НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Институт экономики и менеджмента

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ: ЧЕЛОВЕК И СОЦИУМ (ИТЭ-ЧС 2021)

**Материалы
VII Международной научной конференции**

Томск, 21–23 октября 2021 г.

Ответственный редактор М.В. Чиков

Томск
Издательство Томского государственного университета
2021

Исследование посвящено обоснованию целесообразности финансирования закупок продукции для государственных и муниципальных нужд в рамках государственной контрактной системы РФ в качестве механизма проактивной экономической политики.

Предлагается анализ ряда работ, которые рассматривают в качестве важного инструмента регулирования стимулирование расходов посредством государственной контрактной системы, например при построении национальных инновационных систем, научно-техническом развитии, моделировании структуры экономики, а также решении социальных проблем.

Предлагается эмпирический анализ роли государственной контрактной системы России с точки зрения ее влияния на развитие региональных экономик за период 2012–2019 гг. Подтверждается наличие систематически значимой связи между объемами финансирования государственных закупок, осуществляемых в рамках КС РФ, и собственными доходами региональных бюджетов.

Динамика коэффициентов эластичности, характеризующих взаимосвязь объемов финансирования государственных и муниципальных закупок в рамках государственной контрактной системы Российской Федерации и отдельных групп налогов в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации за период 2012–2019 гг. говорит об экономической целесообразности роста расходов на закупки с точки зрения обеспечения бюджетов собственными средствами.

Выявлено позитивное влияние государственных и муниципальных закупок на уровень занятости в регионе и уровень инновационной активности организаций, а следовательно, подтверждается потенциал КС РФ с точки зрения проведения социальной и инновационной политики, что соответствует международным оценкам.

Делается вывод о целесообразности использования бюджетной и контрактной системы в совокупности в качестве проактивного механизма экономической политики, обеспечивающего создание эффективных хозяйственных порядков.

В условиях двухсторонних экономических санкций, означающих делиберализацию экономических отношений в сфере международного движения капитала, трансфера технологий и торговли, государственная контрактная система является институциональным механизмом, способным играть стабилизирующую и стимулирующую роль в обеспечении роста национального производства и инноваций, используя средства налогоплательщиков для достижения стратегических целей развития страны.

УДК 330

DOI: 10.17223/978-5-907442-40-5-2021-88

Н.Н. Минаев, Е.А. Жарова

Национальный исследовательский Томский государственный университет

АНАЛИЗ ПОДХОДОВ К УПРАВЛЕНИЮ ПРОЦЕССАМИ НАКОПЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В РЕГИОНАХ РОССИИ

Ключевые слова: человеческий капитал, стратегическое планирование, регионы России, социально-экономическое развития, управление

В эпоху Индустрии 4.0 и цифровой экономики человеческий капитал (далее – ЧК) становится одним из ключевых факторов, обеспечивающих высокий уровень социально-экономического развития стран. Вместе с тем, сегодня наблюдается тенденция неравномерного территориального распределения ЧК, что отражено в работах отечественных [1] и зарубежных исследователей [2], а также докладе Всемирного Банка [3]. Данная тенденция особенно характерна для России, что подтверждается результатами исследования, представлен-

ными авторами в работе [4], где была проведена оценка величины накопленного ЧК в регионах России и осуществлена их группировка по данному признаку. В результате было выявлено, что в России разбалансированы процессы движения и накопления ЧК. С целью дальнейшей работы был проведен анализ региональных подходов к управлению ЧК для выявления их взаимосвязи с его накопленной величиной. Результаты проведенного анализа отражены в табл. 1–5 и выводах.

Т а б л и ц а 1

Горизонт стратегического планирования (далее – СП)

Группа регионов ¹	Количество регионов с горизонтом до 2025 г.	Количество регионов с горизонтом до 2030 г.	Количество регионов с горизонтом после 2030 г.
1-я группа	0	6	1
2-я группа	4	9	6
3-я группа	6	15	10
4-я группа	5	15	8

Источник: Составлено авторами.

Т а б л и ц а 2

Роль ЧК в документах СП

Группа регионов ³	Количество регионов, где ЧК выделен как приоритет/цель/задача в развитии региона	Количество регионов, где в качестве приоритета/цели/задачи выделен не ЧК, а смежное понятие	Количество регионов, где ЧК НЕ выделен как приоритет/цель/задача в развитии региона
1-я группа	4	0	2
2-я группа	11	1	7
3-я группа	18	2	11
4-я группа	22	0	6

Источник: Составлено авторами.

