должны быть приняты как процессуальные, так и материальные факторы /на это правильно указывает М. Л.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Якуб/.

3. К процессуальным основаниям дифференциации относятся:

а/ степень сложности познавательной деятельности по установлению всех обстоятельств дела;

б/ необходимость - или её отсутствие - принудительного обеспечения надлежащего поведения обвиняемого и подозреваемого /если нет оснований опасаться отклонения поведения обвиняемого от должного, то расследование и судебное разбирательство не будет сопровождаться подключением механизма процессуального принуждения/;

в/ наличие у обвиняемого и потерпевшего особых качеств /несовершеннолетие обвиняемого или его физические, психические недостатки значительно усиливают защиту; неспособность потерпевшего защищать свои права и законные интересы преобразует дела частного обвинения в дела публичного обвинения с соответствующим изменением порядка производства/.

Материальные основания дифференциации следующие:

а/ вид и мера наказания, которая может быть применена к подсудимому /применение более тяжкого наказания требует более сложной процедуры обсуждения вопроса о нём/;

б/ особая общественная опасность обвиняемого /например, необходимость признания лица особо опасным рецидивистом исключает применение при производстве по делу протокольной формы подготовки материалов и требует предварительного расследования/.

4. Основные признаки, определяющие особенности производства по той или иной категории дел, должны быть закреплены в законе. Однако такой способ регламентации не должен исключать некоторой возможности выбора разновидности производства в зависимости от существующих конкретных обстоятельств дела /например, выбор протокольной формы досудебной подготовки материалов или расследования осуществляется начальником органа дознания в зависимости от того, возможно ли в данной ситуации собрать все необходимые материалы в 10-дневный срок - ст. 416 УПК РСФСР/. В связи с этим развитие дифференциации уголовного процесса увеличивает рамки усмотрения судьи, прокурора, органа расследования в определении порядка производства по конкретному делу. Последнее же повышает роль личных качеств ведущих процесс субъектов, требования к уровню их профессиональной подготовки.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАЗРУШЕНИЯ ИЛИ ПОВРЕЖДЕНИЯ МАГИСТРАЛЬНОГО ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА (в плане *de lege ferenda*)

И.Н.Кременов

I. Действующее уголовное законодательство не выделяет магистральный трубопроводный транспорт из общего понятия государственного имущества, что отражается на практике квалификации общественно опасных посягательств на объекты этой транспортной системы. В большинстве случаев разрушения или повреждения нефтегазопроводов такие деяния в зависимости от обстоятельств квалифицируются по ст.ст. 98, 99, 140, 170, 172 УК РСФСР и аналогичным статьям УК других союзных республик. Однако названные нормы не охватывают в полной мере своеобразия анализируемых посягательств, касающегося их объективных и субъективных характеристик.

2. Учитывая важность общественных отношений, которым причиняется вред или которые ставятся под угрозу его причинения в результате разрушения или повреждения магистрального нефтегазопроводного транспорта, родовым объектом таких деяний следует считать основы экономики Союза ССР, что позволяет отнести их к группе государственных преступлений. В качестве основного непосредственного объекта выступают общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность магистрального трубопроводного транспорта. Отношения общественной безопасности в сфере функционирования этого вида транспортных средств следует рассматривать как дополнительный непосредственный объект анализируемых посягательств. Вред, причиняемый зачастую подобными фактами природной среде обусловливает то, что социалистический порядок природопользования выступает как факультативный объект разрушения или повреждения трубопроводных магистралей.

3. Объективная сторона посягательств на объекты магистрального трубопроводного транспорта выражается в разрушении или повреждении нефте-, газо- и иных трубопроводов, повлекшем нарушение нормальной деятельности магистрали или ее отдельного участка, несчастные случаи с людьми, причинение крупного материального ущерба или иные тяжкие последствия, либо создавшем угрозу наступления этих последствий.

