

Министерство образования и науки Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)
Факультет исторических и политических наук
Кафедра новой, новейшей истории и международных отношений

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Руководитель ООП
канд. ист. наук, доцент
С.Н. Мирошников
« 5 » июня 2019г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ В ПЕРИОД КАНЦЛЕРСТВА А. МЕРКЕЛЬ
(2005-2017 гг.)

по основной образовательной программе подготовки бакалавров
направление подготовки 41.03.05 – Международные отношения

Яковлева Лина Максимовна

Руководитель ВКР
канд. ист. наук, доцент
О.И. Ющенко
подпись
« 4 » июня 2019 г.

Автор работы
студент группы №03508
Л.М. Яковлева
подпись

Министерство образования и науки Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)
Факультет исторических и политических наук
Кафедра новой, новейшей истории и международных отношений

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Руководитель ООП
канд. ист. наук, доцент
_____ С.Н. Мирошников
« ____ » июня 2019г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ В ПЕРИОД КАНЦЛЕРСТВА А. МЕРКЕЛЬ
(2005-2017 гг.)**

по основной образовательной программе подготовки бакалавров
направление подготовки 41.03.05 – Международные отношения

Яковлева Лина Максимовна

Руководитель ВКР
канд. ист. наук, доцент
_____ О.И. Ющенко
подпись
« ____ » _____ 20__ г.

Автор работы
студент группы №03508
_____ Л.М. Яковлева
подпись

АННОТАЦИЯ

Тема выпускной квалификационной работы: «Миграционная политика Германии в период канцлерства А. Меркель (2005-2017 гг.)».

Объектом исследования данной работы является миграционная политика современной Германии. В качестве предмета исследования выступает миграционная политика Германии в период канцлерства А. Меркель (2005-2017). Хронологические рамки исследования охватывают период с 2005 до 2017 года. Этот период выбран в связи с тем, что в его начале Ангела Меркель занимает пост федерального канцлера Германии и происходит ряд значительных изменений в иммиграционном законодательстве страны. Также с 2015 года начинается Европейский миграционный кризис, вследствие которого многократные потоки беженцев стремятся попасть в ФРГ, что влечет за собой изменения подхода к миграционному вопросу. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения.

Во введении раскрывается актуальность проведения исследования по выбранному направлению, формулируются цели и задачи исследования, определяется объект и предмет научных поисков, указывается методологическая база выпускной квалификационной работы. Первая глава данной исследовательской работы посвящена иммиграционному законодательству Германии: проанализированы основные законы миграционной политики ФРГ и их положения. В рамках второй главы рассмотрены основные проблемы интеграции мигрантов в немецком обществе. Третья глава включает в себя позиции основных политических партий Германии по вопросам миграции и интеграции.

Заключение содержит основные результаты проведенного научного исследования: вывод о провале политики интеграции ввиду нежелания мигрантов участвовать в открытом диалоге с правительством для успешной интеграции в немецкое общество. К основным выводам исследования также относится тезис о схожести общих положений миграционных вопросов в программах ведущих политических партий ФРГ. В заключении сформулирован вывод о неэффективности миграционной политики в период канцлерства А. Меркель, что отражается в поддержке населением правых антимигрантских сил. Таким образом, Германия находится в данный момент в поисках выхода из кризиса.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. Иммиграционное законодательство Германии 2005-2017 гг.	10
Глава 2. Проблемы интеграции мигрантов в немецкое общество	24
Глава 3. Позиции основных политических партий Германии по вопросам миграции и интеграции	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	59

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время существует немало угроз для системы европейской безопасности. С началом нового тысячелетия появилось множество трендов, влияющих на социальное, экономическое и политическое положение стран. В условиях глобализации, когда система международных отношений претерпевает большие изменения, на первый план в качестве одной из наиболее важных проблем выходят вопросы интеграции и социальной адаптации мигрантов. Идеи об открытости границ и стремление обеспечить свободу передвижения привели к тому, что отказ о въезде в страну определенного лица не соответствует идеям демократии, что в свою очередь противоречит основополагающим принципам Европейского Союза.

Германия является традиционно одной из наиболее привлекательных стран для мигрантов – с середины прошлого века в страну устремились мигранты из других стран Европы, Турции и Северной Африки. Это обусловило то, что страна стала одной из первых на пути построения системы интеграции и социальной адаптации мигрантов в новом обществе. В связи с возникшей нестабильной ситуацией в некоторых регионах Ближнего и Среднего Востока, мигранты-беженцы устремились в самую благоприятную страну Европейского Союза с высоким уровнем жизни и социальным обеспечением. Это отразилось на общественном мнении страны, а также показало, что европейские страны во главе с Германией, в которую направились основные потоки беженцев, не готовы принять такой наплыв мигрантов. Настоящее положение дел в Германии, которая до сих пор принимает беженцев из Сирии, Ирака и других восточных стран, определяет актуальность данной исследовательской работы.

Объектом исследования является миграционная политика современной Германии. Предмет исследования – миграционная политика Германии в период канцлерства А. Меркель (2005-2017 гг.).

Цель исследования – рассмотреть и дать оценку миграционной политике А. Меркель относительно ее эффективности.

В связи с этой целью были определены следующие задачи:

- рассмотреть понятие миграции и миграционную ситуацию в Германии
- показать позиции основных политических партий по миграционным вопросам
- выявить особенности иммиграционного законодательства Германии

- сформулировать основные проблемы, связанные с интеграцией иностранцев
- рассмотреть опыт Германии в решении проблем социальной адаптации и интеграции иностранцев

Гипотеза проблемы: эффективность миграционной политики Германии в период канцлерства А. Меркель.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 2005 до 2017 года. Этот период выбран в связи с тем, что в его начале Ангела Меркель занимает пост федерального канцлера Германии и происходит ряд значительных изменений в иммиграционном законодательстве страны. Также с 2015 года начинается европейский миграционный кризис, вследствие которого многократные потоки беженцев стремятся попасть в ФРГ, что влечет за собой изменения подхода к миграционному вопросу. 2017 год выбран из-за последних парламентских выборов в Германии, на результатах которых отразилась напряженная обстановка внутри немецкого общества.

Для достижения цели и задач работы применялись следующие методы: исторический метод, а именно интерпретация первоисточников (законов, актов, политических программ ведущих партий ФРГ) для прослеживания изменения миграционной политики; используется системный подход к анализу политического процесса, который помогает выявить факторы, влияющие на формирование иммиграционной политики правительством во главе с А. Меркель и помогает выявить влияние определенных событий и факторов на систему и стратегию иммиграционной политики ФРГ. Большое место занимает статистический подход, использующий эмпирическую базу, представленную в различных государственных документах, законах, официальной статистике Германии в области иммиграции. Историко-сравнительный подход и метод обобщения позволили выявить ряд разногласий в коалиционном правительстве за последние несколько лет, а также сопоставить результаты проведенных парламентских выборов в Германии за период канцлерства А. Меркель.

Использованные для написания работы источники включали в себя основополагающие законы миграционной политики Германии, а именно «Закон об управлении и ограничении иммиграции» 2005 года¹, который упростил процедуру получения вида на жительство и предусмотрел создание федерального ведомства по делам

¹Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und der Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz) // Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html> (дата обращения 20.12.2018)

миграции, и Закон о гражданстве от 2008 года², который пересмотрел процедуру получения гражданства иностранным лицам. Основой для анализа также стали документы предвыборных политических программ партий, опубликованные на официальных сайтах³. Таким образом, перечисленные источники помогли проследить изменение статуса беженца, разделение мигрантов на несколько категорий, а также расширение прав мигрантов.

Другой группой источников являлась информация с официального сайта статистической службы Европейского союза Евростата⁴, которая в виде инфографики публикует: количество мигрантов, прошедших интеграционные курсы⁵; интегрированных в немецкое общество; запросивших убежище; а также миграционную ситуацию в целом. Опросы различных групп населения, по-разному относившихся к увеличению числа мусульманских мигрантов, публиковал ресурс Евробарометр⁶. В частности, результаты одного из проведенных опросов общественного мнения показали, что миграция является для немцев второй наиболее важной проблемой после здравоохранения и по значимости опережает проблему терроризма⁷. Также были использованы сайт исследовательской группы Forshungswahlen⁸, данные которого отражают поддержку населения тех или иных политических групп на парламентских выборах, и официальный сайт Федерального статистического ведомства Германии⁹, регулярно предоставляющий статистические данные о результатах выборов в Бундестаг¹⁰. Перечисленные источники помогли

²Stattangehörigkeitsgesetz Deutschlands // Bundesamt für Justiz [Электронный ресурс] URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/stag/BJNR005830913.html> (дата обращения 20.12.2018)

³ Manifesto for Germany : The Political Programme of the Alternative for Germany 2017 / Alternative für Deutschland [Электронный ресурс] URL: https://www.afd.de/wp-content/uploads/sites/111/2017/04/2017-04-12_afd-grundsatzprogramm-englisch_web.pdf (дата обращения: 20.12.2018)

The CDU/CSU election manifesto: Something for everyone 2017 / Official CDU/CSU Party [Электронный ресурс] URL: https://www.deutschebank.nl/nl/docs/24juni2013.german_policy_watch.dbresearch.pdf (дата обращения: 20.12.2018)

Bündnis 90/ die Grünen Programm [Электронный ресурс] URL: <https://www.gruene.de/themen/gruene-themen-von-a-bis-z/wir-bekaempfen-die-fluchtersachen-und-schuetzen-fluechtlinge.html> (дата обращения: 20.12.2018)

⁴ Eurostaat [Электронный ресурс] URL: <https://ec.europa.eu/eurostat> (дата обращения: 20.12.2018)

⁵ Интеграционные курсы // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [Электронный ресурс] URL: <http://www.bamf.de/RU/Willkommen/DeutschLernen/Integrationskurse/integrationskurse-node.html> (дата обращения: 22.12.2018)

⁶ Eurobarometer [Электронный ресурс] URL: <https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm> (дата обращения: 20.04.2019)

⁷ Oezcan V. German Immigration Law Clears Final Hurdle// Migration Information Source [Электронный ресурс] URL: <http://www.migrationinformation.org/Feature/display.cfm?ID=51> (дата посещения 14.05.2019).

⁸ «Politbarometer Februar 2016» // Forschungsgruppe Wahlen. - 26 Feb. - 2016. [Электронный ресурс] URL: http://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer_2016/Februar_2016/ (дата обращения: 23.12.2018)

⁹ Ergebnisse der Bundestagswahlen / The Federal Returning Officer [Электронный ресурс] URL: <http://www.wahlrecht.de/ergebnisse/bundestag.htm> (дата обращения: 23.12.2018)

¹⁰ Official result of the 2013 Bundestag election // The Federal Returning Officer [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundeswahlleiter.de/en/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2013/2013-09-23-vorlaeufiges-amtliches-ergebnis-der-bundestagswahl-2013.html> (дата обращения: 22.12.2018)

проследить тенденцию роста обеспокоенности немецких граждан к проблеме мигрантов, что отразилось на результатах парламентских выборов.

Значительную помощь при написании оказали не только источники, но и литература, которая представляет собой различные подходы к понятию миграции и эффективности миграционной политики ФРГ. Такие исследования проводились не только зарубежными, но и отечественными авторами. Представляется целесообразным классифицировать изученную литературу по её содержанию, а, следовательно, по тому, решению каких задач работы способствовала каждая группа.

Разработке теоретических проблем и подходов к миграции населения посвящены исследования В.А. Ионцева, Л.Л. Рыбаковского¹¹. Работы представляют ценность тем, что авторы одни из немногих считают, что изучение миграции требует системного подхода и скоординированных действий со стороны всех государств, а не одной конкретной страны, поэтому исследователи изучают вопросы миграции комплексно. Помимо этого, демограф Л. Рыбаковский выделяет два основных подхода к определению миграции¹². Вопросы формирования государственной иммиграционной политики, ее основные направления, этапы анализируются в исследовании О.Д. Воробьевой, которая также в своем исследовании представила типологию миграции, ценную для этой исследовательской работы¹³.

Следующая группа литературы изучает миграционное законодательство в период канцлерства А. Меркель с точки зрения его эффективности. Исследователь Л. Качурина объясняет неэффективность миграционного законодательства современной Германии тем, что до конца XX века ФРГ не являлась страной иммиграции, поэтому соответствующие акты и законы, регулирующие статусы мигрантов, были приняты относительно недавно¹⁴. Ряд ученых также рассматривают попытку построения модели мультикультурализма как нерезультативный шаг в миграционной политике¹⁵. И. Скорняков отмечает, что формирование мультикультурализма не способно решить проблемы между населением

¹¹ Ионцев В.А. Международная миграция населения: теории и история изучения. М.: Диалог-МГУ, 1999; Рыбаковский Л.Л. Региональный анализ миграций. М., 1973; Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М., 1987; Рыбаковский Л.Л. Миграция населения // Вып. 5: Стадии миграционного процесса. Приложение к журналу «Миграция в России». М., 2001.

¹² Рыбаковский Л. Миграция населения: вопросы теории [Электронный ресурс] / Л. Рыбаковский. [М.]. - URL: <http://www.rybakovsky.ru/migracia2c.html>

¹³ Воробьева О. Д. Миграция населения // Вып. 6: Миграционная политика. Приложение к журналу «Миграция в России». М.: МАКС Пресс, 2001.

¹⁴ Качурина Л. Иммиграционная политика Германии: успешный - неуспешный опыт // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 7. С. 50.

¹⁵ Lachmann G. Tödliche Toleranz - Die Muslime und unsere offene Gesellschaft. Piper Verlag, München 2010. S. 304 ; Modood T. Multiculturalism: A Civic Idea. Cambridge.2010. P. 208.

страны и мигрантами, поэтому было обречено на провал, а миграционное законодательство нуждается в ужесточении¹⁶. Автор С. Керн, рассматривая историографию проблемы, критикует правительство за неспособность извлечь соответствующие выводы и улучшить социально-политическую обстановку в стране¹⁷.

Также одну из групп литературы составляют авторитетные издания, публиковавшие высказывания ведущих политиков Германии по миграционному вопросу, а также обзоры на социально-политическую обстановку в стране. Еженедельный журнал деловых новостей Wirtschaftswoche поэтапно освещал политику открытых границ и финансовое планирование федеральных земель на каждого просителя убежища¹⁸. Издательство BBC News также публиковало аналитические материалы о попытках построения модели мультикультурализма в Германии и дебаты между ведущими политиками ФРГ¹⁹. В публикациях еженедельной немецкой газеты Die Zeit рассматривалась возможность крайне правой партии «Альтернатива для Германии» войти в парламент и проводилась оценка основных положений партийной программы²⁰. Таким образом, данная группа источников помогла сделать выводы о неготовности немецкого общества к принятию огромного количества мигрантов, что привело к разрозненности не только среди населения, но и внутри политических групп.

Последнюю группу изученной литературы представляют работы по социальной адаптации мигрантов в немецком обществе. Глубже изучить данный вопрос помогли труды А. Варкентина, А.М. Пономаревой²¹, В. Шифауэра²² и Бассама Тиби²³. А. Варкентин считает, что правительство ФРГ делает недостаточно для интеграции мигрантов в немецкое общество, так как происходит изоляция мигрантов в районах-гетто Германии, криминализация иммигрантских общин, проявление дискриминации, рост ксенофобии и растет популярность ультраправых партий среди местного населения²⁴. Немецкие авторы,

¹⁶ Скорняков И. А. Иммиграционная политика Германии. Учебное пособие. Кемерово: КГУ. 2016. С. 129.

¹⁷ S. Kern. Deutschland lernt nie Fehler. Berlin: 2014.

¹⁸ «So geht die Flüchtlingskrise 2016 weiter» // Wirtschaftswoche. 31 Dez. 2015. [Электронный ресурс] URL: <http://www.wiwo.de/politik/deutschland/fluechtlinge-so-geht-die-fluechtling-skrise-2016-weiter/12774248.html>. (дата обращения: 22.12.2018)

¹⁹ Stephen Evans. Merkel says German multicultural society has failed // BBC News. 17 Oct. 2010. [Электронный ресурс] URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-11559451> (дата обращения: 22.12.2018)

²⁰ Martin Decker. Der Bundestagspräsident hatte bei einer hetzerischer Rede eines AfD-Abgeordneten nicht interveniert. 20 Feb. 2017 [Электронный ресурс] URL: <https://www.fr.de/politik/gruene-fraktionsgeschaeftsfuehrerin-kritisiert-schaeuble-10977694.html> (дата обращения: 23.12.2018)

²¹ Пономарева А.М. Социокультурная адаптация мусульманских общин в Западноевропейских обществах. Москва: 2015

²² Verner Shiffauer. Islamophobia: A Challenge for Us All// The Runnymede Trust. Commission on British Muslims and Islamophobia, 2012. P. 69.

²³ Tibi B. Islam between culture and politics. Palgrave Macmillan, 2001. P. 334.

²⁴ Варкентин А. Мусульмане в Германии: интеграция или сосуществование? Москва: Омега-Л, 2015. С. 24.

наоборот, утверждают в своих трудах, что мигранты в большинстве своем не разделяют христианские ценности и своими действиями сеют панику, заставляя население страны прибегать к радикальным методам и голосовать за крайне правые партии, чтобы изменить ситуацию²⁵. Множество ученых в качестве главного препятствия к социальной адаптации выделяют религиозную проблему, а именно неготовность мигрантов из мусульманских стран мириться с христианской и другими религиями. П. Вааге указывает на то, что несмотря на достаточное количество мечетей, смягченные законы и толерантность со стороны правительства, мусульмане все равно не интегрируются в немецкое общество, поэтому автор приводит ряд рекомендаций по улучшению обстановки²⁶.

²⁵ Werner Schiffauer. Religion und Migration. Literatur- und Kunstverlag, Köln, 2015; Ulger Polat. Ergebnisse der Migrationspolitik Deutschlands, Berlin, 2016.

²⁶ Waage P.N. Islam und die moderne Welt. Versuch eines Dialogs. Oslo : Futurum, 2004. S. 140.

Глава 1. Иммиграционное законодательство Германии 2005-2017 гг.

Миграция населения – явление, меняющее как отдающее, так и принимающее общество, существовало во все времена, и всегда со стороны государств, в той или иной степени, предпринимались меры по регулированию миграционных потоков, различающихся количественными и качественными (социальными, демографическими, этнокультурными и др.) характеристиками.

В научной литературе у термина «миграционная политика» существуют различные определения, но в современных условиях наиболее верной будет трактовка миграционной политики в широком смысле. Миграционную политику следует понимать как внутреннюю систему мер государства, которая призвана влиять не только на механизмы миграционного движения, но и на интеграцию мигрантов в обществе, что непосредственно должно отвечать текущим и стратегическим потребностям конкретной страны²⁷.

Миграционная политика в широком её понимании неразрывно связана с экономической, социальной, демографической, культурной, национальной составляющими политики государства²⁸.

Основными участниками современных миграционных потоков являются учащиеся, трудовые мигранты, беженцы, переселенцы, репатрианты и нелегальные мигранты. Перемещения мигрантов подразделяются на сезонные, то есть зависящие от времени года (как, например, туризм и сезонные сельскохозяйственные работы) и маятниковые – регулярные передвижения из определенного пункта и возвращение в исходный.

Исторически преобладала миграция населения «переселенческого типа» - так в результате данного типа миграции мигранты перемещались через границы государств и меняли место жительства.

В настоящее время исследователи миграционных процессов сходятся во мнении, что изучение миграции требует системного подхода, скоординированных действий со стороны государств и интеграционных объединений.

Миграционными вопросами занимается множество структур, т. к. многосторонность этого явления требует кооперации различных внутригосударственных и международных

²⁷ Бобылев В. В. Миграционная политика: сущность, структурное строение, основные типы // Власть. 2009. № 5. С. 61.

²⁸ Голикова С. Н. Развитие немецкого миграционного законодательства накануне общеевропейского миграционного кризиса (1998–2013 гг.) // Вестник КГУ им. Н. А. Некрасова. 2016. № 5. С. 73.

акторов. Среди них есть правительства как отправляющих стран, так и принимающих, а также полиция, пограничные службы, правительственные и неправительственные организации²⁹.

Исходя из многоаспектности этого явления, довольно трудно выбрать только одну трактовку этого понятия. Демограф Л. Рыбаковский выделяет два основных подхода к определению миграции³⁰.

В самом широком смысле миграция – это совокупность всех перемещений людей в пространстве безотносительно к их регулярности, цели и продолжительности. В узком смысле миграция – это смена места проживания за пределами конкретного населенного пункта. Разнообразие определений понятия «миграция» сегодня очень велико. Немаловажен тот факт, что мировым сообществом прикладываются усилия по унификации основных категорий миграции. Результатом этого стало появление Миграционного справочника под редакцией П. Ван Крикена³¹. Определения миграции можно разделить на две группы.