Вывод 1: Во всех регионах разработаны документы СП либо их проекты проходят стадию утверждения. Вместе с тем, данные документы носят комплексный характер, в то время как отдельные стратегии/программы по управлению ЧК отсутствуют. В регионах отличается горизонт планирования, что указывает на отсутствие синхронизации в процессах социально-экономического развития на территории страны. В значительной части регионов в документах не рассматривается ЧК, что указывает на отсутствие политики в области управления его накоплением и использованием.

Т а б л и ц а 3

Определение ЧК в документах СП

Группа регионов ³	Регионы, где представлено определение ЧК	Количество регионов, где отсутствует определение ЧК
1-я группа	Московская область	6
2-я группа	Иркутская область	18
3-я группа	0	31
4-я группа	Мурманская область, Магаданская область	26

Источник: Составлено авторами.

Вывод 2: Определение ЧК представлено всего в 4 регионах. Используемые в документах определения существенно отличаются друг от друга, а также от принятых в научном сообществе трактовок. Вышеизложенное указывает на существенную проблему – объект управления в документах СП не определен/определен ошибочно, что приводит к расхождениям в механизмах управления.

¹ В данной работе используется ранее разработанная группировка регионов [4], где 1-я группа регионов имеет уровень ЧК значительно выше среднероссийского, а 4-я группа – значительно ниже среднероссийского.

Механизмы управления ЧК в документах СП

Группа регионов ³	Регионы, где заложено управление через механизмы социальной политики	Регионы, где механизмы управления ЧК увязаны с развитием реального сектора экономики	Регионы, где отсутствуют механизмы управления
1-я группа	6	1	0
2-я группа	14	0	5
3-я группа	20	1	10
4-я группа	18	1	9

Источник: Составлено авторами.

Вывод 3: Механизмы управления ЧК сведены к инструментам социальной политики, что не соответствует представлениям о ЧК, как о рыночной категории, определяющей экономическое развитие территорий.

Измерение ЧК в документах СП

Группа регионов ³	Регионы, где представлены показатели измерения ЧК	Регионы, где показатели измерения ЧК связаны только с социальными сферами	Регионы, где отсутствуют показатели измерения ЧК
1-я группа	0	5	2
2-я группа	1	11	7
3-я группа	1	12	18
4-я группа	0	14	14

Источник: Составлено авторами.

Вывод 4: методически некорректно определена результативность проводимой политики – показатели не увязаны с механизмами управления ЧК.

Генеральный вывод: в России на региональном уровне отсутствует системная политика в области управления процессами накопления ЧК. Это подтверждается вышеизложенными выводами. Таким образом, накопленная величина ЧК в регионах не обусловлена эффективностью проводимых мероприятий в данной области.

Для устранения выявленных недостатков в России должна быть произведена синхронизация процессов управления ЧК (унификация горизонтов планирования, подходов к измерению, механизмов). Результаты управления ЧК должны проецироваться на экономическую сферу, а не на социальную. Должна появиться методика оценки межтерриториального движения ЧК, что позволило бы создать управляемую систему.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-310-90019.

Литература

1. Кетова К.В., Романовский Ю.М., Русяк И.Г. Математическое моделирование динамики человеческого капитала // Компьютерные исследования и моделирование. 2019. Т. 11, № 2. С. 329–342.
2. Kooiman N., Latten J., Bontje M. Human capital migration: a longitudinal perspective // Tijdschrift voor Economische en Sociale Geografie. 2018. Vol. 109, № 5. P. 644–660. [https://doi.org/ 10.1111/tesg.12324](https://doi.org/10.1111/tesg.12324)
3. Human Capital Project, The World Bank. URL: <https://www.worldbank.org/en/publication/human-capital#Index> (дата обращения: 25.08.2021).
4. Минаев Н.Н., Жарова Е.А. Анализ накопления человеческого капитала в регионах России в условиях технологических сдвигов и перехода к цифровой экономике // Экономика труда. 2021. Т. 8, № 6. С. 565–584. doi: 10.18334/et.8.6.112314