4. Субъективная сторона разрушения или повреждения магистрального трубопроводного транспорта выражается следующим образом: а) при наступлении тяжких последствий психическое отноше-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ние виновного к своему поведению проявляется в виде прямого или косвенного умысла, смешанной формы вины либо преступной небрежности; б) при создании угрозы причинения вреда вина, имеющая уголовно-правовое значение в рамках состава анализируемых посягательств, проявляется только в виде косвенного умысла или преступной небрежности.

5. Ответственность за общественно опасные посягательства на газо-, нефте- и иные трубопроводы должна наступать по достижении субъектом 16 лет. Действия должностных лиц, повлекшие разрушение или повреждение трубопроводной транспортной системы, также должны квалифицироваться в соответствии с составом анализируемых посягательств, а при наличии оснований - и по соответствующим статьям, предусматривающим ответственность за должностные преступления (ст.ст.170,172 УК РСФСР). Если в действиях должностного лица, совершившего разрушение или повреждение магистрального трубопроводного транспорта, отсутствуют признаки должностного преступления, то ответственность должна наступать, как за действия частного лица.

6. В целях повышения эффективности регулирования общественных отношений, складывающихся в связи с общественно опасными посягательствами на нормальную деятельность магистрального трубопроводного транспорта, в действующее уголовное законодательство (Закон об уголовной ответственности за государственные преступления от 25 декабря 1958 г., уголовные кодексы союзных республик) целесообразно ввести следующую норму права:

Статья 23^{I} Закона об уголовной ответственности за государственные преступления (ст. 86^{I} УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик)

Разрушение или повреждение магистрального трубопроводного транспорта

"Разрушение или повреждение нефте-, газо- и иных трубопроводов, повлекшее нарушение нормальной деятельности магистрали или ее отдельного участка, несчастные случаи с людьми, причинение крупного материального ущерба или иные тяжкие последствия, -

наказывается... .

Те же действия, если они не повлекли, но создавали угрозу наступления тех же последствий, -

наказываются... ."

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ПРОТОКОЛЬНОЙ ФОРМЫ ДОСУДЕБНОЙ ПОДГОТОВКИ МАТЕРИАЛОВ

С.Л.Лонь

I. Раздел IX УПК РСФСР "Производство по делам о хулиганстве и мелком хищении государственного или общественного имущества" после внесения изменений в уголовно-процессуальный закон стал называться "Протокольная форма досудебной подготовки материалов". Введение законодателем нового понятия свидетельствует о создании в уголовном процессе нового самостоятельного института.

2. Сущность нового института уголовного судопроизводства проявляется в следующем:

а) протокольная форма досудебной подготовки материалов есть разновидность уголовно-процессуальной формы, "форма жизни" ряда статей материального уголовного права (ст.ст. 96, 98 ч.I, I22 и другие УК РСФСР);

б) этот процессуальный институт регулирует порядок собирания, оформления материалов, необходимых в дальнейшем для разрешения судом вопроса о наличии преступления и виновности конкретного лица в его совершении;

в) вся подготовительная работа, предусмотренная законом, выполняется на этапе досудебного производства, предшествует судебному разбирательству и заканчивается направлением материалов для применения мер общественного воздействия или возбуждения уголовного дела;

г) материалам, подготавливаемым в протокольной форме, законодатель придаёт уголовно-процессуальное значение. Он обязал суд на их основе возбуждать уголовное дело и рассматривать его;

д) основным итоговым документом подготавливаемых материалов является протокол. В нём находят отражение все главные признаки преступления и данные о лице, его совершившем;

е) субъектами, претворяющими в жизнь предписания процессуального закона (ст.4I5 УПК РСФСР), являются органы дознания;

ж) в процессе протокольной формы досудебной подготовки материалов законодатель придаёт специфическое уголовно-правовое и уголовно-процессуальное значение лицу, совершившему преступление, указанное в перечне ст. 4I4 УПК РСФСР. Оно именуется термином "правонарушитель".

Названные признаки протокольной формы определяют место и значение нового института в уголовном процессе.

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

СОДЕРЖАНИЕ

стр.