К первой группе относятся определения, которые отражают различные виды перемещения населения, такие как миграционное и социальное. В них не разделяются эти различные по своей сути виды движения. Часто в таких определениях ошибочно утверждается, что миграция – это территориальное перераспределение населения.

Вторая группа определений выделяется на основе того, что в них сочетаются такие понятия, как перемещение и мобильность. Например, исследователь О. В. Лармин определяет миграцию, как часть миграционной подвижности³². Т. И. Заславская считает, что миграция есть географическая подвижность, перемещение из одних населенных мест в другие, и считает ее частной формой мобильности³³.

Однако все более популярной среди специалистов в сфере миграции становится точка зрения, что мобильность – это не только пространственное перемещение человека, но и его качественное изменение. Мобильность – это скорее потенциальная способность к перемещению. В качестве рабочего будет принято определение миграции как передвижение людей через границы тех или иных населенных пунктов или государств, с

²⁹ Волох В. Трудовая миграция: политико-правовые и социально-экономические аспекты привлечения и использования иностранной рабочей силы. М.: Спутник, 2010. С. 11.

³⁰ Рыбаковский Л. Миграция населения: вопросы теории / Л. Рыбаковский. [М.]. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rybakovsky.ru/migracia2c.html>.

³¹ Peter Van Krieken The Migration Acquisition Handbook: The Foundation for a Common European Migration Policy. The Netherlands: Asser Press, 2001.

³² Лармин О. Методологические проблемы изучения народонаселения. / О. Лармин, М, 1974. С. 196.

³³ Миграция сельского населения., под ред. Т. Заславской, М, 1970. С. 11.

целью постоянного или временного устройства на новом месте. По ниже представленной типологии российского ученого Л. Рыбаковского, миграция бывает нескольких видов³⁴.

Во-первых, миграцию разделяют по времени пребывания на постоянную и временную. Временное перемещение может быть как краткосрочным, так и долгосрочным. В свою очередь, краткосрочная миграция подразделяется на регулярную и нерегулярную. Регулярная миграция бывает приграничная и маятниковая. Эти подтипы имеют лишь одно отличие: приграничная миграция подразумевает, что рабочий ездит из одной страны в другую к месту своей работы, а маятниковая миграция относится к трудовому перемещению внутри страны. Нерегулярная миграция может быть челночной, вахтовой, сезонной и эпизодической.

Во-вторых, по пространственному критерию выделяются внешняя и внутренняя миграция. Внешняя миграция в отличие от внутренней подразумевает пересечение государственных границ. Выезд из государства называется эмиграцией, а въезд – иммиграцией.

В-третьих, перемещение лиц классифицируется по признаку цели. Часто цели сочетаются. Это могут быть экономические, учебные, рекреационные цели. Наиболее распространенный вид по данному критерию – экономическая миграция. Она, в свою очередь, разбивается на трудовую и коммерческую миграцию. Движущей силой трудовой миграции является стремление поменять место работы как временно, так и на постоянный срок. Коммерческая миграция имеет место, когда с помощью перемещения лицо стремится извлечь экономическую выгоду.

По признаку цели трудовая миграция является самым распространенным типом миграции. Трудовые мигранты могут образовывать несколько видов потоков: въезд иностранной рабочей силы, выезд на заработки жителей данной страны, внутренняя миграция. Кроме того, распространено явление нелегальной миграции. Нелегальный мигрант - это человек, который нарушил хотя бы одно из следующих условий: наличие разрешения на въезд, на пребывание или на трудовую деятельность³⁵.

Все виды миграции из указанной типологии попадают под юрисдикцию международных документов, принятых в рамках Организации объединенных наций. Важнейшим из таких документов в сфере регулирования трудовой миграции является

³⁴ Рыбаковский Л. Миграция населения: вопросы теории / Л. Рыбаковский. [М.]. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rybakovsky.ru/migracia2c.html>.

³⁵ Куценко Т. Нелегальная миграция и незаконная занятость иностранных граждан и лиц без гражданства РФ // Нелегальная миграция. Научная серия; Межд. миграция населения, 2002. С. 77.

Конвенция «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1990 г³⁶.

К переселению индивидуумов могут побуждать различные факторы, обусловленные, в целом, желанием улучшить свои жизненные условия. В первую очередь, на решение человека переехать в другую страну влияют экономические факторы, так как именно они дают возможность увеличить благосостояние мигранта. По этому поводу исследователь Н. Бурейко пишет следующее: «Миграция рассматривается в контексте «привлекательности» одного государства, что способствует прибытию в нее граждан другого государства, которое настолько непривлекательно, что этим «отталкивает» от себя»³⁷.

Что касается роли географических, демографических, социально-психологических факторов, то многие исследователи утверждают, что она второстепенна по отношению к экономическим. Бывают случаи, когда люди решаются на переезд в другую страну не по своей воле, т. е. на их решение воздействуют трудные для существования условия в месте их текущего проживания. Эти факторы в целом можно охарактеризовать как выталкивающие. В случае их наличия можно говорить о вынужденной миграции, т. е. осуществленной вне зависимости от желания индивида, или о принудительной, т.е. организованной государством в целях депортации граждан. Люди, подверженные вынужденной миграции, называются беженцами.

Особенно заметной тенденция вынужденной миграции была в Европе в период после Второй мировой войны. В то время произошла одно из самых массовых уничтожений населения за всю историю человечества. Люди вынуждены были покидать свои дома как во время боевых действий, так и после их окончания в связи с полной разрухой, окружавшей их в те годы.

По оценкам специалистов с 1945 по 1950 гг. примерно 15,4 миллиона человек мигрировали из Восточной Европы в Западную, 4,7 миллиона человек, наоборот, с запада на восток³⁸. Для того, чтобы систематизировано подходить к регулированию

³⁶ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей // Официальный сайт Организации объединенных наций [Электронный ресурс] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml.

³⁷ Бурейко Н. Международная миграция как предмет междисциплинарного исследования / Н. Бурейко. [Электронный ресурс] URL: <http://st-hum.ru/content/bureyko-nn-mezhdunarodnaya-migraciya-kak-predmet-mezhdisciplinarnogo-issledovaniya> (дата обращения: 20.05.2019)

³⁸ Bonifazzi C. International Migration in Europe: New Trends and New Methods of Analysis / C. Bonifazzi. Amsterdam, Amsterdam Press Union, 2008, P. 30.

миграционных процессов и преодолевать возникающие в связи с этим трудности, государства и интеграционные объединения разрабатывают миграционную политику.

Миграционная политика – это система правовых, финансовых, административных и организационных мер государства и неправительственных учреждений относительно регулирования миграционных процессов с позиции миграционных приоритетов, количественного состава миграционных потоков и их структуры. Осуществляется она через сотрудничество с государствами, международными правительственными и неправительственными организациями и фондами в целях защиты прав мигрантов, а также предупреждения и пресечения нелегальной миграции.

В настоящее время традиционные направления миграционной политики – иммиграционный контроль и интеграция переселенцев сочетаются с новыми направлениями – внешней помощью, прямыми иностранными инвестициями, внешней и внешнеторговой политикой по сдерживанию чрезмерной иммиграции. Это позволяет воздействовать на миграционные процессы с упреждением. Кроме того, для миграционной политики постиндустриальных обществ характерно то, что она выходит с государственного на наднациональный уровень (наиболее яркий пример – политика ЕС).

Увеличивающаяся миграционная активность на фоне глобализации вынуждает многие страны пересматривать свою миграционную политику. Существуют различные классификации интеграционной политики, но в целом они сводятся к выделению моделей политической ассимиляции и модели мультикультурализма. Например, И. П. Цапенко выделяет политическую ассимиляцию и функциональную и мультикультурную интеграции³⁹. Несмотря на расхождения авторов в терминологии политики в отношении мигрантов, большинство приходит к выводу, что в данный момент альтернативных моделей политике мультикультурализма, к которой происходит практически повсеместный переход от политики ассимиляции, не найдено⁴⁰.

Модель политической ассимиляции предполагает обеспечение благоприятных условий для получения иммигрантами нового гражданства в стране пребывания. Также она предполагает отказ мигрантов от прежней идентичности и полное усвоение ценностей и моделей поведения, принятых на новой родине, которые должны определяться национальным политическим порядком. В данной модели государство формально не

³⁹ Цапенко И. П. Развитые страны: интеграционная политика в отношении иммигрантов // Мировая экономика и международные отношения. 2008. №3. С. 59.

⁴⁰ Миграционные процессы: социально-экономический аспект (на примере ведущих стран). Отв. ред. Кириченко Э. В., Шкундин М. З. М.: ИМЭМО РАН, 2007. С. 170.

учитывает этнических и культурно-религиозных особенностей иммигрантов, отдавая их на откуп частной сфере их жизни.

Политика так называемой функциональной интеграции существует в целом ряде стран ЕС (Германии, Италии, Греции и др.) и предполагает стимулирование интеграции и адаптации этнических мигрантов, не имеющих местных корней или хотя бы европейского происхождения. В рамках функциональной интеграции проводится политика социального гражданства, в результате которой мигранты вовлекаются в сферу занятости и систему социального обеспечения, но имеют ограничения в получении гражданства и, как следствие, участия в политической жизни страны.

Главной задачей мультикультурной модели иммиграционной политики в отличие от политики ассимиляции является обеспечение равных возможностей для коренного населения и мигрантов во всех сферах общественной жизни. При этом приезжие сохраняют родную культуру. Политика мультикультурализма предполагает предоставление мигрантам политических и гражданских прав в полном объеме и основывается на антидискриминационных принципах. Подобная политика в Европе способствовала росту мусульманских общин, консолидировавшихся в закрытые сообщества, недоступные для контроля со стороны органов правопорядка и связанные по родственному или религиозному принципу. Терракты 2005 года в Лондоне и нежелание мигрантов интегрироваться в немецкое общество подняли вопрос об «исламской угрозе» и поставили под сомнение правильность подобной политики.

В целом в большинстве современных стран Западной Европы сегодня проявляются тенденции, которые можно охарактеризовать как переход от политики мультикультурализма к новому, третьему виду интеграционной политики, который некоторые исследователи определяют как более жесткий вариант интеграционной политики.

В рамках развития новой политики интеграции мигрантов прослеживается ряд тенденций:

- усиление внимания к решению социально-экономических проблем, что направлено, прежде всего, на противодействие социальному исключению иммигрантов, накоплению дезинтегрирующего и конфликтного потенциала;

- принимающие страны повышают среди иммигрантов удельный вес тех, кто лоялен данной стране и с ней себя идентифицирует, чему способствуют усилия по улучшению

правового положения иностранцев, включая либерализацию правил получения гражданства, а также борьба с дискриминацией;

– введение обязательных интеграционных мер, за уклонение от участия в которых на иммигрантов могут накладываться санкции (ресоциализация на иной языковой, культурной, ценностной основе, призванной преодолеть пассивное отношение некоторых категорий иммигрантов к интеграции);

– рационализация или свертывание в некоторых странах мультикультурных инициатив, направленных на развитие культурной автономии этнических и конфессиональных общин, ориентация на содействие межэтнической и межрелигиозной толерантности и диалогу⁴¹.

Таким образом, в настоящее время в странах с большим иммиграционным притоком ведётся поиск более сбалансированного варианта управления миграцией, который бы отвечал интересам принимающего общества и одновременно в той или иной мере потребностям иммигрантов.

Вместе с этим, в результате миграции возникали (и возникают) транснациональные сообщества иммигрантов, которые объединяют представителей одной культуры с целью воздействия на политику, как своего государства, так и принимающих стран. Ярким примером таких сообществ являются турецкие и курдские, представители которых составляют большинство из числа всех иммигрантов в Германии. Преобладание мусульман среди иммигрантов осложняло процесс интеграции приезжих в немецкое общество. Рост иммиграции происходил на фоне существенно изменившихся устоев жизни современного общества – принципа либерализма и необходимости соблюдения прав человека независимо от его национальности, расы, религии и правового статуса.

До начала XXI века Германия, по сути, отказывалась признавать себя миграционной страной, что выражалось в отсутствии специального законодательства, регулирующего вопросы иммиграции.

Парламентские выборы 1998 г. ознаменовали собой начало нового этапа в развитии управления миграционными потоками в Германии. С созданием «красно-зелёной» коалиции реформа миграционной политики и, в частности, интеграция мигрантов, была включена в политическую повестку дня на федеральном уровне, что выражалось в изменении законодательства Германии в области регулирования миграции. В мае 1999 г.

⁴¹ Сунгуров А. Ю. Миграционная политика: сравнительный анализ зарубежного опыта и некоторые рекомендации для России // Публичная политика. 2010. Сборник статей. СПб.: Норма, 2011. С. 59

новым правительством был принят закон «О гражданстве и о правах иностранцев» (Das Staatsangehörigkeitsgesetz)⁴². Ранее в Германии фактически действовал закон «О гражданстве в Германии и Рейхе» от 22 июля 1913 г., в основе которого лежал принцип происхождения («право крови»). Это отличало законодательство Германии от стран «классической иммиграции» (например, Франции или США), где действовал принцип «права почвы», предполагавший предоставление гражданства всем гражданам, родившимся на территории этих государств, независимо от их этнического происхождения⁴³.

Новый законодательный акт подробно описал условия и процедуру получения статуса гражданства для взрослых иностранцев, а также детей иностранцев, родившихся на территории Германии, и значительно облегчил возможность получения гражданства. В частности, с 15 до 8 лет был сокращён срок проживания, необходимый для получения статуса гражданина ФРГ. Дети иностранцев, родившиеся после 1 января 2000 г., отныне могли получить германское гражданство в том случае, если хотя бы один из родителей в течение 8 лет проживал на территории Германии и в момент рождения ребенка имел разрешение на бессрочное пребывание в стране⁴⁴. Главной целью реформирования закона о гражданстве было стремление правительства создать правовые механизмы для более полной интеграции иностранцев, долгое время проживающих и работающих на законных основаниях на территории Германии, в немецкое общество. Таким образом, Германия выступила как одно из самых либеральных государств Европы в отношении получения гражданства для иностранных соискателей.

В результате в 2000 году, в первый год после реформы, число натурализаций увеличилось на 30% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В целом, за десятилетие со времени вступления в силу нового закона о гражданстве процесс натурализации прошли более миллиона человек (1,434 тыс.)⁴⁵.

Поскольку количество граждан, въезжающих и остающихся в Германии, увеличивалось, федеральному правительству было необходимо отрегулировать их присутствие на территории страны. Вследствие этого, в июле 2004 года бундестагом был

⁴² Das Staatsangehörigkeitsgesetz // [Электронный ресурс] URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/stag/StAG.pdf> (дата обращения: 28.05.2019).

⁴³ Голикова С. Н. Развитие немецкого миграционного законодательства накануне общеевропейского миграционного кризиса (1998–2013 гг.) // Вестник КГУ им. Н. А. Некрасова. 2016. № 5. С. 73

⁴⁴ Карачурина Л. Иммиграционная политика Германии: успешный – неуспешный опыт // Мировая экономика и международные отношения. 2008. № 7. С. 55.

⁴⁵ Германия. Базовый миграционный профиль 2013 // Пражский процесс [Электронный ресурс] URL: <https://www.pragueprocess.eu/ru/documents/category/28-2016-05-03-13-47-40> (дата обращения: 21.05.2018)

принят новый Закон об иммиграции (Das Zuwanderungsgesetz), который вступил в силу 1 января 2005 года⁴⁶.

Закон касался не только регулирования трудовой иммиграции с учётом потребностей экономики и рынка труда, но и включал положения об интеграции мигрантов на общенациональном уровне (например, курсы немецкого языка как для вновь прибывших, так и для иммигрантов, которые уже какое-то время проживают на территории страны)⁴⁷. Принятый документ отменил существовавшие прежде пять форм вида на жительство и ввел две измененные: вид на жительство (Aufenthalterlaubnis); бессрочный вид на жительство (Unbefristete Aufenthaltserlaubnis); право на бессрочное пребывание (Aufenthaltsberechtigung); разрешение на пребывание для достижения определенной цели (Aufenthaltsbewilligung); ограниченное право на пребывание (Aufenthaltsbefugnis) — сократились до двух: ограниченное по сроку разрешение на пребывание (die (befristete) Aufenthaltserlaubnis) и постоянный вид на жительство (die (unbefristete) Niederlassungserlaubnis).

Прибывшим в страну мигрантам после 2005 года предлагалась помощь в интеграции через интеграционные курсы немецкого языка, а также через курсы о правовой системе и истории Германии. За разработку и проведение интеграционных курсов тогда и сейчас ответственно Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев, также созданное в 2005 году, а сами курсы проводятся уполномоченными интеграционными организациями. Прием носителей и преподавателей на интеграционный курс осуществляется Федеральным ведомством по миграции и беженцам в соответствии со строгими критериями. Полученный после окончания курсов сертификат является гарантом законопослушности гражданина и доказательством выполнения определенных законодательных требований. Общее число приезжих, прошедших интеграционные курсы в период с момента вступления в силу Закона об иммиграции по 2018 год, составляет 2,2 миллиона, что является неплохим количественным показателем⁴⁸.

⁴⁶ Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und der Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz) // Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html> (дата обращения 20.12.2018)

⁴⁷ Migration and integration Residence law and policy on migration and integration in Germany // Deutsche Vertretungen in Australien [Электронный ресурс] URL: http://www.australien.diplo.de/contentblob/3377102/Daten/1831328/download_zu_bmi_broschre.pdf (дата обращения: 21.05.2018)

⁴⁸ Integrationskurse// Bundesministerium für Migration und Flüchtlinge URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/themen/heimat-integration/integration/integrationskurse/integrationskurse-node.html> (дата обращения: 28.05.2019).

Также во время разработки закона было уделено особое внимание долгосрочному проживанию высококвалифицированных мигрантов, облегчая их въезд в Германию и получение постоянного разрешения на проживание. Таким образом, вступление в силу Закона об иммиграции 2005 года позволило ФРГ систематизировать правовые механизмы миграционной политики, а также с перспективой на будущее развить научный потенциал страны и привлечь трудовые ресурсы за счет высококвалифицированных мигрантов.

В августе 2007 года в Германии была проведена реформа Закона об иммиграции и в силу вступила новая редакция от 28 августа 2007 г., которая дополнила и расширила права иностранцев, находящихся на территории Германии, а также приняла меры по предупреждению злоупотребления разрешением приезда родственников и принудительными браками, которые в массовом порядке встречались последние несколько лет⁴⁹. Поправка была подготовлена под эгидой федерального министра внутренних дел Вольфганга Шойбле и долгое время обсуждалась в правительстве, так как необходимо было совместить закон с директивами Европейского союза. Немецкие политики также учли и доработали определенные положения и в дополнение к нормативным актам, направленным на борьбу с фиктивными браками и укрепление внутренней безопасности, реформа содержит ряд мер, способствующих интеграции иммигрантов в немецкое общество. Во-первых, реформа закрепила принцип «поощрять и требовать», который предполагает удовлетворение государством требований мигрантов о решении интеграционных проблем (социальная помощь, создание рабочих мест), но также требует более жестких требований к самим мигрантам⁵⁰. Во-вторых, поправка внесла новые меры по регулированию миграции трудовых кадров, предполагающие создание рабочих мест и доказательств базовых знаний немецкого языка. В-третьих, любому мигранту необходимо предъявить свидетельство о доходах не ниже минимального прожиточного минимума. Самым важным нововведением оказалось наложение санкций в отношении мигрантов, получающих социальную помощь, но не желающих интегрироваться в немецкое общество. Однако реформа была раскритикована немецкими обозревателями, которые утверждали, что при въезде в страну мигрант чаще всего не знает немецкий язык, в то время как законодательство требует хотя бы базовых знаний. Но в целом, изменение законодательства привело к своей цели: высококвалифицированные специалисты стали

⁴⁹Барташевич Е. Реформа закона об иммиграции в Германии: год спустя // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,3598205,00.html> (дата обращения: 28.08.2018).

⁵⁰Werner Schöning. Aktivierende Sozialpolitik // Konrad Adenauer Stiftung [Электронный ресурс] URL: <https://www.kas.de/web/soziale-marktwirtschaft/aktivierende-sozialpolitik> (дата обращения 20.12.2018)

активнее мигрировать в ФРГ, однако проблема нехватки таких специалистов осталась нерешенной.

