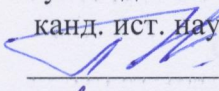


Министерство образования и науки Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)
Исторический факультет
Кафедра современной отечественной истории

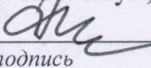
ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Руководитель ООП
канд. ист. наук, доцент

Е.В. Луков
« 2 » июня 2017 г.

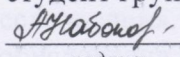
МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАБОТНИКОВ УГОЛЬНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ КУЗБАССА В 1998-2016 ГГ

по основной образовательной программе подготовки магистров
направление подготовки 41.04.02 – Регионоведение России

Набоков Антон Павлович

Научный руководитель ВКР
д-р. ист. наук, проф.

С.Ф. Фоминых
подпись
« 2 » июня 2017 г.

Автор работы
студент группы № 03112

А.П. Набоков
подпись

Томск-2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КУЗБАССА В 1998-2016 ГГ.....	16
1.1. Техничко-экономическое состояние угольной промышленности Кузбасса в 1998-2016 гг.....	16
1.2. Федеральная и региональная законодательная база в области угольной промышленности и социальной политики, направленной на работников угольной промышленности (1998-2016 гг.).....	28
ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАБОТНИКОВ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КУЗБАССА В 1998-2016 ГГ.....	37
2.1. Заработная плата и динамика ее уровня.....	37
2.2. Социальные льготы.....	51
ГЛАВА 3. МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДЯЩИХСЯ ШАХТ КУЗБАССА В 1998-2016 ГГ.....	64
3.1. Условия труда шахтеров Кузбасса.....	64
3.2. Жилищно-бытовое положение.....	75
3.3. Медицинское обслуживание, травматизм, профессиональные болезни шахтеров.....	79
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	85
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	88

ВВЕДЕНИЕ

Кемеровская область – социально сложный регион России, а работники угольной промышленности в Кузбассе являются одной из основных производительных и политических сил общества, изучение которой актуально в настоящее время. Данный факт привлек наше внимание и послужил основой для написания магистерской диссертации.

Актуальность исследования. Социально-экономические процессы в регионе в 1998-начале 2000-х гг. происходили в период полной структурной перестройки экономики в стране. Это было кризисное время сложной социально-экономической ситуации в регионе, связанное затруднительной экономической ситуацией 1990-х гг. в России в целом и курсом властей на реструктуризацию угольной отрасли.

Улучшение экономики России в начале 2000-х гг. породило социально-экономическую стабильность, как в стране, так и в угольном Кузбассе. В сложных экономических условиях Кемеровская область представляла опасность для стабильного функционирования общественного и политического порядка в стране в целом. Поэтому региону необходимо было проводить масштабную социальную политику для предотвращения возможных последствий.

Мировой финансовый кризис 2008 г. оказал значительное влияние на темпы развития экономики России. Системный характер экономического кризиса затронул важнейшие отрасли российской экономики. Наиболее тяжелый удар испытало промышленное производство, добывающая отрасль, в том числе и угольные предприятия. Кузбасс как регион с высокой концентрацией промышленности наиболее серьезно ощутил возникшие в связи с кризисом проблемы и сложности.

Экономический кризис последнего десятилетия ставит Кемеровскую область в один ряд с теми регионами, которые наиболее подвержены

изменяющейся конъюнктуре. Все это вместе взятое ставит под угрозу стабильное развитие промышленности региона и социальное благополучие граждан. Таким образом, для понимания и прогнозирования уровня социального развития в новых и постоянно изменяющихся экономических условиях необходимо учитывать опыт прошлого.

В процессе написания магистерской диссертации были изучена различная **научно-исследовательская литература**.

Прежде всего, это монографии и диссертации, призванные показать общую актуальность социально-экономического развития в Кемеровской области. В монографии Е.А. Морозовой «Социальная политика в Кузбассе: теоретические основы, региональная практика, обратная связь»¹ раскрывается содержание социальной политики и ее характер, подчеркивается, что социальное управление – это способ реализации социальной политики на примере функционирования ее в Кемеровской области. Приводимые автором примеры иллюстрируют тенденции в политике региона и раскрывают их в развитии положений отрасли. Это такие показатели как пенсии, заработная плата, прожиточный минимум. Они явились важными при анализе социально-экономического положения работников угольной промышленности, но не являлись предметом специального рассмотрения автора, что определило необходимость выборки.

Следует также выделить труды исследователя К.А. Заболотской, предпринявшей ретроспективный анализ состояния и развития угольной промышленности Кузбасса в условиях постсоветской России, определив ее место в угольной промышленности страны в целом и обеспечении экономической и стратегической безопасности России². Она является

1 Морозова Е. А. Социальная политика в Кузбассе: теоретические основы, региональная практика, обратная связь. Кемерово, 2005. 563 с.

2 Заболотская К. А. Роль угольной промышленности Кузбасса в экономическом и социальном развитии региона // Экономическая история Сибири XX века. Ч. 1. Барнаул, 2006. Ч. 1. С. 22-43; Заболотская К.А. Угольная промышленность Кузбасса в условиях постсоветской России [Электронный ресурс] // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История, филология. 2010. Т. 9, № 1. С. 227-233. Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“.

специалистом в вопросе изучения угольной промышленности Кузбасса и ее исследования играют важную роль в понимании определенных тенденций и направлений развития данной отрасли в изучаемом регионе. В использованных в работе трудах автора содержится ретроспективный анализ состояния и развития угольной промышленности Кузбасса в условиях постсоветской России, ее места в угольной промышленности страны и обеспечении экономической и стратегической безопасности.

Состоянию угольной отрасли в Кузбассе, социальному положению шахтеров, их материально-бытовому положению посвящен ряд статей, опубликованных в материалах научно-практических конференций и в различных периодических изданиях. Часть их касается общего функционирования угольной отрасли Кузбасса и перспектив ее развития. Так ряд авторов, таких как А.А. Зеленин, М.Г. Леухова, Т.В. Антоненко, О.В. Бирюкова в своих статьях отмечают процесс развития угольной отрасли в Кузбассе в XX веке³. Авторы рассматривают ретроспективу развития угольной промышленности и делают выводы о ее современном состоянии. Они акцентируют внимание на ключевых моментах угольной отрасли Кемеровской области.

Ряд исследователей анализируют условия труда работников угольной промышленности Кузбасса. Так, Э.Я. Буфина, А.А. Кожевников, М.О. Худалов в своих работах освещают проводимую руководством региона и области политику в отношении шахтеров, выделяют ее сильные и слабые стороны. Также авторы касаются таких ее аспектов как заработная плата работников угольной промышленности, продолжительность рабочего дня,

3 См., напр.: Антоненко Т. В. Угольная промышленность Кемеровской области // Современные проблемы регионального развития: социально-экономический, правовой и политический аспекты. Прокопьевск, 2012. С. 128-131; Бирюкова О. В. Угольная промышленность Кузбасса в период проведения коренных преобразований (середина 1980-х – начало 2000-х гг.) // Актуальные проблемы отечественной истории. Кемерово, 2011. С. 160-165; Зеленин А. А., Леухова М. Г. Становление угольного Кузбасса // Актуальные проблемы отечественной истории. Кемерово, 2011. С. 66-73

безопасность на рабочем месте, имеющих важность в социальном плане⁴. Например, А.А. Кожевников анализирует региональную политику региональных властей в области охраны труда, отмечая необходимость разработки социальных мер для обеспечения снижения уровня аварийности на угольных предприятиях.

Отдельный блок статей посвящен протестному движению шахтеров – «рельсовой войне», уроки которой явились важными как для руководства страны и региона, так и для самих шахтеров. Данное явление рассматривается с различных позиций.

Так, в статье «Об уроках рельсовой войны шахтеров Кузбасса в 1998 году» на портале «Толкователь» отмечается широта и мощь социальной базы «рельсовой войны», акцент делается на том, что активное участие в событиях 1998 г. приняли не только шахтёры, но и представители других профессий, а также работники бюджетных организаций и пенсионеры⁵.

Известный исследователь протестного движения в Кузбассе И.С. Соловенко в своих статьях характеризует «рельсовые войны» как один из драматических этапов в протестном движении Кузбасса во время перехода к рыночным отношениям. Он выделяет этапы, особенности и результаты участия кузбассовцев во Всероссийской акции протеста, рассматривает особенности, результаты, значение и уроки протестного движения шахтеров Кузбасса во время перехода к рынку, делает вывод о положительных и

4 См., напр.: Кожевников А. А. Региональная политика и социальная безопасность угольных шахт (на примере Кемеровской обл.) [Электронный ресурс] // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). 2009. №12. С. 26-31. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-politika-i-sotsialnaya-bezopasnost-ugolnyh-shaht-na-primere-kemerovskoy-obl> (дата обращения: 09.03.2017); Худалов М. О. Анализ состояния угольных предприятий Кемеровской области и оценка влияния результатов их производственно-хозяйственной деятельности на развитие экономики региона [Электронный ресурс] // Аудит и финансовый анализ. 2011. № 5. С. 405-414. Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“; Буфина Я. Э. Производственная и социальная безопасность трудящихся на угольных разрезах Кузбасса (1985-2009 гг.) // Актуальные проблемы отечественной истории. Кемерово : [б. и.], 2011. С. 154-160.

5 Об уроках рельсовой войны шахтеров Кузбасса в 1998 году [Электронный ресурс] // Толкователь. М., 2013. URL: <http://ttolk.ru/?p=18866> (дата обращения: 17. 04 .2017).

отрицательных последствиях борьбы как на уровне региона, так и страны в целом⁶.

Важным блоком исследований являются статьи, опубликованные в аналитическом журнале «Эксперт-Сибирь» и посвященные ситуации в Сибири⁷. Данные публикации содержат авторскую оценку происходящих в угольной отрасли событий, таких как реструктуризация угольной промышленности, экономический кризис 2008 г., изменений форм собственности угледобывающих предприятий и другие. Использование материалов журнала помогло представить состояние рассматриваемой в работе отрасли с позиции аналитики и оперировать цифрами, полученными из официальных данных.

На страницах журналов «Уголь» и «Уголь Кузбасса» публикуются аналитические материалы по узкой тематике – угольной промышленности. В журналах освещаются итоги работы угольной промышленности за определенные периоды времени⁸, перспективы развития добычи угля в Кузбассе⁹, кадровая политика в отношении шахтеров¹⁰.

6 См., напр.: Соловенко И. С. Действия органов власти по преодолению шахтерских протестов в Кузбассе во время перехода к рынку (1992–1999 гг.) // Вестник Кемеровского государственного университета. № 4, Т. 3. 2013. С. 57-81; Соловенко И. С. Особенности, результаты, значение и уроки протестного движения шахтеров Кузбасса во время перехода к рынку (1992–1999 гг.) // Вестн. Том. гос. ун-та. История. 2014. № 4. С. 46-52; Соловенко И. С. Рельсовая война в Кузбассе в 1998 году // Вестник Томского государственного университета. История. 2010. № 3. С. 103-109.

7 См., напр.: Ворыхалов А. Работа по графику [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2005. № 31. URL: http://expert.ru/siberia/2005/31/31si-22-01_67043/ (дата обращения: 01.03.2017); Маркова В., Чурашев В. Обогащаться углем [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2011. № 15-16. URL: <http://expert.ru/siberia/2011/16/obogatitsya-uglem/> (дата обращения: 01.03.2017); Толмачев Д. Металл, истребители и уголь [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2003. № 7. URL: http://expert.ru/siberia/2003/07/07si-ipril_68937/ (дата обращения: 01.03.2017).

8 Таразанов И. Г. Итоги работы угольной промышленности России за январь-сентябрь 2016 года [Электронный ресурс] // Уголь. 2016. № 12. С. 64-80. DOI: <http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2016-12-64-80>.

9 Расклад на 20 лет вперед. (Полный вариант). Перспективы развития добычи угля до 2035 года [Электронный ресурс] // Уголь Кузбасса. 2016. № 1. URL: <http://uk42.ru/index.php?id=2667>. (дата обращения: 31.03.2017).

10 Сергеева С. Работать надо! [Электронный ресурс] // Уголь Кузбасса. 2015. № 6. URL: <http://www.uk42.ru/index.php?id=2246> (дата обращения: 01.03.2017).

Диссертация И.Ш. Пенса «Регулирование социальных процессов в угольной промышленности России: функциональные, содержательные и институциональные аспекты»¹¹ имеет целью разработку концепции совершенствования регулирования социальных процессов в угольной отрасли в единстве функциональных, содержательных и институциональных аспектов. Автор рассматривает социальные процессы в угольной промышленности России, акцентируя внимание на вопросах социальных технологий, направленных на совершенствование рассматриваемой им отрасли.

Д.А. Упоров в диссертации «Индустриальное развитие Кузбасса в 1985-2005 гг.»¹² акцентирует внимание на экономическом развитии Кемеровской области и касается, в частности, индустриального комплекса области и его развития в период 1985-2005 гг. на примере динамики отдельных отраслей в контексте проводимых преобразований и экономических последствий этих изменений. Хронологические рамки работы включают исследуемый нами период частично, но обозначенные тенденции имеют актуальность и за пределами рассматриваемого автором диапазона.

Таким образом, мы видим, что рассматриваемая проблематика актуальна и представляет исследовательский интерес.

Объектом изучения в магистерской работе являются социально-экономические процессы в Кузбассе в 1998-2016 гг., а **предметом** – работники угольной промышленности Кузбасса в 1998-2016 гг.

Цель работы состоит в том, чтобы охарактеризовать социально-экономическое положение работников угольной промышленности Кемеровской области в 1998-2016 гг. на основе анализа исследовательской

11 Пенс И. Ш. Регулирование социальных процессов в угольной промышленности России: функциональные, содержательные и институциональные аспекты [Электронный ресурс] : дис. ... докт. экономич. наук. М., 2003. 403 с. URL: http://www.mirkin.ru/_docs/doctor007.pdf (дата обращения: 14.05.2017).

12 Упоров Д. А. Индустриальное развитие Кузбасса в 1985-2005 гг. [Электронный ресурс] : дис. ... канд. историч. наук. Кемерово, 2006. 193 с. Доступ из „Электронная библиотека: Диссертации“.

литературы, документов, периодической печати, статистических данных и источников личного происхождения.

Для достижения цели необходимо решение следующих исследовательских **задач**:

- изучить технико-экономическое состояние угольной промышленности Кемеровской области в 1998-2016 гг.;
- проанализировать федеральную и региональную законодательную базу в области угольной промышленности и социальной политики, направленной на работников угольной промышленности, в 1998-2016 гг.;
- показать социальное положение работников угольной промышленности Кузбасса в 1998-2016 гг. на примере уровня заработной платы и его динамики в указанный период, а также социальных льгот для шахтеров.
- обозначить материально-бытовые условия трудящихся шахт Кузбасса в 1998-2016 гг. на основе следующих показателей: условия труда, травматизм, профессиональные болезни, жилищно-бытовое положение, медицинское обслуживание.

Территориальные рамки исследования – Кемеровская область, центрами угледобывающей отрасли которой являются такие города как Междуреченск, Анжеро-Судженск, Прокопьевск, Кемерово, Юрга. Термин «Кузбасс» используется нами в работе как аналог понятия Кемеровская область.

Хронологические рамки работы – 1998-2016 гг. Социально-экономическое положение шахтеров рассматривается в трех временных промежутках: 1) 1998-2007 гг. 2) 2008-2010 гг. 3) 2011-2016 гг. Это вызвано особенностями экономического развития страны в целом и Кемеровской области в частности.

В работе используются следующие **методы** исследования. Метод исторической периодизации, необходимость применения которого обусловлена тем, что выделенные выше периоды помогают более четко и

емко выявить эволюцию рассматриваемых социально-экономических процессов. Использование историко-типологического метода заключается в анализе эволюции социально-экономического положения шахтеров в исследуемый период. Метод логического анализа состоит в изучении неоднозначных точек зрения на состояние угольной промышленности Кузбасса в настоящее время. Принцип историзма позволяет изучить шахтерское движение в Кузбассе с момента возникновения, установить причины его зарождения, выявить качественные изменения на различных этапах его развития, а сравнительно-исторический метод – особенности социально-экономического положения шахтеров в общероссийских показателях в изучаемый период.

Корпус **источников** представлен рядом документов, которые разделены на несколько групп:

1. Федеральные законодательные акты. Прежде всего, это Конституция Российской Федерации, где отражены права и обязанности граждан, такие как право на жилище, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на благоприятную окружающую среду. Они были проанализированы в рамках социально-экономического положения работников угольной промышленности Кузбасса, предусмотрены законом, а потому должна быть реализованы в каждом субъекте нашей страны и, в частности, в Кемеровской области.

К данной группе источников относятся и нормативные акты, касающиеся законодательного оформления деятельности работников угольной промышленности и ее экономического регулирования¹³. Так, например, Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты

¹³ См., напр.: О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 31.12.2008 № 1089 // Российская газета. М., 2009. URL: <http://www.rg.ru/2009/01/14/subsidii-subiekty-dok.html> (дата обращения: 28.02.16).

работников организаций угольной промышленности»¹⁴ определяет основы государственной политики в области добычи (переработки) и использования угля (горючих сланцев), а также регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности в этой области.

Кроме того, для исследования были привлечены законы, определяющие реализацию программы реструктуризации угольной промышленности, коснувшуюся и Кузбасса. Это такие акты как «Перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности»¹⁵, «О мерах по стабилизации социально-экономической обстановки в угледобывающих регионах»¹⁶, «О Перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования»¹⁷. Они регламентируют деятельность различных органов власти в ходе реализации программы реструктуризации, что существенно облегчило нагрузку на региональное законодательство.

2. Региональные законодательные акты определяют указанные выше отношения в Кемеровской области, регламентируя финансовые, социальные, организационные вопросы деятельности работников угольной промышленности Кузбасса.

Примером может служить закон Кемеровской области «О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной

14 О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности [Электронный ресурс]: ФЗ от 20.06.1996 N 81-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

15 Перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2004 г. № 840 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

16 О мерах по стабилизации социально-экономической обстановки в угледобывающих регионах [Электронный ресурс] : Пост. Правительства РФ от 16.05.1998 N 451 (ред. от 15.11.1998) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

17 О Перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 24.12.2004 N 840 (ред. от 19.08.2011) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

деятельности, управляющим организациям технопарков, базовым организациям технопарков, резидентам технопарков, управляющим компаниям зон экономического благоприятствования и участникам зон экономического благоприятствования»¹⁸, принятый на основании Налогового кодекса Российской Федерации в целях устойчивого развития экономики Кемеровской области. Важными для анализа явились также документы периода экономического кризиса 2008 г. В качестве ответных мер были приняты такие документы как постановление «Об утверждении Программы антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 год»¹⁹, «Первоочередные меры, принимаемые Правительством РФ и Кемеровской областью по борьбе с последствиями мирового финансового кризиса»²⁰, постановление «О создании антикризисного штаба по финансовому мониторингу и выработке мер по поддержке отраслей экономики Кемеровской области»²¹. Они определили направления развития области и предоставили социальные льготы работникам угольной промышленности региона.

В качестве иллюстрации конкретных показателей социально-экономического развития региона были привлечены ежегодные обзоры таких

18 О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, управляющим организациям технопарков, базовым организациям технопарков, резидентам технопарков, управляющим компаниям зон экономического благоприятствования и участникам зон экономического благоприятствования [Электронный ресурс] : закон Кемеровской области № 101 от 26.11.2008 // Федеральная налоговая служба. М., 2005-2017. URL: https://www.nalog.ru/rn42/about_fts/docs/4472332/ (дата обращения: 28.02.17).

19 Об утверждении Программы антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 год [Электронный ресурс] : постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14 апреля 2009 г. № 158 // Гарант : информ.-правовое обеспечение. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

20 Первоочередные меры, принимаемые Правительством РФ и Кемеровской областью по борьбе с последствиями мирового финансового кризиса [Электронный ресурс] // Администрация Кемеровской области. Кемерово, [Б.д.]. URL: http://www.ako.ru/press/mess/text/anti_kris.asp (дата обращения: 28.02.16).

21 О создании антикризисного штаба по финансовому мониторингу и выработке мер по поддержке отраслей экономики Кемеровской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Кемеровской области от 24 октября 2008 года № 54-ПП // Официальный интернет-портал правовой информации. М., 2005-2017. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=171026202&backlink=1&&nd=171026080> (дата обращения: 28.02.16).

административных ведомств как Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области²² и Департамент труда и занятости населения Кемеровской области²³. Данные этих подразделений представлены в форме как аналитических докладов, так статистических положений, что создает возможности для анализа представленного материала.

3. Особое место занимают ежегодные доклады уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкова «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области»²⁴. Н. А. Волков занимает данную должность с 2000 г. и компетентен профессионально оценивать происходящие в социальной сфере изменения и максимально влиять на решение возникающих спорных вопросов.

В работе использованы доклады за период 2001-2015 гг., что позволяет проследить динамику тех или иных факторов социальной жизни работников угольной промышленности Кемеровской области и определить влияние на нее экономических и политических факторов. По данным докладов были построены графики и диаграммы в работе для более наглядного представления об анализируемом материале. Это стало возможным благодаря, прежде всего, хронологически последовательной ежегодной

22 См., напр.: Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] // Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. Кемерово, 2016. 439 с. URL: <http://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2016/06/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-2015.pdf> (дата обращения: 14.05.2017); Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2016 году // Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. Кемерово, 2016. 162 с. URL: <http://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2017/02/doklad2016.pdf> (дата обращения: 14.05.2017).

23 См., напр.: О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2014 году [Электронный ресурс] : региональный обзор / под. общ. ред. Е.И. Степина. Кемерово : [б.и.], 2015. 96 с. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=53a3420a-cafb-4ef8-a8c4-70e3babeaa1d> (дата обращения: 12.05.2017); О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] : региональный обзор / под. общ. ред. Е.И. Степина. Кемерово : [б.и.], 2016. 86 с. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5> (дата обращения: 12.05.2017).

24 См., напр.: Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2015 году : доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2016. 112 с. URL: <http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad-2015.pdf> (дата обращения: 28.02.17).

публикации докладов.

Кроме того, Н.А. Волков представляет специальные доклады, касающиеся освещения особо актуальных вопросов или происшествий. В работе использованы несколько специальных докладов, посвященных особенностям трудовых отношений работников угольной промышленности²⁵.

4. Статистические справочники представлены изданиями «Регионы России. Социально-экономические показатели» за различные годы²⁶ и аналитическим изданием «Богатство недр России: минерально-сырьевой и стоимостный анализ»²⁷, позволяющим подтвердить важность добычи угля и разработки новых месторождений на территории исследуемого региона.
5. Для подтверждения конкретных данных в работе выборочно привлекались материалы федеральных и региональных новостных сайтов, на которых содержится точная информация об определенных событиях²⁸. Это необходимо для констатации фактов происходящих изменений и информирования о них широкой аудитории.
6. В постоянной рубрике журнала «Эксперт-Сибирь» «Экономика и финансы» размещаются материалы об интеграции региона в экономику страны, а также обзоры предприятий и компаний, работающих в регионе. Авторы статей журнала готовят обзорные статьи с использованием статистических

25 См., напр.: Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса : специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс] // Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области. Кемерово, 2002. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/03_invalid.doc (дата обращения: 28.02.17).