В.Д.Ардашкин.К теории правоохранительного механизма 3

В.А.Рыбаков.Преемственность содержания права при социалистической революции 5

А.С.Парфенов.Содержание правового отношения 6

В.М.Шафиров.Реализация субъективных прав: вопросы организации 8

В.И.Костенко.Политическая культура-необходимый фактор развития социалистического самоуправления народа 10

А.И.Ким.Народовластие в СССР как самоуправление народа 11

Г.И.Чертов.Народовластие в СССР и политическая система советского общества 15

Н.Н.Хороший.Развитие советского государственного права 16

Ф.А.Мурталаза-Оглы.Об отношении советского законодательства к государственному языку 20

М.С.Барбашова.Вопрос о национальных меньшинствах в конституционном законодательстве . . 22

Н.Т.Онищук.Организационно-правовые меры советского государства по оказанию материальной помощи народам Севера в первые годы Советской власти . 25

Л.А.Нудненко.Некоторые проблемы повышения активности народных депутатов 27

В.М.Зуев.Развитие материально-финансовой базы местных Советов народных депутатов в современных условиях 29

Н.Р.Сапунов.Проблемы комплексного развития городов Сибири 32

В.И.Мачьковская.Полномочия городских Советов народных депутатов по реализации Продовольственной программы 34

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

И.А.Векшина.Соотношение правотворческих полномочий между Советами народных депутатов и их исполнительными комитетами 37

Л.П.Понуровская.Своеобразие политической системы Парижской Коммуны 39

Ю.Н.Гавло.Партийная система дальневосточной республики 41

Э.И.Лепп.Избирательная система в становлении и развитии политической системы ГДР 44

В.В.Тихонова.Новые институты избирательного права ПНР 46

А.М.Барнашов.Современные буржуазные трактовки концепции разделения властей 48

Г.А.Исакова.Усиление президентской власти США в период общего кризиса капитализма . . 51

В.А.Соколов.Интерпретация международных публичных субъективного права и юридической обязанности в буржуазной доктрине международного права 53

И.В.Федоров.Повышение роли хозяйственно-договорного права в управлении экономикой СССР . . 55

Л.В.Тен.Структура договорных связей по поставкам продукции потребителям,обслуживаемым ведомственными системами материально-технического снабжения 58

В.М.Чернов.К вопросу о юридической природе отношений по передаче материальных ресурсов между организациями-участниками строительства 60

Р.П.Шананкова.О месте комплексного нормативного акта в системе законодательства . . . 62

А.П.Мамон.О соотношении понятий охрана и защита в гражданском праве 64

Т.С.Этина.К вопросу о понятии "Безлимитная оптовая торговля" продукцией производственно-технического назначения 66

В.Л.Слесарев.О комплексном подходе к установлению причинной связи - необходимого условия

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

гражданско-правовой ответственности 68

С.Я.Сорокина.О применении неустойки . . . 70

Т.В.Блинова.Соотношение недееспособности и невменяемости у лиц,страдающих выраженным слабоумием 72

Г.З.Мищенко.О социально-обеспечительной функции жилищного права (в порядке постановки вопроса) 74

Б.Л.Хаскельберг.Гарантии жилищных прав граждан при сносе жилых домов в связи с отводом земельных участков для государственных или общественных нужд 76

Н.Л.Клык. Соотношение жилищного законодательства с другими институтами гражданского законодательства 79

А.М.Рабец.Некоторые вопросы совершенствования норм,устанавливающих правовой режим общественного жилого фонда 81

В.И.Сухинин.Субъекты ответственности за нарушение срока оборота вагонов (сроков погрузки-выгрузки) на железнодорожных подъездных путях 83

Н.Д.Титов. Вопросы реализации грузополучателем материально-правовых требований, возникающих из обязательства перевозки груза 85

А.Е.Казанцева.Некоторые вопросы об основании прав и обязанностей родителей и их осуществление в особых случаях 88

С.М.Смирнов.Правовые вопросы комплексного планирования производства и реализации продовольственных товаров 90

Л.Б.Гальперин.Изменение и расторжение хозяйственных договоров в современных условиях . . . 92