Поскольку Германия является частью Европейского союза, миграционная политика всех европейских государств строится на определенных общих принципах. Важным документом, регулирующим въезд и пребывание в Германии и в европейских странах трудовых мигрантов, является Директива 2009/50/ЕС «Об условиях въезда и проживания граждан третьих стран для целей осуществления высококвалифицированной трудовой деятельности»⁵¹. Данная Директива ввела специальный вид на жительство для высококвалифицированных мигрантов сроком до четырех лет с возможностью продления, который называется Европейская голубая карта. При разработке документа европейские политики основывались на опыте США, где для легальных иммигрантов уже несколько десятков лет существует грин-карта (Зелёная карта). Обладателями голубой карты могут стать дипломированные специалисты с высшим образованием востребованной в стране профессии: в Германии это специалисты по естественным наукам, инженеры, программисты, врачи. Также соискатель должен иметь на руках трудовой договор с подписью немецкого работодателя, который, в свою очередь, должен сначала убедиться, что в Германии нет безработного немца на эту должность⁵². Для получения голубой карты трудовому мигранту нет необходимости предоставлять доказательство того, что он уникальный специалист, которому нельзя найти замену, в отличие от процедуры получения вида на жительство. Еще один плюс голубой карты для мигранта – возможность выезда за пределы страны сроком на 12 месяцев без потери вида на жительство. Однако также важен хороший уровень знания языка, с которым можно претендовать на постоянное место жительства после 21 месяца проживания в Германии. С помощью этой программы в страны привлекаются перспективные специалисты и решается демографическая и экономическая проблемы: поскольку население испытывает проблемы старения и подвержено тенденции к низкому росту рождаемости, следствием изменений уже сейчас является дефицит рабочих рук, который наносит существенный ущерб немецкой экономике.

Отдельного рассмотрения заслуживает вопрос о предоставлении убежища в ФРГ. Согласно Конституции Германии, принятой в 1949 году, беженцам, преследуемым по

⁵¹ Bedingungen für die Einreise und den Aufenthalt von Drittstaatsangehörigen zur Ausübung einer hochqualifizierten Beschäftigung // Official Journal of the European Union URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:155:0017:0029:EN:PDF> (дата обращения: 28.05.2019).

⁵² EU Blue card // EU Immigration Portal [Электронный ресурс] URL: https://ec.europa.eu/immigration/blue-card/essential-information_en (дата обращения: 28.05.2019).

политическим мотивам, гарантируется право на убежище⁵³. Вынесение решения о возможности получения убежища в настоящее время относится к полномочиям Федерального ведомства по вопросам миграции и беженцев. Для признания статуса беженца необходимо сначала пройти так называемое «дорожное интервью», которое существует для применимости правил Дублин-III (2013), установленных Европейским союзом. Дублинский регламент требует от соискателя убежища подачи заявления в первой надежной стране на его пути, коими признаны все страны-члены ЕС, без права выбора предпочтительной для мигранта страны⁵⁴. С критикой данного регламента в 2015 году выступила Ангела Меркель, заявившая, что из-за развития гражданской войны в Сирии система Дублин-III не подходит для преодоления миграционного кризиса, а Европейский союз нуждается в создании квот беженцев и распределении их между странами-членами ЕС, так как основной поток мигрантов принимала Германия и чаще других европейских стран предоставляла им политические убежища⁵⁵. Также в 2015 году произошло ужесточение мер по предоставлению убежища и расширение списка безопасных стран, который дополнили Албания, Косово, Черногория, для того, чтобы облегчить высылку мигрантов из этих стран к себе на родину. Согласно принятым мерам, финансовая помощь в виде денежных пособий для определенных групп мигрантов сократилась, уменьшился срок рассмотрения прошений, и после истечения мигрантом срока пребывания в Германии следует незамедлительная депортация.

В 2015 году в рамках кризиса с беженцами в Германию в поисках защиты прибыли 890 тысяч человек, а в 2016 году заявку на предоставление убежища подали 746 тысяч человек⁵⁶. Снижение роста произошло из-за соглашения Европейского союза с Турцией 20 марта 2016 года, по которому Турция в обмен на 6 миллиардов евро для размещения беженцев должна была закрыть границы для сирийских беженцев и морскую границу с Грецией, тем самым прекратив неконтрольный приток людей. Однако несмотря на возможное вынесение проблемы с беженцами за рамки Европейского союза, множество немецких политиков обвинило правительство в лицемерии и стремлении игнорировать проблему. Депутат бундестага от Левой партии Улла Йелпке раскритиковала евро-турецкое

⁵³ Das Grundgesetz Deutschlands // Deutscher Bundestag [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundestag.de/parlament/aufgaben/rechtsgrundlagen/grundgesetz> (дата обращения: 28.05.2019).

⁵⁴ Dublin Convention // Official Journal of the European Union [Электронный ресурс] URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:180:0031:0059:EN:PDF> (дата обращения: 28.05.2018).

⁵⁵ Merkel im Recht oder nicht? // Cicero [Электронный ресурс] URL: <https://www.cicero.de/aussenpolitik/eughurteil-zu-fluechtlingspolitik-merkel-im-recht-oder-nicht> (дата обращения: 28.05.2019).

⁵⁶ Atlas über Migration, Integration und Asyl // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [Электронный ресурс] URL: http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsatlas/migrationsatlas-2014-11.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 28.05.2019).

соглашение, заявив, что деньги ЕС расходуются неэффективно, а финансирование и реализация соглашения не имеют прозрачности⁵⁷. Также существовали сомнения насчет правомерности соглашения, о чем высказался бывший уполномоченный правительства ФРГ по правам человека Маркус Лёнинг⁵⁸. По словам политика, соглашение не соответствует Европейской конвенции по правам человека⁵⁹. Судя по сложившейся на сегодняшний день ситуации, евро-турецкое соглашение не только не смогло обеспечить перевалочные пункты и лагеря для беженцев, надлежащие условия для жизни, но и стало яблоком раздора между европейскими политиками.

Еще одной неотъемлемой частью миграционного вопроса является воссоединение семей беженцев. В марте 2016 года правительство Германии приостановило право на въезд для ближайших членов семьи просителей убежища на 2 года, получивших субсидиарную защиту на территории ФРГ⁶⁰. Ранее правительство не могло наложить запрет на воссоединение по этическим соображениям и с нормативно-правовой точки зрения, поскольку эту категорию беженцев нельзя было выслать из принимающей страны из-за грозящей опасности на родине до стабилизации обстановки. Однако нехватка социальных работников и нагрузка на ведомства по вопросам мигрантов заставили правительство Германии изменить свое мнение и внести запрет. Он не распространяется на просителей убежища, которым предоставлен полный статус беженца, поскольку они имеют конституционное право приглашать свои семьи присоединиться к ним. Таким образом, правительство выработало еще один шаг, который улучшил общую статистическую картину: после евро-турецкого соглашения и запрета на воссоединение семей число въехавших в страну лиц, желающих получить убежище, в январе 2017 года составило всего 60 тысяч человек⁶¹.

⁵⁷ Как работает соглашение Евросоюза и Турции по беженцам // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/ru/как-работает-соглашение-евросоюза-и-турции-по-беженцам/a-19164993> (дата обращения: 28.05.2019)..

⁵⁸ EU-Turkey Deal: Reception Conditions Trigger Voluntary Returns // European Council on Refugees and Exiles [Электронный ресурс] URL: <https://www.ecre.org/eu-turkey-deal-reception-conditions-trigger-voluntary-returns/> (дата обращения: 28.05.2019).

⁵⁹ The EU-Turkey Deal // JRS Europe [Электронный ресурс] URL: https://jrseurope.org/assets/Publications/File/JRS_Europe_EU_Turkey_Deal_policy_analysis_2016-04-30.pdf (дата обращения: 28.05.2019).

⁶⁰ Familienasyl und Familiennachzug // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [Электронный ресурс] URL: <http://www.bamf.de/DE/Fluechtlingsschutz/FamilienasylFamiliennachzug/familienasyl-familiennachzug-node.html> (дата обращения: 28.05.2019).

⁶¹ Atlas über Migration, Integration und Asyl // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [Электронный ресурс] URL: http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsatlas/migrationsatlas-2014-11.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 28.05.2019).

Закон об иммиграции, введенный в 2005 году⁶², является фундаментальной основой миграционной политики ФРГ: несколько поправок в 2007 и 2009 годах утвердили его в качестве основополагающего документа для дальнейшего принятия законодательных актов по вопросам миграции⁶³. Последнее десятилетие миграционное законодательство и институты миграционной политики претерпевали изменения, адаптируясь под актуальную ситуацию. В настоящее время иммиграционная политика в Германии проводится одновременно на нескольких уровнях и этому свидетельствует наличие в стране специальных министерств и ведомств, занимающихся только вопросами миграции. К ним относятся, например, Федеральное министерство внутренних дел, Федеральная служба занятости, Федеральное министерство труда и социальных дел, Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев. Однако несмотря на создание структурированной системы органов по вопросам мигрантов, Германия не смогла справиться с главным вызовом десятилетия – миграционным кризисом 2015 года, возникшим из-за нестабильного положения в арабских странах на Ближнем Востоке.

Совместные с европейскими странами решения в рамках Европейского союза и евро-турецкое соглашение 2016 года обеспечили снижение нагрузки на социальных работников, на бюджет, а также снижение потока въезжающих, однако не помогли найти полноценный выход из кризиса⁶⁴. Последовавшие законодательные акты, например, двухлетний запрет на воссоединение семей беженцев, породили раскол не только внутри Европейского Союза и вызвали рост идеи евроскептицизма, но и поделили немецкую общественность на два лагеря: на одобряющих действия правительства и оппозиционеров. Таким образом, миграционное законодательство Германии продемонстрировало свою неэффективность и не смогло справиться с огромным потоком мигрантов. Кроме того, первоначальные цели миграционного законодательства, направленные на решение демографической проблемы и проблемы нехватки трудовых ресурсов, с приходом к власти правительства А. Меркель не были решены.

⁶² Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und der Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz) // Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html> (дата обращения: 20.12.2018)

⁶³ Барташевич Е. Реформа закона об иммиграции в Германии: год спустя // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,3598205,00.html> (дата обращения: 28.08.2018).

⁶⁴ EU-Turkey Deal: Reception Conditions Trigger Voluntary Returns // European Council on Refugees and Exiles [Электронный ресурс] URL: <https://www.ecre.org/eu-turkey-deal-reception-conditions-trigger-voluntary-returns/> (дата обращения: 28.05.2019).

Глава 2. Проблемы интеграции мигрантов в немецкое общество

Современная Германия – один из мировых лидеров по числу принимаемых иностранцев. В начале нынешнего столетия ФРГ уступает по количеству принятых на своей территории иммигрантов только США и России⁶⁵. Закрепление за Германией статуса миграционной страны, произошедшее в начале текущего столетия, было обусловлено сложившейся во второй половине XX века демографической и экономической ситуацией, когда после окончания Второй мировой войны для восстановления немецкой экономики требовалось большое количество рабочей силы, в которой ощущалась явная нехватка из-за значительных военных потерь.

По мере закрытия восточных границ и невозможности привлечения трудовых ресурсов из ГДР, их дефицит стал компенсироваться посредством привлечения иностранцев, которые въезжали в страну в соответствии с международными соглашениями по привлечению иностранных рабочих (гастарбайтеров). В 1950–1960-х годах подобные соглашения были заключены с Италией, Испанией, Грецией, Турцией, Марокко, Португалией, Тунисом, Югославией⁶⁶. В результате с 1960 по 1973 год численность иностранных работников, проживающих в ФРГ, увеличилась с 686 тыс. человек до 2,6 млн⁶⁷. При этом произошло изменение этнического состава мигрантов. Если поначалу среди гастарбайтеров преобладали итальянцы, то в начале 1970-х гг. это были в основном граждане Турции. Подобное положение сохраняется и в настоящее время. По данным Федерального центра политического образования Германии, который входит в структуру Министерства внутренних дел ФРГ, в 2017 году 40% всех детей в возрасте до пяти лет имели миграционное происхождение, а удельный вес турецких мигрантов достигает четверти от общего количества иностранцев⁶⁸.

Германия рассчитывала, что трудовые мигранты (в первую очередь из Турции) будут возвращаться на родину, но в 1960-х гг. возвратить назад удалось только треть от общего количества иностранных рабочих. Сложилась неопределённая ситуация, при которой правительство не осуществляло депортации, но, вместе с тем, законодательство не предоставляло прав иммигрантам на постоянное проживание.

⁶⁵ International Migration Policies: Government Views and Priorities // UN [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/policy/international-migration-policies-report-2013.shtml> (дата обращения: 21.05.2018)

⁶⁶ Денисенко М. Б., Хараева О. А., Чудиновских О. С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. М.: Издательство ИЭП им. Е.Т. Гайдара, 2003. С. 354.

⁶⁷ Качурина Л. Современная Европа. 2009. №2. С. 31.

⁶⁸ Bevölkerung mit Migrationshintergrund // Bundeszentrale für politische Bildung [Электронный ресурс] URL: <https://www.bpb.de/nachschlagen/zahlen-und-fakten/soziale-situation-in-deutschland/61646/migrationshintergrund-i> (дата обращения: 14.05.2019).

В 1970-е годы программы рабочей иммиграции были свёрнуты, однако рост иммиграции (как легальной, так и нелегальной) не прекратился, во многом из-за воссоединения семей приглашенных работников, которые привозили своих супругов и детей из родных стран. Иностранцы стали постепенно укореняться, отстаивая право на долгосрочное пребывание или оставаясь на нелегальной основе, и перед немецкими властями встала проблема их интеграции в немецкое общество.

В первой половине 1990-х гг. ситуация усугубилась. Появление движения «Солидарность» в Польше в 1980-е гг., перестройка 1985 г. и последовавший распад СССР, объединение Германии в 1990 г., вооруженные конфликты на Балканах, начавшиеся с 1992 г., обусловили массовую миграцию этнических немцев, лиц, ищущих убежища, и беженцев из балканских государств. Период 1990-х годов стал для Германии временем самой крупной послевоенной иммиграции. В течение всего одиннадцати лет (с 1986 по 1996 год) количество проживающих иностранцев в Германии возросло с 2,8 млн. до 7,3 млн. человек⁶⁹.

Наиболее многочисленной категорией мигрантов в 1990-х гг. стала группа этнических немцев, переселяющихся в Германию из стран Восточной Европы и бывшего СССР. В отношении таких мигрантов проводилась политика, направленная на их полноценную интеграцию – были созданы программы поддержки этнических переселенцев. В соответствии с законом «О делах перемещенных лиц и беженцев» 1953 года, этнические немцы, доказавшие свое немецкое происхождение, получали немецкое гражданство по прибытии в Германию и право на соответствующую государственную поддержку в рамках социальной интеграции⁷⁰. Также были созданы федеральные лагеря по приему переселенцев, занимающиеся предоставлением жилья и помощью с оформлением документов. Самым известным примером является лагерь Фридланд в Нижней Саксонии, созданный в послевоенное время и впоследствии принимавший немецких переселенцев из Чехии, Польши, Венгрии и бывших советских республик.

Вместе с тем, в отношении к мигрантам неевропейского происхождения проводилась политика функциональной интеграции (социального гражданства), которая предполагала вовлечение иностранцев в сферы занятости и социального обеспечения.

⁶⁹ Von der «Gastarbeiter» – Anwerbung zum Zuwanderungsgesetz // BPB.de [Электронный ресурс] URL: <https://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/56377/migrationspolitik-in-der-brd?p=all> (дата обращения: 21.05.2019)

⁷⁰ Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebenen und Flüchtlinge // Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz [Электронный ресурс] URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/bvfg/BJNR002010953.html> (дата обращения: 14.05.2019).

Однако при этом участие в политических делах общества и возможность получения немецкого гражданства ограничивались⁷¹.

Таким образом, в основе формирования нации в Германии лежал принцип общности происхождения населения – «право крови» (*jussanguinis*), а термин «иммиграция» как таковой до конца XX века в законодательстве Германии отсутствовал⁷².

Поворот в социальной и миграционной политике Германии в конце прошлого столетия произошёл после того, как осенью 1998 г. поражение на выборах потерпели Гельмут Коль и коалиция христианских демократов и либералов (блок ХДС/ХСС), которая находилась у власти с 1982 г. и принимала решение об объединении Германии в 1990 г. Им на смену пришла коалиция социал-демократов (СДПГ) и «зелёных», возглавляемая Герхардом Шрёдером. Пришедшая к власти коалиция существенно изменила политический курс, впервые в новейшей истории Германии признав, что экономика Германии нуждается в привлечении постоянных трудовых иммигрантов и интеграции высококвалифицированных специалистов из стран, не входящих в ЕС⁷³.

Вместе с этим, в результате миграции возникали транснациональные сообщества иммигрантов, существующие до сих пор, которые объединяют представителей одной культуры с целью сохранения своих устоев и обычаев в новой социокультурной среде. Ярким примером таких сообществ являются турецкие и курдские, представители которых составляют большинство из числа всех иммигрантов в Германии.

Для облегчения пребывания иностранцев в Германии в соответствии с Законом об иммиграции 2005 года была разработана специальная программа интеграции, которую должны пройти все вновь приехавшие иностранные граждане, а также по желанию могут пройти и те, кто живёт на немецкой территории уже продолжительное время. В качестве конкретной цели законопроекта указано намерение способствовать интеграции иностранцев в немецкое общество, так как общение на одном языке и принятие основных ценностей нового общества – это и есть главные требования социально сплоченного общества. Для того, чтобы иммигранты в полной мере становились частью общества Германии, они должны иметь шанс принимать участие во всех аспектах социальной, политической и экономической жизни страны на равных правах. Для этого были приняты

⁷¹ Берсон А.Б. Европейский мегаполис и мультикультурализм: степень совместимости // Современная Европа. 2011. №1

⁷² Полян П. Опыт иммиграционной политики государства и положение иностранцев в Германии//Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России. М.,2002

⁷³ Сербина А. С. Социальная политика правительства Г. Шрёдера: мужество ради перемен // Вестник КемГУ. 2013. №2(54). Т. 3. С. 135.

специальные меры со стороны государства в виде интеграционного курса. Общая программа интеграционной поддержки для иммигрантов включает 600 часов занятий и состоит из изучения немецкого языка, истории культуры Германии, основ правовой системы немецкого государства⁷⁴.

С 1 сентября 2008 года правила ужесточились: от претендентов на натурализацию дополнительно требуется наличие понимания общественно-правовой системы и образа жизни в Германии. Такие знания можно продемонстрировать, пройдя стандартный государственный тест, проходной балл в котором составляет 98–99%⁷⁵. После успешного прохождения интеграционного курса период для получения права на натурализацию сокращается на один год, до 7 лет. Если иностранный гражданин способен продемонстрировать особую мотивацию к включению в немецкое общество, в частности, через высокий уровень владения иностранным языком, то этот период может быть сокращен до 6 лет. Также были введены уроки немецкого языка в детском саду для детей иностранцев.

Расходы на проведение интеграционного курса предусмотрены в государственном бюджете и для большинства проводятся бесплатно, однако в зависимости от материального положения от участника могут потребовать частичную оплату. Курс также можно пройти добровольно, что подразумевает полную оплату со своей стороны. Таким образом, каждая федеральная земля вовлечена в большинство административно-правовых функций, связанных с миграцией, поскольку ее субъекты, занимающиеся вопросами иностранцев, отвечают за принятие решений, в частности по вопросам проживания и гражданства⁷⁶.

Кроме изменения законодательства, немецкие власти попытались наладить взаимодействие с существующими в стране мусульманскими сообществами. Для координации взаимоотношений с правительством по инициативе министра внутренних дел Вольфганга Шойбле в 2006 году была создана Германская Исламская Конференция – совещательный орган, в который вошли крупнейшие исламские организации и светские исламские лидеры, а также высокопоставленные чиновники. Основной задачей этого

⁷⁴ Fast jeder Zweite meistert im Integrationskurs Deutschtest // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/de/fast-jeder-zweite-meistert-im-integrationskurs-deutschtest/a-43582710> (дата обращения: 14.05.2019).

⁷⁵ Интеграционные курсы // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [Электронный ресурс] URL: <http://www.bamf.de/RU/Willkommen/DeutschLernen/Integrationskurse/integrationskurse-node.html> (дата обращения: 21.05.2019)

⁷⁶ Пасякина Л.С. ЕС и трудовая миграция//Современная Европа. 2011. №3. С.12

органа была трактовка принципов ислама в соответствии с Конституцией ФРГ и создание так называемого «немецкого ислама»⁷⁷.

Главный принцип интеграции заключается в том, что беженцы, которые останутся в стране, будут обязаны интегрироваться в немецкое общество и признать немецкую культуру ведущей. Мигранты должны уважать местное право, ценности и традиции общества, а также «христианскую картину человека». Пребывание переселенцев будет зависеть от выполнения конкретных интеграционных программ, предполагающих обязательные для посещения курсы (в частности, курсы немецкого языка и профессиональной подготовки). Отказ от посещения обязательных курсов является основанием для сокращения социальных выплат и срока пребывания в стране. Более того, в планах разработка системы штрафов для беженцев, совершивших правонарушения, включающая в качестве наказания меры от домашнего ареста до пересмотра права нахождения на территории Германии⁷⁸. Однако практика показала, что большинство мигрантов игнорируют курсы, а обещанные меры пресечения не реализуются⁷⁹.

Важную составляющую немецкого общества на сегодняшний день образуют иммигрантские общины, преимущественно исповедующие ислам. Именно поэтому в 2006 году впервые был проведен интеграционный саммит в Берлине, в котором по приглашению Ангелы Меркель приняли участие различные общественные мусульманские организации, представители всех государственных уровней, средства массовой информации, представители научно-экспертного сообщества и различных союзов. Итогом работы саммита стало создание «Национального плана по интеграции»⁸⁰. Между федеральным правительством и объединениями мигрантов были провозглашены обязательства по содействию в изучении немецкого языка и достижение равенства возможностей в получении образования, обучения и трудоустройства, а сам интеграционный план содержал

⁷⁷ Muslimrecht startet Aktion gegen die deutsche Islamkonferenz // Muslimrecht [Электронный ресурс] URL: <https://web.archive.org/web/20071007114915/http://www.muslimrecht.org/aktion/detail.php?nr=338&rubric=Aktion&PHPSESSID=89bffd6e6fcc8e9b18da1f54254ff51> (дата обращения: 14.05.2019).

⁷⁸ Тимошенкова Е. Германия. Аналитическая записка «Мигранты в Европе» // Современная Европа. – 2016. – №2 (68). С. 116

⁷⁹ Integrationspolitische Maßnahmen der Bundesregierung seit 2005 // Deutscher Bundestag [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundestag.de/resource/blob/424494/13ebd2a3e1c6de5958dc4e82879377ff/WD-3-032-16-pdf-data.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).

⁸⁰ Der Nationale Integrationsplan // Die Bundesregierung [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/975226/441038/acdb01cb90b28205d452c83d2fde84a2/2007-08-30-nationaler-integrationsplan-data.pdf?download=1> (дата обращения: 14.05.2019).

400 запланированных мер и добровольных обязательств по улучшению интеграции иммигрантов⁸¹.

Самими важными пунктами плана являются:

- качественное улучшение интеграционных курсов,
- создание органов по поддержке детей из семей иммигрантов в процессе обучения внутри каждой федеральной земли,
- повышение числа обучающихся с миграционным фоном, а также доли персонала на государственной службе,
- предоставление особой поддержки учреждениям профессионального обучения в изучении языка, ориентированного на профессию,
- снижение количества прерывающих школьное обучение среди детей с миграционным фоном.

В качестве финансовой поддержки плана Федеральное правительство инициировало ежегодное выделение субсидий в размере 750 миллионов евро, а на конференции премьер-министров в 2007 году представители 16 федеральных земель впервые договорились об общих принципах интеграции⁸². Активная роль в исполнении задач отводилась некоммерческим организациям: Международной организации по вопросам миграции (ИОМ), Международному движению Красного Креста, Ассоциации социального обеспечения работников (AWO) и так далее. Итогом реализации нового плана станет зависимость получения вида на жительство от успешного освоения языковых и интеграционных курсов. В настоящее время вид на жительство даётся после трёх лет проживания на территории страны независимо от степени интеграции в местное общество. В целом, несмотря на современные проблемы, связанные с наплывом беженцев, можно сказать, что в Германии был разработан эффективный механизм поддержки иммигрантов, желающих интегрироваться в немецкое общество, сочетающий возможность получения немецкого гражданства, социальной поддержки со стороны государства и интеграционные курсы, служащие основанием для её получения.

⁸¹ Бемер М. Национальный план интеграции - вклад Германии в формирование европейской политики интеграции. [Электронный ресурс] URL: <https://docplayer.ru/32745187-Nacionalnyy-plan-integracii-vklad-germanii-v-formirovanie-evropeyskoy-politiki-integracii.html> (дата обращения: 14.05.2019)

⁸² Nationaler Aktionsplan Integration // Die Bundesregierung [Электронный ресурс] URL: https://web.archive.org/web/20120205035620/http://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/DE/Bundesregierung/BeauftragteFuerIntegration/nap/nationaler-aktionsplan/_node.html (дата обращения: 14.05.2019).

Также в 2007 году была принята Хартия разнообразия – инициатива работодателей по диверсификации коллективов в различных компаниях и учреждениях. Целью инициативы является создание рабочей среды, свободной от предрассудков. Согласно Хартии, которую подписали уже более 3 тысяч компаний, все сотрудники должны получать рабочее место независимо от пола, гендерной идентичности, национальности, этнического происхождения или религии. В соответствии с положениями Хартии, работодатели и сотрудники компаний обязуются улучшать взаимоотношения между сотрудниками коллектива, относиться ко всем без исключения с уважением и содействовать признанию общественного разнообразия внутри организаций⁸³.

В рамках более широкой программы «Ксенос», осуществляемой Федеральным министерством труда и социальных дел и Европейским социальным фондом с 2012 года, были разработаны меры по предотвращению изоляции и дискриминации как на рынке труда, так и в обществе, а также мероприятия по содействию интеграции подростков и молодежи в социальную жизнь среди несовершеннолетних и развитие межкультурной открытости бизнеса⁸⁴. В качестве мер для достижения цели программы предполагалось проведение мероприятий по взаимному культурному обмену, в том числе и знакомство с различными культурами, представленными мигрантами.

Осознание необходимости равноправного включения мигрантов в немецкое общество привело к созданию «Общего закона о равном обращении» в 2006 году⁸⁵. Федеральный закон также называется антидискриминационным и защищает лица, которые подверглись дискриминации из-за пола, этнического происхождения, религии или убеждений. Также при поддержке Федерального антидискриминационного агентства был применен на практике проект об анонимных подачах заявок на рабочие места⁸⁶. Результаты проекта показали, что анонимные заявки оказывают положительное влияние на управление разнообразием. Так, процесс интеграции специалистов из разных общин и объединений был запущен в социально-трудовой сфере, а общество стало более диверсифицированным.

⁸³ Charta der Vielfalt [Электронный ресурс] URL: <https://www.charta-der-vielfalt.de/ueber-uns/ueber-die-initiative/> (дата обращения: 14.05.2019).

⁸⁴ XENOS [Электронный ресурс] URL: <http://www.xenos-de.de/> (дата обращения: 14.05.2019).

⁸⁵ Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz // Antidiskriminierungsstelle des Bundes [Электронный ресурс] URL: https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/Downloads/DE/publikationen/AGG/agg_gleichbehandlungsgesetz.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 14.05.2019).

⁸⁶ Pilotprojekt „Anonymisierte Bewerbungsverfahren“ // Antidiskriminierungsstelle des Bundes [Электронный ресурс] URL: http://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/Downloads/DE/publikationen/AnonymBewerbung/Abschlussbericht-anonymisierte-bewerbungsverfahren-20120417.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 14.05.2019).

Введение «Национального плана интеграции» на федеральном уровне первоначально было раскритиковано несколькими крупными турецкими общинами из-за того, что большинство пунктов плана совпадает с положениями Закона об иммиграции 2005 года. Также Министерство иностранных дел Турции выразило недовольство недостатком турецких представителей при принятии иммиграционного закона, заявив, что созывать саммит нужно было для обсуждения законопроекта широкой аудиторией. Заявления турецких общин были проигнорированы немецкими политиками, а меры по интеграции, обозначенные в плане, начали выполняться как федеральным правительством, так и объединениями мигрантов. Однако из-за размытости целей и конкретных результатов, а также из-за последующего невыполнения сторонами обязательств, на 4-ом интеграционном саммите в 2010 году было принято решение разработать новый план действий⁸⁷.

Для подготовки нового «Национального плана по интеграции» было создано 11 диалоговых форумов, которые под эгидой федеральных министерств и федеральных уполномоченных должны были заниматься выработкой конкретных мер и задач⁸⁸. Согласно вступившему в силу в 2014 году документу, интеграция мигрантов становится обязательной и долгосрочной задачей уже для всех без исключения институтов, которые будут взаимодействовать с множеством акторов — от федерального правительства и уполномоченного по миграции в ведомстве канцлера до муниципалитетов, объединений мигрантов и некоммерческих организаций⁸⁹. Так, шаги по интеграции мигрантов стали внедряться на всех уровнях, а местные законодательные власти на земельном уровне разрабатывают интеграционную политику города с учетом общенациональных целей и задач.

Большинство мигрантов, придерживающихся идей ислама, являются выходцами из Турции. Они выступают за строительство Германией большего количества мечетей, привлечение к исламу большего внимания и диаметрально расходятся в идеях с немецким обществом. Исследования показывают, что турецкие иммигранты практически не интегрированы в немецкое общество. Так, 30% учащихся турецкого происхождения не имеют аттестата об окончании школы, а 45% иммигрантов не смогли завершить среднее

⁸⁷ Integrationsgipfel in Berlin // Die Bundesregierung [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/integrationsgipfel-in-berlin-403648> (дата обращения: 14.05.2019).

⁸⁸ Nationaler Aktionsplan Integration 2012 // Das Bundesministerium der Freien Wohlfahrtspflege [Электронный ресурс] URL: https://www.bagfw.de/fileadmin/user_upload/Veroeffentlichungen/Publikationen/2012_01_30_Nationaler_Aktionsplan_Integration_2012.pdf (дата обращения: 14.05.2019).

⁸⁹ Nationaler Aktionsplan zur Umsetzung des Nationalen Integrationsplans // Bundesministerium für Arbeit und Soziales [Электронный ресурс] URL: https://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/PDF-Publikationen/nationaler-aktionsplan-2013-03.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (дата обращения: 14.05.2019).

образование⁹⁰. Также иммигранты из Турции испытывают трудности в интеграции из-за того, что большинство вступает в брак со своими соотечественниками и национальные обычаи внутри семьи продолжают сохраняться в следующих поколениях. Поскольку большинство семей турецкой общины являются многодетными, женщины ведут хозяйство и являются безработными, что не дает им возможности приобщиться к немецкой культуре. Среди всех людей с миграционным фоном именно турецкие мигранты проявляют незаинтересованность в немецкой культуре и политике, а также отличаются нежеланием интегрироваться, образуя городские районы с собственной инфраструктурой в виде банков, магазинов с турецкими товарами, автомастерских, что позволяет им практически не покидать пределы своей общины.

Примечательно, что в 2011 году Реджеп Эрдоган, занимавший в то время пост премьер-министра Турции, сделал заявление в Дюссельдорфе, призвав турецких немцев избегать ассимиляции⁹¹. По его словам, турки не должны забывать о своем происхождении и обучать детей в первую очередь турецкому языку, а только потом немецкому. Не облегчил ситуацию выход на шумевшей книги члена правления Бундесбанка Тило Саррацина, названной «Германия. Самоликвидация»⁹². В ней Саррацин приводит статистические данные и заявляет о губительности демографической, социальной и миграционной политики страны. Экономист также говорит о замалчивании реально существующего демографического кризиса в стране, а также об оправдывании проблем политкорректностью. Если выходцы из Турции в третьем поколении до сих пор не могут говорить по-немецки, то проблема скрывается не во враждебно настроенном обществе, а в самих мигрантах. По мнению Саррацина, именно мусульманские мигранты с их высоким уровнем рождаемости представляет угрозу для Германии и всей Европы, так как через несколько десятков лет могут заменить собой сокращающееся немецкое население. Книга вызвала недовольство и множество споров не только в турецких общинах Германии, но и за пределами страны, а также разделила немецкое общество на два лагеря.

⁹⁰ Пинюгина Е.В. Проблема иммиграции и концепция «ведущей культуры» в немецкой политике. — [Электронный ресурс] URL: <http://inion.ru/publishing/journals/politicheskaja-nauka/arkhiv/2018-4/politicheskie-riski-institutcionalizacii-islama-v-evrope/> (дата обращения: 14.05.2019).

⁹¹ Helen Pidd. Germany hits back after Turkish PM tells immigrants to resist assimilation // The Guardian. 28 Feb. 2011. [Электронный ресурс] URL: <https://www.theguardian.com/world/2011/feb/28/turkish-pm-addresses-immigrants-germany> (дата обращения: 22.12.2018)

⁹² Thilo Sarrazin Deutschland schafft sich ab: wie wir unser Land aufs Spiel setzen. München: Deutsche Verlags-Anstalt, 2010. С. 55. [Электронный ресурс] URL: https://www.randomhouse.de/leseprobe/Deutschland-schafft-sich-ab/leseprobe_9783421045454.pdf (дата обращения: 22.12.2018)

Озабоченность популяризацией ислама в Германии высказывает и британская писательница Бат Йеор в своем труде под названием «Еврабия»⁹³. Автор заявляет о прогрессирующем ослаблении христианства и демографическом спаде западных стран, который невозможно остановить, что в конечном итоге приведет к трансформации Европы в центр мусульманского мира. Вследствие выпускаемых научно-исследовательских работ и аналитических обзоров с антиисламской направленностью, немцы стали более настороженно относиться к иностранцам, что проявилось в опросах, показавших падение толерантности по отношению к мусульманам⁹⁴. К примеру, из 93 тысяч опрошенных только 34% процента респондентов признают ислам как часть Германии, в то время как показатель в 2003 году составлял 62% из 97 тысяч человек⁹⁵.

В области борьбы с экстремизмом большую надежду власти возлагают на мусульманские общины, поскольку большинство прибывающих – мусульмане. Ожидается, что общины будут участвовать в разработке предложений по интеграции мигрантов. Кроме того, среди мер контроля будет применяться принудительная временная регистрация (в течение определённого времени беженцы должны будут проживать в одном месте). Предусмотрено ограничение срока на воссоединение с семьёй до двух лет. Кроме того, возможность воссоединения будет зависеть от отсутствия наказаний за преступления, успешного прохождения курсов⁹⁶.

Среди мусульманских групп выделяется марокканская община, которая находится в изоляции от других арабских общин и быстрее интегрирует в немецкое общество. Это связано с несколькими факторами. Во-первых, мигранты из Марокко являются берберами, разговорный марокканский диалект практически непонятен в арабских странах Ближнего Востока. Следовательно, контакты между марокканской и другими арабскими общинами малочисленны. Во-вторых, исторически торговля являлась основной деятельностью жителей Марокко, а среди официальных языков страны числятся французский и испанский. Поэтому мигранты из этого государства занимают рабочие места, связанные с коммуникациями на разных языках и уже во втором поколении свободно владеют немецким языком. В-третьих, марокканские мигранты проявляют интерес к политической жизни страны и проявляют активную гражданскую позицию. Таким образом, интеграция

⁹³ Bat Yeor. *Eurabia: The Euro-Arab Axis*, 2005, Fairleigh Dickinson University Press

⁹⁴ David Lepeska *Anti-Muslim hate on rise in Germany* // *Ahval Journal*. 2010. №9. P. 41.

⁹⁵ Poll on anti-Islamic sentiment in Germany // Independent [Электронный ресурс] URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/refugee-crisis-germany-islam-does-not-belong-in-country-a7027361.html> (дата обращения: 14.05.2019).

⁹⁶ Веретевская А.В. Проблемы и перспективы европейского мультикультурализма // Социологические исследования. 2013. №3

мигрантов в немецкое общество зависит не только от мер, принимаемых правительством ФРГ, но и от желания мигрантов стать частью принимаемого общества.

В «нулевые» годы немецким властям удалось снизить миграционный поток в страну почти в три раза, однако в 2015 г. её захлестнула огромная волна мигрантов, спровоцировавшая «кризис солидарности» внутри ЕС и оказывающая существенное влияние на экономические и политические процессы Германии. Страна, в которой доля населения с «миграционным происхождением» составляет 20,5% (16,5 млн. человек), в течение года приняла 1,1 млн. беженцев, что поставило немецкое правительство перед серьёзными вызовами⁹⁷. Увеличение миграционной нагрузки привело к пересмотру центральных и местных бюджетов и внесению изменений в законодательство, регулирующее получение права на убежище. Однако самая актуальная проблема – раскол внутри немецкого общества.

Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел Германии, в 2016 году уровень преступности среди мигрантов вырос на 51,8 % по сравнению с 2014 годом⁹⁸. При этом было выявлено, что от преступлений страдает не только коренное население ФРГ, так как насильственные убийства, кражи и драки происходят также и между самими мигрантами. Немецкую общественность также потряс ряд событий, произошедший после объявления Меркель политики открытых границ в 2015 году: волна насилия в новогоднюю ночь в Кёльне (31 декабря 2015 года)⁹⁹; нападение афганца-беженца на пассажиров поезда под Вюрцбургом (июль 2016)¹⁰⁰; подрыв террориста-смертника из Сирии в баварском городе Ансбах (июль 2016)¹⁰¹; теракт в Берлине, совершенный выходцем из Туниса (19 декабря 2016)¹⁰²; теракт палестинца в супермаркете EDEKA в Гамбурге (июль 2017)¹⁰³; а

⁹⁷ Migration and migrant population statistics // Eurostat [Электронный ресурс] URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/pdfscache/1275.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).

⁹⁸ Polizeiliche Kriminalstatistik 2017 // Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat [Электронный ресурс] URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/themen/sicherheit/pks-2017.pdf?__blob=publicationFile&v=5 (дата обращения: 14.05.2019).

⁹⁹ Germany shocked by Cologne New Year gang assaults on women // BBC News [Электронный ресурс] URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-35231046> (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁰⁰ Jugendlicher attackiert Menschen in Zug mit Axt // Focus Online [Электронный ресурс] URL: https://www.focus.de/panorama/welt/bluttat-in-zug-bei-wuerzburg-mann-attackiert-21-menschen-mit-axt_id_5741372.html (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁰¹ Ansbach: 27-Jähriger aus Syrien zündet Sprengsatz // Süddeutsche Zeitung [Электронный ресурс] URL: <https://www.sueddeutsche.de/bayern/zwoelf-verletzte-27-jaehriger-syrer-zuendete-den-sprengsatz-in-ansbach-1.3093425> (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁰² Weihnachtsmarkt-Anschlag // Spiegel Online [Электронный ресурс] URL: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/anis-amri-attentaeter-vom-breitscheidplatz-war-teil-eines-europaweiten-terrornetzes-a-1263674.html> (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁰³ Täter war Behörden als Islamist bekannt // Zeit [Электронный ресурс] URL: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2017-07/messerattacke-taeter-aus-hamburg-war-behoerden-als-islamist-bekannt> (дата обращения: 14.05.2019).

также теракты, предотвращенные правоохранными органами Германии. Эти события привели к активизации населения и началу антимигрантских протестов.

Немецкое движение «Патриотические европейцы против исламизации Запада» (ПЕГИДА), созданное в Дрездене, стало организовывать акции с целью привлечения внимания политиков к миграционной проблеме. Движению удалось приобрести общегерманский характер, во многих городах в демонстрациях приняли участие более 30 тысяч человек. В опубликованном манифесте на официальном сайте правых активистов провозглашена борьба за культуру христианства Германии, а ислам назван главной проблемой современного мира¹⁰⁴. Ангела Меркель достаточно жестко отреагировала на демонстрации, сказав, что в Германии нет места для агитационных речей против мигрантов¹⁰⁵. Также канцлер заявила, что ислам является частью Германии, и она полностью поддерживает мусульман. Несмотря на широкую поддержку населения, движение было раскритиковано рядом немецких влиятельных деятелей. Так, председатель Центрального совета евреев ФРГ Йозеф Шустер назвал чрезмерное засилие мусульман в Европе таким же невозможным событием, как и возрождение нацистского режима в Германии¹⁰⁶. По его словам, страх перед исламскими терактами заставляет людей ненавидеть мусульманскую религию, что позволяет правым силам продвигать свои идеи в обществе. Также с критикой Пегиды выступил министр внутренних дел земли Северный Рейн – Вестфалия Ральф Егер, призвав не допустить распространение правых движений, так как это может привести к политическому кризису в стране¹⁰⁷. В целом, с 2015 года наблюдается прямо пропорциональное соотношение между количеством иммигрантов и ростом правых движений.

Резюмируя вышесказанное, интеграция мигрантов является одной из основополагающих проблем миграционной политики Германии. С одной стороны, согласно Конституции ФРГ 1949 года, провозглашается свобода вероисповедания и религиозных взглядов. С другой стороны, огромное количество мусульман, продвигающих строительство мечетей и настаивающих на изменении законов Германии в пользу ислама

¹⁰⁴ Programm // Pegida [Электронный ресурс] URL: <https://www.pegida.de/> (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁰⁵ Pegida marches: 25,000 join anti-Islamification protests in Germany following Paris attacks // Independent [Электронный ресурс] URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/pegida-marches-25000-join-anti-islamification-protests-in-germany-following-paris-attacks-9974036.html> (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁰⁶ German Council of Jews chairman condemns "immensely dangerous" PEGIDA movement // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/en/german-council-of-jews-chairman-condemns-immensely-dangerous-pegida-movement/a-18143163> (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁰⁷ De Maizièrе zeigt Verständnis für Pegida-Demonstranten // Spiegel Online [Электронный ресурс] URL: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/pegida-proteste-thomas-de-maiziere-zeigt-verstaendnis-a-1008028.html> (дата обращения: 14.05.2019).

(введение арабского языка как официального, повсеместное ношение мусульманских головных уборов), осложняет процесс интеграции приезжих в немецкое общество. Поскольку правительство активно стремится вовлечь все общины в социальную, экономическую, политическую жизнь Германии и заинтересовано в открытом диалоге, проблема состоит непосредственно в нежелании самих мигрантов интегрироваться в принимающее общество. Поэтому проблемы адаптации и достижения внутренней стабильности немецкого общества пока далеки от своего успешного решения, так как для ликвидации трудностей необходимы совместные усилия.

Глава 3. Позиции основных политических партий Германии по вопросам миграции и интеграции

Христианско-демократический союз и Христианско-социальный союз

Христианско-демократический союз (ХДС) называет себя народной партией с христианско-социальными, либеральными и консервативными корнями, придерживающейся правоцентристских взглядов. Партия представлена во всех германских землях, за исключением Баварии. Там ее заменяет партия-союзник Христианско-социальный союз (ХСС). В немецком парламенте (бундестаге) ХДС и ХСС образуют общую фракцию.

Долгое время в программах союзных партий не затрагивалась миграционная тематика, однако в совместной предвыборной программе 1998 года теме иммиграции и интеграции иностранцев посвящен целый раздел под названием «Ограничение иммиграции – требование и содействие интеграции»¹⁰⁸. В нем говорится, что Германия является гостеприимной и дружественной к иностранцам страной, однако для успешной интеграции мигрантов и уже иммигрировавших требуется ограничить дальнейшую иммиграцию. Партии впервые рассматривают интеграционный процесс, изъявляя желание облегчить получение немецкого гражданства взамен на большую степень адаптации мигрантов. Также формируется портрет желаемого мигранта: образованный человек, который сможет адаптироваться к привычкам жизни и соблюдать нормы поведения общества¹⁰⁹.

В пятилетних дебатах, предшествующих принятию Закона об иммиграции, консервативные партии раскритиковали первоначальный проект из-за отсутствия четко сформулированных правил, ограничивающих иммиграцию. Также ХДС/ХСС заявили, что реализация законопроекта привела бы к значительному расширению и без того высокой иммиграции в Германию, таким образом подчеркнув, что выступают против новой миграции и настаивают на более строгих правилах интеграции иностранцев¹¹⁰.

В протоколе собрания Федерального комитета ХДС 2001 года указано, что партия видит успешное завершение процесса интеграции даже в том случае, когда у мигрантов сохранена собственная культурная идентичность. Кроме того, партия не рассматривает

¹⁰⁸ Wahlplattform von CDU und CSU, 1998-2002. S. 31. [Электронный ресурс] URL: http://www.kas.de/upload/ACDP/CDU/Programme_Bundestag/1998-2002_Wahlplattform.pdf (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁰⁹ Ibid.

¹¹⁰ Rückblick: Zuwanderungsgesetz 2005 // Bundeszentrale für politische Bildung [Электронный ресурс] URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration-ALT/56351/zuwanderungsgesetz-2005?p=1> (дата обращения: 14.05.2019).

ислам как препятствие к интеграции, однако требуется выстроить диалог, так как в обществе формируется враждебное отношение к мусульманским группам. Так, интеграция не обязательно подразумевает отказ от культурных ценностей мигрантов, но требует от них желания интегрироваться и вливаться в социальную, экономическую, политическую жизнь страны¹¹¹.

Идея углубленного диалога немецкого общества с мусульманскими группами была развита на федеральном партийном съезде ХДС в 2004 году. В принятом документе под названием «В интересах Германии: поощрять интеграцию и спрос, бороться с исламом» говорилось об отсутствии адекватных структур диалога¹¹². Также ХДС/ХСС выступили с призывом запретить принудительные браки с целью защиты прав мусульманок, проживающих в Германии, а также ввести уголовную ответственность за подобные правонарушения.

Со вступлением ХДС/ХСС в коалиционное правительство после выборов 2005 года и назначением на пост министра внутренних дел политика от ХДС В. Шойбле происходят изменения и устанавливаются новые приоритеты в иммиграционной и интеграционной политике федерального правительства. Основой иммиграционной политики «большой коалиции» становится «черно-красный» коалиционный договор между партиями СДПГ и ХДС/ХСС, а также такие проекты, как Интеграционный саммит, Национальный интеграционный план, Первая Исламская Конференция, о которых речь шла в предыдущем разделе. Коалиционный договор под названием «Совместно за Германию – с мужеством и человечностью» разделялся на 9 глав, из которых одна была посвящена миграции¹¹³. В главе «Безопасность для граждан» подчеркивалась идея о тщательной проверке всех мигрантов, въезжающих и тем более остающихся в Германии, во избежание террористических действий и внутренней нестабильности общества. Особое внимание уделялось борьбе с распространением исламского терроризма. Для этого был впервые введен сбор биометрических данных и создан Общий центр борьбы с терроризмом в

¹¹¹ CDU: “Zuwanderung steuern und begrenzen. Integration fördern”. Bundesausschuss der Christlich Demokratischen Union Deutschlands 7. Juni. Berlin, 2001. S. 107-108. [Электронный ресурс] URL: http://www.kas.de/upload/ACDP/CDU/Programme_Beschluesse/2001_Berlin_Bundesausschuss.pdf (дата обращения: 14.05.2019).

¹¹² Parteitag der CDU. “Im deutschen Interesse: Integration fördern und fordern, Islamismus bekämpfen!”. 2004. [Электронный ресурс] URL: http://www.kas.de/upload/ACDP/CDU/Programme_Beschluesse/2004_3_Integration.pdf (дата обращения: 14.05.2019).

¹¹³ Gemeinsam für Deutschland. Mit Mut und Menschlichkeit. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD für die 16. Wahlperiode des Deutschen Bundestages 2005. // Zentrum für Angewandte Ethik [Электронный ресурс] URL: <https://ethikzentrum.de/downloads/2005-koalitionsvertrag.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).

Берлине. Таким образом, вопросы миграции и интеграции для коалиции в первую очередь были связаны с внутренней безопасностью.

После прихода к власти, Ангела Меркель расставляет новые акценты в области иммиграционной политики и определяет интеграцию как ключевую задачу. В том же документе коалиционного соглашения между ХДС/ХСС и СДПГ политика интеграции рассматривается как важнейшая задача правительства ФРГ¹¹⁴. Также была введена должность комиссара по вопросам интеграции в Федеральной канцелярии и Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев. В целом, ХДС/ХСС и СДПГ в соглашении пришли к выводу о необходимости совместной тактики и начала межкультурного диалога, который будет затрагивать не только мусульманские группы, но и другие общины.

Принятые в 2007 году основные программы партий показали, что блок стал уделять больше внимания детям и подросткам с миграционным фоном, а также нацелен на социальное и культурное сосуществование, подчеркивая взаимный характер процессов интеграции. По мнению ХДС, интеграция является процессом, зависящим от мигрантов и принимающего общества¹¹⁵. Кроме того, как говорится в программе ХСС, интеграция должна строиться на основе немецкой ведущей культуры, а именно немецкого языка, многовековой истории Германии, западных христианских ценностей¹¹⁶.

В целом, до 2015 года блок союзных партий в предвыборных и основных программах придерживался одних и тех же положений: привлечение высококвалифицированных мигрантов, ускорение процедуры рассмотрения прошений граждан третьих стран, необходимость диалога с исламом, борьба с принудительными браками среди мигрантов. Однако в 2015 году произошел раскол не только в общественном мнении Европы, Германии, но и внутри партийного союза. После начала массового притока беженцев через балканский маршрут в Германию, правительство ФРГ по решению Меркель согласилось принять большинство из них. Сама Меркель выдвинула лозунг «Мы справимся!». Свое решение «открыть двери» канцлер объяснила тем, что беженцы все

¹¹⁴ Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD «Gemeinsam für Deutschland – mit Mut und Menschlichkeit», 11.11.2005. S. 117.

¹¹⁵ CDU: “Freiheit und Sicherheit. Grundsätze für Deutschland”. Das Grundsatzprogramm. Beschlossen vom 21. Parteitag Hannover 2007. S. 94. [Электронный ресурс] URL: http://www.kas.de/upload/ACDP/CDU/Programme_Beschluesse/2007_Hannover_Freiheit-und-Sicherheit.pdf (дата обращения: 14.05.2019).

¹¹⁶ CSU: “Chancen für alle! In Freiheit und Verantwortung gemeinsam Zukunft gestalten”. Die Grundsatzprogramm der CSU, 28. September 2007. S. 144. [Электронный ресурс] URL: https://www.hss.de/fileadmin/user_upload/HSS/Dokumente/ACSP/Grundsatzprogramme/Grundsatzprogramm_2007.pdf (дата обращения: 14.05.2019).

равно окажутся у немецких границ, и страна не сможет с учётом своего прошлого и исторической ответственности не принять их¹¹⁷. Партия-союзница ХСС восприняла такое решение отрицательно: председатель ХСС и премьер-министр Баварии Х. Зеехофер потребовал законодательно ограничить количество принимаемых беженцев, призывая установить квоты для приема лиц, ищущих убежище. С тех пор во мнениях двух партий существуют серьезные расхождения по этому вопросу – ХСС осуждает политику «открытых дверей» А. Меркель¹¹⁸. По этой же причине миграционная политика канцлера Германии зачастую подвергается серьезной критике не только от партии-союзницы, граждан и оппозиции, но и от верхушки самой правящей партии ХДС.

В совместной политической программе 2017 года ХСС/ХДС было мало сказано о мигрантах, но блок обещал улучшить условия труда, повысить уровень здравоохранения, обеспечить большим количеством рабочих мест и сократить безработицу и в целом улучшить благосостояние общества¹¹⁹. Следует отметить, что позиции блока на парламентских и муниципальных выборах падают из-за спорных вопросов о воссоединении семей беженцев, выделении квот на получение политического убежища и в целом из-за недовольства по поводу миграционной политики, однако имидж Ангелы Меркель как человека, который вывел экономику Германии на новый уровень, каждый раз помогает блоку консерваторов удерживать ведущие позиции в парламенте. По результатам выборов в парламент Германии в 2017 году, единый партийный консервативный блок ХСС/ХДС и СДПГ остались двумя крупнейшими силами в бундестаге, однако все три партии получили значительно меньшую долю голосов, чем на выборах в 2013 году.

Союзный блок ХДС и ХСС - это партии Германии, которые в последние годы провели самую большую переориентацию своей политики в отношении мигрантов, а тема иммиграции и интеграции становилась ключевой для правительства А. Меркель. Однако, несмотря на изменение подхода к миграционному вопросу и уделение большего внимания миграции и интеграции в основных и предвыборных программах партий, миграционный кризис негативно повлиял на уровень общественной поддержки блока, что проявилось в результатах парламентских выборов 2017 года.

¹¹⁷ Arbeitgeber stützen Merkels "Wir schaffen das" // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/de/arbeitgeber-st%C3%BCtzen-merkels-wir-schaffen-das/a-46741227> (дата обращения: 14.05.2019).

¹¹⁸ Тимошенкова Е.П. Мигранты в Европе: Германия. «Современная Европа». No 2(68), март-апрель 2016. С. 117. [Электронный ресурс] URL: <http://www.sov-europe.ru/2016/02-2016.pdf> (дата обращения: 14.05.2019)

¹¹⁹ The CDU/CSU election manifesto: Something for everyone 2017 / Official CDU/CSU Party [Электронный ресурс] URL: https://www.deutschebank.nl/nl/docs/24juni2013.german_policy_watch.dbresearch.pdf (дата обращения: 14.05.2019)

Социал-демократическая партия Германии

Социал-демократическая партия Германии является старейшей партией страны, история которой берет начало с рабочего движения второй половины XIX века. Вместе с блоком ХДС/ХСС социал-демократы настаивали на сохранение запрета найма иностранной рабочей силы и предотвращении дальнейшей иммиграции до начала 1990-х годов, однако в целом теме иммиграции в программных документах в это время уделялось мало внимания.

Документом, в котором впервые делается особый акцент на иммиграции, является предвыборная программа партии 2005 года. В частности, СДПГ заявляет, что единственно верный путь проведения миграционной политики состоит в ограничении и контроле иммиграции. Во избежание остановки интеграционных процессов следует поощрять меры по развитию языковых навыков для мигрантов. Кроме того, поскольку мусульмане составляют большинство из миграционных групп, социал-демократы выступают за исламское религиозное обучение, которое должно проходить официально и признаваться в Германии¹²⁰.

Новая политическая программа СДПГ 2007 года содержала идею о том, что необходимым условием для успешного процесса интеграции являются базовые знания немецкого языка, которые будут преподаваться на интеграционных курсах не только для новых мигрантов, но и для давно живущих в ФРГ. Также партия выдвинула положение о расширении прав мигрантов с целью их включения в политическую жизнь страны¹²¹.

Через два года в избирательной программе 2009 года СДПГ призывает немецкое общество признать другие существующие общности и лояльно относиться к мигрантам. Также социал-демократы поддерживают упрощение получения гражданства для мигрантов, проживающих в Германии более пяти лет, а также введение двойного гражданства для мигрантов¹²². Также партия отмечает, что в последние годы усилилась миграция из восточноевропейских стран, что говорит о необходимости принятия мер по улучшению уровня жизни в этих странах. В целом, программы 2005, 2007 и 2009 годов схожи в

¹²⁰SPD: "Vertrauen in Deutschland". Das Wahlmanifest der SPD. 4. Juli 2005.S. 42 [Электронный ресурс] URL: <http://library.fes.de/pdf-files/bibliothek/download/wahlmanifest2005.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).

¹²¹ Hamburger Programm. Grundsatzprogramm der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands Beschlossen auf dem Hamburger Bundesparteitag der SPD am 28. Oktober 2007. S. 37. [Электронный ресурс] URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Beschluesse/Grundsatzprogramme/hamburger_programm.pdf (дата обращения: 14.05.2010).

¹²² PD: "Sozial und demokratisch. Anpacken. Für Deutschland". Das Regierungsprogramm der SPD, 2009.S. 60. [Электронный ресурс] URL: http://library.fes.de/prodok/ip-02016/regierungsprogramm2009_1f_navi.pdf (дата обращения: 14.05.2019).

положениях по миграционному вопросу. В них СДПГ поддерживает равноправие иммигрантов и немцев во всех сферах жизни и выдвигает необходимость углубления интеграционной политики на первый план.

В избирательной программе 2013 года СДПГ, как и раньше, поддерживает равноправие иммигрантов и немцев во всех сферах общественной жизни, свободу вероисповедания. Партия говорит о необходимости углубления интеграционной политики. Вместо страны иммиграции Германия должна стать «страной натурализации», разрешив двойное гражданство и муниципальное право голоса, а детям, рожденным в ФРГ, автоматически давать немецкое гражданство, взрослым иностранцам - после пяти лет пребывания в Германии¹²³. Большое внимание в программе уделяется беженцам. Во-первых, говорится о том, что следует бороться с причинами иммиграции в странах происхождения беженцев, во-вторых, отмечается, что беженцы должны тоже посещать интеграционный курс и нужно облегчить для них доступ к рынку труда. Помимо этого, СДПГ отмечает, что в последние годы усилилась миграция из восточноевропейских стран, что говорит о необходимости улучшения условий жизни в этих странах.

Примечательна избирательная программа партии 2017 года, представленная впервые с начала миграционного кризиса. В первую очередь, социал-демократы видят потребность страны в высококвалифицированных мигрантах, которые смогут положительно влиять на темпы роста национальной экономики и способствовать лидерству Германии на международных рынках¹²⁴.

Важное значение для СДПГ приобретает проблема регулирования беженцев. Социал-демократы считают, что право на убежище должно быть неприкосновенным для людей из кризисных регионов мира, в которых идут войны или нарушаются права человека. Ответственность за прием беженцев возлагается на государства-члены Европейского союза в равной степени. По представлению социал-демократов, после окончания войны и урегулирования кризисных обстановок в странах происхождения, беженцы должны покинуть Германию и вернуться на родину в скором времени.

Резюмируя, подход партии к политике иммиграции практически не претерпел изменения за эти годы. По результатам выборов в парламент Германии в 2017 году, блок ХДС/ХСС и СДПГ остались двумя крупнейшими силами в бундестаге, однако все три

¹²³ SPD: "Das wir entscheidet". Das Regierungsprogramm 2013-2017, S. 56.

¹²⁴ The CDU/CSU election manifesto: Something for everyone 2017 / Official CDU/CSU Party [Электронный ресурс] URL: https://www.deutschebank.nl/nl/docs/24juni2013.german_policy_watch.dbresearch.pdf (дата обращения: 14.05.2019)

партии получили значительно меньшую долю голосов, чем на выборах в 2013 году. В то же время, Альтернатива для Германии (АдГ) преодолела 5-ти процентный барьер и прошла в бундестаг. Это стало одним из показателей недоверия граждан к возможности решения миграционного кризиса предлагаемыми ведущими партиями способами.

СОЮЗ 90 / ЗЕЛЕНЫЕ

Основанная в 1993 году, партия изначально занималась исключительно вопросами экологии, но позже добавила в свою политическую программу положения о разнообразии общества, социальной несправедливости, однополых браках и равноправии, став партией оппозиции. Однако, несмотря на то, что постулаты партии затрагивают вопросы обеспечения основных прав и свобод человека, ей не удалось набрать большинство голосов в парламентских выборах страны¹²⁵.

С 2015 года в политической программе «Зеленых» особое место уделяется миграционным проблемам. Приверженцы идей этой партии требуют защищать каждого беженца, который из-за политического изгнания, последствий климатического кризиса, деградации окружающей среды или по каким-то другим причинам, мигрирует в другие страны. Поскольку все тезисы партии основываются на правах человека, политики считают, что каждый беженец заслуживает права влиться в немецкое общество по основополагающему праву на убежище. Однако результаты миграционной политики в период миграционного кризиса 2015 года и после не устраивают «Зеленых» из-за депортаций, небезопасных путей в Европу и смертей в попытках эмигрировать. В своей предвыборной программе «Будущее сделано из мужества» они говорят о сотнях людей, которые ежедневно совершают опасную для жизни поездку по Средиземному морю в переполненных и разбитых лодках и считают, что нужно обезопасить этот путь¹²⁶. Также заявляется, что каждый человек, запрашивающий убежище, должен быстро его получить, но при этом обязательно посещение интеграционных курсов. В свою очередь, партия обещает способствовать укреплению местных общин путем обеспечения равных прав и возможностей, что будет способствовать более эффективной интеграции.

Одним из самых спорных требований партии является неограниченное воссоединение семей беженцев, поскольку в 2017 году бундестаг принял спорный закон о воссоединении семей беженцев, за который проголосовали только депутаты от блока

¹²⁵ Ergebnisse der Bundestagswahlen / The Federal Returning Officer [Электронный ресурс] URL: <http://www.wahlrecht.de/ergebnisse/bundestag.htm> (дата обращения: 23.12.2018)

¹²⁶ Grünes Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2017: Zukunft wird aus Mut gemacht // BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN. [Электронный ресурс] URL: <https://www.gruene.de/artikel/gruenes-wahlprogramm-zur-bundestagswahl-2017-zukunft-wird-aus-mut-gemacht> (дата обращения: 14.05.2019).

ХДС/ХСС и СДПГ (остальные фракции против), «Зеленые» бурно вызвали свое недовольство, призвав разрешить всем родственникам беженцев беспрепятственно въехать на территорию Германии в рамках этого закона¹²⁷. Совместно с левыми фракциями они представили альтернативный законопроект с незамедлительным снятием всех ограничений на воссоединение семей мигрантов, но он не набрал достаточное количество голосов. Согласно принятому закону, в Германию смогут ежемесячно въезжать в рамках воссоединения семей не более одной тысячи человек, а разрешение будут получать в первую очередь давно разлученные супруги, несовершеннолетние дети, инвалиды и так далее.

Глава фракции АдГ в бундестаге Александер Гауланд резко раскритиковал требование неограниченной миграции по программе воссоединения семей, заявив, что это ставит под угрозу европейскую идентичность¹²⁸. По этой программе прибыло уже около 100 тысяч беженцев, а после выхода нового закона ожидается еще 300 тысяч мигрантов из Сирии и Ирака. Политик отметил, что если взять цифры мигрантов из Сирии и проектировать их на другие страны, находящиеся в состоянии гражданской войны, такие как Афганистан, Мали, Ирак, Сомали и Эритрея, то можно спрогнозировать миграционную волну в размере 2,5 млн. человек в направлении Германии только в ближайшем году. Большинство из них, по мнению АдГ, является необразованными людьми, отвергающими интеграцию в немецкое общество и европейский менталитет в целом, а также образуется сеть преступников и исламистов, от которых страдает вся европейская безопасность. Многие политики считают, что полного воссоединения семей не может произойти, так как миграционный кризис уже создал угрозу для всех национальностей, живущих в Европе.

Левые

Партия «Левых» представляет собой социал-демократическое направление. Она появилась в 2007 году в результате слияния «Партии демократического социализма» (ПДС) и партии «Предвыборная альтернатива за труд и социальную справедливость». ПДС возникла в 1990 году из СЕПГ (Социалистическая единая партия Германии) – партии ГДР и стала частью германской партийной системы в качестве региональной партии Восточной Германии с антизападной и антикапиталистической ориентацией. Как левая

¹²⁷ Bundestag beschließt neue Regelung für den Familiennachzug // Deutscher Bundestag [Электронный ресурс] URL:

<https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2018/kw24-de-familiennachzug-558880> (дата обращения: 14.05.2019)

¹²⁸ Martin Decker. Der Bundestagspräsident hatte bei einer hetzerischer Rede eines AfD-Abgeordneten nicht interveniert. 20 Feb.2017 [Электронный ресурс] URL: <https://www.fr.de/politik/gruene-fraktionsgeschaeftsfuehrerin-kritisiert-schaeuble-10977694.html> (дата обращения: 14.05.2019)

социалистическая партия, она стремилась преодолеть капитализм и перейти к системе демократического социализма. Эти взгляды присущи и нынешней политике партии «Левых».

Предшественница партии «Левых» - ПДС - была напрямую связана с темой иммигрантов, а именно с одной из их групп – курдами. Многие политически активные курды принадлежали левым или левым социалистам в связи с курдским конфликтом в Турции. Военный переворот 1980 года в Турции изгнал многих левых активистов-курдов в Германию¹²⁹. С открытием темы курдов и интереса к ним, «Левые» открыли также потенциал в лице мигрантов, для которых они даже не должны были перестраиваться, когда это действительно стало необходимо. В настоящее время «Левые» являются партией с большинством курдских депутатов на государственном и федеральном уровнях.

Совместная парламентская группа, образованная в 2005 году под руководством Грегора Гизи и Оскара Лафонтена, являлась моделью нынешней партии «Левых», основанной в 2007 году¹³⁰. Имея около 62 300 членов, сегодня это третья по величине партия в Германии после ХДС/ХСС и СДПГ¹³¹.

Официальная Основная программа партии была принята в октябре 2011 года в Эрфурте¹³². Относительно рано «Левые» заинтересовались проблемой иммиграции. Одним из основных направлений партии является защита меньшинств, которые подвергаются дискриминации, в том числе и иммигрантов. В своей основной программе «Левые» выделили важные задачи для миграционной политики и до сегодняшних дней они привержены «солидарному иммиграционному обществу», основанному на участии и признании. Интеграция рассматривается партией как «задача всего общества». Руководящие принципы их политики в области иммиграции и интеграции разнообразны: языковое развитие, возможность воссоединения семьи не только первого, но и второго поколения, доступность образования и социальных услуг для иностранцев, право участвовать в выборах, двойное гражданство и автоматическое гражданство для детей, рожденных в Германии¹³³.

¹²⁹ Joeres A., Linke umwirbt Kurden, 2008. [Электронный ресурс] URL: <http://www.fr.de/politik/waehlerpotenzial-linke-umwirbt-kurden-a-1169112> (дата обращения: 14.05.2019)

¹³⁰ Neu Viola, Die Linke: eine Volkspartei? 2009, S. 195. [Электронный ресурс] URL: http://docplayer.org/30592188-Die-linke-eine-%20volkspartei.html#show_full_text (дата обращения: 14.05.2019).

¹³¹ Mitgliederzahlen. Die Linke. 31. Dezember 2017. [Электронный ресурс] URL: <https://www.die-linke.de/partei/ueber-uns/mitgliederzahlen/> (дата обращения: 14.05.2019).

¹³² Programm der Partei DIE LINKE vom 21. Bis 23. Oktober 2011 in Erfurt. [Электронный ресурс]: инф. портал/ URL: <https://www.die-linke.de/partei/grundsatzdokumente/programm/> (дата обращения: 14.05.2019).

¹³³ Die Linke. Programm “Zukunft, für die wir kämpfen”. Langfassung des Wahlprogramms zur Bundestagswahl 2017. S. 64. [Электронный ресурс]: URL: <https://www.die-linke.de/partei/ueber-uns/wahlprogramm/>

Эти же пункты были обозначены еще в предвыборной политической программе 2009 года. Тематика политических программ партии с тех пор практически не меняется. Например, в политике беженцев «Левые», как и в 2009 году, выступают за еще более либеральный курс открытости, чем «Зеленые», проще говоря, за миграцию для всех: «Мы поддерживаем требования о немедленной остановке депортаций и праве на пребывание для всех»¹³⁴.

В своих программах партия обсуждает интеграционные меры для различных возрастных групп, в том числе и старшего поколения. «Левые» призывают предоставлять пожилым людям (независимо от их иммиграционного статуса) право безопасного пребывания, а также Федеральное правительство должно выплатить 100 % расходов на прием, проживание, медицинское обслуживание и интеграцию беженцев, обеспечить элементарные права человека, например, лечение болезней «сотен тысяч нелегалов»¹³⁵.

Не обходят «Левые» и тему дискриминации женщин: «Особую роль играет насилие в отношении женщин в военных и кризисных районах. Хотя иммиграционное законодательство Германии признает преследование по половому признаку как причину для предоставления убежища, на практике у многих пострадавших женщин нет шансов на убежище. Зависимость от места пребывания мужа должна быть отменена и преобразована в самостоятельное право проживания женщин. Защита в лагерях приема беженцев также имеет недостатки. Таким образом, принимающее общество тоже несет ответственность за насилие, которое случается со многими женщинами»¹³⁶.

Для работающих беженцев, по их мнению, необходимо ликвидировать Закон «Об обеспечении соискателей убежищ» 1993 года, предусматривающий минимальную финансовую помощь для беженцев, которая гораздо ниже социального пособия для немцев, а также освободить от минимальной заработной платы для беженцев¹³⁷. «Беженцы не должны подвергаться сомнительным работам с меньшими правами. Просители убежища и иммигранты имеют такое же право на труд, основные льготы и медицинское обслуживание, как и другие люди»¹³⁸.

linke.de/fileadmin/download/wahlen2017/wahlprogramm2017/die_linke_wahlprogramm_2017.pdf (дата обращения: 14.05.2019).

¹³⁴ Ibid, S. 12

¹³⁵ Ibid, S. 65–66

¹³⁶ Ibid, S. 71.

¹³⁷ Gesetze im Internet. Asylbewerberleistungsgesetz, 1993. [Электронный ресурс] URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/asylblg/BJNR107410993.html> (дата обращения: 14.05.2019).

¹³⁸ Die Linke: “Die Zukunft für die Wir Alle Kämpfen”, S. 116

Одной из задач является прекращение миграционной политики согласно критериям и потребностям рынка труда. «Левые» не могут смириться с идеями политических конкурентов. Квоты и балльные системы для иммигрантов отвергаются «Левыми» в их предвыборной программе. Вместо этого они призывают всех беженцев получить разрешение на работу в установленный срок - три месяца. По их мнению, люди не должны делиться на «полезные» или «бесполезные», а границы должны быть открыты не только для образованных и богатых. В настоящее время «Левые» призывают к упрощению процедур признания и быстрому доступу на рынок труда для квалифицированных рабочих, рынок вакансий должен быть открыт для иммигрантов и беженцев, а правила должны быть смягчены. По мнению «Левых», запрет на работу на начальном этапе для беженцев должен быть даже отменен. Никто не должен быть лишен доступа к работе из-за своего статуса пребывания, подчеркивают «Левые». Кроме того, они требуют бесплатное дополнительное образование, меры по содействию занятости и услуги социальной поддержки¹³⁹.

Также «Левые» предлагают поддержать интеграцию иностранных граждан в общество посредством развития интеграционной политики и курсов немецкого языка. Независимо от их статуса пребывания, мигранты должны иметь доступ к интеграции и языковым курсам на ранней стадии. С этой целью количество предложений языковых курсов должно быть увеличено, и для преподавания немецкого в качестве второго языка должно быть привлечено больше учителей.

Кроме того, «Левые» хотят коренного изменения политики ЕС в отношении беженцев и иммигрантов. Это включает в себя свободный выбор страны убежища, а также юридическое, социальное и политическое равенство мигрантов. Партия требует распустить пограничное агентство Frontex и вместо него создать организацию под названием «Европейское морское спасение» для спасения беженцев, добирающихся до Европы через Средиземное море. Также, по их мнению, следует соблюдать принцип невыдворения за внешние границы ЕС. Африканская иммиграция, подвергшаяся критике со стороны других партий, является, по мнению партии, настроением, которое ведет к расизму и враждебности. Это также относится и к сделке ЕС-Турция, которая была заключена в 2016 году. Суть сделки заключается в том, что Турция обязалась принять всех беженцев, прибывших через их страну в Грецию по так называемому восточно-средиземноморскому маршруту. Все расходы обязался взять на себя Европейский союз¹⁴⁰. «Правовая защита в процедуре предоставления убежища подрывается во многих отношениях. В то же время ЕС

¹³⁹ Ibid, S. 114.

¹⁴⁰ Кузнецов А., Макаренко Г., ЕС и Турция заключили сделку по беженцам. РБК. 2016. [Электронный ресурс]: URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/03/2016/56ec16f99a7947220d76f900> (дата обращения: 14.05.2019).

строит режим выкупа гражданских из военных регионов на его внешних границах, в котором открыто включены авторитарные режимы, такие как Турция. Напротив, мы хотим, чтобы гуманная и открытая политика беженцев проходила как на немецком, так и на европейском уровнях. Прекратите преследование беженцев!»¹⁴¹.

Дублинская система тоже должна быть отменена и заменена «справедливой и сплочённой системой приема беженцев и распределения ответственности в ЕС», считают левые. По их мнению, следует полностью применять Женевскую конвенцию о беженцах, Европейскую конвенцию о правах человека и осуществлять Конвенцию ООН о правах ребенка; обеспечить соблюдение политики предоставления убежища в области прав человека на европейском уровне; обеспечить справедливые процедуры предоставления убежища, отменить транзитные лагеря и признать гендерные и негосударственные преследования в качестве основания для предоставления убежища», а также прекратить депортацию людей, прибывших из зон военных действий, и политических преследуемых¹⁴².

Таким образом, несмотря на короткую историю участия партии в политическом ландшафте ФРГ, иммиграция стала одной из ключевых тем в политике «Левых». Иммиграционные процессы рассматриваются ими как ответственность всего Европейского Союза, а представленные направления политики иммиграции в предвыборных программах видятся самыми либеральными из всех партий. «Левые» выступают за допуск всех видов беженцев и иммигрантов, а также за создание наиболее благоприятных условий их приема и дальнейшей жизни в Европе. Они требуют открытых границ для беженцев, а также никаких строгих иммиграционных ограничений. В целом, подходы «Левых» соответствуют мировоззрению и позициям многих мигрантов в Германии. Их цели часто формулируются с позиции ограничения нынешней государственной политики. С другой стороны, они не защищают национальное гражданство, основанное на этнической принадлежности. Их предложение о «гостеприимстве» открывает конфликт между иностранцами и немцами, и именно из-за этого средствами массовой информации партия часто обвиняется в экстремизме.

Свободная демократическая партия Германии

СвДП является либеральной партией, основанной в 1948 году. Поскольку долгое время СвДП служила как младший политический партнер для партий ХДС и ХСС,

¹⁴¹ Die Linke: “Die Zukunft für die Wir Alle Kämpfen”, S. 116

¹⁴² Die Linke: Bundestagswahlprogramm “Konsequent sozial. Für Demokratie und Frieden” / Leitantrag des Parteivorstandes an den Bundestags-Wahlparteitag 2009 der Partei DIE LINKE am 20/21. Juni in Berlin. S. 20-34.

союзный блок повлиял на политическую направленность либералов, поэтому в некоторых программах видение политики в области иммиграции обеих партий часто совпадает¹⁴³.

В избирательных программах 1994¹⁴⁴, 1998¹⁴⁵ и 2002¹⁴⁶ года Свободная демократическая партия Германии отмечала, что иммиграция необходима ФРГ по экономическим и демографическим причинам, поэтому иностранцы имеют право на равные права во всех сферах общества, а также на помощь при интеграции. Однако, по мнению партии, иммиграция должна быть ограничена и только те, кто подвергается политическому преследованию, должны получить немецкое гражданство. В противном случае, если мигрант переезжает в страну в поисках лучшей жизни, в гражданстве ему должно быть отказано, так как он не имеет веских причин для переезда. Также СвДП признавала Германию страной иммиграции и выступала за равноправное вовлечение мигрантов в политическую, экономическую, социально-культурную сферу жизни.

В своей программе 2005 года либералы критикуют дебаты по вопросам миграции за чрезмерную сосредоточенность на новых иммигрантах, в то время как давно проживающие мигранты недостаточно интегрированы. В связи с этим, по мнению партии, законное право на интеграционный курс также следует распространить на давно живущих в Германии мигрантов. Относительно ислама свободные демократы подчеркивают, что культурное сосуществование может преуспеть на основе универсальных ценностей, которые закреплены в основных правах Основного закона. Свобода религии не должна служить предлогом для насилия и угнетения женщин, принудительных браков, а также использоваться для разжигания ненависти¹⁴⁷. Партия также выдвигает требование о предоставлении муниципального избирательного права для иностранцев, не проживающих в странах-членах Европейского Союза.

¹⁴³ Щербаков В. Ю., Свободно-демократическая партия ФРГ (1998-2013 гг.): специфика либеральной иммиграционной политики. Тамбов, 2016. No 10(72), 2016. С. 205

¹⁴⁴ FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 1994 der Freien Demokratischen Partei "Liberal denken. Leistungwählen". (Beschlossen auf dem Bundesparteitag in Rostock am 5. Juni 1994). S. 52. [Электронный ресурс]: URL: <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/1994bundestagswahlprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁴⁵ FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 1998 der Freien Demokratischen Partei "Es ist Ihre Wahl". (Beschlossen auf dem Bundesparteitag in Leipzig vom 26.-28. Juni 1998). S. 57. [Электронный ресурс] URL: <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/1998bundestagswahlprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁴⁶ FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2002 der Freien Demokratischen Partei "Bürgerprogramm 2002" (Beschlossen auf dem Bundesparteitag in Mannheim vom 10. – 12. Mai 2002). S. 61. [Электронный ресурс] URL: <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/2002bundestagswahlprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019)

¹⁴⁷ FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2005 der Freien Demokratischen Partei "Arbeit hat Vorfahrt. Deutschlandprogramm 2005". S.38. [Электронный ресурс] URL: <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/2005bundestagswahlprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019)

В рамках избирательной программы 2009 года СвДП предлагает улучшать условия жизни и вводить дополнительные льготы для высококвалифицированных мигрантов, которые в данный момент требуются на немецком трудовом рынке. Партия также потребовала, чтобы основные условия для высококвалифицированных специалистов были смягчены, а именно следует снять предел доходов для иммигрантов. Также либералы выдвинули инициативу по введению «балльной системы» для управления миграцией. Согласно плану, кандидаты на квалифицированные рабочие места должны были постепенно в течение нескольких лет переходить из одной категории в другую, в конце достигнув самого высокого уровня и получить рабочее место. Предпочтение при отборе должно было отдаваться специалистам высшего уровня, которые могли бы внести свой вклад в экономику Германии. Таким образом, СвДП ставит экономические и демографические потребности в иммиграции на передний план.

Что касается мусульман, в предвыборной программе 2009 года подчеркивается, что ислам совместим с конституционными ценностями Германии. Свободные демократы также считают важным дифференцировать ислам и исламский фундаментализм¹⁴⁸. Орывки по теме ислама и мусульман также ограничены спектром исламского религиозного образования, отказом от принудительных браков и исламистского экстремизма. В то же время, СвДП является единственной партией, которая явно пропагандирует дифференцированный облик ислама в своей избирательной программе.

В программе 2013 года партия перечисляет все те требования, которые присутствуют и в прежних программах, а также сожалеет о том, что Германия слишком поздно признала себя страной иммиграции и тем самым замедлила развитие политики интеграции¹⁴⁹. Свободные демократы также предлагают допустить к интеграционным и языковым курсам беженцев и иностранцев с отсрочкой депортации и, как и прежде, привержены идее балльной системы. Кроме того, для стажирующихся в Германии предлагается предоставлять вид на жительство, а беженцам предлагают работать с первого

¹⁴⁸ FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2009 der Freien Demokratischen Partei “Die Mitte stärken. Deutschlandprogramm der Freien Demokratischen Partei”. (Beschlossen auf dem Bundesparteitag in Hannover vom 15.-17. Mai 2009), S. 37. [Электронный ресурс] URL: <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/in5-290btw2009deutschlandprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019)

¹⁴⁹ DP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2013 der Freien Demokratischen Partei “Bürgerprogramm 2013. Damit Deutschland stark bleibt. Nur mit uns”. (Beschlossen auf dem a.o. Bundesparteitag in Nürnberg am 4/5. Mai 2013) S. 48. [Электронный ресурс] URL: <https://www.forum-privatheit.de/wp-content/uploads/Schuetz-und-Karaboga-Akteure-Interessenlagen-und-Regulierungspraxis-im-Datenschutz-2015-1.pdf> (дата обращения: 14.05.2019)

дня пребывания в Германии, так как по мнению партии, возможность обеспечить себя и семью является ключевой в интеграции мигрантов.

СвДП предлагает в 2017 году принять новый иммиграционный закон в связи с иммиграционным кризисом, именно поэтому в программе много внимания уделяется лицам, ищущим убежище¹⁵⁰. Основная задача этого закона должна заключаться в более четких правилах для различных групп лиц, ищущих убежище. Те, кто хочет остаться надолго, должны соответствовать критериям балльной системы приема иммигрантов, которая включает в себя уровень образования, возраст, языковые навыки и другие факторы. Также СвДП выступают за немедленную высылку лиц, которым было отказано в предоставлении убежища. Кроме того, СвДП призывает страны с нестабильной внутренней обстановкой выйти на диалог и разрешить внутренние конфликты внутри них для снижения миграционных потоков.

Таким образом, в программах либералов, как и в программах ХДС/ХСС, происходит медленный процесс изменений - они перестраивают и взвешивают свои идеи относительно политики иммиграции и интеграции. Свободные демократы на протяжении всего анализируемого периода привержены созданию нового иммиграционного закона, который был бы основан на балльной системе приема и оценивания иммигрантов, а также интеграции не только вновь прибывших, но и тех, кто давно живет в Германии.

Альтернатива для Германии

«Альтернатива для Германии» является самой молодой и самой правой из всех партий, представленных в бундестаге в настоящий момент. Возникнув в 2013 году, в течении 4-х лет партия постепенно поменяла свой главный лозунг политической программы с евроскептицизма на антимиграционный подход. Преодолев 5-ти процентный барьер на парламентских выборах в 2017 году, АдГ получила достаточное количество голосов, чтобы войти в парламент. По результатам выборов партия получила 94 места в парламенте, за нее проголосовали 5 миллионов человек, в том числе, и по причине ухудшения миграционного кризиса¹⁵¹. Основными программными установками партии являются отказ от евро, выход из Европейского союза и реализация канадской миграционной модели (привлечение только квалифицированных и готовых к интеграции мигрантов). Партия имеет исламофобные и ксенофобные тенденции, являясь

¹⁵⁰ FDP: Denken wir neu. Das Program der freien Demokraten zur Bundestagswahl 2017: „Schauen wir nicht länger zu.“ [Электронный ресурс] URL: <https://www.fdp.de/sites/default/files/uploads/2017/08/07/20170807-wahlprogramm-wp-2017-v16.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).

¹⁵¹ Bundestag election 2017 / The Federal Returning Officer [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundeswahlleiter.de/en/bundestagswahlen/2017/ergebnisse/bund-99.html> (дата обращения: 14.05.2019)

представителем идеологии немецкого национализма и евроскептизма. В предвыборной программе 2017 года АдГ критикует правящие немецкие политические партии, упрекая их в несостоятельности политики в области предоставления убежища и в области иммиграции в последние несколько лет¹⁵². Географическое положение и исторические особенности страны противоречат образу классической страны иммиграции, однако, несмотря на это, миграция в Германии происходит десятилетиями. Представители партии приводят пример Канады и Австралии, в которых управление иммиграцией построено с учетом особенностей занятости мигрантов и с учетом социальной политики. Немецкий индивидуалистический подход способствовал иммиграции в немецкие системы социального обеспечения, но не смог наполнить рынок квалифицированных рабочих мест.

Основное положение предвыборной программы заключается в ужесточении политики предоставления убежища. Правые считают, что нынешняя политика Германии и Европы в отношении предоставления убежища не может быть продолжена, так как въезжающие в Германию люди являются не беженцами, а едут с целью остаться в стране навсегда. Грань между политическими беженцами и незаконными мигрантами стирается и приводит к тому, что массовая миграция накрывает европейскую часть континента. По мнению АдГ, истинным беженцам должно предоставляться убежище ровно до тех пор, пока в странах происхождения идет война, а после войны возвращаться на родину. Европейские страны, включая Германию, должны содействовать возвращению беженцев путем экономического, политического и социального восстановления этих стран. Незаконные мигранты, которые не подвергаются преследованиям, не имеют права требовать защиты. Поскольку сейчас выдача вида на жительство осуществляется на либеральной основе, эта политика привела к чрезмерному гуманизму и непреодолимому заселению Европы людьми из различных культур и географических регионов, что приводит к разногласиям в обществе и размытию немецкой идентичности. Иностранцы, которые незаконно пребывают в стране (являются беженцами не по политическим, идеологическим и другим признакам), должны быть депортированы в свою родную страну без права быть интегрированными в немецкое общество снова¹⁵³.

АдГ отказывается от других форм интеграции и считает единственной верной формой ассимиляцию. Каждый мигрант обязан интегрироваться и адаптироваться к новой принимающей стране, а не наоборот. Продолжающийся приток людей с плохими

¹⁵² Manifesto for Germany : The Political Programme of the Alternative for Germany 2017 [Электронный ресурс] / Alternative für Deutschland URL: https://www.afd.de/wp-content/uploads/sites/111/2017/04/2017-04-12_afd-grundsatzprogramm-englisch_web.pdf (дата обращения: 14.05.2019)

¹⁵³ Ibid.

перспективами интеграции усугубляет существующие проблемы и не помогает их решить. Любой, кто отказывается интегрироваться, должен быть лишен права на проживание.

Отдельное место в предвыборной программе занимает вопрос воссоединения семей. Предполагается, что неограниченное количество воссоединения семей должно прекратиться, так это открывает двери для прямого и постоянного потока новых мигрантов, что требует социальных расходов. АдГ предлагает другую семейную политику, направленную на создание традиционной семейной модели родители – дети (Eltern-Kinder-Familie), принимая во внимание проблему демографического развития и старения населения Германии. Также требуется коренная реорганизация финансирования иммиграции, поскольку расходы на мигрантов не являются прозрачными. Расходы должны быть опубликованы в полном объеме и на всех уровнях управления.

В результате неконтролируемой массовой иммиграции наблюдается рост преступности. Аналогичное воздействие оказывает отсутствие пограничного контроля на границах с некоторыми восточными государствами-членами ЕС. Но правые считают, что данные о преступниках и подозреваемых либо не составляются корректно, либо искажаются, либо хранятся в тайне. Некоторые из проблем, вызванных притоком просителей убежища, маскируются или преуменьшаются правительственными учреждениями и средствами массовой информации. В результате одна из целей АдГ заключается в формировании правильной статистики преступности. Должны существовать правовые механизмы для более быстрого и легкого лишения преступников права на проживание.

Предоставление немецкого гражданства должно служить заключительным актом в успешном процессе интеграции, а не отправной точкой. В последние годы немецкое гражданство постепенно утрачивает свое значение. Гражданство должно предоставляться только совершеннолетним иммигрантам, это исключит автоматическое предоставление немецкого гражданства детям иностранных родителей. Дети должны получать гражданство только в том случае, когда один из родителей уже является гражданином Германии. По этой причине партия хочет исключить гражданство по рождению из возможных путей получения гражданства¹⁵⁴.

Партия также выделяет вопрос об иммиграции из других стран-членов Европейского Союза. Представители партии считают, что произвольная миграция привела

¹⁵⁴ Manifesto for Germany : The Political Programme of the Alternative for Germany 2017 [Электронный ресурс] / Alternative für Deutschland URL: https://www.afd.de/wp-content/uploads/sites/111/2017/04/2017-04-12_afd-grundsatzprogramm-englisch_web.pdf (дата обращения: 14.05.2019)

к оттоку населения из бедных стран-ЕС в более богатые с целью получения социальной помощи. Законодательство Германии предусматривает определенные ограничения на получение социальной помощи в соответствии с Директивой о свободном передвижении, но их недостаточно. Поэтому АдГ призывает предотвратить злоупотребление щедрой немецкой системой социального обеспечения, так как на практике существует множество способов обойти эти хрупкие правовые ограничения. Правые предлагают полную всестороннюю перестройку миграционного законодательства ЕС, выступая за умеренную легальную миграцию высококвалифицированных иммигрантов, проявляющих явную готовность к интеграции. Необходимо сократить продолжающуюся эмиграцию высококвалифицированных рабочих и поощрять возвращение тех, кто уже эмигрировал. Наем из третьих стран следует искать только в том случае, когда все средства получения рабочей силы будут истощены. Правовые документы, действующие в этой сфере, должны быть тщательно пересмотрены. Для того, чтобы контролируемая иммиграция была успешной, решающее значение имеет возможность интеграции, профессиональная квалификация и предложение работы до въезда в Германию. Решение о качестве и количестве иммиграции является первоочередной прерогативой любого суверенного государства и должно безоговорочно распространяться и на Германию.

АдГ поддерживает умеренную легальную иммиграцию из третьих стран на основе качественных критериев, но интересы Германии в социальной, экономической и культурной сфере должны иметь первостепенное значение. Несмотря на четкие требования и сформулированные угрозы, большинство партий пока не готовы к таким жёстким мерам по ограничению иммиграции, которых от них требует АдГ¹⁵⁵.

Таким образом, можно видеть, что все рассмотренные парламентские партии, кроме АдГ, сходятся по важнейшим вопросам политики иммиграции и интеграции. Об этом свидетельствует не только закон «Об иммиграции» 2005 года, принятый как результат соглашения между СДПГ, ХДС/ХСС, Зелеными и СвДП, но и набор общих позиций партий по некоторым вопросам, например, необходимость контролируемой интеграционной политики и взаимности интеграционных процессов, введение исламского религиозного обучения под государственным контролем или признание конституционных ценностей Германии мигрантами, а также владение немецким языком как центральной основы интеграционных процессов. Все программные документы вышеперечисленных партий

¹⁵⁵ Martin Decker. Der Bundestagspräsident hatte bei einer hetzerischer Rede eines AfD-Abgeordneten nicht interveniert. 20 Feb. 2017 [Электронный ресурс] URL: <https://www.fr.de/politik/gruene-fraktionsgeschaefsfuehrerin-kritisiert-schaeuble-10977694.html> (дата обращения: 14.05.2019)

характеризуются многокультурными идеями, и на этом фоне выделяется относительно новая партия АдГ со своими антииммигрантскими настроениями. Прохождение правой партии в парламент ФРГ свидетельствует о существенных недостатках в политике нынешней правящей коалиции, в том числе и иммиграционной. «Зелёные» и «Левые» являются самыми иммигрантскими партиями. На протяжении всего рассмотренного в исследовании периода они подчеркивают необходимость иммиграции для Германии в связи со старением населения. Партии выступают против дискриминации иммигрантов и за интеграцию во все сферы принимающего общества. СвДП видит идеальную иммиграцию с точки зрения полезности – отбор беженцев по канадской модели. Однако все партии подчеркивают, что иммиграция стала глобальной проблемой, которая не должна решаться отдельными государствами и кризис беженцев должен стать совместной ответственностью европейских стран.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном мире с ростом и развитием технологий, а также средств передвижения, миграционные потоки приобретают многосторонний характер. Германия является традиционно одной из наиболее привлекательных стран для международных мигрантов – с середины прошлого века в страну устремились мигранты из других стран Европы, Турции и Северной Африки, однако несмотря на увеличение численности иностранцев в составе населения ФРГ, страна долго не признавалась иммиграционной страной.

С 1998 года начался современный этап иммиграционной истории Германии. В связи с растущими тенденциями миграции, иммиграционному законодательству Германия требовалась тщательная доработка, которая соответствовала бы реалиям современного общества.

Фундаментальным документом иммиграционной политики ФРГ является Закон «Об иммиграции» 2005 года, введенный для упрощения получения вида на жительство и регулирования статусов трудовых мигрантов и получения ими гражданства. Закон касался не только регулирования трудовой иммиграции с учётом потребностей экономики и рынка труда, но и включал положения об интеграции мигрантов на общенациональном уровне (например, курсы немецкого языка как для вновь прибывших, так и для иммигрантов, которые уже какое-то время проживают на территории страны). Также в рамках закона было создано Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев, отвечающее за интеграционные курсы и регулирование пребывания иностранцев в Германии.

С целью налаживания диалога между государством и иммигрантами на постоянной основе с 2006 года проводятся Интеграционный саммит и Германская исламская конференция. Кроме того, разработан «Национальный план интеграции», в котором учтены необходимые шаги для успешной интеграции всех иммигрантов, проводятся Конференции министров интеграции, осуществляет свою деятельность Германский фонд интеграции, предлагающий иммигрантам многочисленные стипендиальные программы. Также была улучшена правовая база для интеграции на рынок труда квалифицированных и высококвалифицированных специалистов.

Особенностью миграционной политики Германии является то, что долгое время правительство не было склонно уделять достаточное внимание миграционным процессам, происходящим внутри страны. Кроме того, немецкая система социального обеспечения

построена таким образом, чтобы избежать резкой нагрузки на систему. С одной стороны, применяются меры по стимулированию занятости, вынуждающие мигранта искать пути самообеспечения за счет поиска постоянного места работы, а с другой, приоритет отдается квалифицированным мигрантам, быстро интегрирующимся в рынок труда, не требуя больших затрат со стороны социального обеспечения.

Интеграция мигрантов является одной из основополагающих проблем миграционной политики Германии. С одной стороны, согласно Конституции ФРГ 1949 года, провозглашается свобода вероисповедания и религиозных взглядов. С другой стороны, огромное количество мусульман, продвигающих строительство мечетей и настаивающих на изменении законов Германии в пользу ислама (введение арабского языка как официального, повсеместное ношение мусульманских головных уборов), осложняет процесс интеграции приезжих в немецкое общество. Поскольку правительство активно стремится вовлечь все общины в социальную, экономическую, политическую жизнь Германии и заинтересовано в открытом диалоге, проблема состоит непосредственно в нежелании самих мигрантов интегрироваться в принимающее общество. Поэтому проблемы адаптации и достижения внутренней стабильности немецкого общества пока далеки от своего успешного решения, так как для ликвидации трудностей необходимы совместные усилия.

В связи с возникшей нестабильной ситуацией в некоторых регионах Ближнего Востока, мигранты-беженцы устремились в самую благоприятную страну Европейского союза с высоким уровнем жизни и социальным обеспечением. Это отразилось на общественном мнении страны, а также показало, что европейские страны во главе с Германией, в которую направились основные потоки беженцев, не готовы принять такой наплыв мигрантов. Произошел резкий рост приверженцев правых сил из-за негативного отношения к решению Меркель открыть границы. Также вследствие решения канцлера, ФРГ приняла 1,1 миллиона беженцев, что спровоцировало антимигрантские демонстрации с требованиями сменить действующую власть.

Таким образом, вопросы миграции и беженцев являются актуальными для немецкой общественности, что отражается в основных и предвыборных программах ведущих политических партий Германии. В ходе исследования был сделан вывод о том, что позиции партий, проанализированные в третьей главе, сходятся в основных положениях по миграционным вопросам. Единственным исключением является партия «Альтернатива для Германии», представляющая крайне правые силы и выступающая за высылку всех мигрантов и сохранение доминирующих позиций христианского населения в немецком

обществе. Недовольство граждан политикой федерального правительства проявилось в результатах парламентских выборов 2017 года, когда АдГ впервые за свою историю вошла в парламент Германии и является крупнейшей оппозиционной силой, на данный момент представленной в бундестаге. Данная расстановка сил стала показателем провала для Меркель, так как рейтинг канцлера и блока ХДС/ХСС существенно снизились. Кроме того, произошел идейный раскол не только внутри парламентских партий, но и в немецком обществе.

Резюмируя вышесказанное, миграционная политика потерпела крах и показала свою неэффективность после 2015 года, так как не была рассчитана на такое количество беженцев, а социальные структуры Германии оказались перегруженными. На данный момент ФРГ находится на стадии поиска решений миграционного кризиса, последствия которого будут оказывать существенное влияние на немецкое общество еще не одно десятилетие.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники

1. Бемер М. Национальный план интеграции - вклад Германии в формирование европейской политики интеграции. [Электронный ресурс] URL: <https://docplayer.ru/32745187-Nacionalnyy-plan-integracii-vklad-germanii-v-formirovanie-evropeyskoy-politiki-integracii.html> (дата обращения: 14.05.2019)
2. Германия. Базовый миграционный профиль 2013 // Пражский процесс [Электронный ресурс] URL: <https://www.pragueprocess.eu/ru/documents/category/28-2016-05-03-13-47-40> (дата обращения: 21.05.2018)
3. Интеграционные курсы // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [Электронный ресурс] URL: <http://www.bamf.de/RU/Willkommen/DeutschLernen/Integrationskurse/integrationskurse-node.html> (дата обращения: 21.05.2019)
4. Как работает соглашение Евросоюза и Турции по беженцам // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/ru/как-работает-соглашение-евросоюза-и-турции-по-беженцам/a-19164993> (дата обращения: 28.05.2019)
5. Кузнецов А., Макаренко Г., ЕС и Турция заключили сделку по беженцам. РБК. 2016. [Электронный ресурс]: URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/03/2016/56ec16f99a7947220d76f900> (дата обращения: 14.05.2019).
6. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей // Официальный сайт Организации объединенных наций [Электронный ресурс] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml.
7. Полян П. Опыт иммиграционной политики государства и положение иностранцев в Германии//Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России. М.,2002
8. Die Linke: Bundestagswahlprogramm “Konsequent sozial. Für Demokratie und Frieden” / Leitantrag des Parteivorstandes an den Bundestags-Wahlparteitag 2009 der Partei DIE LINKE am 20/21. Juni in Berlin. S. 42.
9. Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz // Antidiskriminierungsstelle des Bundes [Электронный ресурс] URL:

- https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/Downloads/DE/publikationen/AGG/ag_g_gleichbehandlungsgesetz.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 14.05.2019).
10. Ansbach: 27-Jähriger aus Syrien zündet Sprengsatz // Süddeutsche Zeitung [Электронный ресурс] URL: <https://www.sueddeutsche.de/bayern/zwoelf-verletzte-27-jaehriger-syrer-zuendete-den-sprengsatz-in-ansbach-1.3093425> (дата обращения: 14.05.2019).
 11. Arbeitgeber stützen Merkels "Wir schaffen das" // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/de/arbeitgeber-st%C3%BCtzen-merkels-wir-schaffen-das/a-46741227> (дата обращения: 14.05.2019).
 12. Atlas über Migration, Integration und Asyl // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [Электронный ресурс] URL: http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsatlas/migrationsatlas-2014-11.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 28.05.2019).
 13. Atlas über Migration, Integration und Asyl // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [Электронный ресурс] URL: http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsatlas/migrationsatlas-2014-11.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 28.05.2019).
 14. Bevölkerung mit Migrationshintergrund // Bundeszentrale für politische Bildung [Электронный ресурс] URL: <https://www.bpb.de/nachschlagen/zahlen-und-fakten/soziale-situation-in-deutschland/61646/migrationshintergrund-i> (дата обращения: 14.05.2019).
 15. Bundestag beschließt neue Regelung für den Familiennachzug // Deutscher Bundestag [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2018/kw24-de-familiennachzug-558880> (дата обращения: 14.05.2019)
 16. Bundestag election 2017 / The Federal Returning Officer [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundeswahlleiter.de/en/bundestagswahlen/2017/ergebnisse/bund-99.html> (дата обращения: 14.05.2010)
 17. CDU: "Freiheit und Sicherheit. Grundsätze für Deutschland". Das Grundsatzprogramm. Beschlossen vom 21. Parteitag Hannover 2007. S. 94. [Электронный ресурс] URL: http://www.kas.de/upload/ACDP/CDU/Programme_Beschluesse/2007_Hannover_Freiheit-und-Sicherheit.pdf (дата обращения: 14.05.2019).
 18. CDU: "Zuwanderung steuern und begrenzen. Integration fördern". Bundesausschuss der Christlich Demokratischen Union Deutschlands 7. Juni. Berlin, 2001. S. 107-108. [Электронный ресурс] URL:

- http://www.kas.de/upload/ACDP/CDU/Programme_Beschluesse/2001_Berlin_Bundesausschuss.pdf(дата обращения: 14.05.2019).
19. Charta der Vielfalt [Электронный ресурс] URL: <https://www.charta-der-vielfalt.de/ueber-uns/ueber-die-initiative/> (дата обращения: 14.05.2019).
20. CSU: “Chancen für alle! In Freiheit und Verantwortung gemeinsam Zukunft gestalten”. Die Grundsatzprogramm der CSU, 28. September 2007. S. 144. [Электронный ресурс] URL: https://www.hss.de/fileadmin/user_upload/HSS/Dokumente/ACSP/Grundsatzprogramme/Grundsatzprogramm_2007.pdf(дата обращения: 14.05.2019).
21. Das Grundgesetz Deutschlands // Deutscher Bundestag [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundestag.de/parlament/aufgaben/rechtsgrundlagen/grundgesetz> (дата обращения: 28.05.2019).
22. Das Staatsangehörigkeitsgesetz // [Электронный ресурс] URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/stag/StAG.pdf> (дата обращения: 28.05.2019).
23. David Lepeska Anti-Muslim hate on rise in Germany // Ahval Journal. 2010. №9. P. 41.
24. De Maizière zeigt Verständnis für Pegida-Demonstranten // Spiegel Online [Электронный ресурс] URL: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/pegida-proteste-thomas-de-maiziere-zeigt-verstaendnis-a-1008028.html> (дата обращения: 14.05.2019).
25. Der Nationale Integrationsplan // Die Bundesregierung [Электронныйресурс] URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/975226/441038/acdb01cb90b28205d452c83d2fde84a2/2007-08-30-nationaler-integrationsplan-data.pdf?download=1> (датаобращения: 14.05.2019).
26. Die Linke. Programm “Zukunft, für die wir kämpfen”. Langfassung des Wahlprogramms zur Bundestagswahl 2017. S. 64. [Электронный ресурс]: URL: https://www.die-linke.de/fileadmin/download/wahlen2017/wahlprogramm2017/die_linke_wahlprogramm_2017.pdf (дата обращения: 14.05.2019).
27. Die Linke: “Die Zukunft für die Wir Alle Kämpfen”, S. 116
28. DP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2013 der Freien Demokratischen Partei “Bürgerprogramm 2013. Damit Deutschland stark bleibt. Nur mit uns”. (Beschlissen auf dem a.o. Bundesparteitag in Nürnberg am 4/5. Mai 2013) S. 48. [Электронный ресурс] URL: <https://www.forum-privatheit.de/wp-content/uploads/Schuetz-und-Karaboga-Akteure->

- [Interessenlagen-und-Regulierungspraxis-im-Datenschutz-2015-1.pdf](#) (дата обращения: 14.05.2019)
29. Dublin Convention // Official Journal of the European Union [Электронный ресурс] URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:180:0031:0059:EN:PDF> (дата обращения: 28.05. 2018).
30. Ergebnisse der Bundestagswahlen / The Federal Returning Officer [Электронный ресурс] URL: <http://www.wahlrecht.de/ergebnisse/bundestag.htm> (дата обращения: 23.12.2018)
31. EU Blue card // EU Immigration Portal [Электронный ресурс] URL: https://ec.europa.eu/immigration/blue-card/essential-information_en (дата обращения: 28.05.2019).
32. EU-Turkey Deal: Reception Conditions Trigger Voluntary Returns // European Council on Refugees and Exiles [Электронный ресурс] URL: <https://www.ecre.org/eu-turkey-deal-reception-conditions-trigger-voluntary-returns/> (дата обращения: 28.05.2019).
33. EU-Turkey Deal: Reception Conditions Trigger Voluntary Returns // European Council on Refugees and Exiles [Электронный ресурс] URL: <https://www.ecre.org/eu-turkey-deal-reception-conditions-trigger-voluntary-returns/> (дата обращения: 28.05.2019).
34. Familienasyl und Familiennachzug // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [Электронный ресурс] URL: <http://www.bamf.de/DE/Fluechtlingschutz/FamilienasylFamiliennachzug/familienasyl-familiennachzug-node.html> (дата обращения: 28.05.2019).
35. Fast jeder Zweite meistert im Integrationskurs Deutschtest // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/de/fast-jeder-zweite-meistert-im-integrationskurs-deutschtest/a-43582710> (дата обращения: 14.05.2019).
36. FDP: Denken wir neu. Das Program der freien Demokraten zur Bundestagswahl 2017: „Sschauen wir nicht länger zu.“ [Электронный ресурс] URL: <https://www.fdp.de/sites/default/files/uploads/2017/08/07/20170807-wahlprogramm-wp-2017-v16.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).
37. FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 1994 der Freien Demokratischen Partei “Liberal denken. Leistungwählen”. (Beschlissen auf dem Bundesparteitag in Rostock am 5. Juni 1994). S. 78 [Электронный ресурс]: URL:

- <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/1994bundestagswahlprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).
38. FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 1998 der Freien Demokratischen Partei “Es ist Ihre Wahl”. (Beschlossen auf dem Bundesparteitag in Leipzig vom 26.-28. Juni 1998). S. 57. [Электронный ресурс] URL: <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/1998bundestagswahlprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).
39. FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2002 der Freien Demokratischen Partei “Bürgerprogramm 2002” (Beschlossen auf dem Bundesparteitag in Mannheim vom 10. – 12. Mai 2002). S. 61. [Электронный ресурс] URL: <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/2002bundestagswahlprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019)
40. FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2005 der Freien Demokratischen Partei “Arbeit hat Vorfahrt. Deutschlandprogramm 2005”. S.38. [Электронный ресурс] URL: <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/2005bundestagswahlprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019)
41. FDP: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2009 der Freien Demokratischen Partei “Die Mitte stärken. Deutschlandprogramm der Freien Demokratischen Partei”. (Beschlossen auf dem Bundesparteitag in Hannover vom 15.-17. Mai 2009), S. 37. [Электронный ресурс] URL: <https://www.freiheit.org/sites/default/files/uploads/2017/03/02/in5-290btw2009deutschlandprogramm.pdf> (дата обращения: 14.05.2019)
42. Gemeinsam für Deutschland. Mit Mut und Menschlichkeit. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD für die 16. Wahlperiode des Deutschen Bundestages 2005. // Zentrum für Angewandte Ethik [Электронный ресурс] URL: <https://ethikzentrum.de/downloads/2005-koalitionsvertrag.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).
43. German Council of Jews chairman condemns "immensely dangerous" PEGIDA movement // Deutsche Welle [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/en/german-council-of-jews-chairman-condemns-immensely-dangerous-pegida-movement/a-18143163> (дата обращения: 14.05.2019).
44. Germany shocked by Cologne New Year gang assaults on women // BBC News [Электронный ресурс] URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-35231046> (дата обращения: 14.05.2019).

45. Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebenen und Flüchtlinge // Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz [Электронный ресурс] URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/bvfg/BJNR002010953.html> (дата обращения: 14.05.2019).
46. Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und der Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz) // Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat [Электронныйресурс] URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html> (дата обращения 20.12.2018)
47. Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und der Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz) // Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html> (дата обращения 20.12.2018)
48. Gesetze im Internet. Asylbewerberleistungsgesetz, 1993. [Электронный ресурс] URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/asylblg/BJNR107410993.html> (дата обращения: 14.05.2019).
49. Hamburger Programm. Grundsatzprogramm der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands Beschlossen auf dem Hamburger Bundesparteitag der SPD am 28. Oktober 2007. S. 37. [Электронный ресурс] URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Beschluesse/Grundsatzprogramme/hamburger_programm.pdf(дата обращения: 14.05.2010).
50. Helen Pidd. Germany hits back after Turkish PM tells immigrants to resist assimilation // The Guardian. 28 Feb. 2011. [Электронный ресурс] URL: <https://www.theguardian.com/world/2011/feb/28/turkish-pm-addresses-immigrants-germany> (дата обращения: 22.12.2018)
51. Integrationsgipfel in Berlin // Die Bundesregierung [Электронный ресурс] URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/integrationsgipfel-in-berlin-403648> (дата обращения: 14.05.2019).
52. Integrationskurse// Bundesministerium für Migration und Flüchtlinge URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/themen/heimat-integration/integration/integrationskurse/integrationskurse-node.html>(датаобращения: 28.05.2019).
53. International Migration Policies: Government Views and Priorities // UN [Электронный ресурс] Режим доступа:

- <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/policy/international-migration-policies-report-2013.shtml> (дата обращения: 21.05.2018)
54. Joeres A., Linke umwirbt Kurden, 2008. [Электронный ресурс] URL: <http://www.fr.de/politik/waehlerpotenzial-linke-umwirbt-kurden-a-1169112> (дата обращения: 14.05.2019)
55. Jugendlicher attackiert Menschen in Zug mit Axt // Focus Online [Электронный ресурс] URL: https://www.focus.de/panorama/welt/bluttat-in-zug-bei-wuerzburg-mann-attackiert-21-menschen-mit-axt_id_5741372.html (дата обращения: 14.05.2019).
56. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD «Gemeinsam für Deutschland – mit Mut und Menschlichkeit», 11.11.2005. S. 117.
57. Manifesto for Germany : The Political Programme of the Alternative for Germany 2017 [Электронный ресурс] / Alternative für Deutschland URL: https://www.afd.de/wp-content/uploads/sites/111/2017/04/2017-04-12_afd-grundsatzprogramm-englisch_web.pdf (дата обращения: 14.05.2019)
58. Martin Decker. Der Bundestagspräsident hatte bei einer hetzerischer Rede eines AfD-Abgeordneten nicht interveniert. 20 Feb.2017 [Электронный ресурс] URL: <https://www.fr.de/politik/gruene-fraktionsgeschaefsfuehrerin-kritisiert-schaeuble-10977694.html> (дата обращения: 14.05.2019)
59. Merkel im Recht oder nicht? // Cicero [Электронный ресурс] URL: <https://www.cicero.de/aussenpolitik/eughurteil-zu-fluechtlingspolitik-merkel-im-recht-oder-nicht> (дата обращения: 28.05.2019).
60. Migration and integration Residence law and policy on migration and integration in Germany // Deutsche Vertretungen in Australien [Электронный ресурс] URL: http://www.australien.diplo.de/contentblob/3377102/Daten/1831328/download_zu_bmi_brosch_hre.pdf (дата обращения: 21.05.2018)
61. Migration and migrant population statistics // Eurostat [Электронный ресурс] URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/pdfscache/1275.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).
62. Mitgliederzahlen. Die Linke. 31. Dezember 2017. [Электронный ресурс] URL: <https://www.die-linke.de/partei/ueber-uns/mitgliederzahlen/> (дата обращения: 14.05.2019).
63. Muslimrecht startet Aktion gegen die deutsche Islamkonferenz // Muslimrecht [Электронный ресурс] URL: <https://web.archive.org/web/20071007114915/http://www.muslimrecht.org/aktion/detail.php>

- [?nr=338&rubric=Aktion&PHPSESSID=89bffd6e6fcc8e9b18da1f54254ff51](http://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/DE/Bundesregierung/BeauftragteFuerIntegration/nap/nationaler-aktionsplan/node.html?nr=338&rubric=Aktion&PHPSESSID=89bffd6e6fcc8e9b18da1f54254ff51) (дата обращения: 14.05.2019).
64. Nationaler Aktionsplan Integration // Die Bundesregierung [Электронный ресурс] URL: <https://web.archive.org/web/20120205035620/http://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/DE/Bundesregierung/BeauftragteFuerIntegration/nap/nationaler-aktionsplan/node.html> (дата обращения: 14.05.2019).
65. Nationaler Aktionsplan Integration 2012 // Das Bundesarbeitsgemeinschaft der Freien Wohlfahrtspflege [Электронный ресурс] URL: https://www.bagfw.de/fileadmin/user_upload/Veroeffentlichungen/Publikationen/2012_01_30_Nationaler_Aktionsplan_Integration_2012.pdf (дата обращения: 14.05.2019).
66. Nationaler Aktionsplan zur Umsetzung des Nationalen Integrationsplans // Bundesministerium für Arbeit und Soziales [Электронный ресурс] URL: https://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/PDF-Publikationen/nationaler-aktionsplan-2013-03.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (дата обращения: 14.05.2019).
67. Neu Viola, Die Linke: eine Volkspartei? 2009, S. 195. [Электронный ресурс] URL: http://docplayer.org/30592188-Die-linke-eine-%20volkspartei.html#show_full_text (дата обращения: 14.05.2019).
68. Parteitag der CDU. "Im deutschen Interesse: Integration fördern und fordern, Islamismus bekämpfen!". 2004. [Электронный ресурс] URL: http://www.kas.de/upload/ACDP/CDU/Programme_Beschluesse/2004_3_Integration.pdf (дата обращения: 14.05.2019).
69. PD: "Sozial und demokratisch. Anpacken. Für Deutschland". Das Regierungsprogramm der SPD, 2009.S. 60. [Электронный ресурс] URL: http://library.fes.de/prodok/ip-02016/regierungsprogramm2009_1f_navi.pdf (дата обращения: 14.05.2019).
70. Pegida marches: 25,000 join anti-Islamification protests in Germany following Paris attacks // Independent [Электронный ресурс] URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/pegida-marches-25000-join-anti-islamification-protests-in-germany-following-paris-attacks-9974036.html> (дата обращения: 14.05.2019).
71. Pilotprojekt „Anonymisierte Bewerbungsverfahren“ // Antidiskriminierungsstelle des Bundes [Электронный ресурс] URL: <http://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/Downloads/DE/publikationen/Anonym>

- [Bewerbung/Abschlussbericht-anonymisierte-bewerbungsverfahren-20120417.pdf?_blob=publicationFile](#) (дата обращения: 14.05.2019).
72. Polizeiliche Kriminalstatistik 2017 // Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat [Электронный ресурс] URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/themen/sicherheit/pks-2017.pdf?_blob=publicationFile&v=5 (дата обращения: 14.05.2019).
73. Programm // Pegida [Электронный ресурс] URL: <https://www.pegida.de/> (дата обращения: 14.05.2019).
74. Programm der Partei DIE LINKE vom 21. Bis 23. Oktober 2011 in Erfurt. [Электронный ресурс]: инф. портал/ URL: <https://www.die-linke.de/partei/grundsatzdokumente/programm/> (дата обращения: 14.05.2019).
75. Rückblick: Zuwanderungsgesetz 2005 // Bundeszentrale für politische Bildung [Электронный ресурс] URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration-ALT/56351/zuwanderungsgesetz-2005?p=1> (дата обращения: 14.05.2019).
76. SPD: “Vertrauen in Deutschland”. Das Wahlmanifest der SPD. 4. Juli 2005.S. 42 [Электронный ресурс] URL: <http://library.fes.de/pdf-files/bibliothek/downl/wahlmanifest2005.pdf> (дата обращения: 14.05.2019).
77. Täter war Behörden als Islamist bekannt // Zeit [Электронный ресурс] URL: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2017-07/messerattacke-taeter-aus-hamburg-war-behoerden-als-islamist-bekannt> (дата обращения: 14.05.2019).
78. The CDU/CSU election manifesto: Something for everyone 2017 / Official CDU/CSU Party [Электронный ресурс] URL: https://www.deutschebank.nl/nl/docs/24juni2013.german_policy_watch.dbresearch.pdf (дата обращения: 14.05.2019)
79. The CDU/CSU election manifesto: Something for everyone 2017 / Official CDU/CSU Party [Электронный ресурс] URL: https://www.deutschebank.nl/nl/docs/24juni2013.german_policy_watch.dbresearch.pdf (дата обращения: 14.05.2019)
80. The EU-Turkey Deal // JRS Europe [Электронный ресурс] URL: https://jrseurope.org/assets/Publications/File/JRS_Europe_EU_Turkey_Deal_policy_analysis_2016-04-30.pdf (дата обращения: 28.05.2019).

81. Von der «Gastarbeiter» – Anwerbung zum Zuwanderungsgesetz // BPB.de [Электронный ресурс] URL: <https://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/56377/migrationspolitik-in-der-brd?p=all> (дата обращения: 21.05.2019)
82. Wahlplattform von CDU und CSU, 1998-2002. S. 31. [Электронный ресурс] URL: http://www.kas.de/upload/ACDP/CDU/Programme_Bundestag/1998-2002_Wahlplattform.pdf(дата обращения: 14.05.2019).
83. Weihnachtsmarkt-Anschlag // Spiegel Online [Электронный ресурс] URL: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/anis-amri-attentaeter-vom-breitscheidplatz-war-teil-eines-europaweiten-terrornetzes-a-1263674.html> (дата обращения: 14.05.2019).
84. Werner Schöning. Aktivierende Sozialpolitik // Konrad Adenauer Stiftung [Электронный ресурс] URL: <https://www.kas.de/web/soziale-marktwirtschaft/aktivierende-sozialpolitik> (дата обращения 20.12.2018)
85. XENOS [Электронный ресурс] URL: <http://www.xenos-de.de/> (дата обращения: 14.05.2019).

Литература

1. Сербина А. С. Социальная политика правительства Г. Шрёдера: мужество ради перемен // Вестник КемГУ. 2013. №2(54). Т. 3. С. 135.
2. Барташевич Е. Реформа закона об иммиграции в Германии: год спустя // Deutsche Welle URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,3598205,00.html>(дата обращения: 28.08.2018).
3. Берсон А.Б. Европейский мегаполис и мультикультурализм: степень совместимости // Современная Европа. 2011. №1
4. Бобылев В. В. Миграционная политика: сущность, структурное строение, основные типы // Власть. 2009. № 5. С. 61.
5. Бурейко Н. Международная миграция как предмет междисциплинарного исследования / Н. Бурейко. [Электронный ресурс] URL: <http://st-hum.ru/content/bureyko-nn-mezhdunarodnaya-migraciyakak-predmet-mezhdisciplinarnogo-issledovaniya> (дата обращения: 20.05.2019)
6. Веретевская А.В. Проблемы и перспективы европейского мультикультурализма // Социологические исследования. 2013. №3

7. Волох В. Трудовая миграция: политико-правовые и социально-экономические аспекты привлечения и использования иностранной рабочей силы. М.: Спутник, 2010. С. 11.
8. Голикова С. Н. Развитие немецкого миграционного законодательства накануне общеевропейского миграционного кризиса (1998–2013 гг.) // Вестник КГУ им. Н. А. Некрасова. 2016. № 5. С. 73.
9. Голикова С. Н. Развитие немецкого миграционного законодательства накануне общеевропейского миграционного кризиса (1998–2013 гг.) // Вестник КГУ им. Н. А. Некрасова. 2016. № 5. С. 73.
10. Денисенко М. Б., Хараева О. А., Чудиновских О. С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. М.: Издательство ИЭП им. Е.Т. Гайдара, 2003. С. 354.
11. Карачурина Л. Иммиграционная политика Германии: успешный – неуспешный опыт // Мировая экономика и международные отношения. 2008. № 7. С. 55.
12. Качурина Л. Современная Европа. 2009. №2. С. 31.
13. Куценко Т. Нелегальная миграция и незаконная занятость иностранных граждан и лиц без гражданства РФ // Нелегальная миграция. Научная серия; Межд. миграция населения, 2002. С. 77.
14. Лармин О. Методологические проблемы изучения народонаселения. / О. Лармин, М, 1974. С. 196.
15. Миграционные процессы: социально-экономический аспект (на примере ведущих стран). Отв. ред. Кириченко Э. В., Шкундин М. З. М.: ИМЭМО РАН, 2007. С. 170.
16. Миграция сельского населения., под ред. Т. Заславской, М, 1970. С. 11.
17. Пасякина Л.С. ЕС и трудовая миграция//Современная Европа. 2011. №3. С.12
18. Пинюгина Е.В. Проблема иммиграции и концепция «ведущей культуры» в немецкой политике. — [Электронный ресурс] URL: <http://inion.ru/publishing/journals/politicheskaia-nauka/arkhiv/2018-4/politicheskie-riski-institutcionalizacii-islama-v-evrope/>(дата обращения: 14.05.2019).
19. Рыбаковский Л. Миграция населения: вопросы теории [Электронный ресурс] / Л. Рыбаковский. [М.]. - URL: <http://www.rybakovsky.ru/migracia2c.html>.

20. Сунгуров А. Ю. Миграционная политика: сравнительный анализ зарубежного опыта и некоторые рекомендации для России // Публичная политика. 2010. Сборник статей. СПб.: Норма, 2011. С. 59
21. Тимошенкова Е. Германия. Аналитическая записка «Мигранты в Европе» // Современная Европа. – 2016. – №2 (68).С. 116
22. Тимошенкова Е.П. Мигранты в Европе: Германия. «Современная Европа». No 2(68), март-апрель 2016. С. 117. [Электронный ресурс] URL: <http://www.sov-europe.ru/2016/02-2016.pdf> (дата обращения: 14.05.2019)
23. Цапенко И. П. Развитые страны: интеграционная политика в отношении иммигрантов // Мировая экономика и международные отношения. 2008. №3. С. 59.
24. Щербаков В. Ю., Свободно-демократическая партия ФРГ (1998-2013 гг.): специфика либеральной иммиграционной политики. Тамбов, 2016. No 10(72), 2016. С. 205
25. Bat Yeor. Eurabia: The Euro-Arab Axis, 2005, Fairleigh Dickinson University Press
26. Bedingungen für die Einreise und den Aufenthalt von Drittstaatsangehörigen zur Ausübung einer hochqualifizierten Beschäftigung // Official Journal of the European Union URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:155:0017:0029:EN:PDF>(дата обращения: 28.05.2019).
27. Bonifazzi C. International Migration in Europe: New Trends and New Methods of Analysis / C. Bonifazzi. Amsterdam, Amsterdam Press Union, 2008, P. 30.
28. Peter Van Krieken The Migration Acquisition Handbook: The Foundation for a Common European Migration Policy. The Netherlands: Asser Press, 2001.
29. Thilo Sarrazin Deutschland schafft sich ab: wie wir unser Land aufs Spiel setzen. München: Deutsche Verlags-Anstalt, 2010. С. 55. [Электронный ресурс] URL: https://www.randomhouse.de/leseprobe/Deutschland-schafft-sich-ab/leseprobe_9783421045454.pdf (дата обращения: 22.12.2018)

Отчет о проверке на заимствования №1



Автор: canadianduck75@gmail.com / ID: 3763982

Проверяющий: canadianduck75@gmail.com / ID: 3763982

Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат»- <http://users.antiplagiat.ru>

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 19
Начало загрузки: 15.06.2019 07:35:33
Длительность загрузки: 00:00:02
Имя исходного файла: DIPLOM_
Размер текста: 667 кБ
Символов в тексте: 170686
Слов в тексте: 20570
Число предложений: 1561

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Последний готовый отчет (ред.)
Начало проверки: 15.06.2019 07:35:36
Длительность проверки: 00:00:03
Комментарии: не указано
Модули поиска: Модуль поиска Интернет

ЗАИМСТВОВАНИЯ

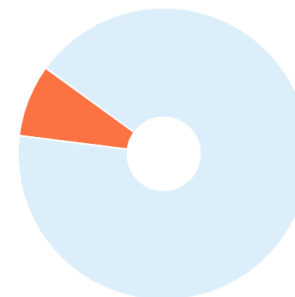
8,49%

ЦИТИРОВАНИЯ

0%

ОРИГИНАЛЬНОСТЬ

91,51%



Заимствования — доля всех найденных текстовых пересечений, за исключением тех, которые система отнесла к цитированиям, по отношению к общему объему документа.

Цитирования — доля текстовых пересечений, которые не являются авторскими, но система посчитала их использование корректным, по отношению к общему объему документа. Сюда относятся оформленные по ГОСТу цитаты; общеупотребительные выражения; фрагменты текста, найденные в источниках из коллекций нормативно-правовой документации.

Текстовое пересечение — фрагмент текста проверяемого документа, совпадающий или почти совпадающий с фрагментом текста источника.

Источник — документ, проиндексированный в системе и содержащийся в модуле поиска, по которому проводится проверка.

Оригинальность — доля фрагментов текста проверяемого документа, не обнаруженных ни в одном источнике, по которым шла проверка, по отношению к общему объему документа.

Заимствования, цитирования и оригинальность являются отдельными показателями и в сумме дают 100%, что соответствует всему тексту проверяемого документа.

Обращаем Ваше внимание, что система находит текстовые пересечения проверяемого документа с проиндексированными в системе текстовыми источниками. При этом система является вспомогательным инструментом, определение корректности и правомерности заимствований или цитирований, а также авторства текстовых фрагментов проверяемого документа остается в компетенции проверяющего.

№	Доля в отчете	Доля в тексте	Источник	Ссылка	Актуален на	Модуль поиска	Блоков в отчете	Блоков в тексте
[01]	1,58%	1,71%	Файл (дата размещения полнотекстового ...	http://dekanat.bsu.edu.ru	21 Окт 2017	Модуль поиска Интернет	41	47
[02]	1,05%	1,38%	Иммиграционная политика германии: су...	http://rudocs.exdat.com	25 Июн 2015	Модуль поиска Интернет	18	22
[03]	0,71%	1,2%	Садыкова Л.Р. Мусульманские сообщества...	http://ivran.ru	06 Дек 2016	Модуль поиска Интернет	13	20

Еще источников: 17

Еще заимствований: 5,13%