26 Регионы России : социально-экономические показатели, 2007 : статистический сборник. М., 2007. 991 с.; Регионы России. Социально-экономические показатели - 2010 г. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. М., 2010. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B10_14p/Main.htm (дата обращения: 28.01.16).

27 Богатство недр России : минерально-сырьевой и стоимостный анализ. СПб., 2008. 483 с.

28 См., напр.: В рамках социального диалога [Электронный ресурс] // Эхо Кузбасса. 2015. № 35 (692). URL: http://cl135103.tmweb.ru/echo-/list/?SECTION_ID=639&ELEMENT_ID=3619 (дата обращения: 14.05.17); Кузбасский губернатор просит федеральные власти решить вопрос о повышении пенсий шахтерам [Электронный ресурс] // ИА REGNUM. М., 2005. URL: <https://regnum.ru/news/520027.html> (дата обращения 22.05.2017); Президент России В. В. Путин встретился с шахтерами Кузбасса [Электронный ресурс] // Уголь. 2013. № 9 (1050) . С. 8. Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“.

показателей, иллюстрирующих конкретные данные²⁹, что позволяет использовать их как в качестве источника, так и исследовательской литературы.

7. Источники личного происхождения представлены книгами губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева, носящими мемуарный характер. Они сочетают в себе как констатацию определенных исторических фактов, так и отношение губернатора к произошедшему, и могут быть использованы для подтверждения и иллюстрации конкретных фактов в работе³⁰. А.Г. Тулеев всегда очень близко принимает все происходящее в регионе и реагирует на различные события очень оперативно. Это зачастую определяло политические настроения работников угольной промышленности и их дальнейшие действия в критических ситуациях.

Иллюстративную цель преследует использование в работе сборника «День шахтера: реструктуризация угольной промышленности глазами участников и журналистов»³¹, где отражены воспоминания шахтеров о периоде реализации программы реструктуризации промышленности и их оценка происходящих изменений.

Следует отметить, что большая часть источников представлена в виде электронных ресурсов (как электронных данных, так и электронных версий печатных источников) в сети Интернет, что облегчает доступ к ним и расширяет источниковую базу работы. Открытость данных различных федеральных и региональных ведомств также свидетельствует об

29 См., напр. Воронцов В. Власть угля [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2007. № 10. URL: http://expert.ru/siberia/2007/10/bankovskaya_sistema/ (дата обращения: 01.03.2017); Дни грома [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2007. № 23. URL: http://expert.ru/siberia/2007/23/kuzbasskie_shahty_editorial/ (дата обращения: 01.03.2017); Липин А. Газ против угля [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2005. № 31. URL: <http://expert.ru/siberia/2005/31/ugol/> (дата обращения: 01.03.2017).

30 Тулеев А. Г. Жить одной судьбой. Кемерово, 2005. 504 с.; Тулеев А. Г. Кузбасс, Сибирь, Россия... (Губернаторская пятилетка, 1997-2002 годы. Кемерово, 2002. 380 с.; Тулеев А. Г. Преодоление. Кемерово, 2009. 583 с.

31 День шахтера : реструктуризация угольной промышленности глазами участников и журналистов / Е. Адаев, Л. Береснева, И. Галкина [и др.]. М., 2004. 132 с.

использовании в магистерской диссертации верных либо легко верифицируемых данных.

ГЛАВА 1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КУЗБАССА В 1998-2016 ГГ.

1.1. Техничко-экономическое состояние угольной промышленности Кузбасса в 1998-2016 гг.

Прежде, чем обратиться к анализу социального положения рабочих угольной промышленности Кузбасса, необходимо дать характеристику технико-экономического состояния угольной промышленности рассматриваемого региона.

Кузнецкий угольный бассейн был открыт еще в 1721 г., но широко стал разрабатываться только с 1920-х гг. По запасам и качеству углей Кузбасс – один из крупнейших эксплуатируемых каменноугольных бассейнов мира, где сконцентрированы мощные залежи углей, пригодных для коксования, получения жидкого топлива и сырья для химической промышленности.

Кузбасский угольный бассейн расположен на территории Кемеровской области Западной Сибири. Его площадь составляет около 26 тыс. кв. км., а по запасам, качеству углей и мощности пластов ему принадлежит одно из первых мест в мире. В масштабах России доля Кузнецкого угля составляет 60%. Бассейн располагает большими запасами углей различных марок, но большая часть всех запасов и 40% всей добычи приходится на коксующиеся угли. Балансовые запасы Кузбасса его составляют 600 млрд. т.; мощность пластов – от 6 до 25 м.; средняя глубина разработки угольных пластов шахтным методом достигает 315 м. Бассейн имеет благоприятные горно-геологические условия разработки, что обеспечивает их низкую себестоимость³². Общие геологические запасы угля Кузнецкого бассейна, по

³² Характеристика Кузнецкого угольного бассейна, добыча угля в кузнецком бассейне [Электронный ресурс] // Промышленная Компания РосУголь. Магнитогорск, 2009. URL: <http://www.roscoal.ru/content/press-centr/informaciya-dlya-vas/harakteristika-kuzneckogo-ugolnogo-basseina-dobycha-uglya-v-kuzneckom-basseine/> (дата обращения: 31.03.2017).

последним данным, до глубины 1800 метров оцениваются в 733,4 млрд. тонн, из них 724,3 млрд. тонн отвечают параметрам по мощности пластов и зольности угля, принятым кондициям для месторождений, вовлекаемых в промышленное освоение³³.

Добыча угля производится как открытым, так и шахтным способами. К основным центрам угледобычи относятся Прокопьевск, Анжеро-Судженск, Ленинск-Кузнецкий, где сосредоточены огромные запасы коксующихся и энергетических углей с благоприятными горно-геологическими условиями, пригодными для обработки как подземным, так и открытым способами с высокими технико-экономическими показателями.

В Кемеровской области находится одна из самых развитых транспортных систем в России за Уралом. По территории региона проходят участки Транссибирской железнодорожной и автодорожной магистралей, которые составляют основу транспортной системы Российской Федерации. По территории области проходят участки железнодорожных магистралей широтного направления международного значения: Транссибирская железнодорожная магистраль на севере, Южно-Сибирская – на юге. Крупнейшие железнодорожные узлы – Мариинск, Тайга, Юрга, Топки, Белово-Артышта, Новокузнецк. Область имеет прямое железнодорожное сообщение со всеми регионами страны³⁴.

Кузбасс неоднократно посещали первые лица государства, убеждавшиеся на месте в необходимости усилить внимание к региону и угольной промышленности, состояние которой определяло не только возможности развития Кемеровской области и ряда других сибирских регионов, но и уровень национальной безопасности России.

33 Паспорт Кемеровской области [Электронный ресурс] // Администрация Кемеровской области. Кемерово, 2015. С. 7. URL: http://www.ako.ru/Kuzbass/pasport_KO_2015.docx (дата обращения 22.05.2017).

34 Паспорт Кемеровской области [Электронный ресурс] // Администрация Кемеровской области. Кемерово, 2015. С. 12. URL: http://www.ako.ru/Kuzbass/pasport_KO_2015.docx (дата обращения 22.05.2017).

В январе 1999 г. в г. Кемерово состоялось 30-е заседание «Сибирского соглашения» с участием Председателя Правительства Российской Федерации Е.М. Примакова, посвященное проблемам угольной промышленности. В августе 2002 г. в Кузбассе, в городе Междуреченске, с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина было проведено заседание президиума Государственного Совета РФ по проблемам угольной промышленности. В феврале 2006 г. в Кемерово с участием Председателя Правительства России М.Е. Фрадкова прошло совещание, посвященное завершению реструктуризации угольной отрасли и дальнейшим перспективам ее развития.

Осенью 1997 г. губернатором Кемеровской области был избран А.Г. Тулеев, а в декабре того же года в г. Кемерово состоялся Чрезвычайный съезд работников угольной промышленности Кузбасса, на котором в докладе губернатора была дана оценка состояния угольной промышленности бассейна в контексте обеспечения национальной безопасности России. Губернатор назвал варварской программу реструктуризации, нацеленную на закрытие ряда работоспособных шахт, в том числе добывающих ценнейшие коксующиеся угли, а состояние Кузнецкого бассейна – катастрофическим. В докладе также была предложена программа первоочередных мер, направленных на изменение ситуации в Кузнецком бассейне³⁵.

Все это доказывает важность развития отрасли в Кемеровской области. В 2011 г. А.Г. Тулеев отмечал, что с углем в будущем будет связано решение проблем энергетической безопасности большинства стран мира на перспективу. Запасы угля в мире велики, только в Кузбассе они составляют более 600 млрд. т. (при существующих темпах добычи таких запасов в регионе хватит еще на полтысячелетия)³⁶.

35 Цит. по: Заболотская К.А. Угольная промышленность Кузбасса в условиях постсоветской России [Электронный ресурс] // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История, филология. 2010. Т. 9, № 1. С. 230.

36 Уголь Кузбасса – планы, перспективы, будущее... [Электронный ресурс] // Уголь. 2011. № 6 (1022) . С. 11.

С этого времени, как отмечает К.А. Заболотская, в развитии угольной отрасли Кузбасса стали формироваться устойчивые положительные тенденции: рост инвестиций, строительство и ввод в действие угольных шахт и разрезов и частичное восстановление шахт, остановленных в годы реструктуризации, увеличение производственных мощностей, рост добычи угля и производительности труда, возрождение рекордов угледобычи и состязательности передовых коллективов³⁷. Это привело к стабильному росту добычи угля в бассейне: с 1998 по 2008 гг. объем добычи увеличился почти в 2 раза – с 96,3 млн т. до 184,5 млн т. соответственно, в том числе за 2006–2008 гг. – со 174,3 до 184,5 млн т., почти на 6%³⁸.

Положительная динамика в развитии отрасли во многом определила повышением инвестиционных планов. В этот период времени наблюдается реализация масштабных инвестиционных программ для эффективного развития сформировавшихся компаний.

С 1999 г. в Кузбассе начали строить новые и перевооружать действующие угольные предприятия, затратив за шесть лет почти 60 млрд. рублей, ввели в эксплуатацию 12 новых шахт и 16 разрезов³⁹.

Возрождение угольной отрасли требовало значительных инвестиций, как для введения в строй и частичного восстановления угольных предприятий, так и для обновления оборудования и совершенствования технологии. За 10 лет (1999–2008 гг.) в отрасль были направлены крупные инвестиции, которые превысили 200 млрд руб., было введено в эксплуатацию 44 предприятия по добыче и переработке угля. Объем инвестиций в угольную отрасль в Кемеровской области в 2004 г. составил 22,5 млрд руб.; вложения в 2005 г. возросли до 25 млрд руб. По информации заместителя губернатора

³⁷ Заболотская К.А. Угольная промышленность Кузбасса в условиях постсоветской России [Электронный ресурс] // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История, филология. 2010. Т. 9, № 1. С. 230.

³⁸ Посчитано по: Уголь. 2006. № 3. С. 49; Уголь. 2009. № 3. С. 46.

³⁹ Гридин В.Г. Современное состояние и перспектива развития подземной угледобычи Кузбасса // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). 2006. № 9. С. 136. URL: http://giab-online.ru/files/Data/2006/9/12_Gridin8.pdf (дата обращения 22.05.2017).

Кемеровской области по топливно-энергетическому комплексу А. Дюпина, с 2003 г. в регионе введены в эксплуатацию 27 новых шахт и разрезов общей проектной мощностью 40 млн. тонн угля в год. Возросшая инвестиционная активность позволила создать более 14 тыс. новых рабочих мест⁴⁰.

Одну из самых масштабных инвестиционных программ в отрасли осуществляла Сибирская угольная энергетическая компания (СУЭК). Ей принадлежало первенство по объемам добычи энергетического угля в России: в 2004 г. компания реализовала 75,6 млн. тонн. СУЭК делала упор на расширение своего присутствия на мировом рынке. В 2004 г. зарубежным партнерам было поставлено 14,7 млн. тонн угля, что в три раза больше, чем в 2003 г. По итогам 2004 г. компания стала вторым по величине экспортером угля в России (19% от общего объема поставок за рубеж). Это позволяло СУЭК выделять значительные средства на развитие активов. В 2005 г. компания инвестировала в свои предприятия в Кузбассе около 5 млрд. рублей, за 2004 г. – 1,8 млрд⁴¹. Основной объем этих средств тратился на приобретение современного очистного и проходческого оборудования, а также компания демонстрировала серьезное отношение к переработке и обогащению угля.

Поскольку Кемеровская область – один из самых мощных сырьевых регионов страны, то для экономики региона представляется важной проблема, заключающаяся в поиске баланса между сырьевой и перерабатывающей отраслями. Это подтолкнуло развитие бизнеса по обогащению и глубокой переработке угля, потому как реализовывать рядовой уголь становится невыгодно. Во-первых, его качество не удовлетворяло требованиям рынка, а во-вторых, в ходе поставок потребителям рядового угля с зольностью 20-30% ежегодно перевозится миллионы тонн породы и

⁴⁰ Ворыхалов А. Работа по графику [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2005. № 31. Электрон. версия печат. публ. URL: http://expert.ru/siberia/2005/31/31si-22-01_67043/.

⁴¹ Ворыхалов А. Работа по графику [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2005. № 31. Электрон. версия печат. публ. URL: http://expert.ru/siberia/2005/31/31si-22-01_67043/.

возникают дополнительные затраты на транспортировку по железной дороге. В 2005 г. была поставлена задача в результате переработки получать из обычного рядового угля угольный концентрат с зольностью не более 8-10%, который за счет улучшения качественных показателей стоит гораздо дороже. Региональные власти начали оказывать поддержку тем собственникам, которые не только добывали уголь, но и организовывали его переработку в области. С 2001 г. по 2005 г. были введены в эксплуатацию четыре обогатительные фабрики и две обогатительные установки⁴².

В 2005 г. были введены в работу четыре новые современные шахты: «Владимирская», «Новая-2», блок 2 шахты «Анжерская-Южная» и «Колмогоровская-2» и один разрез – Белорусский. Общая проектная мощность новых угольных предприятий - 3,7 млн т, общая проектная мощность угольных шахт 3,2 млн т.⁴³.

В 2010 г. переработка угля в Кемеровской области велась на 35 обогатительных фабриках и 16 сортировочных установках. За 2000-2010 гг. в регионе было введено 11 обогатительных фабрик, при этом только с 2008 г., несмотря на кризис, заработало две фабрики. Еще две были запущены в начале 2011 г.

Каждый новый проект строительства шахты или разреза в Кузбассе реализуется в связке со строительством мощностей по обогащению. В последние годы также становится стандартным подход к строительству фабрик, которые могут обогащать уголь как энергетических, так и коксующихся марок (технологии позволяют перерабатывать уголь различной категории обогатимости и при этом получать товарную продукцию заданного качества). Так, в Кемеровской области шесть обогатительных фабрик имеют срок эксплуатации оборудования более 50 лет; семь – свыше 40 лет; еще

⁴² Маланов А., Самсонов Н. Новое жизненное пространство [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2005. № 31. Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2005/31/31si-10-01_67040/.

⁴³ Гридин В.Г. Современное состояние и перспектива развития подземной угледобычи Кузбасса // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). 2006. № 9. С. 136. URL: http://giab-online.ru/files/Data/2006/9/12_Gridin8.pdf (дата обращения 22.05.2017).

шесть – от 30 до 15 лет⁴⁴. Таким образом, около 60% основного технологического оборудования полностью выработали свой ресурс, физически и морально устарели.

Ключевым внешним вызовом для российской угольной промышленности является усиление конкуренции в международной торговле углем из-за вероятного замедлении роста мирового спроса на уголь и увеличения затрат на его добычу и транспорт по России. В то же время прогнозы, согласно «Энергетической стратегии России на период до 2035 года» показывают возможность сохранения и укрепление российских позиций на внешних рынках с увеличением почти в полтора раза экспорта угля при переводе до 60 % его объема на азиатский рынок⁴⁵.

Для Кузбасса в частности и России в целом выгодно улучшать технологию добычи и довести обогащение энергетических углей до 90-100%, утилизировать шламы, оптимизировать процессы сжигания (пылеугольное сжигание, использование водоугольного топлива), а также более широко применять технологии газификации угля.

Необходимо наиболее рационально рассматривать создание таких перерабатывающих комплексов, которые будут выпускать широкую гамму продуктов, начиная от сортового угля, агломерированного твердого топлива, восстановителей, сорбентов, карбюризаторов, структурообразующих добавок в коксохимические шихты. Могут быть получены и жидкие продукты: фенолы, крезолы, ксиленолы, спрос на которые растет.

По мнению члена экспертного совета Кузбасского технопарка, доктора технических наук, В. Потапова, актуальным для Кузбасса направлением переработки угля в среднесрочной перспективе является производство ультратонкого угля (зольностью менее 0,2%).

44 Маркова В., Чурашев В. Обогатиться углем [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2011. № 15-16. URL: <http://expert.ru/siberia/2011/16/obogatitsya-uglem/>.

45 Энергетическая стратегия России на период до 2035 года [Электронный ресурс] : Проект // Институт энергетической стратегии. М., [Б.д.]. С. 24. URL: http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/ES-2035_09_2015.pdf (дата обращения 22.05.2017).

Он может стать основой для производства целого ряда технических углеродов и специальных сорбентов, включая медицинские. В Кузбассе также накоплен опыт по получению пористых материалов (кемерит) из угля или продуктов его переработки. Этот современный материал из тех, которые делаются по нанотехнологиям, для катализаторов и топливных элементов. Необходимо научиться делать углеродные адсорбенты, которые идут на очистку воды и воздуха и в настоящее время импортируются⁴⁶.



В ходе анализа динамики добычи угля в Кузбассе в 1998-2016 гг. можно выделить следующее. Во-первых, данная динамика на протяжении всех лет была положительной за исключением периода кризиса 2008 г., когда в 2009 г. добыча составила на 3 млн. т. меньше.

2008 г. оказался для Кузбасса, как и для всей отрасли, достаточно сложным. Это положение было вызвано как мировым финансовым кризисом, так и возникшим на его фоне снижением металлургического производства. Снижение спроса, а затем и объема производства у металлургов автоматически привело к снижению спроса и падению цен на энергетический и коксующийся уголь. После двукратного подъема цен на уголь в начале 2008

⁴⁶ Маркова В., Чурашев В. Обогащаться углем [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2011. № 15-16. Электрон. версия печат. публ. URL: <http://expert.ru/siberia/2011/16/obogatitsya-uglem/>.

г. в четвертом квартале цены на энергетический уголь потеряли около 40 %⁴⁷.

Также процент угля, который добывается в Кузбассе, всегда стабильно высок по отношению к добыче угля в России в целом. Так, например, общая добыча угля за 2007 г. составила 181,76 млн. тонн (58% от общероссийской добычи, всего по Российской Федерации в 2007 г. было добыто 313,4 млн. тонн угля.). Около 40% добываемого угля потребляется в самой Кемеровской области и 60% вывозится в районы Западной Сибири, Урала, центра европейской части страны и на экспорт в страны ближнего и дальнего зарубежья⁴⁸.

Всего в 2010 г. было добыто 185247,6 тыс. тонн угля, что превосходит докризисный годовой уровень добычи. Однако объемы добычи угля не сократились значительно даже во время кризиса, что обозначило благоприятную тенденцию выхода из экономической и промышленной стагнации угольной отрасли Кузбасса⁴⁹.

Рекордный уровень добычи угля в Кузбассе в 2012 г. - более 200 млн. т. привел к тому, что отрасль ощутила трудности с экспортом и усугублением логистических проблем из-за перегруженности железной дороги и портов, а также Кемеровская область тем самым стала подвержена ухудшению и без того тяжелой экологической ситуации. По итогам 2016 г. горняки Кемеровской области добыли 227,4 млн. т. угля. Это абсолютный исторический максимум – таких объемов не достигали в регионе и в советские годы.

47 Заболотская К.А. Угольная промышленность Кузбасса в условиях постсоветской России [Электронный ресурс] // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История, филология. 2010. Т. 9, № 1. С. 231.

48 Характеристика Кузнецкого угольного бассейна, добыча угля в кузнецком бассейне [Электронный ресурс] // Промышленная Компания РосУголь. Магнитогорск, 2009. URL: <http://www.roscoal.ru/content/press-centr/informaciya-dlya-vas/harakteristika-kuzneckogo-ugolnogo-basseina-dobycha-uglya-v-kuzneckom-basseine/> (дата обращения: 31.03.2017).

49 Худалов, М. О. Анализ состояния угольных предприятий Кемеровской области и оценка влияния результатов их производственно-хозяйственной деятельности на развитие экономики региона [Электронный ресурс] // Аудит и финансовый анализ. 2011. № 5. С. 405-414. Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“.

Доля кузнецкого угля в общем объеме добычи угля в России в 2015 г. составила 57,8 %, из них доля коксующегося угля – 71,2 %. В области потребляется около 35 % от всего объема добываемого угля, остальная часть вывозится за ее пределы: почти 15 % на внутрисистемный рынок (в 76 регионов России) и более 50 % на экспорт (в 50 стран мира), что составляет 85-88% общероссийского экспорта угля⁵⁰.

В январе-сентябре 2016 г. по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. добыча угля в Кузнецком бассейне увеличилась на 13,33 млн т., или на 9% (добыто 168,36 млн т.). Объем экспорта российского угля в январе-сентябре 2016 г. составил 122,5 млн т., и по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. он увеличился на 9,8 млн т., или на 9%. Доля Кузбасса составила 75% общего экспорта (поставлено 91,7 млн т.)⁵¹.

Анализ работы предприятий показывает, что угольная промышленность Кузбасса представляет собой сложный производственно-технологический комплекс, в состав которого входят более 20 различных акционерных обществ (компаний) и отдельных самостоятельных шахт и разрезов. По состоянию на 1 января 2016 г. в Кемеровской области функционирует 95 угледобывающих предприятий (47 шахт и 48 разрезов) и около 50 обогатительных фабрик и установок, на которых трудятся около 99 тысяч человек⁵².

Крупнейшие предприятия по добыче каменного угля в Кемеровской области: АО УК «Кузбассразрезуголь» (с добычей 38,95 млн т/год), ОАО «СУЭК-КУЗБАСС» (с добычей 24,05 млн т/год), ОАО УК «Южный Кузбасс» 141 (с добычей 9,3 млн т/год), ПАО «Кузбасская Топливная Компания» (с

⁵⁰ О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2016. – С. 7. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5> (дата обращения: 12.05.2017).

⁵¹ Таразанов И. Г. Итоги работы угольной промышленности России за январь-сентябрь 2016 года [Электронный ресурс] // Уголь. 2016. № 12 . С. 67.

⁵² Расклад на 20 лет вперед. (Полный вариант). Перспективы развития добычи угля до 2035 года [Электронный ресурс] // Уголь Кузбасса. 2016. № 1. URL: <http://uk42.ru/index.php?id=2667>. (дата обращения: 31.03.2017).