В.П.Хахматов,В.А.Медведев,П.А.Политахин,В.П.Карачаров. Преподавание гражданского права и хозяйственного законодательства требует совершенствования 94

В.Н.Щеглов. Сроки подготовки гражданского дела к судебному разбирательству 99

А.С.Грицанов.Вопросы применения указа

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Президиума Верховного Совета СССР от I февраля 1985г. "Оневкотором изменении порядка взыская алиментов на несовершеннолетних детей"(по материалам практики судов г.Томска) 101

М.И.Смычкова.К вопросу о процессуальном положении производственной (структурной) единицы . 103

Г.Л.Осокина.Магнитофонная лента как средствоо доказывания 105

Г.Д.Васильева.К вопросу о возбуждении прокурором гражданского дела 107

В.М.Федосеев. Признание фиктивного брака внедействительным и ответственность за его заключение 109

В.Я.Музюкин.Участие в гражданском процессе третьих лиц по делам о восстановлении на работе . . 111

С.Ш.Болтуев.Прокурор как субъект познания и доказывания 113

В.Ф.Волович.Правовые проблемы совершенствования управления первичными (основными) звеньями агропромышленного комплекса 114

Л.А.Мицкевич. Взаимоотношения исполкомов местных Советов с неподчиненными транспортными организациями в области обеспечения социалистической законности 120

Н.А.Горбунова.Субъекты административно-правовых отношений в области управления лесным хозяйством на местах 122

Е.Н.Пахряева.Юридическая характеристика полномочий совета РАПО 124

Т.Т.Саффронова.Функции местных Советов в области культуры (по материалам Сибири) 127

Н.П.Маликов, А.З.Кузьменко.Органы управления,осуществляющие административно-правовую охрану природных ресурсов 130

В.И.Михалев. Объекты права общего природопользования 132

А.С.Скутин.Некоторые особенности гражданско-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

правовой защиты хозрасчетных интересов сельскохозяйственных предприятий по агрохимическому обслуживанию . 134

Г.Я.Клименко.Совершенствование порядка заключения договора контрактации плодоовощной продукции 137

П.А.Политахин.К вопросу о правах и обязанностях колхозников 139

В.И.Савич. Социально-экономические и правовые основы участия трудовых коллективов в управлении предприятиями 141

Э.Н.Бондаренко.Важный этап в совершенствовании законодательства о нормировании труда 146

З.И.Кошко. Практика применения законодательства об укреплении трудовой дисциплины в учреждениях просвещения,высшей школе и научных учреждениях Томской области 148

В.А.Панкин.Правовое регулирование труда учащихся средних общеобразовательных школ 150

Э.Г.Илиопуло.К вопросу о заключительной стадии профориентации 152

В.Д.Филимонов.Об экономических факторах возникновения преступного поведения 154

Ю.В.Голик. Поощрительная процедура и уголовно-правовые поощрительные нормы 156

В.И.Плохова. О применении системного подхода в науке уголовного права 158

С.В.Землюков.Классификация вредных последствий преступлений 160

А.Ф.Мицкевич. Об особенностях действия угрозы уголовного наказания 162

А.В.Усс. Осуждение преступника - нравственное явление 164

Ю.С.Бого-мяков. . Виды вменяемости и невменяемости 166

Д.А.Савченко. К вопросу о малозначительности деяния соучастника преступления 168

А.С.Горелик.Уравнивающий аспект справедли-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

вости при осуждении за несколько преступлений 170

А.К.Музеник. К вопросу о совершенствовании института испытания в советском уголовном праве . . 172

И.Г.Ширинян. Объект кражи личного имущества, сопряженной с проникновением в жилище 174

Г.И.Чечель. Спорные вопросы уголовной ответственности за ведение паразитического образа жизни 176

О.Е.Козлов.О понятии "притон для распития спиртных напитков" 178

В.А. Уткин . О пределах правового регулирования негосударственной профилактики рецидива преступлений . . . 180

Н.В.Щедрин. К вопросу о понятии мер индивидуальной профилактики и их классификация 182

