МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГЕНОМНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
И ПРАКТИЧЕСКОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ИХ РЕЗУЛЬТАТОВ В РОССИИ**

Сборник статей

Томск
Издательство Томского государственного университета
2022

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГЕНЕТИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Наталья Павловна Воронина

Доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и природоресурсного права, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Москва, Россия, nvoroninamgua@yandex.ru

Аннотация. Ускоренное развитие генетических технологий требует эффективного правового регулирования. Применение генетических технологий при осуществлении сельскохозяйственной деятельности позволяет решить одну из мировых проблем – проблему голода и обеспечить продовольственную безопасность. Анализ действующего законодательства свидетельствует о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере применения геномных технологий, в том числе и в сфере сельского хозяйства. В статье сформулирован авторский подход по определению концептуальной модели правового регулирования применения генетических технологий в сельском хозяйстве.

Ключевые слова: сельское хозяйство, генетические технологии, продовольственная безопасность, модель правового регулирования

Генетические технологии в сельском хозяйстве – инновационный путь развития аграрного сектора, позволяющий решить одну из мировых проблем – проблему голода.

В Декларации тысячелетия ООН (утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 55/2 от 8 сентября 2000 г.) отмечено, что в XXI в. должно быть покончено с голодом. Ликвидация голода может оказать благоприятное влияние на экономику, здравоохранение и образование, а также способствовать равенству и социальному развитию. Поэтому практически во всех странах обеспечение продовольственной безопасности – составная часть наци-

ональной безопасности, а государства стремятся к продовольственной независимости. В основе методики оценивания уровня продовольственной безопасности (разработчик – Economist Intelligence Unit) лежат четыре ключевых показателя: 1) наличие продовольствия; 2) доступность продовольствия; 3) качество и безопасность продовольствия и 4) природные ресурсы и их устойчивость [4. С. 68].

Генетические технологии являются одним из способов решения продовольственной проблемы и обеспечения продовольственной безопасности. Создание новых сортов сельскохозяйственных растений и животных с использованием «высоких» технологий – это направление сельскохозяйственной деятельности, имеющее огромное перспективное значение. Применение генетических технологий позволяет снизить затраты на сельскохозяйственное производство и обеспечить конкурентные преимущества производимой сельскохозяйственной продукции благодаря «созданию инновационных продуктов с заранее заданными свойствами» [5. С. 10]. Прогнозируется, что международный рынок в области сельского хозяйства в части генно-модифицированных сортов и видов растений с широким спектром полезных свойств к 2030 г. достигнет 6 млрд долл. США.

В РФ уровень внедрения аграрных биотехнологий составляет 2%, но, по оценке экспертов, возможный потенциал в нашей стране – 80% [1. С. 40]. Стратегическую основу развития генетических технологий в РФ, в том числе и в сфере сельского хозяйства, составляют Указ Президента РФ от 28 ноября 2018 г. № 680 «О развитии генетических технологий в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 22 апреля 2019 г. № 479 «Об утверждении научно-технической программы развития генетических технологий на 2019–2027 гг.», Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 гг., утвержденная Постановлением Правительства РФ от 25 августа 2017 г. № 996, Прогноз научно-технологического разви-

тия Российской Федерации на период до 2030 г. и другие документы стратегического планирования.

Как показывает зарубежный опыт, одно из условий развития генетических технологий в сельском хозяйстве – эффективное правовое регулирование. Анализ действующего отечественного законодательства в сфере применения генетических технологий позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования правового регулирования в данной сфере. Минобрнауки России сформулировало направления совершенствования правового регулирования в сфере обращения с генетически модифицированными организмами (далее – ГМО). Вот некоторые из них: 1) внести изменения в Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» в части разграничения понятий трансгенного организма (соответствующего в законодательстве понятию ГМО) и организмов с точечными направленными изменениями генома без внесения в него чужеродных генов (организмов с «редактированным геномом») с последующей разработкой для организмов с «редактированным геномом» отдельного понятийного аппарата и специфических механизмов государственного регулирования и контроля, а также в части отказа от необоснованных запретов на использование микробных генетически модифицированных продуцентов в замкнутых промышленных системах; 2) в ст. 10 Федерального закона от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» предусмотреть обязанность производителей сельскохозяйственной продукции с применением генных технологий предоставлять по просьбе заинтересованных лиц информацию об уровне риска и о принимаемых мерах по обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности; 3) разработать методики, регламентирующие процедуру оценки рисков неконтролируемого распространения и использования технологий генетического редактирования, организмов с «редактированным» геномом, в том числе на

стадии их научного проектирования / планирования в научных и образовательных организациях и др. [2. С. 150–151]. Соглашаясь с этими предложениями, полагаем, что совершенствование правового регулирования применения ГМО, в том числе и в сфере сельского хозяйства, должно носить комплексный характер и осуществляться на системной основе. Это требует определения концептуальной модели правового регулирования применения генетических технологий в сельском хозяйстве (далее – модель правового регулирования). Под моделью правового регулирования нами «понимается совокупность существенных признаков и характеристик внешнего и внутреннего правового воздействия на поведение участников определенной сферы общественных отношений посредством взаимосвязанных правовых средств, методов и способов, направленных на эффективное достижение целей через реализацию непосредственных и опосредованных задач» [3. С. 18]. С внутренней стороны концептуальная модель правового регулирования применения генетических технологий в сельском хозяйстве представляет собой систему существенных признаков и характеристик правового воздействия на внутренние и внешние отношения, складывающиеся между производителями сельскохозяйственной продукции с применением генетических технологий, органами власти и потребителями сельскохозяйственной продукции, направленных на эффективное решение задач, посредством которых обеспечивается продовольственная безопасность, применение интенсивных способов ведения сельского хозяйства, повышение конкурентоспособности России на международном рынке. С внешней стороны модель правового регулирования применения генетических технологий в сельском хозяйстве рассматривается как совокупность нормативных правовых актов и правовых норм, регулирующих отношения по применению генетических технологий в сельском хозяйстве.

Список литературы

1. Власова И.М., Асмарян А.Г. Экономические и организационные аспекты развития агробиотехнологий // Вестник Российского государственного аграрного заочного университета. 2017. № 24. С. 39–42.
2. Воронина Н.П. Применение биотехнологий в сельском хозяйстве: законодательные и правоприменительные проблемы // Сборник материалов I Вологодского регионального форума с международным участием «Право и экономика: стратегии регионального развития» (23–24 марта 2021 г.) / сост. Ю.А. Пеганова. Вологда : Фонд развития филиала МГЮА в г. Вологде, 2021. С. 1–151.
3. Воронина Н.П. Правовое регулирование использования биотехнологий в сельском хозяйстве России и зарубежных стран // Аграрное и земельное право. 2020. № 7. С. 17–23.
4. Михайлов В.М., Яковлев А.Ю. Осуществление регионального протекционизма в аквакультуре в зарубежных странах // Управление. 2020. Т. 8, № 3. С. 62–72.
5. О регулировании рынков генетически модифицированных продуктов. По материалам статьи Ревенко Л.С. из Интернета. Информацию подготовили А.Э. Степанова, Г.А. Берлова // Все о мясе. 2007. № 6.