добычей 9,97 млн т/год), т.), ОАО «Черниговец» (с добычей 38,95 млн т/год). Всего в Кузнецком угольном бассейне на 01.01.2016 Госбалансом учитывается 54824,719 млн т каменного угля⁵³.

В настоящее время можно говорить о нескольких проектах, получивших одобрение экспертного совета Кузбасского технопарка и заявленных к реализации. Так, было объявлено о создании в Кузбассе энерготехнологических комплексов (ЭТК) по переработке угля и угольного отсева методом газификации с получением синтез-газа, тепловой и электрической энергии и массы других продуктов углехимии. В 2010 г. МПО «Кузбасс» начал реализацию пилотного проекта по созданию комплекса «Серафимовский» с глубокой переработкой угля на месте добычи.

Активно работает в инновационном направлении и СУЭК, владеющая не только угольными, но и энергетическими предприятиями. Совместно с группой «OmegaMinerals» на промышленной площадке Беловской ГРЭС, которая входит в состав подконтрольной СУЭК компании «Кузбассэнерго», было запущено в эксплуатацию предприятие по переработке золошлаковых отходов угольных электростанций.

В создание уникального завода, который сам не будет производить отходов и использовать в своей работе химические реагенты, партнеры вложили 120 млн руб. Новый завод комплексно перерабатывает отходы тепловых станций энергокомпании в высококачественные мелкодисперсные полые наполнители и продукцию на их основе. Предприятие ориентировано на выпуск семи базовых и трех специальных сортов продукции для различных отраслей промышленности, которые применяются при бурении скважин, в литейном деле, производстве огнеупорных и лакокрасочных материалов, легких бетонов.

Еще один комплексный проект – добыча метана из угольных пластов,

⁵³ Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] // Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. Кемерово, 2016. С. 140. URL: <http://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2016/06/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-2015.pdf> (дата обращения: 14.05.2017).

реализация которого стартовала в 2010 г. Его инвестор – компания «Газпром добыча Кузнецк», подконтрольная «Газпрому». Сейчас на первом в России метаноугольном промысле добывается более 20 тыс. кубометров газа в сутки. В целом за 2010 г. со скважин глубиной до 950 метров выкачали около 5 млн кубов метана. Инвестиции в реализацию проекта с каждым годом возрастают. Если за три года – 2008-2010 гг. – «Газпром» вложил в него 2 млрд руб., в 2011 г. компания выделила еще 1,5 млрд. При этом общая стоимость проекта оценивается в 80 млрд руб. К 2020 г. количество скважин планируется довести до 1,2 тыс. (на обеих площадях), что позволит выйти на промышленную добычу газа в объеме 3,5–4 млрд. кубометров в год⁵⁴.

Развитие угольной отрасли Кузбасс связывает, в первую очередь, с внедрением новых технологий в переработке угля и с созданием продукта с высокой добавленной стоимостью. В 2010 г. в регионе основан Институт углехимии и химического материаловедения Сибирского отделения Российской академии наук.

Это первый полнопрофильный институт с углехимической тематикой в России, и он станет частью Кузбасского академгородка, который строится в Кемерово по совместной инициативе региональных властей и СО РАН. Кузбасс как главный угледобывающий регион России становится основным полигоном для отработки новейших мировых технологий в угольной отрасли. Главная задача научного центра – работа над методиками глубокой переработки угля в продукты, которые будут конкурентоспособны не только на внутреннем, но и на мировом рынке⁵⁵.

Предприятия Кузбасса являются в настоящее время наиболее перспективными по запасам и качеству угля, состоянию инфраструктуры и горнотехническим возможностям, а их дальнейшее развитие позволит

54 Маркова В., Чурашев В. Обогащаться углем [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2011. № 15-16. Электрон. версия печат. публ. URL: <http://expert.ru/siberia/2011/16/obogatitsya-uglem/>.

55 Уголь Кузбасса – планы, перспективы, будущее... [Электронный ресурс] // Уголь. 2011. - № 6 (1022) . С. 11.

обеспечить основной прирост добычи угля в отрасли. Также рост добычи и улучшение качества угля обеспечит сохранение лидерства исследуемого региона в данной отрасли.

1.2. Федеральная и региональная законодательная база в области угольной промышленности и социальной политики, направленной на работников угольной промышленности (1998-2016 гг.)

Регулирование отношений, возникающих в угольной отрасли, сопровождается определенными проблемами, обусловленными современным состоянием нормативной правовой базы в этой сфере. Характерной особенностью правовой регламентации угледобычи, переработки и использования угля является формирование специального отраслевого законодательства, принятие которого предопределено, во-первых, значением угля и угольной промышленности для развития российской экономики и, во-вторых, реформированием этой отрасли с начала 90-х годов XX в., направленным на разграничение сфер ответственности государства и бизнеса, создание конкурентной среды взамен монопольной системы государственного отраслевого управления, формирование структур управления угольных компаний⁵⁶.

Прежде всего, в статье 37 Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантируется право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы⁵⁷.

56 Выпханова Г.В. Проблемы и перспективы правового регулирования отношений в угольной отрасли [Электронный ресурс] // Предпринимательство и право, информационно-аналитический портал. М., 2016. URL: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=7260>.

57 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием от

Реформирование угольной промышленности в условиях перехода России к рыночной экономике и реструктуризации отрасли потребовало принятия специального законодательного акта, направленного на регулирование общественных отношений в сфере добычи и использования угля.

Правовые основы их регулирования заложены Федеральным законом от 20 июня 1996 г. N 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»⁵⁸.

Действие закона распространяется на организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), шахтного строительства, аварийно-спасательного обслуживания организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), на деятельность по ликвидации последствий ведения горных работ, обеспечению социальных гарантий работникам указанных организаций и другим категориям лиц, а также на деятельность по государственному надзору за безопасным ведением работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)⁵⁹.

Это в полной мере отвечало потребностям реструктуризации угольной промышленности, когда наряду с формированием конкурентоспособных угольных компаний на базе перспективных и стабильно работающих предприятий, акционированных в ходе приватизации, происходила

12 дек. 1993 г. : (с учетом поправок от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ; от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ; от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

58 О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности [Электронный ресурс]: ФЗ от 20.06.1996 N 81-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

59 О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности [Электронный ресурс]: ФЗ от 20.06.1996 N 81-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

ликвидация убыточных и нерентабельных угольных производств⁶⁰. Федеральным законом № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности установлены такие социальные гарантии как обеспечение безопасности труда и защита здоровья работников; гарантии по продолжительности рабочего времени и размерам минимальной заработной платы; гарантии льгот и компенсаций на жилье, оздоровление, дополнительную пенсию, уголь для бытовых нужд; гарантии компенсаций в случаях производственной травмы, профессионального заболевания или гибели работника; социальная защита работников, высвобождаемых при ликвидации организаций по добыче (переработке) угля.

В ходе последних редакций данного закона более пристальное внимание уделяется безопасности работников. Так, статья 16.1. в новой редакции дополнена пунктом о том, что типовое положение о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленной безопасности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений⁶¹.

Основными правовыми документами, содержащими нормы социальных государственных гарантий для высвобождаемых работников при реструктуризации отрасли, являются также постановление Правительства

60 Выпханова Г.В. Проблемы и перспективы правового регулирования отношений в угольной отрасли [Электронный ресурс] // Предпринимательство и право, информационно-аналитический портал. М., 2016. URL: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=7260>.

61 О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности [Электронный ресурс]: ФЗ от 20.06.1996 N 81-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Российской Федерации: «О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности» от 03.12.1997 № 1523, изменившее ранее действовавший порядок государственной поддержки угольной промышленности, конкретизирующее виды социальной защиты и категории работников, расходы по которым финансируются за счет федерального бюджета, а также Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.1997 г. № 1523» от 03.09.1998 г. № 1026, которым скорректированы нормы социальной защиты и расширены категории работников, пользующихся этой защитой за счет федерального бюджета⁶².

Одним из ключевых документов также является Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 28 марта 2012 г. № 271-р «Об основных направлениях модернизации экономики области и актуализации стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2025 г. с учетом развития территориальных кластеров», созданных во исполнение подпункта перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 11 ноября 2011 г. Согласно данному документу развитие угольной отрасли в направлении глубокой переработки ресурсов, а также внедрения инновационных и безопасных технологий разработки угольных пластов были определены основными направлениями модернизации экономики Кемеровской области⁶³.

62 О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 03.12.1997 № 1523 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

63 Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области 28.03.2012 № 271-р «Об основных направлениях модернизации экономики области и актуализации стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2025 года с учетом развития территориальных кластеров» [Электронный ресурс] // Администрация Кемеровской области. Кемерово, 2005-2017. URL: http://ako.ru/PRESS/MESS/TEXT/STRATEG/NORM_AKT/rk_28-03-12_271.docx (дата обращения: 14.05.2017).

Отдельно следует отметить Программу развития угольной промышленности России на период до 2030 г., принятую распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1099-р г. Москвы⁶⁴.

В Программе отмечается, что в последнее десятилетие произошло перераспределение мировых потоков угля и обострилась конкуренция на традиционных рынках сбыта российского угля. В этих условиях особенно уязвимыми оказались угольные компании-экспортеры Кузбасса, потому как Кузнецкий угольный бассейн равноудален как от портов западного направления, так и от портов восточного направления, причем среднее расстояние перевозки в обоих направлениях превышает 4500 км., а доля железнодорожного тарифа в цене у потребителя достигает 40-45 процентов.

При сохранении низких цен на международном рынке угля на длительный период многим угольным предприятиям грозит скорое банкротство. В свою очередь, это потребует от государства мер по социальной защите трудящихся закрываемых предприятий, поскольку на формирование полноценного ликвидационного фонда (фондов) может потребоваться не один десяток лет.

Наиболее вероятным ответом на этот вызов может стать постепенный переход старых угольных бассейнов к использованию угля в месте производства. Этой цели призван служить кластерный подход, состоящий в создании взаимосвязанных производств на базе угольных месторождений, направленный на более полное использование потенциала угля как полезного ископаемого. В настоящее время представляется наиболее вероятным создание угольно-энергетических и угольно-технологических кластеров, ориентированных на выработку⁶⁵.

64 Распоряжение Правительства РФ от 21.06.2014 N 1099-р «Об утверждении программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года» [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

65 Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года [Электронный

Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года также определяет основные направления, механизмы и инструменты достижения стратегических целей развития Сибири на период до 2020 г. В соответствии с ней стратегической целью развития Сибири является обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения на основе сбалансированной социально-экономической системы инновационного типа, гарантирующей национальную безопасность, динамичное развитие экономики и реализацию стратегических интересов России в мировом сообществе⁶⁶.

Как отмечается в Стратегии, ведущими отраслями промышленности Кемеровской области являются черная и цветная металлургия, угольная промышленность, электроэнергетика, химическая промышленность, машиностроение и металлообработка, а конкурентные преимущества ее социально-экономического развития – это высокий индустриальный потенциал; значительный объем собственных полезных ископаемых и природных ресурсов; компактная система расселения, хорошо развитая транспортная инфраструктура; развитая инфраструктура розничного потребительского рынка, высокий объем розничного товарооборота; эффективная система социальной защиты населения; высокая доля городского населения; развитая система образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Для Кемеровской области основным стратегическим приоритетом на 2010-2020 гг. является дальнейшее повышение конкурентоспособности региона на внутреннем и внешнем рынках угля, внедрение инновационных технологий по его глубокой переработке.

ресурс] : утв. Расп. Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1099-р // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁶⁶ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 05.07.2010 N 1120-р (ред. от 26.12.2014) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Кроме того, в Кемеровской области будет сформирован энерготехнологический угольный комплекс «Серафимовский» с глубокой переработкой угля, целями которого являются создание инфраструктуры и развитие элементов национальной инновационной системы в части внедрения пилотного энерготехнологического комплекса для реализации прорывных инновационных энерго- и ресурсосберегающих технологий глубокой переработки угля.

Проект включает в себя строительство угледобывающей шахты на территории участка «Серафимовский» Ушаковского каменноугольного месторождения, строительство обогатительной фабрики с комплексом углеподготовки для энерготехнологического комплекса, строительство энерготехнологического комплекса по глубокой переработке угля, а также создание необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры⁶⁷.

Федеральные законодательные акты в области угольной промышленности и социальной политики, направленной на работников угольной промышленности, определяют указанные выше отношения в Кемеровской области, регламентируя финансовые, социальные, организационные вопросы деятельности работников угольной промышленности Кузбасса.

В целях обеспечения принятия оперативных мер по снижению влияния мирового финансового кризиса на экономику Кузбасса принято распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.12.2009 № 1368-р «Об утверждении плана мероприятий по преодолению последствий мирового финансового кризиса и повышения конкурентоспособности экономики Кемеровской области», а годом позже – Постановление коллегии Администрации Кемеровской области от 14.04.2009 г. № 158 «Об утверждении Программы антикризисных мер в Кемеровской области на

⁶⁷ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 05.07.2010 N 1120-р (ред. от 26.12.2014) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

2009 г.», согласно которым определялись следующие ключевые направления работы: поддержка банковской системы, налоговая и бюджетная политика, малый и средний бизнес, жилищное строительство и содействие гражданам на рынке жилья, социальная поддержка населения.

Программа антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 г.⁶⁸ включала перечень мер по повышению устойчивости экономики Кемеровской области в период мирового финансового кризиса. Создавались штабы по финансовому мониторингу и поддержке отраслей экономики областной, территориальные, отраслевые.

Чтобы преодолеть последствия кризиса, в Кемеровской области населению оказывалась мощная социальная поддержка. Главным образом она была ориентирована на адресную социальную помощь гражданам пожилого возраста, инвалидам, детям-инвалидам, многодетным семьям, одиноким родителям, студентам, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Программа антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 г. предусматривала, например, такие социальные льготы как льготные займы из областного бюджета под 5%, 3% или без процентов, с первоначальным взносом 10% или без него, на срок до 20 лет для 24 категории граждан, в которых входили работники промышленных предприятий; до 1 апреля 2009 г. были «заморожены» тарифы на жилищно-коммунальные услуги: на отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение и плату за жилищные услуги; также до 1 апреля 2009 г. были «заморожены» тарифы на услуги внутригородского и пригородного транспорта и цена на социальный хлеб⁶⁹.

68 Об утверждении Программы антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 год [Электронный ресурс] : постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14 апреля 2009 г. № 158 // Гарант : информ.-правовое обеспечение. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

69 Об утверждении Программы антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 год [Электронный ресурс] : постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14 апреля 2009 г. № 158 // Гарант : информ.-правовое обеспечение. М., 2017. Доступ из локальной

Эти и другие меры помогли ослабить социальную напряженность и оказать помощь жителям Кузбасса, занятым, в том числе, и в угольной промышленности, а также во многом позволили максимально безболезненно преодолеть время кризиса и сохранить стабильность в обществе.

Таким образом, следует выделить социальную направленность в законодательной базе в области угольной промышленности, как на федеральном, так и на региональном уровне. Внимание уделяется не только экономической составляющей промышленных процессов, но и их материальному положению, состоянию здоровья и условиям труда.

ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАБОТНИКОВ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КУЗБАССА В 1998- 2016 ГГ.

2.1. Заработная плата и динамика ее уровня

Коренные изменения в экономической, социальной и политической сферах нашей страны, происходящие в 1990-е гг. оказали серьезное влияние на социально-экономическое положение работников всей страны, в том числе и угольной промышленности Кузбасса. Для данного периода были характерны такие черты как слом старых государственных структур, рост общественной активности, переход к многопартийности, смена ориентиров, возможность выдвижения и отстаивания политических и экономических требований.

Неудачи преобразований в области экономики в годы перестройки привели к тому, что прекратился рост производства, появился дефицит, возросли темпы инфляции. Все это ухудшило социально-экономическую ситуацию и положение трудящихся, привело к массовому недовольству в стране, одним из проявлений которого стало забастовочное движение в угольных регионах страны, с преимущественно экономическими требованиями на начальном этапе. Дальнейшая быстрая смена политических событий вызвала определенную реакцию общества и бастовавших шахтеров. Осознав свою значимость и включившись в поиски вариантов выхода из трудного положения и выработки перспектив дальнейшего развития, они заявили о себе как об активной общественной силе.

Кульминацией событий социальной напряженности явился выход шахтеров на рельсы. К началу 1998 г. общий правительственный долг перед

угольщиками составил 960 миллиардов рублей. Началом событий послужил протест 15 января 1998 г., где участвовало 240 тысяч человек, и помимо шахтеров выступали учителя, коммунальщики, селяне.

Тогда президент организовал собрание всех глав угольных регионов и пообещал выделение средств на нужды шахтеров. Однако, как отмечает А.Г. Тулеев, деньги на счета не поступили. Таким образом, 16 мая горняки шахты «Сибирская», «Физкультурник», «Анжерская-Южная» г. Анжеро-Судженск вышли на рельсы Транссибирской магистрали посреди города. В этот же день начал работать областной штаб забастовщиков, который назывался Координационный совет городов Кузбасса. Его председателем был избран В. Фокин, представлявший город Анжеро-Судженск⁷⁰.

А.Г. Тулеев пишет: «На высокой жерди вывесили красный флаг. Положили поперек рельсов толстую нестроганую плаху. Несколько человек уселись на нее, остальные гурьбой вокруг, а рядом воткнули плакат «Ельцин, ложись на рельсы». Губернатор Тулеев вспоминает: «... в начале президентства Борис Николаевич обещал лечь на рельсы, если вырастут цены. Цены выросли в несколько раз»⁷¹. Эту картину транслировало центральное телевидение. А.Г. Тулеев направил Б.Н. Ельцину телеграмму, в которой говорилось о срочном погашении долгов. Ответ на данную телеграмму был получен только через пять дней, в ней говорилось о выделении средств в размере 13,4 миллионов уже деноминированных рублей. 21 мая деньги пришли, но лишь 3,4 миллиона, то есть на лицо был обман всех шахтеров.

Тем временем на железнодорожных путях скопились сотни как пассажирских, так и грузовых поездов. Приходилось пускать поезда по объездным веткам, делая крюк в тысячу километров. Пассажиров пересаживали на автобусы и доставляли на другую сторону до ближайших

⁷⁰Скотникова В.Ю. Профсоюзы Кузбасса: между прошлым и будущим. Кемерово, 2003. С. 70.

⁷¹Тулеев А. Г. Преодоление. Кемерово, 2009. С. 286.

станций. Однако пикетчики, как пишет И.С. Соловенко, пропускали местные электрички, поезда стратегического назначения и с гуманитарной помощью для шахтеров⁷².

Выход шахтеров на рельсы сильно ударил по экономике. На 20 мая ущерб составлял 1,5 млн. рублей. А после 22 мая, когда шахтеры Междуреченска блокировали дорогу, то и там движение оказалось парализовано, и убытки составляли уже 1,5 млн. рублей в сутки⁷³.

Металлургия испытывала дефицит в железной руде, существовала угроза остановки металлургических комбинатов. Ограничился ввоз продовольствия в область. Это привело к тому, что региональная власть с первых дней «рельсовой войны» была вынуждена действовать энергично, так как массовые и радикальные забастовки резко ухудшали и без того сложную макроэкономическую ситуацию. Выход из кризиса угольной, а также смежных с ней отраслей виделся в новых подходах реализации политики реструктуризации угледобывающей промышленности и диверсификации региональной экономики. Главной задачей руководства Кемеровской области стала борьба с широкомасштабным и непродуманным закрытием «бесперспективных» шахт.

20 мая 1998 г. А.Г. Тулеев ввел чрезвычайную ситуацию в Кемеровской области. В ходе «рельсовых войн» руководству региона пришлось взять на себя посредническую функцию в урегулировании конфликта между пикетчиками и Правительством РФ. Совместная деятельность региональной и федеральной власти строилась комплексно и ориентировалась на реализацию антикризисных задач. Первоочередное место среди них занимало выделение дополнительных материально-финансовых средств из государственного бюджета. Важным для края стал подписанный 25 мая 1998

⁷² Цит. по: Соловенко И. С. Рельсовая война в Кузбассе в 1998 году // Вестник Томского государственного университета. История. 2010. Вып. № 3, 2010. С. 103.

⁷³ Тулеев А.Г. Преодоление. Кемерово, 2009. С. 288.

г. вице-премьером О. Сысуевым и губернатором А.Г. Тулеевым совместный документ – «Сводный протокол рассмотрения Правительственной комиссией социально экономического положения в Кемеровской области и состояния дел в угольной отрасли региона». В содержании документа предусматривалось существенное расширение финансово-экономической самостоятельности, а также дополнительные меры материальной поддержки угольной отрасли и социальной сферы региона со стороны государства⁷⁴.

Были подписаны все пакеты требований, по которым до 1 июля 1998 г. должны были ликвидироваться все задолженности государства, а именно трудящимся и пенсионерам области погасить долги по зарплате и пенсиям, решить многие вопросы социальной защиты. В случае невыполнения условий, участники протеста оставляли за собой право возобновить акцию в той же форме. И 25 мая после одиннадцати суток остановки поезда пошли по Транссибу. В этот же день А.Г. Тулеев отменил в регионе чрезвычайное положение. Тем самым закончился первый этап «рельсовых войн» в Кузбассе⁷⁵.

Итогом майского периода борьбы шахтеров являлось выделение шахтёрам г. Анжеро-Судженска денежной суммы в размере 50 млн. руб. на погашение долгов по зарплате. Из Пенсионного фонда поступило 100 млн. руб., благодаря чему в области были закрыты все долги по апрельским пенсиям и начаты выплаты пенсий за май. Были разблокированы государственные резервы, что дало возможность поставлять лекарства⁷⁶.

Несмотря на погашение задолженности со стороны государства, не все положения «Сводного протокола рассмотрения Правительственной

74 Соловенко И.С. Рельсовая война в Кузбассе в 1998 году // Вестник Томского государственного университета. История. 2010. Вып. № 3. 2010. С.103-110.

75 Тулеев А.Г. Кузбасс, Сибирь, Россия... Кемерово, 2002. С.18.

76 Соловенко И.С., Елифанцев К.В. «Рельсовая война» в Юрге в 1998 году // Рабочий класс и рабочее движение в России в условиях радикальных трансформаций. Прокопьевск, 2009. С. 213.

комиссией социально экономического положения в Кемеровской области и состояния дел в угольной отрасли региона» выполнялись. 30 июня 1998 г. Координационные советы городов Кузбасса поставили в известность вице-премьера О. Сысуева о невыполнении протоколов. С невыполнением обещаний шахтеры мириться не стали и уже 1-2 июля на рельсы вышли жители таких городов как Юрга, Топки, Белово, Новокузнецк и пикетировали железную дорогу по восемь часов в день. Тем самым закончилось перемирие между бастующими и правительством, которое длилось месяц. Главным требованием пикетчиков стала отставка президента Б. Ельцина и Правительства. Среди экономических требований основным являлось погашение задолженности по зарплате и пенсиям. Положение в области было накалено до предела, и спецподразделения милиции были готовы в любой момент начать разгон пикетчиков силой.

Вскоре в область прибыла правительственная комиссия, которую возглавлял министр по топливу и энергетике И. Кожуховский. В то же время Координационный совет городов Кузбасса, расположенный в Анжеро-Судженске, обратился к жителям региона с просьбой о поддержке акции и вновь подтвердил своё требование – отставку президента. 11 июля произошла встреча представителей бастующих городов Кузбасса с правительственной комиссией. Обе стороны выразили готовность к переговорам, но камнем преткновения стала последовательность осуществления переговорного процесса. Правительственная делегация выступала за схему: «разблокирование – комиссия – переговоры». Позиция участников акции выглядела иначе: «комиссия – переговоры – разблокирование».

В итоге после 10 дней блокирования магистрали каких-либо положительных изменений в разрешении конфликта не произошло. Правительство не торопилось решать противоречия с пикетчиками. Ситуация усложнялась скоплением опасного груза на железнодорожных станциях. К тому же ни один, даже соседний, регион страны адекватно не поддержал

кузбассовцев в данной акции. Возникал справедливый вопрос об экономическом будущем Кузбасса.

В этих условиях губернатор А.Г. Тулеев, с одной стороны, занял жёсткую позицию по отношению к тем протестным акциям, которые имели разрушительные для региона последствия, с другой – активизировал меры по борьбе с экономическими преступлениями, а также взял курс на установление более тесных отношений непосредственно со стратегически важными для региона министерствами и ведомствами⁷⁷.

А.Г. Тулеев подверг жесткой критике, как участников блокады железной дороги, так и местных руководителей. По мнению губернатора, многие руководители не показывали достаточного уровня рыночного мышления, не проявляли необходимой мобильности в решении важных вопросов функционирования предприятий и организаций. На пикетчиков нарастало и информационное давление в лице центральных СМИ.

19 июля заместитель Председателя Правительства О. Сысуев всё же прибыл в Кемеровскую область, и в регион было перечислено 730 млн. руб. К тому же Правительство сообщило губернатору Тулееву, что договорилось с Японией о кредите в 400 млн. долларов на развитие угольной отрасли⁷⁸. Также начали заключаться соглашения, протоколы, подготавливалось специальное заседание правительства для глубокого изучения причин кризиса экономики Кузбасса⁷⁹.

Так, мы видим, что итоги «рельсовых войн» в Кузбассе в 1998 г. противоречивы. Можно выделить положительные результаты движения, как

77 Соловенко И.С., Епифанцев К.В. «Рельсовая война» в Юрге в 1998 году // Рабочий класс и рабочее движение в России в условиях радикальных трансформаций. Прокопьевск, 2009. С. 214.

78 Багаев Е. Тулеев разблокировал Транссиб. На неделю? // Кузнецкий край (Кемерово). 1998. 21 июля.

79 Об уроках рельсовой войны шахтеров Кузбасса в 1998 году [Электронный ресурс] // Толкователь. М., 2013. URL: <http://tfolk.ru/?p=18866> (дата обращения: 17. 04 .2017).

то повышение роли Кемеровской области в социально-политической жизни России; появление хорошего опыта отстаивания своих конституционных и трудовых прав; рост внимания со стороны федерального центра к социально-экономическим проблемам. Кроме того, «рельсовые войны» имели и негативные последствия для региона, а именно то, что регион понес серьёзный экономический урон; Кемеровская область стала выглядеть экономически менее привлекательно; разочарование кузбассовцев в итогах общественно-политического движения и перспективах реализации трудового потенциала привело к миграции высококвалифицированных кадров с предприятий и организаций региона.

Только в ходе всероссийских «рельсовых войн» 1998 г., когда вся страна содрогнулась от потенциальной возможности гражданской войны, Кремль стал более внимательно относиться к проблемам горняков. Для решения вопросов развития угольной отрасли активнее привлекались внутренние и внешние ресурсы, повышалась ответственность должностных лиц.

Блокада важнейших железнодорожных путей способствовала сближению усилий региональной и федеральной власти в решении неотложных проблем рабочих угольной отрасли. В тот критический для страны момент А.Г. Тулеев проявил решительность, взяв на себя ответственность за разблокирование Транссибирской магистрали. Благодаря введённому им в Кемеровской области чрезвычайному положению предприятия сохранили рабочий ритм, а населённые пункты – общественно-политическую стабильность.

Но 17 августа 1998 г. в стране начался дефолт. Рухнули крупнейшие банки, рубль обесценился в 4 раза, курс доллара составлял немного больше 20 рублей⁸⁰. Разорились большое количество малых и больших предприятий, наступил резкий спад экономики, росла безработица.

⁸⁰ Курс доллара к рублю и рубля к доллару с 1792 по 2015 годы [Электронный ресурс] // Русский портал. М., 2015. URL: <http://orossuu.com/kurs.htm> (дата обращения 22.05.2017).

После дефолта на должность Председателя Правительства был назначен Е.М. Примаков. При его правительстве, как считает А.Г. Тулеев, начался экономический подъем. Была выделена помощь Кузбассу в размере 12 миллиардов на решение социальных проблем⁸¹.

Кроме того, премьер министр Е.М. Примаков сумел на деле доказать желание улучшить ситуацию в угольной промышленности. По инициативе вице-преьера Ю. Маслюкова был создан регулируемый рынок сбыта угля и организован «Угольный комитет»⁸². Таким образом, государство стало внимательнее контролировать ситуацию на отечественном угольном рынке. Вместе с тем, курс на приватизацию шахт и разрезов даже усилился, что указывало на сохранение в экономической политике исполнительной власти либеральных начал⁸³.

Правительство Е.М. Примакова занималось решением социальных вопросов горняков. Исполнительная власть страны признала ответственность государства за часть задолженности по зарплате работникам угольной отрасли. Правительство РФ согласилось заключить тарифное соглашение с Независимым профсоюзом горняков России на 1999-2000 гг., который в свою очередь принял на себя обязательства воздержаться от проведения массовых акций протеста. Таким образом, шахтёры поверили Е. Примакову, что, несомненно, повлияло на снижение их протестной активности.

Действия Правительства единодушно поддерживали все руководители шахтёрских регионов. По мнению А.Г. Тулеева, обновлённый состав Правительства оперативно принял очень важное постановление, благодаря

⁸¹Тулеев А. Г. Преодоление. Кемерово, 2009. С. 322.

⁸²Об утверждении Положения о Комитете по угольной промышленности при Министерстве топлива и энергетики Российской Федерации [Электронный ресурс] : пост. Правительства РФ от 28 апреля 1999 г. № 470 // Официальный интернет-портал правовой информации. М., 2005-2017. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102059457&rdk=&backlink=1> (дата обращения 22.05.2017).

⁸³День шахтера : реструктуризация угольной промышленности глазами участников и журналистов. М., 2004. С.60.

которому региональным властям вменялось в обязанность контролировать финансовые потоки угледобывающих предприятий и соблюдение прав трудящихся. Данный документ стал первой фактической победой на пути к возрождению угольной отрасли⁸⁴. С того момента в Кузбассе прекратилось закрытие шахт и началось строительство новых угледобывающих предприятий. Впервые за все 1990-е гг. удалось остановить падение объёмов добычи угля, а в дальнейшем иметь их ежегодный рост⁸⁵.

Увеличение финансирования угольной отрасли не могло в корне решить проблем горняков. Правительству РФ необходимо было выстраивать новую концепцию социально-экономической политики, ориентированную на интересы широких слоев трудящихся. Такая концепция приобрела реальные очертания в мае 1998 г. и была связана с изменением роли и места государства в системе хозяйственных отношений⁸⁶. По вполне объективным причинам макроэкономические преобразования в стране ускорились, прежде всего, в угольной и смежных с ней отраслях народного хозяйства.

Правительство РФ стало укреплять свои позиции на угольном рынке. С этой целью оно решило закрепить в федеральной собственности 51 % акций «Угольной компании “Северокузбассуголь”» и «Угольной компании “Киселёвскуголь”»⁸⁷. Главный исполнительный орган страны активизировал свои действия по укреплению конкурентных преимуществ отечественных угледобывающих предприятий на внутреннем и внешнем рынках.

Успехи в развитии угледобывающей промышленности способствовали положительным изменениям в смежных с ней отраслях. Особое внимание со

⁸⁴ Тулеев А. Преодоление. Кемерово, 2009. С.583.

⁸⁵ Регионы России. Социально-экономические показатели. М., 2007. С. 460.

⁸⁶ О мерах по стабилизации социально-экономической обстановки в угледобывающих регионах [Электронный ресурс] : Пост. Правительства РФ от 16.05.1998 N 451 (ред. от 15.11.1998) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁸⁷ Балиев А. Как помочь шахтёрам? // Российская газета. 1998. 23 мая.

стороны Правительства уделялось производству в Кузбассе горно-шахтного оборудования и угледобывающих комплексов. Данные меры способствовали не только росту промышленного производства и повышению эффективности отечественного машиностроения, но и диверсификации региональной экономики, созданию новых рабочих мест, повышению налогооблагаемой базы, инвестиционной привлекательности реального сектора экономики.

С июля 1998 г., когда требования протестующих горняков сводилось к элементарному «выбиванию денег», федеральные органы власти стали больше использовать против них уголовные преследования, финансовый шантаж и демонстрацию силы. Президент Б.Н. Ельцин по телевидению озвучил устное распоряжение Генеральному прокурору о необходимости привлечения к уголовной ответственности инициаторов радикальных форм протеста, началось их массовое преследование, в том числе и в Кузбассе. Благодаря широкому общественному резонансу, никого из инициаторов железнодорожных блокад не осудили, но эффект запугивания, бесспорно, имел место.

После «рельсовых войн» 1998 г. перед правоохрнительными органами была поставлена задача недопущения попыток захвата железнодорожного полотна шахтёрами и другими трудящимися.

Понимая вынужденный характер выхода шахтёров на рельсы, власть, параллельно с давлением на зачинщиков, стала активнее применять карательные меры по отношению к тем лицам и предприятиям, которые она считала виновными в инициировании железнодорожных блокад. Силловые структуры организовывали масштабные проверки исполнения законодательства в деятельности предприятий угледобывающих регионов. Особое внимание уделялось вопросам соблюдения законодательства о труде, охране труда, приватизации шахт, валютного законодательства, целевого использования денежных средств, выделенных на оплату труда, реструктуризацию отрасли, ценообразования при продаже угля посредникам,

коррупции среди руководителей, исполнения решений судов о выплате зарплаты и возврате долгов.

Так, мы видим, что важной проблемой в регионе являлась выплата задолженности по заработной плате. Особенно большой долг перед шахтерами был в период реструктуризации в 1994-1998 гг. По данному вопросу к Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкову с коллективными жалобами обратились работники Егзовского шахтопроходческого управления филиала ОАО «Кузбассшахтопроходка» концерна «Кузбассшахтострой» г. Ленинск-Кузнецкий на неполучение заработной платы с 1996 года; пенсионеры, инвалиды труда шахты «Бирюлинская», проживающие в г. Березовский по поводу невыплаты по решению суда с 1997 г. пени за просрочку оплаты возмещения вреда, причиненного здоровью, морального вреда, возмещения расходов по оплате за отопление и другие работники угольной промышленности.

Уполномоченным были направлены обращения в соответствующие органы для принятия мер по исправлению сложившейся ситуации. В результате на погашение задолженности кредиторам Егзовского шахтопроходческого управления филиала ОАО «Кузбассшахтопроходка» концерна «Кузбассшахтострой» в 1 квартале 2002 г. было выделено 6 миллионов рублей. Однако полностью данная проблема была так и не решена, равно как и вопрос по выплате пени за просрочку оплаты возмещения вреда⁸⁸.

В соответствии со ст. 61 ФЗ «Об исполнительном производстве» в случае принятия решения о ликвидации должника или открытии конкурсного производства исполнительные листы, передаются ликвидационной комиссии

⁸⁸ Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2001 году : доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2001.doc.

(ликвидатору) для исполнения⁸⁹.

Ликвидационная комиссия должна удовлетворить требования кредиторов из собственных средств и средств, полученных от реализации имущества ликвидируемого предприятия. Однако ликвидационными комиссиями шахт задолженность по заработной плате и другим выплатам, как правило, не выплачивается по причине отсутствия собственных денежных средств, а также имущества, подлежащего реализации для выплат по исполнительным листам. Уполномоченным был отмечен факт невыплаты в течение длительного времени денежного вознаграждения за труд, что противоречит Конституции РФ и действующему трудовому законодательству.

Кроме того, по данным Госкомстата Российской Федерации и федеральной службы занятости, число полностью безработных (зарегистрированных в службе занятости и получивших статус безработного) на 1 июля 2000 г. составило 1,4% от общей численности экономически активного населения. Численность населения Кемеровской области в 2000 г. уменьшилась на 19200 человек, и причиной устойчивого долговременного снижения численности жителей была названа естественная убыль. Также в это время сократилось число уволенных по сокращению штатов (на 40%), хотя до сих пор основная доля сокращенного персонала приходилась все еще на топливную промышленность (61% от общего числа)⁹⁰.

В 2001 г. в Кузбассе были введены в эксплуатацию две шахты и три разреза общей проектной мощностью 5,2 миллиона тонн угля в год. Кроме того, построена и введена в эксплуатацию обогатительная фабрика. В связи с этим создано 1400 рабочих мест, что значительно улучшило ситуацию на

89 Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2001 году : доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2001.doc.

90 Сергеева С. Работать надо! [Электронный ресурс] // Уголь Кузбасса. 2015. № 6. URL: <http://www.uk42.ru/index.php?id=2246>.

рынке горняцкого труда⁹¹.

С. Сергеева отмечает, что реализуемые программы по увеличению занятости населения в шахтерских городах продолжают оставаться неадекватными масштабам высвобождения трудовых ресурсов из отрасли, объемам средств, выделяемых на эти цели государством и привлекаемых исполнителями проектов на муниципальном уровне⁹².

Мировой финансовый кризис 2008 г. оказал значительное влияние и воздействие на темпы развития экономики России. Системный характер экономического кризиса затронул важнейшие отрасли российской экономики. Наиболее тяжелый удар испытало промышленное производство, в том числе и угольные предприятия. Кузбасс как регион с высокой концентрацией промышленности наиболее серьезно ощутил возникавшие в связи с кризисом проблемы и сложности. Анализ статистических данных позволяет установить, что по состоянию на 2007 г. число экономически активного населения Кемеровской области составляло 1470,2 тыс. человек. В 2008 г. оно увеличилось до 1479,8 тыс. человек, но в 2009 г. оно сократилось до 1459,8 человек. Тенденция к сокращению наблюдалась и в 2010 г. (1457,6 тыс. чел)⁹³.

На предприятиях угольной промышленности в 2007 г. работало 120,7 тыс. человек. В 2008 г. это число сократилось на 1,8 тыс. человек и составило 118,9 тыс. В 2009 г. 108,6 тыс. человек было занято на добыче угля⁹⁴. Таким

91 Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2001 году : доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2001.doc.

92 Сергеева С. Работать надо! [Электронный ресурс] // Уголь Кузбасса. 2015. № 6. URL: <http://www.uk42.ru/index.php?id=2246>.

93 Регионы России. Социально-экономические показатели - 2010 г. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. М., 2010. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B10_14p/Main.htm.

94 Регионы России. Социально-экономические показатели - 2010 г. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. М., 2010. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B10_14p/Main.htm.

образом, можно сделать вывод, что на предприятиях угольной промышленности в результате кризиса происходило сокращение экономически активного населения, то есть тех людей, которые в результате лишились работы. В целом предприятия Кемеровской области с целью сбалансированного экономического развития производств, так и промышленности региона в целом, нашли единственный выход из создавшегося положения, прибегнув к массовому сокращению рабочих мест.



В 2003 г. заработная плата в среднем по угольной отрасли в Кемеровской области составляла 8100 руб., 2004 г. – 10927 руб., в 2005 г. – 14374 руб., в 2007 – 19370 руб., в 2010 – 27864 руб., в 2011 г. - 32000 руб., в 2014 г. – 39890 руб., в 2015 г. – 43943 руб.⁹⁵.

Также исследователи приводят данные по просроченной задолженности по заработной плате. В 2007 г. она составляла 1726 тыс. руб. на конец года, в 2008 г. – 7687 тыс. руб., в 2009 – 14079 тыс. руб. на конец года, что составляет к месячному фонду оплаты труда в 2007 г. – 85%, в 2008

⁹⁵ Выборка данных по заработной плате приведена по докладом уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волкова «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области» за соответствующие годы.

г. – 159%, в 2009 г. – 63%. При этом нужно учитывать темпы роста инфляции, которая в 2008 г. составила 13.28 % годовых⁹⁶. Таким образом, можно сделать вывод, что повышение заработной платы, в условиях высокой инфляции и серьезных задержках по ее выплате негативно сказывалось на настроениях трудящихся.

В декабре 2015 г. сотрудниками КузГТУ И.Ю. Верчагиной и В. Мычкиной было проведен опрос 43 работников угольных предприятий центральной части Кемеровской области (в г. Ленинск-Кузнецкий, г. Белово). Согласно полученным данным, количество лиц, получающих заработную плату менее 15 тыс. руб. в месяц, составляет 6,9% (3 чел.).

С учетом того, что прожиточный минимум, установленный в Кемеровской области для трудового населения на 4 квартал 2015 г., составил 9078 руб. эти лица находятся за гранью признанной государством бедности. 16,2% опрошенных работников угольной промышленности отметили доход в диапазоне от 15 до 20 тыс. руб., 39,5% опрошенных получают заработную плату в размере от 20 до 35 тыс. руб.

Из общего количества опрошенных кредитами пользуется 65,1% или 28 чел. (оценка часты пользования кредитными программами в диапазоне от «редко» у 24 чел. или 85,7% от количества лиц, имеющих кредиты, до «регулярно» - 14,2% в этой же группе).

Помимо этого, 44,1% опрошенных регулярно занимает деньги до зарплаты на текущее потребление у физических лиц (друзья, родственники, близкие), а не кредитных организаций. Существенное социальное значение имеет и такой критерий как количество времени (в месяцах), которое человек готов прожить на сэкономленные средства или иные источники доходов.

Из 43 чел., принявших участие в опросе, только 1 чел. отметил, что

⁹⁶ Регионы России. Социально-экономические показатели - 2010 г. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. М., 2010. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B10_14p/Main.htm.

готов в случае отсутствия дальнейших заработков прожить на имеющиеся средства более 12 месяцев. Подавляющее большинство опрошенных – 39,5% готовы прожить менее 1 месяца, 27,9% от 1 до 3 месяцев, 13,9% от 3 до 6 месяцев, 16,4% затруднились ответить на данный вопрос⁹⁷.

Таким образом, проведенный анализ свидетельствует о том, что работники самой высокооплачиваемой в Кемеровской области отрасли экономики – добывающей промышленности – имеют крайне низкий потенциал роста благосостояния и придерживаются стратегии социального выживания, приобретая сначала товары первой необходимости, затем – товары длительного пользования и в последнюю очередь инвестируют средства в услуги и развитие. Это значительным образом препятствует экономическому росту благосостояния работников угольной промышленности и развитию угольной отрасли в целом.

2.2. Социальные льготы

К 1999 г. численность работников угольной отрасли по сравнению с 1993 г. сократилась на 444 тыс. человек, из них 132 тыс. человек – на ликвидированных шахтах. Концепция реструктуризации угольной промышленности предусматривала создание новых рабочих мест для высвобождаемых работников, однако реально количества создаваемых рабочих мест было недостаточно.

В Кузбассе в соответствии с утвержденной программой местного развития за период 1998-2000 гг. было создано 7096 рабочих мест, из них

⁹⁷ Верчагина И.Ю., Мычкина В. Соотношение доходов и сбережений как фактор качества жизни (на примере работников угольных предприятий Кузбасса) [Электронный ресурс] // Инновации в технологиях и образовании. Кемерово, 2016. С. 362-363.

постоянных – 4084. Так, например в 1999 г. в г. Белово было создано всего 112 рабочих мест, из них 74 временных, в г. Прокопьевск 367 рабочих мест, из них 250 временных. В 2000 году в г. Белово всего создано 44 постоянных рабочих места, в г. Прокопьевске всего – 66 постоянных рабочих места. В 2001 г. по области всего было создано 1067 рабочих мест⁹⁸. Таким образом, проблема трудоустройства высвобождаемых работников не была решена в полном объеме, что приводило к нарушению для значительного числа граждан конституционного права на труд и права на защиту от безработицы.

Зарубежная практика закрытия шахт показала, что создание новых рабочих мест взамен ликвидированных своевременно сложно осуществить в таком количестве, необходимом для трудоустройства сокращаемых работников. В угольной промышленности стран Европейского Союза, которая формируется уже почти 40 лет, сокращение численности персонала с 1 миллиона человек в 1960 г. до 100 тысяч человек в 1994 г. происходило с темпами 6,8% в год. В России же темпы сокращения численности персонала в угольной отрасли в 1994-1998 гг. составили около 14% в год⁹⁹.

Такое быстрое закрытие большого количества угольных предприятий в нашей стране привело к значительному и экономически необоснованному уничтожению их основных фондов, к сокращению численности работников и росту безработицы, неудовлетворительной социальной защите сокращаемых работников, несвоевременным выплатам заработной платы. Все это вызвало волнения среди населения и рост социальной напряженности в угольных регионах.

Основными правовыми документами, содержащими нормы социальных

98 Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc.

99 Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc.

государственных гарантий для высвобождаемых работников при реструктуризации отрасли, являются постановление Правительства Российской Федерации: «О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности» от 03.12.1997 № 1523¹⁰⁰, изменившее ранее действовавший порядок государственной поддержки угольной промышленности, конкретизирующее виды социальной защиты и категории работников, расходы по которым финансируются за счет федерального бюджета.

Сами же нормы государственных гарантий, обязательные для применения работодателями угольных организаций всех форм собственности, установлены Трудовым Кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 20.06.1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», в котором установлены такие социальные гарантии как обеспечение безопасности труда и защита здоровья работников; гарантии по продолжительности рабочего времени и размерам минимальной заработной платы; гарантии льгот и компенсаций на жилье, оздоровление, дополнительную пенсию, уголь для бытовых нужд; гарантии компенсаций в случаях производственной травмы, профессионального заболевания или гибели работника; социальная защита работников, высвобождаемых при ликвидации организаций по добыче (переработке) угля¹⁰¹.

В соответствии с «Основными направлениями реструктуризации угольной промышленности» денежные средства на закрытие угольных

100 О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 03.12.1997 № 1523 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

101 О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности [Электронный ресурс]: ФЗ от 20.06.1996 N 81-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

предприятий распределяются через специально созданные для этих целей государственные учреждения (Главное управление реструктуризации шахт и Государственное учреждение «Соцуголь»).

В связи с тем, что выделенные средства господдержки были значительно меньше необходимого размера финансирования, утвержденного в технико-экономическом обосновании, большая их часть была направлена на ликвидацию горных выработок и разборку зданий и сооружений. Денежные средства на социальную защиту работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности, членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших в угольной промышленности, а также на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей, погашение задолженности по заработной плате, выплату пособий, создание новых рабочих мест выделялись в незначительном объеме.

Жители Кемеровской области обращались по подобным вопросам к Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкову. Так, например, пенсионеры шахты «Бирюлинская», проживающие в г. Березовский, направили коллективную жалобу по поводу не предоставления льгот, предусмотренных п.4 ст. 21 ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» по освобождению от оплаты за отопление и горячую воду за счет организации по добыче угля. По данному вопросу заявители обращались в суд, который вынес решение в их пользу, но МУ УЖКХ г. Березовский продолжал начислять суммы по оплате за отопление и горячую воду. По данному вопросу Уполномоченным были направлены письма в ГУ «Соцуголь» для разрешения вопроса¹⁰².

102 Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc.

Также пенсионер шахты «Чертинская», проживающий в г. Белово, направлял письмо по поводу не предоставления ему дополнительной отраслевой пенсии и обеспечения бесплатным углем на бытовые нужды. Уполномоченным было направлено обращение в департамент топливно-энергетический комплекса администрации Кемеровской области.

Данная проблема коснулась всех вспомогательных предприятий, которые лишились работы в связи с закрытием угледобывающих предприятий, и почти никому из названных предприятий не были выделены деньги из федерального бюджета на обеспечение пенсионеров бесплатным углем и дополнительной отраслевой пенсией.

К тому же Беловское шахтостроительное управление, где работал гражданин М., не входило в состав угледобывающего объединения «Беловоуголь», в связи с чем это предприятие не было включено в списки особоубыточных угольных предприятий для выделения средств из федерального бюджета на его закрытие. Решить данную проблему на уровне области не оказалось возможным, и вопрос обсуждался на федеральном уровне¹⁰³.

Первый заместитель губернатора Кемеровской области В.П. Мазикин в статье «Кузбасс – крупнейший промышленный регион России» отмечает, что преодоление кризисных явлений в регионе происходило двумя путями. Первый заключался в поддержке предприятий, второй – в социальном обеспечении не только работников промышленных предприятий, но и всего населения¹⁰⁴.

В целях снижения негативных последствий мирового финансового

¹⁰³ Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc.

¹⁰⁴ Мазикин В. П. Кузбасс – крупнейший промышленный регион России // Наука в Сибири. 2010. № 1. С. 4-5.

кризиса администрация Кемеровской области разработала «Программу антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 г.»¹⁰⁵. Она включала перечень мер по повышению устойчивости экономики Кемеровской области в период кризиса. Создавались штабы по финансовому мониторингу и поддержке отраслей экономики — областной, территориальные, отраслевые. Благодаря их четкой работе задолженность по заработной плате снизилась практически в 7 раз, была также снижена дебиторская и кредиторская задолженность на 74 предприятиях¹⁰⁶.

В течение 2009 г. был подписан ряд соглашений с руководителями предприятий, в предусматривавших максимальное сохранение рабочих мест основных профессий в базовых отраслях. Было достигнуто также соглашение, что в случае простоя производства предприятия выплачивали работникам две трети от заработной платы. Кроме того, была достигнута договоренность об оказании помощи работникам в погашении ипотечных кредитов.

С 1 января 2009 г. в области были созданы льготные налоговые условия для предприятий реального сектора экономики. До 13,5 % снижалась региональная ставка налога на прибыль. Предприятия углехимии, реализующие проекты подземной газификации угля, наукоемких отраслей, могли получить отсрочку, рассрочку или инвестиционный налоговый кредит по региональным налогам на льготных условиях. 42 предприятия области, включенные в федеральные и региональные перечни системообразующих предприятий, получили государственную поддержку.

¹⁰⁵ Об утверждении Программы антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 год [Электронный ресурс] : постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14 апреля 2009 г. № 158 // Гарант : информ.-правовое обеспечение. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

¹⁰⁶ О создании антикризисного штаба по финансовому мониторингу и выработке мер по поддержке отраслей экономики Кемеровской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Кемеровской области от 24 октября 2008 года № 54-ПГ// Официальный интернет-портал правовой информации. М., 2005-2017. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=171026202&backlink=1&&nd=171026080>.

Чтобы преодолеть последствия кризиса, в Кемеровской области населению оказывалась мощная социальная поддержка. Главным образом она была ориентирована на адресную социальную помощь гражданам пожилого возраста, инвалидам, детям-инвалидам, многодетным семьям, одиноким родителям, студентам, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. «Программа антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 г.» предусматривала следующие социальные льготы:

- льготные займы из областного бюджета под 5%, 3% или без процентов, с первоначальным взносом 10% или без него, на срок до 20 лет для 24 категории граждан, в которых входили работники промышленных предприятий;

- до 1 апреля 2009 г. были «заморожены» тарифы на жилищно-коммунальные услуги: на отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение и плату за жилищные услуги;

- до 1 апреля 2009 г. – «заморожены» тарифы на услуги внутригородского и пригородного транспорта и цена на социальный хлеб;

- предоставление бесплатной земли (обработанной) под посадку картофеля тем, кто находился в трудной жизненной ситуации (в вынужденном отпуске, или работал неполную рабочую неделю, кому сократили зарплату, а также тем, кто остался без работы). Максимум земли, которую могла взять семья бесплатно для посадки картофеля, составил 10 соток. Семена для посадки перечисленные категории граждан могли приобрести по льготной цене – 6 руб. за килограмм из расчета 25 кг на 1 сотку.

- с 1 апреля дети, родители которых потеряли работу, обеспечивались в школах ежедневным горячим питанием. Новой льготой могли воспользоваться семьи, в которых средний доход на одного человека был ниже установленного прожиточного минимума и один (или оба) из родителей

потеряли работу и состояли на учёте в службе занятости населения в качестве безработных с 1 января 2009 г.¹⁰⁷.

В Кузбассе стала успешно реализовываться адресная целевая программа «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области». На основании Соглашения между Рострудом и администрацией области Кузбасс одним из первых среди регионов Российской Федерации стал получателем субсидии федерального бюджета в размере 931,9 млн. руб. На эти же цели из областного бюджета было выделено 49 млн. руб. Данная программа предусматривала ряд мероприятий, направленных на стабилизацию ситуации на рынке труда в 2009 г:

- сокращение на 2009 г. областных квот на иностранную рабочую силу в два раза;

- организация опережающего профессионального обучения работников в случае угрозы массового увольнения (установления неполного рабочего дня, временной приостановки работ, предоставления отпусков без сохранения заработной платы, мероприятий по высвобождению работников);

- организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработными гражданами, гражданами, ищущими работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения;

- адресная поддержки безработных граждан и граждан, ищущих работу, переезжающих в другую местность для трудоустройства на рабочие места временного характера;

¹⁰⁷ Об утверждении Программы антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 год [Электронный ресурс] : постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14 апреля 2009 г. № 158 // Гарант : информ.-правовое обеспечение. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

- содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных¹⁰⁸.

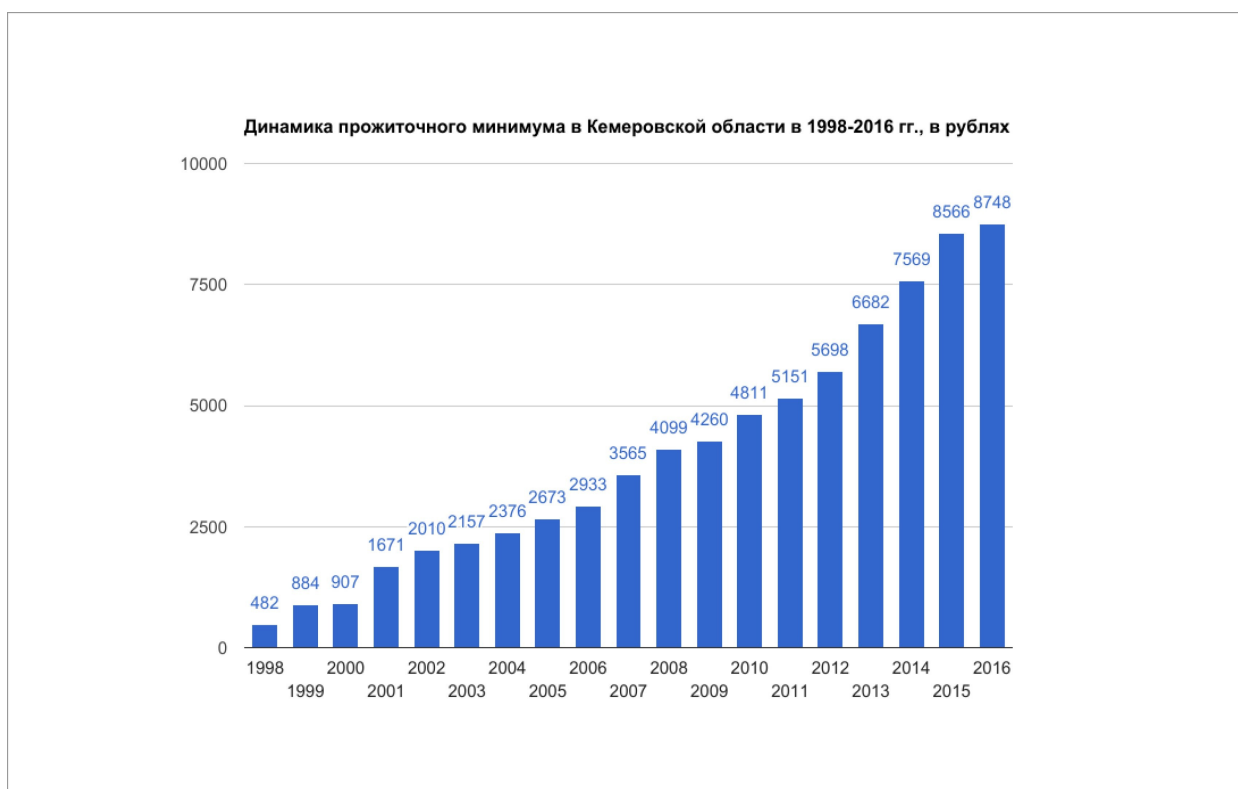
Мировой финансовый кризис 2008-2009 гг. стал серьезным испытанием на прочность для угольных предприятий региона. Также существенное влияние кризис оказал и на семьи угольщиков. Предпринятые меры социально-экономической политики для преодоления кризисных явлений оказались по большей части продуктивными. В 2010 г. число экономически активного населения Кемеровской области составляло 120,9 тыс. человек, что является докризисным показателем. Индекс промышленного производства в 2010 г. составлял 106,1%, что является показателем гораздо выше, чем докризисный. Однако эффективность реализация мероприятий, направленных на содействие занятости населения ставится под сомнение, поскольку в 2009 г. уровень безработицы в регионе составлял 3,7 %, что на 1,2 % больше, чем в 2008 г.¹⁰⁹. В целом, к 2010 г. Кемеровская область по уровню социально-экономического развития вышла на докризисные показатели.

Отдельно следует показать динамику прожиточного минимума шахтеров Кузбасса в рассматриваемый период времени. Мы видим, что данная динамика всегда была положительной, прожиточный минимум в Кемеровской области всегда возрастал. Так, например, если в 2013 г. данный показатель составлял 6682 руб. в месяц на душу населения, то в 2016 г. это значение возросло до 8748 руб., что составляет 29% в процентном соотношении. Приведенная ниже таблица по динамике прожиточного минимума в Кемеровской области составлена на основе данных портала

108 О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 31.12.2008 № 1089 // Российская газета. М., 2009. URL: <http://www.rg.ru/2009/01/14/subsidii-subiekty-dok.html> .

109 Регионы России. Социально-экономические показатели - 2010 г. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. М., 2010. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B10_14p/Main.htm.

государственной статистики¹¹⁰.



Исследователи отмечают, что основное влияние на увеличение прожиточного минимума оказывает изменение структуры потребительской корзины и изменение данных уровня потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги¹¹¹. Однако отметим, что доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения также растет и составляла 13,9, 14,1 и 16,4 % в 2013, 2014 и 2015 гг. соответственно¹¹².

Кемеровская область занимает лидирующую позицию по показателю доли населения с доходами ниже прожиточного минимума: он составляет 12,1%, что на 8,1% ниже усредненного значения по Сибирскому

¹¹⁰ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] / Центральная База Статистических Данных. М., 2015. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/dbinet.cgi?pl=2340007> (дата обращения 22.05.2017).

¹¹¹ Васильев К.А. Формирование доходов и сбережений населения Кемеровской области [Электронный ресурс] // Успехи современной науки. 2016. Т. 1, № 8. С. 113.

¹¹² Васильев К.А. Формирование доходов и сбережений населения Кемеровской области [Электронный ресурс] // Успехи современной науки. 2016. Т. 1, № 8. С. 111.

федеральному округу и в 2,7 раза ниже самого высокого из зафиксированных в нем значений¹¹³. Такая благоприятная по сравнению с другими территориями округа ситуация является следствием реализации многочисленных программ социальной поддержки уязвимых слоев населения.

В целом финансы домашних хозяйств Кузбасса неуклонно увеличиваются, и в перспективе ключевой задачей остается повышение уровня доходов населения, в том числе, рост заработной платы трудящихся.

Главное место в этой системе социальных льгот занимает пенсия Кемеровской области. Е. Морозова в монографии «Социальная политика в Кузбассе. Теоретические основы. Региональная практика. Обратная связь» отмечает, что с одной стороны, пенсия является материальной поддержкой, а с другой стороны представляет собой признание особых заслуг людей, которые всю жизнь честно трудились. За время существования кузбасской пенсии ее размер увеличивался дважды: с 1 октября 2001 г. ее размер вырос вдвое, а с 1 января 2004 г. повышение произведено следующим образом: с 55 рублей до 75 рублей, с 75 до 105 рублей, с 90 до 125 рублей¹¹⁴.

Пенсия Кемеровской области назначается в том числе и гражданам, удостоенным почетных званий «Почетный работник топливно-энергетического комплекса», «Почетный работник угольной промышленности», «Почетный шахтер», «Почетный горняк», «Почетный металлург», «Почетный химик», «Почетный работник отрасли боеприпасов и спецхимии», а также награжденные знаком «Шахтерская слава» трех степеней¹¹⁵.

113 Шевелева О.Б., Калашникова Е.А. Анализ уровня жизни населения как элемент оценки экономической безопасности субъекта федерации (на примере Кемеровской области) [Электронный ресурс] // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 14. С. 25.

114 Морозова Е. А. Социальная политика в Кузбассе: теоретические основы. региональная практика. обратная связь. Кемерово, 2005. С. 17.

115 Приказ Департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 04.10.2012 №

Например, полным кавалерам знака «Шахтерская слава» в 2005 г. Была установлена областная пенсия 300 рублей в месяц. Ежегодные Соглашения, которые администрация Кузбасса подписывает с собственниками, содержат обязательный пункт, где угледобывающие предприятия за счет своих средств обязаны доплачивать своим пенсионерам ежемесячно до 300 рублей в зависимости от подземного стажа работы¹¹⁶.

Прибавка к пенсии положена только после выхода на заслуженный отдых. Размер доплаты индивидуален для каждого пенсионера. Он пересматривается ежеквартально и зависит от количества получателей и суммы дополнительных страховых взносов, уплачиваемых организациями угольной промышленности в бюджет Пенсионного фонда РФ.

Губернатор Кемеровской области А.Г. Тулеев регулярно ставит вопрос об увеличении пенсии работникам угледобывающей отрасли. «У работающих в угольной отрасли самые высокие факторы риска среди всех профессий, имеющих на сегодняшний день в России. Средняя продолжительность жизни работников подземных специальностей угледобывающих предприятий страны составляет всего 53-55 лет.

В Кемеровской области пытаются самостоятельно улучшить социальную защиту шахтеров-ветеранов. Так, приняты региональные законы, по которым пенсионерам шахт продолжают выплачивать пайковый уголь на тех шахтах, где эту льготу отменило государство» – отмечает А.Г. Тулеев¹¹⁷.

109 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата пенсий Кемеровской области отдельным категориям граждан» [Электронный ресурс] // Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Кемерово. Кемерово, 2015. URL: http://www.mfc-kemerovo.ru/images/stories/doki/soc_sfera/208/%D0%9D%D0%9F%D0%90__109_%D1%80%D0%B5%D0%B4._%D0%BE%D1%82_04.03.2016.doc (дата обращения 22.05.2017).

116 Кузбасский губернатор просит федеральные власти решить вопрос о повышении пенсий шахтерам [Электронный ресурс] // ИА REGNUM. М., 2005. URL: <https://regnum.ru/news/520027.html> (дата обращения 22.05.2017).

117 Кузбасский губернатор просит федеральные власти решить вопрос о повышении пенсий шахтерам [Электронный ресурс] // ИА REGNUM. М., 2005. URL:

Отметим, что 1 января 2011 г. в силу вступил Закон «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности». Он устанавливает ежемесячную доплату к горняцкой пенсии за счет взносов угольных предприятий в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Определяющим фактором для получения прибавки служит стаж работы на угледобывающем предприятии. Федеральный закон РФ от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» сохраняет право на досрочное назначение трудовой пенсии независимо от возраста лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, если они работали на указанных работах не менее 25 лет, а также рабочим ведущих профессий («горнорабочий очистного забоя», «проходчик», «забойщик на отбойных молотках», «машинист горных выемочных машин»), если они проработали на таких работах не менее 20 лет¹¹⁸.

Также рабочие локомотивных бригад и работники отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок, а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы имеют возможность досрочного выхода на пенсию. В этой связи происходит уменьшение пенсионного возраста еще на 5 лет от указанных в сроках для тяжелых работ.

В Кемеровской области осуществляется сбор значительной части взносов на доплату к шахтерской пенсии. Так, например, в первом квартале 2015 г. от угольных организаций Кузбасса поступило 324,3 млн. руб., что <https://regnum.ru/news/520027.html> (дата обращения 22.05.2017).

¹¹⁸ Ст. 27 // О трудовых пенсиях в РФ [Электронный ресурс] : Фед. закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

составляет 67% от общих поступлений по стране. В сборе дополнительных взносов в 14 регионах страны участвуют 118 предприятий, из них 77 находятся в Кузбассе.

1 мая 2015 г. была произведена очередная корректировка размера доплаты к пенсии в зависимости от суммы поступивших дополнительных страховых взносов от предприятий угольной промышленности. Так средний размер доплаты в 2015 г. составил 3589,27 рублей, минимальный размер – 2512,49 рублей, максимальный размер – 4894,46 рубля. Размер доплат к пенсии пересматривается ежеквартально. Расчет одной доплаты осуществляется от общего количества собранных страховых взносов по стране с одной стороны, и числа пенсионеров-шахтеров, имеющих право на доплату с другой¹¹⁹.

Таким образом, видим, что социальные льготы для работников угольной промышленности в Кемеровской области реализуются успешно, адресную помощь получают различные категории шахтеров, размеры выплат регулярно индексируются и пересматриваются. Это свидетельствует о внимании как властей, так и работодателей к вопросам социального обеспечения и будущему людей, внесших свой вклад в развитие угольной отрасли региона и страны.

¹¹⁹ Увеличилась доплата к шахтерской пенсии [Электронный ресурс] //Пенсионный Фонд Российской Федерации. М., 2015. URL: <http://www.pfrf.ru/branches/kuzbass/news~2015/04/28/89300> (дата обращения 22.05.2017).

ГЛАВА 3. МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДЯЩИХСЯ ШАХТ КУЗБАССА В 1998-2016 ГГ.

3.1. Условия труда шахтеров Кузбасса

В соответствии с программой реструктуризации угольной отрасли в Кузбассе к концу 1990-х гг. прекратилась добыча угля на 35 угольных предприятиях. Хотя каждое закрытие шахты сопровождалось технико-экономическим обоснованием, в котором были предусмотрены средства для нормального закрытия шахты, Министерство угольной промышленности не выделяло достаточных средств, и закрытие шахт происходило не по правилам. Отключались электроэнергия и насосы, многокилометровые горные выработки затапливали без бутировки, так как это обходилось дешевле.

При работе горнодобывающих предприятий и при их ликвидации возникает техногенное загрязнение подземных вод. Согласно «Методическим указаниям по оценке гидрогеологических условий ликвидации угольных шахт, обоснованию мероприятий по управлению режимом подземных вод и обеспечению экологической безопасности» все ликвидируемые шахты по опасности загрязнения подземных вод, поверхностных водоемов или водотоков относятся ко второму типу – потенциально опасные по условиям загрязнения поверхностных и подземных вод¹²⁰.

Проектами ликвидации шахт и разрезов был предусмотрен комплекс

¹²⁰ Экологический мониторинг ликвидируемых угольных предприятий [Электронный ресурс] // Материалы к государственному докладу «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2006 году». Кемерово, 2007. URL: <http://kuzbasseco.ru/001/1.8..htm> (дата обращения: 14.05.2017).

технических мероприятий, направленных на устранение негативных экологических последствий. К приоритетным направлениям обеспечения экологической безопасности относятся:

- ведение экологического мониторинга в полном объеме с начала ликвидационных работ до устранения всех негативных последствий деятельности закрываемых шахт и разрезов;

- строительство и расширение водоотливных комплексов на ликвидируемых и действующих шахтах, имеющих тесную гидравлическую связь, с целью обеспечения безопасной работы последних;

- защита земной поверхности, промышленных и гражданских объектов, расположенных в зонах подтопления шахтными водами; -

выполнение мероприятий, обеспечивающих предотвращение загрязнения питьевых источников, находящихся в зонах воздействия затопливаемых шахт;

- тушение горящих породных отвалов, эндогенных пожаров в шахтах и экзогенных пожаров на выходах угольных пластов.

Для обеспечения непрерывного и действенного контроля, прогнозирования экологической обстановки в районах массового закрытия шахт созданы центры экологического мониторинга в Кузбассе¹²¹.

Ликвидация шахт самозатоплением сопровождалась увеличением в подземных водах содержания многих компонентов. К их числу относились шахты им. Орджоникидзе, им. Димитрова, «Бутовская», «Судженская», «Ягуновская», «Пионерка», «Шушталепская», «Смычка». При ликвидации зачастую уровень подземных вод оказывался выше ожидаемого, происходит

¹²¹ Пенс И. Ш. Регулирование социальных процессов в угольной промышленности России: функциональные, содержательные и институциональные аспекты [Электронный ресурс] : дис. ... докт. экономич. наук. М., 2003. С. 62-63. URL: http://www.mirkin.ru/_docs/doctor007.pdf (дата обращения: 14.05.2017).

подтопление жилой территории и промышленных зон городов Новокузнецка, Кемерово, Анжеро-Судженска, Белово, Прокопьевска, Киселевска, поселка Ягуновский¹²².

По данным специалистов МЧС г. Анжеро-Судженск в результате закрытия старых шахт под городом скопилось около 10 млн. кубометров подземных вод. Это привело к тому, что граждане были вынуждены обращаться за защитой своих прав в суды и к Уполномоченному по правам человека. Так, например, жители г. Прокопьевска были вынуждены обратиться в суд с иском к шахтам о возмещении им материального ущерба, причиненного в результате затоплений¹²³.

Кроме того, из-за неправильного закрытия шахт под землей осталось оборудование, что приводило к возникновению серьезных экологических проблем, которые специалисты квалифицируют как техногенную катастрофу. В ходе подтоплений шахтерских поселков, вода выдавливалась на поверхность углекислый газ, а когда действовали шахты, этот газ выдувался с помощью вентиляции. Соответственно, происходит произвольный выброс газа на поверхность.

Таким образом, в данном случае имело место нарушение ст. 42 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного ему или его имуществу экологическим правонарушением¹²⁴.

122 Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] // Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. Кемерово, 2016. С. 98. URL: <http://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2016/06/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-2015.pdf> (дата обращения: 14.05.2017).

123 Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина и деятельности уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2003 году [Электронный ресурс]. Кемерово, 2004. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2003.pdf (дата обращения: 14.05.17).

124 Ст. 42 // Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием от 12 дек. 1993 г. : (с учетом поправок от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ; от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ; от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017.

Контроль за ходом выполнения работ по ликвидации угольных предприятий осуществлялся Кузбасским центром мониторинга производственной и экологической безопасности ликвидируемых нерентабельных угольных предприятий.

Значительные объемы подземных вод извлекаются на поверхность при дренажных работах, сопутствующих добыче полезных ископаемых и при водопонижении в ликвидированных шахтах. Подземные воды, извлекаемые попутно, частично используются в технологических процессах. В основном они сбрасываются без использования. Причем величина сбросов значительно превышает количество воды, используемой для водоснабжения¹²⁵.

На 1 января 2001 г. на финансирование мероприятий по ликвидации особоубыточных и неперспективных угольных шахт и разрезов Кузбасса из государственного бюджета было выделено 2036888,6 тыс. руб., хотя в целом по проектам на финансирование общего объема работ по ликвидации шахт и разрезов Кузбасса необходимо 15612151,4 тыс. руб., в том числе 14105522 тыс. руб. на социальные нужды. На тот момент на строительство и на поддержание в угольных регионах инфраструктуры – котельных, связи, дорог, линий электропередач и других социальных объектов было освоено средств на сумму 441277,8 тыс. руб., что составляет лишь 13,3 % от необходимого объема финансирования¹²⁶.

Закрытие неперспективных шахт в Кузбассе представляет собой очень сложный и длительный процесс. Сложность заключалась в том, что в некоторых городах и поселках Кузбасса (г. Анжеро-Судженск, Киселевск,

Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

125 Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] // Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. Кемерово, 2016. С. 95. URL: <http://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2016/06/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-2015.pdf> (дата обращения: 14.05.2017).

126 Волков Н. А. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2001 году [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2001.doc (дата обращения: 14.05.17).

Прокопьевск, пос. Карагайлинский), где происходит закрытие шахт, угольная промышленность являлась основой их экономического и социального развития. В тех городах и поселках, где шахты являлись практически единственными производственными объектами, десятилетиями складывался монопрофессиональный тип занятости и вся инфраструктура, все трудовые связи замыкались на шахтах.

Доктор экономических наук И.Ш. Пенс отмечает, что крупномасштабное закрытие в сжатые сроки нерентабельных и особо опасных предприятий, массовое высвобождение работников, падение объемов потребления угля, неплатежи, сокращение государственной поддержки привели к существенному снижению уровня материальной обеспеченности шахтеров. Принятые оперативные меры по их социальной защите несколько стабилизировали обстановку в обществе, однако не обеспечили долгосрочных условий для производительного труда и высокого качества жизни работников действующих шахт и разрезов¹²⁷.

Приоритетные направления реструктуризации – мероприятия по социальной защите трудящихся, финансирование технических работ по ликвидации особо убыточных и неперспективных угольных шахт и разрезов, профессиональное обучение высвобождаемых работников – осуществлялись не в полном объеме, тем самым усиливая социальное напряжение в обществе¹²⁸.

Проводимая в области реструктуризация осуществлялась без должной проработки технико-экономических обоснований, что привело к снижению уровня жизни населения и росту уровня социальной напряженности в

127 Пенс И. Ш. Регулирование социальных процессов в угольной промышленности России: функциональные, содержательные и институциональные аспекты [Электронный ресурс] : дис. ... докт. экономич. наук. М., 2003. С. 4. URL: http://www.mirkin.ru/_docs/doctor007.pdf (дата обращения: 14.05.2017).

128 Упоров Д. А. Индустриальное развитие Кузбасса в 1985-2005 гг. [Электронный ресурс] : дис. ... канд. историч. наук. Кемерово, 2006. С. 63. Доступ из „Электронная библиотека: Диссертации“.

шахтерских городах и поселках.

С целью обеспечения развития угледобывающих предприятий и снятия социальной напряженности в угольных регионах с 1999 г. реализовывались новые подходы к решению задач реструктуризации (направление средств на строительство новых высокопроизводительных предприятий и на социальную защиту высвобождаемых работников). Кроме того, комплексная оценка условий извлечения промышленных запасов угля показала целесообразность возобновления разработки угольных пластов ряда ранее закрытых предприятий, имевших неэффективные, устаревшие системы вскрытия и отработки, значительный износ оборудования и высокую себестоимость. Так, например, к шахтам, имеющим запасы энергетического угля относятся шахты «Шушталепская», «Нагорная»; имеющим запасы ценных коксующихся марок угля - шахты «Капитальная», «Высокая» и другие. Возобновление добычи угля на них позволяет обеспечить рабочими местами более 2-3 тысяч человек и снизить социальную напряженность в регионе. Для строительства новых предприятий необходимы дополнительные инвестиции, так как своих средств у добытчиков угля недостаточно. Недостаточно также и частных инвестиций в эту отрасль. Их доля в 2000 г. составила 1 млрд. руб., но инвестиционный дефицит был остро ощущен. В 2001 г. потребность в дополнительных средствах на развитие угольной отрасли составила около 11 млрд. руб.¹²⁹.

Интересно влияние различных организаций на условия труда. Так, например, Союз углепромышленников России как общественная организация был создан в 1997г. с целью защиты и отстаивания интересов предприятий отрасли в тесном сотрудничестве с угольными профсоюзами. В его задачи входила разработка системы социальной поддержки работников угольной отрасли, консолидация усилий по координации ее реформирования, создание

¹²⁹ Волков Н. А. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2001 году [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2001.doc (дата обращения: 14.05.17).

единого информационного пространства для угледобывающих предприятий. В 2003 г. был создан также Союз углепромышленников Кузбасса как постоянно действующий, коллегиальный, некоммерческий и неправительственный орган с целью координации решения комплексных и локальных проблем угольщиков Кузбасса¹³⁰.

Следует отметить, что в Кузбассе большое значение уделяется вопросам охраны труда и безопасности. Так, например, в 2010 г., после произошедших в Кузбассе аварий, повлекших значительное количество человеческих жертв, приказом Генерального прокурора Российской Федерации создана специализированная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли – Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли, являющаяся структурным подразделением прокуратуры Кемеровской области¹³¹. В 2014 г. прокуратурой были проведены проверки исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на 68 угледобывающих предприятиях, выявлено 2640 нарушений закона, за 2013 г. – 2341. Увеличение количества выявленных нарушений обусловлено усилением надзорных функций прокуратуры, принятием всего комплекса мер прокурорского реагирования, направленных на устранение нарушений¹³².

В 2014 г. в Кемеровской области было организовано производство

130 Пенс И. Ш. Регулирование социальных процессов в угольной промышленности России: функциональные, содержательные и институциональные аспекты [Электронный ресурс] : дис. ... докт. экономич. наук. М., 2003. С. 333. URL: http://www.mirkin.ru/_docs/doctor007.pdf (дата обращения: 14.05.2017).

131 О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2016. С. 38. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5> (дата обращения: 12.05.2017).

132 О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2014 году [Электронный ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2015. С. 66. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=53a3420a-cafb-4ef8-a8c4-70e3babeaa1d> (дата обращения: 12.05.2017).

специальной одежды для защиты от общих производственных загрязнений. В компании «Кузбасслегпром» в соответствии с заявками угледобывающих организаций Кузбасса, было организовано производство шахтерских костюмов по техническим условиям, разработанным в соответствии с требованиями существующего законодательства с учетом современных технологий и особенностей условий труда шахтёров. Это обеспечивает сохранение жизни работников, потому как защита человека от вредных факторов производственной сферы невозможна без использования современных средств индивидуальной защиты¹³³.

В апреле 2015 г. был запущен проект социального мониторинга Кузбасса. Проект представляет собой систему выявления, ранжирования проблем социально-трудового характера по уровню значимости и принятию соответствующих решений. Мониторинг проводился по таким показателям как оплата труда, занятость, охрана труда, социальное партнерство, социальная обстановка в коллективах.

Проект стартовал 20 апреля 2015 г. и объединил 16 городов и районов области, в которых на тот момент были созданы координационные советы организаций профсоюзов. Председатель Федерация профсоюзных организаций Кузбасса О.В. Маршалко в одном из своих выступлений отмечал, что в настоящее время и профсоюзы, и власть, и бизнес заинтересованы в том, чтобы на предприятиях были представители отраслевых профсоюзов, членские профессиональные организации, потому как совместная работа власти и профсоюзов создает благоприятную атмосферу в муниципальном образовании¹³⁴.

133 О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2014 году [Электронный ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2015. С. 24. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=53a3420a-cafb-4ef8-a8c4-70e3babea1d> (дата обращения: 12.05.2017).

134 В рамках социального диалога [Электронный ресурс] // Эхо Кузбасса. 2015. № 35 (692). URL: http://el135103.tmweb.ru/echo-/list/?SECTION_ID=639&ELEMENT_ID=3619 (дата обращения: 14.05.17).

По итогам 2012 г. горняки Кемеровской области добыли 201,5 млн. тонн угля. Рекордный уровень добычи угля в Кузбассе обнажил ряд проблем. В частности отрасль ощутила трудности с экспортом и усугублением логистических проблем из-за перегруженности железной дороги и портов, а также ухудшилась экологическая ситуация.

Объективной сложностью для экспорта кузбасского угля является удаленность мест его добычи от основных рынков сбыта. Расстояние от месторождений до ближайшего порта на Дальнем Востоке составляет 3–5 тыс. км. При существующих тарифах на перевозку угля по железной дороге экспорт оказывается доступным только самым крупным угледобывающим компаниям, обладающим собственными вагонными парками и портами. К ним относятся СУЭК, «Кузбассразрезуголь», Кузбасская топливная компания.

Дополнительным негативным фактором являлась низкая пропускная способность железных дорог и слаборазвитая портовая инфраструктура. В 2012 г. по железной дороге из Кемеровской области было вывезено 192 млн. тонн угля. Каждые сутки из региона в среднем отправляется 7 609 вагонов с углем. При этом, чтобы избежать затоваривания складов, необходимо отправлять ежесуточно как минимум 8,5 тыс. вагонов. Сделать это из-за ограниченной пропускной способности подъездных путей Западно-Сибирской железной дороги очень проблематично.

Третье серьезное негативное последствие угольного прироста – ухудшение экологии в Кемеровской области. В 2010 г. Губернатор Кемеровской области А. Тулеев, подводя итоги, заявил, что по заключению экспертов увеличение объемов добычи угля в Кузбассе без резкого ущерба для природы и человека возможно только до 200 млн. тонн угля в год. Тогда же он выступил за прекращение выдачи новых лицензий на разработку угольных месторождений¹³⁵.

135 Кичанов М. Угольный перегруз [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2013. № 4. URL: <http://expert.ru/siberia/2013/04/ugolnyiy-peregruz/> (дата обращения: 01.03.2017).

Территория Кузнецкой котловины, где расположен Кузнецкий угольный бассейн, по данным экологов, является самым запущенным районом. При этом в нем сосредоточены крупнейшие города области – Новокузнецк, Кемерово, Прокопьевск, Белово, Ленинск-Кузнецкий, Таштагол, Киселевск. Практикующиеся методы добычи и переработки угля на территории Кузнецкого угольного бассейна, емкость которого оценивается в 500 млрд. тонн, привели к существенной трансформации окружающей среды.

Углерепереработка также загрязняет поверхностные воды и атмосферу. В результате ни одна река в пределах Кузнецкой котловины не пригодна для питья, хотя с гор вода спускается экологически чистой. Ситуация усугубляется тем, что Кузнецкая котловина находится в окружении Шорского нагорья на юге, Кузнецкого Алатау на востоке и Салаирского кряжа на западе. Это приводит к тому, что вредные вещества не уходят дальше склонов гор, концентрируясь исключительно на территории Кузбасса.

В рамках реализации «Энергетической стратегии России на период до 2035 года» предполагается принять ряд мер, таких как использовать новые технологий добычи угля, обеспечивающих кратное повышение производительности труда; оптимизировать транспортную логистику и широкое использование механизмов долгосрочного тарифообразования на перевозки угля, ликвидировать «узкие места» в пропускной способности железных дорог.

Предполагается также усиление государственной поддержки проектов переработки и обогащения угля, последовательное приведение нормативных требований к организациям угольной отрасли в сфере охраны окружающей среды в соответствие с мировыми стандартами; плановая ликвидация бесперспективных организаций угольной промышленности вместе с мерами социальной защиты высвобождаемых работников; стимулирование природоохранных мероприятий, включая переработку отходов и

рекультивацию земель¹³⁶.

Реализация указанных путей и направлений позволит:

- значительно улучшить технико-экономические показатели работы шахт за счет использования передового мирового опыта, концентрации очистных работ, увеличения энерговооруженности и мощности очистного оборудования;

- обеспечить безопасность горных работ за счет внедрения автоматизированных систем управления и выполнения ряда очистных процессов без участия человека и подготовке шахтных полей, обеспечивающих комплексную дегазацию и эффективное проветривание;

- повысить социальную защищенность трудящихся в угольной отрасли, доведя их зарплату до высокой степени привлекательности шахтерского труда;

- обеспечить экологическую безопасность угледобывающих районов путем реконструкции действующих и строительства новых предприятий обеспечивающих экологически чистую добычу и переработку угля, наиболее полно использовать компоненты полезного ископаемого и отходов¹³⁷.

Выход из сложившейся ситуации ученые видят в проведении масштабных мероприятий по реабилитации нарушенных территорий, которые нужно начинать после окончания разработки угольного разреза или шахты. В комплекс этих мероприятий входят восстановление плодородия земель, очистка рек, создание лесопарков, защитных лесополос и зон отдыха. Перед ними стоит задача вписать горнодобывающие предприятия в

136 Энергетическая стратегия России на период до 2035 года [Электронный ресурс] : Проект // Институт энергетической стратегии. М., [Б.д.]. С. 25. URL: http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/ES-2035_09_2015.pdf (дата обращения 22.05.2017).

137 Гридин В.Г. Современное состояние и перспектива развития подземной угледобычи Кузбасса // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). 2006. № 9. С. 139. URL: http://giab-online.ru/files/Data/2006/9/12_Gridin8.pdf (дата обращения 22.05.2017).

окультуренный ландшафт и тем самым сохранить биологическое разнообразие природы региона.

Так, весной 2012 г. в Беловском районе был открыт заказник «Караканский». Этот комплекс появился в промышленной зоне, где идет интенсивная добыча угля благодаря решению Кузбасской топливной компании пересмотреть свои планы по освоению территории. Уступка около 1,2 тыс. га позволила властям взять под охрану уникальный природный комплекс – Караканский хребет, который отличает богатство и разнообразие животного и растительного мира¹³⁸.

Ученые отмечают, что негативное воздействие на количественные и качественные показатели состояния животного мира и среды их обитания, оказывает такой фактор как увеличение площадей разрезов и шахт, что приводит к сокращению площадей обитания животных¹³⁹.

Так видим, что на здоровье людей же негативное влияние оказывает не столько добыча угля, сколько его переработка и обогащение. Необходимо определять оптимальные объемы добычи для поддержания экологической ситуации в норме.

3.2. Жилищно-бытовое положение

¹³⁸ Кичанов М. Угольный перегруз [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. 2013. № 4. URL: <http://expert.ru/siberia/2013/04/ugolnyij-peregruz/> (дата обращения: 01.03.2017).

¹³⁹ Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2016 году // Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. Кемерово, 2016. С. 82. URL: <http://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2017/02/doklad2016.pdf> (дата обращения: 14.05.2017).

Угольная промышленность исторически развивалась и складывалась как многоотраслевой комплекс, в состав которого, наряду с угледобывающими и углеперерабатывающими предприятиями входили строительные организации, предприятия торговли, общественного питания, объектов жилья и быта. Отсутствие финансирования в рассматриваемый в работе период времени сказывается фактически на всех аспектах жизни шахтерских городов, в частности на содержании объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, переданных угольными предприятиями на баланс муниципалитетов шахтерских городов.

И.Ш. Пенс в диссертации отметил очевидное влияние социальных факторов на удовлетворенность трудом, а соответственно и на престижность шахтерского труда. Он проанализировал данные об уровне развития социальной сферы в некоторых угольных бассейнах отрасли. Так, например, в Кузнецком бассейне обеспеченность жильем трудящихся Кузбасса была ниже средней по стране. На одного жителя Кемеровской области приходилось 14,2 кв. м. полезной площади, в стране в целом – 14,4 кв. м. Обеспеченность дошкольными учреждениями также была низкая: на 1000 детей дошкольного возраста (от 1 до 6 лет) в Кемеровской области приходилось 531 место, а по всей стране – 534. Подобное положение и с клубными учреждениями: на 1000 жителей приходилось по области 62 места, по стране в целом – 101¹⁴⁰.

Закрытие шахт резко снизило доходную часть бюджетов. Например, дефицит бюджета г. Прокопьевск составлял в 2000 г. 431,3 млн. руб., г. Ленинск-Кузнецкий – 219,4 млн. руб., г. Киселевск – 162 млн. рублей¹⁴¹.

¹⁴⁰ Пенс И. Ш. Регулирование социальных процессов в угольной промышленности России: функциональные, содержательные и институциональные аспекты [Электронный ресурс] : дис. ... докт. экономич. наук. М., 2003. С. 133. URL: http://www.mirkin.ru/_docs/doctor007.pdf (дата обращения: 14.05.2017).

¹⁴¹ Волков Н. А. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2001 году [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2001.doc (дата обращения: 14.05.17).

Очевидно, что в подобной ситуации крайне необходима государственная поддержка на содержание объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства угольных городов.

Важнейшей задачей, стоящей перед шахтерскими городами Кузбасса, является снос ветхого и строительство нового жилья. Фактическое отсутствие источников финансирования привело к тому, что бараки, построенные в 1930-1940 гг. при строительстве шахт и разрезов, оставались основным жильем для шахтеров и их семей.

В начале 2000-х гг. в Кемеровской области в таких бараках проживают 54 тыс. семей. Из них 11 тыс. семей шахтеров вынуждены проживать в аварийных домах, а также в домах, расположенных в зонах подработок шахт и подлежащих сносу.

Связано это с тем, что семьи шахтеров не имели денежных средств на приобретение жилья, а ликвидационные комиссии, органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют для них покупку и строительство жилья в очень незначительных объемах¹⁴².

Жители Кемеровской области неоднократно обращались к Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкову по вопросу поводу получения другого жилья взамен ветхого либо с просьбой помочь в получении жилья. Уполномоченным были направлены обращения в органы местного самоуправления с просьбой оказать помощь гражданам в решении их жилищных проблем.

Частично проблема сноса ветхого жилого фонда решалась за счет средств, выделяемых государством на работы по ликвидации убыточных шахт. Однако это происходило очень медленно и только в части содействия в

142 Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc (дата обращения: 21.04.17).

приобретении жилья семьям шахтеров взамен сносимого ветхого жилья, ставшего непригодным для проживания в результате ведения горных работ.

Так, с начала реструктуризации угольной промышленности (1994 г.) в Кузбассе было переселено из ветхого жилья всего 1218 семей шахтеров. На 2002 г. на реализацию программы «Переселение граждан РФ из ветхого и аварийного жилищного фонда» на всю Россию выделено из федерального бюджета всего 65 млн. рублей, что не позволило решить данную проблему¹⁴³. Таким образом, мы видим, что в отношении большого числа граждан, проживающих в угольных городах Кузбасса, их конституционное право на жилище в первой половине 2000-х гг. реализовывалось медленными темпами.

Существенно повлияло на ситуацию в жилищной сфере самое сильное за последние 100 лет землетрясение, произошедшее в Кузбассе 19 июня 2013 г. По оценкам специалистов, повреждения получили 5 тыс. 100 частных и 300 многоквартирных жилых домов, 45 социальных объектов (школ, больниц, учреждений социальной защиты). Причиненный материальный ущерб составил 1 млрд 700 млн рублей. Несмотря на значительные разрушения, жертв землетрясения не было¹⁴⁴. В результате слаженных действий Администрации области и различных организаций, таких как ОАО «РЖД», к концу августа было отремонтировано более 65% пострадавших домов, а на 112 млн рублей, выделенных угольщиками, начато переселение пострадавших в новое жилье.

В Кузбассе успешно реализуется государственная программа Кемеровской области «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» на

¹⁴³ Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc (дата обращения: 21.04.17).

¹⁴⁴ Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2013 году : доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс] . Кемерово, 2014. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2013.rar (дата обращения: 22.05.17).

2014-2018 годы¹⁴⁵, в рамках которой действует несколько подпрограмм. Одна из них имеет название «Государственная поддержка шахтерских городов и поселков», и в рамках нее предполагается реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией угольных (сланцевых) шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги населению шахтерских городов и поселков; а также снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности. Кроме того предполагается оказание содействия гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания.

Реализация данной программы началась в 2014 г, но ранее вопрос переселения из ветхого жилья также являлся актуальным. Например, к Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкову обращалась женщина по вопросу предоставления жилья взамен ветхого, расположенного на территории, подработанной шахтой «Чертинская». Ее дом был отнесен к ветхим домам, с высоким уровнем деформаций, рекомендуемых к сносу во вторую очередь. Однако на протяжении более чем десяти лет какая-либо информация о перспективах переселения у заявительницы отсутствовала. По данному обращению Уполномоченным было направлено ходатайство на имя главы Беловского муниципального района А.И. Щукина, по распоряжению которого для проведения проверки были истребованы дополнительные документы и направлены запросы о предоставлении информации руководителям ОАО «Белон» и ООО «Шахта «Чертинская-Южная». По результатам проведенной работы заявитель проинформирована о том, что в соответствии с указанным графиком снос ее

145 Об утверждении государственной программы Кемеровской области "Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса" на 2014 - 2019 годы [Электронный ресурс] : пост. Коллегии Администрации Кемеровской области от 25 октября 2013 года № 461 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

дома будет осуществлен в 2016 г.¹⁴⁶.

Президент России В.В. Путин в 2013 г. прокомментировал ситуацию с жильем в Кузбассе следующим образом: «Регионы в рамках программы расселения из аварийного и ветхого жилья смогут направлять средства на решение проблем не только многоквартирных домов, но и отдельных домовладений и жилья, пострадавшего от стихийных бедствий»¹⁴⁷. По словам В.В. Путина, в настоящее время деньги выделяются на расселение из аварийного и ветхого жилья в целом, но регионы сами принимают решение о том, чтобы в первую очередь расселять многоквартирные дома.

Таким образом, несмотря на все возрастающие объемы реализации программ, связанных с жилищным строительством в Кемеровской области всегда остается актуальной, поскольку всегда есть люди, нуждающиеся в жилье. Положительным фактом является наличие льгот для работников угольной промышленности при приобретении, потому как это позитивно влияет на реализацию социальной политики.

3.3. Медицинское обслуживание, травматизм, профессиональные болезни шахтеров

В статье 37 Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантируется право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. О том, какую опасность имеют условия труда для

¹⁴⁶ Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2013 году : доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс] . Кемерово, 2014. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2013.rar (дата обращения: 22.05.17).

¹⁴⁷ Президент России В. В. Путин встретился с шахтерами Кузбасса [Электронный ресурс] // Уголь. 2013. № 9 (1050) .С. 8.

здоровья работающих на предприятиях угольной промышленности Кузбасса, свидетельствуют данные о распространенности профессиональной заболеваемости, производственном травматизме, заболеваемости с временной нетрудоспособностью¹⁴⁸.

Так, если в Российской Федерации уровень профессиональных заболеваний в 1999 г. составлял 1,77 случая на 10 тыс. занятого населения, то в Кемеровской области он равнялся 14,2 случая в 1999 г. и 14,5 случая в 2000 г., в том числе в угольной промышленности – 71,2 случая в 1999 г. и 78,6 случая в 2000 г.¹⁴⁹

Следовательно, уровень заболеваний в Кемеровской области в целом выше в 8 раз, а в угольной промышленности – в 40 раз, чем по всей России. В 1996-2000 гг. профессиональная заболеваемость в Кемеровской области возросла на 16%, а в шахтерских городах увеличилась еще больше: в Анжеро-Судженске – в 1,9 раза, в Белово – 1,7 раза, в Осинниках – 1,6 раза, в Прокопьевске – в 2,2 раза¹⁵⁰. Уровень профессиональной заболеваемости – это прямой результат воздействий условий труда.

На высоком уровне была частота травмирования шахтеров на 1 млн. тонн добычи угля. За 2001 г. на угольных предприятиях Кузбасса погиб 61 человек. 49 из них – на подземных работах, 7 – на поверхности, 5 – на открытых горных работах. Особенно много шахтеров погибли на угледобывающих предприятиях г. Белово (8 человек), г. Новокузнецка (11

148 Ст. 37 // Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием от 12 дек. 1993 г. : (с учетом поправок от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ; от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ; от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

149 Волков Н. А. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2001 году [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2001.doc (дата обращения: 14.05.17).

150 Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc (дата обращения: 21.04.17).

человек), г. Междуреченска (9 человек) и г. Прокопьевска (20 человек).

Система оплаты шахтерского труда зависит от выполнения или невыполнения ими плана, что подталкивает горняков к грубейшим нарушениям технологии и правил безопасного ведения горных работ и приводит к несчастным случаям. Кроме этого причинами несчастных случаев являлись несовершенство технологических процессов добычи угля, ослабление технологической и трудовой дисциплины в трудовых коллективах, неудовлетворительная организация производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Так, в 1999 г. в состоянии опьянения погибли на шахтах четыре человека. Вследствие нарушений техники безопасности, в частности курения в шахтах погибло два человека¹⁵¹. За 2003 г. на производстве погибло 164 человека¹⁵².

Отметим, что общим для всех профессиональных групп работающих, занятых в технологии открытой угледобычи, является неблагоприятный режим работы, обусловленный повышенной продолжительностью рабочей смены, равной 12 часам (11,5 час, 11 час, 10,5 час). Он обусловил полуторакратную сменную нагрузку вредными производственными факторами, что имеет особое значение в случаях несоответствия гигиеническим нормативам.

Уровень общей вибрации, который превышает допустимый, фиксируется практически на всех рабочих местах машиниста горного бульдозера, во многих случаях – на рабочих местах водителей автотранспорта и на части рабочих мест машинистов экскаваторов.

¹⁵¹ Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc (дата обращения: 21.04.17).

¹⁵² Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина и деятельности уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2003 году [Электронный ресурс]. Кемерово, 2004. URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2003.pdf (дата обращения: 14.05.17).

Основными причинами несоответствия физических факторов на рабочих местах являются:

- несовершенство технологических процессов и оборудования;
- не выполнение мероприятий, направленных на снижение воздействия уровней вредных производственных факторов на работников, в том числе отсутствие рациональных режимов труда и отдыха, замена старых и внедрение новых технологических процессов, оборудования, автоматизация, дистанционное управление;
- отсутствие своевременного ремонта и обслуживания (планово-предупредительные ремонты) машин, оборудования, механизмов;
- отсутствие производственного контроля;
- не соблюдение работодателями и собственниками предприятий санитарного законодательства.
- недостаточная ответственность работодателей и руководителей производств за состояние условий и охраны труда¹⁵³.

Показатели производственного травматизма со смертельным исходом за 2006-2015 гг.

Наименование	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество пострадавших со смертельным исходом, всего:	192	299	116	120	200	107	92	94	74	50
Добыча полезных ископаемых	67	202	41	46	109	33	29	38	29	17
В том числе в угледобывающих организациях	61	197	39	37	106	30	27	38	29	16
Обрабатывающие производства	28	19	15	13	22	16	10	17	12	5
Строительство	26	29	24	11	17	15	13	13	10	8
Транспорт и связь	9	14	11	18	5	11	11	6	6	8

Уровень смертельного травматизма в разрезе группировок по видам экономической деятельности в 2015 г., в сравнении с аналогичным периодом 2014 г., снизился: при добыче полезных ископаемых – в 1,7 раза (17 погибших в 2015 г. против 29 погибших в 2014 г.), в обрабатывающих предприятиях – в 2,4 раза (5 против 12), в строительстве – в 1,25 раза (8 против 10), в транспорте и связи – в 1,25 раза (8 против 10).

Показатели производственного травматизма со смертельным исходом за 2006-2015 гг.¹⁵⁴.

153 О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2016. С. 55. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5> (дата обращения: 12.05.2017).

154 О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2016. С. 68. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5>

В угледобывающих организациях области в 2015 г. произошло 32% несчастных случаев со смертельным исходом от общего числа произошедших в области, в угольной отрасли 43,7 % (в 2014 г. – 58,3 %) смертельных случаев произошли на шахтах, 56,3 % (в 2014 г. – 41,7 %) произошло на угольных разрезах¹⁵⁵.

Основной причиной возникновения несчастных случаев со смертельным исходом в угледобывающих предприятиях явилась неудовлетворительная организация производства работ, в результате чего произошло более половины случаев смертельного травмирования работников, а также нарушения технологического процесса¹⁵⁶.

Безопасность труда в угольной отрасли складывается из таких факторов, как обучение рабочих и инженерно-технических работников безопасным условиям труда, контроль за соблюдением безопасных условий труда на рабочих местах, оснащение расходными материалами и техническими средствами по безопасности работ. Все эти условия выполнялись не в полной мере, но наиболее запущенным является обучение. Рабочих практически прекратили обучать, учебно-курсовые комбинаты, где имелаась необходимая база для обучения, были закрыты.

Как производственный травматизм, так и профессиональная заболеваемость обуславливают формирование инвалидности у населения шахтерских городов. Так, установлено, что средний показатель первичного

kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5 (дата обращения: 12.05.2017).

155 О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2016. С. 68. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5> (дата обращения: 12.05.2017).

156 О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2014 году [Электронный ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2015. С. 66. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=53a3420a-cafb-4ef8-a8c4-70e3babeaa1d> (дата обращения: 12.05.2017).

выхода на инвалидность вследствие травм у шахтеров составляет 32,9 случая на 10 тыс. работающих, уровень заболеваемости с временной утратой трудоспособности достигает 64,3-81,3 случая на 100 работающих в год¹⁵⁷.

Следовательно, ежегодные потери в состоянии здоровья трудоспособного населения в шахтерских городах могут быть оценены как 37,3 случая профессиональных заболеваний, 71 случай первичного выхода на инвалидность и 105100 дней временной нетрудоспособности вследствие болезней на 10 тыс. трудоспособного населения. Таким образом, конституционное право каждого гражданина Российской Федерации на охрану здоровья в угольных городах Кузбасса реализовано не полностью.



Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Общий травматизм, случаев	807	420	394	294	212	55
Количество несчастных случаев со смертельным исходом, ед.	119	27	23	23	20	13
Количество тяжелых несчастных случаев, ед.	66	49	39	24	30	42
Количество аварий, ед.	17	14	12	8	6	8

Показатели аварийности и производственного травматизма на угледобывающих предприятиях Кузбасса по данным Кемеровской межрайонной прокуратуры¹⁵⁸

По данным Кемеровской межрайонной прокуратуры, показатели аварийности и производственного травматизма на угледобывающих предприятиях Кузбасса снижаются. Деятельность, осуществляемая Кемеровской межрайонной прокуратурой, направлена на ужесточение мер административного воздействия к виновным должностным лицам как предприятий, так и контролирующих органов¹⁵⁹. Приведенная выше таблица

¹⁵⁷ Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс]. Кемерово, 2002. URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc (дата обращения: 21.04.17).

¹⁵⁸ О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2016. С. 38. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5> (дата обращения: 12.05.2017).

¹⁵⁹ О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2015 году [Электронный

показывает, что проводимая в области охраны труда политика способствует снижению аварийности и производственного травматизма на угледобывающих предприятиях региона.

Исследователи отмечают, что решение проблем демографического характера – это залог успешной реализации задач, связанных с укреплением экономической безопасности региона в целом, поскольку человеческие ресурсы и трудовой потенциал так или иначе используются во всех отраслях, видах экономической деятельности и сферах хозяйствования¹⁶⁰. В силу сложившейся ситуации представляется необходимым дальнейшее продолжение всех осуществляемых на территории мероприятий по повышению качества услуг здравоохранения и снижению уровня смертности и заболеваемости среди работников угольной промышленности.

ресурс] : региональный обзор. Кемерово, 2016. С. 38. URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5> (дата обращения: 12.05.2017).

¹⁶⁰ Шевелева О.Б., Калашникова Е.А. Анализ уровня жизни населения как элемент оценки экономической безопасности субъекта федерации (на примере Кемеровской области) [Электронный ресурс] // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 14. С. 26.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью магистерской диссертации являлась характеристика социально-экономического положения работников угольной промышленности Кемеровской области в 1998-2016 гг. В ходе работы была изучена научно-исследовательская литература, привлечены различные источники, такие как нормативно-правовые акты, статистические материалы, отчеты различных административных органов.

Рассмотрено экономическое и политическое состояние угольной промышленности Кузбасса в 1998-2016 гг. с учетом технико-экономического состояния угольной промышленности и анализа федеральной и региональной законодательной базы в области угольной промышленности и социальной политики, направленной на работников угольной промышленности в исследуемый период.

Анализ работы предприятий показывает, что угольная промышленность Кузбасса представляет собой сложный производственно-технологический комплекс, в состав которого входят различные акционерные общества (компании) и отдельные самостоятельные шахты и разрезы, а предприятия Кузбасса являются в настоящее время наиболее перспективными по запасам и качеству угля, состоянию инфраструктуры и горнотехническим возможностям, а их дальнейшее развитие позволит обеспечить основной прирост добычи угля в отрасли. Также рост добычи и улучшение качества угля обеспечит сохранение лидерства исследуемого региона в данной отрасли.

Различные нормативно-правовые акты, как федеральные, так и региональные имеют ключевой целью поддержать работников угольной

промышленности и ослабить социальную напряженность и сохранить стабильность в обществе. Это свидетельствует о социальной направленности в законодательной базе в области угольной промышленности на всех уровнях. Внимание уделяется не только экономической составляющей промышленных процессов, но и их материальному положению, состоянию здоровья и условиям труда.

Рассмотрено социальное положение работников угольной промышленности Кузбасса в 1998-2016 гг. на примере уровня заработной платы и его динамики в указанный период, а также социальных льгот для шахтеров. Ключевыми моментами в оплате труда работников угольной промышленности являются отголоски проводимой в отрасли реструктуризации, повлекшей за собой сокращение рабочих мест, и финансовые кризисы, которые также оказали существенное влияние на семьи угольщиков. Предпринятые администрацией области меры социально-экономической политики для преодоления кризисных явлений оказались по большей части продуктивными.

Охарактеризованы материально-бытовые условия трудящихся шахт Кузбасса в 1998-2016 гг. на основе таких показателей как условия труда, травматизм, профессиональные болезни, жилищно-бытовое положение, медицинское обслуживание. Отражена последовательность реализации политики в отношении условий охраны труда и сокращению травмирования рабочих, занятых в угольной промышленности, случаев со смертельным исходом. Определены проблемы, которые продолжают сохраняться в обеспечении шахтеров жильем, но они постепенно решаются администрацией Кемеровской области.

Кроме того, показана определяющая роль угольной промышленности в развитии всего индустриального комплекса региона, а также ее влияние на окружающую среду и демографическую ситуацию в регионе. Экология Кузбасса находится под угрозой и необходима последовательная политика

смягчения последствий закрытия шахт, чтобы не произошло экологической катастрофы. Важен также поиск оптимального объема добычи угля для проведения дальнейшей региональной экономической политики.

Таким образом, угольная промышленность Кузбасса в рассматриваемый период 1998-2016 гг. переживала ряд кризисных моментов, таких как реструктуризация отрасли, экономический кризис 2008 г., невыплаты заработной платы и другие, но все они имели нормативно закреплённые решения руководящих органов, изменившие состояние отрасли в сторону более продуктивного развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники

Документы федерального уровня

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием от 12 дек. 1993 г. : (с учетом поправок от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ; от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ; от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
2. О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности [Электронный ресурс]: ФЗ от 20.06.1996 N 81-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
3. О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 03.12.1997 № 1523 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
4. О мерах по созданию дополнительных рабочих мест в дорожном хозяйстве для работников, высвобождаемых в процессе реструктуризации угольной промышленности [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 161 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
5. О мерах по стабилизации социально-экономической обстановки в угледобывающих регионах [Электронный ресурс] : Пост. Правительства РФ

- от 16.05.1998 N 451 (ред. от 15.11.1998) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
6. О Перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 24.12.2004 N 840 (ред. от 19.08.2011) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
 7. О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 31.12.2008 № 1089 // Российская газета. – М., 2009. – URL: <http://www.rg.ru/2009/01/14/subsidii-subiekty-dok.html> (дата обращения: 28.02.16).
 8. О трудовых пенсиях в РФ [Электронный ресурс] : Фед. закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
 9. Об утверждении Положения о Комитете по угольной промышленности при Министерстве топлива и энергетики Российской Федерации [Электронный ресурс] : пост. Правительства РФ от 28 апреля 1999 г. № 470 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2005-2017. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102059457&rdk=&backlink=1> (дата обращения 22.05.2017).
 10. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 05.07.2010 N 1120-р (ред. от 26.12.2014) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

11. Перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2004 г. № 840 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
12. Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года [Электронный ресурс] : утв. Расп. Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1099-р // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
13. Распоряжение Правительства РФ от 21.06.2014 № 1099-р «Об утверждении программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
14. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) 161 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
15. Энергетическая стратегия России на период до 2035 года [Электронный ресурс] : Проект // Институт энергетической стратегии. – Электрон. Дан. – М., [Б.д.]. – 98 с. – URL: http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/ES-2035_09_2015.pdf (дата обращения 22.05.2017).

Документы регионального уровня

1. Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] // Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. – Кемерово, 2016. – 439 с. – URL: <http://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2016/06/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-2015.pdf> (дата обращения: 14.05.2017).

2. Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2016 году // Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. – Кемерово, 2016. – 162 с. – URL: <http://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2017/02/doklad2016.pdf> (дата обращения: 14.05.2017).
3. О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности Кемеровской области, управляющим организациям технопарков, резидентам технопарков [Электронный ресурс] : Закон Кемеровской области № 101 от 26.11.2008 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
4. О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, управляющим организациям технопарков, базовым организациям технопарков, резидентам технопарков, управляющим компаниям зон экономического благоприятствования и участникам зон экономического благоприятствования [Электронный ресурс] : закон Кемеровской области № 101 от 26.11.2008 // Федеральная налоговая служба. – М., 2005-2017. – Электрон. дан. – URL: https://www.nalog.ru/rn42/about_fts/docs/4472332/ (дата обращения: 28.02.17).
5. О создании антикризисного штаба по финансовому мониторингу и выработке мер по поддержке отраслей экономики Кемеровской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Кемеровской области от 24 октября 2008 года № 54-ПГ// Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2005-2017. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=171026202&backlink=1&&nd=171026080> (дата обращения: 28.02.16).
6. О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2014 году [Электронный ресурс] : региональный обзор / под. общ. ред. Е.И. Степина. – Кемерово : [б.и.], 2015. – 96 с. – URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=53a3420a-cafb-4ef8-a8c4-70e3babeaa1d> (дата обращения: 12.05.2017).

7. О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] : региональный обзор / под. общ. ред. Е.И. Степина. – Кемерово : [б.и.], 2016. – 86 с. – URL: <http://www.ufz-kemerovo.ru/Attachment.axd?id=931de8c1-2e27-4f60-bda6-60d64af840f5> (дата обращения: 12.05.2017).
8. Об утверждении государственной программы Кемеровской области "Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса" на 2014 - 2019 годы [Электронный ресурс] : пост. Коллегии Администрации Кемеровской области от 25 октября 2013 года № 461 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
9. Об утверждении Программы антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 год [Электронный ресурс] : постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14 апреля 2009 г. № 158 // Гарант : информ.-правовое обеспечение. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
10. Первоочередные меры, принимаемые Правительством РФ и Кемеровской областью по борьбе с последствиями мирового финансового кризиса [Электронный ресурс] // Администрация Кемеровской области. – Кемерово, [Б.д.]. – URL: http://www.ako.ru/press/mess/text/anti_kris.asp (дата обращения: 28.02.16).
11. Приказ Департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 04.10.2012 № 109 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата пенсий Кемеровской области отдельным категориям граждан» [Электронный ресурс] // Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Кемерово. – Электрон. дан. – Кемерово, 2015. – URL: http://www.mfc-kemerovo.ru/images/stories/doki/soc_sfera/208/%D0%9D%D0%9F%D0%90__109_%D1%80%D0%B5%D0%B4._%D0%BE%D1%82_04.03.2016.doc (дата обращения 22.05.2017).

12. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области 28.03.2012 № 271-р «Об основных направлениях модернизации экономики области и актуализации стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2025 года с учетом развития территориальных кластеров» [Электронный ресурс] // Администрация Кемеровской области. – Кемерово, 2005-2017. – URL: http://ako.ru/PRESS/MESS/TEXT/STRATEG/NORM_AKT/rk_28-03-12_271.docx (дата обращения: 14.05.2017).
13. Экологический мониторинг ликвидируемых угольных предприятий [Электронный ресурс] // Материалы к государственному докладу «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2006 году» / Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. – Кемерово, 2007. – URL: <http://kuzbasseco.ru/001/1.8..htm> (дата обращения: 14.05.2017).

Доклады Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области

1. Волков Н. А. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2001 году [Электронный ресурс] / Н. А. Волков. – Кемерово, 2002. – 18 с. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2001.doc (дата обращения: 14.05.17).
2. Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса : специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс] // Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области. – Электрон. дан. – Кемерово, 2002. – URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/03_invalidi.doc (дата обращения: 28.02.17).
3. Волков Н. А. Доклад о нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс] / Н. А. Волков. – Кемерово, 2002.

- 11 с. – Электрон. версия печат. публ. – URL: ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/02_ugolchiki.doc (дата обращения: 21.04.17).
4. Волков Н. А. О нарушениях прав человека в сфере трудовых правоотношений на территории Кемеровской области : специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс] // Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области. – Электрон. дан. – Кемерово, 2011. – URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/42/11_07_15_trudovie.doc (дата обращения: 28.02.17).
5. Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина и деятельности уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2003 году [Электронный ресурс] / Н. А. Волков. – Кемерово : Кузбассвуиздат, 2004. – 56 с. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2003.pdf (дата обращения: 14.05.17).
6. Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2015 году : доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс] / Н. А. Волков. – Кемерово : Кузбассвуиздат, 2016. – 112 с. – Электрон. версия печат. публ. – URL: <http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad-2015.pdf> (дата обращения: 28.02.17).
7. Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2001 году : доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс] / Н. А. Волков. – Кемерово, 2002. – 18 с. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2001.doc (дата обращения: 21.04.17).
8. Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2013 году : доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области [Электронный ресурс] / Н. А.

Волков. – Кемерово : Кузбассвуиздат, 2014. – 28 с. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://ombudsmankuzbass.ru/attaches/41/doklad_2013.rar (дата обращения: 22.05.17).

Статистические данные

1. Богатство недр России : минерально-сырьевой и стоимостный анализ / [Б. К. Михайлов, О. В. Петров, С. А. Кимельман и др. ; науч. ред. Б. К. Михайлов и др.]. – СПб. : Изд-во ВСЕГЕИ, 2008. - 483 с.
2. Курс доллара к рублю и рубля к доллару с 1792 по 2015 годы [Электронный ресурс] // Русский портал. – Электрон. дан. – М., 2015. – URL: <http://orossiui.com/kurs.htm> (дата обращения 22.05.2017).
3. Паспорт Кемеровской области [Электронный ресурс] // Администрация Кемеровской области. – Электрон. дан. – Кемерово, 2015. – URL: http://www.ako.ru/Kuzbass/pasport_KO_2015.docx (дата обращения 22.05.2017).
4. Регионы России : социально-экономические показатели, 2007 : статистический сборник / ред. И. С. Ульянов. – М. : Росстат, 2007. – 991 с.
5. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2010 г. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – М., 2010. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B10_14p/Main.htm (дата обращения: 28.01.16).
6. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] / Центральная База Статистических Данных. – Электрон. дан. – М., 2015. – URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/dbinet.cgi?pl=2340007> (дата обращения 22.05.2017).

Периодическая печать

1. Багаев Е. Тулеев разблокировал Транссиб. На неделю? // Кузнецкий край (Кемерово).1998. 21 июля.
2. В рамках социального диалога [Электронный ресурс] // Эхо Кузбасса. – 2015.

- № 35 (692). – Электрон. версия печатн. публ. – URL: http://cl135103.tmweb.ru/echo-/list/?SECTION_ID=639&ELEMENT_ID=3619 (дата обращения: 14.05.17).
3. Кузбасский губернатор просит федеральные власти решить вопрос о повышении пенсий шахтерам [Электронный ресурс] // ИА REGNUM. – Электрон. дан. – М., 2005. – URL: <https://regnum.ru/news/520027.html> (дата обращения 22.05.2017).
 4. Президент России В. В. Путин встретился с шахтерами Кузбасса [Электронный ресурс] // Уголь. – 2013. - № 9 (1050) . – С. 8. – Электрон. версия печат. публ. – Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“.
 5. Увеличилась доплата к шахтерской пенсии [Электронный ресурс] // Пенсионный Фонд Российской Федерации. – Электрон. дан. – М., 2015. – URL: <http://www.pfrf.ru/branches/kuzbass/news~2015/04/28/89300> (дата обращения 22.05.2017).

Воспоминания

1. День шахтера : реструктуризация угольной промышленности глазами участников и журналистов / Е. Адаев, Л. Береснева, И. Галкина и др. – М. : [б. и.], 2004. – 131 с.
2. Тулеев А. Г. Жить одной судьбой / А. Г. Тулеев. – Кемерово : Кузбассвуиздат, 2005. – 504 с.
3. Тулеев А. Г. Кузбасс, Сибирь, Россия... (Губернаторская пятилетка, 1997-2002 годы) / А. Г. Тулеев. – Кемерово : Кузбассвуиздат, 2002. – 380 с.
4. Тулеев А. Г. Преодоление / А. Г. Тулеев. – Кемерово : Кузбассвуиздат. – 2009. – 580 с.

Литература

1. Антоненко Т. В. Угольная промышленность Кемеровской области / Т. В. Антоненко // Современные проблемы регионального развития: социально-экономический, правовой и политический аспекты : материалы 5-й

Всероссийской студенческой научно-практической конференции, Прокопьевск, 21 апреля 2012 г. Прокопьевск, 2012. С. 128-131

2. Бирюкова О. В. Угольная промышленность Кузбасса в период проведения коренных преобразований (середина 1980-х – начало 2000-х гг.) // Актуальные проблемы отечественной истории : сборник научных статей / отв. ред. А. А. Зеленин. – Кемерово : [б. и.], 2011. – С. 160-165.
3. Буфина Я. Э. Производственная и социальная безопасность трудящихся на угольных разрезах Кузбасса (1985-2009 гг.) // Актуальные проблемы отечественной истории : сборник научных статей / отв. ред. А. А. Зеленин. – Кемерово : [б. и.], 2011. – С. 154-160.
4. Бухаров С. В. Угольная отрасль Кузбасса и проблемы местного развития // Социальная политика и местное развитие : Тезисы международной научно-практической конференции, 17 апреля 2000 г. – Кемерово : Кузбассвуиздат, 2001. – С. 64-66.
5. Васильев К.А. Формирование доходов и сбережений населения Кемеровской области [Электронный ресурс] /К.А. Васильев, Е.В. Кайгородова, Е.В. Багирова, М.В. Фролова // Успехи современной науки. – 2016. – Т. 1, № 8. – С. 111-114. – Электрон. версия печат. публ. – Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“.
6. Верчагина И.Ю. Соотношение доходов и сбережений как фактор качества жизни (на примере работников угольных предприятий Кузбасса) [Электронный ресурс] / И.Ю. Верчагина, В. Мычкина // Инновации в технологиях и образовании : сборник участников IX Международной научно-практической конференции. – Кемерово : Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева, 2016. – С. 360-364. – Электрон. версия печатн. публ. – Доступ из науч. электрон. библи. «eLIBRARY.RU».
7. Воронин Д. В. Социальные последствия реструктуризации угольной промышленности Кузбасса / Д. В. Воронин // Сибирское общество в период социальных трансформаций XX в. : материалы Всероссийской научной конференции (Томск, 19-21 октября 2005 г.). Томск, 2007. С. 252-260

8. Воронцов В. Власть угля [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. – 2007. – № 10. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2007/10/bankovskaya_sistema/ (дата обращения: 01.03.2017).
9. Воронцов В. Родители подземелий [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. – 2007. – № 10. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2007/10/promyshlennaya_dobycha_uglya/ (дата обращения: 01.03.2017).
10. Ворыхалов А. Работа по графику [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. - 2005. - № 31. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2005/31/31si-22-01_67043/ (дата обращения: 01.03.2017).
11. Выпханова Г.В. Проблемы и перспективы правового регулирования отношений в угольной отрасли [Электронный ресурс] // Предпринимательство и право, информационно-аналитический портал. – Электрон. дан. – М., 2016. – URL: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=7260> (дата обращения: 03.03.2017).
12. Гридин В.Г. Современное состояние и перспектива развития подземной угледобычи Кузбасса / В.Г. Гридин, В.И. Ефимов, И.А. Стоянова, В.А. Харченко // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). – 2006. - № 9. – С. 136-139. – URL: http://giab-online.ru/files/Data/2006/9/12_Gridin8.pdf (дата обращения 22.05.2017).
13. Дело рук самих утопающих [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. - 2009. - №23-25. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2009/23/delo_ruk_utopayuschih/ (дата обращения: 01.03.2017).
14. Дни грома [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. - 2007. - № 23. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2007/23/kuzbasskie_shahty_editorial/ (дата обращения: 01.03.2017).
15. Заболотская К. А. Роль угольной промышленности Кузбасса в

- экономическом и социальном развитии региона / К. А. Заболотская // Экономическая история Сибири XX века. Ч. 1 : материалы Всероссийской научной конференции, 30 июня - 1 июля 2006 г., Барнаул. Барнаул, 2006. Ч. 1. С. 22-43
16. Заболотская К.А. Угольная промышленность Кузбасса в условиях постсоветской России [Электронный ресурс] // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История, филология. – 2010. – Т. 9, № 1. – С. 227-233. – Электрон. версия печат. публ. – Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“.
17. Зеленин А. А. Становление угольного Кузбасса / А. А. Зеленин, М. Г. Леухова // Актуальные проблемы отечественной истории : сборник научных статей. Кемерово, 2011. С. 66-73
18. Кичанов М. Угольный перегруз [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. – 2013. – № 4. – Электрон. версия печат. публ. – URL: <http://expert.ru/siberia/2013/04/ugolnyij-peregruz/> (дата обращения: 01.03.2017).
19. Кожевников А. А. Региональная политика и социальная безопасность угольных шахт (на примере Кемеровской обл.) [Электронный ресурс] // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). – 2009. – №12. – С. 26-31. – Электрон. версия печат. публ. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-politika-i-sotsialnaya-bezopasnost-ugolnyh-shaht-na-primere-kemerovskoy-obl> (дата обращения: 09.03.2017).
20. Кожуховский И. С. Государственная политика реструктуризации угольной промышленности Российской Федерации и особенности ее реализации в Кузбассе // Реформирование экономики региона: опыт, проблемы, перспективы : Тезисы докладов второй международной конференции (17-18 сентября 1996 г., г. Кемерово). – Ч. 1. Секция 1. : Методологические и теоретические основы реформирования экономики региона в ходе становления рынка. – Кемерово : Кузбассвуиздат, 1996. – С. 19-21.
21. Липин А. Газ против угля [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. -

2005. - № 31. – Электрон. версия печат. публ. – URL: <http://expert.ru/siberia/2005/31/ugol/> (дата обращения: 01.03.2017).
22. Мазикин В. П. Кузбасс – крупнейший промышленный регион России // Наука в Сибири. – 2010. – № 4. – С.4-5. – Электрон. версия печат. публ. – URL: <http://www.nsc.ru/HBC/article.phtml?nid=531&id=6> (дата обращения: 01.03.2017).
23. Маланов А. Новое жизненное пространство [Электронный ресурс] / А. Маланов, Н. Самсонов // Эксперт Сибирь. - 2005. - № 31. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2005/31/31si-10-01_67040/ (дата обращения: 01.03.2017).
24. Маркова В. Обогащаться углем [Электронный ресурс] / В. Маркова, В. Чурашев // Эксперт Сибирь. - 2011. - № 15-16. – Электрон. версия печат. публ. – URL: <http://expert.ru/siberia/2011/16/obogatitsya-uglem/> (дата обращения: 01.03.2017).
25. Морозова Е. А. Социальная политика в Кузбассе: теоретические основы. региональная практика. обратная связь / Е. А. Морозова. – Кемерово : Кузбассвуиздат, 2005. – 563 с.
26. Об уроках рельсовой войны шахтеров Кузбасса в 1998 году [Электронный ресурс] // Толкователь. – Электрон. дан. – М., 2013. – URL: <http://ttolk.ru/?p=18866> (дата обращения: 17. 04 .2017).
27. От инфляции до рецессии [Электронный ресурс] // Лента.Ру : интернет-газета. - Электрон. дан. - М., 2008. - URL: <http://lenta.ru/articles/2008/12/26/finalruseconomy/> (дата обращения: 04.02.2016).
28. Пембертон Б. Социально-экономическое развитие шахтерских городов: методология разработки стратегических планов и претворения их в жизнь // Социальная политика и местное развитие : Тезисы международной научно-практической конференции, 17 апреля 2000 г. – Кемерово : Кузбассвуиздат, 2001. – С. 10-18.
29. Пенс И. Ш. Регулирование социальных процессов в угольной

- промышленности России: функциональные, содержательные и институциональные аспекты [Электронный ресурс] : дис. ... докт. экономич. наук / И. Ш. Пенс. – М. : [б.и.], 2003. – 403 с. – URL: http://www.mirkin.ru/_docs/doctor007.pdf (дата обращения: 14.05.2017).
30. Пряников П. Об уроках рельсовой войны шахтеров Кузбасса в 1998 году [Электронный ресурс] // Московский монитор. - М., 2013. - URL: http://mosmonitor.ru/articles/society/ob_urokah_relsovoy_voynyi_shahterov_kuzbassa_v_1998_godu (дата обращения: 03.03.2017)
31. Расклад на 20 лет вперед. (Полный вариант). Перспективы развития добычи угля до 2035 года [Электронный ресурс] // Уголь Кузбасса. – 2016. – № 1. – URL: <http://uk42.ru/index.php?id=2667>. (дата обращения: 31.03.2017).
32. Сергеева С. Работать надо! [Электронный ресурс] // Уголь Кузбасса. – 2015. – № 6. – Электрон. версия печат. публ. – URL: <http://www.uk42.ru/index.php?id=2246> (дата обращения: 01.03.2017).
33. Скотникова В.Ю. Профсоюзы Кузбасса: между прошлым и будущим / Ю. В. Скотникова. – Кемерово : РИФ" Весть, 2003. – 122 с.
34. Слепец А. Туризм не против угля [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. – 2007. – № 10. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2007/10/rejting_kompaniy/ (дата обращения: 01.03.2017).
35. Соловенко И. С. «Рельсовая война» в Юрге в 1998 году / И.С. Соловенко, К.В. Епифанцев // Рабочий класс и рабочее движение в России в условиях радикальных трансформаций. –Прокопьевск, 2009. – С. 210-215.
36. Соловенко И. С. Действия органов власти по преодолению шахтерских протестов в Кузбассе во время перехода к рынку (1992–1999 гг.) // Вестник Кемеровского государственного университета. – № 4, Т. 3. – 2013. – С. 57-81.
37. Соловенко И. С. Особенности, результаты, значение и уроки протестного движения шахтеров Кузбасса во время перехода к рынку (1992–1999 гг.) // Вестн. Том. гос. ун-та. История. – 2014. – № 4. – С. 46-52.
38. Соловенко И. С. Рельсовая война в Кузбассе в 1998 году // Вестник Томского государственного университета. История. – 2010. – № 3. – С. 103-

39. Таразанов И. Г. Итоги работы угольной промышленности России за январь-сентябрь 2016 года [Электронный ресурс] // Уголь. – 2016. - № 12 . – С. 64-80. – DOI: <http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2016-12-64-80>.
40. Толмачев Д. Конец угольных войн [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. – 2003. – № 10. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2003/10/10si-ispec_68854/ (дата обращения: 01.03.2017).
41. Толмачев Д. Металл, истребители и уголь [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. - 2003. - № 7. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2003/07/07si-ipril_68937/ (дата обращения: 01.03.2017).
42. Уголь Кузбасса – планы, перспективы, будущее... [Электронный ресурс] // Уголь. – 2011. - № [6 \(1022\)](#) . – С. 11-13. – Электрон. версия печат. публ. – Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“.
43. Упоров Д. А. Индустриальное развитие Кузбасса в 1985-2005 гг. [Электронный ресурс] : дис. ... канд. историч. наук / Д. А. Упоров. - Кемерово : [б.и.], 2006. – 193 с. – Электрон. версия печат. публ. – Доступ из „Электронная библиотека: Диссертации“.
44. Урбан О. А. Социальные аспекты структурной трансформации предприятий металлургической и угольной отраслей промышленности / О. А. Урбан // Сибирское общество в период социальных трансформаций XX в. : материалы Всероссийской научной конференции (Томск, 19-21 октября 2005 г.). Томск, 2007. С. 294-299
45. Характеристика Кузнецкого угольного бассейна, добыча угля в кузнецком бассейне [Электронный ресурс] // Промышленная Компания РосУголь. – Электрон. дан. – Магнитогорск, 2009. – URL: <http://www.roscoal.ru/content/press-centr/informaciya-dlya-vas/harakteristika-kuzneckogo-ugolnogo-basseina-dobycha-uglya-v-kuzneckom-basseine/> (дата обращения: 31.03.2017).
46. Худалов М. О. Анализ состояния угольных предприятий Кемеровской области и оценка влияния результатов их производственно-хозяйственной

деятельности на развитие экономики региона [Электронный ресурс] // Аудит и финансовый анализ. – 2011. – № 5. – С. 405-414. – Электрон. версия печат. публ. – Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“.

47. Шевелева О.Б. Анализ уровня жизни населения как элемент оценки экономической безопасности субъекта федерации (на примере Кемеровской области) [Электронный ресурс] / О.Б. Шевелева, Е.А. Калашникова // Региональная экономика: теория и практика. – 2012. - № 14. – С. 22-26. – Электрон. версия печат. публ. – Доступ из науч. электрон. б-ки „eLIBRARY.RU“.

48. Широков А. В очередь [Электронный ресурс] // Эксперт Сибирь. - 2006. - № 4. – Электрон. версия печат. публ. – URL: http://expert.ru/siberia/2009/23/delo_ruk_utopayuschih/ (дата обращения: 01.03.2017).

Поиск заимствований в научных текстах^β
[\(index.php/ru/\)](#) [\(index.php/en/\)](#)

Введите текст:

...или загрузите файл:

Файл не выбран...

Выбрать файл...

Укажите год публикации:

2017 ▼

Выберите коллекции

Все

Рефераты

Авторефераты

Иностранные конференции

PubMed

Википедия

Российские конференции

Иностранные журналы

Российские журналы

Энциклопедии

Англоязычная википедия

Анализировать

 Проверить по расширенному списку коллекций системы Руконтекст (<http://text.rucont.ru/like>)

Обработан файл:

Набоков А..docx.

Год публикации: 2017.

Оценка оригинальности документа - 88.42%

Процент условно корректных заимствований - 0.0%

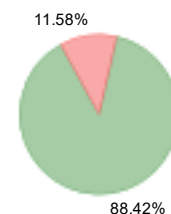
Процент некорректных заимствований - 11.58%

Просмотр заимствований в документе

Время выполнения: 45 с.

Документы из базы

Источники заимствования


 В списке литературы
 Источники
 Заимствования

1. Действия органов власти по преодолению шахтёрских протестов в Кузбассе во время перехода к рынку (1992 – 1999 гг.)
 (<http://cyberleninka.ru/article/n/deystviya-organov-vlasti-po-preodoleniyu-shahtyorskih-protestov-v-kuzbasse-vo-vremya-perehoda-k-rynku-1992-1999-gg>)

Авторы: Соловенко Игорь Сергеевич.

Год публикации: 2013. Тип публикации: статья научного журнала.

<http://cyberleninka.ru/article/n/deystviya-organov-vlasti-po-preodoleniyu-shahtyorskih-protestov-v-kuzbasse-vo-vremya-perehoda-k-rynku-1992-1999-gg> (<http://cyberleninka.ru/article/n/deystviya-organov-vlasti-po-preodoleniyu-shahtyorskih-protestov-v-kuzbasse-vo-vremya-perehoda-k-rynku-1992-1999-gg>)

Показать заимствования (34)

5.05%

2. Кемеровская область в составе Сибирского федерального округа: проблемы и перспективы социально-экономического развития (<http://cyberleninka.ru/article/n/kemerovskaya-oblast-v-sostave-sibirskogo-federalnogo-okruga-problemy-i-perspektivy-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya>)

Авторы: Никитина Т. А..

Год публикации: 2010. Тип публикации: статья научного журнала.

<http://cyberleninka.ru/article/n/kemerovskaya-oblast-v-sostave-sibirskogo-federalnogo-okruga-problemy-i-perspektivy-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya>

(<http://cyberleninka.ru/article/n/kemerovskaya-oblast-v-sostave-sibirskogo-federalnogo-okruga-problemy-i-perspektivy-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya>)

Показать заимствования (5)

1.69%

3. Участие шахтеров Кузбасса во всероссийских «Рельсовых войнах» в 1998 г (<http://cyberleninka.ru/article/n/uchastie-shahterov-kuzbassa-vo-vserossiyskih-relsovyh-voynah-v-1998-g>)

Авторы: Соловенко Игорь Сергеевич.

Год публикации: 2011. Тип публикации: статья научного журнала.

<http://cyberleninka.ru/article/n/uchastie-shahterov-kuzbassa-vo-vserossiyskih-relsovyh-voynah-v-1998-g> (<http://cyberleninka.ru/article/n/uchastie-shahterov-kuzbassa-vo-vserossiyskih-relsovyh-voynah-v-1998-g>)

Показать заимствования (21)

1.67%

4. Контрольная работа: Сравнительный анализ Кузнецкого и Печорского угольных бассейнов (<http://www.bestreferat.ru/files/15/bestreferat-150715.docx>)

Год публикации: 2016. Тип публикации: реферат.

<http://www.bestreferat.ru/files/15/bestreferat-150715.docx>

(<http://www.bestreferat.ru/files/15/bestreferat-150715.docx>)

Показать заимствования (10)

1.65%

5. Размещение угольной промышленности России (<http://mobiro.org/downloads/geografija/23704.zip>)

Год публикации: 2016. Тип публикации: реферат.

<http://mobiro.org/downloads/geografija/23704.zip>

(<http://mobiro.org/downloads/geografija/23704.zip>)

Показать заимствования (10)

1.65%

6. Реферат: Размещение угольной промышленности России (<http://www.bestreferat.ru/files/03/bestreferat-151103.docx>)

Год публикации: 2016. Тип публикации: реферат.

<http://www.bestreferat.ru/files/03/bestreferat-151103.docx>

(<http://www.bestreferat.ru/files/03/bestreferat-151103.docx>)

Показать заимствования (10)

1.65%

7. Топливо-энергетический комплекс Кемеровской области: статистический анализ, выявление проблем и методов их решения (<http://cyberleninka.ru/article/n/toplivno-energeticheskij-kompleks-kemerovskoy-oblasti-statisticheskij-analiz-vyyavlenie-problem-i-metodov-ih-resheniya-1>)

Авторы: ФАХРИСЛАМОВА Е.И..

Год публикации: 2015. Тип публикации: статья научного журнала.

<http://cyberleninka.ru/article/n/toplivno-energeticheskij-kompleks-kemerovskoy-oblasti-statisticheskij-analiz-vyyavlenie-problem-i-metodov-ih-resheniya-1>

(<http://cyberleninka.ru/article/n/toplivno-energeticheskij-kompleks-kemerovskoy-oblasti-statisticheskij-analiz-vyyavlenie-problem-i-metodov-ih-resheniya-1>)

Показать заимствования (5)

1.02%

8. Топливо-энергетический комплекс Кемеровской области: статистический анализ, выявление проблем и методов их решения (<http://cyberleninka.ru/article/n/toplivno-energeticheskij-kompleks-kemerovskoy-oblasti-statisticheskij-analiz-vyyavlenie-problem-i-metodov-ih-resheniya>)

Авторы: ФАХРИСЛАМОВА Е.И..

Год публикации: 2015. Тип публикации: статья научного журнала.

<http://cyberleninka.ru/article/n/toplivno-energeticheskij-kompleks-kemerovskoy-oblasti-statisticheskij-analiz-vyyavlenie-problem-i-metodov-ih-resheniya>

(<http://cyberleninka.ru/article/n/toplivno-energeticheskij-kompleks-kemerovskoy-oblasti-statisticheskij-analiz-vyyavlenie-problem-i-metodov-ih-resheniya>)

Показать заимствования (5)

1.02%

9. Проблемы в угольной промышленности Кузбасса во время кризиса 1998 года (<http://cyberleninka.ru/article/n/problemny-v-ugolnoy-promyshlennosti-kuzbassa-vo-vremya-krizisa-1998-goda>)

Авторы: Соловенко И. С..

Год публикации: 2010. Тип публикации: статья научного журнала.

<http://cyberleninka.ru/article/n/problemny-v-ugolnoy-promyshlennosti-kuzbassa-vo-vremya-krizisa-1998-goda> (<http://cyberleninka.ru/article/n/problemny-v-ugolnoy-promyshlennosti-kuzbassa-vo-vremya-krizisa-1998-goda>)

[Показать заимствования \(5\)](#)

0.72%

10. Контрольная работа: Угольная промышленность России (<http://www.bestreferat.ru/files/24/bestreferat-201924.docx>)

Год публикации: 2016. Тип публикации: реферат.

<http://www.bestreferat.ru/files/24/bestreferat-201924.docx>

(<http://www.bestreferat.ru/files/24/bestreferat-201924.docx>)

[Показать заимствования \(5\)](#)

0.68%

11. К вопросу о ситуации в угольной промышленности России во время кризиса 1998 г (<http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-situatsii-v-ugolnoy-promyshlennosti-rossii-vo-vremya-krizisa-1998-g>)

Авторы: Соловенко Игорь Сергеевич.

Год публикации: 2011. Тип публикации: статья научного журнала.

<http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-situatsii-v-ugolnoy-promyshlennosti-rossii-vo-vremya-krizisa-1998-g> (<http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-situatsii-v-ugolnoy-promyshlennosti-rossii-vo-vremya-krizisa-1998-g>)

[Показать заимствования \(6\)](#)

0.56%

12. Дипломная работа: Проблемы регулирования рынка труда в условиях реформирования экономики (на примере Кемеровской области) (<http://www.bestreferat.ru/files/10/bestreferat-132810.docx>)

Год публикации: 2016. Тип публикации: реферат.

<http://www.bestreferat.ru/files/10/bestreferat-132810.docx>

(<http://www.bestreferat.ru/files/10/bestreferat-132810.docx>)

[Показать заимствования \(6\)](#)

0.54%

13. Развитие добычи угля открытым способом в Кузбассе: организационные, производственные и социальные аспекты (<http://dlib.rsl.ru/loader/view/01004858373?get=pdf>)

Авторы: Буфина, Наталья Эдуардовна.

Год публикации: 2011. Тип публикации: автореферат диссертации.

<http://dlib.rsl.ru/loader/view/01004858373?get=pdf> (<http://dlib.rsl.ru/loader/view/01004858373?get=pdf>)

[Показать заимствования \(6\)](#)

0.39%

Дополнительно

[Значимые оригинальные фрагменты](#)

[Библиографические ссылки](#)

[Искать в Интернете](#)