Л.М.Прозументов .О соотношении исправительно-трудового права и педагогики 184

В.И.Горобцов. Классификация принудительных мер,соединенных с изоляцией от общества 186

В.И.Селиверстов.О правовом положении осужденных 188

А.С.Бондаренко. О начале срока административного надзора за лицами,освобожденными из ИТУ 190

Н.И.Ланкин. Актуальные вопросы повышения трудовой и общественной активности осужденных к лишению свободы 192

С.А.Капитонов. Функции автоматизированных информационных систем в процессе исполнения условного осуждения (освобождения) с обязательным привлечением к труду 194

Б.В.Коротких. Вопросы совершенствования структуры УВД и информационного обеспечения процесса предупреждения рецидива преступлений среди освобожденных из ИТК , ... 196

Р.В.Павлинский. Некоторые вопросы совершенствования деятельности секции профилактики правонарушений в ИТУ 198

Г.П.Дорошин,А.А.Примаченок. Уголов-

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

ная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в пьянство. 200

Ю.И. Евстратов. Некоторые обстоятельства, способствующие совершению корыстных убийств 203

В.И. Подгорных. Некоторые вопросы направления в места лишения свободы условно осужденных с обязательным привлечением к труду 205

Ю.К.Якимович. Проблемы дифференциации уголовного судопроизводства 207

С.Л. Лонь. Понятие протокольной формы досудебной подготовки материалов и ее соотношение с предварительным следствием и дознанием 209

Н.А.Дудко.Общие условия судебного разбирательства- самостоятельный уголовно-процессуальный институт 211

Л.Ф. Мартынянхин. Определение эффективности деятельности суда по условно-досрочному освобождению от наказания. 213

Н.А.Юркевич. Понятие охраны в советском уголовном процессе 214

Л.И.Друкаров.Приоритеты общенадзорной деятельности прокуратуры 216

А.Г. Халиулин.Прокурорский надзор за обеспечением конституционных прав личности при избрании мер пресечения в отношении подозреваемого 218

Н.Т. Ведерников. О развитии тактики допроса обвиняемого. 220

В.И. Черкашин. Понятие и классификация затрудненных условий съемки в судебной фотографии 223

И.Т. Кривошеин. О всесторонности и полноте изучения личности обвиняемого при производстве его допроса 225

О.Н. Саушкина. Расширение задач осмотра места происшествия - путь повышения его эффективности. 227

И.И.Юдников. О совершенствовании практики использования экспертов-криминалистов органов внутренних дел 229

А.И. Баянов. Взаимосвязь систем криминалистического знания 231

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

В.К. Г а в л о. Метод криминалистической детализации преступного события и его роль в расследовании преступлений 233

В.И. Т и т о в. Возможные пути совершенствования работы дактилоскопических картотек 235

Е.А. С м о л и н. О применении графических методов фиксации внешности признаков человека 237

В.Ф. В о л о в и ч. Административно-правовая защита лесов 239

М.К. С в и р и д о в. О сущности и основаниях дифференциации уголовного процесса. 241

И.Н. К р е м н е в. Юридическая характеристика разрушения или повреждения трубопроводного транспорта /в плане de lege ferenda/ 243

С.Л. Л о н ь. Основные признаки протокольной формы досудебной подготовки материалов 245

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В ПЕРИОД СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА

Редактор М.И.Сваровская

ИБ 1774

К306109 Формат 60x84 1/16 Бумага типографская №3.

Печать офсетная. Печ. л. 16,0. Усл. печ. л. 14,88. Уч.-изд. л.13,4

Тираж 500 экз. Заказ 750 Цена 2 р. 10 к.

Издательство ТГУ, 634029, Томск, ул. Никитина,4

Ротапринт ТГУ,634029, Томск, ул. Никитина,4

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru

Digital Library (repository)
of Tomsk State University
http://vital.lib.tsu.ru
1-660906
Томский государственный университет
Научная библиотека 00264577

ИЗДАТЕЛЬСТВО
ТОМСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА